



Kouvolan kaupunki  
Tekniikka ja ympäristö, Kaavoitus

## Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, kaavan liite 2

### Vanhan Myllytien risteys

pvm. 6.6.2023

24.4.2023

13.3.2023

Asemakaava koskee Kotka-Mikkeli lunastusyksikön 895-0-15 osaa sekä Jokelan kylän tilojen 6:12, 25:12 ja 32:7 osia.

Asemakaavan muutos koskee kaupunginosan 45, Saarento-Jokela, maatalous- ja katualuetta sekä suurjännitejohdon aiheuttamaa alueen käytön rajoitusalueetta

Asemakaavassa ja asemakaavan muutoksessa muodostuvat kaupunginosan 45, Saarento-Jokela, suojaviher-, katu- ja yleisntien alueet

Asemakaava 45/005

Diaari 4580/10.02.04/2023

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) laaditaan kaavoituksen alkaessa alueen asukkaita, järjestöjä, kunnan ja valtion viranomaisia sekä muita osallisia varten. Siinä esitetään kaavahankkeen perustietojen lisäksi suunnitelma osallistumisen ja vuorovaiikutuksen järjestämisestä sekä vaikutusten arvioinnista.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on nähtävillä koko kaavoitustyön ajan kohteen omalla sivulla osoitteessa [www.kouvola.fi/vanhan-myllytienristeys](http://www.kouvola.fi/vanhan-myllytienristeys) ja sitä täydennetään tarvittaessa.

### Suunnittelun lähtökohdat ja tavoitteet

#### Suunnittelualue

Suunnittelualue sijaitsee Kouvolan Jokelassa 6 km ydinkeskustasta koilliseen. Suunnittelualueen pinta-ala on n. 5,9 ha ja siihen sisältyy alueella oleva valtatie 15, eli Valkealanväylä sekä siihen liittyvien Lautarontien ja Vanhan Myllytien risteysalueet lähiympäristöineen.



Kuva 1. Suunnittelualue sijoittuu Kouvolan keskustaajaman pohjoispuolella sijaitsevalle Jokelan alueelle, jossa Vanhan Myllytie ja Lautarontie liittyvät valtatiehen 15.

#### Aloite

Alueen asemakaavan muutos on tullut vireille Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen liikennevastuualueen aloitteesta vuonna 2023. Kaavamuutos sisältyy kaupunkiympäristön suunnittelun vuoden 2023 kaavoitusohjelman työkohteisiin.

## Tavoite

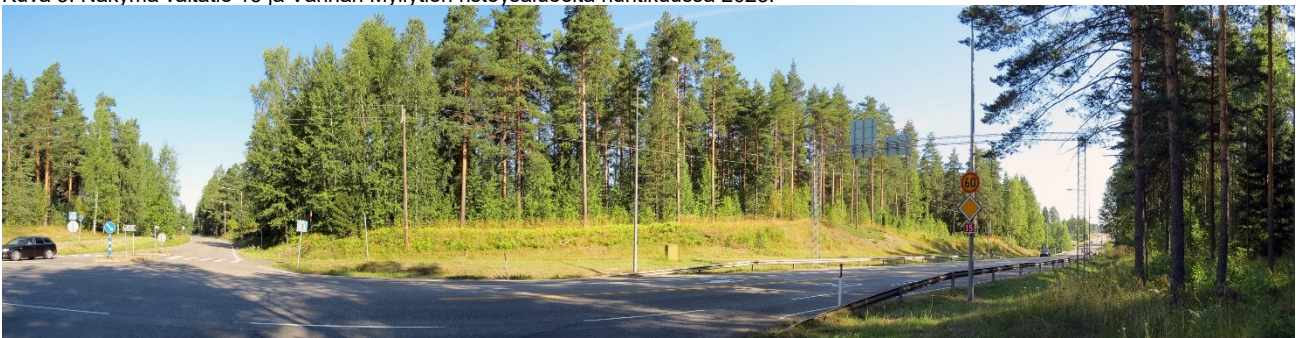
Kaakkois-Suomen ELY-keskus on laatinut vuonna 2015 aluevaraussuunnitelman ”Maantien 370 ja valtatie 15 parantaminen välillä Kouvola-Valkeala”, jossa Lautaron liittymä parannetaan nykyistä turvallisemmaksi porrastetuksi liittymäksi. Liittymäalueelle on aloitettu tiesuunnitelman laatiminen vuonna 2022. Suunnitelmassa liittymäratkaisu tarkentuu ja suunnitelman on tarkoitus valmistua vuonna 2023. Tiesuunnitelmaa ei voi toteuttaa asemakaavan vastaisesti, joten alueen asemakaava tulee muuttaa liittymäratkaisun mukaiseksi. Kaavahankkeen tavoitteena on siis asemakaavoittaa olemassa olevan valtatie 15 alue ja muuttaa siihen liittyvien alueiden asemakaavat siten, että risteysalue on mahdollista toteuttaa. Lisäksi kaavassa valtatie varteen muodostetaan viheralue voimassa olevan yleiskaavan mukaisesti. Alueelle on mahdollista toteuttaa tulevaisuudessa aluevaraussuunnitelman mukaisia meluntorjuntarakenteita.



