

Pöytäkirja: Kouvola Teknisen lautakunnan lupajaosto 08.02.2023**Aika** 08.02.2023 klo 16:00 - 18:01**Paikka** Kokoushuone P098 Manski**Asiat**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 7		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 8		Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 9		Ympäristösuunnittelijan läsnäolo teknisen lautakunnan lupajaoston kokouksessa	6
§ 10		Elintarvikelain 55 §:n mukainen elintarvikesäännösten vastaisuuden korjaaminen, 56 § mukainen kiello ja 68 §:n mukainen uhkasakkomenettely	7
§ 11		Ympäristöluvan myöntäminen KSS Lämpö Oy:lle, Valkealan lämpölaitos	13
§ 12		Maa-aineslupahakemus kiinteistölle 286-421-3-8	41
§ 13	2	Maa-aines- ja ympäristöluvan voimassaoloajan jatkaminen kiinteistöllä 286-401-45-4	51
§ 14	3	Ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelma vuodelle 2023	64
§ 15		Määräyksen antaminen ja teettämisen asettaminen kiinteistölle 286-23-404-3, Kuusankoski	66
§ 16		Muut asiat	69

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Mörk Joni-Petri	puheenjohtaja	
	Melkko Sari	1. varapuheenjohtaja	
	Arola Sami	jäsen	
	Koskinen Jari	jäsen	
	Rantakaulio Juha	jäsen	
	Rouvari Sinikka	jäsen	
	Sundström Garita	jäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muu	Pakkanen Markku	kaupunginhallituksen edustaja	
	Kinnunen Ossi	nuorisovaltuuston edustaja	
	Mikkola Risto	esittelijä, vs.ympäristöjohtaja	
	Varo Veera	asiantuntija, ympäristöterveyspäällikkö	
	Halonen Kati	asiantuntija, ympäristösuunnittelija	
	Kaalinpää Kirsi	sihteeri, hallintosihteeri	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Poissa	Friman Hannu	esittelijä, ympäristöjohtaja	
	Tylli Hannu	tekninen johtaja	
	Kytölä Marika	lakimies	

Pöytäkirjan tarkastus

Joni Mörk, puheenjohtaja

Kirsi Kaalinpää, sihteeri

Garita Sundström, pöytäkirjan tarkastaja

Jari Koskinen, pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirja on tarkastettu 13.2.2023.

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on nähtävänä

Yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 15.2.2023 lähtien

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Teknisen lautakunnan lupajaosto 08.02.2023 § 7**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Vs. ympäristöjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi teknisen lautakunnan lupajaosto totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajat**Teknisen lautakunnan lupajaosto 08.02.2023 § 8**

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Vs. ympäristöjohtajan ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Garita Sundströmin ja Jari Koskisen.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Garita Sundströmin ja Jari Koskisen.

Ympäristösuunnittelijan läsnäolo teknisen lautakunnan lupajaoston kokouksessa**3245/00.02.04/2022****Teknisen lautakunnan lupajaosto 08.02.2023 § 9**

Valmistelija: rakennusvalvontapäällikkö Risto Mikkola, puh. 020 615 8237, risto.mikkola(at)kouvola.fi

Hallintosäännön 134 §:n perusteella teknisen lautakunnan lupajaoston jäsenten ja esittelijän lisäksi jaoston kokouksessa on läsnäolo- ja puheoikeus kaupunginhallituksen puheenjohtajalla, kaupunginjohtajalla ja apulaiskaupunginjohtajalla sekä teknisen toimialan toimialajohtajalla.

Hallintosäännön 134.3 §:n mukaisesti jaosto päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta.

Teknisen lautakunnan lupajaosto on päättänyt 22.9.2021 § 16, että jaoston kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus on hallintosäännön 134 §:n säädettyjen henkilöiden lisäksi rakennusvalvontapäälliköllä ja lakimiehellä, sekä seuraavien asiantuntijoiden osalta koko kokouksen ajaksi, kun heidät kutsutaan kokoukseen paikalle käsiteltävien asioiden perusteella silloin, kun heidän asioitaan on kokouksessa käsiteltävänä: ympäristöterveyspäälliköllä sekä vastaavalla kaupungineläinlääkärillä.

Teknisen lautakunnan lupajaoston kokouksessa 8.2.2023 käsiteltävänä on kuitenkin useampi ympäristösuojelun ja ympäristöterveydenhuollon asia, joissa paras asiantuntijuus on ympäristösuunnittelijalla. Koska ympäristöjohtaja on estynyt osallistumaan kokoukseen, läsnäolo- ja puheoikeus on tarpeellista ja perusteltua asioiden kokouskäsittelyn sujuvuuden sekä riittävän asiantuntijuuden varmistamiseksi myöntää koko 8.2.2023 kokouksen ajaksi ympäristösuunnittelijalle.

Lisätietoja: rakennusvalvontapäällikkö Risto Mikkola, puh. 020 615 8237, risto.mikkola(at)kouvola.fi

Vs. ympäristöjohtajan ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää, että tässä kokouksessa on läsnäolo- ja puheoikeus koko kokouksen ajan aiemmin päätetyn lisäksi ympäristösuunnittelijalla.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Elintarvikelain 55 §:n mukainen elintarvikesäännösten vastaisuuden korjaaminen, 56 § mukainen kielto ja 68 §:n mukainen uhkasakkomenettely**3854/11.02.00.00/2023****Teknisen lautakunnan lupajaosto 08.02.2023 § 10**

Valmistelija: terveystarkastaja Saara Söderlund, puh. 020 615 7965, saara.soderlund(at)kouvola.fi

██████████ on rekisteröity terveystarkastajana elintarvikevalvonnan valvontakohteeksi 20.8.2012. Kohteen valvontasuunnitelman mukainen tarkastustiheys vuodesta 2017 lähtien on kerran vuodessa. Valvontasuunnitelman mukaisia tarkastuksia uusintatarkastuksineen on tehty vuodesta 2014 alkaen 23 kappaletta. Vuonna 2022 tarkastuksia ravintolaan tehtiin 5 kappaletta. Ravintolan dokumentoidut tarkastuskertomukset osoittavat huonojen toimintatapojen ja -käytäntöjen toistuvuuden, jatkuvuuden ja pitkäkestoisuuden. Tarkastuksilla on ollut toistuvasti puutteita säilytyksessä olevien pakastettujen tuotteiden pakkausmerkinnöissä sekä pakastetun lihan, kalan ja nilviäisten sulattamistavoissa ja -hygieniassa.

Ensimmäisen kerran dokumentoitujen tarkastuskertomusten mukaan toimijaa on huomautettu sulattamisen huonosta käytännöstä vuonna 2015. Vuonna 2016 kananlihaa on tarkastuksella ollut marinoitumassa rullakon päällä, lihan lämpötilan ollessa + 10 °C. Tällöin kypsää lihaa säilytettiin huoneenlämmössä isoissa astioissa uudelleen kuumennusta varten ennen tarjoilua. Vuoden 2021 tarkastuksella kalaa sulatettiin huoneenlämmössä. Lähes jokaisella tarkastuksella vuodesta 2014 lähtien on pöytäkirjassa merkintöjä elintarvikkeiden vääränlaisesta säilyttämisestä avonaisissa astioissa sekä puutteellisista pakkausmerkinnöistä.

Vuoden 2022 aikana ██████████ toimijaa on elintarvikelain mukaisilla suunnitelmallisilla tarkastuskäynneillä huomautettu, ohjeistettu ja kehoitettu kirjallisesti useasti lihan ja kalan sulattamisen menetelmistä, jotka eivät sovellu elintarvikkeiden käsittelyyn ja saattavat aiheuttaa terveysvaaraa. Toimija ei ole muuttanut toimintatapojaan kehoituksista huolimatta vastaamaan lainsäädännön vaatimuksia elintarvikehygieniasta ja suhtautuu vähätellen terveystarkastuksen ohjeistuksiin. Vuoden 2022 aikana ruokamyrkytyspäilyilmoituksia on tullut terveystarkastukseen kolme kappaletta (yhteensä 6 ravintolassa syöneeltä asiakkaalta). Ruokamyrkytyspäilyilmoituksiin toimija suhtautuu kielteisesti ja kiistää terveystarkastuksen yhteydenotoissa, että mahdollinen ruokamyrkytys olisi tullut hänen ravintolastaan.

22.9.2022 tehtiin valvontasuunnitelman mukainen tarkastus. Tällöin naudanlihaa sulatettiin pakkauksissaan huoneenlämmössä tiskipisteen alla. Toimijaa huomautettiin naudanlihan sulattamistavasta huoneenlämmössä ja annettiin Oiva-arvosana C (korjattavaa). Tarkastuksella toimijaa ohjeistettiin muuttamaan toimintatapojaan hyvien hygieniakäytäntöjen ja lainsäädännön mukaiseksi.

Seurantatarkastuksella 19.10.2022 toimija sai pakasteiden sulattamisesta arvosanan A (Oivallinen), mutta sai korjattavaa-arvosanoja muihin Oiva-arviointikohtiin liittyen (siivousvälineiden puhtaus, jäähdyttämisen käytännöt ja pinta-puhtausnäytteiden ottaminen). Näihin Oiva-riveihin perustuvalla 1.11.2022 tehdyllä seurantatarkastuksella toimijaa toistamiseen jouduttiin huomauttamaan naudanlihan sulattamisesta huoneenlämmössä Oiva-arvosanalla C (korjattavaa). Sulatettavien pakkausten kannet olivat osittain auki ja pakkauksia säilytettiin lattialla työtason alla. Pakkauksissa ei ollut jäädytys- ja sulatuspäivämääriä. Tarkastuksella toimijaa ohjattiin taas muuttamaan toimintaansa lainsäädännön vaatimusten mukaiseksi.

21.11.2022 tehdyllä seurantatarkastuksella terveystarkastaja havaitsi toimijan sulattavan pakkaamatonta broilerin lihaa ämpärissä, jossa oli lämmintä vettä. Ämpäri säilytettiin ilman kantta lavuaarin alla olevalla tasolla huoneenlämmössä. Toimijalle annettiin jälleen Oiva-arvosana C (korjattavaa), sekä kirjallinen kehoitus korjata toimintatapsansa lihan sulattamisen suhteen vastaamaan asetusta elintarvikehygieniasta.

Viidennellä seurantatarkastuksella 12.12.2022 terveystarkastajan saapuessa keittiöön kokki kaatoi ämpäristä vettä lavuaariin ja vaihtoi ämpäriin uuden veden vesihanasta. Broilerin sisälämpötila terveystarkastajan mittaamana oli lähellä 0°C ja veden lämpötila noin +10°C. Ämpäri oli huoneenlämmössä ja kokin hätäinen toiminta tarkastajan saapuessa paikalle herätti epäilyksen, että toimintamalli oli täysin sama kuin 21.11.2022 tarkastuskerralla oli havaittu. Pakkaamatonta broilerin lihaa sulatettiin ämpärissä lämpimässä vedessä edelleen. Toimijalle annettiin Oiva-arvosana D (huono), mikä johti pakkokeinojen käynnistymiseen epähygieenisen sulattamisen osalta. Tarkastuksella toimijalle annettiin myös elintarvikekontaktimateriaaleista arvosana C (korjattavaa), koska toimija toistuvasti pakkaa tuoretta tai paistettua lihaa jäädytettäväksi vanhoihin jäätelörasioihin. Rasioiden soveltuvuutta toistuvaan käyttöön ei ole testattu.

Kuuleminen

Kuulemisilmoitus on toimitettu toimija [REDACTED] todisteellisesti haastetiedoksiantona 9.1.2023. Toimija on vastaanottanut kuulemisilmoituksen 13.1.2023.

Kuulemisilmoituksessa todetaan Kouvola kaupungin terveysturvallisuuden alkavan valmistella teknisen lautakunnan lupajaostolle päätösehdotusta uhkasakolla tehostettuna. Toimijan tulee muuttaa elintarvikkeiden sulattamiskäytännöt sellaisiksi, ettei niistä aiheudu terveysriskiä. Toimijan ei tule myöskään käyttää asetuksen (EY) N:o 853/2004 liitteen I kohtien 1, 3, 6, 7.1 ja 7.4 määrittelemiä eläinperäisiä elintarvikkeita pakastettuina tai jäädytettynä kunnes hänellä on esittää terveysturvallisuudelle hyväksyttävä toimintasuunnitelma pakastettujen/jäädytettujen tuotteiden käsittelystä.

Toimija on yhdessä asiamies [REDACTED] kanssa antanut 19.1.2023 vastineensa kuulemiseen määrääjässä. Vastine on **oheismateriaalina**. Vastineessa kerrotaan muun muassa, että kuulemisraporttia ja epäkohtia on käyty henkilökunnan kanssa kuukausipalaverissa läpi. Jatkossa lihoja sulatetaan kylmiössä elintarvikelaatikoissa kansi päällä ja lihat marinoidaan kertakäyttöisissä pakastepusseissa. Päivämäärämerkinnät on opastettu uudelleen. Vastineessa mainitaan, että [REDACTED] raaka-aineet ja tuotteet ovat tuoreita päivämäärältään ja ravintolan buffetruoan vaihtuvuus on lounasaikana nopea, eikä tuotteet seiso menekkinsä vuoksi pitkään. Toimija vetoaa miettimään tilanteen haastavuutta nykyisessä tilanteessa uhkasakon määräämisessä.

Terveysturvallisuutta katsoo, että vastine ei ole riittävä. Toimijan ja asiamiehen yhdessä esittämä elintarvikkeiden sulattamisen toimintasuunnitelma on vajavainen. Toimintasuunnitelma tulee laatia niin, että se on alla olevien perusteluiden mukainen.

Perustelut

Elintarvikelain valvonnan systemaattinen kokonaisuus on peruspiirteiltään yhdenmukainen muun hallinnollisen valvonnan kanssa. Toimijaa pyritään ensin vapaamuotoisesti ohjeistamaan ja neuvomaan, minkä jälkeen edetään tarvittaessa kohti järeämpää keinovalikoimaa (suhteellisuusperiaate). Varsinaisen hallintopakon yleisesti käytettäviä keinoja ovat elintarvikelain mukaiset määräykset (55 §) ja kieltö (56 §).

Viranomaisella voi turvautua elintarvikelain mukaisiin määräyksiin periaatteessa minkä tahansa tyyppisen elintarvikesääntelyn vastaisuuden poistamiseksi. Käytännössä tällaista menettelyä on tullut edeltää riittävä määrä muunlaisia viranhaltijoiden antamia kehotuksia, joilla toimijaa on ohjeistettu saattamaan tilanne elintarvikenormiston mukaiseksi. Uhkasakollainen mukainen uhka voidaan liittää määräyksen tehosteeksi vasta asian toimitusvaiheissa.

Osin muusta valvontasääntelystä poiketen voi viranhaltijakin ryhtyä elintarvikelain mukaiseen ns. hallintopakkoon, jos valta tähän on hänelle erikseen delegoitu. Tällaisilla menettelyjen erityispiirteillä ei kuitenkaan ole haluttu murtaa varsinaisen hallintopakon yleisesti tunnettuja periaatteita, joiden mukaan hallintopakko sanan varsinaisessa

merkityksessä tarkoittaa uhkan liittämistä määräykseen, ja tällaisesta tehostetusta määräyksestä tulisi aina päättää varsinaisessa viranomaistoimielimessä.

EU-sääntelystä seuraa viranomaisen velvollisuus puuttua lainvastaiseen tilanteeseen. Kuvatun kaltaisessa tilanteessa, jossa selkeät kehotukset ovat toistuneet useasti ja toimijan kanssa on muutenkin jatkuvasti kommunikoitu asioiden korjaamiseksi, on ryhdyttävä varsinaiseen hallintapakkoon määräysten tarpeellisuutta harkittaessa. Aiempien määräysten tehottomuus osoittaa tehostettujen pakkokeinojen tarpeen.

Asetuksen (EY) N:o 853/2004 liitteen I kohtien 1, 3, 6, 7.1 ja 7.4 määrittelemät eläinperäiset elintarvikkeet tulee sulattaa erillisissä, kannellisissa astioissa, suoraan valmistusastioissa tai omissa pakkauksissaan. Sulatuksen tulee tapahtua kylmässä, enintään +4 °C:n lämpötilassa. Sulatuksen jälkeen sulamisneste kaadetaan välittömästi viemäriin ja elintarvikkeet siirretään joko valmistusastioihin tai, jos sulatus on tapahtunut jo valmistusastioissa, suoraan uuniin. Riskinä on sulamisnesteen roiskuminen muihin elintarvikkeisiin, työvälineisiin ja ympäristöön. Lisäksi, jos sulatus tapahtuu lämpimämmässä, lisääntyy alkavan mikrobikasvun vaara elintarvikkeen pinnassa jo ennen sisäosan sulamista.

Elintarvikkeiden säilyttäminen lattialla tai likaisilla pinnoilla on epähygieenistä. Mitään elintarvikkeita ei saa säilyttää lattialla kontaminaatoriskin vuoksi. Elintarvikkeita tai muita esineitä ei saa nostaa lattialta tai likaisilta pinnoilta työtasolle tai leikkuulaudalle. Elintarvikkeita tulee käsitellä hygieenisesti, jolloin pyritään estämään elintarvikkeiden mikrobiologinen, kemiallinen ja fysikaalinen saastuminen, sekä hidastamaan tai estämään elintarvikkeiden pilaantuminen ja haitallisten mikrobien lisääntyminen elintarvikkeissa. Elintarvikehuoneistossa työskentelevien henkilöiden täytyy tietää ruokamyrkytyksiin liittyvät riskitekijät ja osata työssään ennaltaehkäistä ruokamyrkytyksiä. Oleellisia ovat puhtaat kädet, astiat ja käsittelyvälineet, siisti työympäristö.

Tarkastushistoriaan perustuen ravintola [REDACTED] toimijaa on huomautettu, ohjeistettu ja kehotettu kirjallisesti elintarvikelain mukaisilla suunnitelmallisilla tarkastuskäynneillä elintarvikkeiden sulattamisen menetelmistä, jotka eivät sovellu elintarvikkeiden käsittelyyn ja saattavat aiheuttaa terveysvaaraa. Toimija ei ole muuttanut toimintatapojaan kehotuksista huolimatta vastaamaan lainsäädännön vaatimuksia elintarvikehygieniasta eikä toimija ole korjannut elintarvikehuoneistoon tehdyillä tarkastuksilla havaittuja epäkohtia. Kuulemisen jälkeen on ravintolaan tehty kaksi tarkastuskäyntiä (12.1.2023 ja 17.1.2023), joissa molemmissa on ollut elintarvikehygieniaan liittyviä puutteita. 12.1.2023 tarkastuksella oli yön yli sulatuksessa ollut kalmaria omissa

pakkauspusseissaan, jotka haisivat hyvin voimakkaalle. Osassa pusseista oli reikiä ja pussia nostettaessa sulamisvedet valuivat pusseista ulos. Lisäksi riisiä oli säilytetty yön yli huoneenlämmössä ilman kansia. Myös 17.1.2023 tehdyllä tarkastuksella löydettiin yön yli huoneenlämmössä ollutta riisiä, joka määrättiin hävitettäväksi kiireellisellä päätöksellä. Lisäksi tarkastuksella havaittiin, että edellisenä päivänä kertaalleen tarjolla ollutta ruokaa laitettiin uudelleen tarjolle. Molemmilla käynneillä elintarvikkeita säilytettiin vanhoissa jäätelörasioissa.

Toimija on osoittanut ohjauksessa ja neuvonnassa välinpitämättömyyttä tarvittavia muutoksia kohtaan eikä ole muuttanut ravintolan toimintatapoja vaatimusten mukaiseksi. Koska [REDACTED] ei ole itse ryhtynyt toimenpiteisiin epäkohtien korjaamiseksi kehoituksista huolimatta, on epäkohtien korjaamiseksi tarpeen antaa elintarvikelain 55 §:ssä tarkoitettu määräys ja 56 §:ssä tarkoitettu kielto uhkasakolla tehostettuna.

Viranomaisen katsoo, että tässä vaiheessa oikeasuhtainen tehokas keino asetuksen (EY) N:o 853/2004 liitteen I kohtien 1, 3, 6, 7.1 ja 7.4 määrittelemien pakastettujen/jäädytettyjen eläinperäisten elintarvikkeiden sulattamistapoja ja -hygieniää koskevien vaatimusten toteuttamiseen on elintarvikelain 55 §:n mukaisten määräysten sekä 56 §:n mukaisen kiellon antaminen uhkasakolla tehostettuina. Jos tilanne edelleen jatkuu elintarvikesääntelyn vastaisena, on käsillä konkreettisemmin osoitettavissa oleva terveysvaara, johon voidaan puuttua myös laajemmalla toimintaa koskevalla kiellolla.

