

Pöytäkirja: Kouvola Kaupunginvaltuusto 08.05.2023

Aika 08.05.2023 klo 17:00 - 21:53
Kokoustauko klo 18.59 – 19.12

Paikka Kaupunginvaltuuston istuntosali

Asiat

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 17		Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	7
§ 18	1	Kaupunginvaltuuston kokouksen pöytäkirjan tarkastajat	8
§ 19	2, 3	Hyvinvointikertomuksen vuosiraportti 2023 ja Hyvinvointisuunnitelma 2024	9
§ 20	4	Valtuustoryhmän muodostaminen ja valtuustoryhmän nimi	12
§ 21	5, 6	Hallintosääntö 1.6.2023 alkaen	15
§ 22		Toimielinten väliset talousarviomuutokset 2023	23
§ 23	7 - 12	Inkeröisten monitoimitalo, rakentamisvaiheen käynnistämisen ja kokonaiskustannusarvion hyväksyminen	26
§ 24	13 - 18	Talousarvionmuutos SVOP-sijoituksen tekemiseksi Kouvola Asunnot Oy:öön	34
§ 25	19 - 25	Omavelkainen takaus Kouvola Asunnot Oy:n lainalle koskien PTS-korjauksia	41
§ 26	26 - 32	Omavelkainen takaus Kouvola Asunnot Oy:n lainalle koskien kiinteistöä osoitteessa Viialankatu 3	51
§ 27	33 - 40	Omavelkainen takaus Kouvola Asunnot Oy:n lainalle koskien kiinteistöä osoitteessa Halkotorinkuja 4	60
§ 28		Eron myöntäminen luottamustehtävistä ja kaupunginhallituksen täydentäminen	73
§ 29		Eron myöntäminen luottamustehtävästä ja tarkastuslautakunnan täydentäminen	76
§ 30		Vastaus valtuustoaloitteeseen esteettömän leikkipuiston rakentamisesta Kouvola keskustan alueelle huomioiden erityiset tarpeet ja kuntalaisten näkemykset	78
§ 31		Vastaus valtuustoaloitteeseen Kouvola kaupungin osallistumisesta valmistuneiden upseereiden vastaanottotilaisuuksiin	82
§ 32		Vastaus valtuustoaloitteeseen yritysmuotoisen some-kampanjan tekemisestä kouvolaalaisille yrityksille Kinnon ja Visit Kouvola toimesta	86
§ 33		Vastaus valtuustoaloitteeseen Kouvola kiinteistöstrategiasta	90
§ 34		Vastaus valtuustoaloitteeseen sähkön hintakaton käyttöönotosta KSS Energian hinnoittelussa Kouvola alueella	94

§ 35		Vastaus valtuustoaloitteeseen onko konserniyhtiöiden osakeyhtiö mallista siirryttävä takaisin liikelaitoksiksi ja miten osakeyhtiölaki rajoittaa omistajan ja päätöksentekijöiden tiedoksisaantioikeutta	100
§ 36	41 - 43	Vastaus valtuustoaloitteeseen vuosittaisen Pride-liputuksen järjestämisestä	106
§ 37	44	Valtuustoaloite täysimittaisen ylipainehallin (nk. kuplahallin) rakentamisesta Sarkolan tekonurmikentän, Lehtomäen tekonurmikentän tai Myllykosken Saviniemen kentän hiekkakentän päälle	119
§ 38		Nuorisovaltuuston aloite kaupunginvaltuustolle koulukiusaamisen vastaisen työryhmän perustamisesta pohtimaan Kiva-koulusysteemiä	123
§ 39		Valtuustoaloite KOT-lastenhoitajat inklusion edistämisen tukena	125
§ 40		Valtuustoaloite Marjoniemen vaihtoehtoisesta toteutustavasta Kouvola keskustan varhaiskasvatus- ja kouluverkkoon	127

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Werning Paula	puheenjohtaja	
	Hasu Jenny	valtuuston 3. varapj.	
	Ahola Nita	jäsen	
	Aikio Jenni	jäsen	
	Bamberg Ukko	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 24 käsittelyn aikana klo 17.20 ja palasi kokoukseen §:n 24 aikana klo 17.25.
	Byman Mika	jäsen	
	Carpelan Christa	jäsen	
	Hasu Anne	jäsen	
	Hovi Henna	jäsen	
	Huhtala Juha	jäsen	
	Huuhilo Manu	jäsen	
	Hyttinen Jyrki	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 24 käsittelyn aikana klo 20.05.
	Hämäläinen Tiina	jäsen	
	Jacksen Sanna	jäsen	
	Jaanu Mikko	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 23 käsittelyn aikana klo 18.36.
	Jokiranta Kimmo	jäsen	
	Karvonen Tapio	jäsen	
	Kekki Kirsi	jäsen	
	Korpivaara Pekka	jäsen	
	Kuutti Heikki	jäsen	
	Laine Raimo	jäsen	
	Lakka Marjo	jäsen	
	Lammi Maria	jäsen	
	Larikka Jari	jäsen	
	Lehmusmetsä Timo	jäsen	
	Leppänen Jouko	jäsen	
	Lindström Leo	jäsen	
	Melkko Sari	jäsen	
	Mörk Joni-Petri	jäsen	
	Nyberg Jukka	jäsen	
	Pahkala Janne	jäsen	
	Pakkanen Markku	jäsen	
	Patjas Janne	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 36 käsittelyn aikana klo

			21.23 ja palasi kokoukseen §:n 36 aikana klo 21.26. Poistui kokouksesta §:n 36 aikana klo 21.33.
	Peltola Pulla	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 27 käsittelyn jälkeen klo 20.34.
	Pilli-Sihvola Iida	jäsen	
	Raunio Milla	jäsen	
	Rautiainen Aimo	jäsen	
	Relander Camilla	jäsen	
	Silén Jukka	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 36 käsittelyn aikana klo 21.05.
	Spies Kaisa	jäsen	
	Tähtinen Anssi	jäsen	
	Tähtinen Sanna	jäsen	
	Uljas Laila	jäsen	
	Uuttala Jarmo	jäsen	
	Vainikka Toni	jäsen	
	Vainio Vesa	jäsen	
	Varjola Liisa	jäsen	
	Vesala Katriina	jäsen	
	Villikka Anni	jäsen	
	Wall Janne	jäsen	
	Witting Miia	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 36 käsittelyn aikana klo 21.05.
	Ylä-Outinen Mia	jäsen	
	Talvala Taina	varajäsen	
	Suutari Tero	varajäsen	
	Lavonen Esko	varajäsen	
	Vertanen Hannu-Matti	varajäsen	
	Hänninen Marika	varajäsen	
	Sipari Jari	varajäsen	
	Ranta Tuija	varajäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muu	Rantala Veikko	nuorisovaltuuston edustaja	Saapui kokoukseen §:n 23 käsittelyn aikana klo 18.15 ja poistui §:n 27 aikana klo 20.30.

	Kuisma Iina-Lotta	nuorisovaltuuston edustaja	Poistui kokouksesta §:n 23 käsittelyn aikana klo 18.23 ja palasi kokoukseen §:n 23 aikana klo 18.36.
	Toikka Marita	asiantuntija, kaupunginjohtaja	Poistui kokouksesta kokoustaun aikana klo 18.59.
	Rahkonen-Rannikko Saara	sihteeri, hallintojohtaja	
	Sandås Päivi	asiantuntija, kaupungin lakimies	
	Forsell Tuukka	asiantuntija, apulaiskaupunginjohtaja	
	Niemi Veikko	asiantuntija, sivistysjohtaja	
	Karhu Päivi	asiantuntija, henkilöstöjohtaja	
	Kunnas Hellevi	asiantuntija, talousjohtaja	
	Seppä Minna	asiantuntija, tiedotuspäällikkö	
	Stoor Jussi	asiantuntija, edunvalvontapäällikkö	
	Junnonen Sanna-Riitta	asiantuntija, hyvinvointipäällikkö	Poistui kokouksesta kokoustaun aikana klo 18.59.
	Suoknuuti Sami	asiantuntija, kaupungingeodeetti	
	Ahola Katja	asiantuntija, toimitilajohtaja	
	Mikkola-Lehtinen Arja	asiantuntija, hallintosihteeri	
	Pykälistö Heli	asiantuntija, hallintosihteeri	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Poissa	Kaunisto Ville	valtuuston 1. varapj.	
	Laakso Sheikki	valtuuston 2. varapj.	
	Hyytiäinen Sari	jäsen	
	Lehtomäki Maija	jäsen	
	Pyötsiä Johanna	jäsen	
	Ripattila Juha	jäsen	
	Tiainen Esa	jäsen	
	Tylli Hannu	asiantuntija, tekninen johtaja	
	Vainio Kirsi	asiantuntija, viestintä- ja markkinointipäällikkö	

Pöytäkirjan tarkastus

Paula Werning puheenjohtaja

Saara Rahkonen-Rannikko sihteeri

Jari Larikka pöytäkirjan tarkastaja

Leo Lindström pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirjan päätökset § 21, § 22, § 23, § 24, § 25, § 26 ja § 27 tarkastettiin kokouksessa.

Pöytäkirja on muilta osin tarkastettu 16.5.2023.

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on nähtävänä

Yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 17.5.2023 lähtien. Pöytäkirjan päätökset § 21, § 22, § 23, § 24, § 25, § 26 ja § 27 on julkaistu yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 12.5.2023.

Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 17

Hallintosäännön 99 §:n mukaan valtuuston kokous on aloitettava nimenhuudolla.

Kun nimenhuuto on toimitettu, on puheenjohtajan todettava, että valtuusto on päätösvaltainen ja laillisesti kokoon kutsuttu.

Valtuuston kokouskutsusta ja laillisuudesta on määrätty hallintosäännön 92 §:ssä ja kuntalain 94 ja 108 §:ssä.

Tämän kokouksen esityslista on julkaistu kaupungin verkkosivuilla 4.5.2023.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla on 52 valtuutettua ja 7 varavaltuutettua.

Kaupunginvaltuusto totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuuston kokouksen pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 18

Hallintosäännön 113 §:n mukaan pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päättä.

Tällä kertaa pöytäkirjan tarkastajiksi vuorossa ovat Jari Larikka ja Maija Lehtomäki.

Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Jari Larikan ja Leo Lindströmin.

Liitteet

Liite 1 Kaupunginvaltuuston kokouksen 8.5.2023 pöytäkirjan tarkastaminen

Hyvinvointikertomuksen vuosiraportti 2023 ja Hyvinvointisuunnitelma 2024**4617/00.01.02.01/2023****Kaupunginhallitus 24.04.2023 § 96**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Terveystenhuoltolain 12§:n mukaan kunnan on raportoitava valtuustolle vuosittain kuntalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista sekä toteutetuista toimenpiteistä ja valmistettava vähintään kerran valtuustokaudessa laajempi hyvinvointikertomus. Kouvolan kaupungin laaja hyvinvointikertomus ja -suunnitelma 2021-2025 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 15.11.2021 § 130. Laajan hyvinvointisuunnitelman keskeiseksi tavoitteeksi on valittu ko. ajankohtana voimassa olleen kaupunkistrategian ja Hyvinvoinnin Kasvu -ohjelman mukaisesti terveellisten elintapojen ja kulttuurisen hyvinvoinnin edistäminen, osallisuuden vahvistaminen, työllisyyden parantaminen ja arjen turvallisuus. Kouvolan kaupunkistrategia on päivitetty vuonna 2022.

Kymenlaakson ensimmäinen alueellinen hyvinvointikertomus 2020 ja -suunnitelma 2020-2025 hyväksyttiin Kymsoten yhtymävaltuustossa 27.11.2020. Alueellinen tehtävä siirtyi vuoden 2023 alusta toimintansa aloittavalle Kymenlaakson hyvinvointialueelle. Alueellinen hyvinvointikertomus määrittelee kootun tiedon pohjalta, mitä alueellinen toimija (hyvinvointialue) tekee yhdessä muiden toimijoiden kanssa asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi sekä eriarvoisuuden vähentämiseksi. Alueelliseen hyvinvointikertomukseen on koottu merkittävimmät kuntien hyvinvointikertomuksista nousevat johtopäätökset.

Hyvinvointikertomuksen vuosiraportissa 2023 arvioidaan asetettujen tavoitteiden toteutumista vuoden 2022 aikana. Raportissa esitetään hyvinvointia kuvaavia indikaattoritietoja siltä osin kuin tietoa oli mahdollista saada viime vuodelta. Tarkasteluajanjakso on kymmenen vuotta eli 2013-2022. Kouvolan lisäksi tarkastelussa on koko maan arvo, Kotka, Lahti, Lappeenranta ja Mikkeli. Ensi vuoden toimenpiteet on esitetty hyvinvointisuunnitelmassa.

Positiivisena kehityssuuntana Kouvolassa näkyy nuorisotyöttömyyden väheneminen. Negatiivisena kehityskulkuna esille nousee nuorten pahoinvointi yhä nuoremmissa ikäluokissa, sekä yhä kasvavat mielenterveyden haasteet.

Hyvinvointikertomuksen vuosiraportti 2023 ja hyvinvointisuunnitelma 2024 ovat **liitteinä**.

Hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen, puh. 020 615 7429, sanna-riitta.junnonen(at)kouvola.fi; hyvinvointikoordinaattori Tarja Alamattila, puh. 020 615 7483, tarja.alamattila(at)kouvola.fi; kehittämispäällikkö Liisa Kolari, puh. 020 615 8026, liisa.kolari(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevat hyvinvointikertomuksen vuosiraportin 2023 ja hyvinvointisuunnitelman 2024.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnoselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 19

Liitteinä hyvinvointikertomuksen vuosiraportti 2023 ja hyvinvointisuunnitelma 2024.

Hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevat hyvinvointikertomuksen vuosiraportin 2023 ja hyvinvointisuunnitelman 2024.

Asian käsittely:

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Miia Witting (Kok.), Camilla Relander (SDP), Toni Vainikka (PS), Iida Pilli-Sihvola (Vihr.) ja Timo Lehmusmetsä (Vas).

Nuorisovaltuuston puheenvuoron käytti nuorisovaltuuston edustaja Iina-Lotta Kuisma.

Yksilöpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Camilla Relander, Laila Uljas, Miia Witting ja Christa Carpelan.

Vastauspuheenvuoron käytti hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Hyvinvointikertomuksen vuosiraportti 2023 ja hyvinvointisuunnitelma 2024 ovat **liitteenä**.

Valtuutettu Ukko Bamberg poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana ja palasi ennen päätöksentekoa.

Liitteet

Liite 2 Kouvolan hyvinvointisuunnitelma 2024_kh24042023_kv08052023

Liite 3 Kouvolan hyvinvointikertomuksen vuosiraportti 2023_kv08052023 pöytäkirjan liite

Valtuustoryhmän muodostaminen ja valtuustoryhmän nimi**239/00.02.00/2022****Kaupunginhallitus 24.04.2023 § 106**

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Hallintosäännön 85 §:n mukaan valtuutetut voivat muodostaa valtuustoryhmiä valtuustotyöskentelyä varten.

Valtuustoryhmän muodostamisesta, nimestä ja puheenjohtajasta on annettava valtuuston puheenjohtajalle kirjallinen ilmoitus. Kaikkien ryhmään liittyvien valtuutettujen on allekirjoitettava ilmoitus.

Valtuustoryhmänä pidetään myös yhtä valtuutettua, jos hän on tehnyt 85 §:n 2 momentissa tarkoitetun ilmoituksen.

Valtuusto hyväksyy valtuustoryhmien nimet. Nimi ei saa olla sopimaton. Puolueen valtuustoryhmästä eronneiden valtuutettujen muodostaman uuden valtuustoryhmän nimestä ei saa aiheutua sekaantumisvaaraa puolueen valtuustoryhmän nimeen. (Hallintosääntö 85.4 §)

Valtuuston puheenjohtajalle on annettu ilmoitus 20.3.2023 valtuustoryhmän muodostamisesta ja puheenjohtajasta sekä valtuustoryhmän nimestä kirjallinen ilmoitus 18.4.2023 seuraavasti:

Mok, pj Anssi Tähtinen.

Hallintosäännön 85.2 §:n mukaisesti ilmoitus tulee antaa ryhmän muodostamisesta, nimestä sekä puheenjohtajasta kirjallisesti. 85.3 §:n mukaisesti nimi ei myöskään saa olla sopimaton. Toimivalta hyväksyä nimi on valtuustolla.

Annetun ilmoituksen mukaan kyse on nimestä, eikä lyhenteestä. Näin ollen nimen voidaan katsoa täyttävän hallintosäännön määräykset, koska se on ilmoitettu nimeksi ilman lyhennetarkoitusta ja yleisesti arvioiden nimen ei voida katsoa merkitsevän mitään sopimatonta.

Edellä esitettyjen tietojen perusteella nimeä voidaan pitää sopivana ja hallintosäännössä annettujen ilmoitusmenettelyä koskevien määräysten täyttyvän valtuustoryhmän muodostamisen, puheenjohtajan tietojen sekä nimen osalta.

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä tiedoksi ilmoituksen valtuustoryhmän muodostamisesta.
2. hyväksyä Mok –nimen valtuustoryhmän nimeksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 20

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä tiedoksi ilmoituksen valtuustoryhmän muodostamisesta.
2. hyväksyä Mok –nimen valtuustoryhmän nimeksi.

Asian käsittely:

Valtuutettu Anssi Tähtinen (Mok) käytti ryhmäpuheenvuoron ja teki puheenvuorossaan seuraavan muutosesityksen:

”Kuntalaissa, että hallintosäännössä sanotaan ryhmän perustaminen ja järjestäytyminen on kaupunginvaltuuston puheenjohtajan ilmoitus asia kaupungin valtuustolle.

Koska ryhmän perustamisesta ja sen nimeämisessä ei ole tapahtunut lainvastaisuutta.

Esitän valtuuston esityslistalta poistettavaksi hallituksen päätösesitys, niin että asia muutetaan valtuuston puheenjohtajan ilmoitusasiaksi.”

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jouko Leppänen käytti puheenvuoron.

Yksilöpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Anssi Tähtinen ja Vesa Vainio, joka kannatti puheenvuorossaan Tähtisen muutosesitystä.

Valtuutettu Mika Byman käytti puheenvuoron ja kaupungin lakimies Päivi Sandås käytti vastauspuheenvuoron.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Anssi Tähtinen, kaupunginhallituksen puheenjohtaja Leppänen ja valtuutettu Juha Huhtala.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosesitys. Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Tähtisen tekemää muutosesitystä äänestävät EI. Valtuusto hyväksyi äänestysesityksen ja äänestystavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin 58 ääntä, joista 52 JAA-ääntä, 2 EI-ääntä ja 4 TYHJÄÄ. Poissa 1 valtuutettu.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi Anssi Tähtisen ehdotuksen tulleen hylätyksi.

Kaupunginvaltuusto päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti

1. merkitä tiedoksi ilmoituksen valtuustoryhmän muodostamisesta.
 2. hyväksyä Mok –nimen valtuustoryhmän nimeksi.
-

Liitteet

Liite 4 KV § 20 Äänestysluettelo_2023-5-8_17-48-11

Hallintosääntö 1.6.2023 alkaen

3206/00.01.01.00/2022

Kaupunginhallitus 24.04.2023 § 97

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Voimassa olevan kuntalain mukaan jokaisessa kunnassa on oltava hallintosääntö, jolla annetaan tarpeelliset määräykset kunnan hallinto- ja päätöksentekomenettelystä. Kuntalain 90 §:n mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin:

1) hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä seuraavista asioista:

a) toimielimistä ja johtamisesta;

b) kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä;

c) henkilöstöorganisaatiosta;

d) taloudenhoidosta;

e) hallinnon ja talouden tarkastuksesta;

f) sisäisestä valvonnasta, riskienhallinnasta ja sopimusten hallinnasta;

2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä seuraavista asioista:

a) toimivallan siirtämisestä;

b) toimielinten kokoontumisesta;

c) varajäsenten kutsumisesta;

d) toimielimen puheenjohtajan tehtävistä;

e) kokouksen tilapäisestä puheenjohtajasta;

f) kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan tai pormestarin läsnäolosta ja puheoikeudesta muiden toimielinten kokouksissa;

g) muiden kuin jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielinten kokouksissa;

h) toimielinten päätöksentekotavoista sekä siitä, miten kunta huolehtii, että sähköiseen kokoukseen ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn osallistumiseen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä;

i) esittelystä;

- j) pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksi antamisesta;
- k) asiakirjojen allekirjoittamisesta;
- l) tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestämisestä;
- m) asiakirjoista tai tiedon antamisesta perittävistä maksuista;
- n) 23 §:ssä tarkoitetun aloitteen käsittelystä ja aloitteen tekijälle annettavista tiedoista;
- o) viestinnän periaatteista;
- p) menettelyä otettaessa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi;
- 3) valtuuston toimintaan liittyvistä seuraavista asioista:
 - a) valtuuston kokousmenettelystä;
 - b) varavaltuutetun kutsumisesta valtuutetun tilalle;
 - c) valtuutetun aloitteen käsittelystä;
 - d) valtuutettujen valtuustotyöskentelyä varten muodostamista valtuustoryhmistä;
 - e) kokouksiin osallistumisesta ja kokouskutsun lähettämisestä sähköisesti;
 - f) valtuutettujen puheenvuorojen pituudesta yksittäisissä asioissa, jos ne ovat tarpeen kokouksen kulun turvaamiseksi.

Kuntalain 14 §:n mukaisesti hallintosäännöstä päättää valtuusto. Kouvolan kaupungin hallintosääntö 1.1.2023 alkaen on vahvistettu kaupunginvaltuuston kokouksessa 12.12.2022 (§ 147).

Tausta ja hallintosääntöön ehdotettavat muutokset

Hallintosääntöön on tarpeen tehdä päivitykset vastaamaan erityisesti organisaation operatiivisen toiminnan tarpeita. Joukkoliikenne – palveluyksikön siirto konsernipalveluiden hallinto- ja hankinnat – palvelusta tekniikka ja ympäristö toimialalle kaupunkisuunnittelun palveluun on operatiivisen toiminnan ja palvelutoiminnan sujuvuuden kannalta tarpeellista ja muutoksen on tarkoitus astua voimaan 1.6.2023 alkaen. Joukkoliikenteen siirtämisellä konsernipalveluista tekniikka ja ympäristö toimialalle mahdollistetaan kaupungissa kokonaisvaltainen liikennesuunnittelu sisältäen kaikki eri liikennemuodot eli joukkoliikenne, autoliikenne sekä kevyt liikenne. Lisäksi siirtämisellä on mahdollista saavuttaa synergiahyötyjä mm. liikennejärjestelmien suunnittelun kanssa. Konsernipalvelujen osalta muutos mahdollistaa hallintopalvelujen toimintojen kehittämisen ja tehtävien uudelleen järjestellyt mm. johdon osalta. Tähän liittyvät

joukkoliikennepalveluysikköä ja sen toiminnan toimivaltaa koskevat muutokset on esitetty hallintosääntöluonnoksessa.

Lisäksi valtuutettujen aloitteita koskevaan määräykseen ehdotetaan lisättävän, että valtuustoaloitteen allekirjoittajien lukumäärän mukaan määrittyy se, missä toimielimessä valtuustoaloite käsitellään. Luonnoksen mukaan ennen toimielimen käsittelyä vastaus aloitteeseen annetaan tiedoksi aloitteen tekijälle ja toimielin vastauksessaan esittää konkreettiset toimenpiteet aloitteen johdosta.

Hallintosääntöön ehdotetaan samalla eräitä muita operatiivista toimintaa koskevia ja sujuvoittavia muutoksia, kuten henkilöstöasioita koskevan toimivallan luvun määräysten muutoksia operatiivisilta osin. Lisäksi ehdotetaan lisättäväksi vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan puheenjohtajan, varapuheenjohtajan, jäsenen ja varajäsenen palkkio koulutustilaisuudesta 17 euroa/tunti sekä yhdenvertaisuus huomioiden vastaavasti kuin luottamushenkilöille on tällä hetkellä määrätty, viranhaltijalle/työntekijälle korvausta lastenhoidon järjestämisestä, jos viranhaltija/työntekijä osallistuu toimielimen kokoukseen toimivaltaisen viranomaisen määräyksen nojalla klo 16 jälkeen vähintään puolen tunnin ajan korvauksen määrä on enintään 32 euroa/tunti.

Hallintosääntöä ehdotetaan muutettavaksi 1.6.2023 alkaen seuraavilta osin:

5 luku Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako

- luonnoksen 21 §:ssa ehdotetaan poistettavan kohta 13 Palvelumallia 2030 koskevilta osin.
- luonnoksen 22 §:n Elinvoimajaoston osalta ehdotetaan poistettavan kohdat 6 ja 7 Palvelumallia 2030 koskevilta osin.
- luonnoksen 22 §:än Elinvoimajaosto ehdotetaan poistettavaksi elinvoimajaoston toimivalta (kohta 8) päättää joukkoliikenteen palvelutason määrittämisestä ja hoitaa liikenteen palveluista annetun lain mukaiset tehtävät sikäli, kun näistä tehtävistä ei ole erikseen määrätty.
- luonnoksen 22 §:n Elinvoimajaosto ehdotetaan lisättäväksi elinvoimajaoston toimivalta (uusi kohta 9) päättää osakeyhtiön hakeutumisesta selvitystilaan tai konkurssiin ja antaa asiassa omistajaohjaus tai tehdä hakemus käräjäoikeuteen yhtiön hakemiseksi konkurssiin. Ehdotus selkeyttää toimivaltaa kaupunginhallituksen ja elinvoimajaoston välillä, kun osakeyhtiö halutaan purkaa käyttäen selvitystilaa tai konkurssia.
- luonnoksen 26 §:n Teknisen lautakunnan tehtäviä koskevan osan 3 momentista ehdotetaan poistettavan määritelmä muiden kuin vaikutuksiltaan merkittävien kaavojen osalta.

- luonnoksen 26 §:n kohtaan Teknisen lautakunnan tehtävät ja toimivalta ehdotetaan lisättäväksi (kohta 3) arvioi asemakaavojen ajanmukaisuuden ja (kohdaksi 15) toimivalta päättää joukkoliikenteen palvelutason määrittämisestä ja hoitaa liikenteen palveluista annetun lain mukaiset tehtävät sikäli kuin näistä tehtävistä ei ole erikseen määrätty

6 luku Toimivalta henkilöstöasioissa

- luonnoksen 38 §:n 2 momentissa päätösvaltaa ehdotetaan siirrettävän kelpoisuusvaatimusten muuttamisen osalta henkilöstöjohtajalle.
- luonnoksen 39 §:ssä ehdotetaan lisättäväksi momentiksi 2 *Työsuhteisten tehtävien osalta hakuajan jatkamisesta ja uudesta hakumenettelystä ei tarvitse tehdä erillistä päätöspöytäkirjaa. Tämä on tarkoituksenmukaista selventämään ja keventämään hallinnollista päätöksentekoa. Lisäksi nykyinen momentti 4 "Haettavaksi julistamisessa noudatetaan virkojen ja työsuhteisten tehtävien täyttölupamenettelystä tehtyjä kaupunginhallituksen päätöksiä"* ehdotetaan poistettavaksi kyseessä ollessa toiminnan, jossa kaupungin johtoryhmä antaa operatiiviset ohjeet.
- luonnoksen 40 §:n 2 momenttia ehdotetaan muutettavan operatiivisen toiminnan sujuvuuden kannalta koskemaan toimialajohtajan päätösvalan osalta enintään vuoden ajaksi tehtävää määräaikaisen viranhaltijan valintaa.
- luonnoksen 47 §:ssä ehdotetaan lisättäväksi selkeyden vuoksi maininta sivutoimelle asetettavasta rajoitteesta seuraavasti *Sivutoimiluvan myöntämisestä sekä sivutoimen vastaanottamisen ja pitämisen kieltämisestä tai asetettavasta rajoitteesta päättää kaupunginjohtajan ja toimialajohtajien osalta kaupunginhallitus, arviointipäällikön osalta tarkastuslautakunnan puheenjohtaja ja muun henkilöstön osalta toimialajohtaja.*
- luonnoksen 54 §:n kohtaan ilmaisua määräaikaisia palkantarkistuksia koskevien ohjeiden osalta muutetaan vastaamaan paremmin henkilöstöjohtajalle hallintosäännössä annettua päätösvaltaa.

14 luku Valtuutetun aloite- ja kyselyoikeus

- luonnoksen 121 §:än Valtuutettujen aloitteet ehdotetaan muutettavan valtuustoaloitteen allekirjoittajien lukumäärän mukaan se, missä toimielimessä valtuustoaloite käsitellään. Luonnoksen mukaan ennen toimielimen käsittelyä vastaus annetaan tiedoksi aloitteen tekijälle ja toimielin vastauksessaan esittää konkreettiset toimenpiteet aloitteen johdosta. Kohtaan ehdotetaan seuraavaa lisäystä momentiksi 3:

Jos aloitteessa on vähintään 15 valtuutetun allekirjoitus aloitteeseen vastaa kaupunginhallitus ja vastaus käsitellään kaupunginvaltuustossa. Kaupunginhallitus vastaa myös aloitteisiin, joissa esitetyt toimenpiteet kuuluvat kaupunginvaltuuston toimivaltaan tai käsittelevät useamman toimialan asioita. Jos aloitteessa on vähemmän kuin 15 allekirjoittajaa, aloitteeseen vastaa kaupunginhallitus tai lautakunta sen mukaan, kenen toimivaltaan aloitteessa esitetyt toimenpiteet kuuluvat. Ennen toimielimen käsittelyä vastaus annetaan tiedoksi aloitteen tekijälle. Toimielin vastauksessaan vastaa aloitteeseen ja esittää konkreettiset toimenpiteet aloitteen johdosta.

