

Oikaisuvaatimuksen käsittely ja Kouvolan Innovation Oy hallituksen täydentäminen

3136/00.00.02.01/2022

217/00.00.02.00/2022

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto 13.12.2022 § 133

Valmistelija: kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, puh. 020 615 7124, karoliina.kanerva(at)kouvola.fi

Kouvola Innovation Oy on Kouvolan kaupungin 100 % omistama tytäryhtiö.

Kouvolan kaupungin 20.9.2022 voimaan tulleen hallintosäännön 19 §:n mukaan kaupunginhallituksen elinvoimajaosto vastaa tytäryhteisöjen hallitusten jäsenten nimitysprosessista ja nimeää kaupungin ehdokkaat tytäryhteisöjen hallituksiin.

Hallintosäännön 22 §:n mukaan kaupunginhallituksen elinvoimajaosto päättää vaatimuksen tekemisestä ylimääräisen yhtiökokouksen tai vastaavan koollekutsumisesta.

Kuntalain 47 §:n mukaan kunnan tytäryhteisön hallituksen kokoonpanossa on otettava huomioon yhteisön toimialan edellyttämä riittävä talouden ja liiketoiminnan asiantuntemus.

Kouvolan kaupunginvaltuuston 14.6.2021 hyväksymässä konserniohje sekä hyvä hallinto- ja johtamistapa ohjeessa todetaan muun muassa seuraavasti: Tytäryhteisöjen hallituksiin tulee nimetä kuntakonsernin ulkopuolisia henkilöitä, mikäli se on kuntakonsernin kokonaisedun näkökulmasta perusteltua. Hallituksiin nimettävillä henkilöillä pitää olla kollektiivi-na vahva yhteisön toimialan tuntemus, osaaminen ja kokemus tai toimialan käytännön kokemusta. Sopivan asiantuntemuksen ja osaamisen täyttäviä jäsen ehdokkaita voidaan kartoittaa myös konsernin ulkopuolisista asiantuntijoista ja hallitusammattilaisista.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi.

Hallintojohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto nimeää kuntakonsernin ulkopuolelta kaksi uutta hallituksen jäsen ehdokasta Kouvola Innovation Oy:n hallituksen täydentämiseksi.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto päättää tehdä vaatimuksen Kouvola Innovation Oy:n ylimääräisen yhtiökokouksen koolle kutsumisesta hallituksen täydentämiseksi.

Nimeäminen tehdään kuluvan valtuustokauden loppuun asti.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa ja päätös julkaistaan julkisessa tietoverkossa Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 14.12.2022.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaoston päätös:

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto päätti jättää asian pöydälle.

Jäsenet Mia Ylä-Outinen ja Henna Hovi saapuivat kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto 22.12.2022 § 136

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto nimeää kuntakonsernin ulkopuolelta kaksi uutta hallituksen jäsen ehdokasta Kouvola Innovation Oy:n hallituksen täydentämiseksi.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto päättää tehdä vaatimuksen Kouvola Innovation Oy:n ylimääräisen yhtiökokouksen koolle kutsumisesta hallituksen täydentämiseksi.

Nimeäminen tehdään kuluvan valtuustokauden loppuun asti.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa ja päätös julkaistaan julkisessa tietoverkossa Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 22.12.2022.

Apulaiskaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto nimeää Tuomo Rönkön ja Jari Jaakkolan hallituksen jäsen ehdokkaiksi Kouvola Innovation Oy:n hallituksen täydentämiseksi.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto päättää tehdä vaatimuksen Kouvola Innovation Oy:n ylimääräisen yhtiökokouksen koolle kutsumisesta hallituksen täydentämiseksi.

Nimeäminen tehdään kuluvan valtuustokauden loppuun asti.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa ja päätös julkaistaan julkisessa tietoverkossa Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 22.12.2022.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana jäsen Miia Witting esitti, että elinvoimajaosto esittää kahden henkilön sijaan yhtä henkilöä Kouvola Innovation Oy:n

hallitukseen, Tuomo Rönkköä. Ukko Bamberg kannatti Miia Wittingin esitystä.

Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat apulaiskaupunginjohtajan muutettua päätösehdotusta, äänestävät "jaa" ja ne, jotka kannattavat Miia Wittingin esitystä, äänestävät "ei". Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 4 jaa-ääntä (Hovi, Ylä-Outinen, Pilli-Sihvola, Leppänen), 3 ei-ääntä (Witting, Bamberg, Patjas) ja yksi tyhjä ääni (Nyberg).

Puheenjohtaja totesi Miia Wittingin esityksen tulleen hylätyksi.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaoston päätös:

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa ja päätös on nähtävillä julkisessa tietoverkossa Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 22.12.2022.

Jäsen Miia Witting jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto 24.01.2023 § 4

Valmistelija: kaupunginlakimies Päivi Sandås, p.020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Ukko Bamberg, Janne Patjas ja Mia Witting ovat 29.12.2022 toimittaneet kaupungin kirjaamoon oikaisuvaatimuksen koskien kaupunginhallituksen elinvoimajaoston päätöstä 22.12.2022 § 136. Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että Kouvola Innovation Oy:n hallitusta ei täydennetä kahdella nyt nimetyllä henkilöllä, vaan yhdellä tai täydennetään kahdella niin, että uusien jäsenten välinen sukupuoli tasa-arvo hallituksessa säilyy. Perusteluna esitetään, että päätös on tasa-arvolain ja Kouvolan kaupungin konserniohjeen sekä hyvä hallinto- ja johtamistapa – ohjeen vastainen. Oikaisuvaatimuksen tekijät katsovat, että Kouvola Innovation Oy:n hallitukseen nimetty Jari Jaakkola, joka olisi samalla ko. yhtiön puoliksi omistaman Kouvolan yrityspalvelutalo Oy:n hallituksen puheenjohtaja, tulee käsiteltävistä asioista riippuen esteelliseksi eikä asian esittelyssä, päätöksen perusteluissa ja että elinvoimajaoksen päätöksessä ole siten arvioitu mahdollisia eturistiriitojen vaikutuksia, kuten Kouvolan kaupungin konserni- sekä hyvä hallinto- ja johtamistapa – ohje edellyttää tehtävän. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijät esittäjät viittaavat Korkeimman

hallinto-oikeuden vuosikirjapäätökseen 5.1.2017 KHO:2017:2.
Oikaisuvaatimus on **liitteenä**.

Kouvola Innovation Oy:n hallitukseen on nimetty vuonna 2021 Jukka Silén, Sheikki Laakso, Birgit Koskela, Tommi Helkala, Raija Sierman-Henttonen, Anni Villikka ja Janne Wall. Elinvoimajaosto päätti 22.12.2022 nimetä uusiksi hallitusjäsenehdokkaiksi Tuomo Rönkön ja Jari Jaakkolan.

Tasa-arvolain 4 a §:n 1 momentti kuuluu: "Valtion komiteoissa, neuvottelukunnissa ja muissa vastaavissa toimielimissä sekä kunnallisissa ja kuntien välisen yhteistoiminnan toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu."

Oikaisuvaatimuksen tekijöiden viittaamassa KHO: 2017:2 päätöksessä todetaan, että *"kuntaenemmistöisen yhtiön luottamusmiehistä koostuvassa johto- tai hallintoelimessä tulee olla tasapuolisesti sekä miehiä että naisia, on säädetty tasa-arvolain 4 §:n 2 momentissa sellaisena kuin se oli laissa 206/1995. Tasapuolisuussääntö koskee siten kuntaenemmistöisiä yhtiöitä, vaikka ne eivät käyttäisi julkista valtaa. KHO kumosi Varkauden kaupunginhallituksen päätökset siltä osin kuin ne koskevat henkilöiden nimeämistä kuntaenemmistöisten yhtiöiden hallituksiin.*

Oikaisuvaatimuksen tekijöiden väite, että Kouvola Innovation Oy:n hallitus on tasa-arvolain vastainen pitää paikkansa.

