

Maa-aineslupahakemus kiinteistölle 286-449-2-901

4206/11.01.00.04/2023

Teknisen lautakunnan lupajaosto 03.05.2023 § 37

Valmistelija: ympäristötarkastaja Ulla Rantanen, puh. 020 615 8085, ulla.rantanen2(at)kouvola.fi

Maa-ainesten ottamislupahakemuksesta on laadittu seuraava päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus lupajaoston ratkaisuksi perusteluineen.

Kohta 1. Asia

Päätös maa-aineslain 4 §:n mukaisesta lupahakemuksesta sekä maa-aineslain 21 §:n mukaisesta pyynnöstä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

Luvan hakija

Tykkimäen Sora Oy
Tehontie 20
45200 Kouvola
Y-tunnus: 0163369-4
Yhteyshenkilö: [REDACTED]

Ottamispaikka

Kouvolan kaupunki, Valkealan kylä, kiinteistö 286-449-2-901 Sorala, osoite: Multahovintie 786, 45370 Valkeala

Kiinteistön omistaja

Hakemuksen tultua vireille kiinteistö 286-449-2-901 on ollut [REDACTED] omistuksessa, mutta kiinteistö on 27.3.2023 siirtynyt Tykkimäen Sora Oy:n omistukseen.

Lupaviranomainen

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian maa-aineslain 7 §:n mukaan.

Kohta 2. Hakemus

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on saapunut Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle 21.2.2023.

Hakemuksen sisältö

Hakemukseen sisältyvät hakemuslomake, ottamissuunnitelma, yleiskartta, kiinteistörekisterin karttaote, sijaintikartta, kaavakartta ja kaavamääräysote, pohjavesialuekartta, suunnitelmakartta, leikkauspiirustukset, lopputilannekartta, kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma, hallintaoikeus selvitys ottamispaikkaan, kiinteistön omistajan antama kirjallinen suostumus luvan hakemiseen, rajanaapuriluettelo ja pohjavesiputkikortit.

Aluetta koskevat luvat

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on myöntänyt Tykkimäen Sora Oy:lle maa-ainesluvan 3.4.2013 (§ 48). Lupa on myönnetty kalliokiviaineksen, 272 000 k-m³, ottamiseen ja on voimassa 11.5.2023 saakka. Alin sallittu ottamistaso on +75.00 (N2000), mutta otto on ulotettu toistaiseksi vasta tasoon +75.80 m (N2000). Notto-rekisterin mukaan vuoden 2022 lopussa lupakauden aikana kalliokiviainesta oli otettu yhteensä 67 664 k-m³ ja luvassa oli tällöin vielä jäljellä 204 336 k-m³. Maa-ainesluvan vakuus on 45 655 euroa ja vakuus on voimassa 31.3.2028 asti. Kiinteistöllä on myös 31.12.2023 saakka voimassa oleva ympäristölupa kallion louhintaan ja murskaukseen.

Ottamistoiminta

Lupaa haetaan 204 336 k-m³:n kalliokiviaineksen ottoon 10 vuodeksi. Laskennallinen vuosittainen ottomäärä on 20 400 k-m³. Ottamisalueen ja ottoalueen pinta-ala on 3,61 ha. Alin ottotaso on +75.25 m (N2000). Ottotoiminta jatkuu nykyisestä rintauksesta pohjoiseen ja länteen päin. Alueelta otetaan kalliokiviainesta eri käyttötarkoituksien mukaisen tarpeen mukaan. Ottotoiminnan loppuvaiheessa louhitaan itäreunan alue ja yhdistetään viereiseen soranottoalueeseen.

Suojakerrokseksi pohjaveden pintaa jätetään vähintään 3 metriä. Ottoaluetta lähimpänä olevissa pohjaveden havaintopukissa on viimeaikaisissa mittauksissa mitattu pohjaveden korkeimmaksi pinnankorkeudeksi +73.25 m (N2000). Hakemuksen mukaan toiminnasta aiheutuva melutaso ei ylitä VNp:n 993/1992 mukaista päiväajan ohjearvoa (55 dB) lähimmässä häiriintyvässä kohteessa noin 700 metrin etäisyydellä.

