

Pöytäkirja: Kouvolan Kaupunginvaltuusto 17.10.2022**Aika** 17.10.2022 klo 17:00 - 19:08**Paikka** Kaupunginvaltuuston istuntosali**Asiat**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 110		Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	6
§ 111	1	Kaupunginvaltuuston kokouksen pöytäkirjan tarkastajat	7
§ 112	2	Osavuositarkastus 1.1.-31.8.2022	8
§ 113	3	Talousarviomuutos vuoden 2022 talousarvion käyttötalous- ja tuloslaskelmaosaan	14
§ 114	4, 5	Talousarviomuutos vuoden 2022 talousarvioon, 2 Investoinnit, tekninen lautakunta	20
§ 115		Talousarviomuutos vuoden 2022 talousarvion investointiosaan, konsernipalvelut, tilapalvelut	28
§ 116		Talousarviomuutos vuoden 2022 talousarvion rahoitusosaan lainan myöntämiseksi KSS Energia Oy:lle	31
§ 117	6	Kouvolan kaupungin palvelujen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma 2022-2025	41
§ 118		Vastaus valtuustoaloitteeseen selkeästä tiedonkulusta yritysten ja järjestöjen kanssa tehtävään yhteistyöhön	44
§ 119		Vastaus valtuustoaloitteeseen julkisten hankintojen kilpailutuksien ohjaamisesta kouvolaalaisille yrityksille niiden tukemiseksi ja liiketoiminnan lisäämiseksi	49
§ 120		Vastaus valtuustoaloitteeseen kaupungin velkamäärä- ja lainakantataulukon laatimisesta	52
§ 121		Eron myöntäminen luottamustehtävistä ja kasvatus- ja opetuslautakunnan sekä liikunta- ja kulttuurilautakunnan täydentäminen	54
§ 122		Eron myöntäminen luottamustehtävistä ja kasvatus- ja opetuslautakunnan täydentäminen	57
§ 123		Valtuustoaloite yritysmuotoisen some-kampanjan tekemisestä kouvolaalaisille yrityksille Kinnon ja Visit Kouvolan toimesta	59
§ 124		Valtuustoaloite lapsibudjetoinnin käyttöön ottamisesta	60
§ 125		Valtuustoaloite selkeämmän toimintamallin luomisesta TET-jaksoon ja Taksvärkki-päivään siltana työelämään	61
§ 126		Valtuustoaloite esteettömän leikkipuiston rakentamisesta Kouvolan keskustan alueelle huomioiden erityiset tarpeet ja kuntalaisten näkemykset	63

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Werning Paula	puheenjohtaja	
	Kaunisto Ville	valtuuston 1. varapj.	
	Laakso Sheikki	valtuuston 2. varapj.	
	Hasu Jenny	valtuuston 3. varapj.	
	Ahola Nita	jäsen	
	Aikio Jenni	jäsen	
	Bamberg Ukko	jäsen	
	Byman Mika	jäsen	
	Carpelan Christa	jäsen	
	Hasu Anne	jäsen	
	Hovi Henna	jäsen	
	Huhtala Juha	jäsen	
	Huuhilo Manu	jäsen	
	Hyttinen Jyrki	jäsen	
	Hyytiäinen Sari	jäsen	
	Hämäläinen Tiina	jäsen	
	Jacksen Sanna	jäsen	
	Jaanu Mikko	jäsen	
	Jokiranta Kimmo	jäsen	
	Karvonen Tapio	jäsen	
	Kekki Kirsi	jäsen	
	Korpivaara Pekka	jäsen	
	Kuutti Heikki	jäsen	
	Laine Raimo	jäsen	
	Lakka Marjo	jäsen	
	Lammi Maria	jäsen	
	Larikka Jari	jäsen	
	Lehmusmetsä Timo	jäsen	
	Lehtomäki Maija	jäsen	
	Leppänen Jouko	jäsen	
	Lindström Leo	jäsen	
	Nyberg Jukka	jäsen	
	Pahkala Janne	jäsen	
	Pakkanen Markku	jäsen	
	Patjas Janne	jäsen	
	Peltola Pulla	jäsen	
	Pilli-Sihvola Iida	jäsen	
	Pyötsiä Johanna	jäsen	
	Raunio Milla	jäsen	
	Rautiainen Aimo	jäsen	
	Relander Camilla	jäsen	
	Ripattila Juha	jäsen	