Sovelletut säädökset

Elintarvikelaki 297/2021 6, 55, 56, 68, 78 §

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus Elintarvikehygieniasta (EU) N:o 852/2004, liite II, 9 luku kohta 7 sekä luku IX

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus eläinperäisiä elintarvikkeita koskevista erityisistä hygieniasäännöistä (EY) N:o 853/2004, liite I, kohdat 1, 3, 6, 7.1 ja 7.4

Uhkasakkolaki (1113/1990) 6, 14 ,22 §

Hallintolaki (434/2003)

Lisätietoja: ympäristöterveyspäällikkö Veera Varo, puh. 020 615 7914, veera.varo(at)kouvola.fi, terveystarkastaja Saara Söderlund, puh. 020 615 7965, saara.soderlund(at)kouvola.fi

Vs. ympäristöjohtajan ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää elintarvikelain (297/2021) 55 § mukaisella määräyksellä sekä 56 § mukaisella kieltopäätöksellä

1. velvoittaa toimijan noudattamaan elintarvikkeiden sulattamisessa Yleisen elintarvikehygieniasetuksen (EY) N:o 852/2004 IX luvun "Elintarvikkeisiin sovellettavat säädökset" kohtaa 7, jossa ohjeistetaan elintarvikkeiden sulattamisen hygieniasta.
2. kieltää toimijaa käyttämästä asetuksen (EY) N:o 853/2004 liitteen I kohtien 1, 3, 6, 7.1 ja 7.4 määrittelemiä eläinperäisiä elintarvikkeita pakastettuina ja jäädytettynä niin kauan, kunnes toimijalla on esittää terveysvalvonnalle hyväksyttävä toimintasuunnitelma pakastetun/jäädytetyn elintarvikkeen käsittelystä: kuinka paljon asetuksessa (EY) N:o 853/2004 liitteen I kohtien 1, 3, 6, 7.1 ja 7.4 määritellyjä eläinperäisiä elintarvikkeita voidaan sulattaa kerralla, miten sulatus toteutetaan käytännössä, missä astioissa sulattaminen tehdään ja missä sulamassa olevia asetuksen määrittelemiä elintarvikkeita säilytetään. Suunnitelmaan tulee sisällyttää ohjeistus riskinhallintakeinoista sulamisnesteiden käsittelyn suhteen.
3. asettaa kohdassa 1 ja 2 olevien päävelvoitteiden tehosteeksi kullekin päävelvoitteelle juoksevan uhkasakon, jonka peruserä on 3000 € ja kuukausittainen lisäerä 1500 €. Uhkasakon uusi kuukausierä erääntyy maksettavaksi joka kuukausi mahdollisessa tuomitsemispäätöksessä tarkemmin kerrottavalla tavalla.
4. velvoittaa toimijaa noudattamaan kohdan 1 ja 2 päävelvoitteita elintarvikelain 78 §:n nojalla noudatettavaksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Ympäristöluvan myöntäminen KSS Lämpö Oy:lle, Valkealan lämpölaitos**3127/11.01.00.00/2022****Teknisen lautakunnan lupajaosto 08.02.2023 § 11**

Valmistelija: ympäristötarkastaja Sanna Jattu-Mattila, puh. 020 615 7995, sanna.jattu-mattila(at)kouvola.fi

Ympäristölupahakemuksesta on laadittu seuraava päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus teknisen lautakunnan lupajaoston ratkaisuksi perusteluineen.

Kohta 1. Asia

Päätös ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta pyynnöstä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

Luvan hakija

KSS Lämpö Oy
Hovioikeudenkatu 3
45100 Kouvola
Y-tunnus: 0161040-9
Yhteyshenkilö: [REDACTED]

Laitoksen toiminta ja sijainti

Lupahakemus koskee kaukolämpöenergian tuotantoa rakennettavalla Valkealan lämpölaitoksella osoitteessa Kujalantie 4, 45370 Kouvola kiinteistöllä 286-449-2-37. Lämpökeskus tulee sijaitsemaan pohjavesialueella. Kyseessä on uusi toiminta. Hakija vuokraa lämpölaitoksen maa-alueen Kouvola kaupungilta.

Lupavelvollisuus

Pohjavesialueella sijaitsevalla alle 50 MW:n energiantuotantolaitoksella on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 28 ja 30 §:n ja liitteen 2 kohdan 1. mukaan.

Lupaviranomainen

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee pohjavesialueella olevan alle 50 MW:n energiantuotantolaitoksen ympäristölupahakemuksen ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n mukaan.

Kohta 2. Hakemus

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on saapunut Kouvola kaupungin teknisen lautakunnan lupajaostolle 15.11.2022.

Aluetta koskevat luvat ja toiminnot

Kyseessä on uusi toiminta, jolla ei ole aiempaa ympäristölupaa.

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Toiminta sijoittuu Kouvola Valkealan kirkonkylän taajama-alueelle. Lämpölaitostontti on kaavoitettu varastorakennusten korttelialueeksi (TV) ja tontin maankäyttömerkinnästä on haettu poikkeamislupaa. Alue rajoittuu tie- ja liitännäisalueisiin, rajanaapureihin sekä Kouvola kaupungin omistamiin alueisiin. Viereinen tontti on kaavoitettu teollisuusrakennuksille (TY).

Etäisyys Valkealan kirkonkylän keskustaan on n. 800 m. Lähin asutus on n. 120 m päässä lännessä ja pohjoisessa. Lähin päiväkotia (Kirkonseudun päiväkotia) sijaitsee n. 340 m päässä luoteessa. Virkistysalueena toimiva kuntopolku/latu kulkee Toikkalantien eteläpuolella lähimmillään n. 60 m päässä.

Alueen läheisyydessä on arvokkaita luontokohteita. Noin 400 m päässä lämpölaitoksesta alkaa Rökynmäen Natura 2000 -alue (FI0424013). Lisäksi luoteessa n. 800 m päässä ja koillisessa n. 900 m päässä laitoksesta on luonnonmuistomerkkejä.

Lämpölaitos sijoittuu Valkealan kirkonkylän 2-luokan pohjavesialueelle (0590904). Lämpölaitoksen sijainti on pohjaveden varsinaisen muodostumisvyöhykkeen ulkopuolella, ns. pohjavesialueen reunavyöhykkeellä.

Toiminnan kuvaus

Lämpölaitoksella tuotetaan Valkealan kaukolämpöverkostoon n. 5 GWh/a kaukolämpöenergiaa. Tuotettavasta energiasta n. 90 % tuotetaan biokattilalla (K1) ja loput n. 10 % maakaasu-/öljykattilalla (K2). Kattiloiden tehojen optimoinnilla saadaan maksimoitua biopolttoaineiden käyttö lämpöenergiantuotannossa. Maakaasulla/kevytpolttoöljyllä turvataan alueen kaukolämmön tehontarve ympäri vuoden.

Laitoksen vuotuinen käyttöaika (K1) on keskimäärin n. 7 920 h/a ja vuosituotanto n. 4,5 GWh/a. Kattilan K2 vuotuinen käyttöaika on n. 800 h/a ja vuosituotanto n. 0,5 GWh/a.

Kattilan K1 vuosihyötysuhteeksi on arvioitu 87 % ja kattilan K2 vuosihyötysuhde on n. 90 %. K1-Kattila varustetaan automaattinuohouksella, mutta tarvittaessa kattilat voidaan lisäksi

nuohota mekaanisesti harjaamalla. Lämmönsiirtopinnat pysyvät näin puhtaina ja hyötysuhteet korkeina. Kattiloiden polttoainekulutukset seuraavat lämpölaitoksella tuotettavaa lämpöenergiämäärää. Poltin, puhaltimet ja lämpölaitoksen pumpput ovat taajuusmuuttujasäätöisiä, jolloin ne pyörivät optimaalisella nopeudella tarvittavaan tehoon nähdessä käyttäen mahdollisimman vähän sähköä. Laitoksen omakäytösähkönkulutus on arviolta 20 kWh tuotettua lämmön MWh kohti. Arvioidulla tuotantomäärällä kokonaissähkönkulutus tulee olemaan n. 91 MWh vuodessa.

Lämpölaitoksen piha asfaltoidaan. Öljysäiliön täyttöpaikka asfaltoidaan nestetiiviillä asfalttibetonilla (ABT). Piha-alueelle tehdään polttoainekuljetuksia varten kuorma-autoille kääntöalue. Piha-alueen hulevedet johdetaan rakennuksista pois tontin pohjoispuolelle ojaan. Maastoon johdettavien hulevesien öljypitoisuuksia tarkkaillaan näytteenotoilla. Öljysäiliön täyttöalue allastetaan korotetulla reunalla ja täyttöalueen kallistukset laskevat sadevesikaivoon. Mahdolliset säiliön täytön aikaiset öljyvuodot sekä täyttöalueella syntyvät öljyiset hulevedet kerätään hallitusti allastuksen sadevesikaivon kautta erilliseen maanalaiseen 10 m³ umpisäiliöön. Täyttöalueesta rakennetaan niin laaja, että öljysäiliön täyttöyhde ja säiliöauton säiliö mahtuvat allastuksen sisälle öljysäiliön täytön ajaksi.

Kattilat noudattavat VNa 1065/2017 mukaisesti keskiuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksia. Rakennukset täyttävät viranomaisten asettamat määräykset ja asetukset sekä painelaitedirektiivin ja paloviranomaisten asettamat vaatimukset.

Taulukko 1. Kattilat, arvioidut vuotuiset käyttöajat, lämpöenergian tuotantomäärät ja käytettävät polttoaineet ja niiden osuudet.

Kattila	Teho MW	Käyttöaika h/a	Vuosi-tuotanto MWh/a	Polttoaineet
K1	2,0	7 920	4 500	hake (puu) ja puupelletti
K2	2,5	800	500	kevytöljy (POK) ja maakaasu

Biokattila (K1)

Hakkeen käyttöä biokattilan polttoaineena tuotannon aloitusvaiheessa puoltaa pelletin saatavuushaasteet sekä polttoaineen paikallisuus kuljetuskustannukset huomioiden. Kattilan K1 käyttämä hake toimitetaan lämpölaitokselle kuorma-autoilla tontille rakennettavaan polttoainevarastoon (n. 200 i-m³). Toimituksia on n. 44 kertaa vuodessa. Puupelletti toimitetaan laitokselle puhallusautoilla tontille rakennettavaan puusiiloon (n. 80 m³) n. 8 kertaa vuodessa.

Polttoainevarastosta hake siirretään kuljettimelle ja siitä syöttösuppilon, josta se siirtyy kattilan arinassa poltettavaksi. Pellettisiilosta polttoaine kulkee kuljettimen kautta syöttösuppilon, josta se syötetään kattilan arinaan polttoon. Polttoaineet poltetaan riittävästi lämpöä varaavilla, kulutusta ja kuumuutta kestävillä muurauksilla varustetussa tulipesässä. Savukaasut johdetaan konvektio-osaan, jossa ne luovuttavat lämpönsä kattilan kaukolämpöveteen lämmönsiirtopintojen läpi. Tämän jälkeen savukaasut johdetaan joko multisyklonin ja letkusuodattimen tai sähkösuodattimen läpi savukaasupuhaltimen kautta 25 m korkeaan, teräksiseen savupiippuun.

Kattila-arinan tuhkaus tapahtuu pudotussuppiloiden kautta alavetoiselle tuhkakuljettimelle. Syntyvä tuhka on märkätuhkaa, joka kerätään erilliseen tuhkakonttiin. Konttia säilytetään sisätiloissa jäätymisen ehkäisemiseksi.

Hakijan mukaan lämpölaitoksen automatisointia täydennetään tarvittavin osin, ja automatiikan taso vastaa miehittämätöntä käyttöä sekä täyttää EY-direktiivien ja Suomen viranomaisten antamat määräykset.

Maakaasu-/öljykattila (K2)

kattilan K2 polttoaine on maakaasu ja varapolttoaine kevytpolttoöljy (POK), jolla varaudutaan maakaasun vakaviin saatavuushäiriöihin. K2-kattilaa käytetään vain alueen vara- ja huippuajan lämmöntuotannossa (n. 10 % energiantarpeesta).

Maakaasu johdetaan kattilaan maakaasuverkoston ja putkiston kautta. Kevyt polttoöljy kuljetetaan lämpölaitokselle säiliöautoilla (n. 15 t/auto) ja varastoidaan öljysäiliössä laitoksen välittömässä läheisyydessä. Säiliöautot on varustettu asianmukaisilla öljyntäyttölaitteilla. Täytön ajaksi öljysäiliö ja säiliöauto maadoitetaan. Teräksinen öljysäiliö on varustettu ylitäytönestimellä ja kiinteällä suoja-altaalla tai kaksoisvaipalla.

Kevytpolttoöljyn varastointiin tarkoitettu säiliö ja muut öljyn käyttöön liittyvät laitteet suunnitellaan ja sijoitetaan lämpölaitostontille siten, että öljyn käyttöön liittyvät toiminnot, kuten vastaanotto, purku, siirto/pumppaus kattilalle, saadaan suoritettua mahdollisimman sujuvasti ja turvallisesti ja samalla myös minimoitua öljysäiliön täytön aikaiset ympäristöriskit.

Öljysäiliöstä polttoöljy pumpataan polttimelle. Maakaasu tuodaan siirtolinjasta paineenalennusventtiilin kautta polttimelle. Sekä maakaasun että öljyn polttoon soveltuva kattila on tulitorvi-/tuliputkityyppiä. Painepoltin sumuttaa öljyn ja palamisilman seoksen kattilan tulipesään ja ylimääräinen öljy kiertää takaisin säiliöön paluuputkistoa pitkin. Palamisilma johdetaan kattilan tulipesään

polttimen yhteydessä olevan puhaltimen avulla. Kattilassa savukaasut kulkevat tulipesästä konvektio-osaan, jossa ne luovuttavat lämpönsä kaukolämpövedeen lämmönsiirtopintojen läpi. Tämän jälkeen savukaasut johdetaan 15 m korkeaan, teräksiseen savupiippuun.

Kun maakaasun saanti on turvattu ja sen käyttö polttoaineena siten mahdollista, tuodaan kaasu lämpölaitokselle maakaasulinjaa pitkin. Maakaasuyhteys lämpölaitokselle on valmiina laitoksen valmistumisesta lähtien.

Polttoaineiden ja kemikaalien varastointi

Käytettävät polttoaineet ja kemikaalit varastoidaan ja niitä käsitellään siten, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä, hajuhaittaa, pilaantumisvaaraa maaperälle tai pinta- ja pohjavesille.

Energiantuotannon polttoaineet säilytetään polttoainejakeittain erillisissä siiloissa, varastoissa ja säiliöissä. Haketta varten laitosalueella on varasto ja puupellettiä varten oma pellettisiilo. Polttoaineet voidaan käyttää energiantuotannossa suoraan ilman laitosalueella tapahtuvaa jatkokäsittelyä.

Öljysäiliön tilavuus on enintään 50 m³. Varastoitava öljy on kevytpolttoöljyä, jonka rikkipitoisuus on enintään 0,1 painoprosenttia. Teräksinen öljysäiliö varustetaan joko kaksoisvaipalla tai omalla, kiinteällä 110 % suoja-altaalla. Öljysäiliöön liitettävät putkistot ovat teräksisiä ja ne kulkevat maan pinnalla.

Maakaasu tuodaan laitokselle maakaasulinjaa pitkin. Maakaasun pääsulkuventtiili sijaitsee kiinteistöllä omassa kaapissaan, sille on esteetön pääsy ja sen sijainti on selkeästi merkitty.

Laitoksella säilytetään jonkin verran vesikemikaaleja, kuten vuotojen etsinnässä käytettävää elintarvikekelpoista väriainetta. Vesikemikaaleja säilytetään asianmukaisesti varastoituina omissa myyntipakkauksissaan ja niitä koskevat ajankohtaiset käyttöturvallisuustiedotteet säilytetään henkilökunnan saatavilla.

Liikennöinti

Lämpölaitoksen alueella liikutaan huolto-, kuljetus- ja kunnossapito-, sekä polttoaineenkuljetusasioissa. Kattilan K1 käyttämä hake toimitetaan lämpölaitokselle kuorma-autoilla n. 44 kertaa vuodessa. Puupellettitoimituksia puhallusautoilla on n. 8 kertaa vuodessa. Kevyt polttoöljy kuljetetaan lämpölaitokselle säiliöautoilla n. 3 kertaa vuodessa. Lisäksi tuhkakontti tyhjennetään keskimäärin viikoittain. Rekkaliikenne laitokselle kulkee idän suunnasta Toikkalantietä pitkin, Kujalantien kautta. Laitosalue on aidattu ja varustettu sähkötoimisella portilla. Piha-alue rakennetaan siten, että alue säilyy liikenteellisesti ja tuotannollisesti toimivana.

Päästöt ja niiden vähentäminen sekä arvio ympäristövaikutuksista*Melu*

Lämpölaitoksen sisällä melutaso ei ylitä 85 dB. Suurimmat melun aiheuttajat ovat polttoaineen kuljetinlaitteet ja puhaltimet sekä poltin. Laitteet valitaan siten, että laitoksen melutaso ulkoa mitattuna 50 m päästä laitoksesta on enintään 45 dB. Melutaso mitataan laitoksen valmistumisen jälkeen ja mikäli se ylittää ohjearvon, tehdään korjauksia, kunnes melutaso saavuttaa ohjearvon lukemat. Lämpölaitoksella ei ilmene tärinää.

Päästöt ilmaan

Lämpölaitoksen kattiloiden K1 ja K2 savukaasut johdetaan kahteen erilliseen, 25 ja 15 metriä korkeaan teräksiseen savupiippuun. Piippujen korkeudessa on huomioitu VNa 79/2017 ilmanlaadusta. Suurimmat päästöt tulevat 200–400 m etäisyydelle laitoksesta. Todennäköisimmät laskeuma-alueet talvikuukausina vallitsevalla tuulensuunnalla ja -nopeudella ovat 200–400 m kaakkoon ja koilliseen laitoksesta.

Taulukko 2. Ominaispäästöillä lasketut enimmäispäästöt.

Kattila (teho, MW)	Savu- piipun tehollinen pituus, m	Suurimman laskeuman etäisyys, m	Hiukkaset µg/m ³	CO ₂ µg/m ³	NO _x µg/m ³
K1 (2,0)	38	400	0,4	2378,1	3,3
K2 (2,5)	23	200		5143,3	4,4

Lämpölaitoksen päästöt ilmaan (Taulukko 2) on laskettu laitoksen oletetulla keskimääräisellä vuosituotannolla 5 GWh/a verkostoon. Kattilan K2 päästöraja-arvot esitetään kevytpolttoöljyllä.

Enimmäispäästöt ovat alle VNa 79/2017 4 §:n mukaisten raja-arvojen epäpuhtauksille.

Taulukko 3. Yhteenveto laitokselta tulevista arvioiduista vuotuisista päästöistä ominaispäästökertoimilla laskettuna, kun kaukolämpöverkoston tuotettu energiamäärä on n. 5 GWh.

Poltto- aine	Kulutus	Hiukkas- päästöt, t/a	Typpi- päästöt, t/a	CO ₂ - päästöt, t/a
Hake (puu)	5 747 i-m ³ /a	0,33	2,48	1 814,07
Puu- pelletti	241 t/a	0,08	0,62	453,52
Maa- kaasu	62 m ³ /a	-	0,07	123,11

POK	60 m ³ /a	-	0,13	156,00
-----	----------------------	---	------	--------

Biokattilassa (K1) ei sovelleta ominaisrikkipäästöä, kun tuotannossa käytetään vain puumaista kiinteää biomassaa. Vara- ja huippuajan kattilan K2 polttoaineena käytetään saatavuuden mukaisesti joko maakaasua tai kevytpolttoöljyä, minkä vuoksi taulukossa 3 on esitetty arvot molemmille polttoaineille.

Ensisijaiset keinot päästöjen vähentämiseksi ovat palamisolosuhteiden valvonta sekä laadukkaan polttoaineen käyttäminen, joita valvotaan kattiloilla jatkuvatoimisin mittauksin (tulipesän ja savukaasujen lämpötila, savukaasun jäännöshapen mittaus ja tulipesän alipaine). Savukaasujen loppulämpötilaseurannalla todetaan mm. nuohoustarve. Sekundäärisiä keinoja ovat savukaasujen suodattaminen ja puhdistustekniikat. Kattiloiden palamisilma- ja savukaasupuhaltimille tulee taajuusmuuttajat, jotta kattiloiden säädettävyys eri kuormitusolosuhteissa on mahdollisimman hyvä, mikä osaltaan edesauttaa polttoaineen täydellistä palamista pienentäen päästöjä. Biokattilan savukaasupuhdistimeksi valitaan multisyklonin lisäksi letkusuodatin tai pelkkä sähkösuodatin, joilla päästään VNa 1065/2017-vaatimusten mukaisiin päästöarvoihin. Kevytpolttoöljy-/maakaasukattilalle ei tule erillisiä savukaasujen suodatinlaitteita.

Automaation tallentaman tiedon lisäksi laitoksella pidetään sähköistä käyttöpäiväkirjaa, johon kirjataan tiedot mm. kattiloiden polttoaineista ja häiriökorjauksista. Tämä kehittää lämpölaitoshoitajien ammattitaitoa ja osaltaan estää käyttöhäiriöiden syntyä.

Puuhake kuljetetaan laitokselle laidoin ja pressukatoin varustetuissa vetoautoissa ja/tai perävaunuissa, jolloin polttoaineen kuljetuksesta aiheutuvat pölyhaitat jäävät vähäisiksi.