16 luku Muut määräykset

- luonnoksen 156 §:ään ehdotetaan lisättäväksi operatiivisen toiminnan sujuvoittamiseksi allekirjoitusoikeus kaupungin jättämiin lupahakemuksiin seuraavasti: *Kaupungin hakemat rakennus-, toimenpide-, maisematyöluvat sekä purkamisluvat ja -ilmoitukset allekirjoittaa toimialajohtaja.*

17 luku Luottamushenkilöiden, viranhaltijoiden ja työntekijöiden palkkiot ja korvaukset

- luonnoksen otsikkoon 159 §:ssä tarkennus:
Keskusvaalilautakunnan, vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan kokouspalkkiot, koulutuspalkkio sekä keskusvaalilautakunnan puheenjohtajan palkkio vaalilta
- luonnoksen 159 §:ään ehdotetaan lisättäväksi vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan puheenjohtajan, varapuheenjohtajan, jäsenen ja varajäsenen palkkio koulutustilaisuudesta on 17 €/t.
- Vaalilautakunnissa on 230 jäsentä. Uusimmassa kyselyssä vaalilautakuntien jäsenet ja varajäsenet toivoivat, että kaikki jäsenet ja varajäsenet koulutetaan tehtävään. Viime vaaleissa koulutettiin kolme jäsentä/lautakunta. Voimassa olevan hallintosääntöä tulkitaan siten, että vaalilautakunnan ja –toimikunnan koulutustilaisuudesta suoritetaan sama palkkio kuin kokouksesta (160 €), jolloin palkkiot yhdestä kahden tunnin vaalikoulutustilaisuudesta olisivat 36.800 euroa 230 jäsenen osalta. Ennakkoäänestyksen vaalitoimitsijan koulutuksesta suoritetaan 17 €/tunti.
- luonnoksen 173 §:ään ehdotetaan lisättäväksi viranhaltijalle/työntekijälle korvausta lastenhoidon järjestämisestä, jos viranhaltija/työntekijä osallistuu toimielimen kokoukseen toimivaltaisen viranomaisen määräyksen nojalla klo 16 jälkeen vähintään puolen tunnin ajan korvauksen määrä ollessa enintään 32 euroa/tunti.

Voimassa oleva hallintosääntö 1.1.2023 on **oheismateriaalina**.

Hallintosääntöluonnos 1.6.2023 alkaen on **liitteenä**.

Muutosehdotukset ja lisäykset on merkitty luonnokseen punaisella.
Poistoehdotukset on merkitty yliviivauksella.

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön, ja se tulee voimaan 1.6.2023 alkaen.
2. tarkastaa pöytäkirjan päätöksen osalta kokouksessa ja laittaa päätöksen täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana jäsen Kirsi Kekki teki jäsen Jenni Aikion kannattamana muutosehdotuksen hallintosäännön 173 §:n 4 momentin osalta siten, että kohtaan lisätään, että "172 §:stä poiketen nämä korvaukset maksetaan kuukausittain."

Muutosehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Jäsen Liisa Varjola teki jäsenten Ukko Bambergin ja Markku Pakkasen kannattamana muutosehdotuksen, että "lukuun 14, pykälään 121 ei lisätä luonnoksessa olevaa tekstiä valtuustoaloitteiden allekirjoittajien lukumäärästä, vaan se pysyy entisellään."

Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat Liisa Varjolan muutosesitystä, äänestävät "ei". Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 7 jaa-ääntä (Nyberg, Karvonen, Raunio, Hovi, Kekki, Aikio, Leppänen) ja 6 ei-ääntä (Bamberg, Witting, Patjas, Schneider, Varjola, Pakkanen). Puheenjohtaja totesi Liisa Varjolan muutosehdotuksen tulleen hylätyksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen sekä päätti yksimielisesti, että hallintosäännön 173 §:n 4 momenttiin lisätään, että "172 §:stä poiketen nämä korvaukset maksetaan kuukausittain."

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 21

Voimassa oleva hallintosääntö 1.1.2023 on **oheismateriaalina**.

Liitteenä kaupunginhallituksen esitys hallintosäännöksi 1.6.2023 lukien.

Muutosehdotukset ja lisäykset on merkitty luonnoksiin punaisella.
Poistoehdotukset on merkitty yliviivauksella.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön, ja se tulee voimaan 1.6.2023 alkaen.
2. tarkastaa pöytäkirjan päätöksen osalta kokouksessa ja laittaa päätöksen täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asian käsittely:

Yksilöpuheenvuoron käytti valtuutettu Liisa Varjola. Puheenvuorossaan valtuutettu Varjola teki seuraavan muutosesityksen:

"Esitän, että lukuun 14, pykälään 121 ei lisätä luonnoksessa olevaa tekstiä valtuustoaloitteiden allekirjoittajien lukumäärästä, vaan se pysyy entisellään."

Yksilöpuheenvuoron pitivät valtuutettu Ukko Bamberg sekä valtuutettu Jenny Hasu. Vastauspuheenvuoron käytti kaupunginlakimies Päivi Sandås.

Valtuutettu Bamberg kannatti puheenvuorossaan valtuutettu Varjolan muutosesitystä.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Miia Witting.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosesitys. Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Varjolan tekemää muutosesitystä äänestävät EI. Valtuusto hyväksyi äänestysesityksen ja äänestystavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin 59 ääntä, joista 31 JAA-ääntä, 28 EI-ääntä ja TYHJÄÄ 0.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi Varjolan muutosesityksen tulleen hylätyksi.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti

1. hyväksyä **liitteenä** olevan hallintosäännön, ja se tulee voimaan 1.6.2023 alkaen.
 2. tarkastaa pöytäkirjan päätöksen osalta kokouksessa ja laittaa päätöksen täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.
-

Liitteet

Liite 5 KV § 21 Äänestysluettelo_2023-5-8_17-54-57

Liite 6 Hallintosääntö 1.6.2023_kv08052023 §21 pöytäkirjan liite

Toimielinten väliset talousarviomuutokset 2023

4564/02.02.00/2023

Kaupunginhallitus 24.04.2023 § 98

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054,
hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kuntalain 14 § mukaan kunnanvaltuusto päättää talousarviosta. Vuoden 2023 talousarviossa päätetty sitovuustaso valtuuston nähden on lautakunnan/kaupunginhallituksen toimintakate.

Joukkoliikenteen siirtämisellä konsernipalveluista tekniikka ja ympäristö toimialalle mahdollistetaan kaupungissa kokonaisvaltainen liikennesuunnittelu sisältäen kaikki eri liikennemuodot eli joukkoliikenne, autoliikenne sekä kevyt liikenne. Lisäksi siirtämisellä on mahdollista saavuttaa synergiahyötyjä mm. liikennejärjestelmien suunnittelun kanssa. Konsernipalvelujen osalta muutos mahdollistaa hallintopalvelujen toimintojen kehittämisen ja tehtävien uudelleen järjestellyt mm. johdon osalta.

Koska kyseessä on toimialojen välinen tekninen talousarviomuutos, ei esitetty muutos vaikuta kaupungin toimintakatteeseen.

Alla olevassa taulukossa on esitetty muutoksen vaikutus käyttötalouden toimintakatteeseen sitovuustason mukaisesti.

Toimielin	Talousarvio 2023	Talousarvio- muutos	Muutettu talousarvio 2023
Tarkastuslautakunta	-192 711		-192 711
Kaupunginhallitus	-4 895 191	4 303 993	-591 198
Kasvatus ja opetuslautakunta	-143 878 019		-143 878 019
Liikunta ja kulttuurilautakunta	-27 011 924		-27 011 924
Tekninen lautakunta	-12 972 960	-4 303 993	-17 276 953
Kymen jätelautakunta	0		0
Toimintakate yhteensä	-188 950 805	0	-188 950 805

Valtuustoon nähden sitovat toiminnalliset tavoitteet siirtyvät vastaavasti kaupunginhallituksen alaisesta toiminnasta tekniselle lautakunnalle. Vuoden 2023 raportointi 1.6.2023 jälkeen noudattaa muutettua organisaatorakennetta.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054,
hellevi.kunnas(at)kouvola.fi ja laskentapäällikkö Katri kemppi, puh.
020 615 7801, katri.kemppi(a)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä 1.6.2023 joukkoliikenneyksikön siirtoon liittyvän talousarviomuutoksen käyttötalouden toimintakatteeseen seuraavasti:

- Kaupunginhallitus, vähennys 4 303 993 euroa, muutettu toimintakate -590 198 euroa
- Tekninen lautakunta, lisäys 4 303 993, muutettu toimintakate -17 276 953 euroa

ja tarkastaa pöytäkirjan päätöksen osalta kokouksessa ja laittaa päätöksen täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 22

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä 1.6.2023 joukkoliikenneyksikön siirtoon liittyvän talousarviomuutoksen käyttötalouden toimintakatteeseen seuraavasti:

- Kaupunginhallitus, vähennys 4 303 993 euroa, muutettu toimintakate -590 198 euroa
- Tekninen lautakunta, lisäys 4 303 993, muutettu toimintakate -17 276 953 euroa

ja tarkastaa pöytäkirjan päätöksen osalta kokouksessa ja laittaa päätöksen täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Inkeröiden monitoimitalo, rakentamisvaiheen käynnistämisen ja kokonaiskustannusarvion hyväksyminen**757/02.08.00/2022****Kaupunginhallitus 12.09.2022 § 243**

Valmistelija: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi

Inkeröiden monitoimitalo on kilpailutettu lähettämällä EU-hankintailmoituksella osallistumispyyntö 17.2.2022 Inkeröiden monitoimitalon yhteistoiminnalliseen KVR-hankkeeseen. Osallistujien määrä rajattiin 3 - 5:een laadullisella sekä aiempien urakkakohteiden tilaajan palautteen perustella mukaan kilpailulliseen neuvotteluvaiheeseen.

Osallistumisilmoituksia saatiin 3 kpl, joista kaikki valittiin toimitilajohtajan viranhaltijapäätöksellä 21.03.2022 § 1/2022 mukaan neuvotteluvaiheeseen. Neuvotteluvaiheessa mukana olivat Skanska Oy, SRV Oy ja Lujatalo Oy, jotka olivat jättäneet osallistumisilmoituksen ja täyttäneet vaaditut kriteerit.

Neuvotteluvaiheessa käytiin ehdokkaiden kanssa kaksi työpajaa, joissa tarkennettiin laadullisia tavoitteita suunnitteluun mm. käyttäjien toimintoja ja pedagogisia tarpeita sekä tontinkäytön ja arkkitehtuurin osalta. Neuvotteluvaiheen päättää tarjouspyyntö ja tarjous sekä tilaajan päätös hankkeeseen ryhtymisestä, KVR-urakoitsijan valinnasta ja kehitysvaiheen aloittamisesta.

Hankinta jakautuu kahteen vaiheeseen: kehitys- ja toteutusvaiheeseen. Kehitysvaiheessa tilaaja ja KVR-urakoitsija suunnittelemaan määrittävät suunnitteluun- ja tavoite- ja kattohintaan liittyviä asioita. Kehitysvaiheen jälkeen tehdään päätös siirtymisestä varsinaiseen toteutusvaiheeseen, joka sisältää KVR-urakoitsijan suunnittelun sekä rakentamisen.

Tarjouspyyntö lähetettiin neuvotteluvaiheessa mukana olleille yrityksille 21.6.2022 Haahtelan tarjouspyyntöpalvelun kautta rajoitettuna menettelyinä. Tarjouspyyntö koski laadullisia arvioita sekä kehitysvaiheen hintatarjousta, vertailuperusteena laadun ja hinnan suhde 70% / 30%. Lisäksi laatupisteytyksen sisällä projektisuunnitelman osuus laatuarviosta oli 20%. Projektisuunnitelmassa tuli esittää yrityksen laadullisia tavoitteita, kehitys- ja toteutusvaiheen aikataulua sekä sen kriittisiä polkuja, kehitys ja toteutusvaiheen organisaatio sekä yhteistoiminta tilaajan ja käyttäjien kanssa. Toteutusvaiheen kustannukset ilmoitettiin tarjouspyynnössä kiinteänä kaikille

25.000.000,00 €. Tarjousaikana on lähetetty tarjoajille 2 lisäkirjettä, joissa on täsmennetty laadullisia perusteita sekä pisteiden laskenta- ja arviointeja.

Tarjousaika kehitys- ja toteutusvaiheesta on saatu 18.8.2022 klo 16.00 mennessä 3 kpl, kaikilta neuvotteluvaiheen osallistujilta. Tarjoukset avattiin 19.8.2022 klo 8.00. Tarjoajat käyttivät tarjousten esittelymahdollisuuden 19.9.2022.

Kehitysvaihe kestää arviolta joulukuulle 2022, jonka jälkeen päätetään toteutusvaiheeseen siirtymisestä.

Tarjousten pisteytys suoritettiin pajoissa käyttäjien kanssa niin, että osa-alue kerrallaan annettiin pisteet esitetyn vaihtoehdon ominaisuuksista, jotka lopuksi laskettiin yhteen ja suhteutettiin.

Lopullinen vertailutaulukko arviointeineen ja pisteineen **liitteenä**.

Päätös kehitysvaiheen aloittamisesta koskee koko hankkeen KVR-urakoitsijan valitsemista, vaikka toteutusvaiheen aloittamisesta päätetään erikseen kehitysvaiheen päätyttyä.

Asia ei ole julkinen ennen kaupunginhallituksen hankintapäätöstä (julkisuuslaki 6 § 1 mom. 8 kohta).

Toimitilajohtaja Katja Ahola ja rakennuttajapäällikkö Pia Rajala ovat kokouksessa paikalla asiantuntijoina vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: rakennuttajapäällikkö Pia Rajala, puh 020 615 1068, pia.rajala(at)kouvola.fi ja toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää aloittaa Inkeröiden monitoimitalon yhteistoiminnallisen KVR-urakan kehitysvaiheen ja esitämme korkeimman laatu-hintapisteiden perusteella Inkeröiden monitoimitalon KVR-urakoitsijaksi SRV Oy:n.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi toimitilajohtaja Katja Aholalle ja rakennuttamispäällikkö Pia Rajalalle läsnäolo- ja puheoikeuden. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus 03.04.2023 § 86

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Inkeröisten monitoimitalon kehitysvaihe on aloitettu kaupunginhallituksen päätöksen 12.9.2022 § 243 tultua lainvoimaiseksi. Kehitysvaiheen konsulttisopimus on allekirjoitettu ja päivätty 13.10.2022 SRV Rakennus Oy:n kanssa. Päätös toteutus-/rakentamisvaiheen aloittamisesta on sovittu tuotavaksi erikseen kaupunginhallitukseen, kun kehitysvaihe on saatu valmiiksi. Hallintosäännön mukaisesti hallitus päättää vastuualueellaan investointihankkeiden tarveselvityksistä sekä hanke- ja toteutussuunnitelmista (23§).

Kehitysvaiheesta rakentamisvaiheeseen eteneminen ja kokonaiskustannusarvio

Kehitysvaiheessa on suunnitelmia ja tilaohjelmaa edelleen kehitetty yhdessä eri käyttäjäryhmien kanssa, täydennetty projektisuunnitelmaa sekä määritetty hankkeen tavoite- ja kattohinta toteutusvaihetta varten. Kehitysvaiheessa on tilaohjelmaa tiivistetty edelleen yhteistyössä käyttäjien kanssa, jotta kustannusnoususta huolimatta hanke pysyisi mahdollisimman hyvin talousarvioraamissa. Kehitysvaiheeseen lähdettäessä ohjeellisen tilaohjelman huonetila-m² olivat 6309 m² ja kehitysvaiheen lopullinen huonetila 5469m². Vastaavasti kustannusnousua on tuonut paikoitusalueen, noin 1800m²:n, siirtämisestä viereiselle tontille koulun tontilta, jolloin maanrakentamisen ja piharakennuksen kustannukset ovat lisääntyneet vastaavasti. Koulun tontti olisi jäänyt pieneksi pihatoimintojen ja ulkoliikuntapaikkojen osalta.

Kaupunkistrategian hiilineutraalisuustavoitteiden mukaisesti suunnitteluratkaisuksi on valittu suuri puun osuus mm. rungossa (CLT), puujulkisivut, puiset välipohjien liittolaatat. Korkeat sisätilat pääaulan ja kirjaston kohdalla ovat lisänneet hieman kustannuksia. Tärinäeristysten määrää on jouduttu lisäämään rakennuspaikalle tehtyjen tärinämittausten ja -analyysien perusteella. Kehitysvaiheen loppupuolella Inkeröisten monitoimitalon valmistuskeittiö muutettiin tiloiltaan pienemmäksi palvelukeittiöksi, joka aiheuttaa pientä viivästymistä kehitysvaiheen suunnittelun valmistumiselle.

Hankkeen rakentaminen alkaisi suunnitelmien mukaan kesäkuussa 2023 ja hanke valmistuisi toukokuun loppuun 2025. Valmistumisen jälkeen on käyttäjien kalustus. Inkeröisten monitoimitalon toiminta voi alkaa elokuussa 2025.

SRV Rakennus Oy on laskenut hankkeelle tavoitehinnan kehitysvaiheessa yhteisesti määriteltyjen suunnitelmien perusteella. Tavoite- ja kattohinnat sisältävät tarjoushintaindeksin (5,7 %) mukaisen

kustannusnousun. Kokonaiskustannusarvio yhteisesti sovitun tavoitehinnan perusteella on koko hankkeelle 30,8 miljoonaa euroa. Tavoitehinnan alituksesta tilaaja maksaa urakoitsijalle palkkion, joka on puolet alituksen määrästä. Kattohinnan ollessa koko hankkeelle 32,3 miljoonaa euroa. Kattohinta sisältää tavoitehinnan ylitysvarauksen. Mikäli tavoitehinta ylitetään, kustannus jaetaan puoliksi urakoitsijan kanssa aina kattohintaan asti. Kattohinnan ylimenevän osan maksaa yksin urakoitsija. Kustannusarvio 03/2023 **liitteenä**. Tavoitehinta ylittää hankkeelle varatun määrärahan suurimmalta osalta laskelmien 10/2021 ja 02/2023 välisen indeksimuutoksen vuoksi. Hankkeelle ei ole tehty kustannusnousuvarausta aiemmin.

Lisäksi **liitteenä** on arvioitua käyttötalousvaikutukset. Arviossa on huomioitu nykyiset käyttötalouskustannukset ja kustannukset sen jälkeen, kun investointi on valmis. Käyttötalouden osalta voidaan todeta, että ylläpidon osalta säästöjä tullaan saavuttamaan merkittävästi, ylläpidon kuluista vähenee yli puolet. Henkilöstön henkilötövuosien määrä vähenee arviolta 10 htv, merkittävin muutos tapahtuu perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen osalta. Lisäksi kuljetuskustannukset vähenevät, koska jatkossa ne ovat vain yhteen suuntaan eli Inkeröisiin ja väistöilakuljetukset jäävät pois. Leasingvuokratkustannukset on arvioitu hyväksytyn rahoitustarjouksen mukaisesti tämän hetken korkotasolla. Rahoituskustannukset eivät ole vertailukelpoisia nykytilanteen kanssa, koska nykyiset rakennukset tarvitsisivat peruskorjauksen.

Hankkeen alkuperäinen kokonaiskustannusarvio on 27,5 milj. euroa. Uusi kokonaiskustannusarvio, tavoitehinnan mukaisesti, on edellä mainittujen perustelujen mukaisesti 30,8 milj. euroa. Kokonaiskustannusarvion muutos esitetään kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi, koska kuntalain mukaisesti kaupunginvaltuusto päättää talousarviosta.

Oppilasmäärien taustatiedot

Inkeröisten yhtenäiskoulun oppilasmäärän kehitys noudattaa lasten vähenemisen mukaista kehitystä jyrkemmässä kulmassa kuin Kouvolassa keskimäärin. Viime vuoden syntyneiden määrässä 2029 aloittavien määrä Inkeröisissä on yhden opetusryhmän verran kahden sijaan. Nyt valmistelussa olevan kouluverkkoratkaisun pohjana on, että Sippolan koulusta tulisi 3-6 luokan oppilaita tulevaisuudessa Inkeröisiin. Tämä osaltaan paikkaa tilannetta opetusryhmien kokojen osalta. Kuitenkin Sippolassa aloittaa samaan aikaan 2029 vain kolme lasta, joten jatkossa nämä mahtuvat varmasti Inkeröisten opetusryhmiin. Vuosittaiset vaihtelut voivat vaikuttaa eri luokka-asteiden opetusryhmien lukumäärään Inkeröisissä.

Yläkoulun oppilasmäärä putoaa merkittävästi vuosikymmenen loppua kohti. Inkeröisten yläkoulun oppilasmäärä putoaa merkittävästi ollen 139 vuonna 2029. Samaan aikaan myös Myllykosken oppilasmäärä on 171. Molempien koulujen pieni oppilasmäärä heikentää työn suunnittelua, vähentää valinnaisuuden mahdollisuutta sekä kuluttaa suhteessa enemmän resurssia. Tällöin näiden koulujen 7-9 -luokkien opetuksen yhdistäminen realisoituu. Osa Myllykosken oppilaista tulee hakeutumaan myös keskustan kouluihin mm. erikoisluokille.

Koulutyön suunnittelussa tehdään jatkuvasti kehystarkastelua, joka perustuu oppilasmäärien ja opetusryhmien pohjalle. Osa nyt esitetyistä henkilöstösäästöistä on toteutunut jo ennen uuden koulun varsinaista aloitusta. Keskittäminen ja tilojen optimointi on tärkeä osa kustannusten hallintaa. Esitettävässä hankesuunnittelussa on otettu osin huomioon nyt tiedossa oleva kehitys oppilasmäärissä. Tilaresurssin täysimääräinen käyttö edellyttää edellä mainittuja toimenpiteitä jatkossa. Se ei kestä nykyistä jyrkempää vähenemää.

Rakentamisvaiheen käynnistäminen

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan investointihankkeiden tarveselvityksistä sekä hanke- ja toteutussuunnitelmista. Tämä koskee myös kaupunginhallitusta alaisensa toiminnan osalta. Koska kyseessä on usean lautakunnan alaisesta toiminnasta, hyväksyy kaupunginhallitus toteutussuunnitelman eli rakentamisvaiheen käynnistämisen.

Kouvolan kaupunginhallitus on päättänyt 18.10.2021 § 357, että Inkeröisten monitoimitalon rahoitusmallina käytetään kiinteistöleasingia. Kiinteistöleasingin käyttö ei vaikuta kohteen rakennuttamiseen, mutta rakennuksen omistajaksi tulee rahoitusyhtiö. Kaupunki ei maksa rakentamiskustannuksia, vaan ne hoitaa rahoitusyhtiö. Kaupunki alkaa maksaa kohteesta leasingvuokraa rakennuksen valmistuttua. Kaupunki maksaa rakennusvaiheessa syntyneet korot, kun kohde otetaan käyttöön.

Rakentamisvaiheen toteutussuunnitelma-asiakirjat ovat **liitteenä**: Inkeröisten monitoimitalon havainnekuva sekä pääpiirustukset (ei julkinen).

Rakennuttajapäällikkö Pia Rajala, kiinteistöpäällikkö Arto Kuitikka, sivistysjohtaja Veikko Niemi ja talousjohtaja Hellevi Kunnas ovat kokouksessa paikalla asiantuntijoina vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: rakennuttajapäällikkö Pia Rajala, puh. 020 615 1068, pia.rajala(at)kouvola.fi, toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi ja sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727 veikko.niemi(at)kouvola.fi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä Inkeröiden monitoimitalon yhteistoiminnallisen KVR-urakan rakentamisvaiheen käynnistämisen ja toteutussuunnitelman ehdolla, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Inkeröiden monitoimitalon kokonaiskustannusarvion muutoksen
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Inkeröiden monitoimitalon kokonaiskustannusarvioksi, tavoitehinnan mukaan, 30,8 miljoonaa euroa ja tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Kaupunginhallitus päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 4.4.2023 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus

1. hyväksyi päätösehdotuksen.
2. päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Inkeröiden monitoimitalon kokonaiskustannusarvioksi, tavoitehinnan mukaan, 30,8 miljoonaa euroa ja tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Kaupunginhallitus päätti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 4.4.2023 lukien.

Kaupunginhallitus myönsi rakennuttajapäällikkö Pia Rajalalle, kiinteistöpäällikkö Arto Kuitikalle, sivistysjohtaja Veikko Niemelle ja talousjohtaja läsnäolo- ja puheoikeuden. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja Jenny Hasu poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 23

Liitteenä:

Investoinnin kustannusarvio 03/2023

Arviodut käyttötalousvaikutukset, käyttökustannusten vertailu

Rakentamisvaiheen toteutussuunnitelma-asiakirjat; Inkeröiden
monitoimitalon havainnekuva sekä pääpiirustukset (ei julkinen)

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy Inkeröiden monitoimitalon
kokonauskustannusarvioksi, tavoitehinnan mukaan, 30,8 miljoonaa
euroa ja tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Asian käsittely:

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Katriina Vesala (Kok.), Henna
Hovi (SDP), Liisa Varjola (Kesk.), Kaisa Spies (Vihr.) ja Mika Byman
(Vas.).

Yksilöpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Miia Witting, Ukko Bamberg,
Mikko Jaanu, Joni Mörk, Juha Huhtala, Janne Patjas, Laila Uljas ja
Jenni Aikio, Jouko Leppänen, Markku Pakkanen, Camilla Relander,
Sanna Tähtinen, Jenny Hasu, Katriina Vesala, Christa Carpelan ja Nita
Ahola.

Asiantuntijan vastauspuheenvuoron käyttivät toimitilajohtaja Katja Ahola
ja kaupunginjohtaja Marita Toikka.

Yksilöpuheenvuoronsa aikana valtuutettu Vesala teki seuraavan
muutosesityksen:

*"Esitän Inkeröiden monitoimitalon asettamista uudelleen valmisteluun,
jotta perustettu talouden kehittämis- ja sopeutusryhmä pystyy aidosti
käymään läpi koko kaupungin talouden kokonaisuuden ja investoinnit
toteutetaan suhteutettuna oikein kaupungin talouden kantokykyyn."*

Yksilöpuheenvuorossaan valtuutettu Ahola kannatti valtuutettu Vesalan
esitystä.

Koska oli tehty kannatettu ehdotus asian palauttamisesta uudelleen
valmisteltavaksi, hallintosäännön 103 §:n mukaisesti puheenjohtaja
kehotti seuraavia puhujia rajoittamaan puheenvuoronsa koskemaan
vain tätä ehdotusta.

Puheenjohtaja totesi keskustelun asiasta päättyneeksi. Puheenjohtaja
totesi, että ehdotuksesta on tehtävä päätös ennen kuin asian muuta
käsittelyä ja keskustelua jatketaan. Puheenjohtaja totesi, että asiasta on
suoritettava äänestys, koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava
kannatettu esitys. Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA
ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Vesalan esitystä asian palauttamista
uudelleen valmisteluun äänestävät EI. Valtuusto hyväksyi
äänestysesityksen ja äänestystavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin 58 ääntä, joista 35 JAA-ääntä, 22
EI-ääntä ja TYHJÄÄ 1. Poissa 1 valtuutettu.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi Vesalan esityksen tulleen hylätyksi. Asian käsittelyä jatkettiin.

Yksilöpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Sanna Jacksen ja Joni Mörk.

Kokous keskeytettiin tauon pitämistä varten klo 18.59 – 19.12.

Yksilöpuheenvuoron käytti valtuutettu Toni Vainikka.

Yksilöpuheenvuoronsa aikana valtuutettu Vainikka teki seuraavan muutosesityksen:

”Inkeröiden monitoimitalon kustannusarviossa palataan alkuperäisen vuonna (2019) esitetyn esitykseen kokonaiskustannukseen 25 miljoonaa euroa.”

Asiantuntijan vastauspuheenvuoron käytti talousjohtaja Hellevi Kunnas.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Mika Byman, Janne Patjas, Anssi Tähtinen, Marjo Lakka, Jenny Hasu. Vastauspuheenvuoron käytti talousjohtaja Hellevi Kunnas.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Manu Huuhilo, Jari Larikka, Tapio Karvonen, Maria Lammi, Henna Hovi ja Janne Patjas. Valtuutettu Patjas kannatti puheenvuorossaan valtuutettu Vainikan muutosesitystä.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Aimo Rautiainen, Miia Witting, Camilla Relander, Iida Pilli-Sihvola, Markku Pakkanen ja Tero Suutari.

Asiantuntijan vastauspuheenvuoron käytti toimitilajohtaja Katja Ahola.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Anni Villikka, Miia Witting, Raimo Laine, Kaisa Spies, Timo Lehmusmetsä, Tapio Karvonen,

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosesitys. Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Vainikan ehdotusta äänestävät EI. Valtuusto hyväksyi äänestysesityksen ja äänestystavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin 58 ääntä, joista 40 JAA-ääntä, 18 EI-ääntä ja TYHJÄÄ 0. Poissa 1 valtuutettu.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi valtuutettu Vainikan ehdotuksen tulleen hylätyksi.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Inkeröiden monitoimitalon kokonaiskustannusarvioksi, tavoitehinnan mukaan, 30,8 miljoonaa euroa ja tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Valtuutettu Mikko Jaanu poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana ennen päätöksentekoa.

Hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen poistui kokouksesta kokoustauon aikana.

Kaupunginjohtaja Marita Toikka poistui kokouksesta kokoustauon aikana.

Liitteet

- Liite 7 Investoinnin kustannusarvio, Inkeröiden monitoimitalo_kh03042023_kv080502023
- Liite 8 Käyttökustannusten vertailu, Inkeröiden monitoimitalo_kh03042023_kv080502023
- Liite 9 Inkeröiden monitoimitalon havainnekuvat_kh03042023_kv080502023
- Liite 10 Inkeröiden monitoimitalon pääpiirustukset_ei julkinen_kh03042023_kv080502023
- Liite 11 KV § 23 Äänestysluettelo nro 1_2023-5-8_18-55-34
- Liite 12 KV § 23 Äänestysluettelo nro 2_2023-5-8_19-49-23

Talousarviomuutos SVOP-sijoituksen tekemiseksi Kouvolan Asunnot Oy:öön
4517/02.05.06/2023

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto 18.04.2023 § 31

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kouvolan Asunnot Oy:n hakemus

Kouvolan Asunnot Oy (yhtiö) on 30.3.2023 toimittanut kaupungille hakemuksen, jossa yhtiö pyytää Kouvolan kaupungilta 3.000.000 euron SVOP-sijoitusta vuodelle 2023. Sijoituksella turvataan yhtiön oman pääoman ja omavaraisuusasteen säilyminen riittävällä tasolla, joka vaikuttaa yhtiön rahoituslaitoksilta kilpailuttaman lainoituksen hintaan ja ehtoihin sekä lujitetaan pitkällä aikavälillä yhtiön kassaa. Sijoituksella suunniteltujen lainojen määrä ei pienene.

Liitteenä hakemus ja tilinpäätös 2022 (sis. toimintakertomus ja tilintarkastuskertomus); **oheismateriaalina** yhtiön hallituksen pöytäkirjanote.

Tietoa Kouvolan Asunnot Oy:stä

Kouvolan Asunnot Oy on Kouvolan kaupungin 100 %:sti omistama osakeyhtiö ja kuuluu kuntakonserniin. Keskeisiä kunnan yleiseen toimialaan kuuluvia tehtäviä ovat kunnan sosiaalinen asuntotuotanto ja muu vuokra-asuminen. Yhtiö tarjoaa kouvoolalaisille laadukkaita ja kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja.

