

**Maa-aines- ja ympäristöluvan myöntäminen Maijanaron alueelle, kiinteistö 286-401-45-1**

207/11.00.01/2017

**Rymä § 110**

Maa-ainesten otto- ja ympäristölupahakemuksesta on laadittu seuraava päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus rakennus- ja ympäristölautakunnan ratkaisuksi perusteluineen.

**ASIA**

Päätös maa-ainelain 4 §:n mukaisesta ja ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta, sekä maa-ainelain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta pyynnöstä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

**LUVAN HAKIJA**

Kouvolan kaupunki  
Yhdyskuntatekniset palvelut  
Valtakatu 33  
45700 Kuusankoski

Yhteyshenkilö: XXXXXXXXXX

Y-tunnus: 0161075-9

**Alueen omistaja**

Kiinteistön 286-401-45-1 Maijanaro omistaa Kouvolan kaupunki.

**TOIMINTA, JOLLE HAETAAN MAA-AINES- JA YMPÄRISTÖLUPAA**

Hakemus koskee maa-ainestenottoa, kallion louhintaa ja murskausta.

Suunnitelma-alue sijaitsee Kouvolan kaupungissa Aitomäen kaupunginosassa kiinteistöllä Maijanaro (286-401-45-1). Hankealueen itäpuolelle rakennetaan väliaikainen yhdystie Jyrääntieltä, kunnes valtatie 6 tie-suunnitelma valmistuu. Lopullinen yhdystie tulee hankealueen eteläpuolelle.

**LUPAVELVOLLISUUS**

Maa-ainestenotto vaatii luvan maa-ainelain 4 §:n mukaan. Kivenlouhimolla tai murskaamalla, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää, on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 27 §:ssä mainitun taulukon 2 kohdan 7 c ja e mukaan.

Maa-ainelain 4 a §:n ja ympäristönsuojelulain 47 a §:n mukaan maa-ainelupa ja samaa aihetta koskeva ympäristölupa on käsiteltävä yhdessä.

**LUPAVIRANOMAINEN**

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian maa-ainelain 7 ja 4 a §:n mukaan, sekä kivenmurskaamon ja louhinnan ympäristölupahakemuksen valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 2 § kohdan 6 a ja b mukaan.

## **HAKEMUS**

### **Hakemuksen vireille tulo**

Hakemus on saapunut Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluun 25.11.2016. Sitä on täydennetty 13.4.2017, 7.7.2017 sekä 12.10.2017.

### **Hakemuksen sisältö**

Hakemus sisältää hakemuslomakkeet, selvityksen ottamisalueen omistus- ja hallintaoikeudesta, karttaotteen 1:20 000, kaavaotteen, ottamissuunnitelman, luettelon naapurituloista, selvityksen pohjavesiolosuhteista, kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman ja YVA-selostuksen. Lisäselvityksenä on tullut tarkennettu melumallinnus. Lisäksi hakemuksessa on esitetty ympäristöluvan toiminnot sekä arviot toiminnan vaikutuksista ympäristöön ja ehdotus tarkkailusuunnitelmaksi.

### **Aluetta koskevat luvat**

Alueella ei ole aiempia lupia. Samaan aikaan tämän hakemuksen kanssa louhinta-alueen eteläpuolelle haetaan Etelä-Suomen aluehallintovirastolta (AVI) lupaa maankaatopaikalle sekä maa-ainespanttitoiminnalle. Toiminnanharjoittaja huolehtii tarvittavat liittymäluvat liikenneväylien rakentamiseksi ja mahdolliset toimenpideluvat/rakennusluvut vallien tai muiden rakennelmien rakentamiseksi.

### **Alueen kaavoitustilanne**

Ympäristöministeriön 18.1.2010 hyväksymässä Kymenlaakson maakuntakaavassa alue on merkitty osittain virkistysalueeksi ja osittain maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi. Ympäristöministeriön 26.11.2014 hyväksymässä maakuntakaavassa alueelle on merkitty yli-maakunnallisia patikointireittejä.

Suunnitelma-alueella on voimassa Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava, joka sai lainvoiman 6.1.2016. Suunnittelualue on kaavassa osoitettu selvitysalueeksi, jossa alueen soveltuvuus maanlajitystoimintaan tulee selvittää. Hankealueen ympärillä olevat alueet on osoitettu kuuluvaksi päävihverkkoon. Alueen eteläpuolella on osoitettu luo-kohteita, jotka ovat luonnon monimuotoisuuden kannalta tärkeitä alueita. Kaakkoiskulman läheisyydessä on osoitettu suojeltava kulttuuri-perintökohde.

### **Sijaintipaikka ja sen ympäristö**

Hankealue koostuu kaupungin luvittamasta maa-ainestentoal alueesta (pohjoinen puoli) sekä AVI:n luvittamasta maankaatopaikkatoiminnasta (eteläinen puoli). Hankealue sijaitsee Kouvolassa Kullasvaaran teollisuusalueen, Tykkimäen moottoriradan ja Valtatie 6 pohjoispuolella. Itä-

puolella alue rajautuu Jyrääntiehen, jonka varrella toimii taimitarha-alue. Hankealueen ja Jyrääntien välissä on maakaasuputki. Alueen länsireunalla on voimajohtoreitti ja noin 700 m päässä sijaitsee Kaskankaan maa-ainesten ottopaikka.

Maijanaron alue on rakentamatonta talousmetsää eikä sinne johda nykyisellään tietä. Suunnittelualueen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse suojelualueita tai luonnonsuojelukohteita eikä alueella esiinny huomioitavia luontotyyppisiä tai monimuotoisuuden kannalta huomioitavia kohteita. Alueella on tehty luontokartoitus v. 2014, alueen metsät ovat pääosin havupuuvältaista talousmetsää. Liito-orava- ja lepakkokartoitus tehtiin v. 2015. Alueella ei tehty havaintoja liito-oravasta. Lepakoista tehtiin havaintoja, mutta alueelta ei löydetty lisääntymis- tai levähdyspaikkoja. Liito-oravalle soveltuvaa elinympäristöä on suunnittelualueen itä- ja länsipuolella. Suunnittelualueen lounaispuolella oleva metsittynyt pelto on soveltuva punakeltaverkkoperhosen elinympäristöksi ja 500 m suunnittelualueesta pohjoiseen on viitasammakon esiintymisalue.

Lähimmät asuinalueet sijaitsevat Härkäojantien ja Rantinsuonpolun varressa suunnittelualueen eteläpuolella, Jyräänjoen ja Karhulanjärven rannassa suunnittelualueen pohjoispuolella, sekä taimitarhan ympäristössä suunnittelualueen itäpuolella. Lähin asuinrakennus sijaitsee Rantinsuonpolulla noin 200 m päässä hankealueen eteläisestä rajasta (maankaatopaikkatoiminta) ja lähin vapaa-ajan rakennus sijaitsee noin 700 m päässä Jyräänjoen ja Karhulanjärven rannassa. Loma- tai asuinrakennuksia ei ole alle 300 m päässä murskauksesta ja louhinnasta. Alle 500 m päässä on yksi asuinrakennus hankealueen eteläpuolella.

Suunnittelualue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue (Utti), sijaitsee n. 500 m etäisyydellä suunnittelualueesta kaakkoon. Muut pohjavesialueet ovat yli kilometrin etäisyydellä suunnittelualueesta. Suunnittelualueelta ei ole suoraa pohjavesiyhteyttä millekään pohjavesialueelle eikä suunnittelualueen läheisyydessä ole vedenottoita tai -puhdistamoja. Alueella ei synny merkittävästi pohjavettä. Pohjaveden päävirtausuunta on etelään. Suunnittelualueella sijaitsee suojonnetta pohjavettä purkautuu.

Alueella ei ole luonnon- tai maisemansuojelun kannalta arvokkaita harju- eikä kalliialueita tai muita geologisesti arvokkaita kohteita. Pohjoisosassa maaperä on kalliomaata jonka eteläpuolella on hiekkamoreenialue. Suunnittelualueella tai sen lähiympäristössä ei ole erityisiä maisema- tai kulttuuriympäristöarvoja eikä muinaismuistolain rauhoittamia kohteita.

### **Toiminnan kuvaus**

Alueella on tarkoitus louhia ja murskata kalliota rakennushankkeisiin. Alueelle tulee maankaatopaikkaakin palveleva tukitoimintapiste, jossa tankataan koneet ja säilytetään toiminnassa mahdollisesti tarvittavia kemikaaleja.

