

## Oikaisuvaatimus Kuusankosken lukion rehtorin päätökseen 29.11.2022 § 4 lukion ja perusopetuksen lehtorin viransijaisuuden täyttämättä jättämisestä

3252/01.01.01.02/2022

### Kasvatus- ja opetuslautakunta 25.01.2023 § 5

**Valmistelija:** opetuspalvelupäällikkö Pirjo Piironen, puh. 020 615 6026, pirjo.piiroinen(at)kouvola.fi; hallintopalvelupäällikkö Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko@kouvola.fi

Kouvolan kaupungin kasvatus- ja opetuslautakunnalle on saapunut 12.12.2022 oikaisuvaatimus Kuusankosken lukion rehtorin päätökseen 29.11.2022 § 4, joka koskee lukion ja perusopetuksen lehtorin viransijaisuuden täyttämättä jättämistä. Oikaisuvaatimus liitteineen on **liitteenä** ja päätös 29.11.2022 § 4 **oheismateriaalina**. Kuntalain 134 §:n 2 momentin mukaisesti oikaisuvaatimus tulee käsitellä kiireellisenä muutoksenhakuajan päätyttyä.

Kuntalain 137.1 §:n mukaisesti oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen tekijä on asianosainen.

#### **Oikaisuvaatimuksen käsittelyn edellytykset ja tutkimatta jättäminen**

Oikaisuvaatimuksen käsittelyssä on ensin selvitettävä, täytyvätkö edellytykset ottaa oikaisuvaatimus käsiteltäväksi. Mikäli päätös ei ole oikaisuvaatimuskelpoinen, oikaisuvaatimuksen jättäneellä ei ole oikeutta tehdä oikaisuvaatimusta tai sitä ei ole tehty määräajassa, asia on jätettävä tutkimatta.

12.12.2022 lautakunnalle saapuneen oikaisuvaatimuksen käsittelyssä on havaittu, että päätös (29.11.2022 § 4), josta oikaisuvaatimus jätetty, on toimitettu asianosaisille virheellisin muutoksenhakuohjein. Päätökseen on ollut liitettynä muutoksenhakuohje, joka mahdollistaa oikaisuvaatimuksen jättämisen. Viran täyttämättä jättämistä koskevaan päätökseen ei kuitenkaan ole kuntalain ja aiemman oikeuskäytännön mukaan muutoksenhakuoikeutta, sillä päätös koskee valmistelua. Oikaisuvaatimus- ja valituskelpoisuudesta säädetään tältä osin Kuntalain 136 §:ssä ja päätöksestä, joka koskee vain valmistelua ei saa tehdä oikaisuvaatimusta. Siten päätös, josta oikaisuvaatimus on 12.12.2022 kasvatus- ja opetuslautakunnalle jätetty ei ole ollut oikaisuvaatimuskelpoinen. Näin ollen myöskään edellytykset oikaisuvaatimuksen käsiteltäväksi ottamiselle lautakuntaan eivät lähtökohtaisesti täyty.

Viranomaisen on huomannut muutoksenhakuohjeissa olevan virheen oikaisuvaatimuksen tarkastelun yhteydessä. Vaikka muutoksenhakuohjeita ei ole pyydetty korjaamaan, viranomaisen on hallintolain 49 §:ää tapauksessa soveltaen antanut uuden muutoksenhakuohjeen omasta aloitteestaan ja toimittanut sen tiedoksi korjatun päätöksen yhteydessä.

Hallintolain mukaisena periaatteena voidaan pitää sitä, että valittaja ei virheellisen muutoksenhakuohjeen seurauksena saa kärsiä oikeudenmenetystä. Kuitenkaan virheellisestä valitusosoituksesta ei myöskään voi seurata lisää oikeuksia. Siten esimerkiksi sitä, että henkilölle on annettu valitusosoitus päätöksestä, joka ei ole valituskelpoinen, ei tee päätöksestä valituskelpoista.

Koska täyttämättä jättämistä koskevaan päätökseen ei ole oikaisuvaatimusoikeutta, ei alkuperäisen päätöksen (29.11.2022 § 4) yhteydessä annettu virheellinen muutoksenhakuohje, tee asiasta muutoksenhakukelpoista. Siten asianosaisen jättämä oikaisuvaatimus tulee jättää tutkimatta. Perusteena tutkimatta jättämiselle on, ettei päätös ole oikaisuvaatimuskelpoinen.

### **Päätöksen korjaaminen itseoikaisuna**

Viranomaisen on huolehdittava riittävästä ja asianmukaisesta asian selvittämisestä (Hallintolaki 31 §). Jos asian selvittämisessä tai annetussa hallintopäätöksessä havaitaan oikaisuvaatimusta käsitellessä puutteita, kuten asiavirhe, viranomaisen voi omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta käsitellä korjaamisasian. Viranomaisen voi myös poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, myös vaikka virheeseen ei olisi oikaisuvaatimuksessa vedottu. (ks. Hallintolaki 50–52 §.)

Lähtökohtana päätöksessä havaitun virheen korjaamisessa on, että itseoikaisun tekee päätöksen tehnyt viranomaisen. Kuitenkin oikaisuvaatimusta käsitellessä myös oikaisuvaatimusviranomaisen voisi korjata toisen viranomaisen päätöksessä olevan virheen.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyedellytysten arvioinnin yhteydessä valmistelijat ovat huomanneet annetussa päätöksessä virheitä, jotka viranomaisen on hallintolain säädöksiä soveltaen katsonut tarpeelliseksi korjata itseoikaisuna. Yhtäältä on korjattu muutoksenhakuohjeita, sillä päätöksessä on annettu virheellinen muutoksenhakuohje, jonka seurauksena asianosainen on tehnyt oikaisuvaatimuksen, jossa vaatii 29.11.2022 § 4 päätöksen kumoamista ja virheellisten tai puutteellisten perusteluiden täydentämistä.

Edellä perustellusti kyseiseen päätökseen ei kuitenkaan ole ollut muutoksenhakuoikeutta, minkä seurauksena oikaisuvaatimus ja siinä esitetyt vaatimukset jätetään tutkimatta.

Kuitenkin 29.11.2022 annetun päätöksen korjaaminen on katsottu tarpeelliseksi aiemman oikeuskäytännön ja lain soveltamisen näkökulmasta. Siten päätöstä on korjattu virheellisiä tai puutteellisia päätöksen perusteluita koskevilta osin, ja hallintopäätöksen tehnyt viranhaltija on korvannut aiemman päätöksen uudella (16.1.2023 §1) hallintolain päätöksen korjaamista koskevan menettelyn mukaisesti (Hallintolaki 50–52 §). Korjattu päätös on toimitettu tiedoksi 16.1.2023. Päätös kumoaa aiemman 29.11.2022 § 4 annetun päätöksen. Korjattu päätös perusteluineen on **oheismateriaalina**.

Itseoikaisuna tehty päätöksen korjaaminen tuodaan lautakunnalle tässä asian käsittely-yhteydessä tiedoksi sekä se, että korjatun päätöksen myötä on tullut huomioiduksi myös oikaisuvaatimuksessa esitetyt vaatimukset, vaikka oikaisuvaatimus jätetään em. perustein tutkimatta.

Lisätietoja: opetuspalvelupäällikkö Pirjo Piironen, puh. 020 615 6026, [pirjo.piiroinen\(at\)kouvola.fi](mailto:pirjo.piiroinen(at)kouvola.fi)

**Sivistysjohtajan ehdotus:**

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää jättää oikaisuvaatimuksen tutkimatta selostusosassa esitetyin perustein.

**Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

---