Kouvolan Asunnot Oy:n pitkän tähtäimen suunnitelmien mukaisesti yhtiön omistamaa kiinteistökantaa tullaan kehittämään vuosittain. Tämä pitää sisällään kohteille tehtäviä laajempia peruskorjauksia ja pienempiä vuosittaisia PTS-korjauksia mm. vesikattojen uusimisia. Näiden lisäksi tavoitteena on aloittaa uusien asuinrakennuskohteiden rakentaminen tarpeen mukaan.

Toimenpiteillä pyritään varmistamaan yhtiön suuren kiinteistövarallisuuden säilyminen tekniseltä kunnoltaan hyvänä sekä yhtiön toimintaedellytysten säilyminen tulevaisuudessa.

Kouvolan Asunnot Oy:n tavoitteena on olla pitkäaikainen ja luotettava toimija. Nykyisellä strategiakaudella keskiöön on nostettu käyttöasteen parantaminen eri toimenpitein, joita ovat mm. yhtiön mielikuvan parantaminen ja kiinteistökannan kilpailukyvyn parantaminen. Toiminnallaan yhtiö toteuttaa myös omistajan asettamia asuntopoliittisia linjauksia,

joissa todetaan vuokra- asuntojen olevan kysyttyjä kaupunkimaisella alueella kävelyetäisyydellä juna- asemalta.

Oikeudellinen sääntely ja hakemuksen käsittely

Kuntalain 129 §:n mukaan ”Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla. Mitä edellä tässä momentissa säädetään vakuuksista, ei koske osakeyhtiölain (624/2006) 12 luvussa eikä osuuskuntalain (421/2013) 12 luvussa tarkoitettua pää-omalainaa.”

Osakeyhtiölain 12 luku 1 § kuuluu: ”Yhtiö voi ottaa lainan (pääomalaina), jonka: 1) pääoma ja korko saadaan maksaa yhtiön selvitystilassa ja konkurssissa vain kaikkia muita velkoja huonommalla etuoikeudella; 2) pääoma saadaan muutoin palauttaa ja korkoa maksaa vain siltä osin kuin yhtiön vapaan oman pääoman ja kaikkien pääomalainojen määrä maksuhetkellä ylittää yhtiön viimeksi päättyneeltä tilikaudelta vahvistet-tavan tai sitä uudempaan tilinpäätökseen sisältyvän taseen mukaisen tappion määrän; sekä 3) pääoman tai koron maksamisesta yhtiö tai sen tytäryhteisö ei saa antaa vakuutta.”

SVOP-sijoitus vastaa osakemerkintää tai osakkeiden ostamista eikä edellytä, että kunta vaatii vastavakuuden. Osakeyhtiölain mukaan vakuutta ei saa antaa.

Osakeyhtiölain 8 luvun 2 §:n mukaan ”sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon merkitään se osa osakkeiden merkintähinnasta, jota ei perustamissopimuksen tai osakeantipäätöksen mukaan ei merkitä osakepääomaan ja jota ei kirjanpitolain mukaan merkitä vieraaseen pääomaan, sekä sellainen muu oman pääoman sijoitus, jota ei merkitä muuhun ra-hastoon. Rahastoon merkitään myös se määrä, jolla osakepääomaa alennetaan ja jota ei käytetä tappion kattamiseen tai varojen jakamiseen.”

Kouvolan Asunnot Oy on toimittanut kaupungille tilinpäätöksen vuodelta 2022 ja näiden tietojen perusteella voidaan todeta, että yhtiö ei ole taloudellisissa vaikeuksissa. Kaupungin talousyksikkö katsoo, että kokonaan omistamalleen yhtiölle annettava sijoitus ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Sijoituksen määrä on Kouvolan kaupungin tilinpäätöksen 2022 taseen loppusummasta noin 0,4 %.

Valtiontukea on tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosi-malla jotakin yritystä tai tuotannon alaa siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Valtiontukea ei saa myöntää

taloudellisissa vaikeuksissa olevalle yhteisölle. Yhtiö ei tilinpäätöksen 2022 perusteella ole taloudellisissa vaikeuksissa.

SEUT 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen edellytysten on täyttyvä, jotta kyseessä oli valtiontuki. Näiden edellytysten mukaisesti 1) toimenpiteen on oltava valtion (kunnan) toteuttama ja rahoitettu valtion varoin, 2) siitä on oltava taloudellisesta etua tuensaajalle, 3) edun on oltava valikoiva siltä osin kuin se suosii tiettyjä yrityksiä ja 4) toimenpiteen on vääristettävä tai uhattava vääristää kilpailua siten, että se voi vaikuttaa jäsen valtioiden väliseen kauppaan.

Markkinataloussijoittajaperiaatteesta on säädetty komission tiedonannossa (2016/C 262/01) koskien EU:n toiminnassa tehdyn sopimuksen 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua valtiontuen käsitettä. Valtiontuki-tiedonannon mukaisesti julkisyhteisöjen toteuttamat taloudelliset toimenpiteet eivät ole valtiontukea, eivätkä anna taloudellista etua, jos niissä noudatetaan tavanomaisia markkinaehtoja. Tarkastelun kohteena on julkisyhteisön toiminta; miten markkinaolosuhteissa toimiva yritys olisi toiminut vastaavassa tilanteessa. Mikäli toimenpide eroaa markkinaolosuhteissa toimivan yrityksen toiminnasta, tuensaajan voidaan katsoa saaneen taloudellista etua. Konsernissa yhtiöt voivat käyttää ja käyttävät SVOP-sijoitusta ja SVOP-sijoitusta käytetään myös kuntasektorilla. Kyse ei ole valtiontuesta, kun kaupunki tekee SVOP-sijoituksen yhtiöön.

SVOP-sijoitus on luonteeltaan osakkeisiin ja osuuksiin kuuluva investointimeno. Osakkeet ja osuudet kuuluvat pysyvien vastaavien sijoituksiin. Kouvolan kaupungin hallintosäännön (voimassa 1.1.2023 alkaen) 21 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää pysyvien vastaavien sijoitusten hankinnasta ja luovutuksesta valtuuston vahvistamissa rajoissa. Kouvolan kaupungin talousarviossa 2023 ja taloussuunnitelmassa 2023-2026 ei ole varauduttu ko. sijoitukseen. Sijoituksen tekeminen vaatii talousarviomuutoksen investointiosaan. Kuntalain mukaan kaupunginvaltuusto päättää talousarviosta.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi, kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, puh. 020 615 7124, karoliina.kanerva(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Elinvoimajaosto ehdottaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle että:

1. kaupunginhallitus päättää tehdä 3 000 000 euron sijoituksen Kouvolan Asunnot Oy:n sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon

ehdolla, että kaupunginvaltuusto päättää esitetyn SVOP-sijoituksen edellyttämästä talousarviomuutoksesta

2. kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä investointiosaan kaupunginhallitus/konsernipalvelut 3 000 000 euron menonlisäyksen sijoituksiin.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana jäsen Janne Patjas teki seuraavan muutosesityksen:

”Ehdotan, ettei kaupunginhallitus tee 3 000 000 euron sijoitusta Kouvolan Asunnot Oy:n vapaan oman pääoman rahastoon.

Ehdotan, ettei kaupunginvaltuusto päättä hyväksyä investointiosaan kaupunginhallitus/konsernipalvelut 3 000 000 euron menonlisäystä sijoituksiin.”

Esitys raukesi kannattamattomana.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaoston päätös:

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Jäsen Janne Patjas jätti asiaan eriävän mielipiteen, joka on pöytäkirjan liitteenä.

Kaupunginhallitus 24.04.2023 § 101

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi, kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, puh. 020 615 7124, karoliina.kanerva(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. tehdä 3 000 000 euron sijoituksen Kouvolan Asunnot Oy:n sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon ehdolla, että kaupunginvaltuusto päättää esitetyn SVOP-sijoituksen edellyttämästä talousarviomuutoksesta.
2. ehdottaa kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä investointiosaan kaupunginhallitus/konsernipalvelut 3 000 000 euron menonlisäyksen sijoituksiin.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Jäsen Janne Patjas jätti asiaan eriävän mielipiteen.

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 24

Liitteenä hakemus ja tilinpäätös 2022 (sis. toimintakertomus ja tilintarkastuskertomus) ja 2 kpl Janne Patjaksen eriäviä mielipiteitä.

Oheismateriaalina yhtiön hallituksen pöytäkirjanote.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä investointiosaan kaupunginhallitus/konsernipalvelut 3 000 000 euron menonlisäyksen sijoituksiin.

Asian käsittely:

Valtuuston puheenjohtaja teki asian käsittelyn aluksi muutosesityksen, että pohjaehdotuksen esityksen lisäksi pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Yksilöpuheenvuoron käytti valtuutettu Kimmo Jokiranta. Asiantuntijan vastauspuheenvuoron käytti apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell.

Puheenjohtaja esitti, että seuraavaksi pidetään ryhmäpuheenvuorot. Ryhmäpuheenvuoroja pitivät valtuutetut Vesa Vainio (KD) ja Jyrki Hyttinen (Mainio Kouvola).

Puheenjohtaja tiedusteli valtuustolta ennen keskustelun jatkamista, voidaanko puheenjohtajan tekemä muutosesitys asian tarkastamisesta kokouksessa hyväksyä yksimielisesti. Valtuusto hyväksyi muutosesityksen yksimielisesti.

Kokouksessa yksilöpuheenvuorot käyttivät valtuutetut Janne Patjas, Joni Mörk, Katriina Vesala, Vesa Vainio ja Tiina Hämäläinen. Asiantuntijan vastauspuheenvuoron käytti apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell.

Yksilöpuheenvuoronsa aikana valtuutettu Patjas teki seuraavan muutosesityksen:

"Ehdotan, ettei kaupunginvaltuusto hyväksy investointiosaan kaupunginhallitus/konsernipalvelut 3.000.000 euron menonlisäystä sijoituksiin."

Valtuutettu Mörk kannatti valtuutettu Patjaksen ehdotusta.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosesitys. Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Patjaksen tekemää muutosesitystä äänestävät EI. Valtuusto hyväksyi äänestysesityksen ja äänestystavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin 57 ääntä, joista 52 JAA-ääntä, 5 EI-ääntä ja 0 tyhjää ääntä. Poissa 2 valtuutettua.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi Patjaksen muutosesityksen tulleen hylätyksi ja pohjaehdotuksen tulleen hyväksytyksi siten, että pöytäkirja tarkastetaan asian osalta kokouksessa.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti

1. hyväksyä investointiosaan kaupunginhallitus/konsernipalvelut
3 000 000 euron menonlisäyksen sijoituksiin ja
2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Valtuutettu Jyrki Hyttinen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana eikä osallistunut päätöksentekoon.

Liitteet

- Liite 13 Sijoitetun vapaan oman pääoman sijoitushakemus, SVOP-sijoitus, Kouvolan Asunnot Oy; Kirje Kouvolan Asunnot Oy:ltä 30.3.2023_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 14 Kouvolan Asunnot Oy:n toimintakertomus ja tilinpäätös vuodelta 2022_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 15 Kouvolan Asunnot Oy:n tilintarkastuskertomus vuodelta 2022_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 16 Janne Patjaksen eriävä mielipide, SVOP-sijoitus Kouvolan Asunnot Oy:öön ja talousarviomuutos_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 17 Eriävä mielipide, Janne Patjas_kh24042023_kv08052023
- Liite 18 KV § 24 Äänestysluettelo_2023-5-8_20-20-51

Omavelkainen takaus Kouvolan Asunnot Oy:n lainalle koskien PTS-korjauksia

4519/02.05.07/2023

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto 18.04.2023 § 33

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell@kouvola.fi)

Kouvolan Asunnot Oy:n hakemus

Kouvolan Asunnot Oy (yhtiö) on 30.3.2023 toimittanut kaupungille hakemuksen, jossa yhtiö pyytää Kouvolan kaupungilta omavelkaista takausta enintään 2.000.000 euron lainalle liitännäiskustannuksineen. Lainat otetaan yhtiön välttämättömien ja suunnitelman mukaisten korjausten rahoittamiseksi eri kohteissa. Lainatarjoukset pyydetään takauspäättökseen jälkeen ja lainan tarkemmat ehdot hyväksytetään kilpailutuksen jälkeen.

Liitteenä hakemus ja hakemuksen täydennys sisältäen korjaussuunnitelman, tilinpäätös 2022 (sis. toimintakertomus ja tilintarkastuskertomus) lainhuutotodistukset, rasiustodistukset ja vuokraoikeustodistukset, **ohesmaterialina** yhtiön hallituksen pöytäkirjanotteet.

Tietoa Kouvolan Asunnot Oy:stä

Kouvolan Asunnot Oy on Kouvolan kaupungin 100 %:sti omistama osakeyhtiö ja kuuluu kuntakonserniin. Keskeisiä kunnan yleiseen toimialaan kuuluvia tehtäviä ovat kunnan sosiaalinen asuntotuotanto ja muu vuokra-asuminen. Yhtiö tarjoaa kouvolaalaisille laadukkaita ja kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja.

Kouvolan Asunnot Oy:n pitkän tähtäimen suunnitelmien mukaisesti yhtiön omistamaa kiinteistökantaa tullaan kehittämään vuosittain. Tämä pi-tää sisällään kohteille tehtäviä laajempia peruskorjauksia ja pienempiä vuosittaisia PTS-korjauksia mm. vesikattojen uusimisia. Näiden lisäksi tavoitteena on aloittaa uusien asuinrakennuskohteiden rakentaminen tarpeen mukaan.

Toimenpiteillä pyritään varmistamaan yhtiön suuren kiinteistövarallisuuden säilyminen tekniseltä kunnoltaan hyvänä sekä yhtiön toimintaedellytysten säilyminen tulevaisuudessa.

Kouvolan Asunnot Oy:n tavoitteena on olla pitkäaikainen ja luotettava toimija. Nykyisellä strategiakaudella keskiöön on nostettu käyttöasteen parantaminen eri toimenpitein, joita ovat mm. yhtiön mielikuvan parantaminen ja kiinteistökannan kilpailukyyn parantaminen. Toiminnallaan yhtiö toteuttaa myös omistajan asettamia asuntopoliittisia linjauksia,

joissa todetaan vuokra-asuntojen olevan kysyttyjä kaupunkimaisella alueella kävelyetäisyydellä juna-asemalta.

Oikeudellinen sääntely ja hakemuksen käsittely

Kuuluakseen kunnan yleiseen toimialaan takauksen myöntämisen on täytettävä myös kuntalain 129 §:n asettamat yleiset edellytykset takauksen myöntämiselle. Yhtiö tarjoaa kouvolaalaisille laadukkaita ja kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja ja harjoittaen kunnan toimialaan kuuluvaa toimintaa.

Kuntalain 129 § kuuluu: "Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakon-serniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa. Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään."

Euroopan Unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen valtioneuvoston artiklan 107(1) mukaisesti tuki on kielletty, jos kaikki seuraavat kriteerit täyttyvät yhtäaikaaisesti: (1) tuki on muodossa tai toisessa myönnetty valtion varoista; (2) tuki on valikoiva eli se suosii tiettyä yritystä tai tuotannon alaa; (3) tuki vaikuttaa kilpailuun vääristämällä tai uhkaamalla vääristää sitä; ja (4) tuella on kauppavaikutus eli se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan."

SGEI-palvelut = (services of general economic interest) ovat yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja. SGEI-palvelut eroavat muista palveluista siten, että viranomaisen on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa, vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palveluntarjoajia. EY:n tuomioistuin on katsonut mm. sosiaalisen asuntotuotannon olevan SGEI-palvelun.

Sosiaalinen asuntotuotanto on kansalaisten kannalta välttämätön palvelu, joka on paikallisten olosuhteiden vuoksi tarpeen asuntojen saatavuuden turvaamiseksi Kouvolassa. Yhtiön toiminta ei vääristä eikä rahoitettava investointi vääristä kilpailua Kouvolassa.

Komissio on pyrkinyt selventämään valtioneuvoston määräysten soveltamista antamalla niistä erilaisia tiedonantoja. Komissio on antanut tiedonannon EY:n perussopimuksen 87 ja 88 artiklan (sittemmin SEUT 107 ja 108 artiklan) soveltamisesta valtioneuvostoon takauksina (2008/C 155/02), mikä rajoittaa takauksen suuruudeksi enintään 80 %. Yleishyödyllisiä

taloudellisia palveluja turvaavissa (SGEI) hankkeissa 100 % takaus on kuitenkin sallittu.

ARA (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) ja Kuntaliitto ovat laatineet ohjeen nimeltä Raportointivelvollisuus EU:lle kunnan tontin luovuttamisesta sosiaaliseen asuntotuotantoon. Ohjeen mukaan "vuokra-asuntoja omistavat yhteisöt toimivat käytännössä aina kilpailuilla markkinoilla. Jos kunnan takaus annetaan sellaiselle yritykselle tai muulle yhteisölle, jonka omistamat asunnot eivät ole ARA-tukeen liittyvien käyttö- ja luovutusrajoitusten alaisia, SGEI-tuelle asetetut ehdot eivät lähtökohtaisesti täyty. Kunta voi kuitenkin itse kuntalain 131 §:n mukaisesti asettaa takauksen saavalle yritykselle kohtuuhintaista sosiaalista asuntotuotantoa koskevan julkisen palveluvelvoitteen. Tämä tapahtuu määrittämällä takauksella tuettava toiminta yleistä taloudellista etua koskevaksi palveluksi. Tällöin takauksen muodossa myönnettävä tuki voidaan katsoa SGEI-tueksi. Kunnan tulee varmistaa takauspäätöksen yhteydessä tai muuten, että takauksen kohteena olevan yrityksen tai muun yhteisön toiminta täyttää komission SGEI-päätöksessä asetetut vaatimukset. Tämä voidaan toteuttaa esimerkiksi siten, että takauspäätöksessä edellytetään takauksen saajan noudattavan omistamiensa asuntojen käytössä ja luovutuksessa ARA-tuen ehtoja (muun muassa asukkaiden valinta sosiaalisin perustein ja omakustannusperusteinen vuokranmääritys). Lisäksi takauspäätöksessä on tällöin viitattava komission SGEI-päätökseen ja kunnan on huolehdittava takauksen sisältämän tuen raportoinnista komissiolle esimerkiksi ARAn välityksellä." Kouvolan kaupunginvaltuuston 19.09.2022 § 85 hyväksymässä ohjeessa nimeltä Antolainauksen ja takausten periaatteet on huomioitu edellä mainittu. Hakemusta valmisteltaessa on huomioitu em. ohjeen määräykset.

Vakuudeksi esitettyjen kiinteistöjen rasisitustodistusten valintarajoitukset päättyvät takausaikana. Ympäristöministeriön mukaan: "Jos takauksen saajana on sellainen yleishyödyllinen, sosiaalista asuntotuotantoa harjoittava yhteisö, joka on korkotukilain (604/2001) tai aravalain (1189/1993) sisältämien yleishyödyllisyssäännösten alainen ja jonka asunnot ovat korkotukilain tai aravarajoituslain (1190/1993) mukaisten käyttö- ja luovutusrajoitusten alaisia (mm. vuokran määrittelemisen omakustannusperiaatteella, asukkaiden valinta sosiaalisin perustein), yhteisön voidaan katsoa toteuttavan komission SGEI-päätöksen 2012/21/EU mukaista julkisen palvelun velvoitetta ja yhteisölle myönnettävä takaus voidaan siten katsoa SGEI-tueksi".

Kouvolan Asunnot Oy:n hallitus on 12.4.2023 antanut kaupungille sitoumuksen käyttö- ja luovutusrajoitusten voimassa pitämisestä seuraa-vasti: yhtiö pitää voimassa vapaaehtoisesti lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokralojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset ja määräykset (1190/1993) laina-ajan loppuun saakka ja sitoutuu olemaan myymättä ko. kiinteistöjä

takauksen voimassaoloaikana. Voidaan katsoa, että yhtiön hallituksen sitoumus turvaa yleishyödyllisen palvelun turvaamisen asuntomarkkinoilla, jolloin 100 % omavelkainen takaus on mahdollista myöntää.

Kaupungin tulee valvoa, että yhtiö toimii antamansa sitoumuksen mukaisesti. Yhtiön pitää ilmoittaa vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut tämän pykälän korjaussuunnitelmassa mainittujen kiinteistöjen osalta edellä mainittuja käyttö- ja luovutusrajoituksia.

Yhtiö tulee esittää takaukselle vastavakuus, jonka on kuntalain mukaan oltava riittävän kattava. Vastavakuudeksi yhtiö antaa seuraavat panttikirjat, yhteensä 1.705.929 euroa (85 % lainan pääomasta): Purankuja 2, kiinteistötunnus 163-406-2-292-L1, 168.187 € (1.000.000 mk) ja Suviojantie 26, kiinteistötunnus 286-455-1-51122, 1.537.742 € (9.143.000 mk). Vastavakuuden voidaan katsoa olevan riittävän kattavan.

Yhtiön lyhentäessä velkojalle lainaa, kaupungin takausvastuu pienenee. Yhtiö voi tarvita antamiaan vastavakuuksia uusiin vastavakuuksiin. Ehdotetaan, että talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.

Kouvolan Asunnot Oy on toimittanut kaupungille tilinpäätöksen vuodelta 2022 ja näiden tietojen perusteella voidaan todeta, että yhtiö ei ole taloudellisissa vaikeuksissa. Kaupungin talousyksikkö katsoo, että myönnettävä takaus ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Takaus ei sisällä kaupungin kannalta merkittävää taloudellisista riskeistä, takauksen määrä on Kouvolan kaupungin tilinpäätöksen 2022 taseen loppusummasta noin 0,3 %.

Kouvolan kaupungin takausten jäljellä oleva yhteismäärä on viimeksi valmistuneen tilinpäätöksen (31.12.2022) mukaan on 114,6 miljoonaa euroa (alkuperäinen summa 212,5 milj. euroa). Summasta takaukset samaan konserniin kuuluville yhteisöille ovat 106,3 milj. euroa ja muille ovat 8,3 milj. euroa. Kouvolan Asunnot Oy:lle aiemmin myönnettyjen takausten alkuperäinen summa on 132,3 milj. euroa ja niistä 31.12.2022 on jäljellä 78,8 milj. euroa.

Kaupungin talousyksikkö on määrittänyt takausprovisio määräksi 0,2 %. Yhtiön tulee suorittaa takausprovisio vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön (voimassa 1.1.2023 alkaen) 21 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää kaupungin takaaman lainan ehdoista, ellei kaupunginvaltuusto ole päättänyt niistä takauspäätöksen yhteydessä. Kyse on uudesta lainasta ja toimivalta asiassa on

kaupunginvaltuustolla. Kun yhtiö on kilpailuttanut lainan, tuodaan lainaehdot kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Lisätietoja: kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, puh. 020 615 7124, karoliina.kanerva(at)kouvola.fi, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi,

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Elinvoimajaoston ehdotus kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle:

Kouvolan kaupunki päättää myöntää omavelkaisen takauksen Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 2.000.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin.

Kouvolan Asunnot Oy antaa kaupungille vastavakuudeksi panttikirjat seuraaviin kiinteistöihin: Purankuja 2, kiinteistötunnus 163-406-2-292-L1, määrältään 168.187 € (1.000.000 mk) ja Suviojantie 26, kiinteistötunnus 286-455-1-511, määrältään 1.537.742 € (9.143.000 mk).

Talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.

Yhtiön on annettava selvitys kaupungin kirjaamoon vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut tämän pykälän korjaussuunnitelmassa mainittujen kiinteistöjen osalta edellä mainittuja käyttö- ja luovutusrajoituksia pitäen voimassa vapaaehtoisesti lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratalojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset ja määräykset (1190/1993) laina-ajan loppuun saakka ja sitoutuu olemaan myymättä ko. kiinteistöjä takauksen voimassaoloaikana.

Yhtiön tulee suorittaa kaupungille takausprovisio 0,2 % vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville

yrittäjille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaoston päätös:

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 24.04.2023 § 113

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Lisätietoja: kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, puh. 020 615 7124, karoliina.kanerva(at)kouvola.fi, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kouvolan kaupunki päättää myöntää omavelkaisen takauksen Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 2.000.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin.

Kouvolan Asunnot Oy antaa kaupungille vastavakuudeksi panttikirjat seuraaviin kiinteistöihin: Purankuja 2, kiinteistötunnus 163-406-2-292-L1, määrältään 168.187 € (1.000.000 mk) ja Suviojantie 26, kiinteistötunnus 286-455-1-511, määrältään 1.537.742 € (9.143.000 mk).

Talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.

Yhtiön on annettava selvitys kaupungin kirjaamoon vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut tämän pykälän korjaussuunnitelmassa mainittujen kiinteistöjen osalta edellä mainittuja käyttö- ja luovutusrajoituksia pitäen voimassa vapaaehtoisesti lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratalojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset ja määräykset (1190/1993) laina-ajan loppuun saakka ja sitoutuu olemaan myymättä ko. kiinteistöjä takauksen voimassaoloaikana.

Yhtiön tulee suorittaa kaupungille takausprovisio 0,2 % vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 25

Liitteenä hakemus ja hakemuksen täydennys sisältäen korjaussuunnitelman, tilinpäätös 2022 (sis. toimintakertomus ja tilintarkastuskertomus) lainhuutotodistukset, rasisustodistukset ja vuokraoikeustodistukset.

Oheismateriaalina yhtiön hallituksen pöytäkirjanotteet.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää, että Kouvolan kaupunki myöntää omavelkaisen takauksen Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 2.000.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin.

Kouvolan Asunnot Oy antaa kaupungille vastavakuudeksi panttikirjat seuraaviin kiinteistöihin: Purankuja 2, kiinteistötunnus 163-406-2-292-L1, määrältään 168.187 € (1.000.000 mk) ja Suviojantie 26, kiinteistötunnus 286-455-1-511, määrältään 1.537.742 € (9.143.000 mk).

Talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.

Yhtiön on annettava selvitys kaupungin kirjaamoon vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut tämän pykälän korjaussuunnitelmassa mainittujen kiinteistöjen osalta edellä mainittuja käyttö- ja luovutusrajoituksia pitäen voimassa vapaaehtoisesti lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratalojen käytöstä, luovutuksesta ja

omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset ja määräykset (1190/1993) laina-ajan loppuun saakka ja sitoutuu olemaan myymättä ko. kiinteistöjä takauksen voimassa-oloaikana.

Yhtiön tulee suorittaa kaupungille takausprovisio 0,2 % vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Asian käsittely:

Valtuuston puheenjohtaja teki asian käsittelyn aluksi muutosesityksen, että pohjaehdotuksen esityksen lisäksi pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Puheenjohtaja tiedusteli valtuustolta ennen keskustelun jatkamista, voiko puheenjohtajan tekemä muutosesitys asian tarkastamisesta kokouksessa hyväksyä yksimielisesti. Valtuusto hyväksyi muutosesityksen yksimielisesti.

Valtuutettu Jyrki Hyttinen (Mainio Kouvola) käytti asiasta ryhmäpuheenvuoron §:n 25 käsittelyn yhteydessä.

Yksilöpuheenvuoron käytti valtuutettu Joni Mörk. Asiantuntijan vastauspuheenvuoron käytti apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti, että

1. Kouvolan kaupunki myöntää omavelkaisen takauksen Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 2.000.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin.
2. Kouvolan Asunnot Oy antaa kaupungille vastavakuudeksi panttikirjat seuraaviin kiinteistöihin: Purankuja 2, kiinteistötunnus 163-406-2-292-L1, määrältään 168.187 € (1.000.000 mk) ja Suviojantie 26, kiinteistötunnus 286-455-1-511, määrältään 1.537.742 € (9.143.000 mk).
3. talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.

4. yhtiön on annettava selvitys kaupungin kirjaamoon vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut tämän pykälän korjaussuunnitelmassa mainittujen kiinteistöjen osalta edellä mainittuja käyttö- ja luovutusrajoituksia pitäen voimassa vapaaehtoisesti lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratalojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset ja määräykset (1190/1993) laina-ajan loppuun saakka ja sitoutuu olemaan myymättä ko. kiinteistöjä takauksen voimassaoloaikana.
5. yhtiön tulee suorittaa kaupungille takausprovisio 0,2 % vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Kaupunginvaltuusto tarkasti pöytäkirja tämän asian osalta kokouksessa.

Liitteet

- Liite 19 Hakemus: omavelkainen takaus Kouvolan Asunnot Oy:n lainalle; PTS-korjausten laina_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 20 PTS-korjausten laina 2023, perustelut takaushakemukselle, Kouvolan Asunnot Oy (korjattu ja allekirjoitettu) _elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 21 Kouvolan Asunnot Oy:n toimintakertomus ja tilinpäätös vuodelta 2022_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 22 Kouvolan Asunnot Oy:n tilintarkastuskertomus vuodelta 2022_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 23 Lainhuutotodistukset 9 kpl Kouvolan Asunnot PTS lainatakaus_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 24 Rasitustodistukset 16 kpl Kouvolan Asunnot Oy PTS lainatakaus_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 25 Vuokraoikeustodistukset 7 kpl Kouvolan Asunnot Oy PTS lainatakaus_elja18042023_kh24042023_kv08052023

Omavelkainen takaus Kouvolan Asunnot Oy:n lainalle koskien kiinteistöä osoitteessa Viialankatu 3**4518/02.05.07/2023****Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto 18.04.2023 § 32**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Kouvolan Asunnot Oy:n hakemus

Kouvolan Asunnot Oy (yhtiö) on 30.3.2023 toimittanut kaupungille hakemuksen, jossa yhtiö pyytää Kouvolan kaupungilta omavelkaista takausta enintään 4.600.000 euron peruskorjauslainalle kiinteistölle osoitteessa Viialankatu 3 liitännäiskustannuksineen. Peruskorjaus on yhtiön kiinteistöstrategian mukainen. Lainalla korjataan vuonna 1974 rakennettu kerrostalo Eskolanmäessä. Taloon tulee peruskorjauksen jälkeen 48 asuntoa. Lainatarjoukset pyydetään takauspäätöksen jälkeen ja lainan tarkemmat ehdot hyväksytetään kilpailutuksen jälkeen.

Liitteinä hakemus, lisähakemus, tilinpäätös 2022 (sis. toimintakertomus ja tilintarkastuskertomus), lainhuutotodistukset, rasisutodistukset ja vuokraoikeustodistus; **ohjeismateriaalina** yhtiön hallituksen pöytäkirjanotteet ja kaupparekisterinote.