### **Taulukko 1. Keskimääräiset ja maksimituotannot**

<b>Materiaali</b>	<b>Keskimäärin</b>	<b>Max</b>
-------------------	--------------------	------------

Louhinta + murskaus	100 000 m <sup>3</sup> /v	200 000 m <sup>3</sup> /v
Louhinta + murskaus	270 000 t	540 000 t

### *Ottamisalue*

Ottamisalueen pinta-ala on 13 ha ja kokonaisottomäärä 1 000 000 k-m<sup>3</sup>. Alueen kallioperä on rapakivigraniittia (viborgiitti). Nyt haetaan lupaa ensimmäisen vaiheen louhintaan. Louhittavan alueen pinta-ala on 4,3 ha ja ottomäärä 350 000 kiintokuutiometriä kalliota. Suunniteltu louhintataso on + 73-74,5 m, pohjaveden ylin korkeusasema on + 70,7 m. Alin ottotaso ei tule ulottumaan louhittavan alueen eteläpuolella olevan pohjavesialueen pinnankorkeuden alapuolelle.

Ottamisalueella ei ole voimassa rajoituksia tai toimenpidekieltoja eikä alue sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle. Ottasmialue sijoittuu harvaan asutulle alueelle ja toiminnan vaikutukset ympäristöön jäävät kohtuullisen vähäisiksi. Louhintarintaukset tulevat olemaan lähestulkoon pystysuoria, mutta eivät muodosta putoamisriskiä, koska alue aidataan kokonaisuudessaan. Myöhemmässä vaiheessa alue otetaan maankaatopaikkakäyttöön ja louhos täytetään ylijäämämailla.

### *Louhintatyö*

Louhinnasta laaditaan erillinen louhintasuunnitelma ennen louhinnan käynnistymistä. Louhinnan panosmäärät mitoitetaan niin, ettei lähimässä häiriintyvässä kohteessa ole haitallista tärinää eikä vaurioita lähiympäristön rakennuksille tai rakenteille synny. Louhintaräjähdyksiä on enimmillään 150 krt/v. Louhinta etenee suunnitelman mukaisesti vaiheistettuna.

### *Murskaus*

Murskauksessa käytetään siirrettävää track-tyyppistä tela-alustaista murskainta. Kone murskaa ja seuloo kiviainesta halutun raekokojakau- man mukaisiksi kasoiksi. Polttoaineena murskain käyttää kevyttä polttoöljyä. Murskaimia voi olla alueella 1-3 kpl. Murskaamo sijaitsee tukitoiminta-alueella kunnes louhintalinja 1 on edennyt riittävän pitkälle ja murskaamo voidaan turvallisesti sijoittaa louhintatasolle.

### *Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma*

Alueella on arvioitu olevan pintamaata ja moreenia n. 150 000 m<sup>3</sup>ltr. Hakkuutähteitä on arvioitu olevan 1000 m<sup>3</sup>ltr ja selkeytysaltaiden hienoainesta 100 m<sup>3</sup>ltr/v. Kaikki edellä mainitut jätteet toimitetaan AVI:n luvittamalle maankaatopaikka-alueella loppusijoitukseen tai odottamaan hyötykäyttöä.

### *Toiminta-ajat*

Tavoitteena on aloittaa toiminta vuoden 2018 alusta. Maa-ainesten otolle, louhinnalle ja murskaukselle haetaan toiminta-ajaksi ma-pe klo 7.00-18.00. Toimintaa ei harjoiteta arkipyhinä tai viikonloppuina.

### *Liikenne*

Yhdystie Jyrääntieltä sijoittuu hankealueen itäpuolelle ja tielinjaa käytetään siihen asti, kunnes valtatie 6 tiesuunnitelma toteutuu. Yhdystiestä rakennetaan kaksikaistainen ja noin 7 m leveä. Tie päällystetään asfaltilla. Tiesuunnitelman toteuduttua yhdystie sijoittuu hankealueen eteläosaan.

Kuljetukset tehdään kuorma-autoilla ja liikennettä on aktiivisina aikoina n. 40 autoa/vrk. Vilkkaina aikoina kuljetuksia voi olla 100 autoa/vrk. Kuljetukset pyritään tekemään niin, että samalla autolla viedään mursketta ja tuodaan ylijäämämaata maankaatopaikalle.

Alueella työskentelee aktiivisimpina aikoina 8-10 kpl pyöräkuormaajia, joista osa työskentelee maankaatopaikan puolella.

#### *Poltto - ja räjähdäaineet ja veden sekä energian käyttö*

Polttoaineet varastoidaan tukitoiminta-alueella, joka sijoittuu maankaatopaikan sekä louhinta-alueen välimaastoon toiminta-alueen länsi reunalle. Tukitoiminta-alue ja polttoaineen varastointi järjestetään asetuksen 800/2010 9 §:n mukaisesti. Polttonestesäiliön (9 m<sup>3</sup>) ja tankkauspaikan alue tiivistetään nestettä läpäisemättömäksi ja tiivisrakenne korotetaan reunoiltaan. Polttonestesäiliö on kaksivaippainen tai kiinteällä valuma-altaalla varustettu säiliö, jossa on ylitäytönestön ja lukittava sulkuventtiili. Tukitoiminta-alueella varastoidaan imeytysainetta.

Toiminnassa käytettävä energia koostuu työkoneiden polttoaineista sekä sosiaalityöissä, tukitoiminta-alueella ja aluevalaistuksessa käytettävästä sähköstä. Energian käytön tehokkuus pyritään pitämään hyvänä välttämällä työkoneiden tarpeeton käyttöä sekä sammuttamalla aluevalaistus toiminta-aikojen ulkopuolella. Työkoneet, sisältäen murskauslaitoksen, käyttävät kevyttä polttoöljyä arviolta 231 400 l/v ja maksimissaan 462 800 l/v.

Pölyntorjunnassa tarvittavaa kasteluvettä otetaan alueelle rakennettava tasausaltaasta. Sosiaalityöissä tarvittava vesi tuodaan alueelle säiliöissä. Alue voidaan tarvittaessa liittää myös kunnalliseen vesijohdoton.

#### **Päästöt ja niiden vähentäminen sekä arvio ympäristövaikutuksista**

##### *Päästöt ilmaan*

Kokonaisuutena toiminnasta syntyvät päästöt jäävät vähäisiksi. Päästöjä ilmaan aiheutuu maa-ainesten ottotoiminnasta, louhinnasta, murskauksesta, kuljetusreittien pölyämisestä sekä kuorma-autojen, työkoneiden ja murskauslaitoksen pakokaasupäästöistä.

Pölyä vähennetään kastelemalla varastokenttiä ja -kasoja sekä kuljetusreittejä. Työkoneet pidetään kunnossa ja turhaa käyttöä vältetään päästöjen minimoimiseksi.

Louhinnan ja murskauksen päästöt ilmaan on arvioitu laskennallisesti ja polttoaineen kulutuksen perusteella taulukossa 2. Laskennan perusteel-

la suunnitelluilla tuotantomäärillä louhinnasta ja murskauksesta aiheutuu maksimissaan noin 2 tonnin vuotuinen hiukkaspäästö ilmaan. Typenoksidien päästö on noin 9-18 tonnia vuodessa.

### Taulukko 2. Laskennallisesti arvioidut ilmapäästöt.

Päästö	Keskim. vuosipäästö t/a	Suurin vuosipäästö t/a	Suurin vrk-päästö kg/d	Suurin tuntipäästö kg/h
Hiukkaset	1,08	2,16	9,82	0,89
SO <sub>2</sub>	0,20	0,40	1,81	0,16
NO <sub>x</sub>	9,14	18,28	83,10	7,55
CO <sub>2</sub>	609,97	1219,93	5545,14	504,10

Murskausasemalla kalliolouhetta murskattaessa pölypäästöjen ohjearvot saattavat ajoittain ylittyä 500 m päässä murskausasemasta. Suunnittelualueesta 500 metrin päässä sijaitsee 13 asuinrakennusta ja 600 m päässä sijaitsee 18 asuinrakennusta. Herkkiä kohteita ei sijoitu suunnittelualueen läheisyyteen.

Louhintatoiminnan pölypäästöt ovat hetkellisiä ja muodostuvat pääosin räjäytysten aikana. Louhinta ei lisää jatkuvia pölypäästöjä.

