

Kouvolan kaupunki		OTE
Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

## Kasvatus ja opetus toimialan palveluverkkoesitys

7848/12.00.00/2019, 1697/12.00.00/2017, 7796/12.00.00/2019, 7849/12.00.00/2019

### Kh 28.10.2019 § 340

Tämä pykälä käsittää kasvatuksen ja opetuksen toimialan palveluverkkoja koskevat lautakuntien esitykset. Lisäksi alla seuraavassa yhteenvetolausunnossa huomioidaan lautakuntien esitysten pohjalta valmisteltu esitys toimialan palveluverkkojen kokonaistarkastelusta huomioiden lautakuntaesitysten pohjalta jatkettu palveluverkkojen tarkastelu kaupungin johtoryhmässä.

Kaupunginjohtajan esitys pohjautuu lautakuntien esitysten pohjalta jatkettuun palveluverkkopäivitykseen, jonka mukaisesti palveluverkkojen yhteinen säästötavoite tämän taloussuunnittelukauden lopussa vuonna 2023 on yhteensä 6,6 milj. euroa. Lisäksi pysyvät henkilöstösäästöt ovat vuoden 2023 alussa yhteensä 7,8 milj. euroa.

Palveluverkkojen päivitysten ja niistä syntyvien säästöjen lisäksi kaupungin tulee käynnistää toimenpiteet käynnissä olevan Perlacon Oy / Eero Laesterän selvityksen pohjalta välittömästi ja niin että, tämän päivityksen osalta lisäsäästötavoite tämän taloussuunnittelukauden lopussa vuonna 2023 on yhteensä 10 milj. euroa. Perlacon Oy:n raportti käsitellään erillisenä pykälänä.

Näillä toimenpiteillä pystytään välttämään kuntalaisten kunnallisveron merkittävät korotukset ja/tai kaupungin ajautuminen kriisikunnaksi.

### Kasvatus ja opetus toimialan yhteenvetolausunto

Varhaiskasvatuksen, perusopetuksen, lukiokoulutuksen ja ammatillisen koulutuksen uudistunut lainsäädäntö ja valtakunnalliset opetussuunnitelmien perusteet edellyttävät koulutuksen järjestäjältä panostusta kasvu- ja oppimisympäristöjen uudistamiseen, erityisen tuen ja opintojen ohjauksen järjestämiseen ja uuden tieto- ja viestintätekniikan lisäämiseen kouluissa. Ajanmukainen oppimisympäristö edellyttää koulun lähiympäristön kehittämistä eri-ikäisten lasten liikkumista ja muuta oppimista tukevaksi. Aamu- ja iltapäivätoiminnan sekä muun kerhotoiminnan tarjonnan tulee vastata paremmin kysyntään. Uuden nuorisolain tavoitteena on vahvistaa nuorten osallisuutta, tukea nuorten kasvua, itsenäistymistä, yhteisöllisyyttä ja harrastamista, edistää nuorten yhdenvertaisuuden, tasa-arvon ja oikeuksien toteutumista sekä parantaa nuorten kasvu- ja elinoloja.

Tilastokeskuksen väestöennusteen mukaan Kouvolan kaupungin väestö jatkaa laskuaan ja samalla muuttuu myös ikärakenne siten, että yli 65-vuotiaiden määrä kasvaa ja työikäisten sekä alle 18-vuotiaiden määrä laskee. Lasten ja nuorten määrän laskiessa vähenee myös palvelutarve, johon

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

kaupungin palvelujen järjestäjänä tulee reagoida.

Turvalliset ja terveelliset koulurakennukset ovat edellytys oppimiselle ja opettamiselle kouluissa. Keväällä 2019 tilapalvelujen teki kuntokartoituksen kaikissa kouluissa. Hyvässä tai erinomaisessa kunnossa oli vain seitsemän koulua, huonossa kunnossa oli samoin seitsemän koulua. Tällä hetkellä kolme koulua on sisäilmaongelmien takia väliaikaisissa opetustiloissa. Elimäen lukion kunto on tällä hetkellä välttävä ja Valkealan tyydyttävä, Yhteislyseon ja Kuusankosken lukion tilat ovat hyvässä kunnossa.

Varhaiskasvatuksen, perusopetuksen, lukiokoulutuksen ja nuorisopalvelujen palveluverkkoselvityksestä tehty päätöksenteon vaikutusten arviointi on kootusti oheismateriaalina. Samoin mukana on liitetty kooste, jossa on selvitetty Kuntalain 29 §:n ja hallintolain 41 §:n mukaisesti palveluverkko-muutosten tiedottamisesta ja vaikutusmahdollisuuksien varaamisesta kuntalaisille.

### **1. Perusopetuksen palveluverkon kehittäminen**

Perusopetuksen kehittäminen konkretisoituu oppilaan turvallisena ja kasvua tukevana oppimisympäristönä, jossa on mielekästä oppia ja luodaan kestävä perusta tulevaisuudelle. *Perusopetuksen kouluverkkoesitys tukee kaupungin strategian toteutumista sekä ohjaa tulevien vuosien oppimisympäristöjen suunnittelua, rakentamista, ylläpitoa ja kehittämistä.*

Perusopetuksen oppilasmäärä on laskenut kymmenessä vuodessa 1500 oppilaalla, ja se pienenee edelleen tulevina vuosina, koska syntyvyys on vähentynyt. Vuonna 2018 Kouvolassa syntyi vain 545 lasta.

Perusopetuksen tulevaisuuden kouluverkon on vastattava opetuksen kehittämisen tavoitteisiin:

- Kouluilla tulee olla luontaiset ja tarpeeksi laajat lähikoulualueet, jossa on riittävän kokoiset lasten ja nuorten ikäluokat turvaamaan joustavat opetusjärjestelyt huomioiden opetusryhmien optimaalisen koon ja henkilöstömitoituksen sekä oppilaiden yksilölliset tuen tarpeet.
- Koulujen tulee sijoittua väestökeskittyymiin sellaisilla paikoilla, että niiden saavutettavuus on hyvä ja koulumatkat turvalliset.
- Koulurakennusten tulee tukea opetussuunnitelman toteuttamista osana nykyaikaista oppimisympäristöä.
- Koulujen tulee olla mahdollisuuksien mukaan aluetta palvelevia monitoimitiloja.

Valtuuston marraskuussa 2018 hyväksymää 20-koulun mallia on työstetty virkamiesvalmisteluna ottaen huomioon oppilasmäärien ennakoitua

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

yrkempi lasku ja kaupungin talouden tasapainottamisen vaatimat lisäsäästöt. Tulevaisuuden peruskouluverkoksi ehdotetaan 17-koulun mallia, uusina suljettavina kouluina ovat Anjalan koulu, Tehtaanmäen koulu, Elimäen yhtenäiskoulu ja Voikkaan koulu. Oppilasmäärän muutosta seurataan alueittain ja tarvittaessa kouluverkkoa on tiivistettävä lisää.

Perusopetuksen kehittämisen ohjelma on ajoitettu vuosien 2020-2029 välille. Ensimmäisenä lakkautetaan vuonna 2020 ne koulut, joiden oppilaat mahtuvat suoraan vastaanottavien koulujen tiloihin. 17 koulun malli edellyttää myös merkittäviä investointeja uusiin koulurakennuksiin. Mikäli perusopetuksen palveluverkoksi hyväksytään 17 koulun malli, Valkealan ja Sarkolan koulujen investointien jälkeen vuorossa ovat Kouvolan Keskustan yhtenäiskoulu, Kuusankosken yhtenäiskoulu, Pohjois-Valkealan koulu/päiväkoti ja Korian yhtenäiskoulu. Muutoin peruskouluja pidetään kunnossa normaalin peruskorjausohjelman kautta.

Anjalan koulun investointihanke on esitetty poistettavaksi, koska oppilasmäärien lasku Inkeroinen-Anjala –alueella jatkuu voimakkaana ja 6,5 miljoonan euron investointikustannus voidaan säästää. Anjalan koulun oppilaat ovat käyneet koulua Inkeroisissa entisen Anjalankosken lukion tiloissa reilut kaksi vuotta. Tilat ovat riittävät vähenevälle oppilasmäärälle. Vuonna 2016 tehtiin rakenteelliset kuntotutkimukset ja sisäilmamittaukset lukion tiloissa. Tilapalvelujen sisäilma-asiantuntijan lausunnon mukaan rakennus täyttää edelleen terveyteen ja turvallisuuteen annetut vaatimukset.

Anjalan ja Inkeroisten yhteiskoulun välinen etäisyys on noin 2,7 km. Koulumatka voidaan kulkea lähes koko matkan kevyen liikenteen väylää ja Inkeroisten keskustassa on alennettu nopeusrajoitus (40 km/h). Isommissa kouluyksikössä voidaan turvata oppilaille riittävät opetusresurssit mm. valinnaisaineet ja erityisen tuen palvelut. Aamu- ja iltapäivätoiminta otetaan kaupungin omaksi toiminnaksi ja siten säästetään ostopalvelumenoja.

Oppilaiden turvallisuus ei ole riippuvainen koulun koosta vaan siitä, miten koulua johdetaan ja kiusaamiseen puututaan. Isossa koulussa on enemmän valvovia aikuisia, tukioppilaita ja koulunuorisotyö on koko ajan paikalla. Vuositasolla Anjalan uuden koulun rakentamisesta luopuminen säästää investointimenoissa 6,5 milj. euroa. Kustannukset vähenevät myös kiinteistökuluissa ja opetushenkilöstön palkkakuluissa (yksi koulunkäynniohjaaja ja yksi opettajan palkka vuodesta 2025 alkaen).

Elimäen yhtenäiskoulun 7-9 -luokkien opetuksen siirto ja uuden yhtenäiskoulun rakentaminen Korialle perustuu perhekeskusalueen oppilasmäärän laskuun Elimäen kirkonkylän alueella. Kolmeneljäsosaa Elimäki-Koria -alueen koulutuloikkaista vuosina 2020-2025 asuu Korian koulun nykyisellä oppilaaksiottoalueella. Lähikouluperiaatteen mukaan tulevaisuuden yhtenäiskoulun uusi paikka on Koria. Tällä hetkellä noin 180 oppilasta kuljetetaan päivittäin Korialta Elimäelle ja takaisin. Jatkossa Elimäen kirkonkylältä kuljetettaisiin noin 50 oppilasta Korialle. Kustannussäästönä bussikuljetuksista saadaan 380 000 euroa vuodessa. Kiinteistökustannusten osalta säästöksi tulee arviolta 310 000 euroa, kun verrataan nykyistä

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

yläkoulun vuokraa uuden yläkoulun vuokraan. Henkilöstökustannuksissa (3 opettajaa ja 2 ohjaajaa) säästöinä saadaan noin 220 000 euroa, kun opetus siirtyy Korialle. Erityisen tuen saatavuus paranee isossa kouluyksikössä.

Peruskoulujen koon kasvaessa opetuksen kustannustehokkuus paranee, kun opetusryhmät ovat optimaalisen kokoiset, erityisen tuen resurssit voidaan kohdentaa isompiin yksiköihin ilman, että henkilöstö käyttää paljon työaikaa koulusta toiseen siirtymiseen.

Ehdotuksen mukainen 17-koulun palveluverkko tuo henkilöstösäästöjä kymmenen vuoden aikana arvion mukaan 8,9 milj. euroa. Kiinteistökustannuksissa säästöt ovat suuruusluokassa 2 - 2,5 milj. euroa riippuen uusien investointien tuomista poistokustannuksista. Kuljetuskustannusten nousun suuruutta on vaikea arvioida tässä vaiheessa, mutta olemassa olevia kuljetuksia voidaan hyödyntää.

Perusopetuksen kehittämisen toteuttamishjelman pohjalta tehdyissä koulujen lakkautusesityksissä on jokaisen koulun osalta otettu huomioon perusopetuslain 6.1 §, jonka mukaan opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämipaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen.

Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Kouvolan kaupunginhallitus on 20.11.2017 § 318 käsitellyt perusopetuksen kouluverkkoa. Vuosien 2017-2019 aikana on tehty useita selvityksiä perusopetuksen koulujen kunnosta ja kouluverkosta. Kouvolan kaupunki on varannut osallisille henkilöille tai yhteisöille tilaisuuden lausua mielipiteensä perusopetuksen palveluverkosta vuonna 2019. Tiedotteissa eri kanavissa, ilmoituksissa ja järjestetyissä tilaisuuksissa on kerrottu, mistä asiasta on kyse ja millaisia vaikutuksia vallitseviin olosuhteisiin muutokset voivat aiheuttaa. Osallisille on annettu mahdollisuus esittää kysymyksiä ja on ilmoitettu se viranomaisen nimi, jolta voi tarvittaessa tiedustella asiasta. Em. toimenpiteet on tehty ajanjaksolla 22.5.2018 - 10.10.2019 siten, että osallisten mielipiteillä on ollut todellinen vaikuttamismahdollisuus asiaan. Tiedottaminen ja vaikuttamismahdollisuudet on koottu erilliseen liitteeseen.

## **Kehittäminen**

Perusopetuksen kehittämisen toteutusohjelma sisältää kouluverkon karsimisen ohella kehittämisohjelman, jota toteutetaan lautakunnan päätöksillä talousarviovalmistelun kautta. Perusopetuksen keskeiset sisällölliset kehittämisalueet ovat yrittäjyyskasvatuksen kehittäminen Kouvolan oman Yrittäjäkylän kautta, koulujen kansainvälisyyden lisääminen mm. EU:n hankerahoituksella, Liikkuva koulu- ja koulujen liikuntakerhotoiminnan kehittämisellä. Isommat kouluyksiköt mahdollistavat myös laajemman valinnaiskurssitarjonnan.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Hallitusohjelmaan kirjattu lasten ja nuorten harrastustoiminnan lisääminen niin, että jokaisella lapsella on vähintään yksi harrastus. Harrastustoimintaa kehitetään yhdessä koulujen, liikunta ja kulttuuri –toimialan sekä järjestöjen kanssa. Syksyn aikana tehdään oppilaille/huoltajille harrastuskysely, jonka pohjalta lähdetään rakentamaan systemaattista harrastuskerhotoimintaa, tavoitteena saavuttaa tavoite ”jokaisella lapsella vähintään yksi harrastus” vuoden 2021 alkuun mennessä.

## 2. Lukiokoulutuksen palveluverkkoselvitys

Kaupungin palveluiden järjestämisen näkökulmasta väestörakenteessa tapahtuva muutos on merkityksellinen myös toisen asteen koulutuksen osalta. Perusasteen päättävien ikäluokkien pieneneminen heijastuu suoraan nuorten toisen asteen koulutuksen määrään. Lukioiden opiskelijamäärän väheneminen on ollut todellisuudessa nopeampaa kuin aiemmin on ennustettu. Toisaalta kaupungin heikko taloustilanne edellyttää toimenpiteitä, joilla käyttömenoja pystytään leikkaamaan ja samalla varmistamaan riittävät resurssit laadukkaan lukiokoulutuksen turvaamiseksi. Näillä perusteilla lukiokoulutuksen tulevaisuuden palveluverkoksi esitetään kahden lukion mallia, jossa lukioina jatkavat Kouvolan yhteislyseo ja Kuusankosken lukio. Elimäen ja Valkealan lukiot lopetetaan 1.8.2021 alkaen.

Kouvolan iltalukion rooli poikkeaa päivälukioista merkittävästi, ja sen toimintavolyymi on ollut tasainen ja hieman kasvava. Kustannussäästöt iltalukion liittämisestä hallinnollisesti päivälukioon ovat pienet (0,3 htv). Kouvolan iltalukio järjestää joustavia opintopolkuja lukio-opinnoissa ja aikuisten perusopetuksessa edistään alueen väestön yleissivistystä ja parantaen kaikenikäisten jatko-opiskelu- ja työllistymismahdollisuuksia. Iltalukio on kehittänyt verkko-opetusta, joka mahdollistaa lukio-opinnot verkko-opintoina ohjatusti. Oppilaitos mahdollistaa KSAO:n opiskelijoille ylioppilastutkinnon ja lukion päättötodistuksen suorittamisen ammatillisen perustutkinnon ohella, mistä on suora väylä korkeakouluihin. Iltalukiolla on nykyisin keskeinen rooli nuorten syrjäytymisen ehkäisyssä, kun se mahdollistaa lukio- tai peruskouluopintojen loppuun saattamisen joustavasti ja opiskelijan erityistarpeita huomioiden. Lisäksi iltalukion tehtävänä on maahanmuuttajien tutkintotavoitteinen koulutus perusopetuksessa ja kotoutumista edistävä kieli- ja kulttuurikoulutus. Iltalukio on Pohjois-Kymenlaakson ainoa aikuislukio. Em. perusteella kaupungin kannattaa säilyttää iltalukio itsenäisenä oppilaitoksena. Oheismateriaalina on selvitys Kouvolan iltalukion toiminnasta ja nykytilanteesta.

Lukiokoulutuksen palveluverkkoesitys tukee kaupungin strategian toteutumista nuorten kasvun osalta, lukiokoulutus tukee samoin korkeakoulu yhteistyön lisäämistä sekä ohjaa lukiokoulutuksen oppimisympäristöjen ylläpitoa ja kehittämistä. Siinä huomioidaan 1.8.2019 voimaan tullut uusi lukiolaki, jossa korostuvat erityisesti korkeakoulu yhteistyö, kansainvälisyys, opinto-ohjauksen kehittäminen sekä lukiolaisille tuleva oikeus erityisopetukseen ja muuhun henkilökohtaiseen tarpeiden mukaiseen

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

oppimisen tukeen. Lisäksi lukiokoulutuksen opetussuunnitelmat uudistuvat vuonna 2021. Kaikki nämä tulevat edellyttämään lisäresursointia mm. opiskelun tukeen ja ohjaukseen.

Lukioiden mahtuvuustarkastelu on osoittanut, että siirtyminen kahden lukion malliin on mahdollista jo 1.8.2021 alkaen. Päättämällä kahden lukion mallista ilman pitkää siirtymäaikaa saadaan lukiokoulutuksen kehittämisellet selkeät linjaukset, opiskelijoille tieto jatkavista lukioista, henkilöstölle varmuus tulevaisuudesta ja voidaan aloittaa kahden lukion mallin valmistelutyö opetuksen laadun ja henkilöstön joustavan siirtymisen turvaamiseksi.

Kahden lukion mallin taloudelliset vaikutukset kohdistuvat lähinnä henkilöstö- ja kiinteistökustannuksiin sekä lukioiden hallintoon. Yhteensä Elimäen ja Valkealan lukion lakkauttamisesta arvioidaan saatavan säästöjä n. 1,2 milj. euroa vuodessa.

### **Kehittäminen**

Lautakunta on vuonna 2018 hyväksynyt vuosille 2018-2022 Kouvolan lukiokoulutuksen kehittämissuunnitelman, jossa kehittämisellet on määritelty seuraavat tavoitteet: laadullisesti korkeatasoinen lukiokoulutus, riittävät valinnanmahdollisuudet takaava resursointi, saatavuuden ja saavutettavuuden turvaaminen, taloudelliset ja tehokkaat prosessit ja kiinteistöjen investointisuunnitelman optimointi.

Strategiaa tukevia kehittämisen painopistealueita tulevassa lukiokoulutuksessa ovat kansainvälisyys, englannin kielinen lukio-opetus (selvitetään IB-lukion perustamisen edellytykset) ja yrittäjyyskasvatus.

Valkealan ja Elimäen lukion lakkautuessa bussiyhteyksiä keskustaan ja Kuusankoskelle lisätään. Alustava kustannusarvio lisävuoroista yhteensä ovat noin 150 000 euroa, mikä tarkentuu kilpailutuksen yhteydessä. Bussiyhteyksien lisääminen parantaa myös KSAO:n opiskelijoiden ja kuntalaisten yhteyksiä. Merkittävänä kehittämistoimenpiteenä osana lukioverkon uudistusta on maksuton joukkoliikenne toisen asteen opiskelijoille 1.8.2021 alkaen.

### **3. Varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitys**

Varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvityksen tavoitteena on käyttömenojen säästöjen lisäksi turvata lapselle turvallinen sekä lapsen kasvua ja kehitystä tukeva oppimisympäristö. Päiväkotien tulee sijoittua keskeisille paikoille väestökeskittymissä. Uusien päiväkotien sijoituspaikoissa ja perhepäivähoitajien rekrytoinnissa huomioidaan mahdollisuuksien ja tarpeiden mukaan huoltajien asiointisuunnat.

Varhaiskasvatuksessa lasten läsnäolopäivien määrä on kasvanut vaikka lasten ikäluokat ovat pienentyneet. Myös vuorohoidon tarve on kasvanut työllisyyden parantuessa.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Palveluverkkoselvityksessä esitetään, että vuorohoitoa keskitetään suuriin päiväkoteihin erityisesti öisin ja viikonloppuisin, vuorohoitoaikoja supistetaan pienissä päiväkodeissa. Palveluverkon kehittämisessä otetaan huomioon kiinteistöjen kuntokartoitusten tulokset, joustavan esi- ja alkuopetuksen järjestämisen edellytykset sekä varaudutaan hallitusohjelmasta aiheutuviin lisätarpeisiin (mm. varhaiskasvatuksen osallistumisasteen nostaminen, maksuton esiopetus viisivuotiaille, subjektiivisen varhaiskasvatusoikeuden rajaamisen poistuminen ja työllisyyden parantaminen).