Valmistelija on tarkastellut elinvoimajaoston päätöstä 22.12.2022 § 136 oikaisuvaatimuksen saapumisen johdosta ja havainnut edellä mainitun virheen, joka tulee korjata. Siksi asiassa ehdotetaan käytettäväksi hallintolain 8 lukua, joka on otsikoitu *"Viranomaisen päätöksessä olevan virheen korjaaminen."*

Hallintolain 50 § kuuluu: *"Viranomaisen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos: 1) päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen; 2) päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen; 3) päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai 4) asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen.*

Päätös voidaan korjata 1 momentin 1–3 kohdassa tarkoitetussa tilanteessa asianosaisen eduksi tai vahingoksi. Päätöksen korjaaminen asianosaisen vahingoksi edellyttää, että asianosainen suostuu päätöksen korjaamiseen. Asianosaisen suostumusta ei kuitenkaan tarvita, jos virhe on ilmeinen ja se on aiheutunut asianosaisen omasta menettelystä. Päätös voidaan korjata 1 momentin 4 kohdassa tarkoitetussa tilanteessa ainoastaan asianosaisen eduksi".

Elinvoimajaoston päätös 22.12.2022 § 136 on perustunut ilmeisen väärään lain soveltamiseen, joka on yksi hallintolain 50 §:ssä mainittu peruste, jolloin viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä.

Em. lain 50 §:n mukaan päätöksen korjaaminen asiaosaisen vahingoksi edellyttää asianosaisen suostumusta. Elinvoimajaoston päätöksessä 22.12.2022 § 136 ehdotettiin, että jaosto nimeäisi Tuomo Rönkön ja Jari Jaakkolan hallituksen jäsenehdokkaiksi Kouvola Innovation Oy:n hallituksen täydentämiseksi. Vasta yhtiökokous olisi tehnyt lopullisen päätöksen hallituksen jäsenistä. Jaoston päätös on ehdotus Kouvola Innovation Oy:n yhtiökokoukselle em. henkilöiden nimeämiseksi eikä siten muodosta em. henkilöille sellaista etuutta, että päätöksen korjaamisen voitaisiin katsoa tapahtuvan asiaosaisen vahingoksi. Päätöksen muuttaminen asiaosaisen vahingoksi tarkoittaa esimerkiksi, että viranomainen on myöntänyt jonkin etuuden (rahaa, tontti,) ja päätös halutaan korjata siten, että henkilö ei saakaan alkuperäisen päätöksen mukaista etuutta. Kun em. tapauksissa viranomainen korjaa päätöksensä asiaosaisen vahingoksi, tulee asiaosaiselta saada suostumus virheen korjaamiseksi. Tuomo Rönkön eikä Jari Jaakkolan suostumusta siten tarvita päätöksen korjaamiseksi.

Kun päätös, joka on tasa-arvolain vastainen, poistetaan ja ratkaistaan uudestaan, ei oikaisuvaatimuksen tekijöillä ole oikeussuojan tarvetta eikä oikaisuvaatimusta tarvitse käsitellä enempää.

Kuntalain 47 §:n mukaan kunnan tytäryhteisön hallituksen kokoonpanossa on otettava huomioon yhteisön toimialan edellyttämä riittävä talouden ja liiketoiminnan asiantuntemus.

Kouvolan kaupunginvaltuuston 14.6.2021 hyväksymässä konserniohje sekä hyvä hallinto- ja johtamistapa ohjeessa todetaan muun muassa seuraavasti: Tytäryhteisöjen hallituksiin tulee nimetä kuntakonsernin ulkopuolisia henkilöitä, mikäli se on kuntakonsernin kokonaisedun näkökulmasta perusteltua. Hallituksiin nimettävillä henkilöillä pitää olla kollektiivina vahva yhteisön toimialan tuntemus, osaaminen ja kokemus tai toimialan käytännön kokemusta. Sopivan asiantuntemuksen ja osaamisen täyttäviä jäsenehdokkaita voidaan kartoittaa myös konsernin ulkopuolisista asiantuntijoista ja hallitusammattilaisista.

