

Maa-ainelupahakemus kiinteistölle 286-449-2-803

4128/11.01.00.04/2023

Teknisen lautakunnan lupajaosto 03.05.2023 § 36

Valmistelija: ympäristötarkastaja Ulla Rantanen, puh. 020 615 8085,
ulla.rantanen2(at)kouvola.fi

Maa-ainesten ottamislupahakemuksesta on laadittu seuraava päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus lupajaoston ratkaisuksi perusteluineen.

Kohta 1. Asia

Päätös maa-ainelain 4 §:n mukaisesta lupahakemuksesta sekä maa-ainelain 21 §:n mukaisesta pyynnöstä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

Luvan hakija

Nakon Tila Oy
Impivaarankuja 72
47810 Selänpää
Y-tunnus: 2961697-6
Yhteyshenkilö: ████████████████████

Ottamispaikka

Kouvolan kaupunki, Valkealan kylä, kiinteistö 286-449-2-803 Jussila,
osoite: Sydänmaanraitti, 45360 Valkeala

Kiinteistön omistaja

Kiinteistön 286-449-2-803 omistaa Nakon Tila Oy.

Lupaviranomainen

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian maa-ainelain 7 §:n mukaan.

Kohta 2. Hakemus

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on saapunut Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle 13.2.2023.

Hakemuksen sisältö

Hakemukseen sisältyvät hakemuslomake, ottamissuunnitelma, asemapiirustus, karttaote, leikkauskuvat, nykytilanne- ja lopputilannekuvat, selvitys ottamisalueen omistus- ja hallintaoikeudesta, vesinäytetulokset ja rajanaapuritiedot.

Aluetta koskevat luvat

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on 5.9.2012 (§ 107) myöntänyt Rudus Oy:lle maa-ainesluvan soran (300 000 k-m³) ottamiseen. Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on edelleen 8.2.2017 (§ 14) siirtänyt luvan Kaakon Konepalvelu Oy:lle. Tämän jälkeen ympäristöjohtaja Hannu Friman on 4.8.2022 tekemällään viranhaltijapäätöksellä (§ 3/2022) siirtänyt luvan Nakon Tila Oy:lle. Maa-aineslupa on ollut voimassa 15.10.2022 saakka. Luvan vakuutta (25 250 euroa) on jatkettu 15.10.2023 saakka. Notto-rekisterin mukaan lupakauden aikana maa-aineksia oli otettu yhteensä 29 811 k-m³ ja luvasta jäi ottamatta 270 189 k-m³.

Ottamistoiminta

Hakemuksen mukainen ottomäärä on 150 000 k-m³, mistä soraa ja hiekkaa on 138 000 k-m³, silttiä ja savea 8 000 k-m³ ja eloperäisiä maalajeja 4 000 k-m³. Lupaa maa-ainesten ottamiseen haetaan 10 vuodeksi. Laskennallinen vuosittainen ottomäärä on 12 000 - 23 000 k-m³.

Ottamisalueen ja ottoalueen pinta-ala on 3 ha. Alin ottotaso on +78.00 m (N2000), mikä on ollut alimpana tasona myös kahdessa edellisessä maa-ainesluvassa. Suojakerrokseksi pohjaveden pintaa jätetään vähintään 4 metriä. Pohjavesiputkesta tammikuussa 2023 mitattu pohjaveden pinnan korkeus on ollut +71.78 m mpy. Maa-aineksen otto tapahtuu ottoalueen itä-, pohjois- ja länsisuunnasta edeten kohti etelää. Hakemuksen mukaan toiminnasta aiheutuva melutaso ei ylitä VNp:n 993/1992 mukaista päiväajan ohjearvoa (55 dB) lähimmässä häiriintyvässä kohteessa.

Alueen kaavoitustilanne

Alueella ei ole yleis- tai asemakaavaa. Kymenlaakson maakuntakaavassa 2040 alueelle on osoitettu tärkeän pohjavesialueen merkintä (Multamäen 0590908 1-luokan pohjavesialue). Merkinnällä osoitetaan pohjavesialueet, jotka ovat vedenhankintaa varten tärkeitä tai vedenhankintakäyttöön soveltuvia pohjavesialueita. Suunnittelumääräyksen mukaan alueella tulee kiinnittää erityistä huomiota pohjaveden suojeluun. Aluetta koskevat toimenpiteet on suunniteltava siten, että pohjaveden laatu ei niiden vaikutuksesta heikkene eikä pohjaveden määrä pysyvästi vähene. Pohjavedelle riskiä aiheuttavat uudet toiminnot on sijoitettava ensisijaisesti pohjavesialueiden ulkopuolelle.

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Suunnitelma-alue sijaitsee Kouvolassa Multamäen harjualueella. Maasto on kuivahkoa mäntykangasta, joka on molemmin puolin peltoaukeiden reunustama. Alueen yli kulkee voimansiirtolinja, joka jää

ennalleen. Suunniteltu ottoalue rajoittuu länsipuolelta Sydänmaaraittiin, joka rajaa maisemaan jäävän pohjoispuolisen harjualueen.

Ottamisalue sijaitsee Multämäentien (368) ja Sydänmaanraitin yhtymäkohdan eteläpuolella. Ottamisalue kuuluu lisäksi Kymenlaakson POSKI-projektissa (Pohjavesien suojelun ja kiviaineshuollon yhteensovittaminen – Kymenlaakson loppuraportti, 2004) arvioituun maa-aineksen ottoon osittain soveltuvaan alueeseen.

Harjualueella ottamisalueen eteläpuolella on tällä hetkellä neljä muuta maa-aineslupaa, yksi ympäristölupa louhitaan ja yksi ympäristölupa soran murskaukseen, joka ei kuitenkaan ole lainvoimainen. Em. maa-ainesluvista kaksi on umpeutumassa tänä vuonna kuten myös louhinnan ympäristölupa.