Alueen kaavoitustilanne

Alueella ei ole yleis- tai asemakaavaa. Kymenlaakson maakuntakaavassa 2040 alueelle on osoitettu tärkeän pohjavesialueen merkintä (Multamäen 0590908 1-luokan pohjavesialue). Merkinällä osoitetaan pohjavesialueet, jotka ovat vedenhankintaa varten tärkeitä tai vedenhankintakäyttöön soveltuvia pohjavesialueita.

Suunnittelumääräyksen mukaan alueella tulee kiinnittää erityistä huomiota pohjaveden suojeluun. Aluetta koskevat toimenpiteet on

suunniteltava siten, että pohjaveden laatu ei niiden vaikutuksesta heikkene eikä pohjaveden määrä pysyvästi vähene. Pohjavedelle riskiä aiheuttavat uudet toiminnot on sijoitettava ensisijaisesti pohjavesialueiden ulkopuolelle.

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Suunnitelma-alue sijaitsee Kouvolassa Multamäen harjualueella ja maa-ainestenottoalueella, joka on ollut käytössä vuosikymmeniä. Maasto on kuivahkoa mäntykangasta, mistä puusto on poistettu lähes kokonaan, mutta alueelle on jäänyt pienehköjä metsäalueita. Ottoalue rajoittuu etelä-, länsi- ja pohjoisreunoilta metsäalueisiin ja itä- ja kaakkoisreunoilta muihin ottoalueisiin. Ottoalueelta on myös ajoyhteys ottoalueen pohjoispuolella sijaitseville Destia Oy:n ja Tykkimäen Sora Oy:n maa-ainestenottoalueille.

Kohde sijaitsee Multamäen (0590908) I-luokan pohjavesialueella. Ottamisalue kuuluu lisäksi Kymenlaakson POSKI-projektissa (Pohjavesien suojelun ja kiviaineshuollon yhteensovittaminen – Kymenlaakson loppuraportti, 2004) arvioituun maa-aineksen ottoon osittain soveltuvaan alueeseen.

Harjualueella ottamisalueen pohjoispuolella on tällä hetkellä kolme muuta maa-aineslupaa, yksi maa-aineslupahakemus vireillä sekä yksi ympäristölupa soran murskaukseen, joka ei kuitenkaan ole lainvoimainen. Em. maa-ainesluvista yksi on umpeutumassa tänä vuonna.

Lähin asuinrakennus ottoalueen rajasta luoteeseen sijaitsee noin 700 metrin päässä.

Liikennöinti

Liikennöinti alueelle tapahtuu alueen itäpuolelta Multamäentieltä ja Multahovintieltä olemassa olevia tieyhteyksiä pitkin.

Jälkihoitotoimenpiteet

Jälkihoitoa ja maisemointia suoritetaan ottamistoiminnan edetessä vaiheittain. Luiskat muotoillaan luiskakaltevuuteen 1:3 tai loivemmiksi. Ottoalueen luiskien muotoiluun ja kasvualustana käytetään alueelta saatuja ja sinne varastoituja pintamaita ja ylijäämämassoja, joita ei voida hyödyntää kiviaineshuollon tarpeisiin. Louhinta-alueen pohjalle tehdään maista 0,5 m paksuinen kasvukerros. Maisemoinnin luiskien muotoilun valmistuttua alue saatetaan jälleen metsätalouskäyttöön istuttamalla alueelle puuntaimia n. 2500 tainta/ha.

Kohta 3. Hakemuksen käsittely

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu ja hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Kouvolan kaupungin internetsivuilla 1.3.–31.3.2023. Kuulutuksesta on

ilmoitettu Kouvolan Sanomissa 1.3.2023. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse maanomistajalle ja rajanaapureille.

Tarkastukset

Viimeisin voimassa olevan maa-ainesluvan valvontaohjelman mukainen tarkastus on tehty 25.8.2022.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta sekä Kymenlaakson liitolta.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on 30.3.2023 päivätyssä ja saapuneessa lausunnossaan todennut seuraavaa:

”Koska ottamisalue sijaitsee 1-luokan pohjavesialueella, ELY-keskus katsoo, että pohjaveden pinnan yläpuolelle on jätettävä vähintään kolmen (3) metrin suojakerrospaksuus.