Toiminnan aikana pölyämistä vähennetään sijoittamalla murskaamo ja varastokasat lähelle louhintaseinämää. Pölyn leviämistä estää myös toiminnan eteläpuolelle rakennettava meluvalli, mikä suojaa lähimpiä loma- ja asuinrakennuksia pölyltä. Tarvittaessa voidaan tehdä hiukkasmittauksia.

### Melu

Melua aiheutuu louhinnasta, pyöräkuormaajasta, murskauslaitoksesta ja raskaasta liikenteestä. Suunnittelualueelta aiheutuva melu ei liikennemeluun yhdistettynä melumallinnuksen perusteella ole arvioitu aiheuttavan ohjearvojen ylittymistä asuinrakennusten tuntumassa.

Melu rajoittuu laitoksen toiminta-aikoihin. Melua torjutaan kasaamalla maa-aineksia meluvalliksi louhinta- ja murskausalueen eteläpuolelle. Meluvallin rakentaminen on esitetty AVI:n ympäristöluvassa

### Tärinä

Tärinää syntyy louhinnasta ja murskauksesta. Louhintatärinä voi aiheuttaa lyhytaikaisia häiriöitä osalle lähialueen asukkaista sekä häiriöitä ja vaurioita lähialueen pora- ja maalämpökaivoille. Ennen louhinnan käynnistymistä kartoitetaan lähikiinteistöjen kaivotilanteet ja seurataan mitauksin tärinän voimakkuutta louhinnan aikana.

Räjäytyksistä tiedotetaan hyvissä ajoin lähialueen asukkaita sekä elinkeinojen harjoittajia. Lisäksi ennen louhintaa kartoitetaan lähialueen rakennusten kunto, alueella olevat pora- ja lämpökaivot sekä huomioidaan hankealueen lähellä sijaitsevan kauppapuutarhan rakenteiden ominaisuudet. Edellä mainitut asiat kuvataan tarkemmin louhintasuunni-

telmassa.

#### *Maaperä- pinta- ja pohjavesi sekä päästöt viemäriin*

Normaalitoiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Päästöjä voi aiheutua lähinnä poikkeustilanteissa. Onnettomuuksien aiheuttamia riskejä minimoidaan tukitoiminta-alueen huolellisella rakentamisella ja ylläpidolla sekä laitteistojen kunnossapidolla.

Tukitoiminta- sekä hankealueen hulevedet ohjataan tasausaltaaseen, josta vedet johdetaan edelleen Myllypuroon. Veden virtausta voidaan säädellä rakennettavalla padolla. Toiminnasta aiheutuvat päästöt vesistöön jäävät hakemuksen mukaan vähäisiksi. Louhinnasta aiheutuu kiintoaine- ja ravinnekuormitusta jota vähennetään käsittelemällä alueelta purkautuvat vedet laskeuttamalla.

Sosiaalitulojen jätevedet kerätään umpisäiliöön, joka tyhjenetään loka-autolla. Liete toimitetaan kunnalliselle jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi. Myöhemmin alue voidaan tarvittaessa liittää kunnalliseen viemäriverkkoon. Toiminnassa ei käytetä työkoneiden polttoaineiden lisäksi muita kemikaaleja. Polttoaine varastoidaan tukitoiminta-alueella.

#### *Jätteet*

Toiminnassa muodostuvia jätteitä ovat louhinta-alueelta poistettavat pintamaat, kannot ja muut metsätähteet sekä selkeytysaltaan pohjalle laskeutuva liete. Lisäksi toimisto- ja sosiaalituloista muodostuu vähäisiä määriä sekajätettä sekä umpisäiliölietettä.

Kuorittavat maat sekä kannot siirretään maankaatopaikalle loppusijoitukseen tai odottamaan hyötykäyttöä. Selkeytysaltaan pohjalle kertyvä liete sijoitetaan maankaatopaikalle. Toimisto- ja sosiaalitulojen jätteet toimitetaan kaatopaikalle. Umpisäiliöliete toimitetaan jätevedenpuhdistamolle.

Hakemuksen mukana on jätetaulukko muodostuvista jätteistä arvioitune määrineen sekä toimituspaikkoineen. Arvioitu jätteiden määrä on vähäinen toiminnan luonteen vuoksi.

#### **Arvio ympäristövaikutuksista**

Maijanaron maa-ainestenotolle, louhinnalle ja murskaukselle sekä ylijäämämaiden vastaanotolle on toteutettu ympäristövaikutusten arviointimenettely. Ramboll Finland Oy:n laatima ympäristövaikutusten arviointiselostus valmistui loppuvuodesta 2015 ja yhteysviranomaisen antoi siitä lausuntonsa 9.3.2016.

Toiminnasta voi aiheutua vaikutuksia alueen maa- ja kallioperään onnettomuustilanteissa. Riskejä voidaan ehkäistä rakentamalla asianmukaiset tukitoiminta-alueet ja huolehtimalla, että työkoneet ovat kunnossa. Toiminnan vaikutukset pohjaveden virtauksiin ovat pieniä ja ulottuvat vain louhinta-alueen välittömään lähiympäristöön. Louhinta ei tule vaikuttamaan haitallisesti ympäristön pohjaveden pinnankorkeuksiin. Kallioperä on alueella tiivistä eikä kalliopohjaveteen kulkeudu merkittävästi räjähdysaineiden tyyppiyhdisteitä.

Alueella ei nykytilanteessa todennäköisesti esiinny varsinaista pohjavesikerrosta. Maahan imeytyvä vesi kulkeutuu pääosin kaakkois- /etelä-puolella olevalle suoalueelle. Pintamaiden poisto ei tule merkittävästi vaikuttamaan pohjaveden pinnankorkeuksiin.

Laskelmien mukaan pintavalunta tulisi kasvamaan teoreettisesti viisinkertaiseksi, mutta todellisuudessa muutos on pienempi, koska koko alue ei ole auki samaan aikaan. Kuormitus jää melko pieneksi vaikka suhteelliset muutokset ovat melko suuria.

Maankäytön muutoksesta aiheutuvan kuormituksen lisäksi hulevesiin kertyy louhintojen aikana räjähdysaineista peräisin olevaa liukoista tyyppiä. Alueelta poistuvan veden typpipitoisuus ennen sekoittumista vastaanottavaan vesistöön on arvioitu olevan 8 mg/l. Myllypuro, jonne vesi toiminta-alueelta laskee, on fosforirajoitteinen, joten typpikuormitus ei todennäköisesti lisää tuotantoa merkittävästi.

Toiminta-alueella ympäröivä puusto lieventää louhinnasta aiheutuvia maisemaan kohdistuvia vaikutuksia. Alueen läheisyydessä ei sijaitse luonnonsuojelualueita eikä suunnittelualueella havaittu huomioitavia luontotyyppisiä tai monimuotoisuuden kannalta huomioitavia kohteita.

Suunnittelualueen lounaiskulmassa on tunnistettu liito-oravalle soveltuva elinympäristö. Alue tuhoutuu ottotoiminnan alkaessa. Vuoden 2015 selvityksessä ei kuitenkaan tehty havaintoa lajista suunnittelualueella tai sen lähiympäristössä. Vaikutukset lepakoihin on arvioitu vähäisiksi, koska alueella ei esiinny levähdys- tai lisääntymisalueita tai merkittäviä ruokailualueita. Pölyvaikutus voi ulottua punakeltaverkkoperhoselle soveltuvan elinympäristön alueelle, mutta vaikutuksia ei ole arvioitu merkittäviksi.

Toiminta vähentää alueen viihtyisyyttä. Alue on toiminnan aikana poissa virkistyskäytöstä ja alueelle tulee uusi melunlähde. Toiminnasta aiheutuu paikallisia pölypäästöjä. Vaikutukset arvioidaan kuitenkin vähäisiksi.

### **Päästö- ja käyttötarkkailu**

Hakija on hakemuksessa esittänyt maa-ainestenottoalueen (kunta) ja maanlajitusalueen (AVI) yhteisen käyttötarkkailusuunnitelman, jonka ELY-keskus hyväksyy. Louhinta-alueen murskauslaitoksen toimintaa tarkkaillaan jatkuvasti. Toiminnasta pidetään käyttöpäiväkirjaa, jonne merkataan mm. tuotantomäärät, käytetyt raaka-aineet ja mahdolliset toimintahäiriöt.

Työkoneiden toimintaa, tukitoiminta-alueen rakenteita sekä kuivatusuomien ja tasausaltaan toimintaa seurataan osana jokapäiväistä työskentelyä.