Lähin asuinrakennus ottoalueen rajasta itä-koillisuuntaan sijaitsee noin 100 metrin päässä ja länsisuuntaan noin 200 metrin päässä.

Liikennöinti

Liikennöinti suunnitelma-alueelle tapahtuu Sydänmaanraitin kautta, mutta lupaa uuden liittymän tekoon tielle 368 (Multämäentie) on kuitenkin haettu ELY-keskukselta.

Jälkihoitotoimenpiteet

Ottoalueen luiskat muotoillaan ja tasataan kaltevuuteen 1:3 ja pohja tasataan. Luiskien alueelle istutetaan männyntaimia, jolloin pitkällä aikavälillä alue palautuu aiempaa tilannetta vastaavaan muotoon.

Kohta 3. Hakemuksen käsittely

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu ja hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Kouvolan kaupungin internetsivuilla 1.3.–31.3.2023. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvolan Sanomissa 1.3.2023. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse rajanaapureille ja tiealueita hallinnoiville tahoille. KSS Energia Oy:ltä on pyydetty tietoja sähkölinjaa koskevista rajoitteista.

Tarkastukset

Viimeisin valvontaohjelman mukainen maa-ainesluvan tarkastus on tehty 8.10.2021.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta sekä Kymenlaakson liitolta.

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen lausunto on saapunut 30.3.2023 sisältäen liikenne ja infrastruktuuri -vastualueen sekä ympäristö ja luonnonvarat -vastualueen lausunnon.

Liikenne ja infrastruktuuri -vastualueen lausunnossa on todennut mm. seuraavaa: ”Maantien 368 suoja-alue ulottuu 20 m:n etäisyydelle ajoradan keskilinjasta. Suoja-alueelle ei tule sijoittaa mitään maa-aineksen ottoon liittyviä toimintoja eikä suoja-alueella tule suorittaa louhintaa eikä kaivutöitä. Suoja-alueella ei saa muuttaa maanpinnan muotoa eikä tehdä ojitusta tai minkäänlaista läjitystä. Suoja-alueella ei saa pitää varastoa, aittaa taikka muuta rakennelmaa tai laitetta. Hulevesiä ei saa johtaa eikä siirtää maantien 368 kuivatusjärjestelmään.

Kulkuyhteys maa-aineksen ottoalueelle ei voi tapahtua hakemuksessa esitetystä uudesta liittymästä. Kulku kiinteistölle tulee järjestää Sydänmaantien kautta.”

Ympäristö ja luonnonvarat -vastualueen lausunnossa on todettu seuraavaa: ”Ottamisalueella sijaitsee GTK:n aineiston mukaan muinaisranta. Muinaisrannasta merkittävä osa on jo aiemman ottotoiminnan seurauksena kaivettu, minkä vuoksi Kaakkois-Suomen ELY-keskus katsoo, ettei suunnitelman mukainen ottotoiminta aiheuta merkittävän erikoisen luonnonesiintymän tuhoutumista (MAL 3 §). Ottamisalueeseen ei liity muita ELY-keskuksen tiedossa olevia merkittäviä geologisia muodostumia tai maisemallisia erityisarvoja. Ottamisalue kuuluu Kymenlaakson POSKI-projektissa (Pohjavesien suojelun ja kiviaineshuollon yhteensovittaminen – Kymenlaakson loppuraportti, 2004) arvioituun maa-aineksen ottoon osittain soveltuvaan alueeseen. POSKI-projektissa tähän alue-ehdotukseen vaikuttaneet tekijät ovat merkittävät luonto- ja/tai maisematekijät sekä pohjavedenotto. Hankealueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole Natura 2000 -verkostoon kuuluvia alueita.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus toistaa edellisestä lupahakemuksesta 17.8.2012 antamassaan lausunnossa mainitun vaatimuksen pohjaveden laadun tarkkailusta. Veden laatututkimukset tulee tehdä kerran vuodessa. Havaintoputkesta otetusta vesinäytteestä analysoidaan seuraavat parametrit: sulfaatti, nitraatti, nitriitti, ammoniumtyppi, sähkönjohtokyky, kloridi, öljyhiilivedyt, pH ja TOC. Pohjaveden laadun lisäksi tulee seurata pohjaveden pinnan korkeutta kaksi kertaa vuodessa, keväällä ja syksyllä. Pohjavesitarkkailun tulokset tulee toimittaa Kouvolan kaupungin ympäristöviranomaiselle sekä Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle. Tarkkailuputken tekniset tiedot (putkikortti) pyydetään myös ilmoittamaan ELY-keskukselle.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus katsoo, että maa-ainesten ottaminen voidaan toteuttaa siten, ettei kaivutasoa missään kohdin ottoaluetta uloteta 4 m lähemmäs ylintä havaittua pohjaveden pintaa tai alemmaksi maanpinnan tasosta 78 m mpy.

Lupahakemuksessa haetaan lupaa aloittaa toiminta ennen päätöksen lainvoimaisuutta (MAL 21 §). ELY-keskus arvioi, että toiminta on mahdollista aloittaa mahdollisista valituksista huolimatta.”

Kymenlaakson liitto on 10.3.2023 saapuneessa lausunnossaan todennut mm. seuraavaa: ”Maa-ainestenottamis lupahakemuksen alueella on voimassa Kymenlaakson maakuntakaava 2040. Maakuntakaavassa ko. alueella sijaitsee Multamäen pohjavesialue, joka on tärkeä pohjavesialuumerkintä sekä Selänpää-Kullasvaara pääsähkölina-merkintä.