Lupahakemuksessa haetaan lupaa aloittaa toiminta ennen päätöksen lainvoimaisuutta (MAL 21 §). ELY-keskus arvioi, että toiminta on mahdollista aloittaa mahdollisista valituksista huolimatta. Lupaviranomaisen on lupapäätöksessä määrättävä toiminnalle riittävä vakuus.

Hakemuksessa ei käy ilmi, millä massoilla maisemointi tullaan toteuttamaan. Ennen kuin jälkihoitotoimiin ryhdytään, tulee valvontaviranomaiselle antaa selvitys käytettävistä massoista. Käytettävien massojen tulee olla pohjavesialueelle soveltuvia. Ottamisalueen maastonmuotoiluun ja jälkihoitoon tulee kiinnittää erityistä huomiota. Jälkihoitoa tulee tehdä mahdollisuuksien mukaan vaiheittain jo ottamisen aikana. Asianmukaisesti suoritetulla jälkihoidolla on ratkaiseva merkitys pohjaveden muodostumisolosuhteiden palauttamisessa luonnonmukaisiksi.”

Kymenlaakson liitto on 10.3.2023 päivätyssä ja saapuneessa lausunnossaan todennut mm. seuraavaa:

”Kymenlaakson maakuntakaava 2040 ja siinä ko. alueelle osoitettu tärkeä pohjavesialuemerkinä on huomioitu asianmukaisesti hakemuksen maa-ainestenottosuunnitelmassa.”

Lausunnot kokonaisuudessaan ovat **ohjeismateriaalina**.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta saapui yksi muistutus. 5.3.2023 päivätyssä ja 6.3.2023 saapuneessa muistutuksessa todetaan mm., että nyt on aika lopettaa maa-aineksen ottaminen kyseiseltä entiseltä harjualueelta ja olla uusimatta maa-aineslupia. Alue tulee ennallistaa ja maisemoida metsittämällä. Asukkaita ajatellen on myös kohtuutonta, että muutaman sadan metrin alueelle haetaan samanaikaisesti eri lupia. Alueen

asuinkäyttö häiriintyy pysyvästi ja asukkaat tulevat kärsimään jatkuvasta melusta.

Muistutus kokonaisuudessaan on **oheismateriaalina**.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu tilaisuus antaa vastineensa lausuntoihin ja muistutukseen. 14.4.2023 saapuneessa vastineessaan hakija on vastannut Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen lausuntoon toteamalla mm. seuraavaa:

”Pohjavettä suojaamaan jätetään vähintään 3 metrin paksuinen suojakerros.

Hankealueella on voimassa oleva ympäristölupa murskaukselle.

Pölynsidontaan käytetään ainoastaan vettä.

Maisemointiin käytetään kaikki ottoalueelta aikaisemmin kaivetut irtomaakerrokset ja uuden ottoluvan ottoalueelta kallion päältä poistettavien irtomaakerroksien maita, hiekkaa, soraa, moreenia ja pintaan humusmaata. Maisemoinnissa käytetään ainoastaan puhtaita kaivumaita.

Alueella ei varastoida öljytuotteita.”

Hakija on vastannut muistutukseen toteamalla mm. seuraavaa:

”Ottosuunnitelman teossa ja itse ottotoiminnassa noudatetaan Suomen lakia ja määräyksiä. Tärkeimpinä mainittakoon voimassa oleva maa-aineslaki, ympäristönsuojelulaki, valtioneuvoston asetukset, lupaviranomaisten sekä ottotoimintaa valvovan valvontaviranomaisen määräykset ja ohjeet.

Kestävän kehityksen periaatteiden mukaisesti ja maa-aineslain pykälän 3 mukaisesti maa-ainesten ottoa pyritään suorittamaan aikaisemmin avatuilla ottoalueilla ja maa-ainesesiintymää pyritään käyttämään säästeliäästi. Säästeliäs kiviaineksen käyttö johtaa useasti siihen, että suunnitellut ottomäärät ottoluvan voimassaoloaikana jäävät pienemmiksi kuin ottosuunnitelmassa on suunniteltu. Tällöin toimivalle ottoalueelle joudutaan hakemaan jatkoaikaa/uutta ottolupaa.”