Kuva 2. Ilmakuva Jokelassa sijaitsevalta kaava-alueelta. Alustava aluerajaus on merkitty kuvaan punaisella.



Kuva 3. Näkymä valtatie 15 ja Vanhan Myllytien risteysalueelta huhtikuussa 2023.



Kuva 4. Näkymä Vanhan Myllytien ja vt 15 risteysalueelta elokuussa 2016. Vt15 kulkee oikealla kohti Mikkeliä.

## Nykytilanne

Valkealaan kulkeva valtatie 15 on toteutettu. Tiealue sijoittuu asemakaavoittamattomalle alueelle. Valtatie 15 liittyvät Vanha Myllytie ja Lautarontie. Vanhan Myllytiellä kulkee viherkaistalla kadusta erotettu kevyen liikenteen väylä, joka johtaa valtatie pohjoispuolella kulkevalle kevyen liikenteen väylälle. Valtatie 15 varrella on linja-autopysäkipari. Pysäkkien kohdalla on valtatie alittava kevyen liikenteen tunneli, nk. Holmin alikulkukäytävä. Osa suunnittelualueesta on viljelyskäytössä olevaa peltoaluetta. Vanhan Myllytien ja valtatie risteysalueen luoteiskulmassa on metsäinen alue, jossa kasvaa runsaasti suurikokoista puustoa. Suunnittelualueen läpi kulkee KSS Energia Oy:n 20 kV:n sähkön ilmajohtolinja. Alueella kulkee myös Kouvola Vesi oy:n päävesijohto ja paineviemäri. Vanhan Myllytien katualueella kulkee erilaisia kaapeleita ja KSS Lämpö Oy:n kaasujohto.

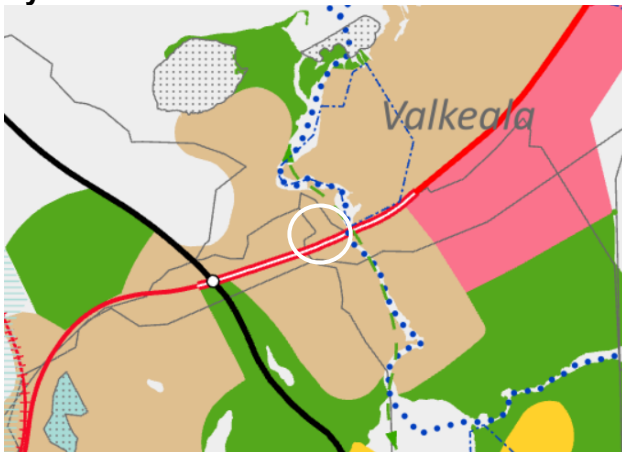
## Maanomistus

Kouvolan kaupunki omistaa kaava-alueeseen kuuluvan Vanhan Myllytien katualueen ja osan risteysalueen luoteiskulmassa olevasta metsäalueesta. Valtatie 15 alue on valtion omistuksessa ja viljelyskäytössä oleva peltoalue ja osa siihen liittyvästä metsäalueesta ovat yksityisomistuksessa (kts. kaavan liite 4).