Tärkeä pohjavesialuumerkinnällä osoitetaan maakuntakaavassa pohjavesialueet, jotka ovat vedenhankintaa varten tärkeitä tai vedenhankintakäyttöön soveltuvia pohjavesialueita. Multamäen pohjavesialue kuuluu pohjavesiluokkaan 2 eli muu vedenhankintakäyttöön soveltuva pohjavesialue, joka pohjaveden antoisuuden ja muiden ominaisuuksiensa perusteella soveltuu yhdyskuntaveden vedenhankintaan tai talousvesikäyttöön. Merkinnän määräyksessä todetaan, että ”alueella tulee kiinnittää erityistä huomiota pohjaveden suojeluun. Aluetta koskevat toimenpiteet on suunniteltava siten, että pohjaveden laatu ei niiden vaikutuksesta heikkene, eikä pohjaveden määrä pysyvästi vähene. Pohjavedelle riskiä aiheuttavat uudet toiminnot on sijoitettava ensisijaisesti pohjavesialueiden ulkopuolelle”. Alueella on ollut aiempaa soranottoa ja hakemuksen ottosuunnitelmassa pohjavesialue ja sen suojelua koskevat seikat on huomioitu.

Pääsähkölina-merkinnällä osoitetaan 400 kV:n ja 110 kV:n voimalinjat. Merkinnän alueella on voimassa MRL 33 §:n mukainen rakentamisrajoitus.”

Lausunnot kokonaisuudessaan ovat **oheismateriaalina**.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta on saapunut kolme muistutusta.

Muistutuksessa A, joka on päivätty 5.3.2023 ja saapunut 6.3.2023, on todettu mm., että nyt on aika lopettaa maa-aineksen ottaminen kyseiseltä entiseltä harjualueelta ja olla uusimatta maa-ainelupia. Alue tulee ennallistaa ja maisemoida metsittämällä. Tien turvallisuus kulkijoille ja mahdollinen tienpenkan sortumavaara rankkasateella on myös huomioitava maa-aineluvan antamisen tarvetta pohdittaessa. Lisäksi muistutuksessa on tuotu esille, että useiden lupien toiminta muutaman sadan metrin alueella aiheuttaa sen, että alueen asuinkäyttö häiriintyy pysyvästi ja asukkaat tulevat kärsimään jatkuvasta melusta.

Muistutuksessa B, joka on päivätty 20.3.2023 ja saapunut 21.3.2023, todetaan mm., että Sydänmaan yksityistien tiekunta tukee hakemuksessa esitettyä kiinteistön oman tieliittymän käyttöönottoa maantielle 368 ja esittää myös toisen vaihtoehdon uudelle liittymälle. Mikäli omaa liittymää maantielle 368 ei hyväksytä, tiekunta edellyttää luvan hakijan varmistavan, että maa-ainesten ajosta syntyvä liikenne ei vaaranna liittymän käyttöä eikä Sydänmaanraitin muuta liikennettä. Liikennöinnistä syntyvät Sydänmaanraitin mahdolliset vauriot on

korjattava hakijan toimesta ja kustannuksella. Lisäksi muistutuksessa on esitetty, että maa-ainesten ottoalueen ja Sydänmaanraitin väliin on jätettävä riittävän leveä suoja-alue, ettei tien osakkaille ja muille käyttäjille aiheudu tien sortumis- tms. vaaraa maa-ainesten oton vuoksi esimerkiksi rankkasateiden synnyttäminä tai muutoin.

Muistutuksessa C, joka on päivätty 27.3.2023 ja saapunut 28.3.2023, vaaditaan, että maa-ainesten ottamislupahakemus kumotaan. Perusteina vaatimukselle on esitetty, että toiminnan kohde sijaitsee 1-luokan pohjavesialueella, maa-ainelain 3 §:ssä mainittu vesilain mukainen lupa puuttuu, soranotosta aiheutuu Multamäen asukkaille huomattavaa melu- ja pölyhaittaa sekä haettava alue on osa isompaa soranottoaluetta. Muistutuksessa vaaditaan harkittavaksi alueen ottamista ympäristövaikutusten arviointimenettelyn (YVA) piiriin.

Muistutukset kokonaisuudessaan ovat **oheismateriaalina**.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu tilaisuus antaa vastineensa lausuntoihin ja muistutuksiin. 12.4.2023 päivätyssä ja 17.4.2023 saapuneessa vastineessaan hakija on vastannut mm. seuraavaa:

”Maa-aineksen ottoalueella RN:o 286-449-2-803 on ollut maa-aineksen ottolupa jo pitkään ja otto-reksiterin mukaan maa-ainesten otto alueelta on ollut aktiivisesti ainakin vuodesta 2013 asti. Nyt haettava lupa on puolet pienempi kuin aikaisemmat luvat.

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri -vastuualueen lausunnossa mainitaan, että liikennöinti ei voi tapahtua esitetystä/haetusta uudesta liittymästä, vaan kulku tulee järjestää Sydänmaanraitin kautta. Pirkanmaan ELY-keskus käsittelee uuden liittymäluvan vasta, kun maa-ainesten ottolupa on lainvoimainen. Hakija seuraa tien kuntoa ja pyrkii välttämään liikennöintiä mahdollisuuksien mukaan tiellä keliolosuhteiden ollessa haasteelliset. Mikäli tie alkaa pölyyämään kohtuuttomasti, tietä voidaan kastella pelkällä vedellä. Hakija ei näe oman toimintansa heikentävän oleellisesti tiestön kuntoa, liikennöitävyyttä, eikä vaarantavan muuta liikennettä. Tien ja ottoalueen väliin on suunnitelmissa jätetty ns. tukivalli, jonka tarkoituksena on varmistaa, ettei sortumavaaraa esimerkiksi rankkasateilla aiheudu.