Päästötarkkailuna seurataan ojan vedenlaatua tasausaltaan purkupisteiden alapuolella. Tasausaltaan purkupisteelle asennetaan mittapato virtaamien seuraamiseksi. Näytteet ojasta on esitetty otettavaksi neljä kertaa vuodessa. Näytteistä on esitetty tutkittavaksi laatua kuvaavia muutujia. Myllypurosta otetaan vertailunäyte ennen toiminnan aloittamista kertaluontoisesti.



Alueelle on asennettu kaksi pohjavesiputkea YVA-hankkeen aikana. Toinen putkista soveltuu näytteenottoon ja siitä on esitetty otettavaksi näyte kaksi kertaa vuodessa. Lähimmästä kaivosta otetaan näyte ennen toiminnan aloittamista.

Pölypäästöjä seurataan aistinvaraisesti ja mikäli aihetta on, ryhdytään toimenpiteisiin päästöjen rajoittamiseksi. Pölypäästömittauksia ei esitetä tehtäväksi, sillä lähimpien häiriintyvien kohteiden ja toiminta-alueen välillä on mäki. Pölymittauksia voidaan tehdä kertaluontoisesti, jos asiasta tulee valituksia.

Melua on arvioitu YVA-hankkeen aikana melumallinnuksen avulla. Suunnittelualueelta aiheutuvan melun ei liikennemeluun yhdistettynä ole arvioitu aiheuttavan ohjearvojen ylittymisiä asuinrakennusten tuntumassa eikä toiminnan melun ole arvioitu tuovan uusia kohteita, joissa arvot ylittyisivät. Hakija ei katso meluntarkkailulle olevan perusteita. Melua on esitetty mitattavaksi kertaluontoisesti, jos asiasta tulee valituksia.

Tärinää on esitetty tarkkailtavaksi louhintaurakoitsijan toimesta lähimpien asuinrakennusten alueella. Tärinämittaukset määritellään louhinta-suunnitelmassa.

Toiminnasta laaditaan vuosittain raportti ja se toimitetaan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

### **Valvonta ja turvallisuus**

Ulkopuolisten pääsy alueelle estetään sisääntuloportilla.

Tulipalon riski liittyy työkoneisiin ja tukitoiminta-alueelle, jossa säilytetään polttonesteitä. Tulipaloihin varaudutaan varaamalla tukitoiminta-alueelle sekä työkoneisiin sammutuskalustoa.

Alueella toimivista työkoneista voi valua öljyä vikatilanteissa. Merkittävimmän riskin aiheuttaa varastoitavan polttoöljyn vuoto. Polttoöljy varastoidaan kaksivaippasäiliössä tai valuma-altaalla varustetussa säiliössä. Säiliö- ja tankkausalue tiivistetään nestettä läpäisemättömäksi.

Kuljetuksiin liittyy onnettomuuden mahdollisuus, mutta todennäköisyys on pieni. Kuljetuksia ei ohjata asuinalueiden läpi. Räjähdytystyö aiheuttaa riskin. Räjähdytysten yhteydessä kallion kappaleita voi sinkoutua myös louhinta-alueen ulkopuolelle. Todennäköisyys henkilövahingolle on pieni. Riskejä vähennetään noudattamalla työturvallisuusmääräyksiä, asianmukaisesti laadittuja räjäytyssuunnitelmia ja varoittamalla räjäytyksistä etukäteen.

### **Paras käyttökelpoinen tekniikka**

Murskaukselle ei ole toistaiseksi laadittu yleiseurooppalaista BAT-vertailuasiakirjaa. Parhaan käyttökelpoisen tekniikan sovellukset perustuvat ylijäävien maa- ja kiviainesten määrän minimointiin, alueen valintaan, käytön valvontaan, vesien hallintaan ja ympäristötarkkailuun. Hakija katsoo, että hakemuksessa esitetyn toiminnan voidaan katsoa täyttävän parhaalle käyttökelpoiselle tekniikalle asetetut yleiset vaatimuk-

set.

### **Jälkihoitotoimenpiteet**

Louhinta-alue tullaan ottamaan maankaatopaikkakäyttöön louhinnan loputtua. Tähän toimintaan haetaan lupa, kun se on ajankohtaista. Maankaatopaikkatoiminnassa syntyvä kumpu tasataan ja maisemoidaan ympäröivään maastoon soveltuvaksi. Alueelle istutetaan kasvillisuutta myöhempi käyttötarkoitus huomioiden. Tarkempi suunnitelma sulkeemisesta ja käytöstä poistosta esitetään viranomaiselle hyvissä ajoin ennen maisemointityön käynnistymistä. Alueen jatkokäyttöä suunnataan esimerkiksi virkistäytymiseen.

### **HAKEMUKSEN KÄSITTELY**

#### **Tiedottaminen**

Hakemuksesta on kuulutettu Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla 10.5.-9.6.2017 välisenä aikana sekä Kouvolan kaupungin internetsivuilta. Hakemus ja siihen liittyvät asiakirjat ovat kuulutusaikana olleet nähtävillä Tekniikka- ja ympäristötalon kansliassa. Naapureille hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse.

#### **Tarkastukset ja neuvottelut**

Alueelle ei tehty tarkastusta luvan hakemisen yhteydessä, koska YVA:n yhteydessä alueelle on tehty tarkastuksia ja alueen soveltuvuutta toimintaan on arvioitu monesta näkökulmasta. Kouvolan kaupungin ympäristönsuojelu oli aktiivisesti mukana YVA-vaiheessa. Luvan sisällöstä ja luvituksen jakautumisesta viranomaisten kesken, on käyty neuvottelu AVI:n ja Kouvolan kaupungin kanssa 3.2.2017.

#### **Lausunnot**

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen ELY-keskuksesta, Kouvolan kaupungin Terveysvalvonnalta, Maakuntaliitosta sekä Gasum Oy:ltä.

Terveysvalvonta ilmoitti 14.6.2017, ettei heillä ole asiasta lausuttavaa.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on 5.6.2017 päivätyssä lausunnossaan todennut, että hakemuksen mukaiselle kallionlouhintahankkeelle ei ole erityistä maa-aineslain 3 §:n mukaista estettä. Ottamistoiminta on järjestettävä niin, että vaikutukset luontoon ja maisemakuvaan jäävät mahdollisimman vähäisiksi.

YVA-menettelyn yhteydessä tehdyn melumallinnuksen tulokset sekä meluntorjunnan riittävyys tulee tarkistaa melumittauksin. Lupaharkinnassa tulee huomioida valtioneuvoston asetuksen 800/2010 melua ja pölyä koskevat pykälät, koska lähin asutus on alle 500 m päässä toiminnasta. Lupamääräyksiin on syytä sisällyttää myös pohjaveden tarkkailu.

Räjäytyksien aiheuttaman tärinän vaikutukset tulee huomioida räjäytyskentän kokoja ja käytettäviä räjähdeainemääriä suunniteltaessa siten,

että haitalliset vaikutukset minimoidaan. Lähialueen kiinteistöissä tulee tehdä ennakkokatselmus ennen räjäytystöitä ja tärinää tulee tarkkailla tärinämittareilla 500 m säteellä hankealueesta. Tärinämittauksista tulee tehdä suunnitelma ja esittää se viranomaiselle. Valvovalla viranomaisella tulee olla käytössään tietoa räjäytysten aiheuttamasta tärinästä ja niiden mahdollisista vaikutuksista ottamisalueen ympäristössä.

Ottamistoiminnassa tulee ottaa huomioon muinaismuistolain säädökset. Alueelle mahdollisesti sijoitettavat öljytuotteiden varastointi- ja käsittelypaikat on varustettava asianmukaisin suojarakentein. Ottamisalueen jälkihoitoon ja maastonmuotoiluun tulee kiinnittää asianmukaista huomiota.

Kymenlaakson Liitto on antanut lausunnon 8.6.2017. Lausunnossa todetaan, että suunniteltu toiminta kaventaa jossain määrin maakunta-kaavassa osoitettua virkistysaluetta, jota koskee suunnittelumääräys. Aiemman lausuntonsa mukaisesti Kymenlaakson Liitto esittää, että hankealueen ulkopuolelle jäävän virkistysalueen toteutuksessa on kiinnitettävä erityistä huomiota maakuntakaavan suunnittelumääräysten toteuttamiseen. Alue katkaisee valtatie 6:n suuntaisen ylimaakunnallisen patikointireitin. Reitille voidaan löytää vaihtoehtoinen linjaus Paaskosken kautta.

