

Hankintaohjelman toteutuminen ja ostojen paikallisuusaste vuonna 2022

5048/00.01.02.02/2023

Kaupunginhallitus 05.06.2023 § 151

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Hankintaohjelman keskeinen sisältö

Hankintaohjelma on kaupunginhallituksen hankintojen johtamisväline. Hankintaohjelman 2021-2025 tavoite on edistää hankinnoilla elinvoiman ja hyvinvoinnin kasvua sekä kehittää hankintaosaamista. Kaupungin hankinnat toteutetaan hankintalain säädösten mukaisesti siten, että palvelutuotanto voidaan toteuttaa laadukkaasti ja kustannustehokkaasti ottaen huomioon kaupungin strategiset kasvukärjet sekä kaupungin arvot.

Hankintaohjelma sisältää kolme päämäärää: elinvoiman kasvun tukeminen, kestävä kehityksen ja yhteiskuntavastuullisuuden tukeminen sekä hankintatoiminnan kehittäminen. Päämäärille on asetettu tavoitteet ja toimenpiteet, joiden toteutumista seurataan mittareilla.

Hankintaohjelman toimeenpanosta vastaavat ne tahot, jotka suunnittelevat ja toteuttavat hankintoja. Konsernipalvelujen hankintapalvelu, rakennusurakoita kilpailuttavat palveluyksiköt sekä kaikki hankintoihin osallistuvat toimialojen asiantuntijat vastaavat siitä, että kilpailutuksissa otetaan huomioon hankintaohjelman tavoitteet. Hankintaohjelman tavoitteiden ja toimenpiteiden toteutumisesta raportoidaan vuosittain kaupunginhallitukselle. Tässä yhteydessä ohjelmaan voidaan tehdä tarvittaessa tarkistuksia. Vuoden aikana hankintaohjelman tavoitteiden toteutumista seurataan myös yrittäjäyhdistyksen kanssa yhteistyöryhmässä.

Tavoitteiden ja toimenpiteiden toteutuminen vuonna 2022

Hankintaohjelman kaikkien muiden toimenpiteiden paitsi ostojen paikallisuusastetta toteutumista selvitetään sovitulla mittareilla kilpailutuksittain. Vuonna 2022 tehtiin yhteensä 106 kilpailutusta, joihin saatiin 482 tarjousta ja solmittiin näiden perusteella 304 sopimusta. Kilpailutusseurannassa paikalliseksi yritykseksi lasketaan tarjoaja, jolla on toimipiste Kouvola. Ostojen paikallisuuden kehitystä seurataan kaikkien ostojen kirjanpitoerusteisesta ostolaskudatasta. Tässä seurannassa paikalliseksi yritykseksi lasketaan vielä vuonna 2022 yritys, jonka kotipaikka on Kouvola. Vuoden 2023 seurannassa molemmat seurannat toteutetaan paikallisuuden laajemman tulkinnan mukaan eli paikallisella yrityksellä on toimipiste Kouvola.

Hankintaohjelman kilpailutuksiin perustuvan seurannan tiedot esitellään **liitteenä** olevassa *Hankintaohjelman seurantaraportissa vuodelta 2022*. Raportista ilmenee myös kirjanpitoon perustuvan ostojen paikallisuutta kuvaavan prosentin kehityksen. Tarkempi analyysi ostojen paikallisuuden kehityksestä esitellään **liitteellä** *Kouvolan kaupungin vuoden 2022 ostolaskut ja hankintojen paikallisuusaste*.

Ostojen paikallisuusaste

Kaupungin ostolaskuja on analysoitu samalla tavalla vuodesta 2013. Viime vuoden analyysi poikkeaa aikaisemmista vuosista siinä, että tarkastelussa on ollut nettokustannukset (ei sisällä arvonlisäveroa) aiempien vuosien bruttokustannusten sijaan. Tämän vuoksi euromääräinen vertailu edellisiin vuosiin ei ole tarkoituksenmukaista. Paikallisuuden näkökulmasta Kouvolan suhteellinen osuus toimittajista ja euromääräisistä ostoista ja sen kehitys tarkasteluajanjaksolla onkin merkittävämpi vertailumittari. Vuonna 2022 hankintojen paikallisuusaste oli 48,1 %:a ja kouvolaisten toimittajien osuus kaikista toimittajista 33,2 %:a. Koko tarkasteluajanjaksolla 2013-2022 osuus toimittajista oli suurin viime vuonna eli 33,2 % :a ja suurin euromääräisten ostojen osuus kaikista ostoista oli vuonna 2020 eli 52,4 %:a.

Hankintapäällikkö Marja-Liisa Jyrkilä ja kehittämispäällikkö Liisa Kolari ovat kokouksessa paikalla asiantuntijoina vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: hankintapäällikkö Marja-Liisa Jyrkilä, puh. 020 615 7166, marja-liisa.jyrkila(at)kouvola.fi ja kehittämispäällikkö Liisa Kolari, puh. 020 615 8026, liisa.kolari(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi hankintaohjelman toteuman ja ostojen paikallisuusasteen vuonna 2022.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden hankintapäällikkö Marja-Liisa Jyrkilälle ja kehittämispäällikkö Liisa Kolarille. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.