Lausunnoissa ja muistutuksissa on otettu kantaa pohjaveden tilaan ja seurantaan. Alueelle on asennettu tarkastusputki, josta otetaan vesinäytteet ELY-keskuksen vaatimusten mukaisesti ja pohjavesitarkkailun tulokset toimitetaan Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle. Alueella ei varastoida öljy- tai polttoaineita.”

Vastine kokonaisuudessaan on **oheismateriaalina**.

Kohta 4. Lupajaoston ratkaisu

Kouvolan kaupungin teknisen lautakunnan lupajaosto on tarkastanut Nakon Tila Oy:n maa-aineslupahakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua lupahakemuksen, ottamissuunnitelman ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

Lupamääräykset

Toiminnan aloittaminen

1. Ennen ottamistoiminnan aloittamista on alueella suoritettava aloitustarkastus. Aloitustarkastuksen suorittaa valvontaviranomainen pyydettäessä. (Maa-ainesA 7 §)
2. Ennen ottamistoiminnan aloittamista tulee vakuuden olla hyväksytty. (MAL 12 §)

Ottamistoiminta

3. Maa-aineksen ottamista ja seulontaa saa tehdä vain arkipäivisin ma-pe klo 6.00—22.00 välisenä aikana. (MAL 11 §)
4. Ottamissuunnitelman mukaiselta 3 ha ottoalueelta saa ottaa maa-aineksia yhteensä enintään 150 000 k-m³, josta soraa ja hiekkaa yhteensä enintään 138 000 k-m³, silttiä ja savea yhteensä enintään 8 000 k-m³ ja eloperäisiä maalajeja 4 000 k-m³. Lisäksi ottamisalueella saa tehdä ottamiseen liittyviä oheistoimintoja. (MAL 11 §)
5. Ottamista ei saa ulottaa ottamissuunnitelmassa esitettyä alinta ottotasoa +78 m (N2000) alemmaksi. Mikäli pohjavesi tulee maa-ainesten oton yhteydessä vastaan, tulee kaivu kuitenkin lopettaa välittömästi ja jättää vähintään 4 m suojakerros pohjaveden ja alimman ottotason välille. (MAL 11 §)
6. Ottamisalue on merkittävä maastoon selvästi näkyvin merkein siten, että merkit säilyvät paikoillaan koko ottamistoiminnan ajan. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §)
7. Ottamistoiminnan valvomista varten ottoalueella on oltava näkyvillä korkeusasema selkeästi havaittavissa lähellä pohjatasoa. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §)
8. Maa-ainesten ottaminen on järjestettävä ja toteutettava niin, että esiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti sekä myös muilta osin kestävä käytön periaatteiden mukaisesti. (MAL 1 a §)

Maaperän sekä pohja- ja pintavesien suojelu

9. Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän eikä pohja- tai pintavesien pilaantumisen vaaraa. Ottamisalueella saa kerrallaan varastoida vain työkoneiden välittömään tarpeeseen tarvittavan polttoainemäärän. Muita kemikaaleja ei saa varastoida. Polttoaine tulee varastoida kaksivaippaisessa tai kiinteästi valuma-altaallisessa säiliössä, joka on varustettava ylitäytön- ja laponestimellä sekä lukittavalla sulkuventtiilillä. Polttoainesäiliö ja tankkauspaikka tulee

sijoittaa onnettomuusriskien kannalta turvalliseen paikkaan, nesteitä läpäisemättömälle ja reunoiltaan korotetulle alueelle.

Tankkaustilanteissa ja muussa kemikaalien käsittelyssä tulee noudattaa varovaisuutta siten, että haitallisten aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen estetään. Alueella tulee olla varattuna alkusammutuskalustoa sekä riittävästi imeytysainetta ja muuta torjuntakalustoa vahinkojen varalta. (MAL 11 §)

10. Työkoneiden tarpeetonta säilytystä alueella tulee välttää. Koneiden huoltotoimenpiteet tulee pääsääntöisesti tehdä muualla kuin toiminta-alueella. Mikäli alueella on poikkeuksellisesti tarpeen tehdä koneiden huoltoja tai tilapäisesti säilyttää työkoneita, tulee käyttää imeytysmattoja tai vastaavia alustoja, jotka estävät polttonesteiden pääsyn maaperään. Työkoneita tai kuljetuskalustoa ei saa pestä ottoalueella. (MAL 11 §)
11. Mikäli öljyä tai muuta haitallista ainetta suojatoimenpiteistä huolimatta pääsee maaperään tai pohjaveteen, tulee toiminnanharjoittajan välittömästi ryhtyä tarpeellisiin toimiin haitan poistamiseksi ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Mahdollinen pilaantunut maa-aines tulee kerätä kokonaisuudessaan talteen ja toimittaa viipymättä luvalliseen vastaanottoaikaan. Ympäristövaaraa aiheuttavasta tapahtumasta tulee viipymättä ilmoittaa pelastuslaitokselle ja ympäristönsuojeluviranomaiselle. (MAL 11 §)
12. Pohjaveden pinnankorkeus tulee mitata tarkkailuputkesta kaksi kertaa vuodessa, keväällä ja syksyllä. Pohjaveden laatua tulee tarkkailla putkesta kerran vuodessa samaan vuodenaikaan otettavalla näytteellä. Vesinäytteestä tulee analysoida: sulfaatti, nitraatti, nitriitti, ammoniumtyppi, sähkönjohtokyky, kloridi, öljyhiilivedyt, pH ja TOC. Pohjavesitarkkailun tulokset tulee toimittaa valvontaviranomaiselle ja ELY-keskukselle niiden valmistuttua. Tarkkailuputken tekniset tiedot (putkikortti) tulee myös toimittaa ELY-keskukselle. (MAL 11 §)
13. Lähimmän naapurin, kiinteistön 286-449-2-1460, talousvesikaivosta tulee mitata vedenpinnan korkeus ja ottaa vesinäyte ennen luvan mukaista maa-ainesten oton aloittamista. Vesinäytteestä tulee analysoida samat parametrit kuin määräyksessä 12 pohjavesiputkesta. (MAL 11 §)
14. Näytteenotoissa tulee käyttää ulkopuolista asiantuntijaa ja näytteiden analysointi on tehtävä akkreditoidussa tutkimuslaboratoriossa. Tarvittaessa valvontaviranomainen voi määrätä lisänäytteenotoista tai muutoksista tarkkailuihin. (MAL 11 §)