Vastine kokonaisuudessaan on **oheismateriaalina**.

Kohta 4. Lupajaoston ratkaisu

Kouvolan kaupungin teknisen lautakunnan lupajaosto on tarkastanut Tykkimäen Sora Oy:n maa-aineslupahakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua lupahakemuksen, ottamissuunnitelman ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

Lupamääräykset

Toiminnan aloittaminen

1. Ennen ottamistoiminnan aloittamista on alueella suoritettava aloitustarkastus. Aloitustarkastuksen suorittaa valvontaviranomainen pyydettyäessä. (Maa-ainesA 7 §)
2. Ennen ottamistoiminnan aloittamista tulee vakuuden olla hyväksytty. (MAL 12 §)

Ottamistoiminta

3. Ottamissuunnitelman mukaiselta 3,61 ha ottoalueelta saa ottaa kalliokiviainesta yhteensä enintään 204 336 k-m³. Lisäksi ottamisalueella saa tehdä ottamiseen liittyviä oheistoimintoja. (MAL 11 §)
4. Ottamista ei saa ulottaa ottamissuunnitelmassa esitettyä alinta ottotasoa +75.25 (N2000) alemmaksi kuitenkin siten, että suojakerros pohjaveden ja alimman ottotason välillä tulee olla vähintään kolme (3) metriä. (MAL 11 §)
5. Ottamisalue on merkittävä maastoon selvästi näkyvin merkein siten, että merkit säilyvät paikoillaan koko ottamistoiminnan ajan. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §)
6. Ottamistoiminnan valvomista varten ottoalueella on oltava näkyvillä korkeusasema selkeästi havaittavissa lähellä pohjatasoa. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §)
7. Maa-ainesten ottaminen on järjestettävä ja toteutettava niin, että esiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti sekä myös muilta osin kestävän käytön periaatteiden mukaisesti. (MAL 1 a §)

Maaperän sekä pohja- ja pintavesien suojele

8. Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän eikä pohja- tai pintavesien pilaantumisen vaaraa. Ottamisalueella saa kerrallaan varastoida vain työkoneiden välittömään tarpeeseen tarvittavan polttoainemäärän. Muita kemikaaleja ei saa varastoida. Polttoaine tulee varastoida kaksivaippaisessa tai kiinteästi valuma-altaallisessa säiliössä, joka on varustettava ylitäytön- ja laponestimellä sekä lukittavalla sulkuventtiilillä. Polttoainesäiliö ja tankkauspaikka tulee sijoittaa onnettomuusriskien kannalta turvalliseen paikkaan, nesteitä läpäisemättömälle ja reunoiltaan korotetulle alueelle. Tankkaustilanteissa ja muussa kemikaalien käsittelyssä tulee noudattaa varovaisuutta siten, että haitallisten aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen estetään. Alueella tulee olla varattuna alkusammutuskalustoa sekä riittävästi imeytysainetta ja muuta torjuntakalustoa vahinkojen varalta. (MAL 11 §)
9. Työkoneiden tarpeetonta säilytystä alueella tulee välttää. Koneiden huoltotoimenpiteet tulee pääsääntöisesti tehdä muualla kuin toiminta-alueella. Mikäli alueella on poikkeuksellisesti tarpeen tehdä koneiden huoltoja tai tilapäisesti säilyttää työkoneita, tulee käyttää

imeytysmattoja tai vastaavia alustoja, jotka estävät polttonesteiden pääsyn maaperään. Työkoneita tai kuljetuskalustoa ei saa pestä ottoalueella. (MAL 11 §)