	Silén Jukka	jäsen	
	Spies Kaisa	jäsen	
	Tiainen Esa	jäsen	Saapui kokoukseen §:n 112 käsittelyn aikana klo 17.11.
	Tähtinen Anssi	jäsen	
	Tähtinen Sanna	jäsen	
	Uljas Laila	jäsen	
	Uuttala Jarmo	jäsen	
	Varjola Liisa	jäsen	
	Vesala Katriina	jäsen	
	Villikka Anni	jäsen	
	Wall Janne	jäsen	
	Witting Miia	jäsen	
	Ylä-Outinen Mia	jäsen	
	Arola Sami	varajäsen	
	Sipari Jari	varajäsen	Poistui kokouksesta §:n 116 aikana klo 18.07 ja palasi kokoukseen §:n 116 aikana klo 18.09.
	Suutari Tero	varajäsen	
	Palmros Juhani	varajäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muu	Rantala Veikko	nuorisovaltuuston edustaja	
	Kuisma Iina-Lotta	nuorisovaltuuston edustaja	Saapui kokoukseen §:n 112 käsittelyn aikana klo 17.09.
	Toikka Marita	asiantuntija, kaupunginjohtaja	
	Forsell Tuukka	asiantuntija, apulaiskaupunginjohtaja	
	Tommiska Katja	sihteeri, hallintojohtaja	
	Niemi Veikko	asiantuntija, sivistysjohtaja	
	Junnonen Sanna-Riitta	asiantuntija, hyvinvointipäällikkö	
	Karhu Päivi	asiantuntija, henkilöstöjohtaja	
	Kunnas Hellevi	asiantuntija, talousjohtaja	
	Sandås Päivi	asiantuntija, kaupunginlakimies	
	Vainio Kirsi	asiantuntija, viestintä- ja markkinointipäällikkö	

	Ahtiainen Anne	asiantuntija, kaupungininsinööri	
	Kanerva Karoliina	asiantuntija, kehittämispäällikkö	
	Mikkola-Lehtinen Arja	asiantuntija, hallintosihteeri	
	Pykälistö Heli	asiantuntija, hallintosihteeri	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Poissa	Melkko Sari	jäsen	
	Mörk Joni-Petri	jäsen	
	Vainikka Toni	jäsen	
	Vainio Vesa	jäsen	
	Tylli Hannu	asiantuntija, tekninen johtaja	
	Niemi Kimmo	asiantuntija, toimitusjohtaja Kouvola Innovation Oy	
	Seppä Minna	asiantuntija, viestintäpäällikkö	
	Stoor Jussi	asiantuntija, edunvalvontapäällikkö	
	Toikka Vesa	asiantuntija, kasvatus- ja opetusjohtaja	

Pöytäkirjan tarkastus

Paula Werning, puheenjohtaja

Katja Tommiska, sihteeri

Ville Kaunisto, pöytäkirjan tarkastaja

Heikki Kuutti, pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirjan § 116 tarkastettiin kokouksessa 17.10.2022.

Pöytäkirja on muilta osin tarkastettu 19.10.2022.

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on nähtävänä

Yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 19.10.2022 lähtien.

Pöytäkirjan § 116 on julkaistu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon Kouvolan kaupungin verkkosivuille 18.10.2022.

Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 110

Hallintosäännön 99 §:n mukaan valtuuston kokous on aloitettava nimenhuudolla.

Kun nimenhuuto on toimitettu, on puheenjohtajan todettava, että valtuusto on päätösvaltainen ja laillisesti kokoon kutsuttu.

Valtuuston kokouskutsusta ja laillisuudesta on määrätty hallintosäännön 92 §:ssä ja kuntalain 94 ja 108 §:ssä.