Turvallisuus ja haittojen estäminen

15. Suojaetäisyys ottoalueen rajalta lähimpään asuttuun rakennukseen tulee olla vähintään 100 metriä. (MAL 11 §, Maa-ainesten ottaminen, opas aineiden kestäväseen käyttöön YM 2020:24)

16. Ottoalueen halki kulkevan pääsähkölinjan alueella tulee noudattaa MRL 33 §:n mukaista rakentamisrajoitusta sekä sähkölinjaa hallinnoivan tahon, KSS Energia Oy:n antamia ehtoja. (MAL 11 §).
17. Sydänmaanraitin suoja-alue tulee koko matkalta ulottaa vähintään 10 m:n etäisyydelle ajoradan keskilinjasta ottoalueen rajaan saakka. (MAL 11 §)
18. Maantien 368 (Multämäentie) suoja-alue ulottuu 20 m:n etäisyydelle ajoradan keskilinjasta. Suoja-alueelle ei tule sijoittaa mitään maa-aineksen ottoon liittyviä toimintoja eikä suoja-alueella tule suorittaa louhintaa eikä kaivutöitä. Suoja-alueella ei saa muuttaa maanpinnan muotoa eikä tehdä ojitusta tai minkäänlaista läjitystä. Suoja-alueella ei saa pitää varastoa, aita taikka muuta rakennelmaa tai laitetta. Hulevesiä ei saa johtaa eikä siirtää maantien 368 kuivatusjärjestelmään. (MAL 11 §)
19. Maa-ainesten ottamisessa tulee huomioida muinaismuistolain (295/1963) säädökset. (MAL 11 §)
20. Maa-ainesten ottaminen tulee järjestää siten, että näytteenotto alueella sijaitsevasta pohjavesiputkesta pystytään turvaamaan koko lupa-ajanjakson ajan. (MAL 11 §)
21. Maa-ainesten otto on järjestettävä siten, että ulkopuolisten pääsy alueelle on estetty. Luvaton liikkuminen ottamisalueella on kielletty ja siitä on ilmoitettava näkyvästi. Kaivurintausten jyrkät reunat tulee suojata aidalla tai muulla rakenteella ja varustaa asianmukaisilla varoitustauluilla siten, että alueella liikkuvien turvallisuus ei vaarannu. (MAL 11 §)
22. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta melu-, pöly- tai muuta haittaa ympäristöön. Jos toiminnasta epäillään aiheutuvan haittaa, voi valvontaviranomainen edellyttää tarvittavia mittauksia. (MAL 11 §)
23. Liikenteen ja ottamistoiminnan sekä varastokasojen aiheuttamaa pölyämistä tulee tarvittaessa vähentää vedellä kastelemalla ja kasojen sijoittelulla. Kasteluun ei saa käyttää suolaa eikä pohjavedelle haitallisia kemikaaleja. (MAL 11 §)
24. Luvan haltijan tulee huolehtia siitä, että alue ei roskaannu eikä siellä varastoida jätteitä. Maa-ainesten ottamisaluetta ei saa käyttää koneiden, laitteiden tai muun tavaran varastoalueena. (MAL 11 §)
25. Ottamisaluetta ei saa käyttää muualta tuotujen maa-ainesten varasto- tai sijoituspaikkana ilman lupaviranomaisen kirjallista suostumusta. (MAL 11 §)
26. Luvan haltijan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaa vähintään viiden (5) vuoden välein ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. Jätehuoltosuunnitelmaa on muutettava, jos kaivannaisjätteen määrä tai laatu taikka jätteen loppukäsittelyn tai hyödyntämisen järjestelyt muuttuvat merkittävästi. (MAL 5 a, 11 ja 16 b §)
27. Luvan haltijan tulee vastata kaikista lähikiinteistöille aiheuttamistaan haitoista, ellei niitä ole pidettävä vähäisinä. (MAL 9 §)

Liikennöinti

28. Liikennöinti alueelle tulee järjestää nykyisen tieyhteyden Sydänmaanraitin kautta. Mikäli myöhemmin tieyhteys maantielle 368 saadaan, tulee kulku alueelle järjestää uudesta liittymästä. (MAL 11 §)
29. Luvan haltijan tulee sopia alueen liikennöintiin käytettävän yksityistien tienhoitokunnan tai vastaavan tietä hallinnoivan tahon kanssa tien käyttöoikeuksista, käyttökustannusten jakautumisesta sekä maa-ainekuljetusten mahdollisesti aiheuttamista seuraamuksista. Luvan haltijan on vastattava tien käytöstä tielle mahdollisesti aiheutuvista haittavaikutuksista. (MAL 11 §)

Raportointi

30. Maa-ainesten vuotuisesta ottamismäärästä tulee tehdä kirjallinen ilmoitus vuosittain tammikuun loppuun mennessä. Ottamisilmoitus tehdään myös silloin, kun maa-ainesten ottaminen on päättynyt tai keskeytynyt. Ensisijaisesti sähköisesti täytettävä ilmoituslomake on noudettavissa osoitteesta <https://anon.ahtp.fi/> kirjaamalla hakukenttään "MAL 23". Tarvittaessa ottomäärän voi ilmoittaa myös suoraan valvontaviranomaiselle. (MAL 23 a §, Maa-ainesA 9 §)