## Kaavatilanne

Suunnittelualueeseen vaikuttaa kolme kaavatasoa - maakuntakaava, yleiskaava ja asemakaava - joista yleispiirteisempi kaava ohjaa aina yksityiskohtaisempaa kaavaa.

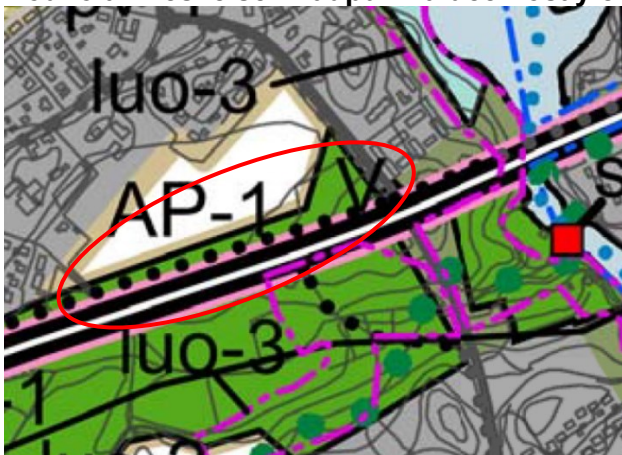
### Kymenlaakson maakuntakaava 2040



Kuva 5. Kymenlaakson maakuntakaava 2040. Kaava-alueen sijainti on merkitty karttaan valkoisella ympyrällä.

Kymenlaakson maakuntakaava 2040 on hyväksytty 15.6.2020 ja se on tullut voimaan 24.8.2020. Maakuntakaavassa kaava-alue on merkitty Kouvolan taajamatoimintojen alueeksi (A). Alueella oleva Kouvola-Kaipainen siirtoviemäri ja alueella kulkeva päävesijohto on merkitty maakuntakaavaan. Kaavassa valtatie 15 on merkitty kehittäväksi valtatieksi välillä Heparo-Jokela (vt2\_s).

### Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava



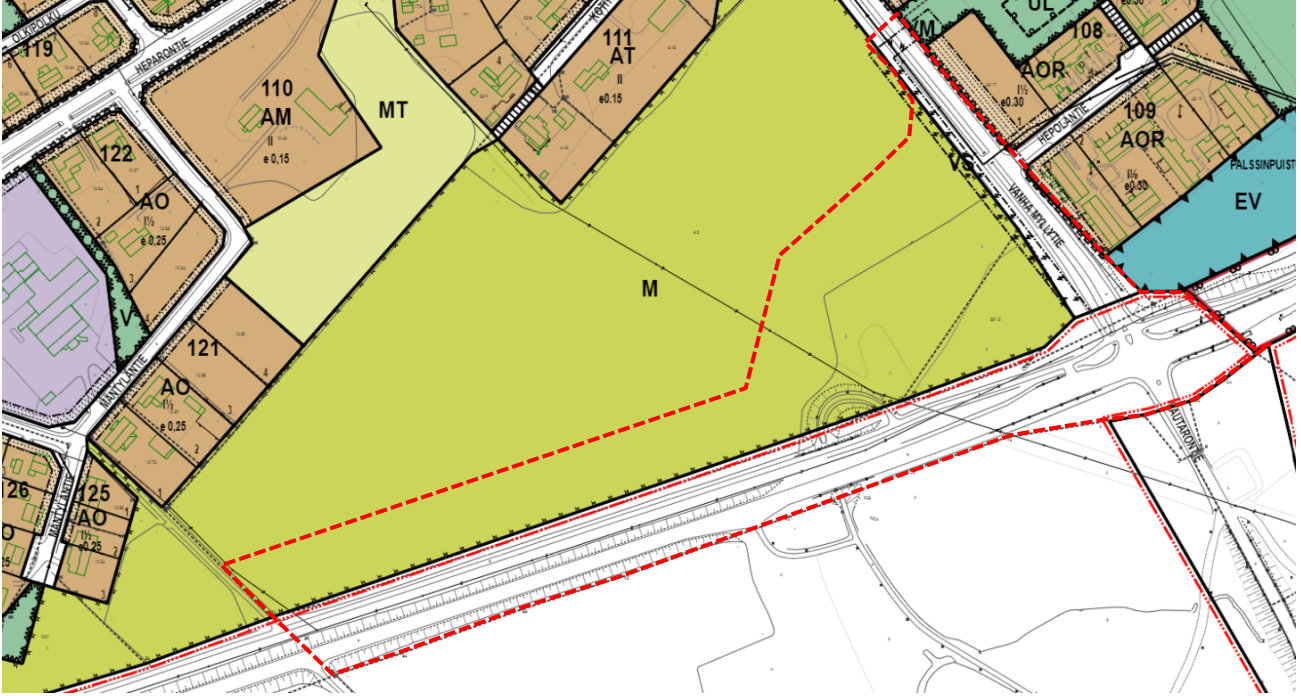
Kuva 6. Ote Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavasta. Kaavahankkeen alueen likimääräinen raja on punaisella.

Alueella on voimassa 6.1.2016 lainvoiman saanut oikeusvaikutteinen Kouvolan keskeisen kau-

punkialueen osayleiskaava, jossa suunnittelualue on merkitty virkistysalueeksi (V). Merkintään liittyy suunnittelumääräys *Alueella ei saa suorittaa maisemaa muuttavaa maanrakennustyötä, maa-aineksen ottoa tai muuta käsittelyä, puiden kaatamista tai muuta näihin verrattavaa toimenpidettä ilman MRL 128 §:n mukaista lupaa.* Vt15 on merkitty tieosuudeksi, jonka parantamistoimenpiteet ja tilantarpeet on määritelty 29.5.2015 päivätyssä aluevaraussuunnitelmassa. *Aluevaraussuunnitelmassa esitetyt tie- ja liittymäjärjestelyt sekä muut ratkaisut ovat yleispiirteisiä ja kuvaavat likimääräisesti tarvittavan tie- ja liikenneväyläalueen. Tarkka liikennealueen raja määritellään asemakaavoituksen tai tiesuunnittelun yhteydessä.* Vt15 yhteydessä oleva kevyen liikenteen väylä on kuvattu kaavakartalla mustalla palloviivalla. Vanha Myllytie on merkitty kaavakartalle kokoojakatuna.

## Asemakaava

Suunnittelualueeseen kuuluvalla Valtatie 15 pohjoispuolisella alueella on voimassa yksi asemakaava (Jokelan rakennuskaava, kaava nro 909 40), joka on hyväksytty 14.8.1980. Kaavassa peltoalue ja valtatie 15 risteysalueella oleva metsäinen alue on merkitty maatalousalueeksi (M). Vanha Myllytie on merkitty kaduksi. Maatalousalueen ja katualueen kohdalle on merkitty erillinen, suurjännitejohdon aiheuttama alueen käytön rajoitus -alue (VS). Muu osa alueesta on asemakaavoittamatonta.



Kuva 7. Ote Valtatie 15, Lautarontien ja Vanhan Myllytien liittymän lähialueen voimassa olevasta asemakaavasta (ote 28.2.2023). Asemakaavahankkeen alustava aluerajaus on merkitty kartalle punaisella katkoviivalla.