Gasum Oy on jättänyt lausuntonsa 1.8.2017. Lausunnon mukaan tärinän vaikutus ja mittaustarve tulee selvittää yhteistyössä Gasumin kanssa tilanteissa, joissa louhinnan etäisyys kaasuputkiin on 200-500 m ja louhintamäärä on kerralla yli 3000 k-m<sup>3</sup>. Jos räjäytyksiä on alle 30 m päässä putkistoista, tulee räjäytykseen saada lupa Gasumilta.

### **Muistutukset ja mielipiteet**

Hakemuksesta ei saapunut yhtään muistutusta tai mielipidettä.

### **Hakijan kuuleminen ja vastine**

Hakijalle on varattu tilaisuus antaa vastine jätetyistä lausunnoista. Hakija on 10.8.2017 suullisesti kertonut, ettei anna asiasta vastinetta. Lausunnoissa mainitut asiat on huomioitu ympäristöluvan määräyksissä ja toiminnan alkaessa tehdään vaaditut mittaukset sekä toimintasuunnitelmat.

### **RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU**

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on tarkastanut Kouvolan kaupungin yhdyskuntateknisten palvelujen maa-aines- ja ympäristölupahakemuksen ja myöntää toiminnalle Maa-aineslain 4 §:n ja Ympäristönsuojelulain 27 §:ssä tarkoitetun luvan. Lupaa ei myönnetä toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta Maa-aineslain 21§:n tai Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti.

Toiminnan tulee tapahtua lupahakemuksen, ottamissuunnitelman ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

### **Lupamääräykset**

Määräykset on annettu mm. niistä seikoista, jotka eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta, hakemuksesta, tai ovat muita hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi tarpeellisia toimenpiteitä.

### **Toiminnan aloittaminen**

1. Ennen ottamistoiminnan aloittamista on alueella suoritettava aloitustarkastus. Aloitustarkastuksen suorittaa valvontaviranomainen pyydettäessä.

(Maa-ainesA 7 §)

### **Ottamisalue, kaivusvyvyys, tuotanto- ja varastointimäärät**

2. Hakemuksessa esitetyllä alueella saa louhia kalliota tällä luvalla 350 000 m<sup>3</sup> ja tehdä niihin liittyviä oheistoimintoja. Vuodessa voi louhia enintään 200 000 m<sup>3</sup>. Kalliota tulee louhia kestäväällä tavalla luonnonvaroja säästäen.

Ottamista ei saa ulottaa ottamissuunnitelmassa esitettyä alinta ottotasoa + 73 alemmas.

Vuotuinen murskausmäärä on enintään 540 000 t/v.

(YSL 49, 52 §, MAL 1 a, 11 §)

3. Alueelle ei saa vastaanottaa ja varastoida jätteitä tai materiaaleja joita ei ole mainittu tässä luvassa. Mikäli näin tapahtuu, on ne välittömästi toimitettava laitokseen, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä jätteitä tai materiaaleja. Tämä määräys ei koske AVI:n luvittamalle maankaatopaikka-alueelle tuodun puhtaan ylijäämälouheen murskausta.

(YSL 16, 17, 49, 52 ja 58 §, Vna 713/2014 16 §, JäteL 29, 30 ja 31 §, MAL 11 §)

4. Louhinnassa tulee huomioida läheiset kaasuputket ja olla yhteydessä Gasum Oy:öön, mikäli kerralla irrotettava määrä on yli 3000 k-m<sup>3</sup>. Mikäli räjäytyksiä tehdään alle 30 m päässä tai rakennelmia joudutaan tekemään kaasuputkien läheisyyteen, tulee niille olla Gasum Oy:n lupa.

Toiminta-alueen suoja-aidat ja muut rakenteet tulee jäädä suojaetäisyyden päähän tielinjauksista ja kaasuputkista.

Alueen maisemoinnissa ja käytössä tulee huomioida maakunta-kaavassa esitetyt valtakunnalliset tavoitteet sekä viheralueiden yhtenäisyys ja verkottuminen.

(MAL 3, 9 ja 11 §, Maa-ainesA 6 §)

### **Melu ja tärinä**

5. Toimintaa saa harjoittaa arkisin maanantaista perjantaihin hake-  
muksen mukaisesti klo 7.00-18.00. Poikkeuksena poraus, lou-  
hintaräjähdykset ja rikotus, joita voi suorittaa arkisin maanantaista  
perjantaihin klo 8.00-18.00. Kuljetuksia voi tehdä klo  
6.00-22.00.

(YSL 49 ja 52 §, Vna 800/2010)

6. Toiminta ei saa aiheuttaa kohtuutonta tärinähaittaa.

Räjähdytyksessä tulee noudattaa siitä säädettyä lainsäädäntöä.  
Räjähdytyksessä käytettävä räjähdemäärä on pidettävä mahdolli-  
simman pienenä tärinä- ja meluhaittojen vähentämiseksi. Räjäh-  
dyksistä on tiedotettava lähimpiä häiriintyneitä kohteita 3 vrk etukä-  
teen.

(YSL 7, 49, 52 §, MAL 9 §)

7. Toiminta ei saa aiheuttaa kohtuutonta meluhaittaa.

Melua on torjuttava sijoittamalla murskauslaitos toiminta-alueen  
alimmalle kohdalle tai lähelle rintausta. Raaka-aine, tuote- ja pin-  
tamaakasat on mahdollisuuksien mukaan pidettävä riittävän kor-  
keina ja sijoitettava siten, että melun leviäminen estyy. Esitetty  
meluvalli tulee rakentaa viipymättä, kun sitä koskevat luvat on  
saatu. Lisäksi murskaamon melua on torjuttava koteloinnein, ku-  
mituksin tai muilla vastaavilla ääniteknisesti parhailla meluntor-  
juntatoimilla.

Koneiden ja laitteiden kunnossapidosta on huolehdittava ja toi-  
minta-alueen siirtokuljetukset suunniteltava mahdollisimman ly-  
hyiksi.

Toiminta ei saa ylittää melutason ohjearvoja:

Asuinrakennusten kohdalla  
55 dB (LAeq) klo 7.00-22.00 ja  
50 dB (LAeq) klo 22.00-7.00.

(Vnp 993/1992, Vna 800/2010, YSL 52 §)

#### **Päästöt maaperään ja pohjaveteen**

8. Toiminnasta ei saa aiheutua pohjaveden ja maaperän pilaantu-  
misen vaaraa.

Alueella ei saa säilyttää kemikaaleja urakoiden ulkopuolisena ai-  
kana. Urakoiden aikana kemikaalit on säilytettävä hakemuksen  
mukaisesti tukitoiminta-alueella katetussa tilassa, suoja-altaissa  
tai kaksivaippasäiliöissä.

Työkoneet on säilytettävä niille varatulla, tiiviiksi rakennetulla  
säilytysalueella.

Pölynsidonta- ja liukkaudentorjunta-aineita sekä räjähteitä ei saa käyttää siten, että niistä voi aiheutua maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Räjähteiksi on valittava ympäristöä mahdollisimman vähän kuormittavia aineita.

(YSL 16,17, 49, 52 §, Vna 800/2010)

9. Koneiden huoltotoimenpiteet tulee pääsääntöisesti tehdä muualla kuin toiminta-alueella.

Mikäli alueella on tarpeen tehdä koneiden huoltoja, tulee käyttää imeytysmattoja tai vastaavia alustoja, jotka estävät polttonesteiden pääsyn maaperään.

(YSL 16, 17, 49, 52 §, Vna 800/2010)

### **Jäte- ja hulevedet**

10. Toiminnasta ei saa aiheutua pintavesien tai pohjaveden pilaantumista.

Lähiojien kuntoa on tarkkailtava liettymisen seuraamiseksi. Hulevedet on johdettava suunnitellun laskeutusaltaan kautta kiintoaineen erottamiseksi.

Louhokseen kerääntyvä vesi on tarvittaessa pumpattava laskeutusaltaaseen. Laskeutusaltaan suunnitelmat ja valvonta kuuluvat AVI:n luvittamaan maankaatopaikan lupaan.

(YSL 16, 17, 49 ja 52 §, Vna 800/2010)

11. Sosiaalityöjen jätevedet tulee käsitellä hakemuksen mukaisesti.

Jätevesijärjestelmästä on oltava ajantasaiset käyttö- ja huolto-ohjeet, jotka säilytetään kiinteistöllä. Jätevesijärjestelmää on käytettävä ohjeiden mukaisesti siten, että se toimii suunnitellulla tavalla ja että jätevesien käsittelyvaatimukset täytetään.