Jälkihoito ja maisemointi

31. Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa eikä turvallisuusriskiä. Alue on siistittävä ja jätteet toimitettava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi. (MAL 11 §, Maa-ainesA 8 §)
32. Jälkihoito on suoritettava luvan voimassaolon aikana. Jälkihoitoa tulee tehdä jo ottamistoiminnan aikana vaiheittain sitä mukaa, kun ottamisen eteneminen sen mahdollistaa. Alueelle jäävät luiskat on muotoiltava ottamissuunnitelman mukaisesti kaltevuuteen 1:3 tai loivemmiksi. (MAL 11 §, Maa-ainesA 8 §)
33. Ottamisalueen jälkihoidossa alueella tulee pyrkiä luomaan paahdeympäristön lajeille soveltuvia elinympäristöjä maanomistajan hyväksymällä tavalla. (MAL 11 §, Maa-ainesA 8 §)

Toiminnan lopettaminen ja toiminnanharjoittajan vaihtuminen

34. Kun maa-ainesten otto tai maa-ainesluvan voimassaolo on päättynyt, tulee luvanhaltijan pyytää valvontaviranomaiselta lopputarkastusta viimeistään kuukauden (1 kk) kuluttua em. ajankohdista. (Maa-ainesA 7 §)
35. Jos lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Myös muusta toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta muutoksesta tai lopettamisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin. Luvan aikaisempi haltija vastaa kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen tai lupa on

ympäristönsuojeluviranomaisen päätöksellä toiminnanharjoittajan hakemuksesta lopetettu. (MAL 13 a ja 16 §)

36. Jos luvan haltija on asetettu konkurssiin eikä lupaa kuuden kuukauden (6 kk) kuluessa konkurssin alkamisesta ole siirretty toiselle tai konkurssipesä ole ilmoittanut jatkavansa ottamistoimintaa, lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen raukeaa ja lupaan liittyvät velvoitteet on täytettävä jo otetun maa-ainesmäärän osalta. Mikäli konkurssipesä jatkaa ottamistoimintaa, tehdään jatkamisesta ilmoitus lupaviranomaiselle. (MAL 16 a §)

Kohta 5. Ratkaisun perustelut

Luvan myöntämisen edellytykset

Lupa maa-ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Hakija on esittänyt asianmukaisen hakemuksen ja ottamissuunnitelman. Hakemuksen, ottamissuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti toteutettuna maa-ainesten ottoa voidaan katsoa olevan maa-aineslain mukaista. Lupamääräyksiä noudattaen jo olemassa olevalla maa-ainestenottoalueella ottaminen ei aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa eikä tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantamista.

Maa-ainesten otto ei ole ristiriidassa alueella voimassa olevan maakuntakaavan kanssa, koska ei ole kysymys täysin uudesta maa-ainestenotto paikasta.

Lupamääräysten perustelut

Määräykset on annettu mm. niistä seikoista, jotka eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta, tai ovat muita hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi tarpeellisia toimenpiteitä.

Maa-aineslaki edellyttää maa-ainesten käyttöä ympäristön kestävästä kehitystä tukevalla tavalla, eli aineiden säästeliästä ja taloudellista käyttöä ja mm. sitä, ettei aineksia tuhlaata toisarvoisiin käyttökohteisiin. Maa-ainesten saatavuus ja maa-ainesmuodostumissa esiintyvä pohjavesi tulee turvata sekä määrällisesti että laadullisesti myös tulevien sukupolvien käyttöön luonnon monimuotoisuutta vaarantamatta. Kestävään maa-ainesten ottamiseen kuuluu myös jälkihoidosta huolehtiminen.

Toiminta ei saa aiheuttaa haitallisia vaikutuksia maaperään, pintavesiin tai pohjaveteen, minkä varmistamiseksi on annettu määräykset 8–12. Polttoaineen varastointi pohjavesialueella on mahdollista vain riittävillä

suojausrakenteilla. Pohjavesialueella työskenneltäessä on noudatettava erityistä varovaisuutta, polttoaineiden käsittelystä ja työkoneista aiheutuvia riskejä on ehkäistävä ennalta ja mahdollisiin onnettomuustilanteisiin on varauduttava siten, ettei niiden sattuessakaan aiheudu ympäristön pilaantumisvaaraa.

ELY-keskuksen lausuntoon viitaten määräyksessä 19 on muistutettu muinaismuistolain säädösten huomioimisesta.

Jotta maa-aineksen oton vaikutuksia pohjaveteen voidaan seurata, on päätöksessä määrätty maa-ainesluvan haltija tarkkailemaan pohjavettä alueella olevasta pohjavesiputkesta määräysten 12 ja 13 mukaisesti. Joidenkin haitta-aineiden kulkeutuminen pohjaveteen voi olla hyvin hidasta. Pohjavesitarkkailua on siis tehtävä säännöllisesti ja myös laatua on tarkkailtava vuosittain, jotta mahdollisia vaikutuksia voidaan seurata luotettavasti.

Pohjavesialueella sijaitseva ottamisalueen jälkihoito tulee tehdä erityisen huolellisesti ja pyrkiä palauttamaan pohjaveden muodostumisolosuhteet mahdollisimman hyväksi. Samalla tulee huolehtia myös ottamisen seurauksena mahdollisesti syntyneiden luontoarvojen, kuten paahdeympäristöjen, säilymisestä. Jälkihoitossa kasvillisuudella on suuri merkitys pohjaveden suojelussa, sillä se mm. sitoo haitallisia aineita ja ravinteita sekä vähentää maanpinnan eroosiota ja pintavaluntaa.