Pelletti ja kevytpolttoöljy tuodaan laitokselle puhallin-/säiliöautossa, jolloin polttoainekuljetuksista ei aiheudu pölyhaittoja. Pölyämistä aiheutuu eniten biokattilaan (K1) toimitettavan polttoaineen purkuvaiheessa, mutta sen vaikutusalue jää suppealle alueelle polttoaineen vastaanottoaseman läheisyyteen.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Lämpölaitos sijaitsee nykyisen pohjavesialueluokituksen mukaisesti Valkealan kirkonkylän pohjavesialueen (0590904, 2-luokka) ns. reunavyöhykkeellä.

Lämpölaitoksen tontille on tehty ensimmäiset maaperäkairaukset syyskuussa 2022. Perustamistapalausunnon mukaan maaperän perustila tunnetaan riittävän hyvin ja se voidaan todeta pilaantumattomaksi. Alueen maaperä on pääasiassa savimaata. Hakijan vastineen ohessa toimitetussa perustamistapalausunnossa,

joka sisälsi myös tiedot lokakuussa 2022 suoritetuista lisäkairauksista, on esitetty tarkempia tietoja mm. tontin maaperästä. Kairausten (12 kpl) ja maaperäkartan perusteella maaperä tutkimusalueella vaihtelee hiekan, siltin ja todennäköisesti laihan saven välillä päättyen moreenikerrokseen tai mahdollisesti kallioon n. 3,7–7,4 m:n syvyydessä maanpinnasta. Pohjavesi sijaitsee moreenikerroksen tasossa, mutta saattaa olla paineista. Tutkittava tontti on vanhaa metsänpohjaa, joka laskee loivasti pohjoiseen. Perustamistapalausunnossa on esitetty ohjeet perustamiselle ja todettu, että tulvaveden korkeus ja pintavesien johtaminen määritellään Kouvola kaupungin rakennusvalvonnan antamien määräysten ja ohjeiden mukaan.

Perustamistapalausunto on **oheismateriaalina**.

Lämpölaitostoiminnasta ei normaalitilanteissa aiheudu kemikaali-, öljy- tai jätevesipäästöjä maaperään.

Viemäröinti ja vaikutukset vesistöihin

Vettä käytetään lämmöntuotantoprosesseissa ja sosiaali-tiloissa n. 15 m³ vuodessa. Sosiaali-tilojen jätevedet johdetaan suoraan jätevesiviemäriin ja lämpölaitoksen sisältä tulevat harmaat vedet johdetaan hulevesiviemäriin öljynerotuskaivon kautta. 1-luokkaan kuuluvassa öljynerotuskaivossa on hälytyslaitteisto, joka hälyttää, jos kaivossa on öljyä. Öljyä voi päätyä öljynerotuskaivoon häiriötilanteessa.

Lämpölaitosalueelle rakennetaan uudet vesi- ja viemäri- liittymät. Olemassa olevat viemäriverkot sijaitsevat laitostontin molemmissa nurkissa. Piha-alueen viemärinteitä laajennetaan tarvittaessa uusiin rakennuksiin. Lämpölaitoksen piha-alue asfaltoidaan ja öljysäiliön täyttöpaikka asfaltoidaan nestetiiviillä asfalttikonkilla (ABT).

Laitoksella ei synny lauhdevesiä eikä kaukolämpöverkostosta jätevesiä.

Alueen vuosittainen hulevesimäärä on arviolta n. 4 085 m³/a. Piha-alueen hulevedet johdetaan rakennuksista poispäin tontin pohjoispuolelle ojaan. Maastoon johdettavien hulevesien öljypitoisuuksia tarkkaillaan näytteenotoilla. Lämpölaitostontille tehdään erillinen pihasuunnitelma, joka sisältää mm. sadevesiviemäröinnin.

Toiminnassa syntyvät jätteet

Taulukko 4. Arvio vuodessa lämpölaitoksella syntyvistä jätteistä

Jätelaji	Jäte-koodi	Arvioitu määrä/vuosi	Toimituspaikka
Biokattilan tuhka	10 01 01	43 t	Hyötykäyttöä selvitetään
Sekajäte	20 03	10 kg	Paikallinen jäteyrittäjä
Muovijäte	20 01 39	1 kg	Paikallinen jäteyrittäjä
Metallit	20 01 40	1 kg	Paikallinen jäteyrittäjä

Jäteöljyt	13 01 ja 13 02		Vaarallisen jätteen käsittelyyn
Muut öljyiset jätteet	13 08		Vaarallisen jätteen käsittelyyn
Akut ja paristot	20 01 33	3 kpl	Pienjäteasema
LED-lamput	20 01 21	10 kpl	Pienjäteasema

Laitoksen toiminnasta syntyvät jätteet lajitellaan syntypaikoillaan ja toimitetaan lähimmän toimipisteen keräysastioihin. Vaaralliset jätteet, kuten jäteöljyt, toimitetaan asianmukaisen luvan omaavan toimijan käsittelylaitokselle.

K1-kattilan märkätuhkausjärjestelmän tuhkaa välivarastoidaan umpinaisessa tuhkakontissa sisätiloissa ennen kuljettamista loppusijoituspaikkaan. Märkätuhkan hyötykäyttömahdollisuuksia selvitetään, mutta mikäli hyödyntämiskohteita ei löydy, tuhka loppusijoitetaan kaatopaikalle.

Arvio ympäristöriskeistä, toimet onnettomuuksien estämiseksi ja toiminta häiriötilanteissa

Lämpölaitos toimii miehittämättömänä ja laitosta ohjaa automaatiojärjestelmä, jonka avulla prosessia käytetään, ohjataan ja tarkkaillaan. Vähäiset toimintahäiriöt saadaan korjattua etäoperoimalla. Suurempien häiriöiden sattuessa KSS Lämpö Oy:n käyttö- ja kunnossapitohenkilöstö tekee tarvittavat toimenpiteet laitoksella.

Laitosalue kokonaisuudessaan on aidattu ja varustettu sähkötoimisella portilla, jolloin ulkopuolisten pääsy laitosalueelle on estetty. Laitokselle sijoitetaan paloviranomaisen kanssa sovittava määrä paloposteja ja jauhesammuttimia alkusammutusta varten. Onnettomuuksiin varaudutaan rakenteellisin ja teknisin ratkaisuin, kunnossapidolla sekä laatimalla toimintaohjeet ja tarkkailemalla laitoksen toimintaa. Laitokselle tehdään pelastussuunnitelma ja ATEX-asiakirja. Käyttöhenkilöstölle annetaan häiriötilanteita varten turvallisuuskoulutusta ja -ohjeistusta. Käyttö- ja kunnossapitohenkilöstö koulutetaan lisäksi käyttö- ja päästötarkkailun edellyttämiin tehtäviin.

Mahdollisista palonsammutustoimista peräisin oleville epäpuhtaille vesille rakennetaan pelastusviranomaisen kanssa sovittava vesienhallintajärjestelmä, jossa vedet voidaan tarvittaessa säilyttää, tutkia ja käsitellä.

Koska laitos sijoittuu pohjavesialueelle, öljysäiliön sijoitus- ja käyttö rakenteissa noudatetaan kaksoispidätyksen periaatetta, jolloin ensi- ja toissijainen suojaus muodostavat aukottomat, toisistaan riippumattomat suojauskokonaisuudet.

Öljysäiliön tankkauksessa ilmeneviä poikkeustilanteita (esim. letkurikko) varten asennetaan öljyn täyttöalueella sijaitsevan sadevesiviemärin jälkeen sulkuventtiilillä hulevesiviemäröinnistä erotettu maanalainen 10³ umpisäiliö, johon valunut öljy saadaan kerättyä talteen. Mikäli kyseinen sulkuventtiili unohdetaan sulkea, mahdollisessa vuototilanteessa öljy kulkeutuu umpisäiliön sijasta kolmesta kaivosta (hiekanerotus-, öljynerotus- ja näytteenottokaivo sekä sulkuventtiili) koostuvaan hulevesien poistolinjaan, jolloin 1-luokan öljynerotin antaa hälytyksen. Lisäksi säiliön läheisyyteen varataan imeytysainetta ja torjuntakalustoa mahdollisten vuotojen leviämiseen torjuntaan.

Paras käyttökelpoinen tekniikka ja ympäristön kannalta parhaat käytännöt

Lämpölaitos rakennetaan vuonna 2023, jolloin myös kattilat K1 ja K2 otetaan käyttöön. Laitoksella tehdään kunnossapitosuunnitelman mukaiset, säännölliset ennakkohuollot.

Hake- ja puupellettipolton kattila K1 ja kevytpolttoöljyn sekä maakaasun polton kattila K2 edustavat tämänhetkistä parasta käyttökelpoista tekniikkaa. K1-kattilan savukaasujen puhdistusjärjestelmäksi ennen savukaasujen piippuun johtamista tulee joko multisykloni + letkusuodatin -yhdistelmä tai pelkkä sähkösuodatin. K2-kattilan savukaasut johdetaan suoraan savupiippuun.

Uustuotantolaitteiden osalta laitos tulee edustamaan tämän hetken parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Laitoksen kaikki jatkuvakäyntiset, suuremmat sähkökäytöt varustetaan sähkönsäätämiseksi ja parhaan säädön aikaan saamiseksi taajuusmuuttujilla. Kaikki säädöt ja valvonta toimivat automaattisesti, ja jokaisesta häiriötoiminnasta saadaan tieto, jolloin vian aiheuttaja on mahdollista paikallistaa ja korjata nopeasti.

Paras palamistulos ja hyötysuhdetulos saadaan aikaan mahdollisimman täydellisellä palamisella, mihin päästään oikealla polttoaine/ilmalla -suhteella ja korkealaatuisella polttoaineella. Kattilasäädöt pysyvät optimissaan kattilahyötysuhteita mittaamalla ja tekemällä mittauksiin perustuvat, tarpeelliset hyötysuhdetta parantavat toimenpiteet.

Tarkkailu ja raportointi

Lämpölaitoksen huolto- ja kunnossapito-ohjelmaa täydennetään laitevalintojen myötä laitetoimittajien laitekohtaisilla huolto-ohjeilla ja niihin liittyvin aikatauluin. Perushuollot kattavat tarvittavat puhdistukset, moottorien öljynvaihdot sekä suotimien ja tiivistysten vaihdot. Huolloista pidetään kirjaa. Laitteiden toimintavarmuus varmistetaan ennakkohuolto-, korjaus- ja muutostöillä.

Laitosmiesten huolto- ja tarkastustehtävät tehdään laitetoimittajien laatimien ohjeiden mukaisesti. Käyttöpäiväkirja täydentää tietokoneraportointia. Polttoainetarkkailu käsittää kulutuksen ja laadun

tarkkailun. Polton palamisen hyvyttä seurataan myös tarkkailemalla muodostuvaa tuhkaa.

Esitys tarkkailusuunnitelmaksi on liitetty hakemukseen.

Kohta 3. Hakemuksen käsittely

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Kouvola kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 30.11.–30.12.2022 välisenä aikana. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvola Sanomissa 30.11.2022. Hakemus ja siihen liittyvät asiakirjat ovat olleet kuulutusaikana nähtävillä Kouvola kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla sekä luettavissa Kouvola kaupungin kirjastojen asiakaspääteillä. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse naapureille.

Tarkastukset ja neuvottelut

Hakemuksen johdosta ei ole nähty tarpeelliseksi käydä tarkastuksella alueella, jonne laitos on suunnitteilla rakentaa, koska lupakäsittelyn aikana alue oli yhä metsämaata. Hakijan kanssa on käyty useita Teams-palavereita ja sähköpostikeskusteluja hakemukseen ja käynnistyvään toimintaan liittyen.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen ELY-keskukselta ja Kouvola kaupungin terveysturvasta.

Kouvola kaupungin terveysturva on 2.1.2023 ilmoittanut, ettei sillä ole lausuttavaa ympäristölupahakemuksesta.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on 22.12.2022 saapuneessa lausunnossaan todennut mm. seuraavaa:

Suunniteltu laitos sijoittuu muulle vedenhankintakäyttöön soveltuvalle pohjavesialueelle (2-luokka). Vesienhoidossa Valkealan kirkonkylän pohjavesialue on nimetty selvityskohteeksi, koska pohjavesialueelta ei ole ollut riittävästi riskejä kuvaavaa pohjaveden laatu-tietoa. Kuitenkin laadun selvittäminen on katsottu tarpeelliseksi. Pohjavesialueella on sijainnut Valkealan kirkonkylän vedenottamo, mutta ELY-keskuksen tietojen mukaan kaivo ei ole enää yhdyskuntien vedenhankinta- tai varavedenottokäytössä. Kaivo sijaitsee n. 490 m etäisyydellä hankealueesta.

ELY-keskus katsoo, ettei uuden ympäristöluvan myöntämiselle pohjavesialuesijaintiin ole estettä, mikäli polttoaineiksi sallitaan lupahakemuksessa esitetyistä hake, puupelletti ja maakaasu. Em. polttoaineiden ei arvioida aiheuttavan merkittävää riskiä pohjaveden laadulle, kun kiinteät polttoaineet varastoidaan hallissa/siilissa.

Toimintaan sovelletaan ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimuksena ns. PIPO-asetusta (Vna 1065/2017).

Lupahakemuksessa vara- ja huippukuormakattilan toiseksi polttoaineeksi esitetyn kevyen polttoöljyn varastointi ja käsittely voivat aiheuttaa riskin pohjaveden laadulle. Näin ollen uuden riskitoiminnan sijoittaminen pohjavesialueelle olisi ristiriidassa Kaakkois-Suomen vesienhoidon toimenpideohjelmaan vuosille 2022–2027 kirjattujen toimenpiteiden kanssa. Ohjelmassa todetaan mm., että pohjavesialueille ei nykyisin sijoiteta enää uusia pohjaveden määrälle tai laadulle mahdollista riskiä aiheuttavaa teollisuus- tai yritystoimintaa. Mikäli toiminnan sijoittaminen on perustelluista syistä välttämätöntä, niiden riskit pohjavedelle poistetaan teknisin ja toiminnallisin keinoin. Ennen toiminnan sijoittamista pohjavesialueelle on selvitettävä yksityiskohtaisesti mm. sijoituspaikan maaperä- ja pohjavesiolosuhteet sekä arvioitava mahdolliset pohjavedelle aiheutuvat riskit. Pohjavesialueelle sijoituessaan toiminta tulee suojata kaksinkertaisesti, joskus myös kolminkertaisesti. Joissakin tapauksissa suojattunakaan sijoittaminen ei ole mahdollista.

Laitoksen sijoitusalueella ei ole olemassa olevaa kaukolämpöverkostoa, vaan verkko ja siihen liittyvät putkistot on tarkoitus rakentaa Valkealan taajama-alueelle kevään ja syksyn 2023 välisenä aikana. Hakemusasiakirjoista ei käy ilmi, onko lämpölaitoksen osalta tarkasteltu vaihtoehtoisia sijoittamispaikkoja erityisesti pohjavesinäkökulma ja pohjavesialueen ulkopuoliset alueet huomioiden. Koska kaukolämpöverkostoa ei ole vielä alueelle rakennettu, ELY-keskus ei näe, että lupahakemuksessa olisi esitetty sellaisia perusteluja, joiden mukaan laitoksen sijainti pohjavesialueella olisi välttämätön.

Mikäli lupaviranomainen katsoo, että polttoöljy on välttämätön varapolttoaine laitoksen toiminnan turvaamisen kannalta esim. mahdollisten maakaasun vakavien saatavuushäiriöiden vuoksi ja näin ollen ympäristölupaa sen käyttöön harkitaan myönnettävän, tulee hakemusta täydentää ympäristönsuojeluasetuksen 7 §:n mukaisilla selvityksillä. Täydennyksissä tulee esittää myös alueella tehtyjen maaperätutkimusten tarkemmat tutkimustiedot/-tulokset. Lisäksi ympäristöluvassa tulee antaa riittävät määräykset pohjaveden suojausrakenteiden osalta. On myös perusteltua harkita polttoöljyn varastoinnin sallimista vain väliaikaisesti vakavien maakaasun saatavuushäiriöiden aikana sekä öljyn varastointimäärän rajoittamista.

Hakemuksessa on esitetty kevyen polttoöljyn varastointimääräksi maksimissaan 50 m³. Toiminnalle myönnetyn MRL:n mukaisen poikkeamislupan liitteenä olleen asemapiirroksen mukaan öljysäiliön tilavuus on 20 m³. Voimassa olevan poikkeamislupa ei mahdollista 50 m³:n öljysäiliön toteuttamista rakennuspaikalle. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan suurempi säiliötilavuus aiheuttaa suuremman

riskin pohjavedelle, minkä vuoksi lupaa ei tulisi myöntää hakemuksessa esitetylle öljysäiliötilavuudelle.

Hakemuksessa todetaan öljyn varastoinnin osalta noudattavan kaksoispidätyksen periaatetta. Hakemuksessa ei kuitenkaan ole kattavasti esitetty kaksinkertaisia vuotosuojarakenteita polttoöljyn käsittelyalueelle, ml. putkiyhteydet. Kaksoispidätyksellä tarkoitetaan rakenneratkaisuja, joissa ensisijaisen suojausrakenteen pettäessä toinen suojarakenne pidättää mahdollisen vuodon. Hakemuksessa ei ollut öljynkäsittelyalueen suojausrakenteita koskevaa asema-/rakennepiirrosta.

Öljysäiliö varustetaan hakemuksen mukaan kaksoisvaipalla tai kiinteällä suoja-altaalla. Hakemuksessa ei esitetty suoja-altaan kattamista. Mikäli suoja-allas rakennettaisiin avoimeksi, ELY-keskus pitää kattamista edellytyksenä suoja-altaan tarkoituksenmukaisen toiminnan kannalta. Mahdollinen kaksoisvaippasäiliö tulee varustaa vuodonilmaisimella.

Polttoaineen käsittelyalueen pohjarakenteet ja sadevesiviemäri öljynerotinkaivoineen tulee toteuttaa siten, ettei polttoainetta pääse vuotamaan maaperään tai pohjaveteen missään olosuhteissa. Öljynkäsittelyalueelle tulee hakemuksessa esitettyjen suojausrakenteiden lisäksi asentaa maanalainen, yhtenäinen ja vesitiivis öljyn pidättävä allasrakenne, esim. reunoiltaan korotettu 1,5 mm HDPE-tiivistyskalvon ja bentoniittimaton yhdistelmä rakenne. HDPE-kalvojen saumauksen tiiveys on koestettava. Maanalaisen allasrakenteen tulee ulottua säiliö- ja täyttöalueen alle ja niiden viemäröinnissä olevan öljynerottimen jälkeiseen näytteenotto- ja tarkkailukaivoon asti sekä säiliöltä kattilarakennukseen johtavan putken alle, ellei putkisto ole sijoitettu muun nestetiiviin allasrakenteen päälle. Maanalaisen tiivistysrakenteen kattamalle alueelle on syytä asentaa tarkkailu- ja tyhjennyskaivo, jonka avulla kaivantoon mahdollisesti kertyvän veden korkeutta kalvon päällä voidaan seurata ja vettä tarvittaessa poistaa. Öljyputkiston tulee olla kaksiseinäminen, sijoitettu suojaputkeen tai muulla tavalla vuotosuojattu. Hakemusta tulee täydentää polttoaineen käsittelyalueen suojarakaisujen osalta riittävin piirustuksin. Edellä esitettyjen suojarakenteiden asianmukaisen toteutuksen varmistamiseksi kaikki maanalle piiloon jäävät rakenteet on rakennusvaiheessa dokumentoitava valokuvaamalla ja kirjallisesti ja raportti on esitettävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Öljysäiliön täyttöpaikan allastuksen tilavuuden tulee vastata vähintään suurimman tyhjennettävän kuljetussäiliön tai säiliöosaston tilavuutta. Koska laitos on miehittämätön, yhteys hulevesiviemäriin tulee varustaa täyttötapahtuman aikana automaattisesti toimivalla sulkuventtiilillä siten, että mahdollinen vuoto rajautuu allasalueelle. Muulloin allastetulle alueelle kertyvät hulevedet tulee ensisijaisesti johtaa öljynerottimen kautta pohjavesialueen ulkopuolelle. Hulevesiviemäröinnin

sulkuventtiilin tarkka sijainti jäi hakemuksessa epäselväksi.

Viemäroinnissä tulee olla näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivo välittömästi öljynerottimen jälkeen.

Hakemuksessa ei ole esitetty tarkkaa suunnitelmaan piha-alueen eikä polttoöljyn käsittelyalueen hulevesien johtamisesta. ELY-keskus katsoo, että hakemusta tulee täydentää tarkennetulla hulevesisuunnitelmalla, joka sisältää havainnollistavat piirustukset.

Hakemuksessa on todettu, että mahdollisille lämpölaitosalueen palonsammutustoimista peräisin oleville epäpuhtaille vesille rakennetaan pelastusviranomaisen kanssa sovittava vesienhallintajärjestelmä, jotta vedet voidaan tarvittaessa säilyttää, tutkia ja käsitellä. Hakemuksessa ei kuitenkaan ole esitetty tästä tarkempaa suunnitelmaa. ELY-keskus katsoo, että kyseinen suunnitelma tulisi olla esitettynä jo ympäristölupahakemusvaiheessa, jotta sammutusvesiin liittyvät riskit ja niiden hallinta voidaan arvioida riittävien tietojen pohjalta. Tarkka suunnitelma tulee hyväksyttävä valvontaviranomaisella viimeistään ennen laitoksen käyttöönottoa.