Pienten päiväkotien toiminnan jatkumisen edellytykset arvioidaan, kun lasten määrä jää vähäiseksi. Lautakunta on päättänyt pienen Muumilaakson päiväkodin lopettamisesta 1.8.2020, ja Ummeljoen päiväkodin lasten määrän muutoksia seurataan. Joustavaa esi- ja alkuopetusta järjestetään koulujen kanssa, kun se on tilojen puolesta mahdollista. Päiväkotibussi mahdollistaa palvelujen joustavan järjestelyn tilapäisessä tarpeessa.

Varhaiskasvatuksen palveluverkko on suunniteltu viidelle eri perhekeskusalueelle, jotka tulevat jatkossa olemaan yhtenäiset toimialan palveluissa ja yhteistyössä Kymsoten kanssa. Poikkeuksena on Utin ja Kaipiaisten alueet, joiden perheiden asiointisuunta on keskustan suuntaan.

Toimintaa tehostetaan tulevien päiväkotinvestointien avulla, jolloin voidaan sulkea pieniä ja huonokuntoisia rakennuksia. Haanojan päiväkodin lisärakentaminen ja Valkealan monitoimitalon päiväkotitilat ovat näistä esimerkkeinä. Lisäksi lautakunta on esittänyt uuden päiväkodin rakentamista leasingrahoituksella korvaamaan vanhat Pilkanmaan ja Maunukselan päiväkodit. Samoin Kouvolan keskustaan esitetään uutta päiväkotirakennusta korvaamaan käytöstä poistuvan Kaunisnurmen koulun tiloissa olevan päiväkodin.

Varhaiskasvatuksen palveluverkkomuutosten arvioidaan säästävän henkilöstöresursseissa 13 henkilötyövuotta. Kiinteistö kustannusten säästöt riippuvat tulevien investointien laajuudesta ja rahoitusmuodosta.

### **Kehittäminen**

Avoimen varhaiskasvatuksen toimintaa ollaan siirtämässä olemassa oleviin perhekeskustiloihin, nuorisotiloihin ja päiväkotitiloihin. Sisällöllisesti keskeisiä teemoja ovat Liikkuva lapsuus ja kestävä kehitys ja ympäristötietoisuus.

Varhaiskasvatuksen taloushallintoa ja prosesseja tehostetaan ottamalla käyttöön sähköisiä työkaluja.

Kääpälä-Tuohikotti -alueelle ehdotetaan rakennettavaksi pienten lasten koulu-päiväkotitilat korvaamaan huonokuntoisen rakennuksen. Rakennus palvelisi myös alueen asukkaiden yhteisenä tilana.

## **4. Nuorisopalvelujen palveluverkkoselvitys**

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Selvityksessä on hyödynnetty tilojen ja toimintojen seurantatietoa sekä nuorten palautekyselyitä. Selvityksen tavoitteena on saada palvelut kohtamaan tarpeet entistä paremmin. Nuorten tarpeet muuttuvat ja nuorisopalveluiden toimintojen tulee olla joustavia ja muutoksiin tulee reagoida nopeasti. Nuorisotyön on koko ajan kehitettävä uusia toimintamuotoja, ja jatkossa on tarkoitus osallistaa henkilöstö, yhteistyöverkostot ja nuoret palveluiden kehittämiseen.

Nuorisotilat erillisinä eivät enää jatkossa ole tarkoituksenmukaisia, vaan toimintaa voidaan järjestää kaupungin muissa tiloissa kuten kouluilla ja kirjastoissa. Lisäksi nuorisotyötä tehdään siellä, missä nuoret ovat ns. jalkautuen nuorten pariin. Tulevaisuudessa verkostomainen työskentely muiden toimijoiden kanssa on ensisijainen työmuoto, mikä parhaimmillaan toteutuu mm. koulun toimintaympäristössä. Nuorisopalvelut on keskeinen toimija kaupungin viidessä toimivassa alueverkostossa.

Rajapinnat niin Kymsoten, opiskeluhuollon ja järjestöjen kanssa on tarkoitus tarkastella, jotta päällekkäisiltä toiminnoilta vältyttäisiin ja toisaalta nuoren palvelupolku olisi aukoton. Nuorisotyötä kokonaisuutena kehitetään alueellisesti, jotta nuorilla olisi tasavertaiset mahdollisuudet päästä nuorisopalveluiden toimintoihin riippumatta asuinpaikasta. Mikäli alueella ei voi järjestää pysyvää nuorisotilatoimintaa, sinne järjestetään mm. nuorten iltoja, jotta kontakti nuoriin kaikilla alueilla säilyisi. Myös kohdennetun nuorisotyön muotoja viedään alueille.

Nuorten työpajojen toiminnassa on tarkoitus kehittää yksilöllistä ohjausta ja tukea lisääntyneiden mielenterveys- ja sosiaalisten ongelmien takia sekä yhteistyötä ammatillisen koulutuksen kanssa.

Haanojan Haalin nuorisotilojen toiminta siirretään keskustan Nuorten Paikan tiloihin. Sippolan, Elimäen ja Voikkaan nuorisotilat siirtyvät koulujen tiloihin, jotka ovat auki iltapäiväpainotteisesti – kuljetusoppilaiden helppo jäädä koulun lähellä olevalle nuorisotilalle oman ikäisten seuraan.

Palvelujen kehittämisen ja toimitilaratkaisujen tuloksena kustannukset laskevat vuositasolla 300 000 euroa, josta tilavuokrasäästöt ovat 120 000 ja henkilöstösäästöt 180 000 euroa.

### **Kehittäminen**

Nuorisopalveluiden missiona on nuoren kohtaaminen ja kuuleminen sekä kokonaisvaltainen tukeminen yhteistyössä monialaisesti. Toiminnot suunnitellaan vastaamaan kunkin perhekeskusalueen tarpeita.

Alueellisia toimintoja keskitetään muiden palvelujen yhteyteen kuten kouluihin ja kirjastoihin. Etsivän nuorisotyön toimintaa painotetaan alueille jalkautuvaan työhön: katutyö ja kotikäynnit. Vahvistetaan alueellista ehkäisevää päihdetyötä, seksuaalikasvatusta sekä tunne- ja vuorovaikutustaitokasvatusta.



Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

### **Palveluverkkoselvitysten valmistelusta tiedottaminen ja osallistaminen**

Kuntalain 22 §:n mukaan kunnan asukkailla on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Saman lain 29 §:n mukaan kunnan on tiedotettava, millä tapaa päätösten valmisteluun voi osallistua ja vaikuttaa. Hallintolain 31 §:n mukaan ”viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.” Ja saman lain 41 §:n mukaan jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, tulee näille henkilöille varata vaikuttamismahdollisuus.

Kouvolan kaupunginhallitus on kokouksessaan 20.11.2017 (§ 318) käsitellyt perusopetuksen kouluverkkoa. Vuosien 2017-2019 aikana on tehty useita selvityksiä perusopetuksen koulujen kunnosta ja kouluverkosta. Kouvolan kaupunki on varannut osallisille henkilöille tai yhteisöille tilaisuuden lausua mielipiteensä perus- ja lukio-opetuksen, varhaiskasvatuksen ja nuorisopalveluverkoista vuonna 2019. Eri kanavien kautta jaetuissa tiedotteissa, ilmoituksissa ja järjestetyissä tilaisuuksissa on kerrottu, mistä asiasta on kyse ja millaisia vaikutuksia vallitseviin olosuhteisiin muutokset voivat aiheuttaa. Kaupungin järjestämissä info-tilaisuuksissa lokakuussa 2019 on ollut paikalla johtavia viranhaltijoita esittelemässä ja keskustelemassa palveluverkoista ja muista esille nousseista asioista. Osallisille on annettu mahdollisuus esittää kysymyksiä ja heille on ilmoitettu sen viranomaisen nimi, jolta voi tarvittaessa tiedustella asiasta. Edellä mainitut toimenpiteet on tehty ajanjaksolla 22.5.2018 - 10.10.2019 siten, että osallisten mielipiteillä on ollut todellinen vaikuttamismahdollisuus asiaan. Tiedottaminen ja vaikuttamismahdollisuudet on koottu erilliseen liitteeseen. Lisäksi pidetyissä ja tulevissa alueverkostotapaamisissa osaanottajina on Kouvolassa toimivia järjestöjä.

---

### **Ote kaupunginvaltuuston pöytäkirjasta 12.11.2018 § 138**

#### **Kouvolan kaupungin perusopetuksen kehittäminen valtuustokaudella 2017 - 2021**

1697/12.00.00/2017

#### **Kh 20.11.2017 § 318**

Kaupunginhallituksen 23.10.2017 iltakoulussa esiteltiin katsaus perusopetuksen nykytilasta sekä kehittämistarpeista. Laadinnan pohjana olivat perusopetuksen palvelutarpeet ja ennusteet niiden muutoksista, käyttötalouden kustannukset sekä koulukiinteistöjen kustannukset ja arvio investointitarpeista. Selvitys kouluverkkotarkastelun tarpeesta on **oheismateriaalina**.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Tilastokeskuksen väestöennusteen mukaan Kouvolan kaupungin väestö jatkaa laskuaan ja samalla muuttuu myös ikärakenne siten, että yli 65-vuotiaiden määrä kasvaa ja työikäisten sekä alle 18-vuotiaiden määrä laskee. Perusopetusikäisten lasten määrän edelleen laskiessa vähenee myös palvelutarve, johon koulutuksen järjestäjän tulee reagoida.

Kouvolan kaupungin perusopetuksen toimintamenoista (n. 77 milj. v. 2016) kohdistuu 50% opetukseen, 20% vuokriin, 7% vammais- ja sairaalaopetukseen, 7% oppilashuoltoon sekä 5% kuljetuksiin. Loppu 11% jakaantuu hallinnon, ruokailun ja tukitoimintojen kesken. Vaikka perusopetuksen kustannukset ovat vuosien 2012 – 2016 välillä nousseet vain 3% on samana aikana oppilasmäärä laskenut 5,9% jolloin oppilaskohtainen kustannus on kasvanut merkittävästi. Oppilasmäärän vähenemän aiheuttaman oppilaskohtaisten kustannusten hallinta on vaikeaa ilman perusopetuksen rakenteellista uudistamista koska kustannuksista pääosa on kiinteitä samalla kun erityisen tuen ja muiden tukipalveluiden tarve on ollut kasvava. Koulujen väliset vaihtelut ryhmäkoossa ovat suuret ollen yleisopetuksessa 12 – 24,7 oppilasta. Laskennalliset opetusryhmäkoot eivät suoraan kerro opetustilanteiden ryhmäjaosta, mutta niistä voidaan päätellä opetusresurssien käytön tehokkuus.

Vuonna 2016 voimaan astuneen uuden opetussuunnitelman tarkoituksena on syventää oppimiskäsitystä sekä vahvistaa edellytyksiä tietoa luovaan, yhteisölliseen ja oppilaiden tarpeet huomioon ottavaan oppimiseen monipuolisessa oppimisympäristössä. Tähän liittyy eri toimintamuotojen ja oppiaineiden välinen monialainen yhteistyö jota toteutetaan mm. laaja-alaisen osaamisen painopisteillä esim. Tieto- ja viestintäteknologisella osaamisella (L5). Opetussuunnitelman tavoitteiden mukainen toiminta ja uuden oppimiskäsityksen mukainen siirtymä opetuksesta oppimiseen edellyttää oppimisympäristö-käsitteen uudenlaista tarkastelua, jota nykyiset pääosin 50 – 60 luvulla rakennetut koulut eivät sellaisenaan tue. 70% kaupungin koulujen opetuskäytössä olevista kiinteistöistä on rakennettu ennen Suomen peruskoulujärjestelmään siirtymistä (vuodesta 1972 alkaen).

Perusopetuksen toimintaedellytyksiä kehittämällä voidaan lisätä mahdollisuuksia koulujen joustaviin opetusjärjestelyihin sekä eri opettajien osaamisen saamiseen laajemmin käyttöön. Oppilaan oikeus yksilöllisiin oppimisen tukipalveluihin edellyttää erityisopetuksen joustavaa järjestämistä osana yleisopetusta tai pienryhmissä. Valinnaisuuden tarjontaa voidaan lisätä kun opetusryhmien muodostamiselle saadaan riittävä määrä oppilaita. Ajanmukainen oppimisympäristö vaatii varustelutason parantamista (erityisesti tieto- ja viestintäteknikan osalta) sekä koulun lähiympäristön kehittämistä eri-ikäisten lasten liikkumista ja muuta oppimista tukevaksi. Aamu- ja ilta-päivätoiminnan sekä muun kerhotoiminnan tarjonnan tulisi vastata paremmin kysyntään. Oppilaan kohtaaman toiminnan laatu tulee olla mahdollisimman yhdenmukaista koko palvelussa ja sen toteutumisen turvaaminen vaatii myös palveluverkon kehittämistä.

Kouvolan perusopetuksen opetuskäytössä olevista kiinteistöistä on kerätty

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

rakennusten teknisiä tietoja sekä rakennusten korjausten taloustietoja. Rakennuksia on myös tarkastettu kaupungin sisäilmatoimenpideryhmään tulneiden ilmoitusten perusteella (kosteus- ja ilmanvaihto) ja osalle rakennuksia on tehty tarkempi kuntotarkastus vuonna 2016. Yhteenvedona voidaan todeta, että kouluissa on runsaasti eriasteista korjaustarvetta ja kokonaiskorjaustarve on mittava. Monessa kohteessa kiinteistön jatkokäyttö rakennusteknisen iän ja kunnan puolesta edellyttäisi peruskorjausta. Korjattavuuteen vaikuttaa se jos rakennus on rakennettu useassa eri vaiheessa tai jos rakenteiden toimivuudessa on havaittu merkittäviä ongelmia tai vaurioita. Yleensä kohteissa päästään varmempaan lopputulokseen niin taloudellisesti kuin rakennusterveyden kannalta katsoen uudisrakentamisella. Siinä yhteydessä on mahdollisuus arvioida koulun sijoittumista suhteessa oppilaiden lähikoulualueisiin sekä sitä miten se palvelee oppimisympäristönä ja mahdollisten muiden toimintojen sijoituspaikkana ml. iltakäyttö.

#### Perusopetuksen kehittämisen tavoitteet

Perusopetuksen kehittäminen konkretisoituu oppilaan turvallisenä ja kasvua tukevana oppimisympäristönä, jossa on mielekästä oppia ja luodaan kestävä perusta tulevaisuudelle. Tämän säilyttäminen ja edelleen parantaminen edellyttää kaupungilta koulutuksen järjestäjänä kestäviä valintoja käytössä olevien resurssien suuntaamiseksi mahdollisimman oikein.

Tavoitteet suunnittelulle:

1. Kouluilla tulee olla luontaiset ja tarpeeksi laajat lähikoulualueet, jossa on riittävän kokoiset lasten ja nuorten ikäluokat turvaamaan joustavat opetusjärjestelyt huomioiden opetusryhmien optimaalisen koon ja henkilöstömitoituksen sekä oppilaiden yksilölliset tuen tarpeet.
2. Koulujen tulee sijoittua väestökeskittymiin sellaisilla paikoilla, että niiden saavutettavuus on hyvä ja koulumatkat turvalliset. Mahdolliset koulukuljetukset tulee saada sujuviksi parantamalla joukkoliikenteen käytettävyyttä taksikuljetusten ohella.
3. Koulurakennusten tulee tukea opetussuunnitelman toteuttamista osana nykyaikaista oppimisympäristöä. Kouluilla tulee olla riittävä tieto- ja viestintäteknologinen varustus ja osaaminen digitaalisuuden hyödyntämiseen opiskelussa.
4. Koulujen tulee olla mahdollisuuksien mukaan aluetta palvelevia monitoimitiloja, joissa voidaan tuottaa alueelle myös muita palveluita sekä tarjota iltakäyttömahdollisuuksia eri toimijoille.

#### Toteutus

Selvitykseen laaditaan kolme vaihtoehtoista mallia, joissa jokaisessa toteutetaan ennakkovaikutusten arviointi. Tarkasteluissa huomioidaan lasken-

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

nallisten opetusryhmien koot, kuljetukset, henkilöstömäärä sekä investoinnit ja niiden vaikutus kustannuksiin:

1. 0-vaihtoehto (34 koulua)  
Nykyinen perusopetuksen kouluverkko säilytetään ja kehittämis-toiminta kytketään sen pohjalle. Kiinteistöissä toteutetaan tarvittavat korjaukset tai ne korvataan uudisrakentamisella. Opetuksen järjestelyt ja opetussuunnitelman toteuttaminen turvataan käytössä olevin resurssein.
2. Alueittain keskitettävät isot koulut (n. 8 – 11 koulua)  
Yli 3-sarjainen koulu; alueesta riippuen ikäluokka n. 70 – 100+ ja koko koulun oppilasmäärä (yhtenäiskouluna 1-9lk) n. 600 – 900 oppilasta. Edellyttää pääosin uudisrakentamista tai mahdollisuuksien mukaan alueen olemassa olevan koulun laajentamista.
3. Joustavat mallit taajamakohtaisilla tarkasteluilla (n. 12 – 20+ koulua)  
Tavoitteena 2-3 sarjaiset koulut; alueen ikäluokka n. 50-60+ oppilasta ja koko koulun oppilasmäärä (yhtenäiskouluna 1-9lk) n. 400 – 600. Alueesta riippuen voi olla suurempi yhtenäiskoulu (kts. kohta 2.) johon 2-3 sarjainen vuosiluokkien 1-6 koulu toimii ”syöttökouluna”. Edellyttää joiltain osin uudisrakentamista tai mahdollisuuksien mukaan alueen olemassa olevan koulun peruskorjausta/laajentamista. Osa kouluista saattaa jäädä käyttöön ilman välitöntä korjaustarvetta.

### Organisointi ja aikataulut

Selvityksen toteuttamisesta päättää kaupunginhallitus, joka nimeää samalla sille poliittisen ohjausryhmän. Ohjausryhmä esitetään muodostettavaksi kaupunginhallituksen ja valtuuston puheenjohtajistosta sekä lasten ja nuorten lautakunnan puheenjohtajasta ja varapuheenjohtajasta. Ohjausryhmään kuuluu myös kaupunginjohtaja sekä asiantuntijoina talous- ja rahoitusjohtaja sekä lasten ja nuorten palvelujen johtaja.

Selvityksen laajuudesta ja merkittävydestä johtuen sen toteuttamiseen tulisi hankkia ulkopuolista asiantuntijuutta. Lasten ja nuorten palvelujen (esim. perusopetus, kasvun tuki ja 2. aste) asiantuntijat toimivat selvityksen laadintaa tukevana työryhmänä yhdessä tilapalveluiden asiantuntijoiden kanssa. Työryhmää voidaan laajentaa tarvittaessa muiden palveluiden edustajilla.

Alustava aikataulu selvityksen valmistumiselle on huhtikuun aikana siten, että se voidaan käsitellä kaupunginhallituksessa ja edelleen valtuustossa viimeistään kesäkuuhun mennessä. Valtuuston päätös voidaan huomioida vuoden 2019 talousarvion ml. investointisuunnitelma laadinnassa.

Nyt käynnissä olevaa kolmea koulua koskevaa suunnittelua jatketaan ja niiden alustavat hankesuunnitelmat hyödynnetään soveltuvin osin selvityk-

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

sestä tehtävän päätöksen täytäntöönpanossa.

### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallitus

1. toteuttaa selvityksen perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017 - 2021,
2. asettaa selvitystyölle ohjausryhmän ja
3. nimeää ohjausryhmän jäseniksi kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston puheenjohtajiston, lasten- ja nuorten lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan, kaupunginjohtajan, talous- ja rahoitusjohtajan sekä lasten ja nuorten palvelujen johtajan.

Ohjausryhmä valtuutetaan hankkimaan tarpeen mukaan selvityksen toteuttamiseen ulkopuolista asiantuntijuutta.

### **Asian käsittely**

Keskustelun aikana kaupunginjohtaja muutti ehdotustaan seuraavaan muotoon:

Kaupunginhallitus

1. toteuttaa selvityksen perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017 - 2021,
2. asettaa selvitystyölle ohjausryhmän,
3. nimeää ohjausryhmän jäseniksi kaupunginhallituksen, kaupunginvaltuuston puheenjohtajiston, lasten- ja nuorten lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan sekä kaupunginjohtajan ja
4. ohjausryhmä asettaa työlle tavoitteet pohjaten kaupunkistrategiaan.

### **Kaupunginhallituksen päätös:**

Kaupunginjohtajan muutettu ehdotus hyväksyttiin.

Ismo Korhonen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 17.58.