Lausuntojen ja muistutuksen huomiointi

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri - vastuualueen lausunto on kokonaisuudessaan huomioitu lupamääräyksissä 26 ja 29.

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat - vastuualueen lausunto on huomioitu mm. ottamistoimintaa, maaperän sekä pohja- ja pintavesien suojelua, turvallisuutta ja haittojen estämistä, sekä jälkihoitoa ja maisemointia koskevissa määräyksissä.

Kymenlaakson liiton lausunnossa on viitattu Kymenlaakson maakuntakaavassa aluetta koskevaan pohjavesialuumerkintään sekä pääsähkolinjamerkintään. Lausunnossa on kuitenkin todettu, että pohjavesialue ja sen suojelua koskevat seikat on huomioitu hakemuksen ottosuunnitelmassa. Lausunnossa esille tuotu rakentamisrajoitus pääsähkolinjan osalta on huomioitu lupamääräyksessä 16.

Muistutuksessa A pohjavesialueeseen vedoten esitetään maa-aineksen ottamisen lopettamista koko harjualueelta sekä maa-aineslupien uusimisen lopettamista. Lisäksi on esitetty huolena Sydänmaanraitin turvallisuus kulkijoille ja tienpenkan sortumisvaara.

Lupajaosto ei näe maa-aineksen ottamisen lopettamista koko harjualueella tarpeellisenä niin kauan, kun ottamisessa pystytään

jättämään vähintään neljän metrin suojakerros ottamisen pohjan tasosta pohjaveden pintaan. Siten myöskin harjualueella maa-ainelupien uusimista voidaan jatkaa niin kauan, kun nykyisen tason +78 m (N2000) alle ei mennä.

Määräyksillä 27 ja 28 pyritään turvaamaan Sydänmaanraitin turvallisuutta ja tienpenkan sortumisvaaraa.

Muistutuksessa B Sydänmaan yksityistien tiekunta tukee hakemuksessa esitettyä kiinteistön oman tieliittymän käyttöönottoa maantielle 368 ja toisena vaihtoehtona esittää Sydänmaanraitille uuden liittymän tekemistä maantielle 368 siihen kohtaan, missä tie on sijainnut ennen maantien 368 perusparannushanketta.

Lupajaosto toteaa, uusista tieliittymistä maantielle 368 vastaa ELY-keskus, joten vielä toistaiseksi kulku kiinteistölle tulee järjestää nykyisestä kohdasta Sydänmaanraitin kautta.

Muistutuksessa C vaaditaan, että maa-ainestenottamislupahakemus kumotaan, sillä toiminnan kohde sijaitsee 1-luokan pohjavesialueella ja soranotosta aiheutuu Multamäen asukkaille huomattavaa melu- ja pölyhaittaa. Lisäksi muistutuksessa vaaditaan, että maa-ainesten otto tulisi saattaa YVA-menettelyn piiriin. Muina perusteluina lupahakemuksen kumoamiselle on tuotu esille maa-ainelain 3 §:ssä mainittu vesilain puuttuminen ja haitalliset vaikutukset kylämaisemaan. Kiinteistön 286-449-2-1460 osalta on esitetty lyhyt etäisyys ottoalueeseen, kiinteistön arvon aleneminen, mahdollinen talousvesikaivon vedenlaadun huononeminen ja veden väheneminen sekä melun ohjearvon ylittyminen. Muistutuksessa vaaditaan lisäksi vähintään kuuden metrin suojakerrosta pohjaveden päälle, jos soranottolupa myönnettäisiin.

Lupajaosto ei näe, että maa-ainestenottolupahakemuksen kumoamiselle olisi perusteita. Myöskään YVA-menettelylle, jonka tarve ratkaistaan YVA-lain 13 § mukaisella päätöksellä, lupajaosto ei näe tarvetta. Ottoalueen yhteenlaskettu pinta-ala ei sellaisenaan suoraan ole ympäristövaikutus, jonka mukaan 3 ha hankkeelta voisi edellyttää YVA-menettelyä, etenkin kun huomioidaan, että uudeksi luettava ottotoiminta sijaitsee jo maa-aineksen otossa olleelle alueelle.

Lupajaosto ei näe maa-ainelain 3 §:ssä mainitun vesilain mukaista lupaa tarpeellisena, koska lupamääräyksiä noudattamalla ei ole oletettavaa, että pohjaveden laatu tai antoisuus vaarantuisi. Lupajaosto vetoaa myös Vaasan hallinto-oikeuden 25.10.2017 antamaan päätökseen numero 17/0340/2, missä on todettu, että velvollisuus hakea maa-aineksen ottamiselle maa-aineluvan lisäksi myös vesilain mukaista lupaa, ei koske voimassa oleviin maa-ainelupiin perustuvaa, jo aloitettua maa-ainesten ottoa.

Lupajaosto katsoo, että toiminnasta mahdollisesti aiheutuvaa melu- ja pölyhaitta pystytään merkittävästi vähentämään lupamääräyksillä, jolloin

naapurikiinteistölle 286-449-2-1460 aiheutuvia haittojen ei voida olettaa muodostuvan kohtuuttomiksi. Lupamääräyksellä 15 varmistetaan, että etäisyys ottoalueen rajasta naapurikiinteistön 286-449-2-1460 asuinrakennukseen on maa-ainesoppaan suosituksen mukainen. Lupamääräyksellä 13 varmistetaan, että naapurikiinteistön talousvesikaivon vedenpinnan korkeudesta ja veden laadusta saadaan lähtötiedot mahdollista myöhempää tarvetta varten. Kylämaiseman harjualueen muuttumisen osalta voidaan todeta, että muuttumista on jo osittain tapahtunut olemassa olevan maa-ainesten oton myötä, joten asia ei estä luvan myöntämistä. Muistutuksessa esitettyyn kuuden metrin suojakerroksen vaatimiseen pohjavesipinnan päälle lupajaosto toteaa, että neljän metrin suojakerrosta, mikä on ollut määräyksenä aikaisemmassakin luvassa sekä tällä hetkellä koko harjualueella voimassa olevissa muissakin soraottoluissa, ei ole tarvetta lähteä muuttamaan.