## Vaikutusten arviointi

Kaavasunnitelman vaikutuksia selvitetään aluetta koskevien perusselvitysten, laadittavien selvitysten ja maastokäyntien, sekä osallisilta ja viranomaisilta saatavan palautteen avulla. Kaavan välittömiä ja välillisiä vaikutuksia arvioidaan suhteessa:

1. ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön
2. maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon
3. kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin
4. alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen
5. kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön.

Vaikutusalue on kaavan lähiympäristö, joka tarkentuu suunnittelun kuluessa. Selvitysten pohjalta tehtävä ennakkovaikutusten arviointi (EVA) sisältyy kaavaselostukseen.

### Olemassa olevat selvitykset:

- VT6. Kouvolan kohdan parantamisalueen arkeologinen inventointi 29.9.-5.10.2012. Museovirasto, Vesa Laulumaa.
- Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava, Lepakkopotentialin arviointi 2014. Luontoselvitys Metsänen / Timo Metsänen ja Luontoselvitys Kotkansiipi / Petri Parkko, 6.10.2014.
- Maantien 370 ja valtatie 15 parantaminen välillä Kouvola-Valkeala, Aluevaraussuunnitelma. Sito Oy, Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Raportteja 45/2015.
- Maantien 370 ja valtatie 15 parantaminen välillä Kouvola-Valkeala, Tieliikenteen meluselvitys ja -vyöhykekartat. Sito Oy, Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Raportteja 45/2015.
- Kouvolan keskeisen kaupunkialueen OYK:n täydentävä luontoselvitys. Luontoselvitys Kotkansiipi, 2014.
- Kouvolan kaupungin meluselvitys 2016, WSP Finland Oy, 31.3.2016.
- Tiesuunnitelmaluonnos, Vt 15 Lautaron liittymä, Kouvola. Sitowise, 4.4.2023.
- Lautaron liittymän tiesuunnitelman liito-oravaselvitys. Luontoselvitys Kotkansiipi, Petri Pekko, 16.6.2022.

# Osallistuminen ja vuorovaikutuksen järjestely

Kaavoitusprosessi järjestetään siten, että osallisilla eli alueen maanomistajilla ja niillä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa sekä viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään, on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavan vaikutuksia ja kertoa mielipiteensä asiasta.

## Osalliset

Vanhan Myllytien lähialueen kaavahankkeessa osallisia ovat:

- Kaakkois-Suomen ELY-keskus
- Kymenlaakson museo / Museovirasto
- Kymenlaakson pelastuslaitos
- Kouvolan Vesi Oy, KSS Verkko Oy, KSS Lämpö Oy, Telia Finland Oy, DNA Oy ja Elisa Oy
- Suunnittelualueen ja siihen rajautuvien alueiden ja kiinteistöjen omistajat, haltijat sekä muut osalliset

## Kaavoituksen eteneminen

Kaavan laadinta on monivaiheinen suunnittelu-, vuorovaikutus- ja päätöksentekoprosessi, jolle maankäyttö- ja rakennuslaki (MRL) antaa yleiset puitteet. Kaavaprosessiin kuuluu aloitus-, valmistelu-, ehdotus- ja hyväksymisvaiheet. **Vanhan Myllytien risteuksen lähialueen asemakaavan ja asemakaavan muutoksen hyväksyy Tekninen lautakunta.**

## Aloitus ja valmisteluvaihe

MRL 66 §:n mukainen viranomaisneuvottelu	23.3.2023
Kaavan aloituskokous	24.4.2023
Asemakaava kuulutetaan vireille (MRL 63 §, MRA 30 §)	26.4.2023
Osallistumis- ja arviointisuunnitelman esittely (MRL 62 §)	26.4.-29.5.2023
Valmisteluvaiheen kuuleminen, kaavaluonnos (MRA 30 §)	26.4.-29.5.2023