---

### **Kh 29.10.2018 § 335**

Kaupunginhallitus käsitteli 20.11.2017 § 318 Kouvolan kaupungin perusopetuksen kehittämistä valtuustokaudelle 2017 – 2021. Kokouksessa pää-

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

tettiin selvitystyön käynnistämisestä ja perustettiin valmistelutyötä ohjaamaan poliittinen ohjausryhmä. Ohjausryhmä kokoontui ensimmäisen kerran 14.12.2017, jossa se määritteli valmistelutyön tavoitteet sekä linjasi periaatteet valmistelutyön toteuttamiselle. Ohjausryhmän toisessa kokouksessa 22.1.2018 hyväksyttiin selvitystyön työohjelma, jonka mukaisesti valmistelua on toteutettu helmi - toukokuun aikana. Ohjausryhmän 15.6.2018 kokouksessa käsiteltiin loppuraportin luonnos ja päätettiin valmistelun jatkosta. Ohjausryhmän päätöksen mukaisesti pidettiin 20.8.2018 valtuustoseminaari jossa esiteltiin perusopetuksen loppuraportin luonnos. Seminaarin jälkeen valtuustoryhmät toimittivat lausuntonsa loppuraportista.

Ohjausryhmän viimeinen kokous pidettiin 1.10.2018 ja siellä esiteltiin valtuustoryhmien lausunnot sekä niiden pohjalta laaditulla vaihtoehtoisella toteutusmallilla täydentynyt loppuraportti. Ohjausryhmä totesi, että perusopetuksen kehittämiselvityksen loppuraportin virka-miestyö on valmistunut sekä linjasi poliittista jatkotyöskentelyä siten, että valtuustoryhmät käyvät tarvittaessa jatkoneuvottelut ottaen huomioon päätöksenteon virkamiesvalmistelulle asetetun aikataulun. Perusopetuksen kehittämistä käsitellään kaupunginhallituksessa 29. lokakuuta ja tarvittaessa toisen kerran 5. marraskuuta sekä kaupunginvaltuustossa 12. marraskuuta. Viranhaltijat vastaavat 29. lokakuuta mennessä niihin valtuustoryhmien esittämiin selvityspyyntöihin, joihin tiedot ovat kerättävissä annetussa aikataulussa.

Perusopetuksen kehittämisen loppuraportti on **liitteenä nro 1**.

#### *Valmisteluprosessin kuvaus*

Valmistelu on toteutettu poliittisen ohjausryhmän linjaamilla tavoilla. Ohjausryhmällä on ollut vuodenvaihteessa kaksi työskentelyn lähtökohtia ja toteuttamista määrittelevää kokousta. Niiden jälkeen ohjausryhmä on osallistunut valmisteluun Lappeenrantaan suuntautuneella tutustumismatkalla sekä kahdessa strategisessa työpajassa, joissa aiheina ovat olleet nykytila, haasteet, tavoitteet ja toteutus. Ohjausryhmän kokouksissa kesäkuussa ja lokakuussa käsiteltiin loppuraportin luonnosta sekä siitä annettujen valtuustoryhmien palautteiden huomioitumista lopullisessa raportissa. Valtuustoryhmien lausuntojen yhteenveto on sisällytetty loppuraporttiin ja lausunnot ovat **oheismateriaalissa**.

Valmistelua on koordinoitu poikkihallinnollisessa viranhaltijatyöryhmässä, joka on kokoontunut kaikkiaan 10 kertaa. Tämän lisäksi valmistelua on tehty useissa palvelukohtaisissa pienemmissä työryhmissä sekä valmistelutilannetta käsitelty alakohteisissa kokoontumisissa. Lisäselvityksiä valmistelun tueksi on koottu vastuualueittain kaupungin viranhaltijoilta. Lisäksi pyydettiin arvio uudistuksen yhteydestä alueen elinvoimaan ja elinvoimaisuuteen konsulttitoimisto MDI:n asiantuntija VTT Timo Arolta.

Loppuraportin lisäselvitykset ja asiantuntija-arvio vaikutuksista alueen elinvoimaan ovat **oheismateriaalina**.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Perustietoa valmistelun tueksi on kerätty avoimella kuntalaiskyselyllä viikoilla 15 ja 16. Lisäksi valmistelutyön lähtökohdista ja tavoitteista pidettiin hallintolain 31§ ja 41§:n sekä kuntalain 22§:n mukaisesti 22. – 24.5.2018 kolme kuntalaisille suunnattua infotilaisuutta. Loppuraporttia on koulujen henkilöstön sekä huoltajien vielä mahdollisuus kommentoida 22. lokakuuta avatun kyselyn kautta. Lisäksi kaupungille on toimitettu eri sidosryhmien kannanottoja perusopetuksen kehittämisselvityksestä.

Kuntalaiskyselyn yhteenveto on sisällytetty loppuraporttiin ja kyselyn raportti kokonaisuudessaan sekä sidosryhmien kannanotot ovat **ohjeismateriaalina**.

Perusopetuksen kehittämisselvitystyön edistymistä on käsitelty kaupungin yhteistoimintaryhmässä helmikuussa ja kesäkuussa sekä loppuraporttia kokonaisuudessaan 22.10.2018.

#### *Perusopetuksen kehittämisen päätöksenteko ja täytäntöönpano*

Päätöksenteko perusopetuksen kehittämiseksi valtuustokaudella 2017 – 2021 toteutuu useammassa vaiheessa. Ensimmäiseksi kaupunginvaltuusto päättää laaditun kehittämisselvityksen loppuraportin pohjalta perusopetuksen strategisen kehittämismallin. Päätetyn mallin pohjalta pohjalta opetus- ja tilapalvelut, tekniset palvelut ja muut tarvittavat palvelut laativat yhteistyössä priorisoidun toteuttamisohjelman, jossa huomioidaan taajamittain, alueittain ja kaupunkitasolla perusopetuksen järjestäminen sekä sen vaikutukset tukipalveluihin ja aluerakenteeseen.

Toteuttamisohjelman laadintaa ohjaa kasvatus- ja opetuslautakunta joka tekee siitä, muita valmistelutahoja kuultuaan, esityksen edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi. Valtuusto käsittelee vuosittain talousarvion yhteydessä hyväksytyyn toteuttamisohjelmaan liittyvät investoinnit ja hallintosäännössä määritelty toimielin hyväksyy kohteista tehdyt hankesuunnitelmat. Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää perusopetuksen sisällöllisestä kehittämisestä, valtuuston hyväksymän talousarvion puitteissa, kunnallisen opetussuunnitelman tarkennuksin sekä vuosittain käyttösuunnitelmassa esitettävien toimenpitein

#### *Vaikutukset perusopetuksen sisällölliseen kehittämiseen*

Perusopetuksen kokonaisvaltaisen arvioinnin tarve on esitetty kaupunginhallituksen 20.11.2017 §318 käsittelyssä. Tavoitteena on turvata oppivelvollisille lapsille kehittyvä ja laadukas perusopetus. Opetuksen on oleellista nykyaikaisten ja turvallisten oppimisympäristöjen toteuttaminen kustannustehokkaasti siten, että se mahdollistaa resurssien suuntaamisen opetukseen ja yksilön huomioivaan tukeen myös tulevaisuudessa. Koulutuksen järjestäjän tehtävä ei ole koulujen ylläpito, vaan järjestää oppivelvollisille opetus mahdollisimman laadukkaana. Palvelujen vaikuttavuuden parantamiseksi resurssit on saatava ”seinistä sisältöön”.

Hyvin toimiva koulu edellyttää vahvaa opetuksellista osaamista ja henkilöstölle ammatillisia kehittämismahdollisuuksia. Ne näkyvät opettajien oppiai-

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

neiden rajat ylittävän yhteistyön lisääntymisenä sekä erityisen tuen ja oppilashuollon palveluiden parempana saatavuutena koulun arjessa. Näiden turvaamiseksi koulujen tulisi palvella riittävän laajoja oppilaaksiottoalueita, joissa ikäluokkien koko mahdollistaa vähintään 2-sarjaisen (yhteensä n. 50 lasta / vuosiluokka) 1-6 luokkien koulun ja n. 100 lapsen luokkien 7-9 koulun. Tätä tavoitetta toteuttaisi esimerkiksi alueelliset vuosiluokkien 1-9 yhtenäiskoulut, joihin syöttökouluina toimivat kooltaan riittävät alakoulut. Väestökeskittymissä opetus voidaan myös järjestää suuremmissa yhtenäiskouluissa, joiden yhteydessä on mahdollisuus tarjota myös muita palveluita kuntalaisille ja toisaalta saavutettavuuden näkökulmasta on välttämätöntä ylläpitää muutamia pienempiä kouluja taajama-alueiden ulkopuolella, joilla turvataan kohtuulliset koulukuljetusmatkat.

Oppilashuoltopalveluiden saatavuus tulee varmistaa ja palvelut tulee kohdentaa tasavertaisesti kaikille kaupungin oppilaille. Kohdentamisessa tulee huomioida tuen jatkumo varhaiskasvatuksesta toiselle asteelle. Esimerkiksi joustavan esi- ja alkuopetuksen keinoin voidaan tukea eri tahtisesti kehittyviä lapsia ja ehkäistä tehostetun ja erityisen tuen piiriin ohjautumista. Koulujen suuri määrä heikentää oppilashuoltohenkilöstön läsnäoloa koululla ja yksilöllisen avun sekä yhteisöllisen oppilashuoltotyön toteutumista.

#### *Talousvaikutukset*

Perusopetuksen kehittämisen tavoitteena on palvelutarvetta vastaava laadukas opetus. Opetuksen järjestämisen merkittävät kustannukset muodostuvat henkilöstöstä ja opetuskäytössä olevista tiloista. Ne ovat myös vuoro-vaikutuksessa toisiinsa. Mitä useampi koulu niin sitä vaikeampi on henkilöstön tehokas käyttö, koska opetusryhmien muodostaminen on haastavampaa ja useammassa eri koulussa kiertävän henkilöstön toiminta vaatii erityisiä järjestelyjä.

Henkilöstökustannusten vertailu eri mallien välillä on laskettu perusopetuksen vuoden 2017 tilinpäätöksen toteutuman mukaan. Laskelman mukaan 18 koulun mallilla vuotuiset henkilöstökustannukset olisivat vuonna 2024 n. 1,8 milj. euroa pienemmät ja 12 koulun mallilla n. 2,7 milj. euroa pienemmät kuin nykyisellä verkolla jatkettaessa. Opetushenkilöstön resurssin käyttö tehostuu koska suuremmissa yksiköissä voidaan reagoida oppilasmäärän vähenemään joustavammilla opetusryhmien muodostamisilla sekä erityisen tuen ja oppilashuollon palvelujen monipuolisemmalla tarjonnalla koulun arjessa.

Perusopetuksen tilakustannuksiin vaikuttaa koulutilojen määrä, jotka selvietyksessä esitetyissä malleissa vaihtelevat 115 373 m<sup>2</sup> (nykyverkko), 88 912 m<sup>2</sup> (18 koulun malli) ja 77 487 m<sup>2</sup> (12 koulun malli). Vaikka eri malleille on laskennallisesti saatu hyvin saman suuruiset investointikustannukset, 162 - 167 milj. euroa, on niiden välillä merkittävä ero vuosikustannuksissa jossa 1 – 10 vuoden aikana kustannusero edullisimman (12 koulua) ja kalteimman (34 koulua) välillä on 2,2 milj. euroa vuodessa ja vuosien 10 – 20 välillä 6,2 milj. euroa vuodessa. 18-koulun malli sijoittuu edellä esitettyjen lukujen puoleen väliin. Erot johtuvat sekä tilojen koosta että uudisrakenta-



Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

misen osuudesta siten, että uudisrakentaminen on pitkän aikavälin tarkastelussa peruskorjausta kustannustehokkaampaa.

### *Vaikutukset kaupungin yleiseen kehittämiseen*

Perusopetuksen kehittämiseen liittyvä kouluverkon tarkastelu tuo muutoksia myös koulukuljetuksien järjestämiseen. Vaikka päätettävä perusopetuksen kehittämismalli olisi alueellisesti kattava, niin oppivelvollisten lasten asuinpaikat eivät keskity ainoastaan taajamiin ja on odotettavissa että koulukuljetuksien tarve tulee lisääntymään.

Tarkasteltaessa koulukuljetuksissa olevien oppilaiden määrää lukuvuodesta 2015 - 2016 alkaen voidaan havaita että kuljetusoppilaiden määrä on vakiintunut n. 1570 oppilaaseen. Koulukuljetettavien suhteellinen osuus perusopetuksen oppilaista on kasvanut. Samaan aikaan koulukuljetusten kustannus (yleisopetus) on lievästi laskenut 3,76 milj. eurosta 3,63 milj. euroon. Koulukuljetuksessa olevien oppilaiden keskimääräinen koulukuljetusmatka 10,9 km kertoo siitä, että suurella osalla kuljetettavista on pitkät koulumatkat jo nykyiselläkin kouluverkolla.

Mikäli koulujen määrä oleellisesti vähenee on odotettavissa, että kuljetettavien oppilaiden määrä ja kuljetusmatkat saattavat pääosin kasvaa. Jotkin kouluverkkoa koskevat ratkaisut (esimerkiksi Korialle yhtenäiskoulu) laskevat koulukuljetettavien määrää, mutta vastaavasti osalla koulumatkat tulisivat pitenemään. Joukkoliikenteen näkökulmasta voidaan reitistöjä muuttaa palvelemaan sekä koululaisia että työmatkalaisia tai muita liikkujia. Koulujen kanssa tehtävää koulukuljetusten suunnittelutyötä tehostamalla saadaan kuljetukset sujuvimmiksi ja myös kustannustehokkaammiksi. Kuljetuskustannusten nousua on mahdollista hillitä keskittämällä kouluverkon painopistettä pääväylien varteen tai läheisyyteen sekä taajamakeskuksiin. Lisäksi saman alueen perusopetuksen yksiköiden aamun koulutuntien aloitusten synkronointi porrastetusti ja eri kuljetusmuotojen ja kuljetustyyppien (koulu-, sotekuljetukset) yhdistely mahdollistavat resurssin tehokkaamman käytön.

Koulukuljetusten kehittämisessä huomioitavat kysymykset on esitetty lisäselvitysmateriaalissa. Tarkastelun näkökulmina ovat:

- koulukuljetusten (linja-autot / joukkoliikenne) käyttöasteen nostaminen
- koulukuljetusaika ja sen muutoksien hallinta
- avoimen joukkoliikenteen kehittäminen hyödyttämään sekä koulumatkalaisia että haja-asutusalueilla asuvien liikkumistarpeita
- maksuttoman joukkoliikenteen käytön laajentaminen lapsiin ja nuoriin
- liikkumisen infran kehittäminen hyödyttämään kaikkia liikkujia ja tukemaan kaupunkistrategian valintoja.

Asiantuntija Timo Aron selvityksen mukaan Kouvolan kaupunki on valintojen tekemisen äärellä. Kouvolan kaupunki-, taajama- ja yhdyskuntarakenteen monimuotoisuus on samanaikaisesti sen vahvuus ja heikkous. Vahvuuksien maksimointi edellyttää, että Kouvola kykenee yhdistämään sekä kaupunki- ja maaseutualueiden, keskittymisen ja monipaikkaisuuden että

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

tiivistymiseen ja hajauttamiseen liittyvät mahdollisuudet, joka tarkoittaa tulevaisuuslähtöistä ja inhorealistista valintojen tekemistä optimoimalla palveluverkkoa.

Ratkaisevia kysymyksiä ovat mm.:

- Millainen kaupunki Kouvola haluaa olla?
- Pystytäänkö poliittisessa päätöksenteossa tekemään valintoja jotka estävät Kouvolan kaupunkirakenteen pirstoutumisen ja kuntataajamien välisen kilpailun resursseista?
- Onko Kouvolan asukkaille arvokkaampaa lähellä sijaitsevat, mutta huonokuntoiset ja toiminnallisesti puutteelliset koulut vai harvempi kouluverkko, joka nojaa terveisiin tiloihin ja toimiviin oppimisympäristöihin?
- Voidaanko sitoutua siihen että koulut sijoittuvat olemassa oleviin kunta- taajamiin ja väestökeskittymiin, jotka sijaitsevat sujuvan, nopean ja turvallisen liikkumisen kannalta hyvillä paikoilla?

*Valmistelun aikana esille nousseet kysymykset*

**Yhtenäiskoulu Elimäelle vai Korialle?** Korian taajamassa ja sen vaikutusalueella ikäluokkien koko on 60 – 70 lasta vuodessa ja Elimäen kirkonkylässä ja sen vaikutusalueella n. 15 – 20 lasta. Nykytilanteessa Korian alueen lapset ohjautuvat vuosiluokkien 7 – 9 opetukseen pääosin Elimäen yhtenäiskouluun. Mikäli yhtenäiskoulu perustettaisiin Korialle olisi se Korian alueen lapsille lähikoulu 1 – 9 luokille ja Elimäen kirkonkylän alueelta 7 – 9 luokkien lähikoulu n. 10 – 15 lapselle. Kouvolan lounaiskulmalta lähikoulu 7 – 9 luokille olisi Inkeröisten yhteiskoulu n. 5 – 10 lapselle vuosittain. Kuljetussuunnan muutos palvelisi paremmin myös muun joukkoliikenteen käyttöä (2. asteen ammatillinen koulutus sekä työ- ja asiointimatkat).

Mikäli yhtenäiskoulu muodostuisi Korialle ei lukiokoulutuksen järjestämiselle Elimäen kirkonkylässä ole edellytyksiä. Lukio-opiskelu voidaan järjestää Kouvolan muissa lukioissa.

Kouvolan kaupungilla on Lapinjärven kunnan kanssa 1.8.2014 alkaen sopimus suomenkielisen perusopetuksen vuosiluokkien 7 – 9 opetuksesta. Koulunkäyntipaikkana on Elimäen yhtenäiskoulu, joka on Lapinjärven suomenkielisille hyvin saavutettavissa. Kyseinen sopimus laadittiin Lapinjärven aloitteesta tilanteessa, jossa heidän olisi täytynyt investoida omaan uuteen yläkouluun. Järjestely oli molemmille tahoille järkevä, koska se mahdollisti Lapinjärven kunnalle investoinnista luopumisen ja Kouvolan kaupungille koulukeskuksen toiminnan tehostamisen, koska jokaisesta 13 – 15 vuotiaasta oppilaasta sai kotikuntakorvausta 10 517e opetuksen järjestämiseksi. Lapinjärveläisten 7 – 9 luokkalaisten oppilaiden määrä on laskenut vuoden 2016 58 oppilaasta vuoden 2018 44 oppilaaseen.

Nyt Kouvolan kaupungin harkitessa investointeja tulee huomioida että Lapinjärveläisten oppilaiden mitoituksen huomiointi Elimäelle tehtävän yläkoulun osalta merkitsisi n. 15 000 - 30 000 euron arvoista tilavarausta oppilasta kohti (peruskorjaus 1500 euroa/m<sup>2</sup>, uudisrakennus n. 2700 euroa/m<sup>2</sup> ja yläkoulun osalta laskennallinen tilantarve n. 10-12 m<sup>2</sup> / oppilas). Investoin-

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

nin aiheuttamien kustannusten kattaminen oppilaiden tuottamasta valtionosuudesta riippuu opetuskustannuksista, mutta kestäisi lähes rakennuksen poistoajan. Vaihtoehtoisesti Koriolla yhtenäiskoulu voidaan mitoittaa omaa oppilasmäärää vastaavaksi ja syntyvän 1–9 luokkien yhtenäiskoulun koko olisi melko optimaalinen.

**Voikkaan ja Anjalan koulut.** Perusopetuksen kehittämisen yhtenä lähtökohtana on se, että koulujen tulisi palvella riittävän laajoja oppilaaksiotto-alueita joiden ikäluokkien koko mahdollistaa vähintään 2-sarjaisen (yhteensä n. 50 lasta / vuosiluokka) 1-6 luokkien koulun. 18-koulun mallissa sellainen muodostuisi Voikkaan, Pilkanmaan ja Tähteen alueelle, joiden arvioitu ikäluokka on yhteensä n. 65 lasta. Tätä aluetta on suunniteltu palvelemaan ”Kymijoen alakoulu”. Mikäli Voikkaan koulu toimisi ”Kymijoen” kouluna sen luontainen oppilaaksiottoalue palvelisi Voikkaata ja vain osin Pilkanmaan aluetta, riippuen mahdollisuudesta käyttää Kymijoen ylittävää Voikkaan yrittäjäalueelle johtavaa siltaa. Ikäluokan koko olisi 25-35 oppilasta. Tähteen alue tulisi osaksi Kuusankosken keskustan alakoulun aluetta, jossa ikäluokkien koko on n. 80.

Anjalan – Inkeröisten alueen ikäluokkien laskennallinen koko on 50 lasta. 18-koulun mallissa esitetään että kaikkia taajama-alueen (Anjala, Inkeröinen ja Tehtaanmäki) lapsia palvelisi yksi yhtenäiskoulu; Inkeröisten yhtenäiskoulu. Mikäli alueella toimisi Inkeröisten yhtenäiskoulun lisäksi toinen 1-6 luokkien koulu (Anjala) olisi sen ikäluokkien koko n. 20 ja Inkeröisten yhtenäiskouluun jäisi n. 30 lapsen ikäluokka. Molemmat koulut toimisivat vuosiluokkien 1-6 kouluina 1 – 1,5 sarjaisina joka ei ole pedagogisesti perusteltua.