10. Mikäli öljyä tai muuta haitallista ainetta suojatoimenpiteistä huolimatta pääsee maaperään tai pohjaveteen, tulee toiminnanharjoittajan välittömästi ryhtyä tarpeellisiin toimiin haitan poistamiseksi ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Mahdollinen pilaantunut maa-aines tulee kerätä kokonaisuudessaan talteen ja toimittaa viipymättä luvalliseen vastaanottoipaikkaan. Ympäristövaaraa aiheuttavasta tapahtumasta tulee viipymättä ilmoittaa pelastuslaitokselle ja ympäristönsuojeluviranomaiselle. (MAL 11 §)
11. Pohjaveden pinnankorkeutta ja laatua tulee tarkkailla alueella olemassa olevista pohjaveden tarkkailuputkista ottamissuunnitelman ja voimassa olevan ympäristöluvan mukaisesti. Pohjaveden havaintoputkesta otettavasta vesinäytteestä on vähintään kerran vuodessa analysoitava seuraavat parametrit: sulfaatti, nitraatti, nitriitti, ammoniumtyppi, sähkönjohtokyky, kloridi, öljy-yhdisteet, pH ja TOC. Pohjavesitarkkailun tulokset tulee toimittaa valvontaviranomaiselle ja ELY-keskukselle niiden valmistuttua. (MAL 11 §)
12. Näytteenotoissa tulee käyttää ulkopuolista asiantuntijaa ja näytteiden analysointi on tehtävä akkreditoidussa tutkimuslaboratoriossa. Tarvittaessa valvontaviranomainen voi määrätä lisänäytteenotoista tai muutoksista tarkkailuihin. (MAL 11 §)

Turvallisuus ja haittojen estäminen

13. Maa-ainesten otto on järjestettävä siten, että ulkopuolisten pääsy alueelle on estetty. Luvaton liikkuminen ottamisalueella on kiellettävä ja siitä on ilmoitettava näkyvästi. Kaivurintausten jyrkät reunat tulee suojata aidalla tai muulla rakenteella ja varustaa asianmukaisilla varoitustauluilla siten, että alueella liikkuvien turvallisuus ei vaarannu. (MAL 11 §)
14. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta melu-, pöly- tai muuta haittaa ympäristöön. Jos toiminnasta epäillään aiheutuvan haittaa, voi valvontaviranomainen edellyttää tarvittavia mittauksia. (MAL 11 §)
15. Liikenteen ja ottamistoiminnan sekä varastokasojen aiheuttamaa pölyämistä tulee tarvittaessa vähentää vedellä kastelemalla ja kasojen sijoittelulla. Kasteluun ei saa käyttää suolaa eikä pohjavedelle haitallisia kemikaaleja. (MAL 11 §)
16. Luvan haltijan tulee huolehtia siitä, että alue ei roskaannu eikä siellä varastoida jätteitä. Maa-ainesten ottamisaluetta ei saa käyttää koneiden, laitteiden tai muun tavaran varastoalueena. (MAL 11 §)
17. Ottamisaluetta ei saa käyttää muualta tuotujen maa-ainesten varasto- tai sijoituspaikkana ilman lupaviranomaisen kirjallista suostumusta. (MAL 11 §)
18. Luvan haltijan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaa vähintään viiden (5)

vuoden välein ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. Jätehuoltosuunnitelmaa on muutettava, jos kaivannaisjätteen määrä tai laatu taikka jätteen loppukäsittelyn tai hyödyntämisen järjestelyt muuttuvat merkittävästi. (MAL 5 a, 11 ja 16 b §)

19. Luvan haltijan tulee vastata kaikista lähikiinteistöille aiheuttamistaan haitoista, ellei niitä ole pidettävä vähäisinä. (MAL 9 §)

Liikennöinti

20. Liikennöinti alueelle tulee järjestää Multämäentieltä ja Multahovintieltä olemassa olevia tieyhteyksiä pitkin. (MAL 11 §)
21. Sikäli kuin taho on olemassa, luvanhaltijan tulee sopia alueen liikennöintiin käytettävän yksityistien tienhoitokunnan tai vastaavan tietä hallinnoivan tahon kanssa tien käyttöoikeuksista, käyttökustannusten jakautumisesta sekä maa-aineskuljetusten mahdollisesti aiheuttamista seuraamuksista. Luvanhaltijan on vastattava tien käytöstä tielle mahdollisesti aiheutuvista haittavaikutuksista. (MAL 11 §)