## Ehdotusvaihe

Kaavaehdotus valmis, teknisen lautakunnan käsittely	15.6.2023
Julkinen nähtävillä olo 30 vrk (MRL 65 §, MRA 27 §, MRA 28 §)	kesä 2023

## Hyväksymisvaihe

Suunnitteilla olevan kaavamutoksen hyväksyy <u>Tekninen lautakunta</u>	
Arvioitu hyväksymiskäsittely ja kaavan hyväksyminen (MRL 52 §)	syksy 2023
Kaavan voimaantulo (MRA 93 §)	talvi 2023

## Asemakaavan laatija

Hannu Purho  
Kaavoitusarkkitehti, Kouvolan kaupunki, Tekniikka ja ympäristö, kaavoitus  
PL 85 (Torikatu 10) 45100 Kouvola Puhelin: 020 615 7039, e-mail: etunimi.sukunimi@kouvola.fi

Paula Niemelä  
Suunnitteluavustaja, Kouvolan kaupunki, Asuminen ja ympäristö, kaavoitus  
PL 85 (Torikatu 10) 45100 Kouvola Puhelin: 020 615 5275 e-mail: etunimi.sukunimi@kouvola.fi






Kuva 8. Näkymä alueelle lännen suunnalta tarkasteltuna vuonna 2023. Kuvassa oikeassa reunassa kulkee valtatie 15 ja siihen liittyvä kevyen liikenteen väylä. Kuvan vasemmassa reunassa pilkistää Jokelan koulu.



Kuva 9. Näkymä Vanhan Myllytien ja Hepolantien risteysalueelta, jossa Vanhan Myllytien uusi katulinjaus kääntyy kuvassa vasemmalla olevalle pellolle.