*Valmistelutyöryhmän perustelut perusopetuksen kehittämiseksi valittavalle mallille*

Valmistelutyöryhmä kokouksessaan 6.6.2018 päätyi esittämään perusopetuksen kehittämisen malliksi 18-koulun mallia. Perusteluina valinnalle ovat:

- Malli vastaa parhaiten perusopetuksen kehittämiseksi asetettuja tavoitteita
- Mallin runkona on alueelliset vuosiluokkien 1-9 yhtenäiskoulut, joihin syöttökouluina toimivat kooltaan riittävät alakoulut.
- 18 koulun malli on myös alueellisesti kattava, jolla turvataan kohtuulliset koulukuljetusmatkat ja kuljetusten järjestelyt myös taajama-alueiden ulkopuolella. Samalla turvataan perheiden perusopetuspalveluiden saanti kaupungin eri alueilla.
- 300 oppilaan alakoulut sekä n. 600 oppilaan yhtenäiskoulut pystyvät tarjoamaan monipuolista opetusta ja niissä kyetään myös turvaamaan erityinen tuki sekä yksilöllisen ja yhteisöllisen oppilashuollon palvelut.
- Väestökeskitymissä opetus voidaan järjestää suuremmissa yhtenäiskouluissa, joiden yhteydessä on mahdollisuus tarjota myös muita palveluita kuntalaisille.
- Malli on myös kustannuksiltaan nykytilaan verrattuna hyvä, koska kiinteistöjen vuosikustannukset ovat vuosittain 1 – 10 vuoden aikana 1,6 milj.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

euroa ja 10 – 20 vuoden aikana 3,6 milj euroa alhaisemmat. Lisäksi henkilöstökustannukset ovat vuosittain n. 1,8 milj. euroa alhaisemmat.

Kokouksessa ovat paikalla vastaamassa kysymyksiin lasten ja nuorten palvelujen johtaja Ismo Korhonen ja toimitilajohtaja Juha Jormanainen.

Lisätietoja: Lasten ja nuorten palvelujen johtaja Ismo Korhonen, puh. 020 615 8873, ismo.korhonen(a)kouvola.fi ja palvelupäällikkö Kim Strömmer, puh. 020 615 7173, kim.strommer(a)kouvola.fi.

### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy Kouvolan kaupungin perusopetuksen kehittämisen malliksi loppuraportissa esitetyn 18-koulun mallin.

### **Asian käsittely:**

Jukka Nyberg esitti Kimmo Jokirannan kannattamana muutosesityksen, että perusopetuksen kehittämistä koskeva asia palautetaan uudelleen valmisteluun siten, että se tuodaan kiirehtien kaupunginhallituksen päätöksentekoon lasten ja nuorten lautakunnan käsittelyn kautta.

Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan esitystä, äänestävät "ei", ja ne, jotka kannattavat Jukka Nybergin muutosesitystä, äänestävät "jaa". Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 5 ei-ääntä (Heikari, Larikka, Koskela, Witting, Spies) ja 8 jaa-ääntä (Varjola, Eloranta, Tähtinen, Nyberg, Jokiranta, Käki, Vainio, Helminen). Puheenjohtaja totesi Jukka Nybergin muutosesityksen tulleen hyväksytyksi.

### **Kaupunginhallituksen päätös:**

Kaupunginhallitus päätti palauttaa perusopetuksen kehittämistä koskevan asian uudelleenvalmisteluun siten, että se tuodaan kiirehtien kaupunginhallituksen päätöksentekoon lasten ja nuorten lautakunnan käsittelyn kautta.

Ismo Korhonen saapui kokoukseen tämä asian käsittelyn aikana klo 13.03.

Jouko Leppänen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 13.11.

---

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

## Lanula

Perusopetuksen kehittämisselvityksen laadinnasta päätettiin kaupunginhallituksen kokouksessa 20.11.2017 §318. Kokouksessaan kaupunginhallitus nimitti valmistelulle poliittisen ohjausryhmän sekä antoi ohjausryhmän tehtäväksi asettaa selvitykselle tavoitteet pohjaten kaupunkistrategiaan. Ohjausryhmä kokoontui joulukuussa ja hyväksyi tavoitteet jotka on esitelty liitteenä olevassa loppuraportissa. Toisessa kokouksessaan tammikuussa ohjausryhmä hyväksyi työohjelman joka oli laadittu ohjausryhmän esittämät toiveet huomioiden.

Ohjausryhmä kokoontui viimeisen kerran 1.10.2018 jossa se totesi että:

1. perusopetuksen kehittämisselvityksen loppuraportin virkamiesvalmistelu on valmistunut.
2. Kouvolan kaupunginvaltuuston valtuustoryhmät käyvät tarvittaessa jatkoneuvottelut ottaen huomioon virkamiesvalmistelulle asetetun aikataulun.
3. Perusopetuksen kehittämistä käsitellään kaupunginhallituksessa 29. lokakuuta ja tarvittaessa toisen kerran 5. marraskuuta sekä kaupunginvaltuustossa 12. marraskuuta.
4. Viranhaltijat vastaavat 29. lokakuuta mennessä niihin valtuustoryhmien esittämiin selvityspyyntöihin, joihin tiedot ovat kerättävissä annetussa aikataulussa.

Lisäksi ohjausryhmä hyväksyi loppuraportin päätöksenteon rakenteen (dia 25) ja totesi että valtuutetuille toimitetaan perusopetuksen kehittämisselvityksen loppuraportti sekä Timo Aron asiantuntijalausunto. Ohjausryhmän kokouksen muistio lähetettiin puheenjohtajalle ja kaupunginjohtajalle tarkistettavaksi 1.10. ja ohjausryhmälle 5.10. sekä uudelleen 8.10. muistioon jääneen päivämäärävirheen korjauksella. Muistiosta tai sen sisällöstä ei ohjausryhmän jäsenet esittäneet korjauspyyntöjä, joten muistion kirjaukset ovat olleet kokouksen mukaiset ja kaikilla ohjausryhmäläisillä tiedossa. Myös perusopetuksen kehittämisselvityksen valmisteluprosessi ja ohjausryhmän päätös asian viemisestä seuraavaksi kaupunginhallituksen kautta kaupunginvaltuuston päätettäväksi on kuntalain mukainen.

Kehittämisselvityksen valmistelun aikana on valmistelun tueksi kerätty tietoa avoimella kuntalaiskyselyllä ja valmistelun lähtökohdista sekä tavoitteista pidettiin hallintolain 31§ ja 41§:n sekä kuntalain 22§:n mukaisesti kolme alueellista infotilaisuutta. Loppuraporttia on koulujen henkilöstön sekä huoltajien vielä mahdollisuus kommentoida 22. lokakuuta avatun kyselyn kautta. Lisäksi kaupungille on toimitettu eri sidosryhmien kannanottoja perusopetuksen kehittämisselvityksestä. Ohjausryhmän 15.6.2018 kokouksessa päätetyn mukaisesti valtuustolle pidettiin kehittämisselvityksestä seminaari 20.8. ja valtuustoryhmiltä pyydettiin lausunnot 10.9.2018 mennessä. Ohjausryhmän päätöksen mukaisesti valtuustoryhmien lausunnot koottiin ja ne raportoitiin kokouksessa. Lisäksi loppuraporttiin laadittiin valtuustoryhmien lausunnot huomioiva vaihtoehtoinen toteutusmalli.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Perusopetuksen kehittämisen loppuraportti on **liitteenä nro 1**.

Kaupunginhallitus päätti antaa asian käsiteltäväksi ensin lasten ja nuorten lautakunnassa. Lopullisen päätöksen kehittämismallista tekee kaupunginvaltuusto kaupunginhallituksen esityksestä.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Lisätietoja: Lasten ja nuorten palvelujen johtaja Ismo Korhonen, puh. 020 615 8873, ismo.korhonen(a)kouvola.fi, Palvelupäällikkö Kim Strömmer, puh. 020 615 7173, kim.strommer(a)kouvola.fi

### **Lasten ja nuorten palvelujen johtajan ehdotus:**

Lautakunta hyväksyy Kouvolan kaupungin perusopetuksen kehittämisen malliksi loppuraportissa esitetyn 18-koulun mallin.

Lisäksi lautakunta toivoo asian nopeaa käsittelyä kaupunginhallituksessa ja edelleen valtuustossa siten, että valittavalle kehittämismallille voidaan tehdä talousarviovaraus jo vuodelle 2019 sekä käynnistää toteuttamisohjelman laadinta.

### **Asian käsittely**

1. Joonas Honkimaa teki päätösehdotuksesta poikkeavan muutosesityksen

”Lautakunta esittää perusopetuksen kehittämisen malliksi 20 koulun mallia.

Esitykseen sisältyy 20 koulua **liitteen 2** mukaisesti.

Perusopetuksen kehittämisohjelman etenemisjärjestys:

Toteuttamisohjelma aloitetaan lautakunnassa edellisellä kaudella päätettyjen koulujen osalta seuraavassa järjestyksessä vuonna 2019

- 1) Valkeala
- 2) Anjala
- 3) Sarkola

Muiden koulujen osalta jatkovalmistelun järjestyksen valmistelee lautakunta valtuuston 12.11.2018 käsittelyn jälkeen toimeenpanevana elimenä.

Jatkovalmistelussa huomioidaan **liitteen 3** mukaiset alueelliset huomiot.”

Kalle Ylimäki, Liisa Varjola, Johanna Pesonen, Tero Suutari ja Leo Lindström kannattivat muutosesitystä.

Puheenjohtaja keskeytti kokouksen neuvottelutauon ajaksi klo 18.30 – 18.35.

2. Matti Lindholm teki päätösehdotuksesta poikkeavan esityksen.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

"Muuten Honkimaan tekemän muutosesityksen mukaisesti, mutta Anjala toteutetaan 1-2 vuosiluokkien kouluna yhdessä esiopetuksen ja päiväkodin kanssa, Tehtaanmäen koulu lakkautetaan per heti ja Elimäki-Koria kouluratkaisusta päätetään erikseen myöhemmin."

Maarit Helkala kannatti muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska on tehty kaksi kannatettua muutosesitystä, asiasta on suoritettava äänestys.

Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi nimenhuutoäänestystä. Ne jotka kannattavat Joonas Honkimaan muutosesitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Matti Lindholmin muutosesitystä äänestävät EI.

Äänestystavan ja äänestysjärjestyksen tultua hyväksytyksi suoritettiin äänestys, jossa annettiin 8 JAA-ääntä (Leo Lindström, Joonas Honkimaa, Johanna Pesonen, Camilla Relander, Tero Suutari, Liisa Varjola, Kalle Ylimäki ja Henna Hovi) ja 5 EI-ääntä (Matti Lindholm, Maarit Helkala, Katja Lindqvist, Minna-Kristiina Mattila ja Jutta Hartikainen).

Puheenjohtaja totesi Joonas Honkimaan esityksen tulleen hyväksytyksi.

Puheenjohtaja totesi, että Joonas Honkimaan ja lasten ja nuorten palvelujen johtajan päätösehdotuksesta on suoritettava äänestys. Puheenjohtaja ehdotti äänestystavaksi nimenhuutoäänestystä  
Ne, jotka kannattavat lasten ja nuorten palvelujen johtajan ehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Joonas Honkimaan esitystä äänestävät EI.

Äänestystavan ja äänestysjärjestyksen tultua hyväksytyksi suoritettiin äänestys, jossa annettiin 5 JAA-ääntä (Matti Lindholm, Maarit Helkala, Katja Lindqvist, Minna-Kristiina Mattila ja Jutta Hartikainen) ja 8 EI-ääntä (Leo Lindström, Joonas Honkimaa, Johanna Pesonen, Camilla Relander, Tero Suutari, Liisa Varjola, Kalle Ylimäki ja Henna Hovi).

Puheenjohtaja totesi Joonas Honkimaan esityksen tulleen hyväksytyksi.

### **Lasten ja nuorten lautakunnan päätös:**

Lautakunta esittää perusopetuksen kehittämisen malliksi 20 koulun mallia. Esitykseen sisältyy 20 koulua **liitteen 2** mukaisesti.

Perusopetuksen kehittämissuunnitelman etenemisjärjestys:

Toteuttamissuunnitelma aloitetaan lautakunnassa edellisellä kaudella päätettyjen koulujen osalta seuraavassa järjestyksessä vuonna 2019

- 1) Valkeala
- 2) Anjala
- 3) Sarkola

Muiden koulujen osalta jatkovalmistelun järjestyksen valmistelee lautakunta valtuuston 12.11.2018 käsittelyn jälkeen toimeenpanevana elimenä. Jatkovalmistelussa huomioidaan **liitteen 3** mukaiset alueelliset huomiot.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian kohdalta kokouksessa.

---

### **Kh 12.11.2018 § 381**

Lasten ja nuorten palvelujen johtaja Ismo Korhosen lausunto:

Lasten ja nuorten lautakunta päätti kokouksessaan 7.11.2018, että lautakunta esittää perusopetuksen kehittämiseksi 20 koulun mallia. Päätös poikkeaa lasten ja nuorten palvelujen johtajan pohjaesityksestä loppuraportin 18 koulun mallista siten, että 1) Anjalaan toteutetaan alakoulu, 2) Tehtaanmäen alakoulu säilytetään, 3) Elimäellä säilytetään yhtenäiskoulu ja Korialle jää alakoulu sekä 4) Kymijoen koulu toteutetaan Voikkaan alakouluna. Listauksen lisäksi esitettiin jatkovalmistelussa huomioitavia aluekohtaisia reunaehtoja.

Lautakunnan päätökseksi tullut esitys on Tehtaanmäen alakoulun säilyttämisestä lukuun ottamatta sama, kuin mitä ohjausryhmän 15.6.2018 kokouksessaan edellyttämä valtuustoryhmien lausunnoista kootun raportin pohjalta tehty malli, joka esitetään kehittämisselvityksen loppuraportin sivulla 27. Kyseistä mallia on arvioitu loppuraportissa pedagogisesta lähtökohdasta sivuilla 28 – 34. Lisäksi vaikutusarviointia yhtenäiskoulun sijoittumisesta Elimäelle tai Korialle sekä Voikkaan ja Anjalan koulujen muodostamisesta on käsitelty kaupunginhallituksen 29.10.2018 § 335 listatekstin selostusosassa.

Esitys Tehtaanmäen koulun säilyttämisestä osana tulevaisuuden kouluverkkoa perustellaan lautakunnan päätökseksi tullessa esityksessä siten, että Tehtaanmäen jatkokäytön selvittäminen tulee aloittaa yhteistyössä Aalto-säätiön kanssa ennen mahdollista lakkauttamista. Tehtaanmäen koulu on esityksessä kolmas vuosiluokkien 1-6 opetusta antava koulu Inkeröisten-Anjalan alueella, jossa kehittämisselvityksessä on arvioitu tulevat ikäluokat n. 50 oppilaan kokoisina. Jokainen alueen koulu (Tehtaanmäki, Inkeröisten yhtenäiskoulu ja Anjala) toimisi yksisarjaisena kouluna tai mahdollisesti osin yhdysluokkina. Lisäksi alueen koulujen etäisyys Inkeröisten yhtenäiskoulusta on n. 2,6 kilometriä.

Tilatehokkuus suhteessa oppilasmäärään on heikko ja aiheuttaa kustannuksia. Vaikka Anjalan koulu toteutettaisiin tilatehokkaalla rakentamisella (n. 10 m<sup>2</sup> / oppilas) olisi kolmen koulun yhteenlaskettu tila n. 9400 m<sup>2</sup> eli ennusteen mukaiselle oppilasmäärälle 20,2 m<sup>2</sup> / oppilas. Muilla alueilla lautakunnan päätökseksi tulleen ehdotuksen mukaan vastaava luku olisi Elimäki-Koria 14,4 m<sup>2</sup>/opp., Kuusankoski-Jaala 15,7 m<sup>2</sup>/opp., Valkeala 12,5 m<sup>2</sup>/opp. ja keskusta 9,2 m<sup>2</sup>/opp. Runsaiden tilojen ylläpito ja tarvittavat korjaukset nostavat kustannuksia ja ohjaavat resurssit seiniin opetuksen sijaan.



Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Lasten ja nuorten lautakunnan päätökseksi tullut esitys ei vastaa selvityksen ohjausryhmän selvitystyölle asettamia tavoitteita. Erityisesti tavoite siitä että ”Koulujen tulee sijaita luontaisilla ja riittävän laajoilla lähikoulualueilla, jossa on tarvittavan kokoiset ikäluokat turvaamaan kouluille joustavat opetusjärjestelyt, jossa huomioidaan opetusryhmien optimaalinen koko ja henkilöstömitoitukset sekä oppilaiden yksilölliset tuen tarpeet” ei toteudu, koska samassa taajamarakenteessa Inkeroinen-Anjala ylläpidetään 50 lapsen ikäluokalle kolme eri koulua. Korialta kuljetetaan Elimäelle n. 60 lasta / vuosiluokkaa koulukuljetuksessa, jota ilman he pärjäisivät yläkoulun sijoituksessa Korian taajamaan. Voikkaalle muodostuva alakoulu olisi 1 – 1,5 sarjainen tavoiteltavan 2-3 sarjaisuuden sijaan.

Lautakunnan päätökseksi tullut esitys asettaa perusopetuksen oppilaat kaupungin eri osissa eriarvoiseen asemaan resurssien käytön saavutettavuuden ja oppilaan yksilölliset tarpeet huomioivien tukipalveluiden saatavuuden suhteen. Tilanne on huolestuttava sikäläkin, että kysymyksessä on tulevaisuuden koulumallista päättäminen, jonka pohjalle on tarkoitus kehittää kestävä ja laadukas opintie kaikille Kouvoolalaisille lapsille.

Lisätietoja: Lasten ja nuorten palvelujen johtaja Ismo Korhonen, puh. 020 615 8873, ismo.korhonen(a)kouvola.fi

### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy Kouvolan kaupungin perusopetuksen kehittämisen malliksi loppuraportissa esitetyn 18-koulun mallin.

### **Asian käsittely**

Keskustelun aikana Jukka Nyberg Kimmo Jokirannan kannattamana esitti muutosesityksenä perusopetuksen kehittämisen malliksi 20 koulun mallia. Esitykseen sisältyy 20 koulua liitteen 2 mukaisesti.

Perusopetuksen kehittämisohjelman etenemisjärjestys:

Toteuttamisohjelma aloitetaan lautakunnassa edellisellä kaudella päätettyjen koulujen osalta seuraavassa järjestyksessä vuonna 2019

- 1) Valkeala
- 2) Anjala
- 3) Sarkola

Muiden koulujen osalta jatkovalmistelun järjestyksen valmistelee lautakunta valtuuston 12.11.2018 käsittelyn jälkeen toimeenpanevana elimenä.

Jatkovalmistelussa huomioidaan liitteen 3 mukaiset alueelliset huomiot.

Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja teki seuraavan ää-

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

nestysesityksen: Ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan esitystä, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat Jukka Nybergin muutosesitystä, äänestävät "ei". Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 5 jaa-ääntä (Heikari, Kaunisto, Koskela, Witting, Spies) ja 8 ei-ääntä (Hasu, Eloranta, Tähtinen, Nyberg, Jokiranta, Käki, Vainio, Helminen). Puheenjohtaja totesi Jukka Nybergin muutosesityksen tulleen hyväksytyksi.

### **Kaupunginhallituksen päätös:**

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Perusopetuksen kehittämisen malliksi hyväksytään 20 koulun malli. Esitykseen sisältyy 20 koulua liitteen 2 mukaisesti.

Perusopetuksen kehittämissuunnitelman etenemisjärjestys:

Toteuttamissuunnitelma aloitetaan lautakunnassa edellisellä kaudella päätettyjen koulujen osalta seuraavassa järjestyksessä vuonna 2019

- 1) Valkeala
- 2) Anjala
- 3) Sarkola

Muiden koulujen osalta jatkovalmistelun järjestyksen valmistelee lautakunta valtuuston 12.11.2018 käsittelyn jälkeen toimeenpanevana elimenä.

Jatkovalmistelussa huomioidaan liitteen 3 mukaiset alueelliset huomiot.

---

### **Kv**

Perusopetuksen kehittämiseen liittyvät selvitykset, lausunnot, kannanotot ym. ovat esityslistan **liitteenä nro 3**.

Kaupunginhallituksen päätöksen liite nro 2 ja 3 on esityslistan **liitteenä nro 4**.

### **Kaupunginhallituksen ehdotus:**

Perusopetuksen kehittämisen malliksi hyväksytään 20 koulun malli. Esitykseen sisältyy 20 koulua liitteen 2 mukaisesti.

Perusopetuksen kehittämissuunnitelman etenemisjärjestys:

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Toteuttamishjelma aloitetaan lautakunnassa edellisellä kaudella päätettyjen koulujen osalta seuraavassa järjestyksessä vuonna 2019

- 1) Valkeala
- 2) Anjala
- 3) Sarkola

Muiden koulujen osalta jatkovalmistelun järjestyksen valmistelee lautakunta valtuuston 12.11.2018 käsittelyn jälkeen toimeenpanevana elimenä.

Jatkovalmistelussa huomioidaan liitteen 3 mukaiset alueelliset huomiot.

#### **Asian käsittely:**

Ryhmäpuheenvuoroja käyttivät valtuutetut Henna Hovi (SDP), Ville Kaunisto (KOK), Jenny Hasu (KESK), Sari Hyytiäinen (VIHR), Jari Käki (PS), Arto Sahamies (KD), Mika Byman (VAS), Matti Norppa (SIT), Jouni Suninen (S-KS) ja nuorisovaltuuston edustaja Maria Palmroos (NUVA).

Puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Sheikki Laakso, Harri Helminen, Päivi Kossila, Mika Byman ja Tapio Karvonen.

Mika Byman esitti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginvaltuuston kokous keskeytettiin neuvottelutauon pitämistä varten klo 18.03 - 18.18.

Puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Ville Kaunisto, Jenny Hasu ja Jouni Suninen, joka kannatti Mika Bymanin esitystä asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi.

Koska oli tehty kannatettu ehdotus asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi, minkä hyväksyminen keskeyttäisi asian asiallisen käsittelyn, puheenjohtaja kehotti seuraavia puhujia rajoittamaan puheenvuoronsa koskemaan vain tätä ehdotusta.

Puheenjohtaja julisti keskustelun asian palauttamisesityksestä päättyneeksi ja totesi, että ehdotuksesta on tehtävä päätös ennen kuin enempää keskustelua itse asiasta jatketaan. Puheenjohtaja esitti, että ne jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Mika Bymanin esitystä äänestävät EI.

Äänestysesityksen ja äänestystavan tultua hyväksytyiksi suoritettiin äänestys, jossa annettiin 55 JAA-ääntä, 3 EI-ääntä ja 1 TYHJÄ.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä nro 5**.

Puheenjohtaja totesi kaupunginvaltuuston päättäneen jatkaa asian käsittelyä.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Jari Larikka, Matti Lindholm, Jukka Nyberg, Juha Huhtala, Antti Koivisto, Jorma Liukkonen, Sheikki Laakso, Jouni Suninen, Pertti Paloranta, Liisa Varjola, Jenni Aikio, Mika Byman, Sakari Smeds, Verna Sydänmaanlakka, Harri Helminen, Sanna Tähtinen, Tapio Karvonen, Jari Käki, Sinikka Rouvari, Arto Sahamies, Risto Kuisma, Kaisa Spies, Niina Ristolainen, Pekka Korpivaara, Birgit Koskela, Henna Hovi, Sari Hyytiäinen, Marja-Leena Vainio, Juha Huhtala, Ville Kaunisto, Sari Melkko ja nuorisovaltuuston edustaja Elma Mettälä.

Vastauspuheenvuoron käytti lasten ja nuorten palvelujen johtaja Ismo Korhonen.

Jorma Liukkonen teki Mika Bymanin ja Jouni Sunisen kannattamana seuraavan muutosesityksen:

"Esitän Ummeljoen koulun säilyttämistä edelleen osana kouluverkkoa."

Jari Käki teki Jouni Sunisen kannattamana seuraavan muutosesityksen:

"Kouvolan Seudun Perussuomalaisten valtuustoryhmä esittää Kouvolan kaupungin perusopetuksen kehittämismalliksi 22 koulua niin, että lasten ja nuorten lautakunnan esitykseen lisätään Pilkanmaan ja Vahteron koulut."

Ville Kaunisto teki Jari Larikan kannattamana seuraavan muutosesityksen:

"Esitän, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Kouvolan kaupungin perusopetuksen kehittämisen malliksi loppuraportissa esitetyn 18-koulun mallin."

Sakari Smeds teki Arto Sahamiehen ja Jorma Liukkosen kannattamana seuraavan toimenpideohjeen:

"Tilahallinnon toimintatapa ja resurssointi tulee tarkentaa niin, että koulu-kiinteistöillä on ns. talonmies-hengessä aidosti vastuuhenkilö."

Kaupunginvaltuuston kokous keskeytettiin tauon pitämistä varten klo 19.32 - 20.02.

Puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Maija Lehtomäki, Jani Heikari, Matti Norppa, Henna Hovi, Jouni Suninen, Matti Lindholm, Raimo Laine, Pekka Korpivaara, Mika Byman, Jari Larikka, Jenny Hasu, Janne Wall, Juha Huhtala, Markku Pakkanen, Harri Helminen, Aimo Rautiainen, Sheikki Laakso, Kimmo Jokiranta ja Sari Hyytiäinen.

Vastauspuheenvuoron käytti lasten ja nuorten palvelujen johtaja Ismo Korhonen.

Juha Huhtala teki Sari Hyytiäisen kannattamana seuraavan toimenpideohjeen:

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

"Lisäyksenä päätökseen, että perusopetuksen kouluverkossa tulee huomioida paremmin kouluvalinnan mahdollisuus luontaisen koulunkäyttilu-  
een perusteella."

Kaupunginvaltuuston kokous keskeytettiin neuvottelutauon pitämistä varten  
klo 20.32 - 20.43.

Puheenvuoron käytti nuorisovaltuuston edustaja Maria Palmroos ja valtuu-  
tettu Jukka Silén.

Vastauspuheenvuoron käytti lasten ja nuorten palvelujen johtaja Ismo Kor-  
honen.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kolme kannatettua esitystä, jotka  
poikkeavat kaupunginhallituksen esityksestä, asiasta on suoritettava ää-  
nestys. Ensin äänestetään kahden kauimmaisen esitysten välillä eli ne jot-  
ka kannattavat valtuutettu Jari Käen esitystä äänestävät JAA ja ne, jotka  
kannattavat valtuutettu Ville Kauniston esitystä äänestävät EI.

Äänestysesityksen ja äänestystavan tultua hyväksytyiksi suoritettiin äänes-  
tys, jossa annettiin 20 JAA-ääntä, 24 EI-ääntä ja 15 TYHJÄÄ.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä nro 6**.

Puheenjohtaja totesi valtuutettu Ville Kauniston esityksen tulleen hyväksy-  
tyksi.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi äänestetään seuraavien esitysten  
välillä eli ne jotka kannattavat valtuutettu Jorma Liukkosen esitystä äänes-  
tävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Ville Kauniston esitystä ää-  
nestävät EI.

Äänestysesityksen ja äänestystavan tultua hyväksytyiksi suoritettiin äänes-  
tys, jossa annettiin 17 JAA-ääntä, 27 EI-ääntä ja 14 TYHJÄÄ.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä nro 7**.

Puheenjohtaja totesi valtuutettu Ville Kauniston esityksen tulleen hyväksy-  
tyksi.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kannatettu esitys, joka poikkeaa  
kaupunginhallituksen esityksestä, asiasta on suoritettava äänestys. Ne jot-  
ka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä äänestävät JAA ja ne, jotka  
kannattavat valtuutettu Ville Kauniston esitystä äänestävät EI.

Äänestysesityksen ja äänestystavan tultua hyväksytyiksi suoritettiin äänes-  
tys, jossa annettiin 39 JAA-ääntä ja 20 EI-ääntä.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä nro 8**.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Puheenjohtaja totesi kaupunginhallituksen esityksen tulleen hyväksytyksi.

Puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Päivi Kossila ja Jukka Nyberg sekä lasten ja nuorten palvelujen johtaja Ismo Korhonen.

Kaupunginvaltuuston kokous keskeytettiin neuvottelutauon pitämistä varten klo 21.06 - 21.20.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Harri Helminen.

Puheenjohtajan tiedusteltua valtuutetuilta kukaan ei vastustanut Sakari Smedsin ja Juha Huhtalan tekemiä toimenpideoitoita, joten toimenpideoitteen hyväksyttiin yksimielisesti.

### **Kaupunginvaltuuston päätös:**

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Yksimielisesti hyväksyttiin myös toimenpideoite, että tilahallinnon toimintatapa ja resurssointi tulee tarkentaa niin, että koulukiinteistöillä on ns. talonmies-hengessä aidosti vastuuhenkilö.

Lisäksi hyväksyttiin yksimielisesti toimenpideoite, että perusopetuksen kouluverkossa tulee huomioida paremmin kouluvalinnan mahdollisuus luontaisen koulunkäyntialueen perusteella.

---

## **Ote kasvatus- ja opetuslautakunnan pöytäkirjasta 21.8.2019 § 80**

### **Perusopetuksen kehittämisen toteuttamishjelma**

**1697/12.00.00/2017**

#### **Lanula § 116**

Kaupunginvaltuuston päätös 12.11.2018 §138:

“Perusopetuksen kehittämisen malliksi hyväksytään 20 koulun malli. Esi-tykseen sisältyy 20 koulua liitteen 2 mukaisesti.

Perusopetuksen kehittämishjelman etenemisjärjestys:

Toteuttamishjelma aloitetaan lautakunnassa edellisellä kaudella päätettyjen koulujen osalta seuraavassa järjestyksessä vuonna 2019

- 1) Valkeala
- 2) Anjala
- 3) Sarkola

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Muiden koulujen osalta jatkovalmistelun järjestyksen valmistelee lautakunta valtuuston 12.11.2018 käsittelyn jälkeen toimeenpanevana elimenä. Jatkovalmistelussa huomioidaan liitteen 3 mukaiset alueelliset huomiot.

Yksimielisesti hyväksyttiin myös toimenpideoite, että tilahallinnon toimintatapa ja resurssointi tulee tarkentaa niin, että koulukiinteistöillä on ns. talonmies-hengessä aidosti vastuuhenkilö.

Lisäksi hyväksyttiin yksimielisesti toimenpideoite, että perusopetuksen kouluverkossa tulee huomioida paremmin kouluvalinnan mahdollisuus luontaisen koulunkäyntialueen perusteella.”

#### Jatkovalmistelun organisointi ja aikataulut

Valtuuston päätöksen pohjalta perusopetuksen kehittämisen jatkovalmistelusta aikatauluineen päättää lautakunta. Valmistelu on tarkoitus tehdä viiranhaltijatyöryhmässä, jossa on edustettuna perusopetuksen järjestämisen kannalta keskeiset lasten ja nuorten palvelut. Lisäksi työryhmään kutsutaan muut olennaiset asiantuntijat kaupungin muilta toimialoilta.

Valmistelu on tarkoitus tehdä perhekeskusaluekohtaisesti, ja tarvittaessa työryhmä voi perustaa alatyöryhmiä ja kutsua mukaan asiantuntijoita alueittain. Kuntakohtaisesti laaditaan mm. luokkamuotoisen erityisopetuksen ja oppilashuollon toteutussuunnitelma.

Lautakunnan osallistuminen jatkovalmisteluun heti alusta alkaen on tärkeää, jotta päätöksentekijöiden tahtotila toteutuu tulevassa kouluverkossa. Vaihtoehtona on nimetä pysyvät lautakunnan edustajat (1-2) työryhmään, tai sitten jokaisessa lautakunnan kokouksessa raportoidaan valmistelun tilanteesta ja lautakunta tarvittaessa ohjeistaa valmistelua.

Työryhmä valmistelee ensin toteuttamishjelman aikataulutetun työsuunnitelman, joka hyväksytään tammikuussa lautakunnassa. Varsinainen toteuttamishjelma laaditaan syyskuun loppuun mennessä, ja siitä pyydetään tarvittavat lausunnot muilta toimielimiltä. Tämä aikataulu mahdollistaa huolellisen valmistelun ja toteuttamishjelman ottamisen huomioon vuosien 2020-2022 taloussuunnitelmaa ja investointiohjelmaa laadittaessa.

Lisätietoja: vs. lasten ja nuorten palvelujen johtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(a)kouvola.fi, palvelupäällikkö Kim Strömmer, puh. 020 615 7173, kim.strommer(a)kouvola.fi, palvelupäällikkö Pirjo Piironen, puh. 020 615 6026, pirjo.piironen(a)kouvola.fi.

#### **Vs. lasten ja nuorten palvelujen johtajan ehdotus:**

Lasten ja nuorten lautakunta asettaa perusopetuksen kehittämisen toteuttamishjelman valmisteluun työryhmän.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Työryhmään nimetään perusopetuksen palvelupäällikkö, erityisen tuen päällikkö, varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö ja 2. asteen koulutuksen palvelupäällikkö. Koollekutsujana toimii kasvatus- ja opetusjohtaja.

Lisäksi työryhmään kutsutaan tilapalvelujen, käyttäjäpalvelujen, ympäristöpalvelujen/ terveystarkastuksen, maankäytön ja kaavoituksen, liikunnan ja kulttuurin, joukkoliikenteen sekä Kymsoten edustus.

Lautakuntaa raportoidaan jokaisessa kokouksessa valmistelun etenemisestä, ja lautakunta tarvittaessa ohjeistaa työryhmää.

Lautakunta hyväksyy työsuunnitelman tammikuun kokouksessa, ja toteutamisohjelman on määrä olla valmis syyskuun loppuun mennessä.

### **Lasten ja nuorten lautakunnan päätös:**

Lasten ja nuorten lautakunta asettaa perusopetuksen kehittämisen toteutamisohjelman valmisteluun työryhmän.

Työryhmään nimetään perusopetuksen palvelupäällikkö, erityisen tuen päällikkö, varhaiskasvatuksen palvelupäällikkö ja 2. asteen koulutuksen palvelupäällikkö. Koollekutsujana toimii kasvatus- ja opetusjohtaja.

Lisäksi työryhmään kutsutaan tilapalvelujen, käyttäjäpalvelujen, ympäristöpalvelujen/ terveystarkastuksen, maankäytön ja kaavoituksen, liikunnan ja kulttuurin, joukkoliikenteen sekä Kymsoten edustus.

Lautakuntaa raportoidaan jokaisessa kokouksessa valmistelun etenemisestä, ja lautakunta tarvittaessa ohjeistaa työryhmää.

Lautakunta hyväksyy työsuunnitelman tammikuun kokouksessa, ja toteutamisohjelman on määrä olla valmis elokuun loppuun mennessä.

Lisäksi lautakunta päätti, että suunnitteluun otetaan mukaan opetushenkilöstö, oppilaat ja nuorisovaltuusto.

---

### **Kaopla § 10**

Perusopetuksen kehittämisen toteuttamisohjelman kaupunkitason työryhmän jäsenet on nimetty. Mukana ovat kasvatuksen ja opetuksen kaikkien palvelujen päälliköiden lisäksi palvelualueiden esimiehet ja kolmen muun toimialan edustajat. Henkilöstön edustajana ryhmässä on työsuojeluvaltuutettu. Nuorisovaltuusto on mukana lautakunnassa olevien edustajien kautta.

Valmistelutyötä ohjaa ydinryhmä, jossa mukana ovat kasvatus- ja opetusjohtaja, opetuspalvelupäällikkö, kasvun tuen päällikkö ja toimitilajohtaja.



Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Monialaisen ja –tasaisen työn suunnittelu- ja koordinoitutyöhön on siirretty sisäisesti puolikas nuorisopalvelujen suunnittelijan työpanoksesta.

Aluetason valmistelun ryhmät (5) ovat toimialan nykyiseen verkostojohtamiseen perustetut ryhmät, joidin kuuluu perhekeskusalueen koulujen, muiden toimialojen sekä Kymsojen edustus. Alueryhmien kautta osallistetaan koulujen opetushenkilöstö ja oppilaat suunnitteluun.

Jokaista tulevaa kouluinvestointia varten nimetään erillinen käyttäjien ja tilapalvelujen hankesuunnitteluryhmä, jossa valmistellaan hankesuunnitelmat lautakunnan ja edelleen kaupunginhallituksen päätöksentekoon.

Alustava perusopetuksen kehittämisen organisoituminen ja kuntatason aikataulutettu työsuunnitelma on **liitteenä nro 1**. Työsuunnitelmaa avataan tarkemmin kokouksessa.

Lisätietoja: va. kasvatus- ja opetusjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(a)kouvola.fi, opetuspäällikkö Kim Strömmer, puh. 020 615 7173, kim.strommer(a)kouvola.fi, kasvatuspäällikkö Pirjo Piironen, puh. 020 615 6026, pirjo.piiroinen(a)kouvola.fi.

#### **Va Kasvatus- ja opetusjohtajan ehdotus:**

Lautakunta hyväksyy liitteenä olevan perusopetuksen kehittämisen työsuunnitelman ja ohjeistaa tarvittaessa valmistelutyötä.

#### **Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Johanna Pesonen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 18.22.

---

#### **Kaopla § 67**

Kevään aikana perusopetuksen kehittämisen toteuttamissuunnitelman valmisteltua on johtanut KAOP-työryhmä, johon ovat kuuluneet kasvatus- ja opetusjohtaja, opetuspalvelupäällikkö, kasvun tuen päällikkö, ja tilapalvelujohtaja. Nuorisopalvelujen suunnittelija on ollut mukana Teams-järjestelmän asiantuntijana. Valmistelutyötä on tehty useassa eri työryhmässä ja yhteisissä työpajoissa. Kaikissa kevään lautakunnan kokouksissa on raportoitu valmistelun edistymisestä ja kuultu lautakunnan kommentit ja ohjeet valmistelun jatkotyöstä.

Kaupunkitason valmistelutyö on painottunut muiden toimialojen ja palvelujen sekä Kymsojen näkemysten ja suunnitelmien huomioon ottamiseen

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

valmistelutyössä ja kuntakohtaiseen kasvun ja oppimisen tuen järjestämisen perusteisiin.

Tilapalvelut ovat tehneet helmi-huhtikuun aikana kuntoarviot jokaisesta peruskoulusta pl. Anjalan, Sarkolan ja Kirkonkylän koulut. Kuntoarvioilla on ollut keskeinen merkitys tulevien kouluinvestointien aikataulujärjestystä suunniteltaessa.

Varsinainen kouluverkkoratkaisu suunniteltu erikseen jokaiselle viidelle eri perhekeskusalueelle, jotka tulevat jatkossa olemaan yhtenäiset toimialan palveluissa ja yhteistyössä Kymsoten kanssa. Kasvun ja oppimisen tuessa erityisen vaativa tuki on keskitetty Keskustan perhekeskusalueen Keskustan yhtenäiskouluun.

Kaupungin talouden tilan nopean heikkenemisen vuonna 2018 ja kuluvan vuoden ennustetun alijäämän vuoksi kaupunginhallitus on päättänyt talouden tasapainottamistoimenpiteistä, joihin kuuluvat myös palveluverkkoselvitykset. Kasvatus- ja opetuspalvelujen mahdollisuudet sopeuttaa henkilöstömäärää eläkkeelle siirtymisen ja määräaikaisen henkilöstön vähentämisen kautta riippuvat ikäluokkien kehittymisestä ja palveluverkon laajuudesta. Rakenteellisten säästöjen saamiseksi mahdollisimman nopeasti toteutussuunnitelmaan sisältyy koulujen yhdistämisiä jo 1.8.2020 alkaen siltä osin kuin ne ovat mahdollisia olemassa oleviin tiloihin.

Perusopetuksen kehittämisen toteutussuunnitelma 2019-2030 on varsinainen väliraportti ja kuvattu tiiviinä diasarjana, joka on **liitteenä nro 3**. Toteutussuunnitelman valmisteluun liittyvä tausta-aineisto on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: Kasvatus- ja opetusjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(a)kouvola.fi, opetuspalvelupäällikkö Kim Strömmer, puh. 020 615 7173, kim.strommer(a)kouvola.fi, kasvun tuen päällikkö Pirjo Piironen, puh. 020 615 6026, pirjo.piiroinen(a)kouvola.fi, tilapalvelujohtaja Juha Jormanainen, puh. 020 615 9013, juha.jormanainen(a)kouvola.fi.

### **Kasvatus- ja opetusjohtajan ehdotus:**

Lautakunta merkitsee tiedoksi perusopetuksen kehittämisen toteutussuunnitelman väliraportin ja ohjeistaa tarvittaessa jatkovalmistelua.

### **Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Pirjo Piironen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.48.

---

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

## **Kaopla § 80**

Perusopetuksen kehittämisen 2019-2030 loppuraporttiin sisältyvien koulujen lakkauttamisten ja hallinnollisten yhdistämisten arvioidut kustannusvaihtokutukset esitellään kokouksessa. Tehtyjen mahtuvuustarkastelujen perusteella lakkautettavaksi esitettävien koulujen oppilaat mahtuvat vastaanottaviin kouluihin.

Kylien neuvottelukunta on toimittanut oman kannanottonsa, jossa perusopetuksen kouluverkon kehitystyö nähdään mahdollistavana ja kylien elinvoimaa vahvistavana. Neuvottelukunta pitää kuitenkin koulumatkojen pidentymistä haasteellisena. Kehitystyössä pitäisi keskittyä maksimikouluaikojen lyhentämiseen kuten yhteisiin esi- ja alkuopetuksen tiloihin.

Kylien neuvottelukunnan kannanotto **oheismateriaalina**.

Perusopetuksen kehittäminen 2019-2030 loppuraportti **liitteenä nro 4**.

Lisätietoja: Kasvatus- ja opetusjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(a)kouvola.fi, Opetuspalvelupäällikkö Kim Strömmer, puh. 020 615 7173, kim.strommer(a)kouvola.fi, Kasvun tuen päällikkö Pirjo Piironen, puh. 020 615 6026, pirjo.piiroinen(a)kouvola.fi

### **Kasvatus- ja opetusjohtajan ehdotus:**

Lautakunta hyväksyy liitteenä olevan perusopetuksen kehittämisen 2019-2030 loppuraportin, joka ohjaa perusopetuksen kehittämistä tulevaisuudessa.

Lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että Kai-piaisten, Pilkanmaan, Tehtaanmäen ja Ummeljoen koulut lakkautetaan 1.8.2020 alkaen.