Tämän kokouksen esityslista on julkaistu kaupungin verkkosivuilla 13.10.2022.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla on 54 valtuutettua ja 4 varavaltuutettua.

Kaupunginvaltuusto totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuuston kokouksen pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 111

Hallintosäännön 113 §:n mukaan pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päätä.

Tällä kertaa pöytäkirjan tarkastajiksi vuorossa ovat valtuutetut Ville Kaunisto ja Heikki Kuutti.

Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Ville Kauniston ja Heikki Kuutin.

Liitteet

Liite [1]

Pöytäkirjan tarkastaminen 17.10.2022
kaupunginvaltuusto

Osavuosisikatsaus 1.1.-31.8.2022

567/02.02.02/2022

Kaupunginhallitus 10.10.2022 § 254

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054,
hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kouvolan kaupungin vuoden 2022 tuloksen arvioidaan tällä hetkellä toteutuvan 6,4 milj. euroa alijäämäisenä ilman kiinteistökauppaa. Alkuperäinen talousarvio oli 0,5 milj. euroa positiivinen. Kiinteistökauppa huomioiden tilinpäätösennuste on 38,2 milj. euroa. Kiinteistökaupan toteutuminen jakautuu kahdelle vuodelle, josta vuoden 2022 osuus on merkittävin. Kaupungin oman toiminnan talousarvioylitykset ovat -5,7 milj. euroa ulkoisista tekijöistä johtuen. Merkittävimmät tulokseen vaikuttavat tekijät ovat:

- energia- ja polttoainekustannukset sekä muut tarvikkeet -3,8 milj. euroa
- palveluiden ostot -2,2 milj. euroa (rakennusten ja alueiden kunnossapito, kotikuntalain korvaukset, palvelusetelimenot)
- henkilöstömenojen ylitys -2,1 milj. euroa (korona ja eläkemenoperusteinen maksu)
- sote- ja pelamenot -14,8 milj. euroa (varauksen purku huomioituna)
- verotulojen 14,5 milj. euron positiivisempi kertymä

Kouvolan vuoden 2022 tulokseen vaikuttaa yleinen talouden kehitys, sekä maailmanpoliittinen tilanne, korona sekä Kymsoten kustannusten kehitys. Arvio Kymsoten kustannuksista perustuu Kymsotelta syyskuussa saatuihin tietoihin. Ylityksessä on huomioitu palvelusopimuksen arvioitu pienempi käyttö, alijäämän kattaminen sekä kaupungin kirjanpidossa olevan varauksen käyttö.

Energiakustannuksien arviota tarkennetaan edelleen tilanteen kehityksen mukaisesti.

Toimintatuotot ja -kulut

Toimintatuottoja on elokuun loppuun mennessä kertynyt 32,9 milj. euroa (65,7 %). Toimintakulujen toteutuma on -381,1 milj. euroa (66,1 %). Henkilöstökulujen toteutuma elokuun lopussa oli -94,6 milj. euroa. Palvelujen ostot olivat -260,0 milj. euroa (64,6 %), josta ostot Kymsotelta olivat -222,3 milj. euroa.

Toimintakatteeksi muodostui -347,8 milj. euroa (66,2 %), muutos edelliseen vuoteen oli -1,5 %.

Verotulot ja valtionosuudet

Verotulojen ja valtionosuuksien kertymä elokuun lopussa oli 379,4 milj. euroa. Verotulokertymä on 261,5 milj. euroa. Kunnallisveroja on kertynyt 220,5 milj. euroa eli 4,3 milj. euroa (2,0 %) edellisvuotta enemmän. Yhteisöverojen kertymä elokuun lopussa oli 26,4 milj. euroa eli noin 3,9 % edellisvuotta parempi ja syyskuun tilitys huomioiden 7,9 %. Yhteisöverotilitykset ovat olleet valtakunnallisesti arvioitua suuremmat. Vaikka kuntien ryhmäosuus on laskenut edellisestä vuodesta noin 24 %, ovat kuntien tilitykset kasvaneet kumulatiivisesti 12,8 % vuoden alusta syyskuun tilitys huomioiden.