Raportointi

22. Maa-ainesten vuotuisesta ottamismäärästä tulee tehdä kirjallinen ilmoitus vuosittain tammikuun loppuun mennessä. Ottamisilmoitus tehdään myös silloin, kun maa-ainesten ottaminen on päätynyt tai keskeytynyt. Ensisijaisesti sähköisesti täytettävä ilmoituslomake on noudettavissa osoitteesta <https://anon.ahtp.fi/> kirjaamalla hakukenttään "MAL 23". Tarvittaessa ottomäärän voi ilmoittaa myös suoraan valvontaviranomaiselle. (MAL 23 a §, Maa-ainesA 9 §)

Jälkihoito ja maisemointi

23. Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa eikä turvallisuusriskiä. Alue on siistittävä ja jätteet toimitettava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi. (MAL 11 §, Maa-ainesA 8 §)
24. Jälkihoito on suoritettava luvan voimassaolon aikana. Jälkihoitoa tulee tehdä jo ottamistoiminnan aikana vaiheittain sitä mukaa, kun ottamisen eteneminen sen mahdollistaa. Alueelle jäävät luiskat on muotoiltava ottamissuunnitelman mukaisesti kaltevuuteen 1:3 tai loivemmiksi. (MAL 11 §, Maa-ainesA 8 §)
25. Ottamisalueen jälkihoidossa alueelle tulee pyrkiä luomaan paahdeympäristön lajeille soveltuvia elinympäristöjä maanomistajan hyväksymällä tavalla. Alueen jälkihoidosta ja maisemoinnista tulee toimittaa tarkempi kirjallinen suunnitelma hyväksyttäväksi valvontaviranomaiselle vuotta ennen lupapäätöksen umpeutumista. Suunnitelmassa tulee olla esitetty koko ottoaluetta koskien vähintään 3 metrin suojakerros pohjaveden pinnan yläpuolelle. Lisäksi tulee esittää mm. jälkihoidon vaiheistus ja aikataulu sekä tarkastella mahdollisuudet paahdeympäristön kasvilajien istuttamiseen tai kylvämiseen. (MAL 11 §, Maa-ainesA 8 §)

Toiminnan lopettaminen ja toiminnanharjoittajan vaihtuminen

26. Kun maa-ainesten otto tai maa-ainesluvan voimassaolo on päättynyt, tulee luvan haltijan pyytää valvontaviranomaiselta lopputarkastusta viimeistään kuukauden (1 kk) kuluttua em. ajankohdista. (Maa-ainesA 7 §)
27. Jos lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Myös muusta toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta muutoksesta tai lopettamisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin. Luvan aikaisempi haltija vastaa kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen tai lupa on ympäristönsuojeluviranomaisen päätöksellä toiminnanharjoittajan hakemuksesta lopetettu. (MAL 13 a ja 16 §)
28. Jos luvan haltija on asetettu konkurssiin eikä lupaa kuuden kuukauden (6 kk) kuluessa konkurssin alkamisesta ole siirretty toiselle tai konkurssipesä ole ilmoittanut jatkavansa ottamistoimintaa, lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen raukeaa ja lupaan liittyvät velvoitteet on täytettävä jo otetun maa-ainesmäärän osalta. Mikäli konkurssipesä jatkaa ottamistoimintaa, tehdään jatkamisesta ilmoitus lupaviranomaiselle. (MAL 16 a §)

Kohta 5. Ratkaisun perustelut

Luvan myöntämisen edellytykset

Lupa maa-ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Hakija on esittänyt asianmukaisen hakemuksen ja ottamissuunnitelman. Hakemuksen, ottamissuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti toteutettuna maa-ainesten ottoa voidaan katsoa olevan maa-aineslain mukaista. Lupamääräyksiä noudattaen ottaminen ei aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa eikä tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista.

Maa-ainesten otto ei ole ristiriidassa alueella voimassa olevan maakuntakaavan kanssa, koska ei ole kysymys täysin uudesta maa-ainestenoittopaikasta.

Lupamääräysten perustelut

Määräykset on annettu mm. niistä seikoista, jotka eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta, tai ovat muita hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi tarpeellisia toimenpiteitä.