Tietoa Kouvolan Asunnot Oy:stä

Kouvolan Asunnot Oy on Kouvolan kaupungin 100 %:sti omistama osakeyhtiö ja kuuluu kuntakonserniin. Keskeisiä kunnan yleiseen toimialaan kuuluvia tehtäviä ovat kunnan sosiaalinen asuntotuotanto ja muu vuokra-asuminen. Yhtiö tarjoaa kouvolaalaisille laadukkaita ja kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja.

Kouvolan Asunnot Oy:n pitkän tähtäimen suunnitelmien mukaisesti yhtiön omistamaa kiinteistökantaa tullaan kehittämään vuosittain. Tämä pi-tää sisällään kohteille tehtäviä laajempia peruskorjauksia ja pienempiä vuosittaisia PTS-korjauksia mm. vesikattojen uusimisia. Näiden lisäksi tavoitteena on aloittaa uusien asuinrakennuskohteiden rakentaminen tarpeen mukaan.

Toimenpiteillä pyritään varmistamaan yhtiön suuren kiinteistövarallisuuden säilyminen tekniseltä kunnoltaan hyvänä sekä yhtiön toimintaedellytysten säilyminen tulevaisuudessa.

Kouvolan Asunnot Oy:n tavoitteena on olla pitkäaikainen ja luotettava toimija. Nykyisellä strategiakaudella keskiöön on nostettu käyttöasteen parantaminen eri toimenpitein, joita ovat mm. yhtiön mielikuvan paran-

taminen ja kiinteistökannan kilpailukyvyn parantaminen. Toiminnallaan yhtiö toteuttaa myös omistajan asettamia asuntopoliittisia linjauksia, joissa todetaan vuokra- asuntojen olevan kysyttyjä kaupunkimaisella alueella kävelyetäisyydellä juna- asemalta.

Oikeudellinen sääntely ja hakemuksen käsittely

Kuuluakseen kunnan yleiseen toimialaan takauksen myöntämisen on täytettävä myös kuntalain 129 §:n asettamat yleiset edellytykset takauksen myöntämiselle. Yhtiö tarjoaa kouvolaalaisille laadukkaita ja kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja ja harjoittaen kunnan toimialaan kuuluvaa toimintaa.

Kuntalain 129 § kuuluu: "Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velas-ta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa. Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään."

Euroopan Unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen valtioneuvoston päätöksen mukaisesti tuki on kielletty, jos kaikki seuraavat kriteerit täyttyvät yhtäaikaaisesti: " (1) tuki on muodossa tai toisessa myönnetty valtion varoista; (2) tuki on valikoiva eli se suosii tiettyä yritystä tai tuotannon alaa; (3) tuki vaikuttaa kilpailuun vääristämällä tai uhkaamalla vääristää sitä; ja (4) tuella on kauppavaikutus eli se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan."

SGEI-palvelut = (services of general economic interest) ovat yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja. SGEI-palvelut eroavat muista palveluista siten, että viranomaisen on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa, vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palveluntarjoajia. EY:n tuomioistuin on katsonut mm. sosiaalisen asuntotuotannon olevan SGEI-palvelun.

Sosiaalinen asuntotuotanto on kansalaisten kannalta välttämätön palvelu, joka on paikallisten olosuhteiden vuoksi tarpeen asuntojen saatavuuden turvaamiseksi Kouvolassa. Yhtiön toiminta ei vääristä eikä rahoitettava investointi vääristä kilpailua Kouvolassa.

Komissio on pyrkinyt selventämään valtioneuvoston päätöksen soveltamista antamalla niistä erilaisia tiedonantoja. Komissio on antanut tiedonannon EY:n perussopimuksen 87 ja 88 artiklan (sitten SEUT 107 ja 108 artiklan) soveltamisesta valtioneuvoston päätöksiin takauksina (2008/C 155/02), mikä

ra-jaa takauksen suuruudeksi enintään 80 %. Yleishyödyllisiä taloudellisia palveluja turvaavissa (SGEI) hankkeissa 100 % takaus on kuitenkin sallittu.

ARA (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) ja Kuntaliitto ovat laati-
neet ohjeen nimeltä Raportointivelvollisuus EU:lle kunnan tontin luovut-
tamisesta sosiaaliseen asuntotuotantoon. Ohjeen mukaan "vuokra-
asuntoja omistavat yhteisöt toimivat käytännössä aina kilpailuilla
markkinoilla. Jos kunnan takaus annetaan sellaiselle yritykselle tai
muulle yhteisölle, jonka omistamat asunnot eivät ole ARA-tukeen
liittyvien käyttö- ja luovutusrajoitusten alaisia, SGEI-tuelle asetetut ehdot
eivät lähtökohtaisesti täyty. Kunta voi kuitenkin itse kuntalain 131 §:n
mukaisesti asettaa takauksen saavalle yritykselle kohtuuhintaista
sosiaalista asuntotuotantoa koskevan julkisen palveluvelvoitteen. Tämä
tapahtuu määrittämällä takauksella tuettava toiminta yleistä taloudellista
etua koskevaksi palveluksi. Tällöin takauksen muodossa myönnettävä
tuki voidaan katsoa SGEI-tueksi. Kunnan tulee varmistaa
takauspäätöksen yhteydessä tai muuten, että takauksen kohteena
olevan yrityksen tai muun yhteisön toiminta täyttää komission SGEI-
päätöksessä asetetut vaatimukset. Tämä voidaan toteuttaa esimerkiksi
siten, että takauspäätöksessä edellytetään takauksen saajan
noudattavan omistamiensa asuntojen käytös-sä ja luovutuksessa ARA-
tuen ehtoja (muun muassa asukkaiden valinta sosiaalisin perustein ja
omakustannusperusteinen vuokranmääritys). Li-säksi
takauspäätöksessä on tällöin viitattava komission SGEI-päätökseen ja
kunnan on huolehdittava takauksen sisältämän tuen ra-portoinnista
komissiolle esimerkiksi ARAn välityksellä." Kouvolan kau-
punginvaltuuston 19.09.2022 § 85 hyväksymässä ohjeessa nimeltä An-
tolainauksen ja takausten periaatteet on huomioitu edellä mainittu. Ha-
kemusta valmisteltaessa on huomioitu em. ohjeen määräykset.

Vakuudeksi esitettyjen kiinteistöjen rasisustodistusten vallintarajoitukset
päätyvät takausaikana. Ympäristöministeriön mukaan: "Jos takauksen
saajana on sellainen yleishyödyllinen, sosiaalista asuntotuotantoa
harjoittava yhteisö, joka on korkotukilain (604/2001) tai aravalain
(1189/1993) sisältämien yleishyödyllisyssäännösten alainen ja jonka
asunnot ovat korkotukilain tai aravarajoituslain (1190/1993) mukaisten
käyttö- ja luovutusrajoitusten alaisia (mm. vuokran määrittelemisen
omakustannusperiaatteella, asukkaiden valinta sosiaalisin perustein),
yhteisön voidaan katsoa toteuttavan komission SGEI-päätöksen
2012/21/EU mukaista julkisen palvelun velvoitetta ja yhteisölle
myönnettävä takaus voidaan siten katsoa SGEI-tueksi".

Yhtiön hallitus on 12.4.2023 sitoutunut pitämään voimassa
vapaaehtoiset lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratalojen
käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset
ja määräykset laina-ajan loppuun ja sitoutuu olemaan myymättä ko.
kiinteistöä takauksen voimassaoloaikana. Voidaan katsoa, että yhtiön

hallituksen sitoumus turvaa yleishyödyllisen palvelun turvaamisen asuntomarkkinoilla, jolloin 100 % omavelkainen takaus on mahdollista myöntää.

Kaupungin tulee valvoa, että yhtiö toimii antamansa sitoumuksen mukaisesti. Yhtiön pitää ilmoittaa vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut Viialankatu 3 kiinteistön osalta edellä mainittuja käyttö- ja luovutusrajoituksia.

Yhtiö esittää takauksen vastavakuudeksi kiinteistökiinnityksiä (panttikirja) yhteensä 3.629.345 euroa (n. 79 %) lainan pääomasta seuraavasti:

Utunmäentie 17, kiinteistötunnus 286-7-7172-2-L1
5079/17.9.2001 2.265.827 € (13.472.000 mk)

Ruotsulantie 39, kiinteistötunnus 286-2-2005-12
1707/30.4.1988 50.456 € (300.000 mk)
1708/30.4.1988 50.456 € (300.000 mk)
1709/30.4.1988 50.456 € (300.000 mk)
1710/30.4.1988 50.456 € (300.000 mk)
1711/30.4.1988 50.456 € (300.000 mk)
1712/30.4.1988 61.074 € (363.130 mk)
2092/25.5.1998 1.033.178 € (6.143.000 mk)
2093/25.5.1998 16.986 € (101.000 mk)

Vastavakuuden voidaan katsoa olevan kuntalain mukaisesti riittävän kattavan. Kaupparekisteriotteen mukaan yhtiön edelliset toiminimet ovat olleet Kiinteistö Oy Kouvola Vuokratalot ja Kiinteistö Oy Kouvola vuokratalot.

Yhtiön lyhentäessä velkojalle lainaa, kaupungin takausvastuu pienenee. Yhtiö voi tarvita antamiaan vastavakuuksia uusiin vastavakuuksiin. Ehdotetaan, että talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.

Kouvolan Asunnot Oy on toimittanut kaupungille tilinpäätöksen vuodelta 2022 ja näiden tietojen perusteella voidaan todeta, että yhtiö ei ole taloudellisissa vaikeuksissa. Kaupungin talousyksikkö katsoo, että myönnettävä takaus ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Takaus ei sisällä kaupungin kannalta merkittävää taloudellisista riskeistä, takauksen määrä on Kouvola kaupungin tilinpäätöksen 2022 taseen loppusummasta noin 0,7 %.

Kouvolan kaupungin takausten on viimeksi valmistuneen tilinpäätöksen (31.12.2022) mukaan on 114,6 miljoonaa euroa (alkuperäinen summa 212,5 milj. euroa). Summasta takaukset samaan konserniin kuuluville yhteisöille ovat 106,3 milj. euroa ja muille ovat 8,3 milj. euroa. Kouvola

Asunnot Oy:lle aiemmin myönnettyjen takausten alkuperäinen summa on 132,3 milj. euroa ja niistä 31.12.2022 on jäljellä 78,8 milj. euroa.

Kaupungin talousyksikkö on määrittänyt takausprovisio määräksi 0,2 %. Yhtiön tulee suorittaa takausprovisio vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1. mennessä.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön (voimassa 1.1.2023 alkaen) 21 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää kaupungin takaaman lainan ehdoista, ellei kaupunginvaltuusto ole päättänyt niistä takauspäätöksen yhteydessä. Kyse on uudesta lainasta ja toimivalta asiassa on kaupunginvaltuus-olla. Kun yhtiö on kilpailuttanut lainaehdot, ne tuodaan kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Lisätietoja: kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, puh. 020 615 7124, karoliina.kanerva(at)kouvola.fi, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi,

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Elinvoimajaoston ehdotus kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle:

Kouvolan kaupunki päättää myöntää omavelkaisen takauksen Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 4.600.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin.

Kouvolan Asunnot Oy antaa kaupungille vastavakuudeksi seuraavat panttikirjat: Utunmäentie 17, kiinteistötunnus 286-7-7172-2-L1, määrältään 2.265.827 € (13.472.000 mk) ja Ruotsulantie 39, kiinteistötunnus 286-2-2005-12, määrältään 50.456 € (300.000 mk), 50.456 € (300.000 mk), 50.456 € (300.000 mk), 50.456 € (300.000 mk), 50.456 € (300.000 mk), 61.074 € (363.130 mk), 1.033.178 € (6.143.000 mk), 16.986 € (101.000 mk).

Talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.

Yhtiön tulee suorittaa kaupungille takausprovisio 0,2 % vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Yhtiön on annettava selvitys kaupungin kirjaamoon vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut osoitteessa Viialankatu 3 sijaitsevan kiinteistön osalta käyttö- ja luovutusrajoituksia pitäen voimassa vapaaehtoisesti lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratalojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset ja määräykset (1190/1993) laina-ajan loppuun saakka ja sitoutuu olemaan myymättä kiinteistöä takauksen voimassaoloaikana.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaoston päätös:

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 24.04.2023 § 112

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Lisätietoja: kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, puh. 020 615 7124, karoliina.kanerva(at)kouvola.fi, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kouvolan kaupunki päättää myöntää omavelkaisen takauksen Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 4.600.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin.

Kouvolan Asunnot Oy antaa kaupungille vastavakuudeksi seuraavat panttikirjat: Utunmäentie 17, kiinteistötunnus 286-7-7172-2-L1, määrältään 2.265.827 € (13.472.000 mk) ja Ruotsulantie 39, kiinteistötunnus 286-2-2005-12, määrältään 50.456 € (300.000 mk), 50.456 € (300.000 mk), 50.456 € (300.000 mk), 50.456 € (300.000 mk), 61.074 € (363.130 mk), 1.033.178 € (6.143.000 mk), 16.986 € (101.000 mk).

Talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.

Yhtiön tulee suorittaa kaupungille takausprovisio 0,2 % vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Yhtiön on annettava selvitys kaupungin kirjaamoon vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut osoitteessa Viialankatu 3 sijaitsevan kiinteistön osalta käyttö- ja luovutusrajoituksia pitäen voimassa vapaaehtoisesti lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratulojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset ja määräykset (1190/1993) laina-ajan loppuun saakka ja sitoutuu olemaan myymättä kiinteistöä takauksen voimassaoloaikana.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 26

Liitteenä hakemus, lisähakemus, tilinpäätös 2022 (sis. toimintakertomus ja tilintarkastuskertomus), lainhuutotodistukset, rasisutodistukset ja vuokraoikeustodistus.

Oheismateriaalina yhtiön hallituksen pöytäkirjanotteet ja kaupparekisterinote.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää, että Kouvolan kaupunki myöntää omavelkaisen takauksen Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 4.600.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin.

Kouvolan Asunnot Oy antaa kaupungille vastavakuudeksi seuraavat panttikirjat: Utunmäentie 17, kiinteistötunnus 286-7-7172-2-L1, määrältään 2.265.827 € (13.472.000 mk) ja Ruotsulantie 39, kiinteistötunnus

286-2-2005-12, määrältään 50.456 € (300.000 mk), 50.456 € (300.000 mk), 50.456 € (300.000 mk), 50.456 € (300.000 mk), 50.456 € (300.000 mk), 61.074 € (363.130 mk), 1.033.178 € (6.143.000 mk), 16.986 € (101.000 mk).

Talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.

Yhtiön tulee suorittaa kaupungille takausprovisio 0,2 % vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Yhtiön on annettava selvitys kaupungin kirjaamoon vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut osoitteessa Viialankatu 3 sijaitsevan kiinteistön osalta käyttö- ja luovutusrajoituksia pitäen voimassa vapaaehtoisesti lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratilojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset ja määräykset (1190/1993) laina-ajan loppuun saakka ja sitoutuu olemaan myymättä kiinteistöä takauksen voimassaoloaikana.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Asian käsittely:

Valtuuston puheenjohtaja teki asian käsittelyn aluksi muutosesityksen, että pohjaehdotuksen esityksen lisäksi pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Puheenjohtaja tiedusteli valtuustolta ennen keskustelun jatkamista, voidaanko puheenjohtajan tekemä muutosesitys asian tarkastamisesta kokouksessa hyväksyä yksimielisesti. Valtuusto hyväksyi muutosesityksen yksimielisesti.

Valtuutettu Jyrki Hyttinen (Mainio Kouvola) käytti asiasta ryhmäpuheenvuoron §:n 25 käsittelyn yhteydessä.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päättää, että

1. Kouvolan kaupunki myöntää omavelkaisen takauksen Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 4.600.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin.
2. Kouvolan Asunnot Oy antaa kaupungille vastavakuudeksi seuraavat panttikirjat: Utunmäentie 17, kiinteistötunnus 286-7-7172-2-L1,

määrältään 2.265.827 € (13.472.000 mk) ja Ruotsulantie 39, kiinteistötunnus 286-2-2005-12, määrältään 50.456 € (300.000 mk), 50.456 € (300.000 mk), 50.456 € (300.000 mk), 50.456 € (300.000 mk), 50.456 € (300.000 mk), 61.074 € (363.130 mk), 1.033.178 € (6.143.000 mk), 16.986 € (101.000 mk).

3. talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.
4. yhtiön tulee suorittaa kaupungille takausprovisio 0,2 % vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.
5. yhtiön on annettava selvitys kaupungin kirjaamoon vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut osoitteessa Viialankatu 3 sijaitsevan kiinteistön osalta käyttö- ja luovutusrajoituksia pitäen voimassa vapaaehtoisesti lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratulojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset ja määräykset (1190/1993) laina-ajan loppuun saakka ja sitoutuu olemaan myymättä kiinteistöä takauksen voimassaoloaikana.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Kaupunginvaltuusto tarkasti pöytäkirja tämän asian osalta kokouksessa.

Liitteet

- Liite 26 Omavelkainen takaus Kouvola Asunnot Oy:n lainalle, Viialankatu 3 peruskorjaus_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 27 Viialankatu 3 lainatakauksen vastapantit ja sitoumukset, Viialankatu 3:n peruskorjauslainan takaushakemus, Kouvola Asunnot Oy (korjattu ja allekirjoitettu)_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 28 Kouvola Asunnot Oy:n toimintakertomus ja tilinpäätös vuodelta 2022_elja18042023_kh24042023_kv08052023

- Liite 29 Kouvolan Asunnot Oy:n tilintarkastuskertomus vuodelta
2022_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 30 Lainhuutotodistukset 2 kpl Viialankadun
lainatakaus_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 31 Rasitustodistukset 3 kpl Viialankadun
lainatakaus_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 32 Vuokraoikeustodistus_Utunmäentie 17 286-007-7172-0002-
L0001_elja18042023_kh24042023_kv08052023

Omavelkainen takaus Kouvolan Asunnot Oy:n lainalle koskien kiinteistöä osoitteessa Halkotorinkuja 4**4520/02.05.07/2023****Kaupunginhallituksen elinvoimajäätö 18.04.2023 § 34**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kouvolan Asunnot Oy:n hakemus

Kouvolan Asunnot Oy (yhtiö) on 30.3.2023 toimittanut kaupungille hakemuksen, jossa yhtiö pyytää Kouvolan kaupungilta omavelkaista takaus enintään 9.800.000 euron lainalle liitännäiskustannuksineen. Yhtiön hallitus on päättänyt hankkia KVR- hankkeena (KVR=kokonaisvastuurakentaminen) kerrostalon Kouvolan keskustaan, osoitteeseen Halkotorinkuja 4. Kohteeseen on tarkoitus rakentaa seitsemän kerroksinen kerrostalo, johon tulee 64 asuntoa. Hankkeen toteuttajaksi on markkinavuoropuhelun ja kilpailutuksen kautta valittu Skanska Talonrakennus Oy. Laina-aika tulee olemaan 30 vuotta, 40 vuoden maksuohjelmalla ja lyhennysohjelma on porrasteisesti nouseva. Hankinta on Kouvolan Asunnot Oy:n kiinteistöstrategian mukainen toimi ja sillä lisätään yhtiön omistamaa asuntokantaa kysytyimmältä alueelta eli kaupungin ydinkeskustasta. Lainatarjoukset pyydetään takauspäättöksen jälkeen ja lainan tarkemmat ehdot hyväksytetään kilpailutuksen jälkeen.

Liitteinä hakemus ja lisähakemus, tilinpäätös 2022 (sis. toimintakertomus ja tilintarkastuskertomus), lainhuutotodistukset, rasiustodistukset ja vuokraoikeustodistus; **oheismateriaalina** yhtiön hallituksen pöytäkirjanotteet ja kaupparekisterinote.

Tietoa Kouvolan Asunnot Oy:stä

Kouvolan Asunnot Oy on Kouvolan kaupungin 100 %:sti omistama osakeyhtiö ja kuuluu kuntakonserniin. Keskeisiä kunnan yleiseen toimialaan kuuluvia tehtäviä ovat kunnan sosiaalinen asuntotuotanto ja muu vuokra-asuminen. Yhtiö tarjoaa kouvolaalaisille laadukkaita ja kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja.

Kouvolan Asunnot Oy:n pitkän tähtäimen suunnitelmien mukaisesti yhtiön omistamaa kiinteistökantaa tullaan kehittämään vuosittain. Tämä pi-tää sisällään kohteille tehtäviä laajempia peruskorjauksia ja pienempiä vuosittaisia PTS-korjauksia mm. vesikattojen uusimisia. Näiden lisäksi tavoitteena on aloittaa uusien asuinrakennuskohteiden rakentaminen tarpeen mukaan.

Toimenpiteillä pyritään varmistamaan yhtiön suuren kiinteistövarallisuuden säilyminen tekniseltä kunnoltaan hyvänä sekä yhtiön toimintaedellytysten säilyminen tulevaisuudessa.

Kouvolan Asunnot Oy:n tavoitteena on olla pitkäaikainen ja luotettava toimija. Nykyisellä strategiakaudella keskiöön on nostettu käyttöasteen parantaminen eri toimenpitein, joita ovat mm. yhtiön mielikuvan parantaminen ja kiinteistökannan kilpailukykyyn parantaminen. Toiminnallaan yhtiö toteuttaa myös omistajan asettamia asuntopoliittisia linjauksia, joissa todetaan vuokra-asuntojen olevan kysyttyjä kaupunkimaisella alueella kävelyetäisyydellä juna- asemalta.

Oikeudellinen sääntely ja hakemuksen käsittely

Kuuluakseen kunnan yleiseen toimialaan takauksen myöntämisen on täytettävä myös kuntalain 129 §:n asettamat yleiset edellytykset takauksen myöntämiselle. Yhtiö tarjoaa kouvolaalaisille laadukkaita ja kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja ja harjoittaen siten kunnan toimialaan kuuluvaa toimintaa.

Kuntalain 129 § kuuluu: "Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velas-ta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakon-serniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa. Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään."

Euroopan Unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen valtioneuvoston artiklan 107(1) mukaisesti tuki on kielletty, jos kaikki seuraavat kriteerit täyttyvät yhtäaikaaisesti: " (1) tuki on muodossa tai toisessa myönnetty valtion varoista; (2) tuki on valikoiva eli se suosii tiettyä yritystä tai tuotannon alaa; (3) tuki vaikuttaa kilpailuun vääristämällä tai uhkaamalla vääristää sitä; ja (4) tuella on kauppavaikutus eli se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan."

SGEI-palvelut = (services of general economic interest) ovat yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja. SGEI-palvelut eroavat muista palveluista siten, että viranomaisten on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa, vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palveluntarjoajia. EY:n tuomioistuin on katsonut mm. sosiaalisen asuntotuotannon olevan SGEI-palvelun.

Sosiaalinen asuntotuotanto on kansalaisten kannalta välttämätön palvelu, joka on paikallisten olosuhteiden vuoksi tarpeen asuntojen

saatavuu-den turvaamiseksi Kouvolassa. Yhtiön toiminta ei vääristä eikä rahoitettava investointi vääristä kilpailua Kouvolassa.

Komissio on pyrkinyt selventämään valtiontukisäännöksiä soveltamista antamalla niistä erilaisia tiedonantoja. Komissio on antanut tiedonannon EY:n perussopimuksen 87 ja 88 artiklan (sittemmin SEUT 107 ja 108 artiklan) soveltamisesta valtiontukiin takauksina (2008/C 155/02), mikä ra-jaa takauksen suuruudeksi enintään 80 %. Yleishyödyllisiä taloudellisia palveluja turvaavissa (SGEI) hankkeissa 100 % takaus on kuitenkin sallittu.

ARA (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) ja Kuntaliitto ovat laati-neet ohjeen nimeltä Raportointivelvollisuus EU:lle kunnan tontin luovut-tamisesta sosiaaliseen asuntotuotantoon. Ohjeen mukaan "vuokra-asuntoja omistavat yhteisöt toimivat käytännössä aina kilpailuilla mark-kinoilla. Jos kunnan takaus annetaan sellaiselle yritykselle tai muulle yhteisölle, jonka omistamat asunnot eivät ole ARA-tukeen liittyvien käyttö- ja luovutusrajoitusten alaisia, SGEI-tuelle asetetut ehdot eivät lähtökohtaisesti täyty. Kunta voi kuitenkin itse kuntalain 131 §:n mukaisesti aset-taa takauksen saavalle yritykselle kohtuuhintaista sosiaalista asuntotuotantoa koskevan julkisen palveluvelvoitteen. Tämä tapahtuu määrittä-mällä takauksella tuettava toiminta yleistä taloudellista etua koskevaksi palveluksi. Tällöin takauksen muodossa myönnettävä tuki voidaan katsoa SGEI-tueksi. Kunnan tulee varmistaa takauspäätöksen yhteydessä tai muuten, että takauksen kohteena olevan yrityksen tai muun yhteisön toiminta täyttää komission SGEI-päätöksessä asetetut vaatimukset. Tämä voidaan toteuttaa esimerkiksi siten, että takauspäätöksessä edellytetään takauksen saajan noudattavan omistamiensa asuntojen käy-tössä ja luovutuksessa ARA-tuen ehtoja (muun muassa asukkaiden va-linta sosiaalisin perustein ja omakustannusperusteinen vuokranmääri-tys). Lisäksi takauspäätöksessä on tällöin viitattava komission SGEI-päätökseen ja kunnan on huolehdittava takauksen sisältämän tuen ra-portoinnista komissiolle esimerkiksi ARAn välityksellä." Kouvolan kau-punginvaltuuston 19.09.2022 § 85 hyväksymässä ohjeessa nimeltä An-tolainauksen ja takausten periaatteet on huomioitu edellä mainittu. Ha-kemusta valmisteltaessa on huomioitu em. ohjeen määräykset.

Vakuudeksi esitettyjen kiinteistöjen rasisustodistusten vallintarajoitukset päättyvät takausaikana. Ympäristöministeriön mukaan: "Jos takauksen saajana on sellainen yleishyödyllinen, sosiaalista asuntotuotantoa harjoittava yhteisö, joka on korkotukilain (604/2001) tai aravalain (1189/1993) sisältämien yleishyödyllisyysäännösten alainen ja jonka asunnot ovat korkotukilain tai aravarajoituslain (1190/1993) mukaisten käyttö- ja luovutusrajoitusten alaisia (mm. vuokran määrittelemisen omakustannusperiaatteella, asukkaiden valinta sosiaalisin perustein), yhteisön voidaan katsoa toteuttavan komission SGEI-päätöksen

2012/21/EU mukaista julkisen palvelun velvoitetta ja yhteisölle myönnettävä takaus voidaan siten katsoa SGEI-tueksi".

Yhtiön hallitus on 12.4.2023 sitoutunut pitämään voimassa vapaaehtoiset lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratalojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset ja määräykset laina-ajan loppuun ja sitoutuu olemaan myymättä ko. kiinteistöä takauksen voimassaoloaikana. Voidaan katsoa, että yhtiön hallituksen sitoumus turvaa yleishyödyllisen palvelun turvaamisen asuntomarkkinoilla, jolloin 100 % omavelkainen takaus on mahdollista myöntää.

Kaupungin tulee valvoa, että yhtiö toimii antamansa sitoumuksen mukaisesti. Yhtiön pitää ilmoittaa kaupungille vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut kiinteistön osoitteessa Halkotori 4 osalta edellä mainittuja käyttö- ja luovutusrajoituksia.

Yhtiö esittää takauksen vastavakuudeksi kiinteistökiinnityksiä (panttikirja) seuraavasti yhteensä 8.016.400 euroa (n. 81 % lainan pääomasta):

Viitakummuntie 1, kiint. tunnus 286-6-6112-6

951/20.2.2003	500.000 €
952/20.2.2003	500.000 €
953/20.2.2003	500.000 €
954/20.2.2003	407.000 €

Viitakummuntie 3, kiint. tunnus 286-6-6112-7

913/24.2.2004	1.000.000 €
914/24.2.2004	500.000 €
915/24.2.2004	500.000 €
916/24.2.2004	327.000 €

Palolankuja 5, kiint. tunnus 306-1-587-6-L1

2938/10.5.2002	2.772.600 €
----------------	-------------

Mäkipurontie 17, kiint. tunnus 286-455-1-502

2712/29.7.1999	67.275 € (400.000 mk)
4105/23.11.1999	942.525 € (5.604.000 mk)

Vastavakuuden voidaan katsoa olevan kuntalain mukaisesti riittävään kattavan. Kaupparekisteriotteen mukaan yhtiön edelliset nimet ovat olleet Kiinteistö Oy Kouvolan Vuokratalot ja Kiinteistö Oy Kouvolan vuokratalot.

Yhtiön lyhentäessä velkojalle lainaa, kaupungin takausvastuu pienenee. Yhtiö voi tarvita antamiaan vastavakuuksia uusiin vastavakuuksiin.

Ehdotetaan, että talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.

Kouvolan Asunnot Oy on toimittanut kaupungille tilinpäätöksen vuodelta 2022 ja näiden tietojen perusteella voidaan todeta, että yhtiö ei ole taloudellisissa vaikeuksissa. Kaupungin talousyksikkö katsoo, että myönnettävä takaus ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Takaus ei sisällä kaupungin kannalta merkittävää taloudellisista riskiä, takauksen määrä on Kouvolan kaupungin tilinpäätöksen 2022 taseen loppusummasta noin 1,4 %.

Kouvolan kaupungin takausten on viimeksi valmistuneen tilinpäätöksen (31.12.2022) mukaan on 114,6 miljoonaa euroa (alkuperäinen summa 212,5 milj. euroa). Summasta takaukset samaan konserniin kuuluville yhteisöille ovat 106,3 milj. euroa ja muille ovat 8,3 milj. euroa. Kouvolan Asunnot Oy:lle aiemmin myönnettyjen takausten alkuperäinen summa on 132,3 milj. euroa ja niistä 31.12.2022 on jäljellä 78,8 milj. euroa.

Kaupungin talousyksikkö on määrittänyt takausprovisio määräksi 0,2 %. Yhtiön tulee suorittaa takausprovisio vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön (voimassa 1.1.2023 alkaen) 21 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää kaupungin takaaman lainan ehdoista, ellei kaupunginvaltuusto ole päättänyt niistä takauspäätöksen yhteydessä. Kyse on uudesta lainasta ja toimivalta asiassa on kaupunginvaltuustolla. Lainaehdot tuodaan kaupunginhallituksen päätettäväksi, kun yhtiö on kilpailuttanut lainan.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Lisätietoja: kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, puh. 020 615 7124, karoliina.kanerva(at)kouvola.fi, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Elinvoimajaoston ehdotus kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle:

Kouvolan kaupunki päättää myöntää omavelkaisen takauksen Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 9.800.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin.