Kiinteistöverokertymä on 10,3 milj. euroa. Tuloverojen positiiviseen kertymään vaikuttaa koko maan tasolla parantunut työllisyys ja palkkasumman kehitys sekä jäännösverojen kasvu. Syyskuun tilitys huomioiden verotuloja on kertynyt 291,7 milj. euroa eli noin 10 milj. euroa edellisvuotta enemmän.

Valtionosuuksia on saatu elokuun loppuun mennessä 117,9 milj. euroa. Valtionosuuksien määrää verrattuna edelliseen vuoteen muutti ammatillisen koulutuksen yhtiöittäminen.

Investoinnit ja rahoitus

Investointien toteutuminen painottuu perinteisesti loppuvuoteen. Investointimenoja on elokuun loppuun mennessä toteutunut 21,5 milj. euroa ja investointituloja 4,6 milj. euroa. Pitkäaikaista rahalaitoslainaa on lyhennetty 20,7 milj. euroa, uuttaa lainaa ei ole alkuvuodesta nostettu. Laskennallinen lainanhoitokate on elokuun lopun tilanteessa 1,2 eli tulorahoitus on riittänyt lainojen hoitoon.

Henkilöstö

Kouvolan kaupungin palveluksessa oli elokuun 2022 lopussa yhteensä 3 000 viranhaltijaa/työntekijää, joista vakinaisia oli 2 306. Määräaikaista henkilöstöä oli 506 ja palkkatuella työllistettyjä 188. Henkilöstömäärä on vähentynyt edellisvuodesta 298:lla. Muutoksen taustalla ovat vuoden alussa tapahtuneet palvelurakenteen muutokset. Kouvolan kaupungilta siirtyi Kouvolan Ammattiopisto Oy:n palvelukseen 1.1.2022 alkaen liikkeenluovutuksella yhteensä 168 vakinaista ja 61 määräaikaista viranhaltijaa/työntekijää sekä Sysmän kunnalle 59 vakinaista lomituspalvelujen viranhaltijaa/työntekijää. Palkkatuella työllistettyjen määrä on kasvanut edellisvuodesta 24:llä. Henkilöstömäärä henkilötyövuosina on yhteensä 2.749,16.

Henkilöstömenojen toteuma on 94,6 milj. euroa (68,4 %).

Henkilöstömenot ovat vähentyneet viime vuodesta 9,6 milj. eurolla eli 9,2 prosentilla. Tämä johtuu palvelurakenteen muutoksista. Kunta-alan sopimuskausi päättyi 28.2.2022 ja uudet sopimukset tulivat voimaan

1.5.2022. Kunta-alan yleiskorotukset toteutettiin 1.6.2022 alkaen, ja ne maksettiin takautuvasti elokuun palkanmaksun yhteydessä.

Sairauspoissaoloja on ollut keskimäärin 14,4 kalenteripäivää henkilötyövuotta kohden, mikä on 4,0 kalenteripäivää edellisvuotta enemmän. Esihenkilön luvalla ilman todistusta myönnettyjä sairauslomia on 29 prosenttia kaikista poissaoloista. Sairauspoissaoloja on ollut poikkeuksellisen paljon koronavirusepidemiasta johtuen. Tänä vuonna on kiinnitetty erityistä huomiota mielen hyvinvointiin ja työssä jaksamiseen. Kouvolan kaupungilla toteutettiin maalis-elokuussa Psykologisesti Terve Työpaikka -projekti yhteistyössä työterveyshuollon kanssa.

Kymenlaakson sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymä

Kymsoten laskutus elokuulta oli 225,4 milj. euroa. Kaupungin kirjanpidon mukainen summa, huomioiden jaksotukset, on 222,3 milj. euroa. Kymsote arvioi palvelusopimuslaskutuksen (344,7 milj. euroa) jäävän noin 13,0 milj. euroa ennakoitua pienemmäksi, mutta arvioi alijäämien kattamisen kasvavan 37,7 milj. euroon, mm. palkkaharmonisoinnin myötä.