### **Asian käsittely:**

Kalle Ylimäki teki seuraavan ponsiesityksen:

"Perusopetuksen kehittämisen toteusohjelman päätösesitykseen lisäys: Kouluverkon kehitystyössä on pyrittävä maksimikoulumatkan lyhentämiseen. Esi- ja alkuopetus pilotissa on haettava alueellisia ratkaisuja siihen suuntaan, että päiväkotit voisivat myös tarjota tilat esi- ja alkuopetukseen, jos se tarjoaa lyhyemmän koulumatkan ja opetus pystytään järjestämään."

### **Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**

Kasvatus- ja opetusjohtajan päätösehdotus hyväksyttiin.

Johanna Pesonen, Pirjo Piironen ja Helena Kuusisto poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 20.15

Kouvolan kaupunki		OTE
Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

## Ote kasvatus- ja opetuslautakunnan pöytäkirjasta 21.8.2019 § 81

### Kouvolan lukiokoulutuksen palveluverkkoselvitys 2019

7796/12.00.00/2019

#### **Kaopla § 81**

Talouden näkymät ovat Kouvolan kaupungin osalta erittäin vaikeat. Kaupungin taloudellinen tilanne heikkeni merkittävästi syksyn 2018 aikana, mikä johtui pääosin kunnallisverotulojen huomattavasta alenemasta koko valtakunnan tasolla sekä menojen kasvusta. Näiden vaikutuksesta vuoden 2018 alijäämäksi muodostui 26 milj. euroa. Kaupunginhallitus päätti 15.4.2019 asettaa talouden sopeuttamista-voitteeksi 20 milj. euroa, jonka johdosta velvoitetaan toimialat laatimaan elokuun loppuun mennessä palveluverkkoselvitykset, joille asetetaan säästötavoitteeksi 6 milj. euroa koostuen sekä kiinteistö- että henkilöstökustannuksista. Kasvatus- ja opetus –toimialan tehtävänä oli tehdä palveluverkkoselvitykset lukiokoulutuksesta, varhaiskasvatuksesta ja nuorisopalveluista.

Kaupungin palveluiden järjestämisen näkökulmasta väestörakenteessa tapahtuva muutos on merkityksellinen myös toisen asteen koulutuksen osalta. Perusasteen päättävien ikäluokkien pieneneminen heijastuu suoraan nuorten toisen asteen koulutuksen määrään.

Kaupunginvaltuusto on tehnyt aiemmin lukioverkkopäätökset kesäkuussa 2013 ja marraskuussa 2014.

**Liitteenä nro 5** on toisen asteen koulutuksen johdon yhdessä lukioiden rehtorien kanssa valmisteleva lukiokoulutuksen palveluverkkoselvitys, johon liittyvät taustamateriaalit ovat selvityksen liitteinä. Päätösehdotuksen sekä nykyisellä lukioverkolla jatkamisen vaikutuksia asiakkaiden/opiskelijoiden, henkilöstön, talouden sekä koulutuksen järjestämisen kannalta on arvioitu osana selvitystä.

Lisätietoja: kasvatus- ja opetusjohtaja Veikko Niemi puh. 020 615 7727, veikko.niemi(a)kouvola.fi, koulutuspalvelupäällikkö Timo Tiainen puh. 020 615 8330, timo.tiainen(a)kouvola.fi.

#### **Kasvatus- ja opetusjohtajan ehdotus:**

Lautakunta hyväksyy liitteenä olevan Kouvolan lukiokoulutuksen palveluverkkoselvityksen.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Lautakunta esittää seuraavat muutokset Kouvolan kaupungin lukioverkkoon ja esittää ne edelleen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle ja valtuustolle:

- Valkealan lukio lakkautetaan 1.8.2020. Opiskelijat ohjataan sekä Yhteislyseoon että Kuusankosken lukioon.

- Elimäen lukio lakkautetaan viimeistään 1.8.2025. Opiskelijat ohjataan sekä Yhteislyseoon että Kuusankosken lukioon. Mikäli opiskelijamäärissä tai toimintaympäristössä tapahtuu muutoksia, otetaan Elimäen lukion toiminta uuteen tarkasteluun.

Opiskelijoiden siirtymiset uusiin oppilaitoksiin pyritään turvaamaan uusilla joukkoliikennetkaisuilla.

Lakkautuvien lukioiden henkilöstö pyritään sijoittamaan kaupungin muihin kouluihin huolellisella henkilöstösuunnittelulla.

#### **Kasvatus- ja opetusjohtajan muutettu päätösehdotus:**

Lautakunta hyväksyy liitteenä olevan Kouvolan lukiokoulutuksen palveluverkkoselvityksen.

Lautakunta esittää seuraavat muutokset Kouvolan kaupungin lukioverkkoon ja esittää ne edelleen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle:

- Valkealan lukio lakkautetaan 1.8.2021. Opiskelijat ohjataan sekä Yhteislyseoon että Kuusankosken lukioon.

- Elimäen lukio lakkautetaan 1.8.2021. Opiskelijat ohjataan sekä Yhteislyseoon että Kuusankosken lukioon.

Uusia opiskelijoita ei oteta Elimäen ja Valkealan lukioihin enää lukuvuoden 2020-21 alusta.

Yhteislyseon aloituspaikkoja lisätään yhdellä sarjalla syksystä 2020 alkaen.

Opiskelijoiden siirtymiset uusiin oppilaitoksiin turvataan uusilla joukkoliikennetkaisuilla.

Lakkautettavien lukioiden vakituinen henkilöstö pyritään sijoittamaan olemassa oleviin kaupungin kouluihin ja oppilaitoksiin.

#### **Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Kasvatus- ja opetusjohtajan muutettu päätösehdotus hyväksytään.

Lautakunta hyväksyy liitteenä olevan Kouvolan lukiokoulutuksen palveluverkkoselvityksen.

Lautakunta esittää seuraavat muutokset Kouvolan kaupungin lukioverkkoon ja esittää ne edelleen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle:

- Valkealan lukio lakkautetaan 1.8.2021. Opiskelijat ohjataan sekä Yhteislyseoon että Kuusankosken lukioon.

- Elimäen lukio lakkautetaan 1.8.2021. Opiskelijat ohjataan sekä Yhteislyseoon että Kuusankosken lukioon.

Uusia opiskelijoita ei oteta Elimäen ja Valkealan lukioihin enää lukuvuoden 2020-21 alusta.

Yhteislyseon aloituspaikkoja lisätään yhdellä sarjalla syksystä 2020 alkaen.

Opiskelijoiden siirtymiset uusiin oppilaitoksiin turvataan uusilla joukkoliikeneratkaisuilla.

Lakkautettavien lukioiden vakituinen henkilöstö pyritään sijoittamaan olemassa oleviin kaupungin kouluihin ja oppilaitoksiin.

---

## Ote kasvatus- ja opetuslautakunnan pöytäkirjasta 28.8.2019 § 86

### Varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitys

7848/12.00.00/2019

#### **Kaopla § 86**

Kaupungin talouden tilan nopean heikkenemisen vuonna 2018 ja kuluvan vuoden ennustetun alijäämän vuoksi kaupunginhallitus on päättänyt talouden tasapainottamistoimenpiteistä, joihin kuuluvat myös palveluverkkoselvitykset.

Varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvityssuunnitelma on luonnosvaiheessa ja se on laadittu varhaiskasvatuksen hallinnon ja varhaiskasvatusyksiköiden johtajien yhteistyönä. Palveluverkkoselvityksen tavoitteena on talouden tasapainottamisen lisäksi, että lapsella on turvallinen sekä lapsen

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

kasvua ja kehitystä tukeva oppimisympäristö ja, että päiväkotirakennusten tulee tukea varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen laatua määrittelevien asiakirjojen mukaista toimintaa ja palvelua. Päiväkotien tulee sijoittua keskeisille paikoille väestökeskittymissä. Päiväkotien sijoittumisessa ja perhepäivähoitajien rekrytoinnissa huomioidaan mahdollisuuksien ja tarpeiden mukaan huoltajien asiointisuunnat. Vuorohoidon järjestämisessä tulee huomioida huoltajan työssäkäyntisuunnat siten, että päiväkotimatka ei kohtuuttomasti pidennä lapsen hoitopäivää ja että lapsen hoitopaikka olisi mahdollisimman pysyvä. Palveluverkon kehittämisessä otetaan huomioon kiinteistöjen kuntokartoitusten tulokset, joustavan esi- ja alkuopetuksen järjestämisen edellytykset sekä varaudutaan hallitusohjelmasta aiheutuviin lisätarpeisiin (mm. varhaiskasvatuksen osallistumisasteen nostaminen, maksuton esiopetus viisivuotiaille, subjektiivisen varhaiskasvatusoikeuden rajaamisen poistuminen, työllisyyden parantaminen). Lisäksi suunnittelussa tulee ottaa huomioon vuorohoidon tarpeen kasvu.

Varhaiskasvatuksen palveluverkko on suunniteltu viidelle eri perhekeskus-alueelle, jotka tulevat jatkossa olemaan yhtenäiset toimialan palveluissa ja yhteistyössä Kymsoten kanssa. Poikkeuksena on Utin ja Kaipiaisten alueet, joiden perheiden asiointisuunta on keskustan suuntaan.

Palveluverkkoselvityksen seuraavana vaiheena on asiakkaiden, henkilöstön ja yhteistyötahojen kuuleminen sekä lapsivaikutusten arviointi hyväksytyjen muutosten osalta.

Palveluverkkoselvitys on **liitteenä**.

Lisätietoja: Varhaiskasvatuspäällikkö Helena Kuusisto, puh. 020 615 7224, helena.kuusisto(a)kouvola.fi

### **Kasvatus- ja opetusjohtajan ehdotus:**

Lautakunta hyväksyy liitteenä olevan varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvityksen ja siihen sisältyvät seuraavat toimenpiteet jatkotyön käynnistämiseksi:

- Muumilaakson päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2020 alkaen,
- vuorohoitoaikojen supistaminen Elimäen Peippolan ja Korian Lehvätien päiväkodeissa
- Puutarhurinkadun perhepuistotilasta luopuminen
- Valkealan päiväkotitoiminnan järjestelyt uuden päiväkodin valmistuttua monitoimikeskukseen
- Vuokkolan päiväkodin esiopetus siirtyy Jaalan koulun tiloihin 1.8.2020 alkaen ja Peukaloisen tilasta luovutaan.
- Peippolan päiväkodin esiopetus siirtyy Elimäen yhtenäiskoulun tiloihin 1.8.2020 alkaen.
- Ummeljoen päiväkotitila lakkautetaan
- Anjalan päiväkotitoiminnan järjestelyt uuden koulun valmistuttua
- Haanojan päiväkodin lisärakennuksen valmistuttua luovutaan nel-

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

jästä erillisestä toimipisteestä.

Lisäksi lautakunta esittää uuden Pilkanmaa-Maunuksela päiväkodin hanke-suunnittelua leasingrahoituksella vuoden 2020 talousarvioon ja uuden Kaunisnurmen päiväkodin valmistelutyötä Kouvolan Keskustan yhtenäis-koulun suunnittelun yhteydessä.

### **Kasvatus- ja opetusjohtajan muutettu päätösehdotus:**

Lautakunta hyväksyy liitteenä olevan varhaiskasvatuksen palveluverkkosel-vityksen ja siihen sisältyvät seuraavat toimenpiteet jatkotyön käynnistämi-seksi:

- Muumilaakson päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2020 alkaen,
- vuoroahoitoaikojen supistaminen Elimäen Peippolan ja Korian Leh-vätien päiväkodeissa
- Puutarhurinkadun perhepuistotilasta luopuminen
- Valkealan päiväkotitoiminnan järjestelyt uuden päiväkodin valmis-tuttua monitoimikeskukseen
- Vuokkolan päiväkodin esiopetus siirtyy Jaalan koulun tiloihin 1.8.2020 alkaen ja Peukaloisen tilasta luovutaan.
- Peippolan päiväkodin esiopetus siirtyy Elimäen yhtenäiskoulun tiloi-hin 1.8.2020 alkaen.
- Ummeljoen päiväkodin lakkauttaminen otetaan tarkasteluun, jos alueen lapsimäärissä tai toimintaympäristössä tapahtuu muutoksia.
- Anjalan päiväkotitoiminnan järjestelyt uuden koulun valmistuttua
- Haanojan päiväkodin lisärakennuksen valmistuttua luovutaan nel-jästä erillisestä toimipisteestä.

Lisäksi lautakunta esittää uuden Pilkanmaa-Maunuksela päiväkodin hanke-suunnittelua leasingrahoituksella vuoden 2020 talousarvioon ja uuden Kaunisnurmen päiväkodin valmistelutyötä Kouvolan Keskustan yhtenäis-koulun suunnittelun yhteydessä.

### **Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

---

**Ote kasvatus- ja opetuslautakunnan pöytäkirjasta 28.8.2019 § 97**

**Nuorisopalvelujen palveluverkkoselvitys**

7849/12.00.00/2019

**Kaopla § 87**



Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Kaupungin talouden tilan heikkenemisen vuoksi kaupunginhallitus on päättänyt talouden tasapainottamistoimenpiteistä, joihin kuuluvat myös palveluverkkoselvitykset.

Nuorisopalveluiden palveluverkkoselvitys on käynnistetty toukokuussa 2019 yhteistyössä nuorisopalveluiden johtoryhmän kanssa. Selvityksessä on hyödynnetty tilojen ja toimintojen seurantatietoa sekä nuorten palautekyselyitä. Selvityksen tavoitteena on saada palvelu kohtaamaan tarpeen entistä paremmin. Nuorten tarpeet muuttuvat ja nuorisopalveluiden toimintojen tulee olla joustavia ja muutoksiin tulee reagoida nopeasti. Nuorisotyön on koko ajan kehitettävä uusia toimintamuotoja.

Nuorisotilat erillisinä eivät enää jatkossa ole tarkoituksenmukaisia vaan toimintaa voidaan järjestää kaupungin muissa tiloissa kuten kouluilla ja kirjastoissa. Lisäksi nuorisotyötä tehdään siellä missä nuoret ovat ns. jalkautuen nuorten pariin. Tulevaisuudessa verkostomainen työskentely muiden toimijoiden kanssa on ensisijainen työmuoto, mikä parhaimmillaan toteutuu mm. koulun toimintaympäristössä. Nuorisopalvelut on keskeinen toimija alueverkostoissa.

Rajapinnat niin Kymsoten, opiskeluhuollon ja järjestöjen kanssa on tarkoitus tarkastella, jotta päällekkäisiltä toiminnoilta vältyttäisiin ja toisaalta nuoren palvelupolku olisi aukoton.

Nuorisotyötä kokonaisuutena kehitetään alueellisesti, jotta nuorilla olisi tasavertaiset mahdollisuudet päästä nuorisopalveluiden toimintoihin riippumatta asuinpaikasta. Mikäli alueella ei voi järjestää pysyvää nuorisotilatoimintaa, sinne järjestetään mm. nuorten iltoja, jotta kontakti nuoriin kaikilla alueilla säilyisi. Myös kohdennetun nuorisotyön muotoja viedään alueille.

Jatkossa on tarkoitus osallistaa henkilöstö, yhteistyöverkostot ja nuoret palveluiden kehittämiseen.

Nuorten työpajojen toiminnassa on tarkoitus kehittää yksilöllistä ohjausta ja tukea lisääntyneiden mielenterveys- ja sosiaalisten ongelmien takia.

Palveluverkkoselvitys on **liitteenä**.

Lisätietoja: Kasvun tuen päällikkö Pirjo Piironen, puh. 020 615 6026, [pirjo.piiroinen\(a\)kouvola.fi](mailto:pirjo.piiroinen(a)kouvola.fi)

### **Kasvatus- ja opetusjohtajan ehdotus:**

Lautakunta hyväksyy liitteenä olevan nuorisopalveluiden palveluverkkoselvityksen ja siihen sisältyvät toimenpiteet:

- Toimintojen suunnitteleminen vastaamaan kunkin alueen tarpeita.
- Toimintojen keskittäminen muiden toimintojen yhteyteen kuten kouluihin.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

- Seinättömän nuorisotyön kehittäminen.
- Yksilöllisen ohjauksen ja tuen kehittäminen tukemaan työpajanuoria.

### **Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Helena Kuusisto poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.57.

---

### **Oheismateriaalit:**

#### *Perusopetus*

Kouvolan kaupungin perusopetuksen kehittämisen toteutussuunnitelma 2018 – 2021, perusopetuksen väliraportti 2019 – 2030, väliraportin liitteet ja perusopetuksen loppuraportti 2019 – 2030 ovat **oheismateriaalina**.

Päätöksenteon vaikutusten arviointi, tiedottaminen ja perusopetuksen vaikuttamismahdollisuudet ovat **oheismateriaalina**.

Lautakunta on huomionnut kannanotot ja vetoamukset koskien perusopetuksen palveluverkon kehittämistä. Kylien neuvottelukunnan kannanotto perusopetuksen kouluverkkoon, kannanotto Tehtaanmäen koulun puolesta, adressi Kaipiaisten koulun puolesta, adressi Ummeljoen koulun puolesta, Pilkanmaan koulun vanhempainyhdistyksen kannanotto kouluverkkoon ja vetoamus Pilkanmaan ala-asteen puolesta ovat oheismateriaalina.

**Oheismateriaalina** ovat myös kasvatus- ja opetuslautakunnan käsittelyn jälkeen saapunut adressi Tehtaanmäen koulun puolesta, OAJ:n kannanotto lukion ja perusopetuksen palveluverkkoesitykseen, kannanotto Valkealan kirjaston puolesta, Anjala Elää yhdistyksen vetoamus Anjalan koulun rakentamispäätöksen säilyttämisestä ja Anjalan koulun vanhempainyhdistyksen vetoamus Anjalan koulun puolesta.

#### *Lukio*

Lukiokoulutuksen palveluverkkoselvitys 2019, lisäselvitys lukioverkkoselvitykseen ja lukiokoulutuksen vaikuttamismahdollisuudet ovat **oheismateriaalina**.

**Oheismateriaalina** ovat Kouvolan nuorisovaltuuston lausunto Kouvolan lukiokoulutuksen palveluverkkoselvityksestä, Lapinjärven kunnanhallituksen vetoamus Elimäen lukion säilyttämisen puolesta, vetoamus Valkealan

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

lukion puolesta ja vetoamus Valkealan lukion säilyttämisestä.

#### *Varhaiskasvatus*

Varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitys on **liitteenä**.

Varhaiskasvatuksen vaikuttamismahdollisuudet ovat **oheismateriaalina**.

#### *Nuorisopalvelut*

Nuorisopalvelujen palveluverkkoselvitys on **liitteenä**.

Lisätietoja: kasvatus- ja opetusjohtaja Veikko Niemi puh. 020 615 7727,  
veikko.niemi(a)kouvola.fi

#### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kasvatus- ja opetus toimialan palveluverkkoselvityksistä päätetään seuraavasti:

Varhaiskasvatus:

Hyväksytään liitteenä oleva palveluverkkoselvitys ja siinä esitetyt toimenpiteet:

Muumilaakson päiväkoti lakkautetaan 1.8.2020 alkaen, keskitetään 24/7 –vuorohoito 3-4 isoon päiväkotiin, hoitoaikoja supistetaan Peippolan ja Lehvätien päiväkodeissa, luovutaan Puutarhurinkadun perhepuistotilasta, Valkealan päiväkotitoiminta järjestellään uudestaan uuden päiväkodin valmistuttua monitoimikeskukseen, siirretään Vuokkolan päiväkodin esiopetus Jaalan koulun tiloihin ja luovutaan Peukaloisen tilasta 1.8.2020 alkaen, siirretään Peippolan päiväkodin esiopetus Elimäen yhtenäiskoulun tiloihin 1.8.2020 alkaen, Ummeljoen päiväkodin lakkauttaminen otetaan tarkasteluun, jos alueen lapsimäärissä tai toimintaympäristössä tapahtuu muutoksia, Haanojan päiväkodin lisärakennuksen valmistuttua luovutaan neljästä erillisestä toimipisteestä.

Uuden Pilkanmaa-Maunuksela päiväkodin hankesuunnittelu leasingrahoituksella otetaan vuoden 2020 talousarvioon ja Kaunisnurmen päiväkodin korvaaminen sisällytetään hankesuunnitteluun Kouvolan Keskustan yhtenäiskoulun investoinnin yhteydessä.

Merkitään tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 171 000 euroa vuoden 2022 alusta lukien per vuosi.

Perusopetus:

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Päätetään, että aiemman kaupunginvaltuuston perusopetuksen palveluverkkopäätöksen lisäksi lakkautetaan Anjalan koulu, Kaipiaisten koulu, Pikanmaan koulu, Tehtaanmäen koulu ja Ummeljoen koulu 1.8.2020. Voikkaan koulu lakkautetaan, kun Kuusankosken yhtenäiskoulun uusi koulurakennus valmistuu.

Anjalaan ei rakenneta alakoulua.

Elimäelle ei rakenneta yhtenäiskoulua, vaan yhtenäiskoulu rakennetaan Korialle. Elimäen yhtenäiskoulun 7-9 luokkien opetus siirretään Korialle yhtenäiskoulun koulurakennuksen valmistuttua.

Merkitään tiedoksi, että edellä mainittujen kouluverkkomuutosten säästövaikutukset ovat vuonna 2021 noin 2,0 milj. euroa ja vuonna 2025 noin 3,2 milj. euroa.