Kouvolan Asunnot Oy antaa kaupungille vastavakuudeksi panttikirjat seuraavasti:

Viitakummuntie 1, kiint. tunnus 286-6-6112-6

951/20.2.2003 500.000 €

952/20.2.2003 500.000 €

953/20.2.2003 500.000 €

954/20.2.2003 407.000 €

Viitakummuntie 3, kiint. tunnus 286-6-6112-7

913/24.2.2004 1.000.000 €

914/24.2.2004 500.000 €

915/24.2.2004 500.000 €

916/24.2.2004 327.000 €

Palolankuja 5, kiint. tunnus 306-1-587-6-L1

2938/10.5.2002 2.772.600 €

Mäkipurontie 17, kiint. tunnus 286-455-1-502

2712/29.7.1999 67.275 € (400.000 mk)

4105/23.11.1999 942.525 € (5.604.000 mk)

Yhtiön tulee suorittaa kaupungille takausprovisio 0,2 % vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.

Yhtiön on annettava selvitys kaupungin kirjaamoon vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut osoitteessa Halkotori 4 sijaitsevan kiinteistön osalta käyttö- ja luovutusrajoituksia pitäen voimassa vapaaehtoisesti lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratalojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset ja määräykset (1190/1993) laina-ajan loppuun saakka ja sitoutuu olemaan myymättä ko. kiinteistöä takauksen voimassaoloaikana.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana jäsen Janne Patjas teki jäsen Miia Wittingin kannattamana seuraavan muutosesityksen:

"Ehdotan, ettei Kouvolan kaupunki myönnä omavelkaista takausta Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 9.800.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin."

Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat apulaiskaupunginjohtajan esitystä, äänestävät "jaa" ja ne, jotka kannattavat Janne Patjaksen muutosesitystä, äänestävät "ei". Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 5 jaa-ääntä (Nyberg, Hovi, Ylä-Outinen, Aikio, Leppänen) ja 2 ei-ääntä (Patjas, Witting).

Puheenjohtaja totesi Janne Patjaksen esityksen tulleen hylätyksi.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaoston päätös:

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 24.04.2023 § 114

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Lisätietoja: kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, puh. 020 615 7124, karoliina.kanerva(at)kouvola.fi, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kouvolan kaupunki päättää myöntää omavelkaisen takauksen Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 9.800.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin.

Kouvolan Asunnot Oy antaa kaupungille vastavakuudeksi panttikirjat seuraavasti:

Viitakummuntie 1, kiint. tunnus 286-6-6112-6

951/20.2.2003

500.000 €

952/20.2.2003 500.000 €

953/20.2.2003 500.000 €

954/20.2.2003 407.000 €

Viitakummuntie 3, kiint. tunnus 286-6-6112-7

913/24.2.2004 1.000.000 €

914/24.2.2004 500.000 €

915/24.2.2004 500.000 €

916/24.2.2004 327.000 €

Palolankuja 5, kiint. tunnus 306-1-587-6-L1

2938/10.5.2002 2.772.600 €

Mäkipurontie 17, kiint. tunnus 286-455-1-502

2712/29.7.1999 67.275 € (400.000 mk)

4105/23.11.1999 942.525 € (5.604.000 mk)

Yhtiön tulee suorittaa kaupungille takausprovisio 0,2 % vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.

Yhtiön on annettava selvitys kaupungin kirjaamoon vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut osoitteessa Halkotori 4 sijaitsevan kiinteistön osalta käyttö- ja luovutusrajoituksia pitäen voimassa vapaaehtoisesti lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratalojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset ja määräykset (1190/1993) laina-ajan loppuun saakka ja sitoutuu olemaan myymättä ko. kiinteistöä takauksen voimassaoloaikana.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana jäsen Janne Patjas teki jäsen Miia Wittingin ja varajäsen Riitta Schneiderin kannattamana seuraavan muutosehdotuksen:

"Kouvolan kaupunki ei myönnä omavelkaista takausta Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 9.800.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin."

Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan ehdotusta äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat Janne Patjaksen muutosesitystä, äänestävät "ei". Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 10 jaa-ääntä (Nyberg, Bamberg, Karvonen, Raunio, Hovi, Kekki, Varjola, Pakkanen, Aikio, Leppänen) ja 3 ei-ääntä (Witting, Patjas, Schneider). Puheenjohtaja totesi Janne Patjaksen muutosehdotuksen tulleen hylätyksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 27

Liitteenä hakemus ja lisähakemus, tilinpäätös 2022 (sis. toimintakertomus ja tilintarkastuskertomus), lainhuutotodistukset, rasisuodistukset ja vuokraoikeustodistus

Oheismateriaalina yhtiön hallituksen pöytäkirjanotteet ja kaupparekisterinote.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää, että Kouvolan kaupunki myöntää omavelkaisen takauksen Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 9.800.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin.

Kouvolan Asunnot Oy antaa kaupungille vastavakuudeksi panttikikirjat seuraavasti:

Viitakummuntie 1, kiint. tunnus 286-6-6112-6

951/20.2.2003 500.000 €

952/20.2.2003 500.000 €

953/20.2.2003 500.000 €

954/20.2.2003 407.000 €

Viitakummuntie 3, kiint. tunnus 286-6-6112-7

913/24.2.2004 1.000.000 €

914/24.2.2004 500.000 €

915/24.2.2004 500.000 €

916/24.2.2004 327.000 €

Palolankuja 5, kiint. tunnus 306-1-587-6-L1

2938/10.5.2002 2.772.600 €

Mäkipurontie 17, kiint. tunnus 286-455-1-502

2712/29.7.1999 67.275 € (400.000 mk)

4105/23.11.1999 942.525 € (5.604.000 mk)

Yhtiön tulee suorittaa kaupungille takausprovisio 0,2 % vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.

Yhtiön on annettava selvitys kaupungin kirjaamoon vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut osoitteessa Halkotori 4 sijaitsevan kiinteistön osalta käyttö- ja luovutusrajoituksia pitäen voimassa vapaaehtoisesti lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratalojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset ja määräykset (1190/1993) laina-ajan loppuun saakka ja sitoutuu olemaan myymättä ko. kiinteistöä takauksen voimassaoloaikana.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Asian käsittely:

Valtuuston puheenjohtaja teki asian käsittelyn aluksi muutosesityksen, että pohjaehdotuksen esityksen lisäksi pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Puheenjohtaja tiedusteli valtuustolta ennen keskustelun jatkamista, voidaanko puheenjohtajan tekemä muutosesitys asian tarkastamisesta kokouksessa hyväksyä yksimielisesti. Valtuusto hyväksyi muutosesityksen yksimielisesti.

Valtuutettu Jyrki Hyttinen (Mainio Kouvola) käytti asiasta ryhmäpuheenvuoron §:n 25 käsittelyn yhteydessä.

Yksilöpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Janne Patjas, Vesa Vainio, Joni Mörk ja Miia Witting.

Puheenvuorossaan valtuutettu Patjas teki seuraavan muutosesityksen:

"Ehdotan, ettei Kaupunginvaltuusto päättä, että Kouvolan kaupunki myöntää omavelkaisen takauksen Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 9.800.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin."

Valtuutetut Vainio ja Mörk kannattivat puheenvuoroissaan Patjaksen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus. Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Patjaksen ehdotusta äänestävät EI. Valtuusto hyväksyi äänestysesityksen ja äänestystavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin 57 ääntä, joista 46 JAA-ääntä, 11 EI-ääntä ja TYHJÄÄ 0. Poissa 2 valtuutettua.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi Patjaksen muutosesityksen tulleen hylätyksi ja pohjaehdotuksen tulleen hyväksytyksi siten, että pöytäkirja tarkastetaan asian osalta kokouksessa.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päättää, että

1. Kouvolan kaupunki myöntää omavelkaisen takauksen Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 9.800.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin.
2. Kouvolan Asunnot Oy antaa kaupungille vastavakuudeksi panttikikirjat seuraavasti:

Viitakummuntie 1, kiint. tunnus 286-6-6112-6

951/20.2.2003 500.000 €

952/20.2.2003 500.000 €

953/20.2.2003 500.000 €

954/20.2.2003 407.000 €

Viitakummuntie 3, kiint. tunnus 286-6-6112-7

913/24.2.2004 1.000.000 €

914/24.2.2004 500.000 €

915/24.2.2004 500.000 €

916/24.2.2004 327.000 €

Palolankuja 5, kiint. tunnus 306-1-587-6-L1

2938/10.5.2002 2.772.600 €

Mäkipurontie 17, kiint. tunnus 286-455-1-502

2712/29.7.1999 67.275 € (400.000 mk)

4105/23.11.1999 942.525 € (5.604.000 mk)

3. yhtiön tulee suorittaa kaupungille takausprovisio 0,2 % vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.
4. talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.
5. yhtiön on annettava selvitys kaupungin kirjaamoon vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut osoitteessa Halkotori 4 sijaitsevan kiinteistön osalta käyttö- ja luovutusrajoituksia pitäen voimassa vapaaehtoisesti lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratalojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset ja määräykset (1190/1993) laina-ajan loppuun saakka ja sitoutuu olemaan myymättä ko. kiinteistöä takauksen voimassaoloaikana.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Kaupunginvaltuusto tarkasti pöytäkirja tämän asian osalta kokouksessa.

Valtuutettu Pulla Peltola poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

Liitteet

- Liite 33 Omavelkainen takaus Kouvola Asunnot Oy:n lainasta, Halkotorinkuja 4:n kerrostalojen hankinta_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 34 Halkotorinkuja 4 lainatakauksen vastapantit ja sitoumukset, hankintalainan takaushakemus, Kouvola Asunnot Oy
allekirjoitettu_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 35 Kouvola Asunnot Oy:n toimintakertomus ja tilinpäätös vuodelta 2022_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 36 Kouvola Asunnot Oy:n tilintarkastuskertomus vuodelta 2022_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 37 Lainhuutotodistukset 3 kpl Halkotorinkujan
lainatakaus_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 38 Rastitustodistukset 4 kpl Halkotorinkujan
lainatakaus_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 39 Vuokraoikeustodistus_Palolankuja 5 306-001-0587-0006-
L0001_elja18042023_kh24042023_kv08052023
- Liite 40 KV § 27 Äänestysluettelo_2023-5-8_20-33-58

Eron myöntäminen luottamustehtävistä ja kaupunginhallituksen täydentäminen

4551/00.00.01.03/2023

6319/00.00.01.00/2021

Kaupunginhallitus 24.04.2023 § 104

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Eron myöntäminen luottamustehtävästä ja vaalikelpoisuus

Kuntalain 70 §:n 3 momentissa säädetään, että luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

Kaisa Spies on kirjaamoon 4.4.2023 saapuneella kirjeellä anonut eroa kaupunginhallituksen varajäsenen sekä elinvoimajaoston jäsenen luottamustehtävistä. Eron syyksi Kaisa Spies on ilmoittanut vaalikelpoisuuden menettämisen Kouvolan kaupungin konsernipalveluiden toimialalle sijoittuvan kansainvälisen työn koordinaattorin viran vuoksi.

Vaalikelpoisuuden menettämisestä säädetään kuntalain 78 § 1 momentissa. Jos luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, hänet valinnut toimielin toteaa luottamustoimen päättyneeksi. Valtuutetun osalta päätöksen tekee valtuusto. Päätös pannaan täytäntöön heti.

Edelleen vaalikelpoisuudesta kunnanhallitukseen ja muihin toimielimiin kuin tarkastuslautakuntaan säädetään kuntalain 73-74 §:ssä. Kuntalain 73 §:n mukaisesti vaalikelpoinen kunnanhallitukseen on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, mutta ei kuitenkaan välittömästi kunnanhallituksen alaisena toimiva kunnan palveluksessa oleva henkilö. Tai kunnan palveluksessa oleva henkilö, joka lautakunnan esittelijänä tai muuten vastaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi tulevien asioiden valmistelusta.

On katsottava, että eroa pyytäneen kaupunginhallituksen varajäsenen Kaisa Spiesin eroanomus on perusteltu, koska kuntalain 73 §:n mukainen vaalikelpoisuus kaupunginhallitukseen ei täyty kansainvälisen työn koordinaattorin viran vuoksi, viran sijoittuessa kaupunkiorganisaatiossa konsernipalveluiden toimialalle ja siten laissa tarkoitettusti välittömästi kaupunginhallituksen alaisuuteen.

Kesken toimikautta avoimeksi tulleet luottamustoimeen on valittava jäljellä olevaksi toimikaudeksi uusi luottamushenkilö (kuntalaki 79 § 1 mom.).

Uuden varajäsenen valinta

Hallintosäännön 7.1 §:n mukaan kaupunginhallituksessa on 13 jäsentä, joista valtuusto valitsee kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajat. Ennen puheenjohtajiston valintaa valtuusto päättää varapuheenjohtajien lukumäärästä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Valtuusto on valinnut Kaisa Spiesin kaupunginhallituksen varajäseneksi päätöksellään 13.2.2023 6§. Lisäksi kaupunginhallitus elinvoimajaoston jäseneksi päätöksellään 20.2.2023 55§. Vaalikelpoisuuden menettämisen johdosta asiassa käsiteltäväksi tulee siten valtuustokäsittelyn jälkeen lisäksi kaupunginhallituksen elinvoimajaoston jäsenen valinta, josta päättää hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallitus.

Kuntalain 78.1 §:n mukaisesti silloin, kun luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, hänet valinnut toimielin toteaa luottamustoimen päättyneeksi. Valtuutetun osalta päätöksen tekee valtuusto. Päätös pannaan täytäntöön heti. Lisäksi kuntalain mukaisesti kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen on valittava jäljellä olevaksi toimikaudeksi uusi luottamushenkilö (kuntalaki 79 § 1 mom.).

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää eron Kaisa Spiesille kaupunginhallituksen varajäsenen luottamustehtävästä ja todeta luottamustoimen päättyneeksi.
2. valita Kaisa Spiesin tilalle uuden varajäsenen kaupunginhallitukseen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös pannaan täytäntöön heti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 28**Kaupunginhallituksen ehdotus:**

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää eron Kaisa Spiesille kaupunginhallituksen varajäsenen luottamustehtävästä ja todeta luottamustoimen päättyneeksi.
2. valita Kaisa Spiesin tilalle uuden varajäsenen kaupunginhallitukseen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös pannaan täytäntöön heti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asian käsittely:

Valtuutettu Jenni Aikio esitti kaupunginhallituksen varajäseneksi Taina Talvalaa.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti

1. myöntää eron Kaisa Spiesille kaupunginhallituksen varajäsenen luottamustehtävästä ja todeta luottamustoimen päättyneeksi.
2. valita Taina Talvalan varajäseneksi kaupunginhallitukseen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös pannaan täytäntöön heti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Eron myöntäminen luottamustehtävästä ja tarkastuslautakunnan täydentäminen

4649/00.00.01.03/2023

2531/00.00.01.00/2022

6322/00.00.01.00/2021

Kaupunginhallitus 24.04.2023 § 105

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Taina Talvala on kirjaamoon 19.4.2023 saapuneella kirjeellä anonut eroa tarkastuslautakunnan jäsenen luottamustehtävästä. Eron syyksi Taina Talvala on ilmoittanut henkilökohtaiset syyt.

Kesken toimikautta avoimeksi tulleeeseen luottamustoimeen on valittava jäljellä olevaksi toimikaudeksi uusi luottamushenkilö (kuntalaki 79 § 1 mom.).

Hallintosäännön 8 §:n mukaan tarkastuslautakunnassa on 9 jäsentä, joista valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää

3. myöntää eron Taina Talvalalle luottamustehtävästä ja todeta luottamustoimen päättyneeksi.
4. valita Taina Talvalan tilalle uuden jäsenen tarkastuslautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi

Päätös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää eron Taina Talvalle luottamustehtävästä ja todeta luottamustoimen päättyneeksi.
2. valita Taina Talvalan tilalle uuden jäsenen tarkastuslautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi

Päätös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asian käsittely:

Valtuutettu Kaisa Spies esitti uudeksi jäseneksi tarkastuslautakuntaan Karolina Eklund-Vuorelaa.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti

1. myöntää eron Taina Talvalle tarkastuslautakunnan jäsenen luottamustehtävästä ja todeta luottamustoimen päättyneeksi.
2. valita Karolina Eklund-Vuorelan jäseneksi tarkastuslautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Vastaus valtuustoaloitteeseen esteettömän leikkipuiston rakentamisesta Kouvolan keskustan alueelle huomioiden erityiset tarpeet ja kuntalaisten näkemykset**2884/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 126**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Tiina Hämäläisen, Johanna Pyötsiän ja Tero Suutarin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

"Hyvinvointisuunnitelmassa vuosille 2021-2025 on tavoitteena liikuntapaikkaverkon ja liikuntapalveluiden kehittäminen sisältäen mm. aktiivipuistoja ja lähiliikuntapaikkoja. Tavoitteena on lasten ja nuorten hyvinvoinnin lisääminen ja osallisuuden positiivinen kehitys.

Jotta yhdenvertainen Kouvola kaikille toteutuu, Kouvolan Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä esittää esteettömän leikkipuiston rakentamisen Kouvolan keskusta-alueelle huomioiden erityiset tarpeet ja kuntalaisten näkemykset. Esitämme myös pyörätuolikeinua rakennettavaksi alueelle puiston yhteyteen. Näin Kouvola voisi profiloitua aktiviteettien ja liikuntamahdollisuuksien tarjoajana kaikille lapsille.

Esteettömässä leikkipuistossa toivotaan kiinnitettävän huomiota puiston selkeyteen ja loogisuuteen, kulkuväyliin, turvallisuuteen ja materiaaleihin. Invalidiliiton mukaan "esteettömillä leikkipaikoilla luodaan kaikille lapsille yhdenvertaiset mahdollisuudet leikkimiseen yhdessä ja itsenäisesti."

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Tekninen lautakunta 26.01.2023 § 13

Valmistelija: suunnitteluhortonomi Liisa Mäkitalo, puh. 020 615 5441, liisa.makitalo(at)kouvola.fi

Taustaa:

Kouvolan Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä (allekirjoittajat Tiina Hämäläinen, Susanna Rasimus, Johanna Pyötsiä ja Tero Suutari) on

esittänyt aloitteessaan 14.10.2022 esteettömän leikkipaikan rakentamista Kouvolan keskustan alueelle. Aloitteessa mainittiin myös Hyvinvointisuunnitelma, jossa vuosille 2021-2025 on tavoitteena liikuntapaikkaverkon ja liikuntapalveluiden kehittäminen sisältäen mm. aktiivipuistoja ja lähiliikuntapaikkoja. Tavoitteena on lasten ja nuorten hyvinvoinnin lisääminen ja osallisuuden positiivinen kehitys.

Vuonna 2021 Kouvolan kaupunkisuunnittelu ja liikuntapalvelut toteuttivat asukaskyselyn esteettömistä leikkipaikoista. Kyselyssä kartoitettiin muun muassa, millaisia erityistarpeita Kouvolassa asuvilla lapsilla on leikkipaikkojen suhteen ja millaisia välineitä käyttäjät toivovat. Vastauksista tuli ilmi, että liikkumiseen liittyvien rajoitteiden lisäksi leikkipaikan välineissä ja materiaaleissa tulisi huomioida myös erilaiset kognitiiviset haasteet ja rajoitteet, kuten näköön, tasapainoon tai motoriikkaan liittyvät rajoitteet ja muunlaiset neuropsykologiset haasteet. Kyselyn vastausten perusteella esteettömälle leikkipaikalle on Kouvolassa selkeästi tarvetta.

Vastaus:

Esteettömän leikkipaikan sijainniksi ehdotetaan, että Urheilupuiston nykyinen leikkipaikka kunnostetaan esteettömäksi. Urheilupuiston ja sen leikkipaikan saneeraaminen on kirjattu teknisen lautakunnan investointisuunnitelmaan vuosille 2023–2026. Hankkeen toteuttamisajankohta riippuu myönnettävistä määrärahoista. Esteetön leikkipaikka on merkittävästi tavanomaista leikkipaikkaa kalliimpi.

Leikkipaikan sijainti Urheilupuistossa on keskeisellä paikalla lähellä Kouvolan keskustaa, maastonmuodoiltaan tasainen, helposti saavutettavissa eri suunnista tultaessa, ja pysäköintialueet ovat lähellä. Lisäksi paikan nykyinen puusto tuo hyvin suojaa tuulelta ja auringonpaisteelta. Esteetön leikkipaikka Urheilupuistossa täydentäisi myös alueen muita liikunta- ja virkistyspalveluita.

Vaihtoehtoja esteettömiin, turvallisuusvaatimukset täyttäviin välineisiin on melko runsaasti eri välinevalmistajilla, kuten aloitteessakin mainittu pyörätuolikeinu. Esteettömät välineet vaativat kiinteän turva-alustan, joka on mahdollista asentaa ehdotettuun paikkaan.

Suunnittelussa tullaan huomioimaan välineiden lisäksi esteettömyyden vaatimukset ja ohjeet pintamateriaaleissa, rakenteissa ja mitoituksissa, sekä huomioidaan liikuntaesteisten lisäksi myös muiden erityisryhmien tarpeet. Suunnittelua tehdään yhteistyössä vammaisneuvoston, erityisopetuksen ja varhaiskasvatuksen ammattilaisten sekä muiden asiantuntijatahojen kanssa.

Lisätietoja: suunnitteluhortonomi Liisa Mäkitalo, puh. 020 615 5441, liisa.makitalo(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta antaa selostusosassa olevan vastauksen valtuustoaloitteeseen. Esteetön leikkipaikka suunnitellaan toteutettavaksi Urheilupuistoon. Suunnittelun ja rakentamisen ajankohdat tarkentuvat niihin myönnettävien määrärahojen puitteissa.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Hannu Purho oli paikalla kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Kaupunginhallitus 20.02.2023 § 57

Valmistelija: vs. hallintojohtaja Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Lisätietoja: suunnitteluhortonomi Liisa Mäkitalo, puh. 020 615 5441, liisa.makitalo(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aiheita muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 30

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aiheita muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käytti valtuutettu Tiina Hämäläinen.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen Kouvolan kaupungin osallistumisesta valmistuneiden upseereiden vastaanottotilaisuuksiin**3381/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 12.12.2022 § 150**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Laila Uljaksen, Mia Ylä-Outisen, Toni Vainikan, Timo Lehmusmetsän, Liisa Varjolan, Marika Hännisen, Paula Werningin, Heli Koposen, Garita Sundströmin, Jenni Aikion, Sari Hyytiäisen, Joni Mörkin, Janne Patjaksen, Henna Hovin, Christa Carpelanin, Kimmo Jokirannan, Janne Wallin, Jenny Hasun, Jarmo Uttalan, Markku Pakkasen, Jyrki Hyttisen, Anni Villikan ja Ukko Bambergin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

” Kouvola on kaupunki keskellä varuskuntia.

Kouvolan alueelle tulee vastavalmistuneita upseereita noin 30 vuodessa. Nämä nuoret upseerit ovat aloittamassa uraansa ja monet ovat valmiita asettumaan. Osalla on jo puoliso ja perhe.

Valmistuneille upseereille järjestetään varuskunnissa vastaanottotilaisuus aina syksyllä uuden kadettikurssin valmistuttu ja valmistuneiden astuttua palvelukseen joukko-osastoissa. Tilaisuudessa aloitetaan perehtyminen joukko-osaston toimintaan, tutustutaan paikalliseen kadettipiiriin ja upseeriliiton paikallisosaston toimintaan.

Esitämme, että Kouvolan kaupunki osallistuisi kyseisiin tilaisuuksiin vuosittain Karjalan prikaatissa ja Utin jääkärirykmentissä. Kaupungin edustaja toivottaisi tervetulleeksi ja kertoisi miksi upseerin kannattaa perustaa perheensä juuri Kouvolaan. Kouvola on lukuisia valtteja juuri upseerin uralle valmistuneelle, sellaisia joita ei ole missään muualla Suomessa. Kouvola on työssäkäynti matkan sisäpuolella niin Maavoimien esikunta kuin Pääesikunta, useampi sotakoulu (MPKK, MAASK), kolme varuskuntaa (KARPR, UTJR, RUK) ja Huoltorykmentti sekä useampi huoltolaitos, koko upseerin urapolku vaikka puolustusvoimien komentajaksi saakka. Upseerin näkökulmasta monia haastavia ja mielenkiintoisia työtehtäviä sotilasuran erivaiheisiin.

Kouvola on löytänyt työpaikka myös upseerin puolisolalle sekä paikka rakentaa se oma koti, meillä on kyllä tilaa. Turvalliset ja laadukas perusopetus, hyvät edellytykset perheen lapsille kasvaa ja harrastaa.

Ollaan rohkeita ja markkinoidaan Kouvola häpeilemättä.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 27.03.2023 § 81

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kouvolan kaupunginvaltuuston 16 jäsentä ovat yhdessä tehneet aloitteen (KV 12.12.2012 § 105) että Kouvolan kaupunki osallistuisi vuosittain alueelle töihin tulevien vastavalmistuneiden upseereiden (noin 30 vuodessa) vastaanottotilaisuuksiin Karjalan prikaatissa ja Utin jääkärirykmentissä. Kaupungin edustaja toivottaisi tervetulleeksi ja kertoisi miksi upseerin kannattaa perustaa perheensä juuri Kouvolaan.

Kouvolassa sijaitsevat puolustusvoimien joukko-osastot, Karjalan prikaati Vekaranjärvellä ja Utin jääkärirykmentti Utissa, ovat valtakunnallisesti kaksi erittäin merkittävää puolustusvoimien varuskuntaa. Molempien joukko-osastojen toiminta tunnetaan laajasti koko maassa ja ne ovat Kouvolaan merkittäviä vetovoima- ja imagotekijöitä. Kouvola on Suomen suurin varuskuntakaupunki ja puolustusvoimat alueen kolmanneksi suurin työllistäjä. Palkattua henkilöstöä on molemmissa joukko-osastoissa yhteensä noin 1000 henkilöä. Huomattava osa Kouvolaan sijaitsevien puolustusvoimien toimipaikoissa työskentelevistä sotilas- ja siviilihenkilöstöstä myös asuu Kouvolaan.

Puolustusvoimat on Kouvolan kaupungin tärkeä yhteistyökumppani monella toimintasektorilla. Yhteistyötä on tehty aktiivisesti vuodesta 2009 ja sitä on syvennetty entistä enemmän vuodesta 2018 lähtien valtuusto- aloitteessa kuvatulla tavalla. Karjalan prikaatin ja Kouvolan kaupungin kesken on laadittu vuosittain päivitettävä yhteistyösuunnitelma niin kantahenkilökunnan kuin varusmiesten Kouvola-tietoisuuden lisäämiseksi.

Perehdyttämisohjelma uusille valmistuville sotatieteiden kandidaateille

Suunnitelmaan sisältyy muun muassa uusille valmistuville sotatieteiden kandidaateille (luutnantit), sotilashenkilöstölle perehdyttämisohjelmaan sisältyvä Kouvola-infon osuus, joiden palveluspaikat sijoittuvat Karjalan prikaatiin tai Utin jääkärirykmenttiin. Infoja on järjestetty Kouvolan kaupungintalolla vuodesta 2018 lähtien koronaepidemia-aika pois

lukien. Lisäksi tietoa Kouvolasta ja kaupungin palveluista puolustusvoimat jakavat varuskunnissa sisäisten kanaviensa kautta.

Kouvolan kaupunki on järjestänyt vuodesta 2016 lähtien kaksi kertaa vuodessa Kouvola-infopäivän johtajakoulutettaville aliupseerikurssilaisille, joille tarjotaan jo varusmiespalveluksessa monipuolisesti tietoa kaupungista. Karjalan prikaatin koulutus- ja rekrytilaisuuksiin varuskunnissa kaupunki on osallistunut aktiivisesti myös yhdessä Kouvolan seudun ammattiopiston Ksaon, nykyisen Kouvolan Ammattiopisto Edukon kanssa. Kohderyhmänä on erityisesti ollut varusmiespalveluksen päättävät ja sotilasuralla eteenpäin siirtyvät henkilöt, jolle Kouvolan asumisen ja koulutusvaihtoehtoja informoidaan.

Kouvolan kaupunki osallistuu Kouvola-infolla vuosittain eri saapumiserien läheistenpäivä ja sotilasvala ja -vakuutustilaisuuksiin molemmissa varuskunnissa. Molemmissa tilaisuuksissa tavoitetaan laaja alueen ulkopuolelta pääosiin tuleva vierailijajoukko, varusmiesten lisäksi heidän läheisilleen jaetaan asumisen- ja matkailuinfoa.

Kaupungin tavoitteena on yhteistyössä puolustusvoimien varuskuntien kanssa edistää ja syventää entistä paremmin puolustusvoimien kantahenkilökunnan Kouvolassa työskentelevien henkilöiden pysyvän asumisen vaihtoehtojen tarjoamista ja kartoittamista. Viestintää ja markkinointia sekä muuta yhteistyötä on lisätty Kouvolan kaupungin ja puolustusvoimien varuskuntien viestintäasiantuntijoiden ja muiden toimijoiden kesken. Valtuustoaloitteen vastaus on valmisteltu yhdessä puolustusvoimien edustajan kanssa.

Lisätietoja: yhteyspäällikkö Anne Käki, puh. 020 615 8173, anne.kaki(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja Jenny Hasu poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 31

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käytti valtuutettu Laila Uljas. Puheenvuorossaan hän esitti päätökseen seuraavan muutosesityksen:

"Kouvolan kaupunki käy puolustusvoimien kanssa keskustelua ja neuvottelee osallistumismahdollisuudesta valmistuneiden upseereiden vastaanottotilaisuuteen."

Valtuutetut Markku Pakkanen ja Joni Mörk kannattivat puheenvuoroissaan valtuutettu Uljaksen esitystä.

Puheenjohtaja tiedusteli valtuustolta, voidaanko valtuutettu Uljaksen esittämä esitys hyväksyä päätösehdotukseen kohdaksi 2. Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti,

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.
2. että Kouvolan kaupunki käy puolustusvoimien kanssa keskustelua ja neuvottelee osallistumismahdollisuudesta valmistuneiden upseereiden vastaanottotilaisuuteen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen yritysmuotoisen some-kampanjan tekemisestä kouvolaalaisille yrityksille Kinnon ja Visit Kouvolan toimesta**2885/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 123**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Laila Uljaksen, Mia Ylä-Outisen, Markku Pakkasen, Janne Wallin ja Kimmo Jokirannan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Yritysmuotoisen kulttuurin edistäminen on yksi tapa kehittää Kouvolan elinvoimaa ja tukea nykyisiä yrityksiä sekä houkutella tänne uusia toimijoita.