(Vna 517/2017, YSL 52 ja 155 §, Vna 800/2010)

### **Jätteet**

12. Jätteiden syntyä tulee ehkäistä eikä toiminta saa aiheuttaa roskaantumista.

Alueella syntyvät jätteet tulee lajitella ja varastoida laitosalueella niin, ettei niistä aiheudu roskaantumista, maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa tai muuta haittaa ympäristölle. Kaikki alueella syntyvät jätteet tulee toimittaa asianmukaisesti vastaanottoaikoihin säännöllisesti.

(YSL 16, 17, 49, 52, 58 §, JL 13, 120 §, Vna 179/2012)

13. Vaaralliset jätteet tulee säilyttää niille varatussa tiivispohjaisessa, katetussa ja reunakorokkeella varustetussa tilassa tai suo-

ja-altaassa omissa astioissaan. Vaarallisista jätteistä tulee olla merkinnät astian sisällöstä ja muut varoitusmerkinnät. Vaarallisten jätteiden siirrosta on laadittava siirtoasiakirja.

(YSL 16, 17, 49, 52, 58, 62 §, JL 16, 17 ja 121 §, Vna 179/2012)

14. Toiminnanharjoittajan on noudatettava kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaa ja arvioitava ja tarvittaessa tarkastettava se vähintään viiden vuoden välein. Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman tarkistamisesta tulee ilmoittaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

(YSL 113, 114 §, Vna 190/2013, Vna 800/2010, MAL 5 a, 11 ja 16 b §)

### **Päästöt ilmaan**

15. Porauksessa syntyvän pölyn leviämistä on estettävä laitoksen sijoittelulla ja pölynkeräyslaitteilla. Murskaamon pölyämistä on ehkäistävä kastelemalla tai koteloimalla päästölähteet kattavasti ja tiiviisti taikka käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Kuormattavan ja kuljettimelta putoavan kiviaineksen ja seulottavan kiviaineksen pölyämistä on estettävä säätämällä putoamiskorkeus mahdollisimman pieneksi ja kiinnittämällä murskauslaitoksen kuljettimien päähän suojat sekä tarvittaessa kasteltava kiviainesta.

Toiminta-alueen kunnossapito on toteutettava siten, että haitallinen pölyäminen voidaan estää. Toiminnasta aiheutuvat pölypäästöt alueilla, joilla asuu tai oleskelee ihmisiä ja joilla he saattavat altistua ilman epäpuhtauksille, eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksessa 79/2017 säädettyjä raja-arvoja.

(YSL 5, 7, 49 ja 52 §, Vna 800/2010 ja Vna 79/2017 )

### **Häiriötilanteet**

16. Toiminnanharjoittajan on varauduttava häiriötilanteisiin ja perehdytettävä alueella työskentelevät häiriötilanteiden varalle. Toiminnanharjoittajan on myös huolehdittava, että työntekijät ja mahdolliset aliurakoitsijat ovat tietoisia ympäristöluvan velvoitteista.

Häiriötilanteiden varalle laitoksella on oltava nimetty vastuuhenkilö, jonka ajantasaiset yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaiselle.

(YSL 7, 49, 52, 123 §, Vna 800/2010)

17. Laitteistojen ja rakenteiden kunnosta sekä huolloista on huolehdittava. Alueelle on varattava imeytysainetta sekä alkusammu-

tuskalustoa. Laitteiden läheisyydessä tulee olla hätäkytkimet sekä ohjeet menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa.

Päästöjä olennaisesti lisäävän häiriön sattuessa päästöjä aiheuttava toiminta on välittömästi keskeytettävä, kunnes häiriö on korjattu.

Alueelle tulevat tiet on suunniteltava ja rakennettava pelastusajoneuvoille soveltuviksi. Ulkopuolisten pääsy alueelle on estettävä.

(YSL 7, 16, 17, 49, 52 §, Vna 800/2010)

18. Onnettomuuden tai häiriön sattuessa toiminnanharjoittajan on viipymättä ilmoitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä pelastusviranomaiselle ja ryhdyttävä toimenpiteisiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten ympäristövaikutuksien vähentämiseksi. Korjaavat toimenpiteet on tehtävä vastaavien tapausten toistumisen estämiseksi.

(YSL 49, 52, 123, 134 §)

#### **Turvallisuus ja ottajan korvausvelvollisuus**

19. Ottamisalue on merkittävä maastoon selvästi näkyvin merkein siten, että merkit säilyvät paikoillaan koko ottamistoiminnan ajan.

Ottamistoiminnan valvomista varten on paikalla oltava näkyvillä korkeusasema.

Maa-ainesten otto on järjestettävä siten, että ulkopuolisten pääsy alueelle on estetty.

Jyrkät ottorintaukset on suojattava aitaamalla tai vastaavalla tavalla, kunnes alue on maisemoitu.

(MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §)

20. Ottajan tulee vastata kaikista lähikiinteistöille aiheuttamistaan haitoista, ellei niitä ole pidettävä vähäisinä, maa-aineslain 9 §:n mukaisesti.

(MAL 9 §)

#### **Paras käyttökelpoinen tekniikka**

21. Toiminnanharjoittajan tulee seurata toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä ja varautua sen käyttöönottoon.

(YSL 7, 52, 53 §)

#### **Tarkkailu ja raportointi**

22. Lähialueen kiinteistöissä (talot, porakaivot jne.) tulee tehdä en-



nakkokatselmus ennen räjäytystöitä ja tärinää tulee tarkkailla tärinämittareilla 500 m säteellä hankealueesta louhintatoiminnan alkaessa.

Murskaustoiminnan alkaessa on tehtävä melu- sekä pölymittaukset alle 500 m sijaitsevien asuintalojen kohdalla. Mittaus-suunnitelmat tulee esittää ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen mittauksia.

Toimitettavan raportin perusteella ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa täsmentää lupamääräyksiä tarkkailun ja haittojen torjunnan osalta.

(YSL 7, 49, 52, 54 ja 90 §, Vna 800/2010, MAL 9 ja 11 §, Maa-ainesA 6 §)

23. Toiminnan päästö- ja vaikutustarkkailu voidaan toteuttaa hakemuksessa esitetysti. Louhosalueen hulevesistä on voitava ottaa oma näytteensä ennen veden sekoittumista maankaatopaikan hulevesiin. Kaakkois-Suomen ELY-keskus hyväksyy hankealueen yhteistarkkailusuunnitelman. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen valvoo louhinnan- ja murskauksen osalta tarkkailun toteutumisen. Hyväksyttävään tarkkailusuunnitelmaan tulee sisältyä pohjaveden vuosittainen tarkkailu.

Ennen toiminnan aloittamista pohjavedestä sekä kaivosta tulee ottaa näyte ja analysoida siitä tarkkailusuunnitelman mukaiset parametrit.

Toimintaa ja sen ympäristövaikutuksia on tarkkailtava toiminnan aikana päivittäin aistinvaraisesti sekä tarkistettava koneiden kunto säännöllisesti.

Mikäli toiminnasta epäillään aiheutuvan ympäristöhaittaa, kuten melu-, pöly- tai tärinähaittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa tai maaperän tai pohjaveden pilaantumista, valvontaviranomainen voi määrätä toiminnanharjoittajaa tekemään tarvittavia mittauksia.

(YSL 6, 7, 16, 17, 49, 52, 62 ja 65 §, Vna 800/2010)

24. Laitoksen toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa jossa on mainittava ainakin:

- murskausjaksot
- räjäytysten ajankohdat
- louhittu ja murskattu määrä sekä edelleen toimitettu ja varastotilanne
- polttoaineen laatu- ja kulutustiedot
- toiminnassa muodostuneet jätteet jätelajeittain ja niiden toimituspaikat
- poikkeustilanteet ja mahdolliset valitukset
- tarkkailuraportti analyysitodistuksineen

Kirjanpito on säilytettävä vähintään 6 vuotta. Yhteenvedo käyttö-päiväkirjasta on toimitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain maaliskuun loppuun mennessä.