Lukiokoulutus:

Päätetään, että Valkealan ja Elimäen lukiot lakkautetaan 1.8.2021. Opiskelijat ohjataan sekä Yhteislyseoon että Kuusankosken lukioon. Uusia opiskelijoita ei oteta Valkealan ja Elimäen lukioihin enää lukuvuoden 2020-2021 alusta.

Toisen asteen opiskelijoiden ilmainen joukkoliikenne käynnistetään Kouvolassa 1.8.2021 alkaen. Merkitään tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 1,2 milj. euroa vuoden 2022 alusta lukien per vuosi.

Nuorisopalvelut:

Hyväksytään liitteenä oleva palveluverkkoselvitys ja siinä esitetyt toimenpiteet:

Toimintojen suunnitteleminen vastaamaan kunkin alueen tarpeita. Toimintojen keskittäminen muiden toimialan palvelujen yhteyteen kuten kouluihin. Seinättömän nuorisotyön kehittäminen. Yksilöllisen ohjauksen ja tuen kehittäminen tukemaan työpajanuoria.

Merkitään tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 300.000 euroa vuoden 2020 alusta lukien.

### **Asian käsittely:**

Veikko Niemi esitteli ja selosti kokouksessa kasvatus ja opetus toimialan palveluverkkomuutoksia. Esitys on **ohheismateriaalina**.

### **Kaupunginhallituksen päätös:**

Asia päätettiin jättää pöydälle.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Lisäksi merkittiin tiedoksi Elimäen Vanhemmat ry:n ja Elimäen MML:n 25.10.2019 yhdessä toimittama kirje Elimäkeä koskevan säästöesityksen osalta sekä Voikkaan ala-asteen vanhempaintoimikunnan ja Voikkaan lapsiperheiden 24.10.2019 yhdessä toimittama vetoomus Voikkaan puolesta.

Kokous keskeytettiin kokoustaun ajaksi tämän asian käsittelyn aikana klo 17.17 – 17.33.

Päivi Karhu poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 17.17.

---

### **Kh 04.11.2019 § 353**

Asia on jätetty pöydälle kaupunginhallituksen kokouksessa 28.10.2019. Jatketaan asian käsittelyä.

#### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kasvatus- ja opetus toimialan palveluverkkoselvityksistä päätetään seuraavasti:

Varhaiskasvatus:

Hyväksytään liitteenä oleva palveluverkkoselvitys ja siinä esitetyt toimenpiteet:

Muumilaakson päiväkoti lakkautetaan 1.8.2020 alkaen, keskitetään 24/7 –vuorohoito 3-4 isoon päiväkotiin, hoitoaikoja supistetaan Peippolan ja Lehvätien päiväkodeissa, luovutaan Puutarhurinkadun perhepuistotilasta, Valkealan päiväkotitoiminta järjestellään uudestaan uuden päiväkodin valmistuttua monitoimikeskukseen, siirretään Vuokkolan päiväkodin esiopetus Jaalan koulun tiloihin ja luovutaan Peukaloisen tilasta 1.8.2020 alkaen, siirretään Peippolan päiväkodin esiopetus Elimäen yhtenäiskoulun tiloihin 1.8.2020 alkaen, Ummeljoen päiväkodin lakkauttaminen otetaan tarkasteluun, jos alueen lapsimäärissä tai toimintaympäristössä tapahtuu muutoksia, Haanojan päiväkodin lisärakennuksen valmistuttua luovutaan neljästä erillisestä toimipisteestä.

Uuden Pilkanmaa-Maunuksela päiväkodin hankesuunnittelu leasingrahoituksella otetaan vuoden 2020 talousarvioon ja Kaunisnurmen päiväkodin korvaaminen sisällytetään hankesuunnitteluun Kouvolan Keskustan yhtenäiskoulun investoinnin yhteydessä.

Merkitään tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 171 000 euroa vuoden 2022 alusta lukien per vuosi.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

#### Perusopetus:

Päätetään, että aiemman kaupunginvaltuuston perusopetuksen palveluverkkopäätöksen lisäksi lakkautetaan Anjalan koulu, Kaipiaisten koulu, Pihkanmaan koulu, Tehtaanmäen koulu ja Ummeljoen koulu 1.8.2020. Voikkaan koulu lakkautetaan, kun Kuusankosken yhtenäiskoulun uusi koulurakennus valmistuu.

Anjalaan ei rakenneta alakoulua.

Elimäelle ei rakenneta yhtenäiskoulua, vaan yhtenäiskoulu rakennetaan Korialle. Elimäen yhtenäiskoulun 7-9 luokkien opetus siirretään Korialle yhtenäiskoulun koulurakennuksen valmistuttua.

Merkitään tiedoksi, että edellä mainittujen kouluverkkomuutosten säästövaikutukset ovat vuonna 2021 noin 2,0 milj. euroa ja vuonna 2025 noin 3,2 milj. euroa.

#### Lukiokoulutus:

Päätetään, että Valkealan ja Elimäen lukiot lakkautetaan 1.8.2021. Opiskelijat ohjataan sekä Yhteislyseoon että Kuusankosken lukioon. Uusia opiskelijoita ei oteta Valkealan ja Elimäen lukioihin enää lukuvuoden 2020-2021 alusta.

Toisen asteen opiskelijoiden ilmainen joukkoliikenne käynnistetään Kouvossa 1.8.2021 alkaen. Merkitään tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 1,2 milj. euroa vuoden 2022 alusta lukien per vuosi.

#### Nuorisopalvelut:

Hyväksytään liitteenä oleva palveluverkkoselvitys ja siinä esitetyt toimenpiteet:

Toimintojen suunnitteleminen vastaamaan kunkin alueen tarpeita. Toimintojen keskittäminen muiden toimialan palvelujen yhteyteen kuten kouluihin. Seinättömän nuorisotyön kehittäminen. Yksilöllisen ohjauksen ja tuen kehittäminen tukemaan työpajanuoria.

Merkitään tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 300.000 euroa vuoden 2020 alusta lukien.

#### **Kaupunginjohtajan muutettu ehdotus:**

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kasvatus- ja opetus toimialan palveluverkkoselvityksistä päätetään seuraavasti:

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

#### Varhaiskasvatus:

Hyväksytään liitteenä oleva palveluverkkoselvitys ja siinä esitetyt toimenpiteet:

Muumilaakson päiväkoti lakkautetaan 1.8.2020 alkaen, keskitetään 24/7 –vuorohoito 3-4 isoon päiväkotiin, hoitoaikoja supistetaan Peippolan ja Lehvätien päiväkodeissa, luovutaan Puutarhurinkadun perhepuistotilasta, Valkealan päiväkotitoiminta järjestellään uudestaan uuden päiväkodin valmistuttua monitoimikeskukseen, siirretään Vuokkolan päiväkodin esiopetus Jaalan koulun tiloihin ja luovutaan Peukaloisen tilasta 1.8.2020 alkaen, siirretään Peippolan päiväkodin esiopetus Elimäen yhtenäiskoulun tiloihin 1.8.2020 alkaen, Ummeljoen päiväkodin lakkauttaminen otetaan tarkasteluun, jos alueen lapsimäärissä tai toimintaympäristössä tapahtuu muutoksia, Haanojan päiväkodin lisärakennuksen valmistuttua luovutaan neljästä erillisestä toimipisteestä.

Uuden Pilkanmaa-Maunuksela päiväkodin hankesuunnittelu leasingra-hoituksella otetaan vuoden 2020 talousarvioon ja Kaunisnurmen päiväkodin korvaaminen sisällytetään hankesuunnitteluun Kouvolan Keskustan yhtenäiskoulun investoinnin yhteydessä.

Merkitään tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 171 000 euroa vuoden 2022 alusta lukien per vuosi.

#### Perusopetus:

Päätetään, että aiemman kaupunginvaltuuston perusopetuksen palveluverkkopäätöksen lisäksi lakkautetaan Anjalan koulu, Kaipiaisten koulu, Pilkanmaan koulu, Tehtaanmäen koulu ja Ummeljoen koulu 1.8.2020. Voikkaan koulu lakkautetaan, kun Kuusankosken yhtenäiskoulun uusi koulurakennus valmistuu.

Anjalaan ei rakenneta alakoulua.

Käynnistetään hankesuunnittelu Etelä-Kouvolan yhtenäiskoulun rakentamiseksi Inkeröisiin. Yhtenäiskouluun siirtyvät Anjalan koulun, Tehtaanmäen koulun ja Inkeröisten yhteiskoulun oppilaat sekä erityisen tuen alueelliset pienryhmät.

Etelä-Kouvolan yhtenäiskoulun yhteyteen rakennetaan uusi 9-ryhmäinen päiväkoti, johon keskitetään Anjalan päiväkodin ja Inkeröisten päiväkodin toiminta. Nykyiset toimipisteet suljetaan uuden päiväkodin valmistuttua. Uuteen yhtenäiskouluun rakennetaan tilat kirjastolle. Nuorisopalvelut hyödyntävät yhtenäiskoulun tiloja. Tilojen suunnittelussa otetaan huomioon kuntalaisten ja järjestöjen käyttötarpeet.

Puurakentamisen mahdollisuus selvitetään osana Etelä-Kouvolan yhtenäiskoulun hankesuunnittelua.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Merkitään tiedoksi ratkaisuehdotus Anjala-Inkeroinen-alueen perusopetuksen järjestämiseksi – Etelä-Kouvolan yhtenäiskoulu.

Elimäelle ei rakenneta yhtenäiskoulua, vaan yhtenäiskoulu rakennetaan Korialle. Elimäen yhtenäiskoulun 7-9 luokkien opetus siirretään Korialle yhtenäiskoulun koulurakennuksen valmistuttua.

Merkitään tiedoksi, että edellä mainittujen kouluverkko muutosten säästövaikutukset ovat vuonna 2021 noin 2,0 milj. euroa ja vuonna 2025 noin 3,2 milj. euroa.

Lukiokoulutus:

Päätetään, että Valkealan ja Elimäen lukiot lakkautetaan 1.8.2021. Opiskelijat ohjataan sekä Yhteislyseoon että Kuusankosken lukioon. Uusia opiskelijoita ei oteta Valkealan ja Elimäen lukioihin enää lukuvuoden 2020-2021 alusta.

Toisen asteen opiskelijoiden ilmainen joukkoliikenne käynnistetään Kouvossa 1.8.2021 alkaen. Merkitään tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 1,2 milj. euroa vuoden 2022 alusta lukien per vuosi.

Nuorisopalvelut:

Hyväksytään liitteenä oleva palveluverkkoselvitys ja siinä esitetyt toimenpiteet:

Toimintojen suunnitteleminen vastaamaan kunkin alueen tarpeita. Toimintojen keskittäminen muiden toimialan palvelujen yhteyteen kuten kouluihin. Seinättömän nuorisotyön kehittäminen. Yksilöllisen ohjauksen ja tuen kehittäminen tukemaan työpajanuoria.

Merkitään tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 300.000 euroa vuoden 2020 alusta lukien.

### **Asian käsittely:**

Toimialajohtaja Veikko Niemi selosti ratkaisuehdotusta Anjala-Inkeroinen-alueen perusopetuksen järjestämiseksi - Etelä-Kouvolan Yhtenäiskoulu. Ratkaisuehdotus on **oheismateriaalina**.

Keskustelun aikana Janne Wall teki Jukka Nybergin kannattamana seuraavan muutosesityksen:

”Perusopetus:

Päätetään, että edetään, syksyllä 2018 kaupunginvaltuuston hyväksymän, perusopetuksen kehittämissuunnitelman mukaisesti.

Lisäksi todetaan, että kasvatus- ja opetuslautakunta on käsitellyt kehittä-



Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

misohjelman toimenpiteiden aikataulutusta. Koulujen lakkautukset ja oppilaiden siirrot toteutetaan vasta, kun korvaava pysyvä ratkaisu on olemassa esim. uusi koulu tai koulun laajennus. Päätetään, että lakkautetaan 1.8.2020 Ummeljoen koulu. Tehtaanmäen koulu lakkautuu, kun Etelä-Kouvolan yhtenäiskoulu ratkaisu on valmis. Päätetään Kaipiaisten koulun hallinnollisesta yhdistämisestä Utin kouluun.

Anjala-Inkeroinen -alueen perusopetuksen järjestämiseksi edetään kaupunginjohtajan viikolla 44 tekemän yhtenäiskouluesityksen mukaisesti. Kuitenkin niin, että hankkeen valmistelu aloitetaan välittömästi. Yhtenäiskoulua valmistellaan yhtenä jo sovitusta kolmesta kouluhankkeesta.

Elimäen ja Korian perusopetukseen liittyvissä rakenneratkaisuissa noudatetaan valtuuston marraskuussa 2018 tekemää päätöstä. Rakenneratkaisu tulee kasvatus- ja opetuslautakunnan uuteen harkintaan vuosien 2020-2022 aikana.

Voikkaan alakoulun jatko selvitetään osana joustavaa varhaiskasvatusratkaisua ja päätös koulun jatkosta tehdään siinä yhteydessä.

Lukioverkko:

Kouvolan lukioverkko säilytetään tarkastelujaksolla 2020-22 nykyisellään (sisältää Elimäen ja Valkealan). Syksyllä 2019 aloittaneet Elimäen ja Valkealan lukiolaiset voisivat käydä koulunsa loppuun niin Elimäellä kuin Valkealassa.

Ko. tarkastelujakson aikana selvitetään mahdolliset lukioiden hallintojen yhdistämisvaihtoehdot, iltalukion talouden tehostamiskeinot ja nykyisten lukiokiinteistöjen jatkokäyttömahdollisuudet. Lukion tavoitteellinen minimikoko tarkastelujakson lopussa on noin 150 oppilasta.”

Koska oli tehty perusopetuksen osalta kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat perusopetuksen osalta kaupunginjohtajan ehdotusta äänestävät ”jaa”, ja ne jotka kannattavat Janne Wallin muutosesitystä, äänestävät ”ei”. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 6 jaa-ääntä (Kaunisto, Hasu, Karvonen, Koskela, Witting ja Spies) ja 7 ei-ääntä (Eloranta, Tähtinen, Nyberg, Käki, Vainio, Wall ja Helminen). Puheenjohtaja totesi Wallin muutosesityksen tulleen hyväksytyksi.

Koska oli tehty lukiokoulutuksen osalta kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat lukiokoulutuksen osalta kaupunginjohtajan ehdotusta äänestävät ”jaa”, ja ne jotka kannattavat Janne Wallin muutosesitystä, äänestävät ”ei”. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Äänestyksessä annettiin 8 jaa-ääntä (Kaunisto, Hasu, Eloranta, Tähtinen, Karvonen, Koskela, Witting ja Spies) ja 5 ei-ääntä (Nyberg, Käki, Vainio, Wall ja Helminen). Puheenjohtaja totesi Janne Wallin muutosesityksen tulleen hylätyksi.

### **Kaupunginhallituksen päätös:**

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kasvatus- ja opetus toimialan palveluverkkoselvityksistä päätetään seuraavasti:

Varhaiskasvatus:

Hyväksytään liitteenä oleva palveluverkkoselvitys ja siinä esitetyt toimenpiteet:

Muumilaakson päiväkotit lakkautetaan 1.8.2020 alkaen, keskitetään 24/7 –vuorohoito 3-4 isoon päiväkotiin, hoitoaikoja supistetaan Peippolan ja Lehvätien päiväkodeissa, luovutaan Puutarhurinkadun perhepuistotilasta, Valkealan päiväkotitoiminta järjestellään uudestaan uuden päiväkodin valmistuttua monitoimikeskukseen, siirretään Vuokkolan päiväkodin esiopetus Jaalan koulun tiloihin ja luovutaan Peukaloisen tilasta 1.8.2020 alkaen, siirretään Peippolan päiväkodin esiopetus Elimäen yhtenäiskoulun tiloihin 1.8.2020 alkaen, Ummeljoen päiväkodin lakkauttaminen otetaan tarkasteluun, jos alueen lapsimäärissä tai toimintaympäristössä tapahtuu muutoksia, Haanojan päiväkodin lisärakennuksen valmistuttua luovutaan neljästä erillisestä toimipisteestä.

Uuden Pilkanmaa-Maunuksela päiväkodin hankesuunnittelu leasingra-hoituksella otetaan vuoden 2020 talousarvioon ja Kaunisnurmen päiväkodin korvaaminen sisällytetään hankesuunnitteluun Kouvolan Keskustan yhtenäiskoulun investoinnin yhteydessä.

Merkitään tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 171 000 euroa vuoden 2022 alusta lukien per vuosi.

Perusopetus:

Päätetään, että edetään, syksyllä 2018 kaupunginvaltuuston hyväksymän, perusopetuksen kehittämisohjelman mukaisesti.

Lisäksi todetaan, että kasvatus- ja opetuslautakunta on käsitellyt kehittämisohjelman toimenpiteiden aikataulutusta. Koulujen lakkautukset ja oppilaiden siirrot toteutetaan vasta, kun korvaava pysyvä ratkaisu on olemassa esim. uusi koulu tai koulun laajennus. Päätetään, että lakkautetaan 1.8.2020 Ummeljoen koulu. Tehtaanmäen koulu lakkautuu, kun Etelä-Kouvolan yhtenäiskoulu ratkaisu on valmis. Päätetään Kaipiaisten koulun hallinnollisesta yhdistämisestä Utin kouluun.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Anjala-Inkeroinen -alueen perusopetuksen järjestämiseksi edetään kaupunginjohtajan viikolla 44 tekemän yhtenäiskouluesityksen mukaisesti. Kuitenkin niin, että hankkeen valmistelu aloitetaan välittömästi. Yhtenäiskoulu valmistellaan yhtenä jo sovitusta kolmesta kouluhankkeesta.

Elimäen ja Korian perusopetukseen liittyvissä rakenneratkaisuissa noudatetaan valtuuston marraskuussa 2018 tekemää päätöstä. Rakenneratkaisu tulee kasvatus- ja opetuslautakunnan uuteen harkintaan vuosien 2020-2022 aikana.

Voikkaan alakoulun jatko selvitetään osana joustavaa varhaiskasvatusratkaisua ja päätös koulun jatkosta tehdään siinä yhteydessä.

Lukiokoulutus:

Päätetään, että Valkealan ja Elimäen lukiot lakkautetaan 1.8.2021. Opiskelijat ohjataan sekä Yhteislyseoon että Kuusankosken lukioon. Uusia opiskelijoita ei oteta Valkealan ja Elimäen lukioihin enää lukuvuoden 2020-2021 alusta.

Toisen asteen opiskelijoiden ilmainen joukkoliikenne käynnistetään Kouvolassa 1.8.2021 alkaen. Merkitään tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 1,2 milj. euroa vuoden 2022 alusta lukien per vuosi.

Nuorisopalvelut:

Hyväksytään liitteenä oleva palveluverkkoselvitys ja siinä esitetyt toimenpiteet:

Toimintojen suunnitteleminen vastaamaan kunkin alueen tarpeita. Toimintojen keskittäminen muiden toimialan palvelujen yhteyteen kuten kouluihin. Seinättömän nuorisotyön kehittäminen. Yksilöllisen ohjauksen ja tuen kehittäminen tukemaan työpajanuoria.

Merkitään tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 300.000 euroa vuoden 2020 alusta lukien.

Lisäksi kaupunginhallitus merkitsi tiedoksi Anjalan koulun väistötilojen henkilöstöpalaverin 31.10.2019 muistion. Muistio on **oheismateriaalina**.

Kokous keskeytettiin asian käsittelyn aikana tauon ajaksi klo 12.07 – 12.59.

Markku Pakkanen ja Juha Huhtala poistuivat kokouksesta tauon alkaessa klo 12.07.

Kokous keskeytettiin asian käsittelyn aikana tauon ajaksi klo 13.32 – 13.52.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Juha Huhtala saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 14.06.

Kokous keskeytettiin asian käsittelyn jälkeen tauon ajaksi klo 14.08 – 14.26

---

## **Kv 11.11.2019 § 121**

### **Liitteet:**

#### Perusopetus

Kouvolan kaupungin perusopetuksen kehittämisen toteutussuunnitelma 2018 – 2021, perusopetuksen väliraportti 2019 – 2030, väliraportin liitteet ja perusopetuksen loppuraportti 2019 – 2030.

Päätöksenteon vaikutusten arviointi, tiedottaminen ja perusopetuksen vaikuttamismahdollisuudet.

Lautakunta on huomioinut kannanotot ja vetoamukset koskien perusopetuksen palveluverkon kehittämistä. Kylien neuvottelukunnan kannanotto perusopetuksen kouluverkkoon, kannanotto Tehtaanmäen koulun puolesta, adressi Kaipiaisten koulun puolesta, adressi Ummeljoen koulun puolesta, Pilkanmaan koulun vanhempainyhdistyksen kannanotto kouluverkkoon ja vetoamus Pilkanmaan ala-asteen puolesta.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan käsittelyn jälkeen saapunut adressi Tehtaanmäen koulun puolesta, OAJ:n kannanotto lukion ja perusopetuksen palveluverkkoesitykseen, kannanotto Valkealan kirjaston puolesta, Anjala Elää yhdistyksen vetoamus Anjalan koulun rakentamispäätöksen säilyttämisestä ja Anjalan koulun vanhempaintoimikunnan vetoamus Anjalan koulun puolesta.