Hakemuksen mukaan laitoksen sisältä tulevat harmaat jätevedet johdetaan hulevesiviemäriin 1-luokan öljynerottimen kautta. ELY-keskus pohtii, onko kyse sisätilan pesuvesistä. Hakemukseen on syytä täsmentää, millaisista jätevesistä ja niiden määrästä on kyse. Pohjavesialueella sisätiloissa syntyvät jätevedet olisivat tarkoituksenmukaista johtaa öljynerotuskaivon kautta jätevesiviemäriin.

Hakemuksen savukaasupäästöjen kohdassa ei päästömittauksia koskevaan taulukkoon ole kirjattu mittausväliä K1-kattilan hiukkaspäästömittausten osalta, vaikka polttoaineena käytetään kiinteää biomassaa. PIPO-asetuksen mukaan päästömittaukset tulee tehdä 4 kk:n kuluessa toiminnan aloittamisesta ja sen jälkeen 3 vuoden välein. Kun otetaan lisäksi huomioon häiriintyvien kohteiden läheisyys, on edellä mainittu tarpeen lisätä tarkkailusuunnitelmaan.

Lisäksi ympäristöluvassa on tarpeen antaa riittävät määräykset hulevesien tarkkailusta ja öljysäiliön kuntotarkastuksista. Pohjavesialueella säiliön tarkastus on tarpeen tehdä useammin kuin mitä PIPO-asetus edellyttää. Mikäli lupa kevyen polttoöljyn käyttöön pohjavesialueella myönnetään, on pohjaveden laadun tarkkailua edellyttävä ympäristöluvassa, mikä vaatii uusien havaintoputkien asennusta alueelle.

Lausunto on **oheismateriaalina**.

Muistutukset ja mielipiteet

Ympäristölupahakemuksesta ei tullut muistutuksia eikä mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu tilaisuus antaa vastineensa hakemuksesta jätettyyn lausuntoon 20.1.2023 mennessä.

Annettuun lausuntoon hakija on 16.1.2023 saapuneessa vastineessaan todennut mm. seuraavaa:

Alueelle tehtyjen maaperätutkimusten perusteella laaditussa perustamislauseunnossa mahdollisesti paineisen pohjaveden on todettu sijaitsevan moreenikerroksen tasossa.

Valkealan kirkonkylän alue on suurimmaksi osaksi pohjavesialuetta. Laitoksen sijoituspaikkatarkastelua on tehty useasta näkökulmasta, ja valittuun sijaintiin on päädytty yhdessä Kouvolan kaupungin kanssa. Kaupungilta on saatu suunnitellulle sijoituspaikkatontille poikkeamislupa alueen kaavamerkinnoista ja -määräyksistä. Poikkeamisluvassa ei ole määritetty tarkempia teknisiä kriteereitä rakentamiselle.

Koska lämpöyhtiö vastaa energiantuotannosta, tulee sen parhaansa mukaan varautua myös poikkeustilanteisiin.

Poikkeamislupahakemuksen jättämisen jälkeen on arvioitu, että on tarpeen hakea kaiken varalta lupaa isommalle, 50 m³:n öljysäiliölle.

Näin kriisitilanteissa turvataan öljy-/maakaasukattilan lämpöenergiantuotanto myös pitkien pyhien yli esim. biokattilan rikkoutuessa ja korjauksen kestäessä pitkään.

Lämpölaitos ja sen piha-alue tullaan rakentamaan voimassa olevien lakien ja asetusten sekä viranomaisten myöntämien lupien mukaisesti. Toiminnalle haetaan kaikki tarvittavat luvat. Öljyvarastointiin varaudutaan teknisin ja toiminnallisin keinoin. Öljynkäsitelyalue tullaan rakentamaan ELY-keskuksen raportin 6/2018 *Nestemäisten kemikaalivuotojen hallinta ympäristönsuojelun kannalta* mukaisesti. Öljysäiliön täyttöpaikka on suunniteltu rakennettavaksi ko. raportin esittämistä vaihtoehtoja seuraavanlaisesti: *Öljysäiliön täyttöalue asfaltoidaan ABT-asfaltilla ja sen alle 1,5 mm HDPE-tiivistyskalvon ja bentoniittimaton yhdistelmä rakenteella. Täyttöalueen reuna korotetaan reunuksella. Täyttöpaikan vedet johdetaan hulevesijärjestelmän kautta kunnalliseen hulevesiverkostoon. Hulevesijärjestelmä sisältää mm. sadevesikaivon, tarkastuskaivon, sulkuventtiilikaivon, umpisäiliö 10 m³, hiekanerotus-, öljynerotus- (luokka 1), näytteenotto-/sulkuventtiilikaivon. Putkiston tiivisteet öljynkestäviä. Umpisäiliössä pinnanmittaus häilytyksellä. Öljynerotuskaivo häilytyksellä.*

Ennen lämpölaitoksen toimittajavalintaa ei tarkkoja, lopullisia suunnitelmia ole mahdollista esittää. Toimittajan valinnan jälkeen laaditaan lopulliset rakennussuunnitelmat toimittajan kanssa ja haetaan luvat viranomaisilta. Samaan aikaan saadaan myös hyväksyntä

sammutusvesien hallinnasta sekä piha-alueen hulevesisuunnitelmasta valvontaviranomaiselta.

Lämpölaitoksen sisältä tulevilla harmailla jätevesillä tarkoitetaan sisätilan pesuvesiä, joita muodostuu arviolta 0,5–1,0 m³/a. Vedet esitetään johdettaviksi 1-luokan öljynerotuskaivon kautta hulevesiviemäriin. Mikäli Kouvola Vesi Oy hyväksyy vesien johtamisen jätevesiviemäriin hulevesiviemäriin sijaan, voidaan näin toimijan puolesta tehdä.

Tarkkailusuunnitelmaan oli jäänyt merkitsemättä K1-kattilalle hiukkaspäästömittauksen suorittaminen 3 vuoden välein. Tarkkailusuunnitelmaa täydennetään tältä osin.

Lausunnossaan Kaakkois-Suomen ELY-keskus toteaa, ettei uuden ympäristöluvan myöntämiselle pohjavesialueelle ole estettä, mikäli polttoaineiksi sallitaan lupahakemuksessa esitetyistä hake, puupelletti ja maakaasu. Maailman tilanteen takia hakija näkee tarpeelliseksi mahdollistaa myös öljyn käytön lämpöenergiatuotannossa. Öljysäiliö ja polttoaineen käsittelyalue suunnitellaan ja toteutetaan voimassa olevien lakien, asetusten ja määräysten mukaisesti. Hakemus sisältää selvityksen, jossa esitetään suunnitellut pohjaveden suojaustoimet sekä se, miten päästöt maaperään ja pohjaveteen estetään. Pohjaveden tarkkailua varten alueelle voidaan asentaa havaintoputket yhdessä ympäristönsuojeluviranomaisen kanssa sovittuihin paikkoihin.

Vastine on **oheismateriaalina**.

Kohta 4. Lupajaoston ratkaisu

Teknisen lautakunnan lupajaosto on tarkastanut KSS Lämpö Oy:n ympäristölupahakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua ympäristölupahakemuksen ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

Lupamääräykset

Yleismääräykset

1. Toiminnassa on noudatettava ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimuksena valtioneuvoston asetusta 1065/2017. (Vna 1065/2017 1 §)
2. Lämpölaitoksen peruskuormakattilassa K1 poltetaan haketta tai puupellettiä. K2-kattilassa poltetaan maakaasua tai kevytpolttoöljyä vara- ja huippukuorma- sekä kesäajan minimitehopolttoaineena. Ensisijaisena vara- ja huippukuorma- sekä kesäajanpolttoaineena tulee käyttää maakaasua. (YSL 7, 11, 17 ja 19 §)
3. Kevyttä polttoöljyä saa lämpölaitoksella varastoida tilavuudeltaan enintään 20 m³:n öljysäiliössä. (YSL 7, 11, 17 ja 19 §)

Päästöt ilmaan

4. Seuraavat päästöraja-arvot (mg/m³n) eivät saa savukaasuissa ylittyä kiinteän polttoaineen kattilan osalta happipitoisuuden ollessa 6 % ja nestemäisten ja kaasumaisten polttoaineiden kattilan osalta happipitoisuuden ollessa 3 %:

Polttoaine	NO _x (mg/m ³ n)	Hiukkaset (mg/m ³ n)	SO ₂ (mg/m ³ n)
Hake	375	50	-
Puupelletti	375	50	-
Kevyt polttoöljy	200	-	-
Maakaasu	100	-	-

Päästöraja-arvoja on noudatettu, kun kattiloiden päästömittaukset tehdään Vna 1065/2017 liitteen 3 ja tämän päätöksen mukaisesti, kunkin mittaussarjan tulokset eivät ylitä päästöraja-arvoja.

Päästöraja-arvojen noudattamista arvioitaessa ei huomioida energiatuotantoyksikön käynnistys- ja pysäytysjaksoja eikä ympäristönsuojelulain 106 d §:ssä tarkoitettuja polttoaineen saatavuushäiriöihin liittyviä poikkeuksellisia tilanteita. (Vna 1065/2017 5 ja 6 §, YSL 52 ja 106 d §)

Maaperän ja pohjaveden suojaus

5. Laitoksen toiminnasta ei saa aiheutua maaperän tai pohjaveden pilaantumista. Polttoöljyä tai muita kemikaaleja ei saa päästä maaperään, ojaan tai muualle ympäristöön. Öljynkäsittelyalueelta kertyvät vedet on johdettava umpisäiliöön. Öljynkäsittelyalue tulee tarvittaessa kattaa. Suunnitelma rakennepiirroksineen polttoöljyn käsittelyalueen hulevesien johtamisesta tulee toimittaa Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluun hyväksyttäväksi ennen öljynkäsittelyalueen rakentamisen aloittamista. (YSL 16, 17, 49 ja 52 §, Vna 1065/2017 10 §)
6. Koko polttoöljyn käsittelyalueelle mukaan lukien putkiyhteydet tulee rakentaa kaksinkertaiset vuotosuojarakenteet. Öljynkäsittelyalueelle tulee hakemuksessa esitettyjen suojausrakenteiden lisäksi asentaa maanalainen, yhtenäinen vesitiivis, öljyn pidättävä allasrakenne, esim. reunoiltaan korotettu 1,5 mm HDPE-tiivistyskalvon ja bentoniittimaton yhdistelmä rakenne. HDPE-kalvojen saumausten tiiviys on koestettava. Öljysäiliön täyttöpaikan allastuksen tilavuuden tulee vastata vähintään suurimman tyhjennettävän kuljetussäiliön tai säiliöosaston tilavuutta. Maanalaisen suojausrakenteen tulee ulottua säiliö- ja täyttöpaikan sekä umpisäiliön ja öljynerottimen alle sekä öljynerottimen jälkeiseen näytteenotto- ja tarkkailukaivoon asti sekä säiliöltä kattilarakennukseen johtavan putken alle, ellei putkisto ole sijoitettu muun nestetiiviin allasrakenteen päälle. Maanalaisen suojausrakenteen kattamalle alueelle tulee asentaa pohjalle saakka ulottuva tarkkailu- ja tyhjennyskaivo, joiden avulla mahdolliset vuodot ovat kerättävissä ja havaittavissa ja sinne kertyvät sadevedet

saadaan pumpattua pois suojausrakenteesta. Lisäksi öljyputkiston tulee olla kaksiseinäminen, sijoitettu suojaputkeen tai muulla tavoin vuotosuojattu. Suojausrakenteesta ja sen tarkkailusta ja toiminnasta tulee hyvissä ajoin ennen rakentamista esittää suunnitelma riittävän rakennepiirustuksin hyväksyttäväksi Kouvola kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Suojausrakenteet on rakennusvaiheessa dokumentoitava valokuvaamalla ja kirjallisesti ja raportti rakentamisesta on toimitettava Kouvola kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 16–17, 49, 52, 62 ja 66 §, Vna 1065/2017 13 §)

7. Lukuun ottamatta öljynkäsittelyalueen vesiä laitosalueen hulevedet tulee johtaa öljynerottimen kautta maastoon hallitusti siten, ettei niistä aiheudu vettymishaittaa. Viemäröinnissä tulee olla välittömästi öljynerottimen jälkeen näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivo, josta voidaan viivytyksittä kaikissa olosuhteissa sulkea laitoksen hulevesien pääsy viemäriin tai muuhun purkupaikkaan. Sulkuventtiilikaivo tulee sijoittaa, merkitä ja suojata siten, että kaivoon on esteetön pääsy. Suunnitelma hulevesien johtamisesta tulee sisällyttää määräyksen 5 suunnitelmaan. (YSL 16, 17, 49 ja 52 §)
8. Öljynerottimen on oltava standardin SFS-EN-858-1 mukainen 1. luokan öljynerotin, josta poistuvan veden hiilivetypitoisuus on alle 5 mg/l. Öljynerotin tulee olla mitoitettu vastaamaan laitoksen sadevesijärjestelmän tarvetta ja varustaa öljytilan täyttymisestä ilmoittavalla hälyttimellä. (Vna 1065/2017 10 § ja YSL 16, 17, 49 ja 52 §)
9. Suunnitelma mahdollisille lämpölaitosalueen palonsammutustoimista peräisin oleville epäpuhtaille vesille pelastusviranomaisen ohjeistuksella rakennettavasta vesienhallintajärjestelmästä tulee hyväksyttää Kouvola kaupungin ympäristönsuojelussa ennen laitoksen käyttöönottoa. (YSL 16, 17, 49 ja 52 §)
10. Lämpölaitoksen sisältä tulevat harmaat jätevedet tulee johtaa öljynerottimen kautta jätevesiviemäriin. (YSL 16, 17, 49 ja 52 §)
11. Laitosalueen rakenteita ja asfaltin kuntoa tulee seurata säännöllisesti laitoskierrosten yhteydessä ja mahdolliset halkeamat korjata viivytyksettä. Laitosalueen kaivoja sekä umpisäiliötä tulee huoltaa säännöllisesti. Laitoksen henkilökunnan edustajan tulee olla paikalla öljysäiliön täyttötilanteessa. Öljysäiliön täyttöpaikalla tulee olla toimintaohjeet täyttötilannetta varten. Mikäli umpisäiliöön pääsee öljyä, se tulee tyhjentää kokonaan viivytyksettä. Umpisäiliöön tulee asentaa täyttymisestä kertova hälytin, jonka toimivuus on testattava vähintään vuoden välein. Liikenne umpisäiliön päällä tulee estää. Laitoksella tulee olla öljyntorjuntakalustoa mahdollisen öljyvuodon leviämisen estämiseksi. (YSL 16, 17, 49, 52 ja 66 §, Vna 1065/2017 10 ja 13 §)

12. Öljysäiliön suoja-altaan tulee olla tiivis, katettu ja tilavuuden tulee olla vähintään 110 % säiliön tilavuudesta. Öljysäiliö on varustettava törmäyskaiteella tmv., mikäli se sijoitetaan kohtaan, jonka vieressä liikennöidään ja on olemassa mahdollisuus, että ajoneuvo törmää säiliöön. Öljysäiliö on varustettava ylitäytönestimellä ja mahdollinen kaksoisvaippasäiliö pitää varustaa suoja-allastilan vuodonilmaisimella. (YSL 16, 17, 52 ja 66 § ja Vna 1065/2017 13 §)
13. Laitoksella mahdollisesti säilytettävät voiteluaineet ja kemikaalit on varastoitava tiivispohjaisessa, katetussa, lukitussa ja allastetussa tilassa. (YSL 16, 17 ja 52 §)

Kiinteiden polttoaineiden käsittely ja varastointi

14. Kiinteiden polttoaineiden varastointi, käsittely ja siirrot on järjestettävä siten, ettei toiminnasta aiheudu pöly-, haju- tai roskaantumishaittaa eikä palovaaraa. Hienojakoisten polttoaineiden vastaanottoasemien tulee sijaita suljetussa hallissa tmv. tilassa pöly- ja muiden ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. (Vna 1065/2017 12 §)

Jätehuolto

15. Laitoksen toiminta tulee järjestää siten, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Vaaralliset jätteet ja hyödyntämiskelpoiset jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava asianmukaisesti hyödynnettäväksi ensisijaisesti materiaalina ja toissijaisesti energiana. Jätteet tulee toimittaa paikkaan, jossa niiden käsittely ja/tai vastaanotto on hyväksytty. Vaaralliset jätteet tulee säilyttää erillään muista jätteistä lukittavassa ja katetussa tilassa, omissa astioissaan tai pakkauksissaan, joissa on merkintä astian sisällöstä sekä varoitusmerkinnät. Nestemäiset vaaralliset jätteet tulee varastoida suoja-altaan päällä tai tiiviillä, reunakorotetulla alustalla, joka on mitoitettu vähintään suurimman varastoitavan astian mukaan. Lento- ja pohjatuhka varastoidaan siiloissa tai muissa vastaavissa tiloissa, joilla estetään tuhkan pölyäminen tai muu leviäminen ympäristöön. Tuhkan siirrot tulee järjestää niin, ettei laitoksen ympäristössä aiheudu pölyhaittaa. Vaarallisten jätteiden siirrosta on laadittava siirtoasiakirjat, jotka mahdollisuuksien mukaan tulee laatia sähköisinä. Öljy- ja muut vaaralliset jätteet on toimitettava asianmukaiseen vastaanottopaikkaan vähintään kerran vuodessa ja jätteiden säilytystä laitoksella tulee välttää. (Vna 1065/2017 14 §, YSL 7, 16, 17, 52 ja 58 §, JäteL 15–17, 121 ja 121a, Vna 978/2021)

Melu

16. Laitoksen toiminta on järjestettävä siten, että toiminta ei laitoksen tavanomaisessa käyttötilanteessa ylitä melulle altistuvissa kohteissa päivällä klo 7–22 melutasoa LAeq 55 dB eikä yöllä klo 22–7 melutasoa LAeq 50 dB. Tarvittaessa voidaan vaatia melumittauksia. (Vna 1065/2017 8 §)

Yleinen ympäristönsuojelu

17. Laitoksen ympäristönsuojelutoimia on ylläpidettävä ja edistettävä sekä toiminta toteutettava järjestelmällisesti niin, ettei siitä vahinkotilanteissakaan aiheudu maaperän, pinta- tai pohjaveden pilaantumista eikä muuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Laitoksella on oltava vastuuhenkilö, joka vastaa sen ympäristönsuojelusta, toiminnan ja päästöjen tarkkailusta ja raportoinnista sekä pitää tarvittaessa yhteyttä valvontaviranomaisiin. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Kouvola kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 6–8, 15–17, 52 ja 62 §)
18. Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittymisestä sekä energiatehokkuuden parantamisesta ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon, mikäli se vähentää ympäristön pilaantumisen vaaraa ja on kohtuullisin kustannuksin toteutettavissa. (YSL 6, 7, 52 ja 53 §)

Tarkkailu, kirjanpito ja raportointi

19. Laitoksen käyttötarkkailu tulee toteuttaa Valtioneuvoston asetuksen 1065/2017 17 §:n mukaisesti laadittua, hakemuksen liitteenä olevaa tarkkailusuunnitelmaa noudattaen. K1-kattilan hiukkaspäästömittaukset tulee tehdä Vna 1065/2017 mukaan 4 kk:n kuluessa toiminnan aloittamisesta ja sen jälkeen 3 vuoden välein. (Vna 1065/2017 17 §, YSL 52 ja 62 §)
20. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava asiantuntijan toimesta pohjaveden laatua ja pinnankorkeutta. Pohjavedestä on määritettävä ainakin öljyhiilivedyt. Tarvittaessa viranomainen voi määrätä lisänäytteenotosta/-analyyseistä. Alueelle tulee asentaa pohjavedentarkkailuputket. Toiminnanharjoittajan on toimitettava Kouvola kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle hyväksyttäväksi asiantuntijan laatima suunnitelma pohjaveden laadun ja pinnankorkeuden tason tarkkailusta ja uusien pohjavesiputkien asennuksesta ennen laitoksen käyttöönottoa. (YSL 17, 52, 64 ja 66 §)
21. Öljynerotin on tyhjennettävä ja erottimessa oleva öljytilan täyttymisestä ilmoitettava hälytysjärjestelmä on testattava kerran vuodessa. Öljynerotimesta poistuvan veden hiilivetypitoisuus on määritettävä kerran vuodessa ja lisäksi tarvittaessa havaitun öljyvudon yhteydessä. Määrityksen voi tehdä alan asiantuntija. (Vna 1065/2017 10 § ja YSL 16, 17, 49, 52, 66 §)
22. Öljysäiliö putkivetoineen (ml. öljysäiliön ja lämpökeskuksen väliset yhdeputket) suojausrakenteineen ja hälytyslaitteineen tulee tarkastuttaa valtuutetulla tarkastajalla vähintään kerran viidessä (5) vuodessa. Tarkastuspöytäkirjan jäljennös tulee toimittaa kuukauden kuluessa tarkastuksesta Kouvola kaupungin

ympäristönsuojeluviranomaiselle tiedoksi. Tarkastuksen perusteella mahdollisista tarvittavista korjauksista on esitettävä korjaussuunnitelma etukäteen Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 15–17, 52 ja 66 §, Vna 1065/2017 13 §)