Maa-ainelaki edellyttää maa-ainesten käyttöä ympäristön kestävästä kehitystä tukevalla tavalla, eli aineiden säästeliästä ja taloudellista käyttöä ja mm. sitä, ettei aineksia tuhjata toisarvoisiin käyttökohteisiin. Maa-ainesten saatavuus ja maa-ainesmuodostumissa esiintyvä pohjavesi tulee turvata sekä määrällisesti että laadullisesti myös tulevien sukupolvien käyttöön luonnon monimuotoisuutta vaarantamatta. Kestävään maa-ainesten ottamiseen kuuluu myös jälkihoidosta huolehtiminen.

Toiminta ei saa aiheuttaa haitallisia vaikutuksia maaperään, pintavesiin tai pohjaveteen, minkä varmistamiseksi on annettu määräykset 8–12. Polttoaineen varastointi pohjavesialueella on mahdollista vain riittäväillä suojausrakenteilla. Pohjavesialueella työskenneltäessä on noudatettava erityistä varovaisuutta, polttoaineiden käsittelystä ja työkoneista aiheutuvia riskejä on ehkäistävä ennalta ja mahdollisiin onnettomuustilanteisiin on varauduttava siten, ettei niiden sattuessakaan aiheudu ympäristön pilaantumisvaaraa.

Jotta maa-aineksen oton vaikutuksia pohjaveteen voidaan seurata, on päätöksessä määrätty maa-aineluvan haltija tarkkailemaan pohjavettä alueella olevista pohjavesiputkista määräysten 11 ja 12 mukaisesti. Joidenkin haitta-aineiden kulkeutuminen pohjaveteen voi olla hyvin hidasta. Pohjavesitarkkailua on siis tehtävä säännöllisesti ja myös laatua on tarkkailtava vuosittain, jotta mahdollisia vaikutuksia voidaan seurata luotettavasti.

Pohjavesialueella sijaitseva ottamisalue tulee jälkihoitaa erityisen huolellisesti ja pyrkiä palauttamaan pohjaveden muodostumisolosuhteet mahdollisimman hyväksi. Samalla tulee huolehtia myös ottamisen seurauksena mahdollisesti syntyneiden luontoarvojen, kuten paahdeympäristöjen, säilymisestä. Kasvillisuudella on suuri merkitys pohjaveden suojelussa, sillä se mm. sitoo haitallisia aineita ja ravinteita sekä vähentää maanpinnan eroosiota ja pintavaluntaa. Määräyksellä 25 on vaadittu esittämään alueelle tarkempi jälkihoitosuunnitelma, jolla edistetään pohjaveden suojelua ja luonnon monimuotoisuutta ottamissuunnitelmassa esitettyä paremmin.

Lausuntojen ja muistutuksen huomiointi

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen lausunto on huomioitu lupamääräyksissä sekä määräämällä riittävän suuri aloittamisluvan (MAL 21 §) vakuus.

Muistutus on huomioitu lupamääräyksissä soveltuvin osin.

Sovelletut säädökset

Maa-ainelaki (555/1981)

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005)

Kohta 6. Lupapäätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa 10 vuotta päätöksen antopäivästä lukien edellyttäen kuitenkin, että louhinnalla on voimassa oleva ympäristölupa.

Jälkihoitotoimenpiteet on suoritettava lupapäätöksen voimassaoloaikana.

Kohta 7. Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakija on pyytänyt maa-aineslain 21 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta ja esittää vakuuden suuruudeksi 5 000 euroa. Hakijan mukaan toiminnassa olevalle ottoalueelle ei synny sellaisia "vaurioita", jotka vaikuttaisivat alueen entisöintiin/maisemointiin, vaikka jatkolupa evättäisiinkin.

Lupajaosto katsoo, että toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Perustelut

Kyseessä on avattu ottoalue, joka ei ole enää luonnontilainen. Maa-aineksen hyödyntäminen loppuun avatulla alueella pohjaveden suojelu huomioiden on maa-ainesten kestävä käytön mukaista. Toiminta ei ole ristiriidassa kaavoituksen kanssa eikä sillä ole haitallista vaikutusta arvokkaisiin luontokohteisiin tai alueen maisemaan. Lupamääräyksiä ja ottamissuunnitelmaa noudattamalla toiminnasta ei synny ympäristölle sellaisia haittavaikutuksia, joita ei voitaisi mahdollisen muutoksenhaun jälkeen korjata. Toiminnan aloittaminen ei näin ollen tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Toiminnan aloittamisvakuus on määrätty kohdassa Maksut ja niiden määräytyminen.