Sovelletut säädökset

Maa-aineslaki (555/1981)

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005)

Kohta 6. Lupapäätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa 10 vuotta päätöksen antopäivästä lukien.

Jälkihoitotoimenpiteet on suoritettava lupapäätöksen voimassaoloaikana.

Kohta 7. Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakija on pyytänyt maa-aineslain 21 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

Lupajaosto katsoo, että toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Perustelut

Kyseessä on avattu ottoalue, joka ei ole enää luonnontilainen. Maa-aineksen hyödyntäminen loppuun avatulla alueella pohjaveden suojelu huomioiden on maa-ainesten kestävä käytön mukaista. Toiminta ei ole ristiriidassa kaavoituksen kanssa eikä sillä ole haitallista vaikutusta arvokkaisiin luontokohteisiin tai alueen maisemaan. Lupamääräyksiä ja ottamissuunnitelmaa noudattamalla toiminnasta ei synny ympäristölle sellaisia haittavaikutuksia, joita ei voitaisi mahdollisen muutoksenhaun jälkeen korjata. Toiminnan aloittaminen ei näin ollen tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Myös Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastualue on lausunnossaan todennut, että toiminta on mahdollista aloittaa mahdollisista valituksista huolimatta.

Toiminnan aloittamisvakuus on määrätty kohdassa Maksut ja niiden määräytyminen.

Kohta 8. Maksut ja niiden määräytyminen

Lupahakemuksen maksut ja vakuus määräytyvät Kouvolan kaupungin teknisen lautakunnan 13.12.2022 (§ 262) hyväksymän maa-ainestaksan mukaan (tullut voimaan 1.1.2023).

Luvan käsittelymaksu

Käsittelymaksun peruste	euroa
Hakemuksen tarkastaminen, ottamissuunnitelmaa kohti	350,00 €
Maa-ainesmäärän mukainen maksu: 0,017 €/m ³ x 150 000 m ³	2550,00 €
Vakuuden hyväksyminen	140,00 €
Lupa maa-ainesten ottamisen aloittamiseen ennen päätöksen lainvoimaisuutta, päätös luvan yhteydessä	130,00 €
Naapureiden kuuleminen: 5 kpl x 40 €/kuultava	200,00 €
Kuulutuskustannukset (Kouvolan Sanomat 1.3.2023)	302,33 €
Yhteensä	3672,33 €

Tämän maa-ainesluvan käsittelymaksu on **3672,33 €**. Lupamaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Maa-ainesvakuus

Hakijan tulee ennen ainesten ottamista asettaa lupamääräysten suorittamisesta hyväksyttävä vakuus, joka soran ja hiekan ottamisalueelle määräytyy seuraavasti:

Vakuuden määräytymisperuste	euroa
4 500 €/ha x 3 ha	13 500 €
lisäksi 0,056 €/m ³ x 150 000 m ³	8 400 €
Yhteensä	21 900 €

Maa-ainesvakuus on **21 900 €**. Vakuus tulee toimittaa 30 vuorokauden kuluessa päätöksen antamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa vuoden ajan lupapäätöksen viimeisestä voimassaolopäivästä.

Vanhan maa-ainesluvan vakuus palautetaan, kun tämä lupapäätös on saanut lainvoiman.

Vakuus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta

Hakijan tulee asettaa aloittamisluvan vakuus niiden vahinkojen ja kustannusten korvaamiseksi, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voivat aiheuttaa.

Aloittamisluvan vakuudeksi määrätään **2 190 €**. Kyseinen vakuussumma on ympäristönsuojeluviranomaisen yleisen käytännön mukainen ja riittävä kattamaan mahdolliset muutoksenhaun aiheuttamat kustannukset huomioiden, että aloituslupa koskee olemassa olevaa toimintaa ja avattua ottoaluetta. Vakuus on asetettava heti, kun päätös on annettu. Vakuus palautetaan luvan saatua lainvoiman.

Vuotuinen valvontamaksu

Ottamissuunnitelman valvonnasta perittävät maksut määräytyvät kulloinkin voimassa olevan maa-ainestaksan mukaisesti.

Kohta 9. Päätöksestä tiedottaminen

Lupajaosto tiedottaa päätöksestä seuraavasti:

Päätös kirjallisena

Hakija
Muistuttajat

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, (Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue sekä Liikenne ja infrastruktuuri -vastuualue)
Kymenlaakson liitto

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan rajanaapurit ja muut asianosaiset, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireille tulosta

Ilmoittaminen internetsivuilla

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin internetsivuilla.

Lisätietoja: ympäristöjohtaja Hannu Friman, puh. 020 615 7900, hannu.friman(at)kouvola.fi ja ympäristötarkastaja Ulla Rantanen, puh. 020 615 8085, ulla.rantanen2(at)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää

1. myöntää Nakon Tila Oy:lle maa-ainelain 4 §:n mukaisen maa-ainestenottoluvan soran ja hiekan ym. ottoon Kouvolan kaupungissa sijaitsevalle kiinteistölle 286-449-2-803 Jussila esityksen mukaisesti.
2. myöntää hakijalle maa-ainelain 21 §:n mukaisen luvan toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.