(YSL 6, 7, 49, 62, 123 ja 172 §, JäteL 119, 120 ja 122 §, Vna 179/2012 )

25. Maa-ainesten osalta vuotuisesta ottamismäärästä tulee tehdä kirjallinen ilmoitus tammikuun loppuun mennessä vuosittain. Ottamisilmoitus tehdään myös silloin, kun maa-ainesten ottaminen on päättynyt tai keskeytynyt.

Sähköisesti täytettävä Ilmoituslomake on noudettavissa osoitteesta: [www.suomi.fi/suomifi/suomi/index.html](http://www.suomi.fi/suomifi/suomi/index.html) kirjaamalla hakukenttään MAL 23a.

Kirjallisesti: Länsi-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen osoitteeseen Länsi-Suomen ELY-keskus, Notto-rekisteri, PL 77, 67101 KOKKOLA.

(MAL 23a §, Maa-ainesA 9)

#### **Toiminnan muutos tai lopettaminen**

26. Toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta muutoksesta, keskeyttämisestä, lopettamisesta tai toiminnanharjoittaja vaihtumisesta on hyvissä ajoin ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Luvan haltija vastaa lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen tai lupa on rauennut.

Luvan haltijan on esitettävä suunnitelma mahdollisten rakenteiden poistamisesta sekä maaperän ja pohjaveden mahdollisen pilaantumisen selvittämisestä sekä suunnitelluista puhdistustoimenpiteistä.

Kun maa-ainesten otto tai luvan voimassaolo on päättynyt, tulee luvan haltijan pyytää valvontaviranomaiselta lopputarkastusta viimeistään kuukauden kuluttua em. ajankohdista.

(YSL 89, 90, 94, 123 ja 170 §, MAL 13 a, 16, 16 b §, Maa-ainesA 7 §)

27. Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa eikä turvallisuusriskiä. Toiminta-alue on siistittävä ja alueelle varastoidut jätteet ja ongelmajätteet on toimitettava hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi.

Maisemointisuunnitelmaa ei tarvitse vielä esittää, koska louhinta-aluetta on tarkoitus laajentaa ja ottaa alue maankaatopaikkakäyttöön louhinnan loputtua. Mikäli aluetta ei oteta maankaatopaikkakäyttöön tai louhintaa ei jatketa, toiminnanharjoittajan tulee esittää maisemointisuunnitelma luvan voimassaolon aikana.

(YSL 16, 17, 49, 52, 62 ja 94 §, MAL 11 §, Maa-ainesA 8 §)

## **RATKAISUN PERUSTELUT**

### **Luvan myöntämisen edellytykset**

Lupa maa-ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harmitessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Hakija on esittänyt asianmukaisen hakemuksen ja ottamissuunnitelman. Hakemuksen, ottamissuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti toteutettuna maa-ainesten oton voidaan katsoa olevan maa-aineslain mukaista. Ottaminen ei aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa eikä tärkeän pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista.

Toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:ssä esitetyt vaatimukset luvan myöntämiselle, sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset. Toiminnasta ei voida katsoa aiheutuvan terveydellistä haittaa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huononemista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä kohtuutonta haittaa naapurustolle.

Alueella on tarkoitus harjoittaa maankaatopaikkatoimintaa sekä maa-ainesten ottoa. Maankaatopaikan ja kivitavaran ollessa samassa paikassa säästetään rakennushankkeiden kuljetuskustannuksissa. Keskitämällä toimintaa yhteen paikkaan vähennetään toiminnasta syntyviä ympäristöhaittoja ja toiminnan kehittämiseen voidaan kiinnittää enemmän huomiota. Kaupungin kaksi maankaatopaikkaa ovat lähes täynnä ja uutta pidempiaikaista paikkaa on etsitty pitkään. Maijanaron alue on YVA:ssa todettu soveltuvaksi kohteeksi laajemmalle toiminnalle eikä huomattavia ympäristövaikutuksia arvioinnissa tullut esille.

### **Lupamääräysten perustelut**

Lupamääräys 1. Maa-ainesten ottoalue tarkastetaan ennen ottotoiminnan aloittamista ottotoimintaa varten tarvittavien merkintöjen varmistamiseksi.

Lupamääräyksessä 2. esitetyt enimmäismurskausmäärät, louhittavan kallion määrät sekä alin ottotason ovat samat kuin hakemuksessa on esitetty.

Lupamääräys 3. estää mahdollisen roskaantumisen ja pilaantumisen alueella. Ennakoivilla toimenpiteillä on iso merkitys pohjaveden sekä maaperän suojelun kannalta.

Lupamääräyksellä 4. varmistetaan, että toiminnassa ja sen jälkihoidossa huomioidaan maakuntakaavan virkistysaluevaraus sekä alueen lä-

heisyydessä sijaitsevat maakaasuputket.

Lupamääräyksen 5. Toiminta-ajat ovat pääosin hakemuksen mukaiset. Porauksen, louhinnan ja rikotuksen aikoja on rajattu Valtioneuvoston asetuksen kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (Muraus-asetus) mukaisesti, sillä lähimpään asuntoon on louhinta-alueelta alle 500 m.

Lupamääräyksen 6. toimenpiteillä ehkäistään värinähaittaa. Räjähdyksiin voidaan varautua, kun niistä tiedotetaan etukäteen. Räjähdeaineen määrän optimoinnilla vältetään värinähaittoja sekä ympäristökuormitusta.

Lupamääräyksessä 7. on annettu raja-arvot melutasolle, joka toiminnasta saa aiheutua ilman, että se aiheuttaisi kohtuutonta meluhaittaa lähimmissä häiriintyvissä asuinpaikoissa. Melutasorajat perustuvat valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista. Melumallinnuksen mukaan toiminta ei lisää melua siten, että uusia melulle altistuvia rakennuksia syntyisi valtatie 6 melualueella olevien rakennusten lisäksi. Melumallinnuksessa oli huomioitu maankaatopaikan sekä maa-ainestenottoalueen toiminta poisluettuna louhinnasta ja kuormien kippauksesta muodostuva melu. Melua tulee torjua Muraus-asetuksen mukaisesti, koska lähin asuintalo on alle 500 m päässä toiminta-alueesta. Toiminnan suunnittelulla tulee vähentää siitä aiheutuvia melu-, pöly- ja värinähaittoja.

Lupamääräyksien 8. ja 9. mukaisesti toimimalla voidaan estää maaperän ja pohjaveden pilaantuminen. Työkoneiden säilytys tiiviillä alustalla sekä kemikaalien oikeaoppinen varastointi vähentävät ympäristön pilaantumisen riskiä. Myös räjähteiden valinnalla on oleellinen merkitys laitoksen aiheuttamien päästöjen vähentämisessä. Louhinnassa käytettävät räjähteet sisältävät typpeä, joka pohjaveteen päästessään heikentää pohjaveden laatua.

Lupamääräyksessä 10. Määräyksellä pyritään vähentämään mahdollista vesistökuormitusta ja tasaamaan virtaamia rankkasateiden aikana. Hakemuksessa mainittu laskeutusallas on tarpeen, koska toiminta-alue on laaja ja louhinta ja murskausmäärät ovat suuret. Laskeutusaltaan luvitus ja mahdollinen tarkkailu sisältyvät AVI:ssa käsiteltävään ympäristölupaan. Louhokseen kertyvän veden pumppaus voi olla tarpeen turvallisuus- ja työteknisistä syistä.

Lupamääräyksellä 11. varmistetaan, että mahdolliset käymälä- ja muut jätevedet käsitellään ns. hajajätevesiasetuksen mukaisesti.

Lupamääräyksillä 12.-14. estetään jätteistä aiheutuvat ympäristö- ja terveyshaitat sekä roskaantuminen. Määräyksellä myös varmistetaan, että vaarallisten jätteiden varastointi sekä pakkausmerkinnät ovat asianmukaisia toimitettaessa niitä käsittelypaikalleen.

Lupamääräyksellä 15. estetään pölyhaittojen syntymistä ja ilmanlaadun heikkenemistä. Koska lähimpään asuntoon on alle 500 m matkaa, on toiminnassa määrätty käytettäväksi MURAUS-asetuksen pölynestotoimia.

Lupamääräysten 16.-18. häiriötilanteiden ennakointi ja niihin varautuminen on olennainen osa toimintaa. Suunnitelma häiriötilanteiden varalle ja henkilökunnan perehdytys ovat tarpeen, jotta osataan ennalta varautua mahdollisiin ympäristöhaittoja aiheuttaviin tilanteisiin ja jo etukäteen estää niiden tapahtuminen. Ulkopuoliset voivat tahallisesti tai tahattomasti toiminta-alueelle päästessään aiheuttaa ympäristölle tai terveydelle vaara aiheuttavan tilanteen. Tiedottaminen määräyksen 19. mukaisesti on tarpeen, jotta poikkeuksellisissa tilanteissa voidaan arvioida mahdolliset ympäristö- ja terveysriskit sekä tarvittavat toimenpiteet.