23. Laitoksen on osallistuttava Pohjois-Kymenlaakson ilmanlaadun yhteistarkkailuun. (Vna 1065/2017 17 §, YSL 62 ja 63 §)

24. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa energiantuotantolaitoksen toiminnasta Valtioneuvoston asetuksen 1065/2017 18 §:ä noudattaen. Toiminnanharjoittajan on vuosittain, helmikuun loppuun mennessä toimitettava Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosiraportti, jossa esitetään Valtioneuvoston asetuksen 1065/2017 18 §:n mukaiset tiedot, pohjavesien ja öljynerottimen tarkkailutulokset sekä öljynerottimen huoltotiedot. (Vna 1065/2017 18 §, YSL 17 §)

Häiriö- ja poikkeustilanteet

25. Laitoksella tulee olla toimintaohje poikkeuksellisia tilanteita varten. Suunnitelman tulee sisältää vähintään ohjeet toimenpiteistä polton ja erotinlaitteiden häiriötilanteiden sekä öljy- ja kemikaalivahinkojen varalle. Suunnitelma on pidettävä ajan tasalla ja henkilökunta tulee perehdyttää ohjeeseen. Toimintaohje on pyydyttäessä esitettävä Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52 §, Vna 1065/2017 16 §)

26. Jos onnettomuudesta tmv. aiheutuu päästöjä ympäristöön tai viemäriin tai syntyy jätettä, jonka vuoksi ympäristölupaa tai toimintaa koskevaa asetusta ei voida noudattaa tai josta aiheutuu ympäristön pilaantumisen vaaraa, on tapahtuneesta ilmoitettava viipymättä Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä viivytyksettä poikkeuksellisen tilanteen edellyttämiin korjaus- tai torjuntatoimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Viranomaiselle on viipymättä toimitettava suunnitelma, jonka mukaisesti toiminnan päästöjä ja jätteitä sekä niistä aiheutuvaa ympäristön pilaantumista voidaan rajoittaa poikkeustilanteen aikana. (YSL 52, 123 ja 134 §, Vna 1065/2017 16 §)

Toiminnan muutos ja lopettaminen

27. Tuotannon muuttumisesta, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, lopettamisesta tai muista toiminnassa tapahtuvista valvonnan kannalta oleellisista muutoksista, kuten toiminnanharjoittajan vaihtumisesta, on ilmoitettava Kouvolan kaupungin ympäristöviranomaiselle. Ilmoitukseen on liitettävä asianmukaiset suunnitelman tarvittavista ympäristönsuojelutoimenpiteistä. (YSL 52, 94 ja 170 §)

28. Toiminnan päättyessä toiminnanharjoittajan on esitettävä Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle suunnitelma

energiantuotantoyksikön rakenteiden poistamisesta sekä maaperän ja pohjaveden mahdollisen pilaantumisen selvittämisestä. Lopettamisen jälkeen on varmistettava maaperän puhtaus maaperänäyttein kohdista, joissa öljyä on käsitelty/varastoitu. Mikäli maaperä on pilaantunut öljyhiilivedyillä ja sen puhdistamistarve todetaan, tulee maaperä kunnostaa. Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai haittaa terveydelle. (Vna 1065/2017 20 §, YSL 52, 62, 66, 94, 133 ja 135 §)

Kohta 5. Ratkaisun perustelut

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksen ja edellä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:ssä esitetyt vaatimukset luvan myöntämiselle sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset. Toiminnasta ei voida katsoa aiheutuvan terveydellistä haittaa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huononemista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta rasitusta naapurustolle.

Lupamääräysten perustelut

Määräyksellä 1 on haluttu selventää, että toiminnassa on ympäristöluvan lisäksi noudatettava toimintaa koskevaa valtioneuvoston asetusta niiden asioiden osalta, joista luvassa ei ole annettu asetusta tiukempia määräyksiä.

Määräykset 2 ja 3: Lupamääräyksiin katsottiin tarpeelliseksi kirjata polttoaineet, joiden käyttämiseen lupa myönnetään. Polttoaineena ovat K1-kattilassa hake ja puupelletti sekä K2-kattilassa maakaasu ja kevytöljy. Koska toiminta sijaitsee pohjavesialueella, on pohjaveden laadun turvaamiseksi kevyen polttoöljyn varastointi, käsittely ja käyttö polttoaineena pidettävä mahdollisimman vähäisenä. Öljysäiliön koko on rajoitettu hakemuksen säiliökokoa pienempään, 20 m³:on, koska suurempi säiliötilavuus aiheuttaa suuremman riskin pohjavedelle.

Määräys 4. Lämpölaitoksella käytettäville polttoaineille on annettu asetuksen 1065/2017 mukaiset päästöraja-arvot. Päästöraja-arvoja katsotaan noudatetun, kun laitoksella toteutetaan hakemuksen liitteessä olevaa tarkkailusuunnitelmaa sekä määräaikaispäästömittausten tulokset alittavat Vna 1065/2017 mukaiset päästöraja-arvot.

Määräykset 5–13: Laitos sijaitsee pohjavesialueella. Tämän vuoksi on erityisen tärkeää, ettei maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa aiheudu. Pohjaveden laatu tulee turvata myös vuoto- tai onnettomuustilanteessa. Pohjavesialueella toiminnasta aiheutuva riski poistetaan ennalta ehkäisevästi toteuttamalla suojausrakenteet

kaksoispidätyksen, joskus tarvittaessa myös kolmoispidätyksen, periaatteella, rakenteiden säännöllisellä tarkkailulla ja huollolla sekä käyttäen automaattisia hälytysjärjestelmiä. Lisäksi pohjavesialueella on toiminnassa noudatettava erityistä huolellisuutta. Kunnolliset suojausrakenteet ovat tarpeen, vaikka polttoöljyn käyttö olisi vähäistä tai väliaikaista, koska jo yksi öljyvuodon aiheuttava onnettomuus voi pilata suojaamattoman pohjaveden.

Määräyksen 6 mukaiset toimet ovat tarpeen pohjavesialueella. Vaikka öljyn käyttö polttoaineena on vähäistä, sitä kuitenkin säilytetään laitoksella koko ajan. Esim. täyttöletkun irtoaminen tai umpisäiliön ylivuototilanne aiheuttaisi vaaran pohjavedelle ilman suojausrakenteita. Suojausrakenne voi olla esim. reunoiltaan ylös nostettu, saumoistaan kaksoishitsattu ja koestettu HDPE-kalvo ja bentoniittimatto. Öljynerottimen jälkeisen näytteenotto- ja tarkkailukaivon jälkeisen viemärin läpiviennin tiiviyyteen on kiinnitettävä erityistä huomiota.

Määräyksessä 8 on määritelty öljynerottimen luokka ja erotuskyky. Öljynerottimen tulee olla asetuksen 1065/2017 mukainen. Lisäksi tulee varmistua öljynerottimen riittävästä mitoituksesta.

Määräys 11: Asfaltin kunnon seuranta on tärkeää, jotta asfaltti pidättää hyvin mahdolliset öljyvuodot. Sadevesikaivoja tai muita kaivoja ei saa päästää esim. tukkeutumaan.

Määräys 11: Toimintaohjeet ja henkilökunnan edustajan paikallaolo öljysäiliön täyttö- ja myös tyhjennystilanteissa ovat tärkeitä, jotta voidaan varmistua siitä, että em. tilanteissa toimitaan ympäristön pilaantumisen riskit minimoiden. Mahdollisissa täytön aikaisissa häiriötilanteissa on hyvä, että paikalla on useita henkilöitä.

Määräys 11: Mikäli umpisäiliöön joutuu öljyä, tulee se tyhjentää välittömästi, jotta mahdollisen uuden vuodon sattuessa umpisäiliössä on tilaa. Öljy ei myöskään saa jäädä rasittamaan umpisäiliön materiaaleja. Hälytin on asennettava, jotta esim. sadevedet eivät vahingossa ohjaudu umpisäiliöön inhimillisen virheen seurauksena.

Määräyksen 11 mukainen öljyntorjuntakalusto voi olla esim. imeytysaine tai öljypuomi.

Määräys 12 on annettu maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi. Suoja-altaan tilavuus tulee suoraan asetuksesta 1065/2017. Öljyputket tulee suojata vuotojen varalta.

Määräyksen 13 mukainen säilytystapa ovat tarpeen maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi ja määräyksellä 14 torjutaan pöly-, haju- ja roskaantumishaittaa sekä palovaaraa.

Määräys 15 on annettu jätehuollon sujumista ja roskaantumista sekä maaperän ja pohjaveden suojelua varten.

Määräyksessä 16 on annettu melutason raja-arvot. Raja-arvot tulevat suoraan asetuksesta 1065/2017.

Määräys 17: Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja -riskeistä. Tätä varten on tarpeen nimetä asiantunteva vastuuhenkilö, joka myös varmistaa viranomaisen tiedonsaannin valvontaa varten.

Määräys 18: Toiminnanharjoittajan on seurattava alansa parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja varauduttava sen käyttöönottoon.

Määräys 19: Laitoksen käyttötarkkailu voidaan toteuttaa tarkkailusuunnitelman mukaisesti.

Laitos sijaitsee pohjavesialueella ja laitoksella käytetään ja säilytetään öljyä. Tämän vuoksi määräyksessä 20 on määrätty pohjaveden tarkkailusuunnitelmasta.

Öljynerotin tulee määräyksen 21 mukaisesti huoltaa ja siitä tulee ottaa näyte kerran vuodessa maaperän ja pohjaveden suojelua varten.

Määräyksen 22 mukaiset tarkastukset ovat tarpeen maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi. Pohjavesialueella öljysäiliön tarkastus on tarpeen tehdä useammin kuin mitä PIPO-asetus edellyttää.

Määräys 23: Pohjois-Kymenlaakson ilmanlaadun yhteistarkkailuun on osallistuttava, jotta tiedetään enemmän alueen ilmanlaatuun vaikuttavista tekijöistä. Osa KSS Lämpö Oy:n lämpökeskuksista on jo ilmanlaadun tarkkailusopimuksessa. Tarkkailusopimukseen liittymisestä saa lisätietoja Kouvolan kaupungin ympäristöpalveluista.

Määräyksen 24 mukainen vuosiraportti on tarpeen laitoksen toiminnan valvomiseksi.

Määräyksessä 25 on määrätty toimintaohjeesta öljynkäsittelyalueella. Tämä on tarpeen, jotta kaikki henkilökunnasta osaavat toimia mahdollisen häiriötilanteen sattuessa ja että laitoskierroksilla tarkkaillaan kaikkia oleellisia kohteita.

Määräyksessä 26 on annettu ohjeet poikkeustilanteissa toimimiselle. Määräys on tarpeen maaperän ja pohjaveden sekä muun ympäristön suojelemiseksi.

Määräys 27: Ilmoitukset ovat tarpeen, koska toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää muutosta ympäristölupaan. Valvontaa varten lupaviranomaisen on välttämätöntä tietää, kuka toimintaa harjoittaa. Toiminnan lopettaminen edellyttää mm. sitä, että toimintaan liittyneet ympäristöriskit ja jätteet poistetaan.

Määräys 28 on annettu, koska laitosalueella käsitellään ja varastoidaan öljyä ja kemikaaleja, jotka saattavat aiheuttaa maaperän ja pohjaveden pilaantumista. Vastuu maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta on

ympäristönsuojelulain mukaan sillä, jonka toiminnasta pilaantuminen on aiheutunut.

Lausuntojen ja muistutusten huomiointi

ELY-keskuksen lausunto on huomioitu ympäristöluvan valmistelussa.

Sovelletut säädökset

Ympäristönsuojelulaki ja -asetus (527/2014) ja (713/2014)
Valtioneuvoston asetus keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista (1065/2017)
Jätelaki ja -asetus (646/2011) ja (978/2021)

Kohta 6. Luvan muut ehdot

Päätöksen voimassaolo

Tämä ympäristölupa on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminta muuttuu olennaisesti, on sille haettava uutta ympäristölupaa. (YSL 87 ja 89 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säädöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

Kohta 7. Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Toiminnanharjoittaja on hakenut ympäristönsuojelulain 199 §:n tarkoittamaa päätöksen täytäntöönpanoa muutoksenhausta huolimatta. Perusteluina on esitetty, että lämpölaitos halutaan saada toimintaan ja tuottamaan lämpöenergiaa kaukolämpöön liitettävälle kiinteistölle syksyllä 2023. Näin ollen maanrakennustyöt tulee aloittaa mahdollisimman pian keväällä 2023. Aloittamisluvan vakuudeksi hakija esittää 3 000 €.

Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toiminta voidaan aloittaa rajatusti siten, että lämpölaitoksen haketta, pellettiä ja maakaasua käyttävien yksiköiden/osioiden ja niihin liittyvien rakenteiden ja rakennusten rakentaminen ja käyttö voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Lämpölaitoksen kevyttä polttoöljyä käyttävän yksikön/osion ja siihen liittyvien rakenteiden ja rakennusten rakentamisen ja käytön saa aloittaa vasta ympäristölupapäätöksen saatua lainvoimaisuuden.

Perustelut

Hakemuksen ja lupamääräysten mukainen toiminta ei aiheuta ympäristölle sellaisia haittavaikutuksia, joita ei voitaisi jälkeempään korjata. Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Toiminnan aloittamisvakuus on määrätty kohdassa Maksut ja niiden määräytyminen.

Kohta 8. Maksut ja niiden määräytyminen

Lupahakemuksen maksut määräytyvät Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 8.5.2018 § 50 hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaan (tullut voimaan 1.6.2018).

Lupahakemuksen käsittelymaksu

Lupahakemuksen käsittelystä peritään taksan "YSL 28 §:n 1 momentin mukainen, ympäristölupaa edellyttävä pohjavesialueelle sijoitettava toiminta, energiantuotantolaitos" -kohdan maksu 4 550 €.

Taksan 14.1 kohdan mukaisesti ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen vakuuden hyväksymistä koskevan asian käsittelystä peritään lisämaksu, joka on 20 % kyseistä toimintaa koskevasta "YSL 28 §:n 1 momentin mukainen, ympäristölupaa edellyttävä pohjavesialueelle sijoitettava toiminta, energiantuotantolaitos" -kohdan maksusta, eli $0,20 \times 4\,550 \text{ €} = 910 \text{ €}$.

Ympäristöluvan käsittelymaksu on näin ollen $4\,550 \text{ €} + 910 \text{ €} = \mathbf{5\,460 \text{ €}}$

Lisäksi hakijalta peritään kuulutuskustannukset todellisten kustannusten mukaisina.

Käsittelymaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Vakuus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta

Hakijan tulee asettaa ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen aloittamisluvan vakuus ympäristön saamiseksi ennalleen tai mahdollisten vahinkojen korvaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta. Valitusviranomaisen voi kuitenkin kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Aloittamisvakuudeksi määrätään **5 000 €**. Kyseinen vakuussumma on riittävä kattamaan mahdolliset muutoksenhaun aiheuttamat kustannukset. Vakuus on asetettava heti, kun päätös on annettu. Vakuus palautetaan luvan saatua lainvoiman.

Kohta 9. Päätöksestä tiedottaminen

Lupajaosto tiedottaa päätöksestä seuraavasti:

Päätös kirjallisena

Hakija

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualue

Kouvolan kaupungin terveysturvallisuus

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireille tulosta.

Ilmoittaminen lehdissä ja internetsivuilla

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin internetsivuilla. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan Kouvolan Sanomissa.

Lisätietoja: ympäristösuunnittelija Kati Halonen, puh. 020 615 8048, kati.halonen(at)kouvola.fi, ympäristötarkastaja Sanna Jattu-Mattila, puh. 020 615 7995, sanna.jattu-mattila(at)kouvola.fi

Vs. ympäristöjohtajan ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää

1. myöntää ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen luvan KSS Lämpö Oy:lle Valkealan lämpölaitoksen toimintaan esityksen mukaisesti.
2. myöntää hakijalle ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen luvan toiminnan aloittamiseksi rajatusti, esityksen mukaisesti muutoksenhausta huolimatta.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana puheenjohtaja Joni Mörk teki seuraavan muutosehdotuksen:

"Ehdotan, että teknisen lautakunnan lupajaosto muuttaa esityksen Kohta 7. Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta toisen kappaleen kuulumaan seuraavasti

Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toiminta voidaan aloittaa siten, että lämpölaitoksen haketta, pellettiä ja maakaasua käyttävien yksiköiden/osioiden ja niihin liittyvien rakenteiden ja rakennusten rakentaminen ja käyttö sekä lämpölaitoksen kevyttä polttoöljyä käyttävän yksikön/osion ja siihen liittyvien rakenteiden ja rakennusten rakentaminen ja käyttö voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta."

Lupajaosto kannatti yksimielisesti puheenjohtajan ehdotusta.

Puheenjohtaja totesi muutosehdotuksen tulleen hyväksytyksi.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päätti

1. muuttaa esityksen Kohta 7. Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta toisen kappaleen kuulumaan seuraavasti

Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toiminta voidaan aloittaa siten, että lämpölaitoksen haketta, pellettiä ja maakaasua käyttävien yksiköiden/osioiden ja niihin liittyvien rakenteiden ja rakennusten rakentaminen ja käyttö sekä lämpölaitoksen kevyttä polttoöljyä käyttävän yksikön/osion ja siihen liittyvien rakenteiden ja rakennusten rakentaminen ja käyttö voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

2. myöntää ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen luvan KSS Lämpö Oy:lle Valkealan lämpölaitoksen toimintaan esityksen mukaisesti.
 3. myöntää hakijalle ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen luvan toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.
-

Maa-aineslupahakemus kiinteistölle 286-421-3-8**3260/11.01.00.04/2022****Teknisen lautakunnan lupajaosto 08.02.2023 § 12**

Valmistelija: ympäristötarkastaja Ulla Rantanen, puh. 020 615 8085, ulla.rantanen2(at)kouvola.fi

Maa-ainesten ottamislupahakemuksesta on laadittu seuraava päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus lupajaoston ratkaisuksi perusteluineen.

Kohta 1. Asia

Päätös maa-aineslain 4 §:n mukaisesta lupahakemuksesta

Luvan hakija

Saaramaan Sora Oy

Riihitallinpolku 8

45370 Valkeala

Y-tunnus: 2605918-2

Yhteyshenkilö: [REDACTED]

Ottamispaikka

Kouvolan kaupunki, Saaramaan kylä, kiinteistö Mustankorvenvuori 286-421-3-8, osoite: Koirinvuorentie 141, 54590 Kaitjärvi

Kiinteistön omistaja

Kiinteistön 286-421-3-8 omistaa Saaramaan Sora Oy.

Lupaviranomainen

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian maa-aineslain 7 §:n mukaan.

Kohta 2. Hakemus**Hakemuksen vireille tulo**

Hakemus on saapunut Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle 30.11.2022.

Hakemuksen sisältö

Hakemukseen sisältyy maa-ainestenottamissuunnitelma, jonka liitteinä ovat ottamissuunnitelman sijaintikartta, ottamissuunnitelman pituus- ja poikkileikkaukset, kaivannaisjätesuunnitelma, kiinteistörekisterin

karttaote, kiinteistörekisteriote, kartta naapurikiinteistöistä, rajamerkkiluettelo ja yksityistieosuudet.

Aluetta koskevat luvat

Kiinteistön 286-421-3-8 alueella on neljä erillistä lupa-aluetta. Kiinteistöllä 286-421-3-8 (aiemmin 286-421-3-1) on Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 3.9.2014 (§ 110), 3.10.2017 (§ 101), 6.3.2019 (§ 22) ja 4.9.2019 (§ 78) myöntämät maa-ainesluvut soran ja hiekan ottamiseen. Lisäksi alueilla 3 ja 4 on ympäristöjohtajan 15.4.2020 myöntämä toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa louhintaan, murskaukseen, aineiden välivarastointiin, oheistoimintoihin, kierrätysbetonin ja -asfaltin käsittelyyn sekä puhtaiden maiden vastaanottoon ja varastointiin maisemointia varten. Kaikkien em. lupien haltija on Saramaan Sora Oy. Aluetta 3 koskien on myös voimassa ympäristötarkastajan viranhaltijapäätös 22.4.2020 § 2/2020 ja aluetta 4 koskien ympäristötarkastajan viranhaltijapäätös 22.4.2020 § 3/2020, joissa osa soran ja hiekan otosta on voitu korvata kalliokiviaineksen otolla. Kiinteistökaupan myötä alue on kasvanut vuonna 2020, mutta siihen osaan ei kohdistu toistaiseksi mitään lupia.

Ottamistoiminta

Hakemuksen mukainen soran ja hiekan sekä kalliokiviaineksen kokonaisottomäärä on 144 500 k-m³ ja arvioitu vuotuinen otto 5 000–25 000 k-m³. Soraa ja hiekkaa haetaan otettavaksi 87 400 k-m³ ja kalliokiviainesta 49 500 k-m³. Kuorintamaita tulee 7 600 k-m³, mitkä käytetään myöhemmin maisemointiin. Hakemuksessa on huomioitu vuonna 2021 louhittu kalliokiviaines 21 100 k-m³, mikä ylittyi 6 100 k-m³:llä sallitusta 15 000 k-m³:stä. Lupaa maa-aineksen ottamiseen haetaan 10 vuodeksi. Koko ottamisalueen sekä ottoalueen (alue 4) pinta-ala on 1,90 ha. Alin ottotaso on +70.50 m (N2000).