Esitämme että Kouvolan Innovaatio ja Visit Kouvola tekisivät yhteistyönä some -kampanjan, jossa vuorotellen ja järjestelmällistä nostetaan esille Kouvolaalaisia yrityksiä.

Yksi malli nostaa yrityksiä esille:

Instagram/Facebook stories jossa annetaan yrityksille mahdollisuus ”kaapata” tilin päiväksi ja näyttää mitä heidän yrityksessään tehdään. (esim. MY DAY)

Julkaista Instagram/Facebook postauksia, jossa on yrityksen kuva ja teksti jossa kerrotaan lyhyesti heidän tarinansa.

Jokaisen yrityksen takana on tarina. Tuodaan heidän ja meidän tarinamme esille.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 24.04.2023 § 108

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Laila Uljaksen, Mia Ylä-Outisen, Markku Pakkasen, Janne Wallin ja Kimmo Jokirannan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

Valtuustoaloitteen sisältö

Aloitteen tekijät toteavat, että yritysmayönteisen kulttuurin edistäminen on yksi tapa kehittää Kouvolan elinvoimaa ja tukea nykyisiä yrityksiä sekä houkutella tänne uusia toimijoita. Aloitteessa esitetään, että Kouvolan Innovation Oy ja VisitKouvola tekisivät yhteistyönä some -kampanjan, jossa vuorotellen ja järjestelmällistä nostetaan esille kouvolaalaisia yrityksiä. Yksi malli nostaa yrityksiä esille:

Instagram/Facebook stories jossa annetaan yrityksille mahdollisuus "kaapata" tilin päiväksi ja näyttää mitä heidän yrityksessä tehdään (esim. MY DAY). Julkaista Instagram/Facebook postauksia, jossa on yrityksen kuva ja teksti, jossa kerrotaan lyhyesti heidän tarinansa. Jokaisen yrityksen takana on tarina. Tuodaan heidän ja meidän tarinamme esille.

Aloitteessa esitetään, että Kouvolan Innovaatio ja Visit Kouvola tekisivät yhteistyönä some -kampanjan, jossa vuorotellen ja järjestelmällistä nostetaan esille kouvolaalaisia yrityksiä.

Nykytila

Kouvola Innovation Oy: Kouvolaalaisten yritysten uutisista kertominen ja yritystarinoiden tuottaminen ja jakaminen ovat osa Kinnon viestinnän tekemistä. Vuonna 2022 julkaistiin 28 yritystarinaa, jotka on myös jaettu Kinnon somekanavissa. Esimerkkejä näistä löytyy Kinnon verkkosivuilta (Yritystarinoita Kouvolaasta | Kinno) ja Facebook- ja Instagram-kanavilta sekä LinkedInistä ja Twitteristä. Yritystarinoiden tuottamista ja jakamista jatketaan myös tänä vuonna. Kampanjan rakentaminen yritystarinoiden ympärille otetaan mukaan vuoden 2023 suunnitelmaan.

Viestintä ja VisitKouvola: VisitKouvolan Facebook ja Instagram tilien sisältö on nimenomaan kouvolaalaisten matkailuyritysten ja -kohteiden palvelujen sekä tapahtumien esille nostamista ja markkinointia. VisitKouvola tekee jatkuvaa some- ja verkkomarkkinointia matkailualan palveluista ja kohteista. VisitKouvolan markkinointisuunnitelma tarjoaa matkailualan yrityksille lisäksi mahdollisuuden lähteä mukaan yhteisiin maksullisiin digitaalisiin markkinointikampanjoihin (some- ja verkkosivut). VisitKouvolan somekanavien mainonta kohdennetaan Kouvolan ulkopuolisiin valikoituihin kohderyhmiin ja mainonnan sisällön tulee olla matkailijoille suunnattua palvelua ja tekemistä, sellaista mitä matkailija voi tulla henkilökohtaisesti kokemaan Kouvolaassa.

Somekanavien postauksilla herätetään myös keskustelua matkailukohteiden ajankohtaisista asioista (esim. reitistöjen lumitilanne). VisitKouvolan somekanavissa nostettiin viime vuonna esiin yrityksiä ja palveluja muun muassa vastuullisuusviestinnän näkökulmasta (paikallisuus, aitous, ekologisuus) ja lukijat ohjattiin postauksista edelleen visitkouvola.fi verkkosivustolle. VisitKouvola vastaa matkailualan yritysten kanssa tehtävästä yhteistyöstä ja matkailun

kehittämisestä. Valtuustoaloite ei kohdistu pelkästään matkailualan yrityksiin.

Kommenttikierroksen toteutus ja anti

Vastaus on lähetetty kommentoitavaksi aloitteen tekijälle, Laila Uljakselle sekä tiedoksi kaupungin kirjaamoon 18.1.2023. Uljaksen vastaus saapunut 3.2.2023 myös kirjaamoon.

Uljaksen vastaus: "Olisiko mahdollista, että yrittäjien keskuudessa tarjotaan tätä yhteistyö mahdollisuutta kaikille yrityksille. Esimerkiksi viesti voisi kulkea paikallisten yrittäjäyhdistyksen kautta. Tämä valtuusto idea lähti alunperin palautteesta jota sain paikallisilta yrittäjiltä. Eli nykyinen yhteistyö (vaikka hyvä onkin!) ei ole tavoittanut kaikkia mahdollisia halukkaita yrityksiä. Mielellään olisin mukana ideoimassa tätä asiaa jos tarvetta on."

Vastauksena valtuustoaloitteeseen ja aloitteen johdosta tehtävinä toimenpiteinä esitetään:

Kaupungin Viestintä ja VisitKouvola -yksikkö huomioi valtuustoaloitteen markkinointisuunnitelmassaan yhteistyössä Kouvola Innovation Oy:n kanssa.

Lisätietoja: viestintä- ja markkinointipäällikkö Kirsi Vainio, puh. 020 615 5885, kirsi.vainio(at)kouvola.fi; matkailupäällikkö Raija Sierman-Henttonen, raija.sierman(at)kouvola.fi, p. 020 615 8254

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi toteamalla, että

1. Kaupungin Viestintä ja VisitKouvola -yksikkö huomioi valtuustoaloitteen markkinointisuunnitelmassaan yhteistyössä Kouvola Innovation Oy:n kanssa.
2. aloite ei anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin
3. valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi toteamalla, että

1. kaupungin Viestintä ja VisitKouvola -yksikkö huomioi valtuustoaloitteen markkinointisuunnitelmassaan yhteistyössä Kouvola Innovation Oy:n kanssa.
2. aloite ei anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin
3. valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käytti valtuutettu Laila Uljas.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi toteamalla, että

1. kaupungin Viestintä ja VisitKouvola -yksikkö huomioi valtuustoaloitteen markkinointisuunnitelmassaan yhteistyössä Kouvola Innovation Oy:n kanssa.
 2. aloite ei anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin
 3. valtuustoaloite on käsitelty loppuun.
-

Vastaus valtuustoaloitteeseen Kouvola kiinteistöstrategiasta

3382/00.05.00/2022

Kaupunginvaltuusto 12.12.2022 § 151

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Katriina Vesalan, Jouko Leppäsen, Tapio Karvosen, Jukka Silénin, Jari Larikan, Nita Aholan, Ville Kauniston, Maria Lammin, Anne Hasun, Miia Wittingin, Milla Raunion, Christa Carpelanin, Esko Lavosen ja Pekka Korpivaaran jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolan kiinteistöstrategia

Kouvolan kaupungilla on jatkuvia haasteita kiinteistömäärän hallinnassa. Vanha kiinteistökanta vaatii peruskorjausta tai purkupäätöksiä ja uudet verkkopäätökset lisäävät investointeja. Kiinteistöpäätöksissä on myös tiedonkulullista haastetta toimialojen sisällä ja välillä, kun samasta taajamasta on myyty ja sitten hetken kuluttua vuokrattu tiloja ulkopuoliselta eri tarpeisiin. Hyvinvointialueiden käynnistyminen ja sote/pela kiinteistöjen poistuminen kaupungin omistuksesta 2025, on huomioitava jo tämän hetken suunnittelussa.

Kaupungin tulee huomioida niin toimintaympäristön muutokset, taloudelliset rajoitteet kuin strategiset tavoitteet kiinteistöjen kohdalla. Päätöksenteko ei pohjaudu kestäviin linjauksiin kokonaiskuvan puuttumisen vuoksi. Kiinteistöstrategian tulee sisältää niin suunnitelmallisesti lähivuosien konkreettiset toimenpiteet talousvaikutuksineen kuin pitkän ajan linjaukset uusien rakennusten suunnittelussa, vanhojen käytöstäpoistossa ja rahoitusmalleissa.

Kokoomuksen valtuustoryhmä esittää, että kaupunki laatii kiinteistöstrategian, jossa on talouden suunnittelukauteen sisältyvät toimenpiteet 2026 asti sekä koko strategiakauden kattavat tavoitteet kaupungin omistamista, rakennettavista, myytävistä, luovutettavista, purettavista, vuokralle annetuista ja vuokratuista kiinteistöistä talousvaikutuksineen.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 24.04.2023 § 109

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Kaupunginhallitukselle on saapunut valtuustoaloite kiinteistöstrategian laatimiseksi. Aloitteen on allekirjoittanut neljätoista valtuutettua ja siinä toivotaan, että kaupunki laatii kiinteistöstrategian, jossa on talouden suunnittelukauteen sisältyvät toimenpiteet 2026 asti sekä koko strategiakauden kattavat tavoitteet kaupungin omistamista, rakennettavista, myytävistä, luovutettavista, purettavista, vuokralle annetuista ja vuokratuista kiinteistöistä talousvaikutuksineen.

Kaupungissa on vain yksi strategia, muut ohjaavat asiakirjat ovat nimeltään ohjelmia, suunnitelmia ja tiekarttoja.

Kouvolan kaupungissa ei ole voimassa olevaa kiinteistö-/toimitila-ohjelmaa. Vuosien aikana on tehty erinäisiä yksittäisiä linjauksia, muun muassa puurakentamisen suosimisesta ja kiinteistöjen ”koritusta”: säilytettävät/myytävät/purettavat. Kaupunginhallitus on viime vuosina erillisenä asiana hyväksynyt myytävät kiinteistöt-listauksen.

Toimitilaohjelman työstöä on jo hieman aloitettu. Strategia-/ohjelmatyö käynnistettiin Raklin Tilatarpeet ja omistamisen strategia työpaja työskentelyllä tammikuussa 2022, johon osallistui Kouvolasta toimitilajohtaja Katja Ahola, kiinteistöpäällikkö Arto Kuitikka ja tekninen isännöitsijä Maarika Kauppala. Mukana samassa klinikkakoulutuksessa olivat mm. Lahti, Seinäjoki, Tampere, Pori ja muita julkishallinnollisia kiinteistöjen omistajia, kuten Helsingin yliopistokiinteistöt. Toimitilajohtaja luonnosteli tuolloin runkoa toimitilastrategialle, mutta aika ei ole riittänyt asian edistämiseen.

Kuten valtuustoaloitteessakin todetaan, toimintaympäristö on muuttunut ja sen vuoksi on erittäin perusteltua laatia toimitila-/kiinteistöohjelma ja sen pohjalta laatia vuosittaiset suunnitelmat. Useilla vastaavan kokoisilla kaupungeilla on joko kiinteistöstrategia, -ohjelma tai toimitilastrategia. Kiinteistöstrategia usein liittyy enemmän omistamiseen ja toimitilastrategia ohjaa niiden käyttöä ja kehittämistä. Kouvolassa on tarkoituksenmukaista yhdistää nämä yksiin kansiin.

Ohjelman valmisteluun tulee perustaa työryhmä, jonka tehtävänä on valmistella ja ohjata toimitilaohjelman laadintaa. Työryhmä perustetaan heti kesälomakauden 2023 jälkeen.

Lisätietoja: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, [katja.e.ahola\(at\)kouvola.fi](mailto:katja.e.ahola(at)kouvola.fi),

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi toteamalla, että

1. aloite ei anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että
2. valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 33

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi toteamalla, että

1. aloite ei anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että
2. valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Yksilöpuheenvuoron käytti valtuutettu Miia Witting. Puheenvuorossaan hän teki muutosesityksen päätökseen lisättävästä tekstistä seuraavasti:

"Esitän että kaupunginvaltuusto hyväksyisi yksimielisesti, kaupungin hallituksen päätöksen lisäyksenä: Kaupunginhallitus päätti perustaa kiinteistötyöryhmän asian jatkovalmistelua varten. Kolme suurinta puoluetta nimeävät kukin edustajansa työryhmään kuluvaan viikon aikana."

Puheenjohtaja tiedusteli valtuustolta, voidaanko valtuutettu Wittingin esittämä lisäys liittää päätöstekstiin. Lisäys hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi toteamalla, että

-
1. aloite ei anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin, lisäyksenä todetaan, että kaupunginhallitus on päättänyt perustaa asian jatkovalmistelua varten kiinteistötyöryhmän, johon kolme suurinta puoluetta nimeävät kukin edustajansa.
 2. valtuustoaloite on käsitelty loppuun.
-

Vastaus valtuustoaloitteeseen sähkön hintakaton käyttöönotosta KSS Energian hinnoittelussa Kouvolan alueella**2688/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 19.09.2022 § 105**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettu Pekka Korpivaaran jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

"Poikkeuksellisesta sähkömarkkinatilanteesta johtuen moni sähkölaitos on jo tehnyt päätöksen irtisanoa vanhat sopimukset ja myyvät oman kuntansa alueella oleville sähköä kohtuullisella hinnalla. Esimerkiksi Seinäjoen ja Kokkolan kaupunkien omistamat sähkölaitokset ovat toimineet kyseisellä tavalla. Nämä sähkölaitokset tekevät uusia sähkönmyyntisopimuksia ainoastaan oman kaupungin alueelle.

KSS Energia hankkii myytävän sähkönsä pääasiassa Mankala-periaatteella toimivilta yhtiöiltä, kuten Teollisuuden Voiman Olkiluoto 3. voimalasta. Samoin kaikki vesivoimalla tuotettu sähkö ostetaan omakustannushintaan. Mankala-periaate tarkoittaa, että sen pääasiallinen tarkoitus on tuottaa sähköä osakkailleen omakustannushintaan. Tuotantohinnoissa ei ole tapahtunut juuri muutoksia. Esimerkiksi Mankala-periaatteella toimiva Kemijoki Oy myy sähkönsä omille omistajille 1 cmt/kWh. Omistavat sähköyhtiöt myyvät sen sitten eteenpäin "pörssihinta"-periaatteella. KSS-Energian toimii periaatteessa samoin.

Kokkolan Energia ottaa 1.10.2022 alkaen käyttöön hintakaton, joka on voimassa Kokkolan alueen asiakkaiden (Kokkola, Lohtaja, Kälviä ja Ullava) Vuodenaika-sähkösopimuksissa. Kokkolassa hintakatto takaa sen, että energiayhtiö laskuttaa asiakkailtaan enimmillään 16 snt/kWh (alv 0%). Arvonlisäveron kanssa se tarkoittaa kuluttaja-asiakkaalle maks. 19,84 snt/kWh. Lopullinen hinta vaihtelee arvonlisäveron suuruuden mukaan. Mikäli sähkön hinta on korkeampi, yhtiö jättää hintakaton ylittävän osuuden sähkön hinnasta laskuttamatta. Jos hinta seuraavalla kvartaalilla on alempi kuin hintakatto, asiakas maksaa alemman hinnan.

Hintakatto tulee Kokkolassa voimaan 1.10.2022 ja on voimassa toistaiseksi. Se koskee kaikkia Kokkolan alueen asiakkaita, joiden sähköliittymä on Kokkolan alueella (Kokkola, Lohtaja, Kälviä ja Ullava) ja käyttöpaikan sulake on korkeintaan 63 ampeeria tai pienempi. Kokkolan Energia seuraa sähkön hintatasoa ja tarkastelee hintakaton tarpeellisuutta tarvittaessa, vähintään kahdesti vuodessa.

Kokkolan Energia haluaa tarjota myös Kokkolan alueen yrityksille järkevän hintaista sähköä. Edellä mainitut ehdot täyttävät Vuodenaika-sähkösopimukset siirretään automaattisesti hintakaton piiriin. Hintakaton suojaan otetaan myös uusia asiakkaita Kokkolan alueelta. Tämä edellyttää kuitenkin normaalia luottotietojen tarkistusta.

Myös Keravan Energia tukee omia asukkaita heille suunnatulla sähkösopimuksella. Keravan Energialla on omaa sähköntuotantoa melko vähän – noin 25 % kaikesta myynnistä. Loput 75 % myymästämme sähköstä ostanne markkinoilta. Keravan Energia on tuonut valikoimaan Paikallissähkösopimuksen tukeakseen oman alueensa asukkaita. Sopimuksen hinta on saatu mahdollisimman alhaiseksi hyödyntämällä omaa sähköntuotantoamme, rajaamalla tuote vain Keravan ja Sipoon asukkaille sekä hajauttamalla hinta 24 kuukauden ajanjaksolle. Paikallissähkösopimuksessa sähköllä on merkittävästi halvempi hinta öisin. Jos asiakkaan on mahdollista siirtää sähkönkulutusta yölle, on hänen mahdollista saada enemmän säästöä sähkölaskuun.

KSS Energia tulee velvoittaa toimimaan kuten Seinäjoen tai Kokkolan Energia.

KSS PERUS (Kausienergia)		alv 24 %	alv 0 %
Perusmaksu		4,39 €/kk	3,54 €/kk
Energiamaksu	Talviarkipäivä	45,820 snt/kWh	36,952 snt/kWh
	Muu aika	33,590 snt/kWh	27,089 snt/kWh

Sähkönmyyntihinnat 1.10.2022 alkaen (sis. alv 24%)

SE Oikea - Yleissähkö	SE Oikea - Aikasähkö	SE Oikea - Vuodenaikasähkö
perusmaksu 3,00 €/kk	perusmaksu 4,00 €/kk	perusmaksu 4,00 €/kk
sähköenergia 10,20 snt/kWh	päiväenergia 10,75 snt/kWh yöenergia 9,30 snt/kWh	talviaika 11,30 snt/kWh muu aika 9,70 snt/kWh

Esitämme, että Kouvolan kaupunki omistajaohjauksen keinoin toimii niin, että KSS Energia Oy velvoitetaan myymään oman tuotantonsa kohtuullisella katteella kouvolaalaisille kuluttaja-asiakkaille kuten Keravan Energia, Seinäjoen Energia, Kokkolan Energia jne.

Koska asialla on kiire, tulee Kouvolan kaupungin omistajaohjauksen aloittaa KSS Energian ohjaus välittömästi.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto 18.04.2023 § 35

Valmistelija: Apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteeseen annetaan seuraava vastaus:

KSS Energia Oy noudattaa toiminnassaan Sähkömarkkinalakia sekä sähkönmyyntiehtoja, jotka antavat reunaehdot liiketoiminnalle. Sähkömarkkinalaki määrittää, että kunkin verkkoyhtiön toiminta-alueella toimii yksi toimitusvelvollinen sähkönmyyjä, jonka on toimitettava sähköä alueen kotitalouksille julkisilla hinnoilla ja sopimusehdoilla. Kouvolan maantieteellisellä alueella on kolme eri sähkön jakelua toteuttavaa yhtiötä, joilla kaikilla on eri toimitusvelvollinen sähkön myyjä. KSS Energia Oy on KSS Verkko Oy:n toimialueen toimitusvelvollinen sähkönmyyjä.

KSS Verkon toimialueen kokonaisvolyymi on noin 625 GWh (2022), josta KSS Energian myynnissä on tällä hetkellä hieman alle puolet. KSS Verkon toimialue kattaa pääosin Kouvolan taajama-alueen, Kuusankosken, Valkealan ja osin Jaalan sekä litin alueita. Muut Kouvolaan kuuluvat alueet sekä Anjala ja Elimäki kokonaisuudessaan ovat muiden sähkön myyntiyhtiöiden toimitusvelvollisuuden piirissä. Kyseisten muiden verkkoyhtiöiden alueiden sähkönkäyttövolyymeihin ei KSS Energialla ole näkyvyyttä.

KSS Verkon toimialue huomioiden KSS Energian pelkästään kokonaan oman tuotannon teoreettinen osuus on noin 3 %. Mikäli tarkasteluun otetaan energiayhtiön eri tuotanto-osuudet, joihin aloitteessa viitataan, niin energiatuotannon osuus kattaa teoriassa 39 %. Tosiasiallisesti prosenttiosuus olisi merkittävästi pienempi, johtuen siitä, että tuotannon huippuhetki (vesitilanne, tuuli, aurinko) ei ajoitu sähkönkäytön huipputarpeen kanssa samanaikaisesti ja päinvastoin. Tässä tarkastelussa myös hinnanvaihtelut tuntien sisällä kasvavat hyvin suuriksi ja energian hankintakustannukset kohoavat merkittävästi.

Kokonaisuutena KSS Energian oman tuotannon ja tuotanto-osuuksiin yhteenlaskettu energiavolyymi oli vuonna 2022 noin 15 % kaikesta sähkönmyynnistä. Oman tuotannon osuus myytävästä sähköenergiasta on pieni, jonka vuoksi sähköenergia hankitaan tukkumarkkinoilta

kulloisenkin hetken markkinahinnalla. KSS Energian myymän sähkön hinta riippuu sähkömarkkinan tilanteesta ja sähköenergian hankintakustannuksesta.

KSS Verkon toimialueen sähkönkulutuksen volyymi huomioiden laskennallisesti yhden sentin (alv 0 %) hinnanalennus loppuasiakkaalle tarkoittaa KSS Energialle yhteensä -6,5 miljoonan euron vaikutusta tulokseen, mikäli sähkönhankintakustannus säilyy ennallaan. Samalla laskentamallilla kymmenen sentin hinnanalennus (alv. 0 %) tarkoittaisi yhteensä -65 miljoonan euron vaikutusta tulokseen. Sen sijaan hinnanalennukset ovat mahdollisia tilanteissa, joissa hankintahinta tulee alaspäin. KSS Energia on tehnyt vuoden 2002 osalta alennuksia useisiin toistaiseksi voimassa oleviin tuotteisiin, mukaan lukien toimitusvelvolliset sähkönmyyntituotteet.

Edellä olevassa tarkastelussa ei voida huomioida koko Kouvolan suuraluetta, sillä pinta-alallisesti noin puolet alueesta on muiden yhtiöiden toimitusvelvollisuuden piirissä. Muiden toimitusvelvollisten myyjien kokonaisvolyymit Kouvolan suuralueella eivät ole KSS Energian tiedossa. Tarkastelussa ei myöskään huomioida, että rajaamalla oma tuotanto ja tuotanto-osuudet vain valitulle asiakasryhmällä kohoavat suhteelliset energian hankintakustannukset jäljelle jäävien 61 % osalta merkittävästi.

Kaikki Kouvolan alueen kotitaloudet eivät ole KSS Verko Oy:n toimitusvelvollisia asiakkaita. Monella asiakkaalla on voimassa oleva sopimus toisen sähkön myyntiyhtiön, kun KSS Energia Oy:n kanssa, eikä energiyhtiön vaihtaminen ole mahdollista kesken sopimuskauden. Näin olleen teoreettisesti oman tuotannon kohdentaminen vain valitulle ryhmälle ja niille asiakkaille, joille se olisi sopimusteknisesti mahdollista, kohdentaisi hinnan alennuksen vain rajatulle joukolle kouvolaalaisista kotitalouksista. Valtuustoaloitteessa esitetty malli vaarantaisi lisäksi koko konserniyhtiön toimintaedellytykset, puhumattakaan tuloutuksesta omistajalleen eli Kouvolan kaupungille.

Aloitteessa viitattiin kolmeen muuhun toimijaan markkinoilla. Mainittujen toimijoiden tilanne sähkömarkkinassa ei ole vertailukelpoinen KSS Energia Oy:n kanssa. Samalla halutaan tuoda tiedoksi, että sähkömarkkinoiden muuttuessa oleellisesti, voidaan olla tilanteessa missä KSS Energian oman tuotannon kustannuksen hinta on korkeampi, kuin sen hetken markkinahinta. Ja tällöin Kouvolan asukkaat maksaisivat sähköstä yli markkinahinnan. Asiakkaan näkökulmasta markkinaehtoisuus on paras ratkaisu myös pitkällä tähtäimellä. Vastaavasti markkinaehtoisuudesta luopuminen, edelliset seikat huomioiden, poistaa KSS Energialta tulevaisuudessa edellytykset toimia sähkönmyyjänä paikallisesti ja valtakunnallisesti.

Edellä mainitut seikat huomioiden, KSS Energia Oy:llä ei ole valtuustoaloitteessa esitetyille toimintamallille liiketoiminnallisia mahdollisuuksia. KSS Energia Oy kuitenkin kehittää jatkuvasti omaa tuotetarjoamaansa sekä sopimushinnoittelua, jotta jokainen asiakas voi valita juuri omaan käyttöönsä sopivimman sähkötuotteen. Valtio on päättänyt tukea sähkön käyttäjiä erilaisilla hyvitysmekanismeilla ja hinnan alennuksilla ja tätä kautta KSS energia osallistuu tasapuolisesti sähkön hinnoittelun kohtuullistamisen toteuttamiseen.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Elinvoimajaosto päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen ja esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aiheita muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaoston päätös:

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 24.04.2023 § 110

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi toteamalla, että

1. aloite ei anna aiheita muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin
2. valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 34

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi toteamalla, että

1. aloite ei anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin
2. valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen onko konserniyhtiöiden osakeyhtiö mallista siirryttävä takaisin liikelaitoksiksi ja miten osakeyhtiölaki rajoittaa omistajan ja päätöksentekijöiden tiedoksisaantioikeutta

3120/00.05.00/2022

Kaupunginvaltuusto 14.11.2022 § 141

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Joni Mörkin, Ukko Bambergin, Janne Patjaksen, Jarmo Uttalan, Aimo Rautiaisen, Toni Vainikan, Janne Pahkalan, Vesa Vainion ja Mikko Jaanun jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Me allekirjoittaneet esitämme, että Kouvola kaupunki ja kaupunginhallitus analysoi ja selvittää:

1. Onko konserniyhtiöiden osakeyhtiö mallista siirryttävä takaisin liikelaitoksiksi?
 - Mitkä ovat edut ja haitat kummassakin mallissa?
 - Kykeneekö nykyinen poliittinen ja virkamiesten hallinnoima järjestelmä riittävään omistajaohjaukseen osakeyhtiöissä vai aiheuttaako se sen, että osakeyhtiöt elävät omaa elämäänsä?
 - Toteutuuko avoimen valmistelun ja demokratian periaatteet konserniyhtiössä, jotka ovat kuitenkin osa julkisyyhteisöä?
2. Miten osakeyhtiölaki rajoittaa omistajan (kuntalaiset) ja päätöksentekijöiden (kuntalaisten joukosta valitut valtuutetut) tiedonsaantioikeutta yritysten taloudesta, päätöksenteosta ja strategisista valinnoista?”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto 18.04.2023 § 36

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Vastauksena valtuustoaloitteeseen kohta 1a

Kunta voi perustaa kunnallisen liikelaitoksen liiketoimintaa tai liiketaloudellisten periaatteiden mukaan hoidettavaa kunnan toimialaan kuuluvaa ja yhtiöittämisvelvoitteen piiriin kuulumatonta tehtävää varten. Kunnan liikelaitos on osa kunnan hallintoa ja taloutta, ei erillinen oikeushenkilö eikä itsenäinen kirjanpitovelvollinen. Kuntaliiton selvityksen mukaan kuntien omistamien liikelaitosten määrä on vähentynyt 2010-luvulla mm. yhtiöittämisvelvoitteen vuoksi. Markkinoilla toimivat liikelaitokset tuli yhtiöittää vuoden 2014 loppuun mennessä.

Kuntalain (126 §) mukaan kunnan hoitaessa tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen tulee pääsääntöisesti antaa tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi.

Kunnan toimintaa markkinoilla säännellään kuntalaissa, jonka säännösten punaisena lankana on kilpailuneutraliteetin turvaaminen. Kun kunta toimii kilpailutilanteessa markkinoilla, sen on valittava sellaiset toimintamuodot ja –tavat, ettei niiden perusteella kilpailuneutraliteetti vaarannu. Kuntalaki tai kilpailulaki ei kiellä julkisyhteisöjä harjoittamasta taloudellista toimintaa eikä kilpailemasta yksityisten yritysten kanssa samoilla markkinoilla. Sääntelyn tavoitteena on saada aikaan neutraalit kilpailuolosuhteet julkisen ja yksityisen elinkeinotoiminnan välillä.

Kaupunki voi järjestää toimintansa monin tavoin. Kouvolassa on laaja konsernikokonaisuus (25 tytäryhteisöä ja 41 osakkuusyhteisöä). Kaupunki on yhtiöittänyt toimintojaan kulloinkin voimassa olevan lainsäädännön ja tarpeidensa mukaan. Yhtiöittämiset on perusteltu kaupungin päätöksenteossa ja perustelut näyttäytyvät edelleen olevan valideja. Päätöksentekotilanteessa on arvioitu yhtiöittämisen hyötyjä ja haittoja kunkin tapauksen kohdalla erikseen. Valtuustoaloitteessa ei ole tuotu mitään sellaista perustetta esille, jonka vuoksi tytäryhtiöiden lakkauttamista ja toimimista liikelaitosmuodossa tulisi harkita.

Vastauksena valtuustoaloitteeseen kohta 1b

Kouvolan kaupunki hoitaa omistajaohjausta konserniohjeen ja hallintosäännön mukaisesti.

Omistajaohjauksella tarkoitetaan toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa yhtiön ja muun yhteisön hallintoon ja toimintaan. Toimenpiteet voivat liittyä mm. perustamissopimuksiin, yhtiöjärjestysmääräyksiin, muihin sopimuksiin, henkilövalintoihin, ohjeiden antamiseen kuntaa eri yhteisöissä edustaville henkilöille tai muuhun kunnan määräysvallan käyttöön. Omistajaohjauksella on huolehdittava siitä, että kunnan tytäryhteisöjen toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus. Konserniohjeessa määritellään menettelytavat, joilla omistajaohjaus tapahtuu.