Kohta 8. Maksut ja niiden määräytyminen

Lupahakemuksen maksut ja vakuus määräytyvät Kouvolan kaupungin teknisen lautakunnan 13.12.2022 (§ 262) hyväksymän maa-ainestaksan mukaan (tullut voimaan 1.1.2023).

Luvan käsittelymaksu

Käsittelymaksun peruste	euroa
Hakemuksen tarkastaminen, ottamissuunnitelmaa kohti	350,00 €
Maa-ainesmäärän mukainen maksu: 0,017 €/m ³ x 204 336 m ³	3473,71 €
Vakuuden hyväksyminen	140,00 €
Lupa maa-ainesten ottamisen aloittamiseen ennen päätöksen lainvoimaisuutta, päätös luvan yhteydessä	130,00 €

Naapureiden kuuleminen: 4 kpl x 40 €/kuultava	160,00 €
Kuulutuskustannukset (Kouvolan Sanomat 1.3.2023)	302,33 €
Yhteensä	4 556,04 €

Tämän maa-ainesluvan käsittelymaksu on **4 556,04 €**. Lupamaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Maa-ainesvakuus

Hakijan tulee ennen aineiden ottamista asettaa lupamääräysten suorittamisesta hyväksyttävä vakuus, joka kalliokiven ottamisalueelle määräytyy seuraavasti:

Vakuuden määräytymisperuste	euroa
5 600 €/ha 3,61 ha	20 216 €
lisäksi 0,111 €/m ³ x 204 336 m ³	22 681,29 €
Yhteensä	42 897,29 €

Maa-ainesvakuus on **42 897,29 €**. Vakuus tulee toimittaa 30 vuorokauden kuluessa päätöksen antamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa vuoden ajan lupapäätöksen viimeisestä voimassaolopäivästä.

Vanhan maa-ainesluvan vakuus palautetaan, kun tämä lupapäätös on saanut lainvoiman.

Vakuus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta

Hakijan tulee asettaa aloittamisluvan vakuus niiden vahinkojen ja kustannusten korvaamiseksi, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voivat aiheuttaa.

Aloittamisluvan vakuudeksi määrätään hakijan esittämä summa, **5 000 €**. Kyseinen vakuussumma on ympäristönsuojeluviranomaisen yleisen käytännön mukainen ja riittävä kattamaan mahdolliset muutoksenhaun aiheuttamat kustannukset huomioiden, että aloituslupa koskee olemassa olevaa toimintaa ja avattua ottoaluetta. Vakuus on asetettava heti, kun päätös on annettu. Vakuus palautetaan luvan saatua lainvoiman.

Vuotuinen valvontamaksu

Ottamissuunnitelman valvonnasta perittävät maksut määräytyvät kulloinkin voimassa olevan maa-ainestaksan mukaisesti.

Kohta 9. Päätöksestä tiedottaminen

Lupajaosto tiedottaa päätöksestä seuraavasti:

Päätös kirjallisena

Hakija
Muistuttaja

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Kymenlaakson liitto

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan rajanaapurit ja muut asianosaiset, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireille tulosta

Ilmoittaminen internetsivuilla

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin internetsivuilla.

Lisätietoja: ympäristöjohtaja Hannu Friman, puh. 020 615 7900, hannu.friman(at)kouvola.fi ja ympäristötarkastaja Ulla Rantanen, puh. 020 615 8085, ulla.rantanen2(at)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää

1. myöntää Tykkimäen Sora Oy:lle maa-aineslain 4 §:n mukaisen maa-ainestenottoluvan kalliokiviaineksen ottoon Kouvolan kaupungissa sijaitsevalle kiinteistölle 286-449-2-901 Sorala esityksen mukaisesti.
2. myöntää hakijalle maa-aineslain 21 §:n mukaisen luvan toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.