Lupaa haetaan, jotta saadaan korvattua voimassa olevan maa-aineslupan soran ja hiekan ottomäärää lisää kalliokiviaineksella sekä jotta saadaan vuonna 2021 tapahtunut kalliokiviaineksen oton ylitys (6 100 k-m³) luvan piiriin.

Etäisyys pohjaveden pintaan on noin kaksi metriä. Mitattu pohjaveden taso pohjavesiputkessa 17.11.2022 on ollut +68.10 m (N2000). Arvioitu pohjaveden pinnan keskimääräinen korkeustaso on +68.10 m (N2000).

Maa-ainesten ottaminen tapahtuu Koirinvuorentien itäpuolelta ja otto etenee kaakosta luoteeseen päin. Liikennöinti tapahtuu kiinteistön reunaan tehdyn huoltotien kautta Koirinvuorentielle. Myöhemmin otto tapahtuu tien länsipuolelta.

Ottoalue merkitään maastoon. Luiskat merkitään hyvin havaittavilla merkeillä. Alueella ei varastoida eikä korjata työkoneita. Öljyvuotojen

varalta paikalle varataan imeytysmateriaalia. Alueella syntyvät jätteet lajitellaan ja toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn.

Alueen kaavoitustilanne

Alueella ei ole yleiskaavaa eikä asemakaavaa. Kymenlaakson liiton laatimassa maakuntakaavassa alue on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M).

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Ottamisalue sijaitsee noin 2,3 km Saaramaan taajamakeskuksesta luoteeseen Mustankorvenvuoren alueella ja tilan Mustankorvenvuori 286-421-3-8 itäosassa. Maasto on vaihtelevaa kangasmaastoa. Alueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole luonnonsuojelu- tai muita huomioitavia arvoja. Suunnitelma-alue ei sijaitse tärkeäksi tai vedenhankintaan soveltuvaksi luokitellulla pohjavesialueella. Lähin asuinkiinteistö sijaitsee noin 900 metrin päässä ottamisalueesta lounaaseen.

Liikennöinti

Kulku kohteeseen tapahtuu nykyisten tieyhteyksien, Kaitjärventien, Koirinvuorentien ja Mäyrän metsätien (K17840) kautta.

Jälkihoitotoimenpiteet

Ottamistoiminnan yhteydessä ottoalueen luiskat muotoillaan kaltevuuteen 1:2,5 tai loivemmaksi. Alueella olevat pintamaat läjitetään ottamisalueen reunoille, mistä ne myöhemmin maisemoinnin yhteydessä tasataan ja muotoillaan alueen luiskiin ja pohjalle tulevan puuston kasvualustaksi. Ottamisen jälkeen alue jää metsätalousoykäyttöön. Puusto uudistetaan luontaisesti metsittymällä ja tarvittaessa tehdään myös puiden istutusta.

Kohta 3. Hakemuksen käsittely

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu ja hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Kouvola kaupungi internetisivuilla 21.12.2022–20.1.2023. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvola Sanomissa 21.12.2022. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse rajanaapureille.

Tarkastukset

Alueella on tehty viimeisin maa-aineslupa valvontatarkastus 7.9.2022.

Lausunnot

Hakemuksesta ei katsottu tarpeelliseksi pyytää lausuntoja, koska hakemus koskee ainoastaan täysin samalla alueella voimassa olevan

luvan soran ja hiekkamäärän osittaista korvaamista kalliokiviaineeksella kallion tullessa vastaan oton edetessä.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Kohta 4. Lupajaoston ratkaisu

Kouvolan kaupungin teknisen lautakunnan lupajaosto on tarkastanut Saaramaan Sora Oy:n maa-aineslupahakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua lupahakemuksen, ottamissuunnitelman ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

Lupamääräykset

Toiminnan aloittaminen

1. Ennen ottamistoiminnan aloittamista on alueella suoritettava aloitustarkastus. Aloitustarkastuksen suorittaa valvontaviranomainen pyydettäessä. (Maa-ainesA 7 §)
2. Ennen ottamistoiminnan aloittamista tulee vakuuden olla hyväksytty. (MAL 12 §)

Ottamistoiminta

3. Ottamissuunnitelman mukaiselta 1,9 ha ottoalueelta saa ottaa maa-aineksia yhteensä enintään 144 500 k-m³, josta soraa ja hiekkaa enintään 87 400 k-m³, kalliokiviainesta enintään 49 500 k-m³ ja kuorintamaita 7 600 k-m³. Lisäksi ottamisalueella saa tehdä ottamiseen liittyviä oheistoimintoja. (MAL 11 §)
4. Ottamista ei saa ulottaa ottamissuunnitelmassa esitettyä alinta ottotaso +70.50 m (N2000) alemmaksi. Mikäli pohjavesi tulee maa-ainesten oton yhteydessä vastaan, tulee kaivu kuitenkin lopettaa välittömästi ja jättää vähintään 2 m suojakerros pohjaveden ja alimman ottotason välille. (MAL 11 §)
5. Ottamisalue on merkittävä maastoon selvästi näkyvin merkein siten, että merkit säilyvät paikoillaan koko ottamistoiminnan ajan. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §)
6. Ottamistoiminnan valvomista varten ottoalueella on oltava näkyvillä korkeusasema. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §)
7. Maa-ainesten ottaminen on järjestettävä ja toteutettava niin, että esiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti sekä myös muilta osin kestävän käytön periaatteiden mukaisesti. (MAL 1 a §, 11 §)

Maaperän sekä pohja- ja pintavesien suojelu

8. Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän eikä pohja- tai pintavesien pilaantumisen vaaraa. Ottamisalueella saa kerrallaan varastoida vain työkoneiden välittömään tarpeeseen tarvittavan polttoainemäärän. Muita kemikaaleja ei saa varastoida. Polttoaine tulee varastoida kaksivaippaisessa tai kiinteästi valuma-altaallisessa säiliössä, joka on varustettava ylitäytön- ja laponestimellä sekä lukittavalla sulkuventtiilillä. Polttoainesäiliö ja tankkauspaikka tulee sijoittaa onnettomuusriskien kannalta turvalliseen paikkaan, nesteitä läpäisemättömälle ja reunoiltaan korotetulle alustalle. Tankkaustilanteissa ja muussa kemikaalien käsittelyssä tulee noudattaa varovaisuutta siten, että haitallisten aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen estetään. Alueella tulee olla varattuna alkusammutuskalustoa sekä riittävästi imeytysainetta ja muuta torjuntakalustoa vahinkojen varalta. (MAL 11 §)
9. Työkoneiden tarpeetonta säilytystä alueella tulee välttää. Koneiden huoltotoimenpiteet tulee pääsääntöisesti tehdä muualla kuin toiminta-alueella. Mikäli alueella on poikkeuksellisesti tarpeen tehdä koneiden huoltoja tai tilapäisesti säilyttää työkoneita, tulee käyttää imeytysmattoja tai vastaavia alustoja, jotka estävät polttonesteiden pääsyn maaperään. Työkoneita tai kuljetuskalustoa ei saa pestä ottoalueella. (MAL 11 §)
10. Mikäli öljyä tai muuta haitallista ainetta suojatoimenpiteistä huolimatta pääsee maaperään tai pohjaveteen, tulee toiminnanharjoittajan välittömästi ryhtyä tarpeellisiin toimiin haitan poistamiseksi ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Mahdollinen pilaantunut maa-aines tulee kerätä kokonaisuudessaan talteen ja toimittaa viipymättä luvalliseen vastaanottoaikaan. Ympäristövaaraa aiheuttavasta tapahtumasta tulee viipymättä ilmoittaa pelastuslaitokselle ja ympäristönsuojeluviranomaiselle. (MAL 11 §)

Turvallisuus ja haittojen estäminen

11. Maa-ainesten otto on järjestettävä siten, että ulkopuolisten pääsy alueelle on estetty. Luvaton liikkuminen ottamisalueella on kiellettävä ja siitä on ilmoitettava näkyvästi. Kaivurintausten jyrkät reunat tulee suojata aidalla tai muulla rakenteella ja varustaa asianmukaisilla varoitustauluilla siten, että alueella liikkuvien turvallisuus ei vaarannu. (MAL 11 §)
12. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta melu-, pöly-, tärinä- tai muuta haittaa ympäristöön. Jos toiminnasta epäillään aiheutuvan haittaa, voi valvontaviranomainen edellyttää tarvittavia mittauksia. (MAL 11 §)
13. Liikenteen ja ottamistoiminnan sekä varastokasojen aiheuttamaa pölyämistä tulee tarvittaessa vähentää vedellä kastelemalla ja

kasojen sijoittelulla. Kasteluun ei saa käyttää suolaa eikä pohjavedelle haitallisia kemikaaleja. (MAL 11 §)

14. Luvan haltijan tulee huolehtia siitä, että alue ei roskaannu eikä siellä varastoida jätteitä. Maa-ainesten ottamisaluetta ei saa käyttää koneiden, laitteiden tai muun tavaran varastoalueena. (MAL 11 §)
15. Luvan haltijan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaa vähintään viiden (5) vuoden välein ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. Jätehuoltosuunnitelmaa on muutettava, jos kaivannaisjätteen määrä tai laatu taikka jätteen loppukäsittelyn tai hyödyntämisen järjestelyt muuttuvat merkittävästi. (MAL 5 a, 11 ja 16 b §)
16. Luvan haltijan tulee vastata kaikista lähikiinteistöille aiheuttamistaan haitoista, ellei niitä ole pidettävä vähäisinä. (MAL 9 §, 11 §)

Liikennöinti

17. Liikennöinti alueelle tulee järjestää nykyisen tieyhteyden, Kaitjärventien, Koirinvuorentien ja Mäyrän metsätien (K17840) kautta. Luvan haltijan tulee sopia alueen liikennöintiin käytettävän yksityistien tienhoitokunnan tai vastaavan tietä hallinnoivan tahon kanssa tien käyttöoikeuksista, käyttökustannusten jakautumisesta sekä maa-aineskuljetusten mahdollisesti aiheuttamista seuraamuksista. Myös maa-ainestenottoalueen läpi kulkevan tien mahdollisesta siirtämisestä tulee sopia. Luvan haltijan on vastattava tien käytöstä tielle mahdollisesti aiheutuvista haittavaikutuksista. (MAL 11 §)

Raportointi

18. Maa-ainesten vuotuisesta ottamismäärästä tulee tehdä kirjallinen ilmoitus vuosittain tammikuun loppuun mennessä. Ottamisilmoitus tehdään myös silloin, kun maa-ainesten ottaminen on päätynyt tai keskeytynyt. Ensisijaisesti sähköisesti täytettävä ilmoituslomake on noudettavissa osoitteesta <https://anon.ahtp.fi/> kirjaamalla hakukenttään "MAL 23". Tarvittaessa ottomäärän voi ilmoittaa myös suoraan valvontaviranomaiselle. (MAL 23 a §, Maa-ainesA 9 §)

Jälkihoito ja maisemointi

19. Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa eikä turvallisuusriskiä. Alue on siistittävä ja jätteet toimitettava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi. (MAL 11 §, Maa-ainesA 8 §)
20. Jälkihoito on suoritettava luvan voimassaolon aikana. Jälkihoitoa tulee tehdä jo ottamistoiminnan aikana vaihteittain sitä mukaa, kun ottamisen eteneminen sen mahdollistaa. Alueelle jäävät luiskat on

muotoiltava ottamissuunnitelman mukaisesti kaltevuuteen 1:2,5 tai sitä loivemmiksi. (MAL 11 §, Maa-ainesA 8 §)

Toiminnan lopettaminen ja toiminnanharjoittajan vaihtuminen

21. Kun maa-ainesten otto tai maa-ainesluvan voimassaolo on päättynyt, tulee luvan haltijan pyytää valvontaviranomaiselta lopputarkastusta viimeistään kuukauden (1 kk) kuluttua em. ajankohdista. (Maa-ainesA 7 §)
22. Jos lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Myös muusta toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta muutoksesta tai lopettamisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin. Luvan aikaisempi haltija vastaa kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen tai lupa on ympäristönsuojeluviranomaisen päätöksellä toiminnanharjoittajan hakemuksesta lopetettu. (MAL 13 a ja 16 §)
23. Jos luvan haltija on asetettu konkurssiin eikä lupaa kuuden kuukauden (6 kk) kuluessa konkurssin alkamisesta ole siirretty toiselle tai konkurssipesä ole ilmoittanut jatkavansa ottamistoimintaa, lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen raukeaa ja lupaan liittyvät velvoitteet on täytettävä jo otetun maa-ainesmäärän osalta. Mikäli konkurssipesä jatkaa ottamistoimintaa, tehdään jatkamisesta ilmoitus lupaviranomaiselle. (MAL 16 a §)

Kohta 5. Ratkaisun perustelut

Luvan myöntämisen edellytykset

Lupa maa-ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Hakija on esittänyt asianmukaisen hakemuksen ja ottamissuunnitelman. Hakemuksen, ottamissuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti toteutettuna maa-ainesten oton voidaan katsoa olevan maa-aineslain mukaista. Ottaminen ei aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnon olosuhteissa eikä tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista.

Ottamisalueella ei ole asema- tai yleiskaavaa. Maakuntakaavassa alue on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M). Maa-ainesten otto ei ole ristiriidassa voimassa olevan maakuntakaavan kanssa.

Lisäksi ottaminen sijoittuu jo olemassa olevalle maa-ainestenottoalueelle.

Lupamääräysten perustelut

Määräykset on annettu mm. niistä seikoista, jotka eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta, tai ovat muita hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi tarpeellisia toimenpiteitä.

Maa-aineslaki edellyttää maa-ainesten käyttöä ympäristön kestävä kehitystä tukevalla tavalla, eli aineiden säästeliästä ja taloudellista käyttöä ja mm. sitä, ettei aineksia tuhlaa toisarvoisiin käyttökohteisiin. Maa-ainesten saatavuus ja maa-ainemuodostumissa esiintyvä pohjavesi tulee turvata sekä määrällisesti että laadullisesti myös tulevien sukupolvien käyttöön luonnon monimuotoisuutta vaarantamatta. Kestävään maa-ainesten ottamiseen kuuluu myös jälkihoidosta huolehtiminen.

Toiminta ei saa aiheuttaa haitallisia vaikutuksia maaperään, pintavesiin tai pohjaveteen, minkä varmistamiseksi on annettu määräykset 8–10. Polttoaineen varastointi on mahdollista vain riittävillä suojausrakenteilla. Alueella työskenneltäessä on noudatettava erityistä varovaisuutta, polttoaineiden käsittelystä ja työkoneista aiheutuvia riskejä on ehkäistävä ennalta ja mahdollisiin onnettomuustilanteisiin on varauduttava siten, ettei niiden sattuessakaan aiheudu ympäristön pilaantumisvaaraa.

Jälkihoito voidaan toteuttaa ottamissuunnitelmassa esitetyllä tavalla huomioiden maa-ainestenoton mahdollinen jatkuminen. Lupa-ajan kuluessa rintaukset on joko maisemoitava lopullisiksi tai vireille on laitettava lupahakemus maa-ainesten oton jatkamiselle. Näin ottamisalueelle ei voi epävarmassa tilanteessa jäädä jälkihoitamattomia alueita.

Sovelletut säädökset

Maa-aineslaki (555/1981)

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005)

Kohta 6. Lupapäätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa 10 vuotta päätöksen antopäivästä lukien. Jälkihoitotoimenpiteet on suoritettava lupapäätöksen voimassaoloaikana.

Korvattavat päätökset

Tämä lupapäätös korvaa Kouvola kaupungin rakennus ja ympäristölautakunnan 4.9.2019 § 78 Saaramaan Sora Oy:lle myöntämän maa-ainesluvan sekä ympäristötarkastajan viranhaltijapäätöksen 22.4.2020 § 3/2020.

Kohta 7. Maksut ja niiden määräytyminen

Lupahakemuksen maksut ja vakuus määräytyvät Kouvola kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 8.5.2018 (§ 51) hyväksymän maa-ainestaksan mukaan (tullut voimaan 1.6.2018).

Luvan käsittelymaksu

Käsittelymaksun peruste	
Ottamissuunnitelman muutos; siltä osin kuin se koskee voimassa olevan ottamisluvan mukaista aluetta ja ylittää aikaisemmassa luvassa otettavaksi myönnetyn maa-ainesmäärän kalliokiviaineksen osalta	260,00 €
Vakuuden hyväksyminen	125,00 €
Naapureiden kuuleminen: 5 x 40 €/kuultava	200,00 €
Kuulutuskustannukset (Kouvolan Sanomat)	241,94 €
Yhteensä	826,94 €

Tämän maa-ainestaksan käsittelymaksu on **826,94 €**. Lupamaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Maa-ainestakuus

Hakijan tulee ennen ainesten ottamista asettaa lupamääräysten suorittamisesta hyväksyttävä vakuus, joka soran ja hiekan ottamisalueelle määräytyy seuraavasti:

Vakuuden määräytymisperuste	
4 180 €/ha x 1,9 ha	7 942,00 €
lisäksi 0,052 €/m ³ x 144 500 m ³	7 514,00 €
Yhteensä	15 456,00 €

Maa-ainestakuus on **15 456,00 €**. Vakuus tulee toimittaa 30 vuorokauden kuluessa päätöksen antamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa vuoden ajan lupapäätöksen viimeisestä voimassaolopäivästä.

Vuotuinen valvontamaksu

Ottamissuunnitelman valvonnasta perittävät maksut määräytyvät kulloinkin voimassa olevan maa-ainestaksan mukaisesti.

Kohta 8. Päätöksestä tiedottaminen

Lupajaosto tiedottaa päätöksestä seuraavasti:

Päätös kirjallisena

Hakija

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan rajanaapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireille tulosta

Ilmoittaminen internetsivuilla

Päätöksestä kuulutetaan Kouvola kaupungin internetsivuilla.

Lisätietoja: ympäristösuunnittelija Kati Halonen, puh. 020 615 8048, kati.halonen(at)kouvola.fi ja ympäristötarkastaja Ulla Rantanen, puh. 020 615 8085, ulla.rantanen2(at)kouvola.fi

Vs. ympäristöjohtajan ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää myöntää Saaramaan Sora Oy:lle maa-ainelain 4 §:n mukaisen maa-ainestenottoluvan soran ja hiekan sekä kalliokiviaineksen ottoon Kouvola kaupungissa sijaitsevalle kiinteistölle Mustankorvenvuori 286-421-3-8 esityksen mukaisesti.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

**Maa-aines- ja ympäristöluvan voimassaoloajan jatkaminen kiinteistöllä 286-401-45-4
3259/11.01.00.05/2022**

Teknisen lautakunnan lupajaosto 08.02.2023 § 13

Valmistelija: ympäristötarkastaja Vilma Hietala, puh. 020 615 9291,
vilma.hietala(at)kouvola.fi

Maa-ainestenotto- ja ympäristölupahakemuksesta on laadittu seuraava päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus teknisen lautakunnan lupajaoston ratkaisuksi perusteluineen.

Kohta 1. Asia

Päätös maa-aineslain 4 §:n ja ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta, joka koskee maa-aineslain 10 §:n 3 momentin mukaista luvan voimassaoloajan jatkamista. Päätös sisältää ratkaisun maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta pyynnöstä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

Luvan hakija

Kouvola kaupunki, Yhdyskuntatekniikka
Torikatu 10, PL 85
45101 Kouvola
Y-tunnus: 0161075-9
Yhteyshenkilö: [REDACTED]

Laitoksen toiminta ja sijainti

Hakemus koskee maa-ainesten ottamista sekä kiviaineksen louhintaa ja murskausta. Toiminta sijoittuu Maijanaron maankaatopaikan alueelle kiinteistölle 286-401-45-4, osoitteessa Rantinsuontie 77, 45100 Kouvola. Kyseessä on olemassa oleva toiminta, jolle on myönnetty maa-aines- ja ympäristölupa vuonna 2017. Luvan voimassaoloajan jatkamista haetaan maa-aineslain 10 §:n mukaisesti siten, että kokonaisajaksi tulee 10 vuotta.

Kiinteistön omistaja

Kiinteistön 286-401-45-4 (Jyräs) omistaa Kouvola kaupunki.

Lupavelvollisuus

Maa-ainesten ottaminen vaatii luvan maa-aineslain 4 §:n mukaan. Kivenlouhinnalla ja murskaamalla, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää, on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 27 §:ssä mainitun liitteen 1 taulukon 2 kohtien 7 c ja e mukaan.

Maa-aineslain 4 a §:n ja ympäristönsuojelulain 47 a §:n mukaan maa-aineslupa ja samaa hanketta koskeva ympäristölupa on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä.