Terveysten ja sairaanhoidon palveluissa vuodelle 2022 talousarvioon sisällytetyt taloutta tasapainottavat toimenpiteet ovat toteutuneet siltä osin kuin niitä on voitu toimeenpanna. Talousarviokäsittelyn yhteydessä sovitut pienten terveysasemien ja hammashoitolan toiminnan jatkoa koskevat neuvottelut on aloitettu. Palkkakustannusten ja aineiden, tavaroiden ja tarvikkeiden hankintojen kustannukset ovat toteutuneet talousarvion mukaisina. Medisiinisen osaston 6A säästövaikutus on arvioitua pienempi, koska osastolta vapautunut henkilöstö on pääosin siirtynyt muihin Kymsoten avoimiin toimiin, ja hoidettujen potilaiden määrä kustannuksineen ei ole käytännössä pienentynyt.

Psykososiaalisten ja kehityksellisten palveluissa sote-palveluiden tarve on pysynyt korkeana ja palvelutuotannossa on palattu kesäkauden supistetusta toiminnasta ja suluista vähitellen normaaliin tuotantoon pl. vuosilomien käyttö. Toiminnan määrä on palautunut kevään tasolle ja ennakoi vuoden toteumaa palvelusopimuksen mukaisena.

Kotihoidossa ja asumispalveluiden palveluketjun merkittävimmät riskit liittyvät edelleen henkilöstön saatavuuteen ja työssä pitoon sekä rahoituksen riittävyyteen. Vuokratyövoiman käyttö on laskenut edellisestä vuodesta, mutta vuokratyövoimaa on kuitenkin jouduttu käyttämään suunniteltua enemmän. Asumispalveluiden osalta on edelleen tehty lisäostoja ikääntyneiden asumispalveluiden osalta, jotta sairaaloiden ruuhkautunutta tilannetta ollaan saatu korjattua. Taloudentoteutumisen osalta merkittävä riski on, ettei palvelutuotannon osalta edetä palveluiden rakenteen monipuolistamisessa ja siihen liittyen on vaarana kalliiden ostopalvelujen lisääntyminen nykyisestä

erityisesti asumispalvelujen osalta. Perhehoidon kehittäminen ja palvelutuotannon laajentaminen etenee suunnitelman mukaisesti.

Kouvolan kaupungin palvelusopimuksen mukaisen maksuosuuden toteutumaa seurataan kuukausittain.

Hyvinvointialueen valmistelutilanne

- Aluevaalit järjestettiin tammikuussa ja uudet aluevaltuutetut valittiin
- Väliaikaisen hallinnon toimielin (Vate) sai työnsä valmiiksi 1.3.2022 ja tästä eteenpäin jatkaa aluehallitus ja -valtuusto
- Yhdyspintayhteistyö kuntien, yhteistyökumppaneiden ja Kymsoten toimijoiden kanssa jatkuu mm. hyte-työn organisointi, oppilas- ja opiskelijahuollon siirtyminen hyvinvointialueelle, vammaisten lasten aamu- ja iltapäivähoidon sekä lomia-ajan hoidon järjestäminen, kuntouttavan työtoiminnan järjestäminen, kotouttamiseen ja maahanmuuttoon liittyvät kysymykset, tukipalvelujen siirto

Hyvinvointialueet aloittavat toimintansa vuonna 2023 ja tämä muutos puolestaan vaikuttaa monelta osin kaupungin palvelujen tulevaan työhön ja tehtäviin. Yhteistyötä ja mallintamista tehdään yhdyspintojen ja hyte-työn osalta tulevan hyvinvointialueen kanssa.