Valtuuston tulee kuntalain (14 §) mukaan päättää konserniohjeesta, jolla ohjataan kunnan omia toimielimiä ja viranhaltijoita, tytäryhteisöjä ja soveltuvien osin osakkuusyhteisöjä. Varsinaiset kunnan sisäiset toimivaltasäännökset annetaan hallintosäännöllä. Konserniohje sekä hyvä hallinto- ja johtamistapa on hyväksytty Kouvolan kaupunginvaltuustossa 14.6.2021.

Kouvolan kaupungilla on toimiva ohjeistus tytäryhtiöiden ohjaamiseen. Ohjaukseen osallistuu elinvoimajaoston lisäksi kaupunginjohtaja ja apulaiskaupunginjohtaja. Ohjaus on nykyisellään hyvää ja sitä kehitetään edelleen muun muassa meneillään olevan omistajapolitiittisten linjausten uudistamisen yhteydessä.

Vastauksena valtuustoaloitteeseen kohta 1c

Osakeyhtiön ylin päätöksentekaelin on yhtiökokous, jossa osakkeenomistajat käyttävät päätösvaltaansa ja osallistuvat yhtiön ohjaukseen ja valvontaan. Yhtiökokous päättää sille osakeyhtiölain ja yhtiöjärjestyksen mukaan kuuluvat asiat. Hallituksen jäsenet ja mahdolliset varajäsenet valitsee yhtiökokous, hallintosäännön mukaisesti elinvoimajaoston tekemän ehdotuksen mukaisesti, ellei yhtiöjärjestyksessä valintaa ole määrätty muussa järjestyksessä tehtäväksi. Hallituksen valinta on omistajan kannalta käytännössä merkittävin yksittäinen toimenpide, sillä hallitus toteuttaa omistajan yhtiölle asettamia tavoitteita ja yhtiön tarkoitusta.

Tytäryhtiön hallituksella on keskeinen tehtävä yhtiön hallinnon ja valvonnan järjestämisessä ja yhtiön johtamisessa. Hallituksen tehtävät ja vastuut määräytyvät osakeyhtiölain mukaisesti. Hallituksen jäsenen on ensisijaisesti huolehdittava yhtiön edusta. Hallituksen muu kuin juridinen vastuu osakkeenomistajille toteutuu yhtiökokouksessa, jolloin hallitus voidaan vaihtaa.

Valtuusto asettaa talousarviossa tytäryhteisöille toiminnan ja talouden tavoitteita, jotka on johdettu kaupunkistrategiasta ja siihen liittyvästä omistajapolitiikasta sekä yhteisön liiketoiminnasta. Kaupungin omistajaohjauksen virkamiehet neuvottelevat tytäryhteisöjen kanssa asetettavista tavoitteista erikseen sovittavissa tavoitekeskusteluissa ennen niiden lopullista hyväksymistä.

Yhteistyön tuloksena asetetuilla tavoitteilla pyritään varmistamaan, että tytäryhteisöjen toiminta on kaupunkikonsernin kokonaisedun mukaista. Omistajaohjauksen virkamiesten mukaan yhtiöiden toiminta on läpinäkyvää ja kaupungin tavoitteiden mukaista. Toiminnasta raportoidaan elinvoimajaostolle säännöllisin väliajoin.

Vastauksena valtuustoaloitteeseen kohta 2

Kuten edellä kuvatussa vastauksessa valtuustoaloitteen kohtaan 1c on kerrottu, valtuusto sekä elinvoimajaosto asettavat yhtiöille

kaupunkistrategista johdettuja tavoitteita, jotka määrittävät yhtiöiden strategian valmistelua ja muuta toimintaa. Yhtiöt raportoivat elinvoimajaostolle säännöllisesti taloudestaan ja toiminnastaan.

Kuntalain (116 §) mukaan kunnan tytäryhteisön ja kuntayhtymän on annettava kunnanhallitukselle kuntakonsernin taloudellisen aseman arvioimiseen ja sen toiminnan tuloksen laskemiseen tarvittavat tiedot. Kaupungin talousarviossa ja -suunnitelmassa tulee ottaa huomioon koko kaupunkikonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Tätä varten tytäryhteisöjen hallitusten tulee toimittaa kaupungille sen edellyttämät tiedot tytäryhteisöjen tulos-, rahoitus ja investointisuunnitelmista sekä yhteisöjen toimintaan liittyvistä olennaisista riskeistä ja epävarmuustekijöistä. Tämän lisäksi tulee toimittaa tietoja mm. tulevista konserni- ja yhtiöjärjestelyistä, merkittävistä muutoksista mainittujen yhteisöjen liiketoiminnassa ja toimialassa sekä merkittävistä sitoumuksista konsernijohton tarkemmin määrittelemällä tavalla. Kouvolassa laaditaan kaksi osavuosikatsausta ja tilinpäätös sekä talousarvio, joihin sisältyvät konsernitiedot.

Kuntalain (47 §) mukaan tiedottamisesta ja tiedonsaantioikeuden turvaamisesta tytäryhtiöiden toiminnasta valtuusto antaa tarkemmat määräykset konserniohjeissa.

Kouvolan kaupungin Konserniohje sekä hyvä hallinto- ja johtamistapa – ohjeessa todetaan tiedottamisesta seuraavasti: Kuntalain 29 §:n mukaisesti kaupungin on tiedotettava kaupungin toiminnasta asukkaille, palvelujen käyttäjille, järjestöille ja muille yhteisöille. Yhteisön tai säätiön on annettava tiedotusta varten kaupungin keskushallintoon tiedotuksesta vastaavan viranhaltijan ohjeiden mukaiset tiedot. Ennen tietojen antamista yhteisön tai säätiön on arvioitava, voidaanko tiedot antaa aiheuttamatta yhteisölle haittaa. Yhteisön tai säätiön on myös oma-aloitteisesti tiedotettava toiminnastaan ja taloudestaan. Yhteisön tai säätiön on informoitava kaupunkia ennen merkittävän asian julkiseksituloa. Yhteisön tiedottamisen on tuettava konsernin asettamia tavoita. Konsernin tiedottamisessa noudatetaan kaupungin hyväksymää viestintäohjetta soveltuvin osin. Tiedottamisessa ja tietojen antamisessa yhteisöjä koskevista asioista tulee huomioida kaupungin yleiset tiedotusperiaatteet sekä julkisuus- ja salassapitosäännökset.

Kaupungin luottamushenkilöllä on oikeus saada kaupungin viranomaisilta sen hallussa olevia tytäryhteisöjen toimintaa koskevia tietoja, joita luottamushenkilö pitää toimessaan tarpeellisina ja jotka viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain mukaan eivät ole vielä julkisia ja jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Luottamushenkilö ei saa luovuttaa tietojensaantioikeuden nojalla saamiaan tietoja eteenpäin, koska tiedot on tarkoitettu vain hänelle henkilökohtaisesti luottamustehtävän hoitamista varten. Mikäli

luottamushenkilö tarvitsee toimensa salassa pidettäviä asiakirjoja, tulee salassapito merkitä asiakirjoihin.

Hallituksen jäsen, toimitusjohtaja, konsernihallinnon tai muu kaupungin viranhaltija ei saa paljastaa ulkopuoliselle yhtiön liikesalaisuuteen kuuluvaa asiaa. Yhtiötä koskevaa tietoa ei saa käyttää yhtiön tai kolmannen osapuolen vahingoksi. Yhtiön kaupungille toimittamat asiakirjat ovat julkisia viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetussa laissa säädetyllä tavalla.

Hallituksen jäsen voi osakeyhtiölain (22 luku 1 §) mukaan joutua aiheuttamansa vahingon seurauksena korvausvastuuseen yhtiötä, osakkeenomistajaa tai muuta henkilöä eli lähinnä yhtiön velkojaa, sopimuskumppania tai rahoittajaa vastaan. Osakeyhtiössä toimivalla on osakeyhtiölain mukainen rikosoikeudellinen ja vahingonkorvausvastuu, joiden perusteella hallituksen jäsenet ja toimitusjohtaja voivat joutua henkilökohtaiseen vastuuseen mm. salassapitosäännösten rikkomisesta sekä tahallista ja tuottamuksellista toiminnasta ja laiminlyönnistä.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Elinvoimajaosto päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen ja esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaoston päätös:

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 24.04.2023 § 111

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi toteamalla, että

1. aloite ei anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin
2. valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 35

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi toteamalla, että

1. aloite ei anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin
2. valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käytti valtuutettu Joni Mörk

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen vuosittaisen Pride-liputuksen järjestämisestä**1910/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 79**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Heli Koposen ja Mika Bymanin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

"Kouvolan kaupunki on nostanut sateenkaarilipun salkoon ensimmäisen kerran seksuaali- ja sukupuolivähemmistöjen puolesta vuonna 2019 kaupungissa järjestetyn Kouvola Pride -tapahtuman yhteydessä. Liputus oli merkittävä ele ja antoi vahvan viestin siitä, että Kouvolan kaupunki tunnistaa kaupunkilaisten moninaisuuden eikä pelkää osoittaa tukeaan julkisesti.

Liputuksen kytkeminen pelkästään Kouvolan kaupunkiorganisaation ulkopuolisten toimijoiden järjestämien tapahtumien varaan on kuitenkin ongelmallista, sillä Kouvolassa asuvien seksuaali- ja sukupuolivähemmistöjen olemassaolo ei riipu siitä, järjestetäänkö kaupungissa pride-kulkuetta tai muita LGBTQIA-tapahtumia. Erilaisten tapahtumien järjestäminen ja toteutuminen eivät ole itsestäänselvyyksiä, joiden varaan niinkin merkityksellisen teon kuin yhdenvertaisuutta juhlistavan pride-liputuksen voi jättää.

Kouvolan kaupungin sitoutuminen vuosittaiseen liputukseen olisi merkityksellinen myös toisesta, huomattavasti synkemmästä syystä. Vuoden 2019 historiallinen liputus päättyi siihen, että sateenkaarilippu varastettiin kaupungintalon lipputangosta ja poltettiin, ja sen palaneet riekaleet ripustettiin kaupungintalon edustalle. Teko todisti, että seksuaali- ja sukupuolivähemmistöjen olemassaolon ja oikeuksien avoin tunnustaminen koetaan Kouvolassa edelleen uhkana.

Huolehtimalla liputuksesta omatoimisesti Kouvolan kaupunki lähettäisi suoraselkäisen sanoman: "Kouvolan kaupunki puolustaa pystypäin kaikkien kaupunkilaisten oikeutta olla ja elää omana itsenään. Me olemme kaupunki, jossa on tilaa ja turvaa kaikille."

Me allekirjoittaneet esitämme, että Kouvolan kaupunki järjestää vuosittaisen pride-liputuksen riippumatta siitä, järjestetäänkö kaupungissa varsinaista prideä tai muita vastaavia tapahtumia."

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 19.12.2022 § 355

Valmistelija: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh 020 615 9013,
katja.e.ahola(at)kouvola.fi

Kouvolan kaupunki on hankkinut 2 kpl uusia sateenkaarilippuja kesäkuussa 2022 ja liputtanut Helsinki Pride ajankohtana. Jatkossa Kouvolan kaupunki järjestää vuosittaisen pride-liputuksen riippumatta siitä, järjestetäänkö kaupungissa varsinaista Prideä tai muita vastaavia tapahtumia.

Lisätietoja: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh 020 615 9013,
katja.e.ahola(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jouko Leppänen teki Markku Pakkasen, Miia Wittingin, Ukko Bambergin ja Milla Raunion kannattamana ehdotuksen, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Koska oli tehty kannatettu esitys asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi, puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista tässä kokouksessa, äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi, äänestävät "ei". Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 3 jaa-ääntä (Hovi, Kekki, Aikio) ja 10 ei-ääntä (Nyberg, Bamberg, Karvonen, Raunio, Witting, Patjas, Villikka, Varjola, Pakkanen, Leppänen). Puheenjohtaja totesi ehdotuksen asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi tulleen hyväksytyksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 24.04.2023 § 107

Valmistelija: kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Tasa-arvo, yhdenvertaisuus ja ihmisoikeuksien toteutuminen

Perustuslain mukaan julkisen vallan on turvattava perusoikeuksien ja ihmisoikeuksien toteutuminen. Perustuslain mukaan ketään ei saa ilman hyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella. Perustuslaki velvoittaa myös edistämään sukupuolten tasa-arvoa yhteiskunnallisessa toiminnassa sekä työelämässä erityisesti palkkauksesta ja muista palvelussuhteen ehdoista määrättäessä.

Tasa-arvolain tarkoituksena on estää sukupuoleen perustuva syrjintä, edistää naisten ja miesten välistä tasa-arvoa ja parantaa naisten asemaa erityisesti työelämässä. Lain tarkoituksena on myös estää sukupuoli-identiteettiin tai sukupuolen ilmaisuun perustuva syrjintä.

Yhdenvertaisuuslaissa kielletään syrjintä iän, alkuperän, kansalaisuuden, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, poliittisen toiminnan, ammattiyhdistystoiminnan, perhesuhteiden, terveydentilan, vammaisuuden, seksuaalisen suuntautumisen tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella. Yhdenvertaisuuslaissa säädetään myös yhdenvertaisuuden edistämisestä. Yhdenvertaisuus ja tasa-arvo eivät siten ole mielipidekysymyksiä, vaan perustuvat lainsäädäntöön.

Tasa-arvon ja yhtäläisten oikeuksien edistämiseen tähtäävä on mm. avioliittolain muutos, mikä mahdollistaa samaa sukupuolta olevien henkilöiden avioliiton solmimisen.

Pääministeri Sanna Marin on toiminut Helsinki Pride'n virallisena suojelijana vuosina 2020 ja 2021 todeten, että "Suomen Hallitus on sitoutunut edistämään ihmisoikeuksien toteutumista Suomessa. Seksuaali- ja sukupuolivähemmistöjen asemaa ja oikeuksia vahvistetaan lainsäädännössä ja palveluissa. Uudistamme translain itsemääräämisoikeutta kunnioittavaksi, parannamme intersukupuolisten lasten asemaa sekä muutamme laajasti lainsäädäntöä ja rakenteita tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta tukevaksi. "

Tasa-arvovaltuutettu on v. 2018 kirjoittanut blogissaan: ”Tasa-arvolaki on vuoden 2015 alusta lukien koskenut myös sukupuolivähemmistöjä. Laissa on kielletty syrjintä sukupuoli-identiteetin ja sukupuolen ilmaisun perusteella. Kielto koskee myös syrjintää, joka perustuu siihen, että henkilön fyysiset sukupuoli määrittävät ominaisuudet eivät ole yksiselitteisesti naisen tai miehen. Syrjintäkieltojen ohella tasa-arvolaki edellyttää, että mm. oppilaitokset ja työnantajat ennaltaehkäisevät sukupuoli-identiteettiin tai sukupuolen ilmaisuun perustuvaa syrjintää tavoitteellisesti ja suunnitelmallisesti. Vaikka lain soveltamisalaa tuolloin laajennettiin, sen nimi on edelleen – vastoin tasa-arvovaltuutetun näkemystä – ”laki naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta.””

Suomessa on muitakin vähemmistöryhmiä. Julkisen toimijana kaupungin tulee toimia yhdenvertaisuuden ja tasa-arvon periaatteita noudattaen. Mikäli valtuustoaloite hyväksytään, olisi asianmukaista myöhemmin päättää kaupungin kanta myös muiden vähemmistöryhmien liputuskäytäntöjen osalta (esim. romanit, saamelaiset).

Pride-liikkeestä

Nykyisen Pride-liikkeen alku on New Yorkissa, kesäkuun 1967 lopussa. Suurimmat Pride-tapahtumat ajoittuvat alkukesään. Kesäkuu on pride-kuukausi Suomessakin, kotimaisista pride-tapahtumista suurin - Helsinki Pride – kestää kuukauden, joka huipentuu Pride-kulkueeseen ja puistojuhlaan.

Pride-tapahtumia kunnissa

Kesäkuulle osuvia pride-tapahtumia Suomessa ovat Helsingin lisäksi Tampereen Manse Pride, Valkeakoski Pride piknik, Kokkola Pride, Riihimäki Pride ja Lappeenranta Pride. Vuonna 2022 Pride-tapahtumia on ollut seuraavilla mm. paikkakunnilla: Joensuu, Lahti, Kajaani, Lapua, Akaa, Nokia, Vaasa, Lohja, Kustavi, Ruovesi, Pori, Oulu, Porvoo, Lieto, Savonlinna, Turku, Maarianhamina, Raasepori, Tornio, Keski-Uusimaa, Jyväskylä ja Mäntsälä.

Vähemmistöliputuskäytännöt muissa kaupungeissa

Useilla paikkakunnilla on käyty keskustelua ja äänestyksiä siitä, osallistuuko kunta Pride-tapahtuman toteuttamiseen tai hyväksyykö se virallisen Pride-liputuksen sateenkaarilipuilla. Vastustavana argumenttina on ollut esimerkiksi se, ettei haluta tukea jotain tiettyä aatetta.

Kotkan kaupungin mukaan Pride- liputus tukee Kotkan kaupunkistrategian arvoja, jotka ovat reiluus, rohkeus ja rakkaus. Kotka on sitoutunut edistämään tasa-arvoa ja ihmisoikeuksia kaikessa toiminnassaan. Kotka tahtoo liputuksella nostaa tärkeitä teemoja osaksi keskustelua. ” Lukuisat ihmiset kärsivät vielä tänäkin päivänä

moniperusteisesta syrjinnästä tai heikommasta asemasta, joka estää heitä nauttimasta yhtäläisistä kansalais- ja ihmisoikeuksista ja oikeudesta itseilmaisuuksiin,” kertoi Kotkan kaupunginjohtaja tiedotteessa.

Haminassa sateenkaarilippu nostetaan keskustassa sijaitsevan Lipputornin huipulle. Haminan kaupunki liputtaa 25 päivänä vuodessa erilaisina kansainvälisinä liputuspäivinä, joista yksi on Pride-päivä.

Rauman kaupunki liputtaa kaupunginhallituksen päätöksellä vuodesta 2023 alkaen vähemmistöjen merkkipäivinä ryhmien omilla lipuilla.

Mikkeli ei ole tehnyt Pride-liputuksesta päätöstä.

Lappeenrannan kaupunki liputtaa sateenkaarilipuilla Pride-päivänä, päätös tehty kaupunginhallituksessa 2022.

Porin kaupunki liputtaa Pori Pride-päivänä.

Oulussa järjestetään Oulu Pride-viikko, jonka yhteydessä kaupunki liputtaa.

Liputuspäivät Suomessa

Suomessa on erilaisia liputuspäiviä, jotka voidaan jäsentää neljään ryhmään: viralliset, vakiintuneet, paikalliset ja vähemmistöliputukset.

Viralliset liputuspäivät

Viralliset liputuspäivät on määrätty asetuksessa Suomen lipulla liputtamisesta. Viralliset liputuspäivät ovat: 28.2. Kalevalan päivä, suomalaisen kulttuurin päivä, 1.5. vappu, toukokuun toinen sunnuntai eli äitienpäivä, puolustusvoimain lippujuhlan päivä, kesäkuun 20. ja 26. päivän välinen lauantai eli juhannuspäivä, marraskuun toinen sunnuntai, isänpäivä ja 6.12. itsenäisyyspäivä. Lisäksi virallisia liputuspäiviä ovat vaalipäivät sekä päivä, jolloin tasavallan presidentti astuu virkaansa.

Vakiintuneet liputuspäivät

Vakiintuneita liputuspäiviä on vuosittain viisitoista ja ne on merkitty Helsingin yliopiston toimittamaan Valtiokalenteriin. Hyvään liputuskulttuuriin kuuluu liputtaa vakiintuneina liputuspäivinä. Vakiintuneet liputuspäivät ovat: 5.2. J. L. Runebergin päivä, 19.3. Minna Canthin päivä eli tasa-arvon päivä, 9.4. Mikael Agricolan päivä eli suomen kielen päivä, 27.4. kansallinen veteraanipäivä, 9.5. Eurooppa-päivä, 12.5. J. V. Snellmanin päivä eli suomalaisuuden päivä, toukokuun kolmas sunnuntai, kaatuneitten muistopäivä, 6.7. Eino Leinon päivä eli runon ja suven päivä, elokuun viimeinen lauantai, Suomen luonnon päivä, 1.10. Miina Sillanpään ja kansalaisvaikuttamisen päivä, 10.10. Aleksis Kiven päivä eli suomalaisen kirjallisuuden päivä, 24.10. Yhdistyneiden Kansakuntien päivä, 6.11. svenska dagen, ruotsalaisuuden päivä, 20.11. Lapsen oikeuksien päivä, 8.12. Jean Sibeliuksen päivä eli suomalaisen musiikin

päivä. Eurooppa-päivänä suositellaan liputettavan Suomen lipun lisäksi EU-lipulla.

Paikalliset liputuspäivät

Paikallisia liputuspäiviä Kouvolassa ovat liputukset, jotka liittyvät paikkakunnan tapahtumiin. Kouvolassa on sovittu osan paikallisten urheiluseurojen kanssa liputuksesta seuraavasti: Kouvot, KPL ja KooKoo saavat itse nostaa lippunsa tai viirinsä kaupungintalon edessä olevaan lipputankoon ylimmän sarjan paikallisina ottelupäivinä. Paikallisia liputuspäiviä ovat lisäksi Kouvola-päivä ja muiden maiden edustajien tai yhteisöjen vierailut Kouvolassa ja muut vastaavat vierailut ja tapahtumat.

Vähemmistöliputuspäivät

Valtuustoaloitteessa mainittu Pride-liputus voidaan katsoa kuuluva vähemmistöliputuksiin. Muita tähän kategoriaan kuuluvia esimerkiksi romanien ja saamelaiden päivän liputus.

Aiempi Pride-liputus Kouvolassa

Kouvolan kaupunki hankki aiemmin sateenkaarilipun, lippua ehdittiin käyttämään ainakin vuosina 2018 ja 2019, mutta lippu poltettiin vuonna 2019. Vuosina 2020 ja 2021 Kouvolassa ei pride-liputusta järjestetty.

Kouvolan kaupunki on hankkinut kaksi kappaletta uusia sateenkaarilippuja kesäkuussa 2022 ja on liputtanut Helsinki Priden ajankohtana kesällä 2022. Jatkossa Kouvolan kaupunki liputtaa yleisesti Suomessa hyväksyttynä Pride-liputuspäivänä Pride –liputuksella kaupungintalon virallisissa lipputangoissa riippumatta siitä, järjestetäänkö kaupungissa varsinaista Prideä tai muita vastaavia tapahtumia.

Julkinen valta ja toimivalta

Julkisella vallalla tarkoitetaan valtion ja kunnan valtaa, joka perustuu Suomen perustuslakiin. Julkiseen valtaan liittyy yksipuolisuus, jonka mukaan valtaa käyttävällä on oikeus tehdä muihin osapuoliin kohdistuvia oikeustoimia ilman näiden suostumusta. Julkista valtaa käyttää mm. poliisi käskyin ja kehotuksin. Liputus ei ole julkisen vallan käyttöä.

Kuntalain 38 §:n ja hallintosäännön 21 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan toimintaa. Liputtamisesta päättämisen voidaan katsoa kuuluvan kaupunginhallituksen toimivaltaan. Viralliset, vakiintuneet ja paikalliset liputuspäivät on liputettu Kouvolassa ilman erillisiä päätöksiä. Pride-valtuustoaloitteen johdosta olisi aiheellista delegoida toimivalta päättää paikallisista ja vähemmistöliputuksista toimitilajohtajalle kaupungintalon edessä olevissa lipputangoissa. Tämä mahdollistaa

myös muiden vastaavien liputuspäivien yhdenmukaisen käsittelyn osana operatiivista toimintaa.

Vastaus aloitteeseen on toimitettu tekijöille ja aloitteen tekijöiden myöhemmin antaman kommentin mukaan Pride-liikkeen merkkipäivä 28.6. olisi loogisin valinta liputuspäiväksi.

Vastauksena valtuustoaloitteeseen ja aloitteen johdosta toteutettavaksi toimenpiteiksi ehdotetaan:

- Kouvolan kaupunki suhtautuu myönteisesti vuosittaiseen Pride-liputukseen 28.6. ja sen toteuttamiseen sekä
- vastaavien liputuspäivien osalta yhdenmukaisen toimintatavan edistämiseksi delegoidaan kaupunginhallituksen toimivaltaa päättää vähemmistöliputuksista ja paikallisista liputuksista toimitilajohtajalle.

Lisätietoja: kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi; hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen ja toimenpide-ehdotukset tiedoksi toteamalla, että

1. Kouvolan kaupunki suhtautuu myönteisesti vuosittaiseen Pride-liputukseen (28.6.) sekä yhdenmukaisen toimintatavan edistämiseksi kaupunginhallituksen toimivallan siirtoon paikallisista ja vähemmistöliputuksista toimitilajohtajalle.
2. aloite ei anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja
3. valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana jäsen Ukko Bamberg teki jäsen Janne Patjaksen ja varajäsen Riitta Schneiderin kannattamana muutosehdotuksen, että "Kouvolan kaupunki ei toteuta Pride-lipusta. Liputtamisesta päättäminen kuuluu kaupunginhallituksen toimivaltaan, eikä tätä toimivaltaa tule siirtää vähemmistöliputuksista toimitilajohtajalle.

Lipputanko ja liputtaminen on instituutio. Emme voi liputuksen kautta siirtää erilaisten arvojen julistamista virkamiehen päätettäväksi. Päätösehdotus ei myöskään takaa sitä, että kaikki aatteet ja ideologiat saavat tasavertaiset liputusoikeudet."

Jäsen Miia Witting teki jäsenen Markku Pakkasen kannattamana muutosehdotuksen, että kaupunki antaa aloitteeseen seuraavanlaisen vastauksen:

"- Kouvola kaupunki suhtautuu myönteisesti vuosittaiseen Pride-liputukseen. Ulkopuoliset tahot voivat hakea luvan omiin liputuksiin kaupungintalon lipputangoissa, mikäli tankoja ei ole varattu kaupungin virallisiin liputuksiin. Kaupunki liputtaa virallisina liputuspäivinä, virallisilla lipuilla Suomen tai Eu:n lipuin.

- Lupa liputukseen haetaan tilapalveluilta, ja sama taho sopii, miten toimitaan.
- Hakija huolehtii itse liputuksen.
- Kaupunki ei vastaisuudessa hanki omistukseensa muita kuin virallisia lippuja.
- Kaupunki lahjoittaa ostetut Pride-liput järjestölle, joka liputuksesta vastaa."

Koska oli tehty kaksi kannatettua muutosesitystä, puheenjohtaja ehdotti, että ensin äänestetään Ukko Bambergin ja Miia Wittingin muutosesitysten välillä, ja näistä äänestyksessä voittanut muutosesitys asetetaan vastaehdotukseksi pohjaehdotukselle. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 3 ääntä Ukko Bambergin ehdotukselle (Bamberg, Patjas, Schneider) ja 10 ääntä Miia Wittingin ehdotukselle (Nyberg, Karvonen, Raunio, Witting, Hovi, Kekki, Varjola, Pakkanen, Aikio, Leppänen). Puheenjohtaja totesi Miia Wittingin muutosesityksen voittaneen äänestyksen.

Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan pohjaehdotusta äänestävät "jaa", ja ne, jotka kannattavat Miia Wittingin muutosesitystä, äänestävät "ei". Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 3 jaa-ääntä (Hovi, Kekki, Aikio) ja 10 ei-ääntä (Nyberg, Bamberg, Karvonen, Raunio, Witting, Patjas, Schneider, Varjola, Pakkanen, Leppänen). Puheenjohtaja totesi Miia Wittingin muutosesityksen tulleen hyväksytyksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti antaa valtuustoaloitteeseen seuraavanlaisen vastauksen:

- Kouvola kaupunki suhtautuu myönteisesti vuosittaiseen Pride-liputukseen. Ulkopuoliset tahot voivat hakea luvan omiin liputuksiin

kaupungintalon lipputangoissa, mikäli tankoja ei ole varattu kaupungin virallisiin liputuksiin. Kaupunki liputtaa virallisina liputuspäivinä, virallisilla li-puilla Suomen tai Eu:n lipuin.

- Lupa liputukseen haetaan tilapalveluilta, ja sama taho sopii, miten toimitaan.

- Hakija huolehtii itse liputuksen.

- Kaupunki ei vastaisuudessa hanki omistukseensa muita kuin virallisia lippuja.

- Kaupunki lahjoittaa ostetut Pride-liput järjestölle, joka liputuksesta vastaa.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen annetun vastauksen ja toimenpide-ehdotukset tiedoksi toteamalla, että

1. aloite ei anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja

2. valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 36

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen annetun kaupunginhallituksen vastauksen ja toimenpide-ehdotukset tiedoksi toteamalla, että

1. aloite ei anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja

2. valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Ukko Bamberg (PS) ja Jenni Aikio (Vih.).

Puheenvuorossaan valtuutettu Bamberg teki seuraavan muutosesityksen:

"Esitämme, että Kouvolan kaupunki liputtaa vain virallisina ja vakiintuneina liputuspäivinä sisäministeriön ohjeen mukaan."

Yksilöpuheenvuorossaan Vesa Vainio kannatti valtuutettu Bambergin esitystä.

Valtuutettu Mika Byman teki yksilöpuheenvuorossaan seuraavan muutosesityksen:

"Esitän, että kaupunginvaltuuston päätökseksi tulee kaupunginjohtajan alkuperäinen esitys, joka kuuluu;

- 1. Kouvolan kaupunki suhtautuu myönteisesti vuosittaiseen Pride-liputukseen (28.6.) sekä yhdenmukaisen toimintatavan edistämiseksi kaupunginhallituksen toimivallan siirtoon paikallisista ja vähemmistöliputuksista toimitilajohtajalle.*
- 2. aloite ei anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja*
- 3. valtuustoaloite on käsitelty loppuun."*

Valtuutettu Joni Mörk kannatti puheenvuorossaan valtuutettu Bambergin muutosesitystä.

Valtuutettu Timo Lehmusmetsä kannatti puheenvuorossaan valtuutettu Bymanin muutosesitystä.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Janne Patjas, Iida Pilli-Sihvola ja Katriina Vesala.