Kasvatus ja opetus toimialan palveluverkkomuutokset, koulukohtaiset kustannuserittelyt.

Elimäen Vanhemmat ry:n ja Elimäen MML:n 25.10.2019 yhdessä toimittama kirje Elimäkeä koskevan säästöesityksen osalta sekä Voikkaan ala-asteen vanhempaintoimikunnan ja Voikkaan lapsiperheiden 24.10.2019 yhdessä toimittama vetoamus Voikkaan puolesta.

Anjalan koulun väistötilojen henkilöstöpalaverin 31.10.2019 muistion.

Ratkaisuehdotusta Anjala-Inkeroinen–alueen perusopetuksen järjestämiseksi - Etelä-Kouvolan Yhtenäiskoulu.

#### Lukio

Lukiokoulutuksen palveluverkkoselvitys 2019, lisäselvitys lukioverkkoselvitykseen ja lukiokoulutuksen vaikuttamismahdollisuudet.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Kouvolan nuorisovaltuuston lausunto Kouvolan lukiokoulutuksen palveluverkkoselvityksestä, Lapinjärven kunnanhallituksen vetoamus Elimäen lukion säilyttämisen puolesta, vetoamus Valkealan lukion puolesta ja vetoamus Valkealan lukion säilyttämisestä.

Varhaiskasvatus

Varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitys.

Varhaiskasvatuksen vaikuttamismahdollisuudet.

Nuorisopalvelut

Nuorisopalvelujen palveluverkkoselvitys.

Kaupunginhallituksen käsittelyn jälkeen on Aalto Inkeroinen ry jättänyt arkitehtuurin asiantuntijoiden näkökulman Kouvolan kouluverkkouudistukseen liitteineen. Kirje on **liitteenä**.

### **Kaupunginhallituksen ehdotus:**

Kasvatus- ja opetus toimialan palveluverkkoselvityksistä päätetään seuraavasti:

Varhaiskasvatus:

Hyväksytään liitteenä oleva palveluverkkoselvitys ja siinä esitetyt toimenpiteet:

Muumilaakson päiväkoti lakkautetaan 1.8.2020 alkaen, keskitetään 24/7 –vuorohoito 3-4 isoon päiväkotiin, hoitoaikoja supistetaan Peippolan ja Lehvätien päiväkodeissa, luovutaan Puutarhurinkadun perhepuistotilasta, Valkealan päiväkotitoiminta järjestellään uudestaan uuden päiväkodin valmistuttua monitoimikeskukseen, siirretään Vuokkolan päiväkodin esiopetus Jaalan koulun tiloihin ja luovutaan Peukaloisen tilasta 1.8.2020 alkaen, siirretään Peippolan päiväkodin esiopetus Elimäen yhtenäiskoulun tiloihin 1.8.2020 alkaen, Ummeljoen päiväkodin lakkauttaminen otetaan tarkasteluun, jos alueen lapsimäärissä tai toimintaympäristössä tapahtuu muutoksia, Haanojan päiväkodin lisärakennuksen valmistuttua luovutaan neljästä erillisestä toimipisteestä.

Uuden Pilkanmaa-Maunuksela päiväkodin hankesuunnittelu leasingrahoituksella otetaan vuoden 2020 talousarvioon ja Kaunisnurmen päiväkodin korvaaminen sisällytetään hankesuunnitteluun Kouvolan Keskustan yhtenäiskoulun investoinnin yhteydessä.

Merkitään tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 171 000 euroa vuoden 2022 alusta lukien per vuosi.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

#### Perusopetus:

Päätetään, että edetään, syksyllä 2018 kaupunginvaltuuston hyväksymän, perusopetuksen kehittämissuunnitelman mukaisesti.

Lisäksi todetaan, että kasvatusta- ja opetuslautakunta on käsitellyt kehittämissuunnitelman toimenpiteiden aikataulutusta. Koulujen lakkautukset ja oppilaiden siirrot toteutetaan vasta, kun korvaava pysyvä ratkaisu on olemassa esim. uusi koulu tai koulun laajennus. Päätetään, että lakkautetaan 1.8.2020 Ummeljoen koulu. Tehtaanmäen koulu lakkautuu, kun Etelä-Kouvolaan yhtenäiskoulu ratkaisu on valmis. Päätetään Kaipiaisten koulun hallinnollisesta yhdistämisestä Utin kouluun.

Anjala-Inkeroinen -alueen perusopetuksen järjestämiseksi edetään kaupunginjohtajan viikolla 44 tekemän yhtenäiskouluesityksen mukaisesti. Kuitenkin niin, että hankkeen valmistelu aloitetaan välittömästi. Yhtenäiskoulua valmistellaan yhtenä jo sovitusta kolmesta kouluhankkeesta.

Elimäen ja Korian perusopetukseen liittyvissä rakenneratkaisuissa noudatetaan valtuuston marraskuussa 2018 tekemää päätöstä. Rakenneratkaisu tulee kasvatusta- ja opetuslautakunnan uuteen harkintaan vuosien 2020-2022 aikana.

Voikkaan alakoulun jatko selvitetään osana joustavaa varhaiskasvatusratkaisua ja päätös koulun jatkosta tehdään siinä yhteydessä.

#### Lukiokoulutus:

Päätetään, että Valkealan ja Elimäen lukiot lakkautetaan 1.8.2021. Opiskelijat ohjataan sekä Yhteislyseoon että Kuusankosken lukioon. Uusia opiskelijoita ei oteta Valkealan ja Elimäen lukioihin enää lukuvuoden 2020-2021 alusta.

Toisen asteen opiskelijoiden ilmainen joukkoliikenne käynnistetään Kouvolaan 1.8.2021 alkaen. Merkitään tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 1,2 milj. euroa vuoden 2022 alusta lukien per vuosi.

#### Nuorisopalvelut:

Hyväksytään liitteenä oleva palveluverkkoselvitys ja siinä esitetyt toimenpiteet:

Toimintojen suunnitteleminen vastaamaan kunkin alueen tarpeita. Toimintojen keskittäminen muiden toimialan palvelujen yhteyteen kuten kouluihin. Seinättömän nuorisotyön kehittäminen. Yksilöllisen ohjauksen ja tuen kehittäminen tukemaan työpajanuoria.

Merkitään tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 300.000 euroa vuoden 2020 alusta lukien.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

**Asian käsittely:**

Varhaiskasvatus:

Valtuutettu Mika Byman teki seuraavan muutosesityksen:

"Esitän, että hallituksen esityksestä varhaiskasvauksen osiosta poistetaan lause "Ummeljoen päiväkodin lakkauttaminen otetaan tarkasteluun, jos alueen lapsimäärissä tai toimintaympäristössä tapahtuu muutoksia."

Valtuutetut Jorma Liukkonen ja Jouni Suninen kannattivat Mika Bymanin muutosesitystä.

Puheenvuoroja käyttivät myös valtuutetut Henna Hovi ja Jukka Nyberg.

Puheenjohtajan tiedusteltua valtuutetuilta kukaan ei vastustanut Mika Bymanin tekemää muutosesitystä, joten muutosesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Perusopetus:

Puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Mika Byman, Matti Lindholm, Jorma Liukkonen, Anna Tikka, Jenny Hasu, Tapio Karvonen, Jouni Suninen, Sari Hyytiäinen, Juha Huhtala, Harri Helminen, Maija Lehtomäki, Sheikki Laakso, Antti Eskelinen, Liisa Varjola, Henna Hovi, Marjatta Nykänen, Jenni Aikio, Niina Ristolainen, Verna Sydänmaanlakka ja Paula Werning sekä nuorisovaltuuston edustaja Maria Palmroos.

Vastauspuheenvuoron käytti kasvatus- ja opetusjohtaja Veikko Niemi.

Mika Byman teki Jorma Liukkosen kannattamana seuraavan muutosesityksen:

"Termien ja koulualueiden selventämiseksi esitän, että esittely- ja päätösteksteissä esiintyvä "Etelä-Kouvolan yhtenäiskoulu" muutetaan Inkeröisten yhtenäiskouluksi."

Matti Lindholm teki seuraavan muutosesityksen:

"Päätetään, että aiemman kaupunginvaltuuston perusopetuksen palveluverkkopäätöksen lisäksi lakkautetaan Anjalan koulu, Kaipiaisten koulu, Pilkanmaan koulu, Tehtaanmäen koulu ja Ummeljoen koulu 1.8.2020.

Anjalaan ei rakenneta alakoulua.

Käynnistetään hankesuunnittelu Inkeröisten yhtenäiskoulun rakentamiseksi Inkeröisiin. Yhtenäiskouluun siirtyvät Anjalan koulu, Tehtaanmäen koulun ja Inkeröisten yhteiskoulun oppilaat sekä erityisen tuen alueelliset pienryhmät.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Inkeröisten yhtenäiskoulun yhteyteen rakennetaan uusi. 9-ryhmäinen päiväkotiki, johon keskitetään Anjalan päiväkodin ja Inkeröisten päiväkodin toiminta. Nykyiset toimipisteet suljetaan uuden päiväkodin valmistuttua. Uuteen yhtenäiskouluun rakennetaan tilat kirjastolle. Nuorisopalvelut hyödyntävät yhtenäiskoulun tiloja. Tilojen suunnittelussa otetaan huomioon kuntalaisten ja järjestöjen käyttötarpeet.

Puurakentamisen mahdollisuus selvitetään osana Inkeröisten yhtenäiskoulun hankesuunnittelua.

Merkitään tiedoksi ratkaisuehdotus Anjala-Inkeröinen-alueen perusopetuksen järjestämiseksi - Inkeröisten yhtenäiskoulu.

Korian ja Elimäen alueen yhtenäiskouluratkaisua tarkastellaan viimeistään vuonna 2020.

Merkitään tiedoksi, että edellä mainittujen kouluverkkomuutosten säästövaikutukset ovat vuonna 2021 noin 2,0 milj. euroa ja vuonna 2025 noin 3,2 milj. euroa."

Tapio Karvonen ja Sari Hyytiäinen kannattivat Matti Lindholmin muutosesitystä.

Mika Byman teki Jouni Sunisen kannattamana seuraavan muutosesityksen:

"Päätetään, että edetään, syksyllä 2018 kaupunginvaltuuston hyväksymän, perusopetuksen kehittämissuohjelman mukaisesti.

Lisäksi todetaan, että kasvatus- ja opetuslautakunta on käsitellyt kehittämissuohjelman toimenpiteiden aikataulutusta. Koulujen lakkautukset ja oppilaiden siirrot toteutetaan vasta, kun korvaava pysyvä ratkaisu on olemassa esim. uusi koulu tai koulun laajennus. Päätetään, että Ummeljoen koulu lakkaa, kun Myllykosken yhtenäiskoulu on rakennettu. Tehtaanmäen koulu lakkautuu, kun Inkeröisten yhtenäiskouluratkaisu on valmis. Päätetään Kaipiaisten koulun hallinnollisesta yhdistämisestä Utin kouluun ja Anjalan koulun hallinnollisesta yhdistämisestä Inkeröisten yhtenäiskouluun. Kouluteiden turvallisuus on taattava, ennen kuin nykyisiä kouluja lakkautetaan. (esim. Keskkikosken silta).

Elimäen ja Korian perusopetukseen liittyvissä rakenneratkaisuissa noudatetaan valtuuston marraskuussa 2018 tekemää päätöstä. Rakenneratkaisu tulee kasvatus- ja opetuslautakunnan uuteen harkintaan vuosien 2020-2022 aikana."

Kaupunginvaltuuston kokous keskeytettiin tauon pitämistä varten klo 23.03 - 23.17.

Puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Jukka Silén, Mika Byman, Sheikki



Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Laakso, Juha Huhtala, Matti Lindholm, Paula Werning, Henna Hovi, Topi Seppälä, Miia Witting ja Antti Eskelinen sekä nuorisovaltuuston edustaja Elma Mettälä.

Topi Seppälä ja Antti Eskelinen kannattivat Matti Lindholmin esitystä.

Mika Byman veti pois muutosesityksensä koulun nimestä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kaksi kannatettua esitystä, jotka poikkeavat kaupunginhallituksen esityksestä, asiasta on suoritettava äänestys. Ensin äänestetään tehtyjen esitysten välillä eli ne jotka kannattavat valtuutettu Mika Bymanin esitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Matti Lindholmin esitystä äänestävät EI.

Äänestysesityksen ja äänestystavan tultua hyväksytyiksi suoritettiin äänestys, jossa annettiin 12 JAA-ääntä, 31 EI-ääntä ja 16 TYHJÄÄ.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä nro 94**.

Suoritettussa äänestyksessä Matti Lindholmin esitys sai enemmistön äänistä.

Tämän jälkeen puheenjohtaja asetti äänestettäväksi Matti Lindholmin esitys käsittelyn pohjana olevaa kaupunginhallituksen esitystä vastaan. Ne jotka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettujen Matti Lindholmin esitystä äänestävät EI.

Äänestysesityksen ja äänestystavan tultua hyväksytyiksi suoritettiin äänestys, jossa annettiin 34 JAA-ääntä ja 25 EI-ääntä.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä nro 95**.

Puheenjohtaja totesi Matti Lindholmine esityksen tulleen hylätyksi.

Lukiokoulutus:

Puheenvuoroja käyttivät valtuutetut Sakari Smeds, Jukka Nyberg, Jari Käki, Mia Ylä-Outinen, Päivi Kossila, Sheikki Laakso, Jouni Suninen, Juha Huhtala, Tapio Karvonen, Jari Larikka ja Kaisa Spies sekä nuorisovaltuuston edustaja Maria Palmroos.

Vastauspuheenvuoron käytti kasvatus- ja opetusjohtaja Veikko Niemi.

Sakari Smeds teki seuraavan muutosesityksen:

"Kouvolan lukioverkko säilytetään tarkastelujaksolla 2020-23 nykyisellään. Vuoden 2020 lukiokoulutuksen aloituspaikkatarjonta tarkistetaan tämä linjaus huomioiden.

Ko. tarkastelujakson aikana selvitetään mahdolliset lukioiden hallintojen

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

yhdistämisvaihtoehdot, ilta lukion talouden tehostamiskeinot ja nykyisten lukiokiinteistöjen jatkokäyttömahdollisuudet. Lukion tavoitteellinen minimikoko tarkastelujakson lopussa on noin 150 oppilasta."

Jari Käki, Mia Ylä-Outinen ja Jouni Suninen kannattivat Sakari Smedsin muutosesitystä.

Jukka Nyberg teki seuraavan muutosesityksen:

"Elimäen ja Valkealan lukiot lakkautetaan 1.8.2022. Ideana on, että lukionsa aloittaneet voivat kuitenkin suorittaa koulunsa loppuun samassa lukiossa."

Päivi Kossila kannatti Jukka Nybergin muutosesitystä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kaksi kannatettua esitystä, jotka poikkeavat kaupunginhallituksen esityksestä, asiasta on suoritettava äänestys. Ensimmäinen äänestetään tehtyjen esitysten välillä eli ne jotka kannattavat valtuutettua Sakari Smedsin esitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettua Jukka Nybergin esitystä äänestävät EI. Äänestysesityksen ja äänestystavan tultua hyväksytyiksi suoritettiin äänestys, jossa annettiin 14 JAA-ääntä, 32 EI-ääntä ja 13 TYHJÄÄ.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä nro 96**.

Suoritettussa äänestyksessä Jukka Nybergin esitys sai enemmistön äänistä.

Tämän jälkeen puheenjohtaja asetti äänestettäväksi Jukka Nybergin esityksen käsittelyn pohjana olevaa kaupunginhallituksen esitystä vastaan. Ne jotka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettua Jukka Nybergin esitystä äänestävät EI.

Äänestysesityksen ja äänestystavan tultua hyväksytyiksi suoritettiin äänestys, jossa annettiin 30 JAA-ääntä, 28 EI-ääntä ja 1 TYHJÄ.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä nro 97**.

Puheenjohtaja totesi Jukka Nybergin esityksen tulleen hylätyksi.

Valtuutettu Mika Byman teki seuraavan toimenpidealoitteen:

"Päätetyn palveluverkon myötä osa alakouluikäisistä lapsista joutuu käyttämään koulutienään reittiä, joka on todettu viranomaisten taholta vaaralliseksi. Esitän toimenpidealoitteena, että ennen koulujen lakkautuksia Kouvolan kaupunki varmistaa kaikille turvallisen koulutien."

Puheenjohtajan tiedusteltua valtuutetuilta kukaan ei vastustanut Mika Bymanin tekemää toimenpidealoitetta, joten toimenpidealoite hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

### **Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kasvatus- ja opetus toimialan palveluverkkoselvityksistä päätettiin seuraavasti:

Varhaiskasvatus:

Hyväksyttiin liitteenä oleva palveluverkkoselvitys ja siinä esitetyt toimenpiteet:

Muumilaakson päiväkoti lakkautetaan 1.8.2020 alkaen, keskitetään 24/7 –vuorohoito 3-4 isoon päiväkotiin, hoitoaikoja supistetaan Peippolan ja Lehvätien päiväkodeissa, luovutaan Puutarhurinkadun perhepuistotilasta, Valkealan päiväkotitoiminta järjestellään uudestaan uuden päiväkodin valmistuttua monitoimikeskukseen, siirretään Vuokkolan päiväkodin esiopetus Jaalan koulun tiloihin ja luovutaan Peukaloisen tilasta 1.8.2020 alkaen, siirretään Peippolan päiväkodin esiopetus Elimäen yhtenäiskoulun tiloihin 1.8.2020 alkaen, Haanojan päiväkodin lisärakennuksen valmistuttua luovutaan neljästä erillisestä toimipisteestä.

Uuden Pilkanmaa-Maunuksela päiväkodin hankesuunnittelu leasingrahoituksella otetaan vuoden 2020 talousarvioon ja Kaunisnurmen päiväkodin korvaaminen sisällytetään hankesuunnitteluun Kouvolan Keskustan yhtenäiskoulun investoinnin yhteydessä.

Merkittiin tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 171 000 euroa vuoden 2022 alusta lukien per vuosi.

Perusopetus:

Päätettiin, että edetään, syksyllä 2018 kaupunginvaltuuston hyväksymän, perusopetuksen kehittämissuunnitelman mukaisesti.

Lisäksi todettiin, että kasvatus- ja opetuslautakunta on käsitellyt kehittämissuunnitelman toimenpiteiden aikataulutusta. Koulujen lakkautukset ja oppilaiden siirrot toteutetaan vasta, kun korvaava pysyvä ratkaisu on olemassa esim. uusi koulu tai koulun laajennus. Päätettiin, että lakkautetaan 1.8.2020 Ummeljoen koulu. Tehtaanmäen koulu lakkautuu, kun Etelä-Kouvolan yhtenäiskoulu ratkaisu on valmis. Päätettiin Kaipiaisten koulun hallinnollisesta yhdistämisestä Utin kouluun.

Anjala-Inkeroinen -alueen perusopetuksen järjestämiseksi päätettiin edetä kaupunginjohtajan viikolla 44 tekemän yhtenäiskouluesityksen mukaisesti. Kuitenkin niin, että hankkeen valmistelu aloitetaan välittömästi. Yhtenäiskoulua valmistellaan yhtenä jo sovitusta kolmesta kouluhankkeesta.

Elimäen ja Korian perusopetukseen liittyvissä rakenneratkaisuissa päätettiin noudattaa valtuuston marraskuussa 2018 tekemää päätöstä.

Kaupunginhallitus	§ 340	28.10.2019
Kaupunginhallitus	§ 353	04.11.2019
Kaupunginvaltuusto	§ 121	11.11.2019

---

Rakenneratkaisu tulee kasvatus- ja opetuslautakunnan uuteen harkintaan vuosien 2020-2022 aikana.

Voikkaan alakoulun jatko päätettiin selvittää osana joustavaa varhaiskasvatusratkaisua ja päätös koulun jatkosta tehdään siinä yhteydessä.

Lukiokoulutus:

Päätettiin, että Valkealan ja Elimäen lukiot lakkautetaan 1.8.2021. Opiskelijat ohjataan sekä Yhteislyseoon että Kuusankosken lukioon. Uusia opiskelijoita ei oteta Valkealan ja Elimäen lukioihin enää lukuvuoden 2020-2021 alusta.

Toisen asteen opiskelijoiden ilmainen joukkoliikenne päätettiin käynnistää Kouvossa 1.8.2021 alkaen. Merkittiin tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 1,2 milj. euroa vuoden 2022 alusta lukien per vuosi.

Nuorisopalvelut:

Hyväksyttiin liitteenä oleva palveluverkkoselvitys ja siinä esitetyt toimenpiteet:

Toimintojen suunnitteleminen vastaamaan kunkin alueen tarpeita. Toimintojen keskittäminen muiden toimialan palvelujen yhteyteen kuten kouluihin. Seinättömän nuorisotyön kehittäminen. Yksilöllisen ohjauksen ja tuen kehittäminen tukemaan työpajanuoria.

Merkittiin tiedoksi, että säästövaikutuksen arvioidaan olevan noin 300.000 euroa vuoden 2020 alusta lukien.

Hyväksyttiin yksimielisesti myös toimenpideoite, että ennen koulujen lakkautuksia Kouvolan kaupunki varmistaa kaikille turvallisen koulutien

---