Luvan voimassaoloajan jatkaminen

Maa-aineslain 10 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen myönnetään määräajaksi, kuitenkin enintään 10 vuodeksi. Maa-aineslain 10 §:n 3 momentin mukaan jos lupa on myönnetty kymmentä vuotta lyhyemmäksi ajaksi ja lupa-ajan päättyessä osa myönnetyn luvan maa-aineksista on vielä ottamatta, voidaan lupa-aikaa jatkaa niin, että kokonaisajaksi tulee enintään kymmenen vuotta.

Maa-aineslain 4 a §:ssä ja ympäristönsuojelulain 47 a §:ssä tarkoitetun yhteisen luvan voimassaoloon sovelletaan, mitä maa-aineslain 10 §:ssä säädetään luvan voimassaolosta. Näin ollen yhteisluvan lupa-ajan jatkaminen tehdään maa-aineslain 10 §:n nojalla.

Lupaviranomainen

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian maa-aineslain 7 ja 4 a §:n mukaan.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee kivenlouhinnan ja murskaamon ympäristölupahakemuksen valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 2 §:n kohtien 6 a ja b mukaan.

Kohta 2. Hakemus

Hakemuksen vireille tulo

Jatkolupahakemus on saapunut Kouvolan kaupungin teknisen lautakunnan lupajaostolle 30.11.2022 ja sitä on täydennetty 2.12.2022.

Hakemuksen sisältö

Jatkolupahakemus sisältää hakemuslomakkeen sekä täydennyksenä toimitetut naapurilistauksen ja päivitetyn kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman. Hakemuslomakkeessa on soveltuvien osien viitattu alkuperäiseen hakemukseen ja ottamissuunnitelmaan, jotka on myös liitetty hakemusasikirjoihin.

Aluetta koskevat luvat

Maa-aines- ja ympäristölupa, jonka voimassaololle haetaan jatkoa

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on 1.11.2017 (§ 110) myöntänyt silloiselle kiinteistölle 286-401-45-1 (Maijanaro) maa-aines- ja ympäristöluvan kalliokiviaineksen ottoon, louhintaan ja murskaukseen. Lupa on myönnetty yhteensä 350 000 k-m³ kalliokiviaineksen ottamiseen ensimmäisen vaiheen louhinta-alueella, jonka pinta-ala on 4,3 ha. Luvan mukaan vuodessa saa louhia enintään 200 000 k-m³ ja murskata enintään 540 000 tonnia kiviainesta. Lupa on

myönnetty hakemuksen mukaisesti viideksi vuodeksi ja sen voimassaoloaika päättyi 12.12.2022.

Maankaatopaikan lupa

Samalla toiminta-alueella sijaitsee Kouvola kaupungin Maijanaron puhtaiden ylijäämämaiden läjitys- ja tuhkien välivarastointialue, jolla on Etelä-Suomen aluehallintoviraston 21.11.2017 myöntämä, toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa (päätös nro 221/2017/1, dnro ESAVI/4610/2017). Ennen lupien käsittelyä ylijäämämaiden läjitysalueen perustamishankkeelle on tehty ympäristövaikutusten arviointimenettely.

Alueen kaavoitustilanne

Alueella ei ole asemakaavaa. Alueella on voimassa Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaava (286YK4/9, lainvoimainen 26.7.2022), jossa Maijanaron alue on merkitty maa-ainesten otto- ja läjitysalueeksi (EO). Luvan myöntämisen aikaan vuonna 2017 alueella voimassa olleessa Kouvola keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavassa (lainvoimainen 6.1.2016) Maijanaron alue oli osoitettu selvitysalueeksi, jonka soveltuvuus maanlajitystoimintaan tuli selvittää. Nykyiseen yleiskaavaan on sisällytetty alueen käyttö tähän tarkoitukseen.

Kymenlaakson maakuntakaavassa 2040 (hyväksytty 15.6.2020) Maijanaron maankaatopaikka on merkitty jätteenkäsittelyalueeksi (EJ).

Sijaintipaikka ja ympäristön nykytila

Maijanaron alue sijaitsee Teholasta ja Kouvola RRT-terminaalialueesta sekä Tykkimäen moottoriradasta pohjoiseen, valtatie 6 pohjoispuolella. Itäpuolella kulkee Jyräntie ja hankealueen ja Jyräntien välissä on maakaasuputki. Alueen länsireunalla kulkee voimajohtoreitti ja n. 700 m päässä lännessä on Kaskankaan maa-ainesten ottopaikka.

Alueelle kuljetaan nykyisin Jyräntieltä Rantinsuontietä pitkin. Louhintaa ja murskausta tehdään toiminta-alueen pohjoisosissa ja maankaatopaikka toimii sen eteläosassa. Lähimmät asuinalueet sijaitsevat etelässä Rantinsuonpolun ja Härkäojantien varressa, pohjoisessa Jyränjoen ja Karhulanjärven rannassa sekä idässä Jyräntien ja taimitarhan ympäristössä. Loma- tai asuinrakennuksia ei ole alle 300 m päässä murskauksesta ja louhinnasta. Alle 500 m päässä on yksi asuinrakennus hankealueen eteläpuolella.

Toiminta ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle. Tornionmäen 1E-luokan pohjavesialueen (0528601) raja kulkee heti maankaatopaikan lounaispuolella. Noin 500 m maankaatopaikka-alueesta kaakkoon sijaitsee Utin 1E-luokan pohjavesialue (0590906).

Alkuperäisessä lupapäätöksessä on todettu, että alueella ei ole luonnon- tai maisemansuojelun kannalta arvokkaita harju- eikä kallioalueita tai muita geologisesti arvokkaita kohteita. Lähiympäristössä ei myöskään ole erityisiä maisema- tai kulttuuriympäristöarvoja eikä muinaismuistolain rauhoittamia kohteita. Alueen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse suojelualueita tai luonnonsuojelukohteita eikä huomioitavia luontotyyppejä tai monimuotoisuuskohteita. Hankkeen suunnittelu- ja YVA-vaiheessa alueen ympäristössä on tehty kattavat luontoselvitykset.

Toiminnan kuvaus

Alueella louhitaan ja murskataan kalliota rakennushankkeisiin. Lupa-aikaan haetaan jatkoa viidellä vuodella siten, että kokonaislupa-ajaksi tulee yhteensä 10 vuotta. Kyseisen ottamisalueen (vaihe 1) pinta-ala on 4,3 ha ja ottomäärä on yhteensä 350 000 k-m³ kalliokiviainesta. Luvan voimassaolon aikana Notto-järjestelmään on raportoitu ottoa yhteensä 113 632 k-m³, joten ottamatta on 236 368 k-m³.

Kalliota louhitaan keskimäärin 100 000 k-m³ ja enintään 200 000 k-m³ vuodessa. Murskausmäärä on vastaavasti keskimäärin 270 000 tonnia ja enintään 540 000 tonnia vuodessa. Alin ottotaso on +73...+74,5 m. Pohjaveden pinnankorkeus maankaatopaikka-alueen eteläosassa olevassa havaintoputkessa (RFMP1) on vaihdellut vuosien 2018–2021 tarkkailuissa välillä +70,81...+71,23.

Louhinta on aloitettu alueen länsiosasta ja se etenee vaiheistettuna itään päin. Louhintaräjättyksiä on alkuperäisen hakemuksen mukaan enintään 150 kertaa vuodessa. Panosmäärät mitoitetaan niin, ettei lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ole haitallista tärinää eikä vaurioita rakennuksilla tai rakenteille synny. Murskauksessa käytetään siirrettävää murskauslaitosta. Louhinnan edettyä riittävän pitkälle murskaus tehdään louhintatasolla. Urakan aikana murskaimia voi olla alueella 1–3 kpl. Kiviaineskasoja on varastoitu louhittavan alueen eteläpuolelle.

Toimintaa harjoitetaan ma–pe klo 7.00–18.00. Lupamääräysten mukaisesti poraus, louhintaräjättykset ja rikotus on kuitenkin suoritettava klo 8.00–18.00 välillä. Lisäksi kuljetuksia tehdään klo 6.00–22.00. Toimintaa ei harjoiteta arkipyhinä tai viikonloppuina. Kuljetuksia kuorma-autoilla on aktiivisina aikoina n. 40 autoa/vrk, vilkkaina aikoina mahdollisesti jopa 100 autoa/vrk. Murskekuljetukset pyritään tekemään siten, että paluukuormina tuodaan ylijäämämaata maankaatopaikalle. Alueella työskentelee aktiivisimpina aikoina 8–10 pyöräkuormaajaa, joista osa maankaatopaikan puolella.

Polttoaineet varastoidaan tukitoiminta-alueella, joka on rakennettu toiminta-alueen länsiosaan maankaatopaikan ja louhinta-alueen väliin. Tukitoiminta-alue on tiivistetty nestettä läpäisemättömäksi ja korotettu

reunoiltaan VNA 800/2010 mukaisesti. Luvan mukaan kemikaaleja ei saa säilyttää alueella urakoiden ulkopuolisena aikana. Polttonestesäiliöt ovat kaksivaippaisia tai varustettu kiinteällä valuma-altaalla. Alueella käytettävien työkoneiden, murskauslaitos mukaan lukien, kevyen polttoöljyn kulutukseksi on arvioitu keskimäärin 231 400 litraa/vuosi ja enintään 462 800 litraa/vuosi. Pölyntorjunnassa tarvittavaa kasteluvettä otetaan alueen tasausaltaasta. Sosiaalityöihin vesi tuodaan säiliöissä ja tarvittaessa alue voidaan liittää myös kunnalliseen vesijohtoon.

Päästöt ja niiden vähentäminen sekä arvio ympäristövaikutuksista

Toiminnasta voi aiheutua melua, pölyä ja tärinää lähialueille, mutta kokonaisuutena päästöt arvioidaan vähäisiksi. Pakokaasupäästöjen minimoimiseksi työkoneet pidetään kunnossa ja turhaa käyttöä vältetään. Pölypäästöjä ilmaan vähennetään kastelemalla varastokenttiä ja -kasoja sekä kuljetusreittejä. Louhinnan pölypäästöt ovat hetkellisiä ja muodostuvat pääosin räjäytysten aikana. Murskauksen aikana pölyämistä vähennetään sijoittamalla murskaamo ja varastokasat lähelle louhintaseinämää. Louhinta-alueen eteläpuoleinen meluvalli vähentää sekä melun että pölyn leviämistä. Tarvittaessa voidaan tehdä hiukkasmittauksia.

Melua aiheutuu louhinnasta, murskauslaitoksesta, työkoneista ja raskaasta liikenteestä. Melumallinnuksessa on arvioitu, että toiminnan melu liikennemeluun yhdistettynä ei aiheuta melutason ohjearvojen ylittymistä asuinrakennusten tuntumassa. Melu rajoittuu toiminta-aikoihin.

Louhintatärinä voi aiheuttaa lyhytaikaista häiriötä lähialueelle. Räjäytyksistä tiedotetaan hyvissä ajoin lähialueen asukkaita sekä elinkeinojen harjoittajia. Louhinnan aikana tärinän voimakkuutta seurataan mittauksin.

Normaalitoiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Alueen hulevedet ohjataan tasausaltaaseen, josta ne johdetaan edelleen Myllypuroon. Onnettomuuksien aiheuttamia riskejä minimoidaan laitteistojen kunnossapidolla sekä tiiviiksi rakennetun tukitoiminta-alueen huolellisella ylläpidolla.

Jatkolupahakemukseen liitetyn päivitetyn kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman mukaan pintamaat (n. 150 000 m³ktr) on käytetty suojavallin rakentamiseen. Kannot (n. 1 000 m³ktr) on toimitettu energiahäyötykäyttöön ja selkeytysaltaan hienoainekset (n. 100 m³ktr) sijoitetaan maankaatopaikalle. Toimisto- ja sosiaalityöistä muodostuu toiminnan luonteen vuoksi vain vähäisiä määriä sekajätettä sekä umpisäiliölietettä, jotka toimitetaan asianmukaisesti vastaanottoaikoihin.

Toiminnan on katsottu täyttävän parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset, joita edustavat mm. ylijäävien maa- ja kiviainesten määrän minimointi, käytön valvonta, vesien hallinta sekä ympäristötarkkailu.

Turvallisuus, riskit ja onnettomuuksiin varautuminen

Koko maankaatopaikan alue on aidattu ja asiattomien kulku on estetty kulkutunnistimella toimivalla puomilla. Tulipalojen varalta alueelle varataan sammutuskalustoa. Öljyvuotoihin on varauduttu varastoimalla polttoöljy kaksoisvaippaisessa tai valuma-altaallisessa säiliössä ja rakentamalla säiliö- ja tankkausalue nestettä läpäisemättömäksi. Lisäksi alueella on oltava varattuna imeytysainetta. Kuljetuksiin liittyvien onnettomuuksien riski arvioidaan vähäiseksi. Räjähdyksien yhteydessä kallion kappaleita voi sinkoutua myös louhinta-alueen ulkopuolelle. Näitä riskejä vähennetään noudattamalla työturvallisuusmääräyksiä ja asianmukaisesti laadittuja räjäytyssuunnitelmia sekä varoittamalla räjäytyksistä etukäteen.

Tarkkailu ja raportointi

Maa-ainestenotto- ja maanlajitusalueelle on laadittu yhteinen tarkkailuohjelma, jonka maankaatopaikkaluvan valvojana toimiva ELY-keskus on hyväksynyt. Tarkkailuohjelma sisältää käyttötarkkailun sekä melu-, pöly- ja vesitarkkailut. Murskauslaitoksen toimintaa tarkkaillaan jatkuvasti ja toiminnasta pidetään käyttöpäiväkirjaa (mm. tuotantomäärät, -ajat, käytetyt raaka- ja polttoaineet, mahdolliset toimintahäiriöt). Työkoneiden toimintaa, tukitoiminta-alueen rakenteita sekä kuivatusuomien ja tasausaltaan toimintaa seurataan osana jokapäiväistä työskentelyä.

Maa-aineksen ottomäärät on raportoitava vuosittain Notto-järjestelmään. Maa-aines- ja ympäristöluvassa on edellytetty louhinta- ja murskaustoiminnasta vuosittaista yhteenvetoraporttia ympäristönsuojeluviranomaiselle. Lisäksi on annettu määräyksiä tärinä-, melu- ja pölymittauksista.

Jälkihoitotoimenpiteet

Maa-aines- ja ympäristöluvassa ei ole edellytetty maisemointisuunnitelmaa, koska louhinta-aluetta on tarkoitus myöhemmin laajentaa ja louhinnan päätyttyä alue otetaan maankaatopaikan käyttöön. Tulevaisuudessa maankaatopaikkatoiminnassa syntyvä kumpu tasataan ja maisemoidaan ympäröivään maastoon soveltuvaksi. Alueelle istutetaan kasvillisuutta myöhempi käyttötarkoitus huomioiden. Tarkempi suunnitelma sulkemisesta ja käytöstä poistosta esitetään viranomaiselle hyvissä ajoin ennen maisemointityön käynnistymistä. Alueen jatkokäyttöä suunnataan esim. virkistytymiseen.

Kohta 3. Hakemuksen käsittely

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu ja hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Kouvola kaupungin internetsivuilla 21.12.2022–20.1.2023. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvola Sanomissa 21.12.2022. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse rajanaapureille ja muille asianosaisille.

Tarkastukset ja neuvottelut

Hakemuksen käsittelyn aikana alueella ei ole tehty tarkastusta. Maa-ainesten oton viimeisin valvontaohjelman mukainen vuositarkastus on tehty 8.10.2021 eikä ottamistoimintaa ole ollut tämän jälkeen.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Kymenlaakson liitolta, Gasgrid Finland Oy:ltä sekä Kouvola kaupungin terveysvalvonnalta. Nämä ovat samat tahot, joille myös alkuperäisestä hakemuksesta lähetettiin lausuntopyynnöt. Kymenlaakson liitto antoi lausunnon, muilla tahoilla ei ollut lausuttavaa.

Kymenlaakson liitto on 18.1.2023 saapuneessa lausunnossaan todennut alueen sijoittuvan lainvoimaisen Kymenlaakson maakuntakaavan 2040 jätteenkäsittelyalueelle (EJ, Maijanaron maankaatopaikka) ja tuonut esiin kyseisen alueen suunnittelumääräyksen. Ylimäakunnallisen ulkoilureitin osalta viitattiin vuonna 2017 annettuun lausuntoon. Muuta huomautettavaa ei ollut.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta saapui yksi muistutus. Muistuttajan kiinteistöllä on vanha rakennus, joka on rakennettu kokonaan kallion päälle. Rakennus on ulkopuolelta suojeltu ja sitä on kunnostettu 2000-luvun alkupuolella. Muistuttajan mukaan räjäytysten yhteydessä syntyvä paineaalto iskeytyy voimakkaasti rakennuksen eteläseinään, kuin maanteillä käytettävän harjakoneen voimakas lakaisu. Viimeisin paineisku oli kohdistunut kattoon. Etäisyys huomioiden muistuttaja pitää räjäytyksiä kohtuuttoman voimakkaina.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu tilaisuus antaa vastineensa lausuntoon ja muistutukseen. Hakija on 24.1.2023 vastineena Kymenlaakson liiton lausuntoon todennut, että alueen yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa noudatetaan lausunnossa mainittua suunnittelumääräystä. Vastineena muistutukseen hakija on todennut,

että louhinta alueella toteutetaan annettujen määräysten mukaisesti ja tärinäarvoja seurataan ja noudatetaan louhinnan aikana.

Kohta 4. Lupajaoston ratkaisu

Kouvola kaupungin teknisen lautakunnan lupajaosto on tarkastanut Kouvola kaupungin Yhdyskuntatekniikan maa-aines- ja ympäristöluvan jatkohakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua lupahakemuksen, ottamissuunnitelman sekä Kouvola kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksessä 1.11.2017 § 110 annettujen lupamääräysten mukaisesti, kuitenkin noudattaen tällä päätöksellä muutettavia määräyksiä.

Lupajaosto muuttaa lupamääräyksiä 24 ja 25. Muut lupamääräykset säilyvät rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksen 1.11.2017 § 110 mukaisina.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös 1.11.2017 § 110 on tämän päätöksen **liitteenä**.

Muutetut lupamääräykset

(Tarkkailu ja raportointi)

24. Laitoksen toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa, jonka tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:

- eri työvaiheiden (poraus, louhintaräjäytykset, rikotus, murskaus) toimintajaksot ja -ajat
- louhittu ja murskattu kiviainemäärä, edelleen toimitettu määrä ja varastotilanne
- polttoaineen laatu- ja kulutustiedot
- toiminnassa syntyvät jätteet: jätteen määrä, jätenimike ja sanallinen kuvaus, jätteen tyyppi, vaaraominaisuudet, vastaanottajan ja kuljettajan tunnistetiedot sekä jätteen käsittelypaikka ja -tapa
- häiriö- ja muut poikkeustilanteet ja niiden korjaustoimet
- mahdolliset toimintaa koskevat valitukset
- suoritettut tarkkailutoimenpiteet, tarkkailutulokset ja tarkkailuraportti analyysitodistuksineen

Kirjanpito sekä muut toimintaan ja jätteisiin liittyvät asiakirjat on säilytettävä vähintään kuuden (6) vuoden ajan ja pyydettyä esitettävä valvontaviranomaiselle. Yhteenveto edellisen vuoden toiminnasta ja kirjanpidosta on toimitettava valvontaviranomaiselle sen ohjeistamalla tavalla vuosittain 31.3. mennessä. (YSL 6, 8, 62 ja 172 §, JäteL 12, 118, 119, 120 ja 122 §, VNA 978/2021)

25. Maa-ainesten vuotuisesta ottamismäärästä tulee tehdä kirjallinen ilmoitus vuosittain tammikuun loppuun mennessä. Ottamisilmoitus tehdään myös silloin, kun maa-ainesten ottaminen on päättynyt tai keskeytynyt. Ensisijaisesti sähköisesti täytettävä ilmoituslomake on

saatavilla osoitteessa <https://anon.ahtp.fi/> kirjaamalla hakukenttään "MAL 23". Tarvittaessa ottomäärän voi ilmoittaa myös suoraan valvontaviranomaiselle. (MAL 23 a §, Maa-ainesA 9 §)

Kohta 5. Ratkaisun perustelut

Luvan myöntämisen edellytykset

Lupa maa-ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Hakija on esittänyt asianmukaisen hakemuksen ja ottamissuunnitelman. Hakemuksen, ottamissuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti toteutettuna maa-ainesten oton voidaan katsoa olevan maa-aineslain mukaista.

Hakemuksen ja päätöksessä annettujen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:ssä esitetyt vaatimukset luvan myöntämiselle sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset. Toiminta ei myöskään ole ristiriidassa alueen kaavoituksen kanssa.

Edellä mainitut maa-aines- ja ympäristöluvan myöntämisen edellytykset on tarkasteltu alkuperäisen luvan myöntämisen yhteydessä. Luvan myöntämisen jälkeen alueella ei ole tapahtunut sellaisia muutoksia, joilla olisi ollut vaikutusta myöntämisedellytyksiin. Nyt käsiteltävässä asiassa on kyse lupapäätöksen voimassaolon jatkamisesta, toiminnan muutoin jatkuessa nykyisellään. Toiminta liittyy alueella harjoitettavaan maankaatopaikkatoimintaan, jolle alue on voimassa olevissa kaavoissa osoitettu ja jolla on toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa. Maa-aineksen ottamisen päätyttyä louhinta-alue otetaan maankaatopaikkakäyttöön.