Lupamääräyksellä 19. varmistetaan, että maa-ainesten ottoalue on merkitty asianmukaisesti ja taataan yleinen- ja työturvallisuus alueella. Korkomerkintä on oleellinen tieto valvonnan kannalta.

Lupamääräys 20. Maa-ainesten ottajalla on vastuu, mikäli toiminnasta aiheutuu haittoja lähikiinteistöille. Kun toimintaa harjoitetaan ammattimaisesti, parasta käyttökelpoista tekniikkaa hyödyntäen, mahdolliset haitat pysyvät pieninä tai niitä ei synny lainkaan.

Toiminnanharjoittajan on lupamääräyksen 21. mukaisesti oltava selvillä aiheuttamiensa haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista ja siinä mielessä seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä toimialallaan. Jos ympäristöhaittoja voidaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi vähentää olennaisesti ilman kohtuuttomia kustannuksia, voidaan lupapäätöstä vaatia muutettavaksi.

Määräyksillä 22.-25. selvennetään toiminnanharjoittajan raportointi- ja selvittäölovelvollisuutta. Toiminnasta lähetetään vuosittain yhteenveto ympäristönsuojeluviranomaiselle. Maa-ainesten ottotiedot syötetään Notto-rekisteriin. Hakemusvaiheessa ei ole voitu arvioida tärinän ja pölyn vaikutuksia, joten niistä on määrätty erikseen. Myös melusta on määrätty tehtäväksi kertaluontoinen mittaus, sillä melumallinnuksessa ei oltu huomioitu louhinnan sekä louhekippausten ääniä. Määräykset ovat tarpeen laitoksen toiminnan ja luvan valvomisen sekä ympäristövaikutusten seurannan kannalta. Ympäristönsuojeluviranomainen päättää mittauksista tarvittaessa.

Toiminnan olennainen muuttuminen voi edellyttää luvan tarkistamista. Toiminnan lopettaminen edellyttää mm. sitä, että toimintaan liittyneet ympäristöriskit on poistettu, mahdollinen pilaantunut maaperä puhdistettu ja varastoidut jätteet poistettu toiminta-alueelta. Maa-ainesten oton osalta alue tulee maisemoida ottosuunnitelman mukaisesti ja pyytää ympäristönsuojeluviranomaiselta lopputarkastusta. Tämän vuoksi toiminnan muuttamisesta tai lopettamisesta on ilmoitettava valvontaviranomaiselle lupamääräysten 26. ja 27. mukaisesti.

### **Lausuntojen huomiointi**

Lausunnot on huomioitu lupamääräyksissä. Toiminta ei lupaa noudatettaessa aiheuta maa-aineslain 3 §:n 4 momentissa tarkoitettuja haittoja. Toiminnan meluntorjunnasta ja toiminnan etäisyyksistä lähimpiin häiriintyviin kohteisiin on määrätty lupamääräyksissä 5. ja 7. ja tärinästä määräyksessä 6. Öljytuotteiden varastoinnista on määrätty lupamääräyksissä 8. ja 9. Tarkkailuista on annettu määräykset 22. ja 23. Suojaetäisyyksistä kaasuputkiin on määrätty lupamääräyksessä 4.

Maakuntakaavassa esitetylle virkistysalueelle muodostuvaa haittaa ehkäistään pölystä, tärinästä ja melusta annetuilla määräyksillä.

### **TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA**

Toiminnanharjoittaja on hakenut MAL 21 § sekä YSL 199 § mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta. Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toimintaa ei voida aloittaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

### **Perustelut**

Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen on tehnyt linjauksen, ettei neitseellisiä kallioalueita louhita ennen lainvoimaista ympäristö- ja maa-ainelupaa. Alue on luonnontilassa eikä siellä ole harjoitettu aiemmin maa-ainestenottoa. Vaikka kyseinen alue ei kuulu arvokkaan kallio- tai harjualueeseen, eikä siellä ole havaittu merkittäviä luontoarvoja, on alueella merkitystä kaukomaisemassa. Maakuntakaavassa alue on merkitty osittain virkistysalueeksi, jota koskee suunnittelumääräys. Määräyksessä mainitaan mm. että alueella on taattava viheralueiden yhteys, niiden keskinäinen verkottuminen ja laatu. Louhittua kallioaluetta ei pystytä täysin ennallistamaan, mikäli muutoksenhaku vaiheessa lupa jouduttaisiin kumoamaan.

### **SOVELLETUT OIKEUSOHJEET**

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)

Valtioneuvoston asetus talousjätevesien käsittelystä vesihuoltolaitosten viemäriverkostojen ulkopuolisilla alueilla (157/2017)

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)

Maa-ainelaki (555/1981)

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005)

### **LUVAN VOIMASSAOLO**

#### **Päätöksen voimassaolo**

Tämä lupapäätös on lainvoimainen 30 päivän kuluttua päätöksen antopäivästä, ellei päätökseen ole haettu muutosta. Päätös on voimassa 5 vuotta päätöksen lainvoimaisuudesta.

Mikäli toiminnassa tapahtuu olennaisia muutoksia, tulee hakea muutosta lupaan. Muutosta voidaan edellyttää haettavaksi myös YSL 89 § tarkoittamissa tilanteissa.

Jälkihoitotoimenpiteet on suoritettava lupapäätöksen voimassaoloaikana, mikäli toimintaa ei jatketa.

### Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetus-ta tämän luvan estämättä noudatettava (YSL 70 §).

### MAKSUT JA NIIDEN MÄÄRÄYTYMINEN

#### Maa-ainesvakuus

Maa-ainelain 12 § mukaan lupaviranomainen voi määrätä, että hakijan on asetettava vakuus 11 §:n nojalla määrättyjen toimenpiteiden suorittamisesta ennen maa-ainesten ottamisen aloittamista.

Tässä tapauksessa vakuutta ei vaadita, koska hakijana ja toiminnanharjoittajana on kunta eikä kunnan oleteta menevän konkurssiin ja siten kyvyttömäksi vastaamaan velvollisuuksistaan.

#### Lupahakemuksen maksut

Lupahakemuksen maksut määräytyvät Kouvolan kaupungin 4.5.2016 (§ 53) hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen maa-ainestaksan ja 4.5.2016 (§ 52) hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaan.

Ottamissuunnitelman tarkastaminen	250 €
Maa-ainemäärän mukainen maksu (350 000 m <sup>3</sup> x 0,015 €/m <sup>3</sup> )	5 250 €
Louhinta- ja murskaus, ympäristölupa 50 % x (3350 € + 50 % x 3350 €)	2 512,5 €
<b>Yhteensä</b>	<b>8 012,5 €</b>

Tämän maa-aines- ja ympäristöluvan käsittelymaksuksi tulee **8 012,5 €**. Lisäksi kuulutuskustannukset peritään todellisten kulujen mukaan. Lupamaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

#### Vuotuinen valvontamaksu

Ottamissuunnitelman valvonnasta perittävät maksut määräytyvät kulloinkin voimassa olevan taksan mukaisesti.

### PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

#### Päätös kirjallisena

Kouvolan kaupunki, yhdyskuntatekniset palvelut  
Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus  
Maakuntaliitto  
Gasum

#### Päätös sähköisenä

Etelä-Suomen aluehallintovirasto

Kouvolan kaupungin terveysturvonta

**Ilmoitus päätöksestä kirjallisena**

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireille tulosta.

**Päätöksestä ilmoittaminen**

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla sekä internetsivuilla. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan Kouvolan Sanomissa.

**MUUTOKSENHAKU**

Päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

**Lisätietoja:**

Ympäristötarkastaja [REDACTED]  
[REDACTED]

**Vs. ympäristöjohtajan ehdotus:**

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää toiminnalle maa-aineslain 4 §:n ja ympäristönsuojelulain 27 §:ssä tarkoitetun luvan Kouvolan kaupungin yhdyskuntateknisille palveluille kiinteistölle 286-401-45-1 esityksen mukaisesti. Lupaa ei myönnetä toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta maa-aineslain 21§:n tai ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti.

**Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:**

Päätösehdotus hyväksyttiin.

---