Oikaisuvaatimuksen tekijät vaativat hallituksen täydentämistä joko yhdellä tai kahdella jäsenellä. Koska elinvoimajaostolle ehdotetaan päätöksen 22.12.2022 § 136 poistamista ja uuden päätöksen tekemistä asiassa, oikaisuvaatimuksen tekijöiden vaatimus, että hallitukseen valitaan yksi tai kaksi uutta jäsentä, on ennenaikainen eikä vaatimukseen tarvitse ottaa kantaa.

Oikaisuvaatimuksen tekijät katsovat, että Kouvola Innovation Oy:n hallitukseen nimetty Jari Jaakkola, joka olisi samalla ko. yhtiön puoliksi omistaman Kouvolan Yrityspalvelutalo Oy:n hallituksen puheenjohtaja, tulee käsiteltävistä asioista riippuen esteelliseksi. Osakeyhtiölain 6

luvun 4 § määrittää hallituksen jäsenen esteellisyyttä seuraavasti:
”Hallituksen jäsen ei saa osallistua hänen ja yhtiön välistä sopimusta koskevan asian käsittelyyn. Hän ei myöskään saa osallistua yhtiön ja kolmannen välistä sopimusta koskevan asian käsittelyyn, jos hänellä on odotettavissa siitä olennaista etua, joka saattaa olla ristiriidassa yhtiön edun kanssa. Mitä tässä pykälässä säädetään sopimuksesta, sovelletaan vastaavasti muuhun oikeustoimeen sekä oikeudenkäyntiin ja muuhun puhevallan käyttämiseen.” Tätä sovelletaan jokaiseen hallituksen jäseneseen. Pelkästään se, että Jaakkola on Kouvolan Yrityspalvelutalo Oy:n hallituksen puheenjohtaja ei tee hänestä esteellistä, lukuun ottamatta asioita, jotka on määritelty osakeyhtiölain 6 luvun 4 §:ssä. Koska elinvoimajaoston päätös, jossa Jaakkolaa ehdotettiin nimettäväksi hallitusjäsenehdokkaaksi, ehdotetaan poistettavaksi, ei esteellisyysväitteeseen tarvitse ottaa edellä mainittua enempää kantaa väitteen ollessa ennenaikainen.

Mikäli Kouvola Innovation Oy:n hallitusjäsenehdokkaista nimetään, tulee hallitusjäsenehdokkaiden ja hallituksen kokonaisuudessaan täyttää tasa-arvolain, kuntalain ja kaupungin konserniohje sekä hyvä hallinto- ja johtamistapa -ohjeen määräykset.

Kaupunginlakimies Päivi Sandås on paikalla kokouksessa asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Elinvoimajaosto poistaa päätöksensä 22.12.2022 § 136.

Elinvoimajaosto nimeää ehdokkaat kokouksessa esitettyjen vaihtoehtojen pohjalta Kouvola Innovation Oy:n hallitukseen kuluvan valtuustokauden loppuun asti huomioiden tasa-arvolain, kuntalain ja kaupungin konserniohje sekä hyvä hallinto- ja johtamistapa -ohjeen määräykset.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto päättää tehdä vaatimuksen Kouvola Innovation Oy:n ylimääräisen yhtiökokouksen koolle kutsumisesta hallituksen täydentämiseksi.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa ja päätös julkaistaan julkisessa tietoverkossa Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 25.1.2023.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaoston päätös:

Elinvoimajaosto päätti poistaa päätöksensä 22.12.2022 § 136.

Elinvoimajaosto päätti yksimielisesti nimetä Kati Manskisen ehdokkaaksi Kouvola Innovation Oy:n hallitukseen. Manskisen CV merkittiin tiedoksi.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto päätti tehdä vaatimuksen Kouvola Innovation Oy:n ylimääräisen yhtiökokouksen koolle kutsumisesta hallituksen täydentämiseksi.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa ja päätös julkaistaan julkisessa tietoverkossa Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 25.1.2023.

Elinvoimajaosto myönsi kaupunginlakimies Päivi Sandåsille läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kokous keskeytettiin tämän asian käsittelyn aikana neuvottelutauon ajaksi klo 16.44. – 17.07.

Kokous keskeytettiin tämän asian käsittelyn aikana tauon pitämistä varten klo 17.08 – 17.20.