# Kaavoituksen kulku sekä viestintä- ja osallistumissuunnitelma

<p><b>Aloitus- ja valmisteluvaihe</b> Kaavoitus alkaa eli kaava tulee vireille ja siihen laaditaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS). Osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetetaan nähtäville. Kaavan sisältöä tarkennetaan saadun palautteen perusteella, laatimalla luonnoksia, selvityksiä ja arvioimalla luonnosten vaikutuksia.</p> <p>Lopputuloksena syntyy <b>kaava-luonnos</b></p> 	<p><b>Tiedottaminen</b> MRL 66 §:n mukainen viranomaisneuvottelu pidettiin 23.3.2023. Kaava-asiakirjat oli toimitettu viranomaisille ennen neuvottelua.</p> <p>Kaavan aloituspalaveri pidettiin 24.4.2023.</p> <p>Kaavan vireille tulosta ja OAS:n nähtävillä olosta tiedotettiin 26.4.2023:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla <a href="http://www.kouvola.fi/kuulutukset">www.kouvola.fi/kuulutukset</a></li> <li>• Kouvolan Sanomissa, kuulutus</li> <li>• <a href="http://www.kouvola.fi/vanhanmyllytienristeys">www.kouvola.fi/vanhanmyllytienristeys</a></li> </ul> <p>Suunnittelualan ja siihen rajautuvien kiinteistöjen omistajille ja haltijoille, sekä viranomaisille ja alueen yhdyskuntatekniikkaan liittyville toimijoille toimitetaan valmisteluvaiheen asiakirjat.</p> <p>Valmisteluvaiheen aineisto asetettiin nähtäville 26.4.-29.5.2023 väliseksi ajaksi.</p>	<p><b>Miten voin vaikuttaa?</b> Kaavaluonnoksesta voi esittää määräaikaan mennessä <b>suullisen tai kirjallisen mielipiteen</b> suoraan kaavoittajalle (ks. yhteystiedot alla) tai kirjaamoon osoitteella:</p> <p><i>Kouvolan kaupunki / Tekniikka ja ympäristö / Kirjaamo PL 85 / Torikatu 10, 45100 Kouvola tai sähköpostitse kirjaamo@kouvola.fi</i></p> <p>Kaavasta jätetyt mielipiteet kirjataan osaksi kaavan valmisteluasiakirjoja. Palautteiden ja mielipiteiden vaikutukset analysoidaan ja niiden perusteella kaavaratkaisuun voi tulla muutoksia.</p> <p><b>Lausunnot</b> pyydetään viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.</p>
<p><b>Ehdotusvaihe</b> Kaavaluonnosten pohjalta laaditaan <b>kaavaehdotus</b>, jossa huomioidaan osallisten valmisteluvaiheessa esittämät mielipiteet.</p> <p>Kaavaehdotus esitellään tekniselle lautakunnalle (tela), jonka päätöksellä ehdotus asetetaan julkisesti nähtäville 30 päiväksi.</p> 	<p><b>Tiedottaminen</b> Asemakaavaehdotus ja asemakaavan muutosehdotus teknisen lautakunnan kokouksessa 15.6.2023</p> <p>Kaavaehdotuksen julkisesta nähtävillä olosta tiedotetaan</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla <a href="http://www.kouvola.fi/kuulutukset">www.kouvola.fi/kuulutukset</a></li> <li>• Kouvolan Sanomissa, kuulutus</li> <li>• <a href="http://www.kouvola.fi/vanhanmyllytienristeys">www.kouvola.fi/vanhanmyllytienristeys</a></li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kaavaehdotus, -selostus ja muu kaava-aineisto on julkisesti nähtävillä: Kouvolan kaupungintalon infopisteessä Torikatu 10 sekä kaavan internet-sivuilla</li> <li>• <a href="http://www.kouvola.fi/vanhanmyllytienristeys">www.kouvola.fi/vanhanmyllytienristeys</a></li> </ul>	<p><b>Miten voin vaikuttaa?</b> Kaavaehdotuksesta voi esittää sen nähtävillä oloaikana tekniselle lautakunnalle osoitetun <b>kirjallisen muistutuksen</b> osoitteella:</p> <p><i>Kouvolan kaupunki / Tekniikka ja ympäristö / Kirjaamo PL 85 / Torikatu 10, 45100 Kouvola tai sähköpostitse kirjaamo@kouvola.fi</i></p> <p><b>Lausunnot</b> pyydettiin viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.</p> <p>Kaavoittaja antaa jokaiseen muistutukseen vastineen. Vastine toimitetaan muistutuksen tekijöille. Lausuntojen ja muistutusten vastineet etenevät Teknisen lautakunnan hyväksyttäväksi.</p>
<p><b>Hyväksymisvaihe</b> Tekninen lautakunta hyväksyy kaavan.</p> 	<p><b>Tiedottaminen</b> Kaavan hyväksymisestä tiedotetaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="http://www.kouvola.fi/vanhanmyllytieeristeys">www.kouvola.fi/vanhanmyllytieeristeys</a></li> <li>• ilmoittamalla muistutuksen tekijöille ja kuntalaisille, jotka ovat sitä kirjallisesti pyytäneet kaavan nähtävillä oloaikana.</li> </ul>	<p><b>Miten voin vaikuttaa?</b> Teknisen lautakunnan hyväksymispäätöksestä on mahdollista valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen valitusaikana (30 vrk päätöksestä) ja edelleen korkeimpaan hallinto-oikeuteen (KHO) mikäli korkein hallinto-oikeus antaa valitusluvan.</p>
<p><b>Voimaantulo</b> Kaava saa lainvoiman noin 1,5–2 kuukautta sen hyväksymispäätöksestä, mikäli siitä ei valiteta.</p>	<p><b>Tiedottaminen</b> Kaavan voimaantulosta ilmoitetaan: Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla <a href="http://www.kouvola.fi/kuulutukset">www.kouvola.fi/kuulutukset</a> ja <a href="http://www.kouvola.fi/vanhanmyllytienristeys">www.kouvola.fi/vanhanmyllytienristeys</a></p>	<p><b>Miten voin vaikuttaa?</b> -</p>