Valtuutettu Vesala teki puheenvuorossaan seuraavan muutosesityksen:

- "Kouvolan kaupunki suhtautuu myönteisesti vuosittaiseen Pride-liputukseen.*
- Kaupunki liputtaa virallisina ja vakiintuneina liputuspäivinä virallisilla lipuilla.*
- Ulkopuoliset tahot voivat hakea luvan omiin liputuksiin kaupungintalon lipputangoissa, mikäli tankoja ei ole varattu kaupungin muihin liputuksiin. Lupa paikallisiin ja vähemmistöliputuksiin haetaan tilapalveluilta, ja sama taho ohjeistaa, miten toimitaan. Hakija huolehtii itse liputuksen.*
- Kaupunki ei vastaisuudessa hanki omistukseensa muita kuin virallisia lippuja.*
- Kaupunki lahjoittaa ostetut Pride-liput järjestölle, joka liputuksesta vastaa.*
- Aloite ei anna aihetta muihin toimenpiteisiin ja valtuustoaloite on käsitelty loppuun."*

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Juha Huhtala, Liisa Varjola, Laila Uljas, Taina Talvala, Sari Melkko, Mika Byman, Iida Pilli-Sihvola, Jenni Aikio, Tiina Hämäläinen ja nuorisovaltuuston edustaja Iina-Lotta Kuisma.

Puheenvuoroissa valtuutettu Varjola kannatti valtuutettu Vesalan esitystä, valtuutetut Melkko ja Aikio kannattivat valtuutettu Bymanin

esitystä ja valtuutettu Hämäläinen kannatti valtuutettu Bambergin esitystä.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Kaisa Spies, Christa Carpelan, Aimo Rautiainen ja nuorisovaltuuston edustaja Iina-Lotta Kuisma.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Iida Pilli-Sihvola, Camilla Relander, Pekka Korpivaara, Jukka Nyberg ja Mia Ylä-Outinen.

Valtuutettu Ylä-Outinen teki puheenvuorossaan seuraavan muutosesityksen:

"Ehdotan, että noudatettaisiin kultaista keskitietä Rauman kaupungin mukaan, vedetään Kouvola-lippu salkoon, siihen voisi muutkin vähemmistöt samaistua."

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Tiina Hämäläinen, Aimo Rautiainen, Jenni Aikio ja Leo Lindström sekä nuorisovaltuuston edustaja Iina-Lotta Kuisma.

Puheenvuorossaan valtuutettu Lindström kannatti valtuutettu Bymanin esitystä.

Nuorisovaltuuston edustaja Kuisma käytti puheenvuoron.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty yhteensä 4 muutosesitystä. Valtuutettu Ylä-Outinen tekemä esitys raukeaa, koska sitä ei kannatettu. Kannatettuja muutosesityksiä olivat valtuutettujen Bamberg, Byman ja Vesala esitykset.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska keskustelun aikana oli tehty kolme kannatettua ehdotusta, jotka poikkeavat pohjaehdotuksesta. Puheenjohtaja esitti, äänestysjärjestykseksi seuraavaa: ensin äänestetään valtuutettu Bambergin ja Bymanin esitysten välillä ja tämän jälkeen voittaneen esityksen ja valtuutettu Vesalan esityksen välillä. Lopuksi voittaneen ja pohjaehdotuksen välillä. Äänestysjärjestys hyväksyttiin yksimielisesti.

Puheenjohtaja esitti, että ensin äänestetään tehtyjen ehdotusten välillä siten, että ne, jotka kannattavat valtuutettu Bambergin ehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Bymanin ehdotusta äänestävät EI. Äänestysesitys ja -tapa hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin yhteensä 53, joista 21 JAA-ääntä, 31 EI-ääntä ja 1 TYHJÄ. Poissa 6 valtuutettua.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi valtuutettu Bymanin ehdotuksen tulleen hyväksytyksi.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi oli äänestettävä edellisen äänestyksen voittaneen ehdotuksen ja valtuutettu Vesalan tekemän

ehdotuksen välillä. Ne, jotka kannattavat Bymanin ehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Vesalan ehdotusta äänestävät EI.

Äänestysesityksen ja äänestystavan tultua hyväksytyiksi suoritettiin äänestys, jossa annettiin yhteensä 52 ääntä, joista 21 JAA-ääntä, 25 EI-ääntä ja 6 TYHJÄÄ. Poissa 7 valtuutettua.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi valtuutettu Vesalan ehdotuksen tulleen hyväksytyksi.

Puheenjohtaja totesi, että seuraavaksi oli äänestettävä edellisen äänestyksen voittaneen ehdotuksen ja pohjaehdotuksen välillä. Ne, jotka kannattavat pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat valtuutettu Vesalan ehdotusta äänestävät EI.

Äänestysesityksen ja äänestystavan tultua hyväksytyiksi suoritettiin äänestys, jossa annettiin yhteensä 52 ääntä, joista 2 JAA-ääntä, 36 EI-ääntä ja 14 TYHJÄÄ. Poissa 7 valtuutettua.

Äänestysluettelo on pöytäkirjan **liitteenä**.

Puheenjohtaja totesi valtuutettu Vesalan ehdotuksen tulleen hyväksytyksi.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti, että

1. Kouvolan kaupunki suhtautuu myönteisesti vuosittaiseen Pride-liputukseen.
2. kaupunki liputtaa virallisina ja vakiintuneina liputuspäivinä virallisilla lipuilla.
3. ulkopuoliset tahot voivat hakea luvan omiin liputuksiin kaupungintalon lipputangoissa, mikäli tankoja ei ole varattu kaupungin muihin liputuksiin. Lupa paikallisiin ja vähemmistöliputuksiin haetaan tilapalveluilta, ja sama taho ohjeistaa, miten toimitaan. Hakija huolehtii itse liputuksen.
4. kaupunki ei vastaisuudessa hanki omistukseensa muita kuin virallisia lippuja.
5. kaupunki lahjoittaa ostetut Pride-liput järjestölle, joka liputuksesta vastaa.
6. aloite ei anna aihetta muihin toimenpiteisiin ja valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Valtuutettu Janne Patjas poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana ja palasi kokoukseen ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Valtuutetut Miia Witting ja Jukka Silén poistuivat kokouksesta asian käsittelyn aikana eivätkä osallistuneet päätöksentekoon.

Liitteet

Liite 41 KH § 36 Äänestysluettelo nro 1_2023-5-8_21-44-2

Liite 42 KV § 36 Äänestysluettelo nro 2_2023-5-8_21-46-45

Liite 43 KV § 36 Äänestysluettelo nro 3_2023-5-8_21-49-30

Valtuustoaloite täysimittaisen ylipainehallin (nk. kuplahallin) rakentamisesta Sarkolan tekonurmikentän, Lehtomäen tekonurmikentän tai Myllykosken Saviniemen kentän hiekkakentän päälle

4861/00.05.00/2023

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 37

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Janne Pahkalan, Janne Patjaksen, Jarmo Uttalan, Anni Villikan ja Mikko Jaanun jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Tällä investoinnilla saataisiin Kouvolaan lisää pelivuoroja etenkin talvikaudelle, jolloin saataisiin mm. junioripelaajat pois parkettisaleista pelaamaan tekonurmelle. Kouvolaan on iso ongelma, että liikuntasalit ovat ylibuukattuja, joka johtuu osittain siitä, että nuoret jalkapalloilijat joutuvat nyt harjoittelemaan pienissä liikuntasaleissa. Mikäli hanke toteutuu, vapautuvat liikuntasalien vuorot sellaisille urheilulajeille, joita tällainen tila palvelee parhaiten, kuten koripallo ja salibandy.

Kouvolaan on liian vähän tekonurmia, tämä näkyy peli- ja harjoitteluaikojen puutteessa, varsinkin talvikaudella. Lisäksi kyseisellä hankkeella toteutuessaan saataisiin myös pesäpalloilijat pelaamaan talvikaudella oman kaupungin kentälle. Tällä hetkellä jalkapalloilijoilla eikä pesäpalloilijoilla ole mahdollisuutta pelata harjoitus- ja kilpailusarjojen pelejä talvikaudella Kouvolaan.

Täysimittaisen kuplahallin ollessa käytössä, voitaisiin Kouvolaan pelata talvikaudella jalkapallon valtakunnalliset pelit ja pesäpallon harjoituspelit sekä hallisarjan ottelut. Lisäksi Kotkan jalkapallon pääsarjajoukkueen KTP:n lähin täysimittaisen kuplahallin harjoittelu- ja pelimahdollisuus olisi Kouvola. Hyvät olosuhteet lisäävät merkittävästi ottelutapahtumien määrää Kouvolaan, koko talvikauden ajan.

Kuplahallin rakentamisen kustannukset olisivat huomattavan paljon pienemmät kuin Sami Hyypiä –Areenaa vastaavan uuden jalkapallohallin rakentaminen. Kuplahallin rakentamisen etuna olisi myös energiansäästö, kun lämpö ei karkaa taivaalle. Lämpötila kuplahallissa olisi +0 - +7 asteen välissä lämmitettynä. Lisäksi kuplahalliin on mahdollista rakentaa lämmöntalteenottojärjestelmä, joka säästäisi energiakuluja, mutta toki lisää rakentamisen kustannuksia.

Aloitteessa ehdotetaan ylipainehallin rakentamisen lokaatioksi kolmea eri kenttää Kouvolaan. Kentät ovat Sarkolan tekonurmikenttä, Lehtomäen tekonurmikenttä sekä Saviniemen hiekkakenttä. Alustan seuraavaksi jokaisen vaihtoehdon hyviä ja huonoja puolia.

Sarkolan tekonurmikenttä:

Sarkolan kentän sijainti palvelee hyvin koulujen liikuntapaikkatarvetta. Sarkolan, Eskolanmäen, Vahteron ja keskustan kouluille sijainti on edullinen. Pukuhuoneet Sarkolassa on remontoitu vastikään.

Mikäli kuplahalli päädytään rakentamaan Sarkolan kentälle, on otettava huomioon että hallin on oltava purettavissa kesäkaudelle. Tämä toisi lisäkustannuksia purku- ja kasaustöiden muodossa, lisäksi tarvitsee olla tila, jossa hallin pressua ja muita purettavia osia säilytettäisiin kesäkaudella. Lisäksi Sarkolan kenttä ei ole tällä hetkellä ole lämmitysverkossa. Lämmitysverkon, kuten kaukolämpöputkiston asennus toisi lisäkuluja.

Lehtomäen tekonurmikenttä:

Lehtomäen tekonurmikentälle ylipainehalli sopisi Kouvolaan urheiluakatemia harjoittelun kannalta parhaiten sijaintinsa puolesta. Tällä hetkellä harjoittelu tapahtuu Lehtomäen kentällä, jossa harjoittelee mm. Urheiluluokat ja yhteislyseon urheilulinjan oppilaat. Näiden käyttäjien koulupaikat sijaitsevat ydinkeskustassa, josta oppilaiden olisi helppoa liikkua joko Lehtomäkeen tai Sarkolaan. Kuten Sarkolassa, myös Lehtomäessä ongelmaksi muodostuu hallin purku kesäkaudeksi. Lehtomäessä ei ole erillisiä tiloja säilyttää hallin osia kesäkauden aikana. Lehtomäen kentän pukuhuoneet ovat myös saneerauksen tarpeessa. Lehtomäen tai Sarkolan kenttien päälle rakentaessa Kouvolaan ei tule kesäkaudelle yhtään nurmikenttää lisää, tämä auttaisi lisäämään ainoastaan talvikauden peli- ja harjoitteluvuoroja mutta kesäkauden vuorot ei lisääntyisi. Hyvä puoli Lehtomäkeen rakentaessa olisi valmis kaukolämpöverkko sekä sijainti ydinkeskustan koululaisten urheilun kannalta.

Saviniemen hiekkakenttä:

Saviniemen hiekkakentälle rakentaessa ylipainehalli voisi olla paikallaan ympäri vuoden. Näin ollen purku- ja kasauskustannuksia ei tulisi vuosittain. Lisäksi saataisiin yksi täysimittainen tekonurmikenttä lisää kaupungille joka lisää nurmikenttävuoroja ympäri vuoden. Lisäksi Saviniemessä on siistit pukuhuoneet jotka eivät tarvitse tällä hetkellä remonttia. Saviniemen lämmitys voitaisiin liittää jo valmiina olevan stadionin kaukolämmön putkistoon. Saviniemen stadionilta poistettava/vaihdettava tekonurmi voitaisiin kierrättää ja laittaa alustavasti uuteen kuplahalliin. Nurmi voidaan uusida myöhemmin, kun kuplahallin toiminta lähtee kunnolla käyntiin. Saviniemen kentän etuna olisi myös se, että saataisiin Kouvolaan palloiluharrastajien käyttöön kokonaan uusi tekonurmikenttä täysimittaisena. Joten Saviniemen kuplahalli ei auttaisi vain talvikauden pelivuoroihin, vaan myös luonnollisesti kesälle vapautuisi lisää harjoittelu- ja peliaikoja harrastajille oikeanlaisessa ympäristössä.

Yhteenveto:

Kouvolan alueella on myös muita tekonurmi- ja hiekkakenttiä joita voisi ajatella ylipainehallin sijaintipaikaksi, esimerkiksi Valkealan tekonurmikenttä, josta pystyisi hyödyntämään jäähallin hukkalämpöä ylipainehallin lämmitykseen. Valitsin tähän esitykseen kuitenkin harkinnan jälkeen näitä kolmea edellä mainittua kenttää. Henkilökohtainen mielipiteeni on, että Myllykosken Saviniemen kenttä olisi monelta kannalta paras vaihtoehto, vaikka sijainnista ydinkeskustaa ajatellen joutuisi tinkimään. Liikuntapaikkaselvityksessä Saviniemi on keskitetty tämän alueen jalkapalloilijoiden ns. harjoituskeskukseksi. Täytyy myös muistaa, että kun kuplahalli sijoitetaan maaseudulle, siihen on saatavissa erilaisia tukirahoituksia, kuten Leader-raha. Näitä tukia ei ole mahdollista hakea kaupunkialueelle sijoitettaviin kuplahalleihin. Voisi myös selvittää mitä tukia seurojen olisi mahdollista saada tällaiseen hankkeeseen, mikäli seurat haluaisivat lähteä mukaan rahallisella panostuksella.

Jalkapallo liikuttaa urheilulajeista eniten Kouvolassa, tästä syystä jalkapallo tarvitsee tasapuolista kohtelua muiden urheilulajien rinnalla. Harrastus- ja pelivuoroja tarvitaan enemmän ympärivuotisen nurmikentän muodossa, jotta jokainen harrastaja pääsee harjoittamaan lajia oikeanlaiseen ympäristöön, jalkapallo eikä pesäpallo ole parkettikentillä pelattavia lajeja. Uusi ylipainehalli antaisi myös pesäpallolle kotikaupungissa lisää harjoittelu- ja pelivuoroja. Kun rakennetaan kaupungin omistama kuplahalli, myös vuokratulot jää kaupungille. Sami Hyypiä –Areenan tilavuokratuki voitaisiin siirtää suoraan vuokrahintoihin, jolloin uuden kuplahallin ja Hyypiä –Areenan tuntivuokrat saataisiin tasavertaisiksi keskenään, tällöin Hyypiä –Areenalla pelaavat eivät siirry halvempien vuokrahintojen perässä kuplahalliin.

Rakennuskustannuksen arvio täysmittaisista ylipainehalleista vaihtelee 250 000€-800 000€ välillä. Hintaan vaikuttaa ylipainehallin varustetaso, kuten lämmöntalteenottojärjestelmä, pukuhuoneiden tarve ja lämmitysmuoto. Tällaiseen projektiin kaupungillakin on varmasti oikeus hakea valtiolta jotain avustusta. Lähtökohtaisesti Kouvolaan tarvitaan yksi täysimittainen nurmikenttä ympärivuotiseen käyttöön, joka palvelee palloilulajien harjoitus- ja kilpailutapahtumia varsinkin loka- ja huhtikuun välisellä ajanjaksolla.

Aloitteen tukijat:

Myllykosken Pallo (Mypa)
Kouvolan Jalkapallo (KJP)
Kuusankosken Kumu (Kumu)
Kouvolan Urheiluakatemia
Kouvot Basket
Kouvot Juniorit

Alla liite 1. lähde: <https://www.palloliitto.fi/ajankohtaista/kouvolasta-palloliiton-kaupunkikumppani/> ”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- Liite 44 Valtuustoaloite täysimittaisen ylipainehallin rakentaminen, liite Kouvolasta Palloliiton kaupunkikumppani_kv08052023

Nuorisovaltuuston aloite kaupunginvaltuustolle koulukiusaamisen vastaisen työryhmän perustamisesta pohtimaan Kiva-koulusysteemiä**4168/00.05.02/2023****Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 38**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli nuorisovaltuuston edustajan lina-Lotta Kuisman jättämän, 14 muun nuorisovaltuuston jäsenen ja 11 valtuutetun allekirjoittaman seuraavan valtuustoaloitteen:

”Valtuustoaloite koulukiusaamisen vastaisen työryhmän perustamisesta

Kouvolan peruskouluissa ja oppimisyhteisöissä on käytössä KiVa Koulu -systeemi sekä Verso-ohjelma.

KiVa Koulu on Turun yliopistossa kehitetty kiusaamisen vastainen toimenpideohjelma. Toimenpideohjelma tavoittelee toiminnallaan kiusaamisen ehkäisyä, tehokasta puuttumista kiusaamistilanteisiin sekä jatkuvaa kiusaamisen seurantaa.

Verso on ohjelma, jossa vertaissovittelusta koulutetut riidan osapuolia hieman vanhemmat oppilaat eli vertaissovittelijat sovittelevat fasilitoiden vertaistensa eli muiden oppilaiden välisiä konflikteja mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. Vertaissovittelijoiden toimintaa tukee aina VERSO-ohjelman kouluttama vapaaehtoisista henkilökunnan jäsenistä muodostuva Verso-aikuisten tiimi.

Kiusaamisen vastaiset ohjelmat ovat osoittautuneet ongelmallisiksi koulujen arjessa. Oppilaat kokevat, että ohjelmat eivät tuota toivottuja tuloksia, jotka estäisivät kouluarjen kiusaamistilanteita. Ohjelmien peruserätyöskentelyllä, jolloin vanhemmat oppilaat ovat vastuussa nuorempien oppilaiden kiusaamisesta ovat osoittautuneet toimimattomiksi keinoiksi kouluväkivallan ehkäisytöinä.

Oppilaiden selkeään tietoisuuteen tulevat ajankohtaiset kiusaamistilanteet, joissa kiusattu ja kiusaaja ovat läheisiä saman oppilaitoksen oppilaita aiheuttavat jännitteitä koulun oppilaiden välille, jolloin kiusaaminen voi pahimmillaan pahentua.

Kouvolan peruskouluissa kiusaamisen vastaiset ohjelmat ovat otettu käyttöön, mutta oppilaitokset eivät ole onnistuneet selvittämään kiusaamistilanteita asianmukaisesti. Koulukiusaamistilanteista ei ole onnistuttu ilmoittamaan tilanteiden vaatimilla tavoilla oppilaiden huoltajille, koulujen henkilöstölle sekä tarvittaessa virkavallalle.

Kiusaaminen on laaja ongelma, jonka ehkäisyyn tulee keskittyä Kouvolassa tarkemmin. Kouvolan tulee olla kaupunki, jossa jokaisella on iästä, tausta tai lähtökohdista mahdollisuus turvalliseen kouluarkeen. Kouvolan tulee olla kaupunki, jossa jokainen tuntee olonsa kuulluksi.

Me allekirjoittaneet esitämme, että Kouvolan kaupunki perustaa työryhmän, jossa pohditaan kriittisesti ja tutkien kaupungin kouluturvallisuutta sekä kouluhyvinvointia. Työryhmän jäseniksi ehdotetaan kaupungin virkamiehiä, koulujen henkilöstöä, kaupunginvaltuuston edustajia, nuorisopalveluiden edustajia sekä nuorisovaltuuston edustajia.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloite KOT-lastenhoitajat inklusion edistämisen tukena

4860/00.05.00/2023

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 39

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Liisa Varjolan, Henna Hovin, Katriina Vesalan, Laila Uljaksen, Jenny Hasun, Maria Lammin ja Crista Carpelanin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

"Kot-lastenhoitaja eli kasvun ja oppimisen tuen lastenhoitaja on uusi ammattinimike, jota on pilotoitu muun muassa Vantaalla ja Espoossa. Pilotointia on pääosin tehty esi- ja alkuopetuksen puolella, mutta tällä hetkellä laajennettu myös varhaiskasvatuksen kokonaisuuteen kaikki ikäluokat mukaan lukien. Pääosin Kot-hoitajat työskentelevät luokilla: kaksivuotinen esiopetus- ja alkuopetus, eli ikäryhmässä 5 - 8 -vuotiaat.

Toiminnalla pyritään vastaamaan vallalla olevaan inklusiopuheeseen sekä varhaiskasvatustilanteen muutokseen 2022 (540/2018) ja Varhaiskasvatussuunnitelman perusteiden 2022 painotukseen inklusion osalta. Valtakunnallisella tasolla tilanne näyttää hälyttävänä, sillä paikalliset taloudelliset investoinnit ovat olleet runsaita, mutta vaikuttavuudeltaan usein heikkoja sekä erityisopetuksen ammattilaisten saatavuus ja sitoutuminen työskentelyyn näyttää heikkona ja jonkin asteisen tuen tarpeessa arvioidaan olevan vähintään 25% oppilaista.

Kot-hoitaja pähkinänkuoressa:

- Toimii luokanopettajan tai varhaiskasvatuksen opettajan asiantuntijatyöparina painottaen erityispedagogista osaamista erityisesti niissä luokissa/ryhmissä, joihin ei ole saatavilla ryhmässä toimivaa erityisopettajaa.
- Vähentää avustajien määrää ja lisää toiminnan erityispedagogista ja moniammatillista laadukkuutta.
- Koulutus: lähihoitaja- tai lastenhoitaja, jolla on lääkehoidon koulutus. Erityispedagoginen lisäkoulutus, joka on räätälöity paikallisen toisen asteen koulutuksen tarjoajan kanssa työpaikalla oppimisen keinoin. Koulutuksen tavoitteena on mahdollisimman konkreettinen koulutus erityispedagogiikan keinoista muun opetuksen tueksi.
- Toimii vastuullisena luokassa, joka mahdollistaa ilman erityisiä päätösratkaisuja luokan eriyttämistä ja pienryhmäopetusta tarpeen mukaisesti.

- Vastaa lapsen lääkehoidon antamisesta ja seurannasta monialaisessa yhteistyössä muun muassa kouluterveydenhuollon ja erityissairaanhoidon kanssa.
- Yhteistyö oppilashuoltoryhmän ja mahdollisen nivelopettajan kanssa.
- Hoitajan perustoimenkuvaan kuuluva läsnäolo ja opetuksen tukeminen sosioemotionaalisten taitojen vahvistamisessa.
- Toimii omassa työtehtävässään eli on sijoitettu lapsiryhmän tarpeiden mukaisesti, joka mahdollistaa tuen kohdentumisen ja lasten pysyvät aikuissuhteet, jotka vahvistavat kasvua, kehitystä ja oppimista.

Me allekirjoittaneet esitämme, että asiaa selvitetään kaupungin varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen osalta. Onko tämä kokeilun arvoista? Minkälaista synergiaa tämä voisi tuoda erityisen tuen tarpeisille ja yleisopetuksen ryhmien toiminnalle? Näemme, että joustava esi- ja alkuopetus hyötyisi tämän toiminnan tuomisesta Kouvolaan.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloite Marjoniemen vaihtoehtoisesta toteutustavasta Kouvolan keskustan varhaiskasvatus- ja kouluverkkoon**4862/00.05.00/2023****Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 40**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Katriina Vesalan, Maria Lammin, Tapio Karvosen, Anne Hasun, Miia Wittingin, Nita Aholan, Milla Raunion, Jari Larikan, Pekka Korpivaaran, Ukko Bambergin, Toni Vainikan, Vesa Vainion, Mika Bymanin, Kimmo Jokirannan, Tiina Hämäläisen, Tero Suutarin, Jyrki Hyttisen, Esko Lavosen ja Jukka Silénin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Taustaa

Kouvolan kaupunki on tehnyt kattavat kouluverkon investointisuunnitelmat, joita on käsitelty edellisellä valtuustokaudella verkkopäätösten yhteydessä sekä kasvatus- ja opetuslautakunnassa tarkemmin opetusryhmien ja sisällön suhteen. Tämän jälkeen investointien rakennuskustannukset ovat nousseet huomattavasti ja osan jopa yli tuplaantuneet. Tällä valtuustokaudella on hyväksytty uusi kaupunkistrategian päivitys, jossa määritellyt vahvuudet ja kärjet tulee huomioida päätöksenteossa. Olemme myös hyväksyneet Kouvolan Urheilupuistoon niin uimahalli- kuin teatteri-investoinnit ja monitoimihallin suunnitelmat ovat juuri käynnistymässä markkinavuoropuhelun jälkeen.

Muuttuneessa taloudellisessa tilanteessa ja uusien investointien käynnistyessä myös kouluverkon pitää elää mukana kaupunkikehityksessä. Varhaiskasvatuksen, opetuksen, liikunnan, kulttuurin ja muiden palveluiden verkkoratkaisut tulee käsitellä toimivana kokonaisuutena päällekkäisyydet karsien ja synergia hyödyntäen.

Marjoniemen suuryksiköinvestointi on herättänyt keskustelua ja ylituplaantuneet investoinnin kustannukset, kokonaisuuteen liian pieni tontti, riittämättömät liikuntatilat sekä sijainnin ja saavutettavuuden haasteet ovat nousseet jatkuvasti esiin. Kouvolan varikko ja valtionviraston lisääntyvät työpaikat alueella aiheuttavat omat vaatimuksensa liikenteelle.

Esitys

Me allekirjoittaneet esitämme, että

- Selvitetään Kaunisnurmen alueelle uuden päiväkodin-, alakoulun- ja sairaalakoulukokonaisuuden rakentamista.

- Erityisopetuksen tilaratkaisuja pohditaan ja toteutetaan osittain nykyistä toimintatapaa hyödyntäen
- Valmistellaan uusi yläkoulukokonaisuus Urheilupuiston alueelle hyödyntäen muita alueen tiloja. Esityksen kustannukset tulee selvittää ja esittää valtuustolle, jotta selviää, olisiko tämä kustannuksiltaan alhaisempi ja mahdollistaisi kaupunkistrategian huomioimisen vaikuttavammin kuin alkuperäinen Marjaniemen suurskoulu.

Perustelut

Kaupungin taloustilanteessa emme voi tehdä nyt investointivirheitä. Käyttötalouden säästöt on saatava konkretisoitumaan ja kiinteistöjen määrää ei voida kasvattaa, mutta niiden uudelleen yhdistely taloudellisemmin on oltava kaupungin päätöksenteossa huomioituna. Investointien jaksottaminen pidemmälle aikavälille antaa mahdollisuuden parempaan talouden seurantaan. Mikäli mallilla helpottaisimme kaupungin investointipainetta, tukisimme menestystekijöitä ja saavuttaisimme rakennuskokonaisuuksissa investoinnin ja poistojen osalta säästöjä, tulee esitetty malli ottaa mukaan päätöksentekoon.

Turvallinen kouluympäristö, koulutie ja piha, ovat elintärkeitä pienille ja suuremmillekin koululaisille. Tämä on myös kaupungin strategian mukaista. Yläkoulun lähikoululaiset saapuvat hyvin suurelta osin keskustan itäiseltä ja pohjoiselta puolelta, joten Urheilupuiston sijainti olisi turvallisempi ja paremmin saavutettava. Savonradan pohjaan suunniteltu Kymenlaaksontien jatko-osan leveät tiet läpi Kouvola ovat koulun vieressä todellisia haasteita. Marjaniemen ja Kasarminmäen sokkelokadut tai Ratamon alueen liikenneväylät eivät toimi suunnitellun Marjaniemen koulun liikenteessä. Uudet liikennejärjestelyt vaativat myös lisäinvestointeja jo muutenkin paisuneeseen kustannusarvioon. Liikkuminen koulupäivän aikana liikuntapaikoille vaatii massiivisia liikennejärjestelyjä ja tuo ajankäytöllisiä ongelmia koulupäivään.

Yhtenäisyyttä pedagogisesti ja säästöjä taloudellisesti saataisiin varhaiskasvatukseen, alaluokkien opetuksen ja sairaalakoulun välillä huomattavasti enemmän kuin aineopetukseen perustuvassa yläkoulussa. Joustava useampivuotinen esiopetus olisi mahdollista ja koulunaloittamisessa voitaisiin huomioida oppilaan yksilölliset valmiudet. Uusilla monimuotoisilla rakennussuunnitelmilla rakennus saataisiin taipumaan tarpeen mukaan 20 vuoden kuluttua osin vanhusten tilaksi, jos kaupunkikehitys siltä näyttäisi.

Yläkoulut toimivat nyt vielä Kankaalla ja Urheilupuistossa ja voivat toimia siihen asti, kun päätöksiä ko. tonttien kehittämiseksi aidosti on olemassa. Uusi yläkoulu voidaan sijoittaa valmistuvan monitoimihallin viereen tiiviimmälle tontille ilman kirjasto-, juhla- ja liikuntatiloja.

Kaupungin palveluverkkoa tulee tarkastella ja keskittää edelleen, mutta tällä muutoksella ei rakennusten määrät verkossa lisäänty.

Ainoastaan alakoulu ja sairaalakoulu siirtyisivät päiväkodin yhteyteen. Investoinnit olisivat selkeämmät, kun tarpeet käyttäjillä olisi yhtäläisemmät.

Marjaniemen alueella ei asu lapsiperheitä. Alueen postinumeroalueella asuu eniten 1 hlön talouksia kuin missään muualla Kouvola alueella. Alueella ei myöskään ole uusia asumiseen kaavoitettavia alueita.

Alueen asukkaat ovat lähettäneet kaavoitukseen huomautuksen ja eivät tue suurlukun rakentamista Marjaniemen tontille. Marjaniemen alue kaavoitettaisiin esim. kerrostaloiksi ja osa opiskelija-asunnoiksi. Marjaniemen käyttö asumiseen helpottaisi opiskelija-asuntotilannetta Kouvola keskusta-alueella ja rakentaisi toimivan yhteyden Kasarminmäen kampusalueen ja keskustan välillä. Esitys tukisi monin tavoin määritettyä strategiaamme.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 17, § 18, § 30, § 31, § 32, § 33, § 34, § 35, § 36, § 37, § 38, § 39, § 40

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 19, § 20, § 21, § 22, § 23, § 24, § 25, § 26, § 27, § 28, § 29

Valitusosoitus, kunnallisvalitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaamisesta.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2501

Puhelinnumero: 029 564 2502

Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on ma-pe klo 8.00-16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäsenä tai jäljennöksenä

- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015 ja oikeusministeriön asetuksessa 31.12.2018/1383. Maksu on 270 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00.