Maa-aineslain 10 §:n 3 momentin mukaan jos lupa on myönnetty kymmentä vuotta lyhyemmäksi ajaksi ja lupa-ajan päättyessä osa myönnetyn luvan maa-aineksista on vielä ottamatta, voidaan lupa-aikaa jatkaa niin, että kokonaisajaksi tulee enintään kymmenen vuotta. Määräaikaa jatkettaessa voidaan lupamääräyksiä muuttaa tai antaa uusia lupamääräyksiä. Muiden kuin muutettujen lupamääräysten osalta on katsottu, että alkuperäisessä maa-aines- ja ympäristöluvassa annetut määräykset ovat edelleen riittäviä toiminnan päästöjen ja ympäristövaikutusten vähentämiseksi ja toiminnan tarkkailemiseksi, eikä niiden muuttaminen ole näin ollen tarpeen.

Muutettujen lupamääräysten perustelut

Raportointia koskevia lupamääräyksiä on muutettu vanhentuneen tiedon korjaamiseksi sekä vastaamaan ympäristönsuojeluviranomaisen nykyistä käytäntöä ja lainsäädännön vaatimuksia. Kirjanpito ja

raportointi ovat tarpeen toiminnan ja luvan valvonnan sekä ympäristövaikutusten seurannan kannalta.

Määräystä 24 on muutettu huomioiden uuden jäteasetuksen (VNA 978/2021) 33 §:n vaatimukset ympäristöluvanvaraisessa toiminnassa syntyvän jätteen kirjanpidosta. Muiden kirjanpitotietojen osalta on tarkennettu sanamuotoja. Toiminnasta ja kirjanpitotiedoista on lähetettävä ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosiraportti. Valvontaviranomainen ohjeistaa erikseen, kuinka raportointitiedot tulee jatkossa toimittaa esim. huomioiden tietojen tallentamisen sähköiseen ympäristönsuojelun tietojärjestelmään.

Määräystä 25 on muutettu nykyisen käytännön mukaiseksi. Maa-ainesten ottomäärä tulee raportoida Notto-järjestelmään vuosittain ensisijaisesti sähköisesti.

Lausunnon ja muistutuksen huomiointi

Lausunto ja muistutus on huomioitu lupaharkinnassa. Toiminnalla toteutetaan lainvoimaiseen maakuntakaavaan merkityn jätteenkäsittelyalueen rakentamista. Luvassa on määrätty louhintaräjätysten voimakkuuden seurannasta värinämittauksilla.

Sovelletut säädökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Maa-aineslaki (555/1981)

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus talousjätevesien käsittelystä viemäriverkostojen ulkopuolisilla alueilla (157/2017)

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

Kohta 6. Luvan muut ehdot

Päätöksen voimassaolo

Tällä päätöksellä muutetaan Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan myöntämän maa-aines- ja ympäristöluvan 1.11.2017 § 110 voimassaoloaikaa. Päätös on voimassa 9.11.2027 saakka.

Mikäli toiminnassa tapahtuu olennaisia muutoksia, tulee lupaan hakea muutosta. Muutosta voidaan edellyttää haettavaksi myös YSL 89 §:n tarkoittamissa tilanteissa.

Jälkihoitotoimenpiteet on suoritettava lupapäätöksen voimassaoloaikana, mikäli toiminnan jatkamiseen ei haeta uutta lupaa.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta tämän luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

Kohta 7. Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakija on pyytänyt maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta. Perusteluna on esitetty, että kyseessä on olemassa oleva toiminta ja esitetty nykyisen luvan aikana otettu sekä jäljellä oleva ottomäärä.

Lupajaosto katsoo, että toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Perustelut

Kyseessä on lainvoimaisen luvan mukaiselle ottamisalueelle sijoittuva toiminta. Toiminnassa ei tapahdu muutoksia, vaan lupaa muutetaan vain sen voimassaolon osalta. Toiminta on kaavojen mukaista eikä se aiheuta lähiasutukselle tai -ympäristölle kohtuuttomia haittoja. Toiminnan aloittaminen ei näin ollen tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Kohta 8. Maksut ja niiden määräytyminen

Lupahakemuksen maksut määräytyvät Kouvola kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 8.5.2018 (§ 51) hyväksymän maa-ainestaksan (tullut voimaan 1.6.2018) mukaan, sillä maa-aineslain 10 §:n mukaisen lupa-asian käsittelyssä noudatetaan maa-aineslain menettelysäädöksiä.

Luvan käsittelymaksu

Luvan voimassaoloajan jatkamisen maksusta, kun jatkoajan myöntäminen ei vaadi ottamissuunnitelman muuttamista, määrätään maa-ainestaksan kohdassa 2.6.

Käsittelymaksun peruste	euroa
Hakemuksen tarkastamisen perusmaksu, ottamissuunnitelmaa kohti	260,00
Lupa maa-aineslain mukaisen toimenpiteen suorittamiseen ennen luvan lainvoimaisuutta	125,00
Naapureiden kuuleminen: 14 kpl x 40 €/kuultava	560,00
Yhteensä	945,00

Tämän päätöksen käsittelymaksu on **945,00 €**. Lisäksi hakijalta peritään kuulutuskustannukset todellisten kustannusten mukaisina. Lupamaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Maa-ainesvakuus

Maa-ainelain 12 §:n mukaan lupaviranomainen voi määrätä, että ennen aineiden ottamista hakijan on annettava hyväksyttävä vakuus lupamääräysten suorittamisesta. Luvan hakijana on kunta, jonka ei oleteta missään tilanteessa menevän konkurssiin ja siten kyvyttömäksi vastaamaan velvollisuuksistaan. Näin ollen maa-ainesvakuutta ei vaadita.

Vakuus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta

Maa-ainelain 21 §:n mukaan yhteisluvan täytäntöönpanoon sovelletaan, mitä ympäristönsuojelulain 199 §:ssä säädetään. Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan vaatimus aloittamisvakuuden asettamisesta ei koske kuntaa tai kuntayhtymää. Näin ollen toiminnan aloittamisvakuutta ei vaadita.

Valvontamaksut

Ottamissuunnitelman sekä ympäristöluvan valvonta suoritetaan valvontasuunnitelman mukaisesti ja valvonnasta perittävät maksut määräytyvät kulloinkin voimassa olevien taksojen mukaan.

Kohta 9. Päätöksestä tiedottaminen

Lupajaosto tiedottaa päätöksestä seuraavasti:

Päätös kirjallisena

Hakija

Muistuttaja

Päätös sähköpostilla

Kymenlaakson liitto

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Kouvolan kaupungin terveysvalvonta

Gasgrid Finland Oy

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireille tulosta

Ilmoittaminen lehdissä ja internetsivuilla

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin internetsivuilla. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan Kouvolan Sanomissa.

Lisätietoja: ympäristösuunnittelija Kati Halonen, puh. 020 615 8048, kati.halonen(at)kouvola.fi, ympäristötarkastaja Vilma Hietala, puh. 020 615 9291, vilma.hietala(at)kouvola.fi

Vs. ympäristöjohtajan ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää

1. jatkaa Kouvolan kaupungin Yhdyskuntatekniikalle kalliokiviaineksen ottoon, kallion louhintaan ja murskaukseen myönnetyn maa-aines- ja ympäristöluvan (rakennus- ja ympäristölautakunta 1.11.2017 § 110) voimassaoloaikaa 9.11.2027 saakka esityksen mukaisesti.
2. myöntää hakijalle maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen luvan toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

- Liite 2 Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös 1.11.2017 § 110_Lupajaosto08022023

Ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelma vuodelle 2023**459/00.01.02.02/2022****Teknisen lautakunnan lupajaosto 08.02.2023 § 14**

Valmistelija: ympäristösuunnittelija Kati Halonen, puh. 020 615 8048, kati.halonen(at)kouvola.fi

Ympäristönsuojelulain 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on valvottava ympäristöluvanvaraisia, ilmoituksenvaraisia ja rekisteröitäviä toimintoja säännöllisesti määräaikaistarkastuksin. Määräaikaistarkastuksista ja em. kohteiden muusta säännöllisestä valvonnasta on laadittava ohjelma (*valvontaohjelma*). Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Tarkastuskohteet ja -tiheys on määriteltävä ympäristöriskien arvioinnin perusteella. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 30 §:n mukaan valvontaohjelmassa on oltava:

- 1) suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista, erityyppisten luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista;
- 2) tiedot muista kuin 1 kohdassa tarkoitetuista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä;
- 3) kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

Jätelain 124 §:n mukaan valvontaviranomaisen on määräajoin asianmukaisesti tarkastettava sellaiset laitokset ja yritykset, joiden toiminnassa:

- 1) harjoitetaan jätteen laitos- tai ammattimaista käsittelyä;
- 2) syntyy vaarallista jätettä;
- 3) harjoitetaan jätteen ammattimaista keräystä;
- 5) toteutetaan jätteen kansainvälisiä siirtoja.

Valvontaviranomaisen on laadittava sellaisten toimintojen, joihin liittyy tai voidaan perustellusti olettaa liittyvän jätteen kansainvälisiä siirtoja, tarkastuksia ja muuta valvontaa varten suunnitelma. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava 100 §:ssä tarkoitetun jätteen ammattimaisen keräyksen valvontaa varten suunnitelma. Edellä

tarkoitettujen suunnitelmien, jotka viranomainen voi yhdistää ympäristönsuojelulain 168 §:ssä tarkoitettuun valvontaohjelmaan, tulee perustua arviointiin jätteistä ja niiden jätehuollosta aiheutuvista riskeistä ja ympäristövaikutuksista.

Suunnitelmissa on esitettävä tarkastusten tavoitteet ja painopisteet, suunnitelman kattama maantieteellinen alue, suunnitellut tarkastukset ja niiden tiheys, tarkastuksiin osallistuvat viranomaiset ja niiden yhteistyötä koskevat järjestelyt sekä muut tarkastusten asianmukaiseksi toteuttamiseksi tarpeelliset seikat. Suunnitelma on arvioitava uudelleen vähintään joka kolmas vuosi ja se on saatettava tarpeen mukaan ajan tasalle. Tarkastuksia ja muuta valvontaa koskevien suunnitelmien sisällöstä ja tarkastusten toteuttamisesta säädetään lisäksi jätteensiirtoasetuksen 50 artiklassa.

Valvontaohjelma on **liitteenä**.

Lisätietoja: vs. ympäristöjohtaja Risto Mikkola, puh. 020 615 8237, risto.mikkola(at)kouvola.fi ja ympäristösuunnittelija Kati Halonen, puh. 020 615 8048, kati.halonen(at)kouvola.fi.

Vs. ympäristöjohtajan ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyy liitteenä olevan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelman vuodelle 2023.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite 3 Ympäristönsuojelun valvontaohjelma vuodelle
2023_Lupajaosto08022023

Määräyksen antaminen ja teettämisuhan asettaminen kiinteistölle 286-23-404-3, Kuusankoski**3316/10.03.00.07/2022****Teknisen lautakunnan lupajaosto 08.02.2023 § 15**

Valmistelija: Valvontainsinööri Tiina Raudaskoski, puh. 020 615 7516, tiina.raudaskoski(at)kouvola.fi

Kiinteistölle 286-23-404-3, [REDACTED] 45720 Kuusankoski on myönnetty rakennuslupa vuonna 2013 omakotitalon rakentamiseksi. Rakennushanketta ei saatettu loppuun ja rakennuslupa on rauennut. Hylätylle rakennustyömaalle on jäänyt rakenteita aloitetuista perustuksista ja rakennustarvikkeita. Nykytilassaan hylätty rakennustyömaa rumentaa asuinympäristöä ja aiheuttaa vaaraa ulkopuolisille, muun muassa perustuksien peittämättömät harjateräksiset aiheuttavat vahingoittumisen vaaraa ja maanpinnan tasolta on suojaamatonta pudotuskorkeutta valmistumattomaan kellarikerrokseen huonekorkeuden verran.

Asiassa on kuultu kiinteistön omistajaa [REDACTED]. Haastetiedoksiannon toimitettu kuulemisasiakirja palautui estetodistuksella rakennusvalvontaan 22.6.2022. Omistajaa on kuultu yleistiedoksiannolla Kouvola kaupungin kotisivuilla aikavälillä 3.1.2023-3.2.2023 hallintolain (434/2003) 55 §:n mukaisesti. Kuulemiskirje toimitettiin omistajalle yleistiedoksiannon lisäksi myös rakennusvalvonnan tiedossa olleeseen sähköpostiin 3.1.2023. Omistaja on vastannut sähköpostitse 24.1.2023 yrittävänsä hoitavan kiinteistön asioita helmikuun 2023 jälkeen. Sähköposti on **ohheismateriaalina**.

Rakennusvalvonta on tavoitellut omistajaa tiedossa olevista sähköpostiosoitteesta ja puhelinnumerosta. 12.11.2022 omistaja kertoi sähköpostitse ja tekstiviestitse siivoavansa kiinteistön 31.12.2022 mennessä. Omistajaa kehoitettiin vielä erikseen sähköpostitse 31.5.2022 ja 5.7.2022 siistimään kiinteistö 31.12.2022 mennessä. 5.7.2022 omistaja ilmoitti sähköpostitse ja tekstiviestitse yrittävänsä saada viisumin ja saapua Kouvolaan heinäkuun loppuun mennessä. Tammikuussa 2023 tehtyjen havaintojen perusteella mitään toimia kiinteistön siivoamiseksi ei ollut tehty, jonka vuoksi asia saatettiin hallintopakkomenettelyyn.

Perustelut

Maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 170 §:n mukaan, jos rakennustyö on jätetty kesken tai rakennuksen käyttämisestä on

luovuttu, rakennuspaikka ympäristöineen on saatettava sellaiseen kuntoon, ettei se vaaranna turvallisuutta tai rumenna ympäristöä.

Maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 143 §:n mukaan, jollei rakennustyötä ole aloitettu kolmessa vuodessa tai saatettu loppuun viiden vuoden kuluessa, lupa on rauennut.

Rakennuslupa on rauennut ja rakennustyö on jätetty kesken. Hylätty rakennustyömaa aiheuttaa nykytilassaan merkittävää rumentumista asuinympäristöön, jonka lisäksi kiinteistölle jätetyt harkkopinot, harjateräksiset ja korkeat suojaamattomat pudotukset voivat vaarantaa ympäristön turvallisuuden. Kiinteistöllä ei ole tapahtunut muutoksia omistajan kanssa käydyistä neuvotteluista huolimatta.

Uhkasakkolain (1113/1990) 14 §:n mukaan teettämisuha asetetaan määräämällä päävelvoite noudatettavaksi uhalla, että tekemättä jätetty työ tehdään laiminlyöjän kustannuksella. Teettämisuhkaa asetettaessa noudatetaan muutoin soveltuvien osien, mitä uhkasakosta 6, 7 ja 12 §:ssä säädetään.

Uhkasakkolain (1113/1990) 7 §:n mukaan uhkasakko voidaan kohdistaa vain sellaiseen asianosaiseen, jolla on oikeudellinen ja tosiasiallinen mahdollisuus noudattaa päävelvoitetta.

Kiinteistön omistajaa on kuultu asiassa. Annetussa selityksessä ei ole esitetty perusteita, miksi hylätyn kiinteistön siistimistä ei ole suoritettu. ■■■■■ on kiinteistön ainoana omistajana oikeudellinen mahdollisuus noudattaa päävelvoitetta.

Maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 182 §:n mukaan kunnan rakennusvalvontaviranomainen voi päätöksellään velvoittaa sitä, joka ryhtyy toimiin kyseisen lain tai sen nojalla annettujen säännösten tai määräysten vastaisesti taikka lyö laimin niihin perustuvan velvollisuutensa, määrääjässä oikaisemaan sen, mitä on tehty tai lyöty laimin. Saman lainkohdan mukaan viranomaisen antamaa kieltoa tai määräystä voidaan tehostaa uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella.

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Velvoitetulta peritään tästä päätöksestä **600 euroa** Kouvola kaupungin rakennusvalvonnan tarkastus- ja valvontatehtävistä sekä muista viranomaistehtävistä suoritettavien maksujen taksan mukaisesti (22.5 §, pakkokeinopäätöksistä perittävät maksut). Maksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Sovelletut oikeusohjeet

Uhkasakkolaki (1113/1990)

Maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999)

Kouvolan kaupungin rakennusvalvonnan tarkastus- ja valvontatehtävistä sekä muista viranomaistehtävistä suoritettavat maksut (MRL 145 §) (Tekninen lautakunta 13.12.2022 § 258)

Lisätietoja: rakennusvalvontapäällikkö Risto Mikkola, puh. 020 615 8237, risto.mikkola(at)kouvola.fi, valvontainsinööri Tiina Raudaskoski, puh. 020 615 7516, tiina.raudaskoski(at)kouvola.fi

Vs. ympäristöjohtajan ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää

1. velvoittaa kiinteistön 286-23-404-3 omistajaa purkamaan kiinteistöllä olevan hylätyn rakennustyömaan rakenteet ja siivoamaan kiinteistö kaikista jätteistä, rakennustarvikkeista ja muusta irtaimistosta 5 kk sisällä tämän päätöksen tiedoksisaannista,
2. asettaa kohdassa 1. merkityn päävelvoitteen asianosaisen noudatettavaksi sillä uhalla, että edellä määrätty ja määräpäivään mennessä tekemättä jätetty työ tehdään laiminlyöjän kustannuksella,
3. ilmoittaa tästä päätöksestä uhkasakkolain (1113/1990) 19 §:n edellyttämällä tavalla Kaakkois-Suomen maanmittaustoimistolle merkinnän tekemiseksi kiinteistörekisteriin sekä
4. velvoittaa kiinteistön omistajaa ilmoittamaan uhkasakkolain (1113/1990) 18 §:n mukaisesti kiinteistöä tai sen käyttöoikeutta luovuttaessaan luovutuksensaajalle tämän päätöksen mukaisesti siistimis- ja kunnostamisvelvollisuudesta ja sen tehostamiseksi asetetusta uhkasakosta. Kiinteistön omistajan on lisäksi ilmoitettava Kouvolan teknisen lautakunnan lupajaostolle luovutuksensaajan nimi ja osoite.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Muut asiat

Teknisen lautakunnan lupajaosto 08.02.2023 § 16

Teknisen lautakunnan lupajaoston jäsenten asiat:

Puheenjohtaja Joni Mörk: Tekninen lautakunta ja teknisen lautakunnan lupajaosto tutustuu käynnissä oleviin kohteisiin työmaakierroksella myöhemmin keväällä.

Vs. ympäristöjohtajan ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää merkitä jäsenten esille tuomat asiat tiedoksi.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto merkitsi asiat tiedoksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 7, § 8, § 9, § 14, § 16

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätöksen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 10

Valitusosoitus, Hallintovalitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*).

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2501

Puhelinnumero: 029 564 2500

Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on ma-pe klo 8.00 – 16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015 ja oikeusministeriön asetuksessa 31.12.2018/1383. Maksu on 270 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirja

Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Katuosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero:

020 615 6200

Aukioloaika:

ma-pe klo 9.00-15.00

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 11, § 13

Valitusosoitus, Hallintovalitus

Ympäristönsuojelulain mukaiset asiat

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näyttä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksessä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 26 päivä tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Vaasan hallinto-oikeudelle.

käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa
puhelin:	029 56 42780
faksi:	029 56 42760
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi
aukioloaika:	klo 8–16.1

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan lähettää myös faksina tai sähköpostilla, jolloin valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015 ja oikeusministeriön asetuksessa 31.12.2018/1383. Maksu on 270 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirja

Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvolan kaupungin kirjaamosta

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Katuosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 12

Valitusosoitus, Hallintovalitus

Maa-ainesten ottamisluvat

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, kunnan jäsen, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnon-suojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus sekä toiminnan vaikutusalueen kunnan ympäristönsuoleluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 26 päivä tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2501

Puhelinnumero: 029 564 2500

Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on ma-pe klo 8.00 – 16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle valitusajan kuluessa niin, että valitus on perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Valittajan vastuulla asiakirjat saa lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postin kuljetettavaksi asiakirjat on annettava niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjältä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015 ja oikeusministeriön asetuksessa 31.12.2018/1383. Maksu on 270 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirja

Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Katuosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 15

Valitusosoitus, Hallintovalitus

Muutoksenhaku pääasian osalta

Pääasian osalta tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*).

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2501

Puhelinnumero: 029 564 2500

Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on ma-pe klo 8.00 – 16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015 ja oikeusministeriön asetuksessa 31.12.2018/1383. Maksu on 270 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Oikaisuvaatimusohje (Kuntalaki)**Muutoksenhaku maksun osalta**

Maksun määräämisen osalta tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Maksuun ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kouvolan kaupungin kirjaamoon viimeistään määrääjän viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaikan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Tekninen lautakunta

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Katuosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Aukioloaika:

ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, posti-osoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvola kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite:

PL 85, 45101 Kouvola

Katuosoite:

Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite:

kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero:

020 615 3054

Puhelinnumero:

020 615 6200

Aukioloaika:

ma-pe klo 9.00-15.00