Yhteistoiminnan ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osavuositarkastukset 1.1.-31.8.2022 sekä kaupungin osavuositarkastus 1.1.-31.8.2022 ovat **liitteenä**.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu ovat kokouksessa paikalla asiantuntijoina vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, [hellevi.kunnas\(at\)kouvola.fi](mailto:hellevi.kunnas(at)kouvola.fi) ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, [paivi.karhu\(at\)kouvola.fi](mailto:paivi.karhu(at)kouvola.fi)

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää merkitä Kouvolan kaupungin osavuositarkastuksen 1.1.-31.8.2022 sekä yhteistoiminnan ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osavuositarkastukset 1.1.-31.8.2022 tiedoksi.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä Kouvolan kaupungin osavuositarkastuksen 1.1.-31.8.2022 tiedoksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhulle läsnäolo- ja puheoikeuden. He olivat asiantunti-joina läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 112

Kouvolan kaupungin osavuositiedot 1.1.-31.8.2022 on **liitteenä**.

Osavuositiedotuksen esittelymateriaali on **oheismateriaalina**.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä Kouvolan kaupungin osavuositiedotuksen 1.1.-31.8.2022 tiedoksi.

Asian käsittely:

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Katriina Vesala (Kok.), Ukko Bamberg (PS), Maija Lehtomäki (Kesk.), Kaisa Spies (Vihr.), Johanna Pyötsiä (KD), Mika Byman (Vas.) ja Jyrki Hyttinen (Mainio Kouvola).

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Anssi Tähtinen ja Jukka Nyberg.

Valtuutettu Maija Lehtomäki käytti tarkastuslautakunnan puheenvuoron.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Anssi Tähtinen, Jenni Aikio ja Miia Witting.

Vastauspuheenvuoron käyttivät talousjohtaja Hellevi Kunnas ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Nuorisovaltuuston edustaja Iina-Lotta Kuisma ja valtuutettu Esa Tiainen saapuivat kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Liitteet

Liite [2]

Osavuositiedot_1.1.-31.8.2022_kv17102022

Oheismateriaali

Osavuosikatsaus_1.1.-31.8.2022_esittelymateriaali_kv17102022

Talousarviomuutos vuoden 2022 talousarvion käyttötalous- ja tuloslaskelmaosaan
568/02.02.00/2022

Kaupunginhallitus 10.10.2022 § 255

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054,
hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kuntalain mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Talousarvioon tehtävät muutokset on hyväksyttävä talousarviovuoden aikana. Kasvatus- ja opetuslautakunta (21.9.2022 § 67), liikunta- ja kulttuurilautakunta (15.9.2022 § 73) sekä tekninen lautakunta (12.9.2022 § 195) ovat käsitelleet kokouksissaan talousarviomuutosesitykset.

Talousarvion 2022 sitovuustaso valtuustoon nähden on käyttötalouden osalta lautakuntien ja kaupunginhallituksen toimintakate. Tuloslaskelmaosassa verotulot ja valtionosuudet ovat bruttositovia. Investointien sitovuustaso on talousarviossa esitetyn taulukon mukaisesti määrärahat ja tuloarviot erikseen.

Käyttötalousosaan esitetään talousarviomuutoksia seuraavasti:

Yhteistoiminta

Eläkemenoperusteinen KuEL-maksu on budjetoitu Kevan 4.6.2021 antaman budjetointiohjeen mukaisesti kertomalla vuoden 2021 ennakkomaksun luvulla 0,84. Keva on 13.1.2022 määritellyt kaupungin vuoden 2022 ennakkomaksuksi 9,8 milj. euroa. Talousarviomuutoksella lisätään kaupunkitasolla määrärahaa yhteensä 1,2 milj. euroa. Sosiaali- ja terveystalouden osalta eläkemenoperusteinen KuEL-maksun määrärahan lisäys on 656 100 euroa.

Sosiaali- ja terveystalouteen lisätään asiakaspalvelujen ostoihin 13,5 milj. euroa Kymssoten tilinpäätösennusteen mukaisesti huomioiden alijäämän kattaminen sekä siihen liittyvä varauksen purku.

Palo- ja pelastustoimen maksuosuus on tarkentunut talousarviovalmistelun jälkeen. Muihin yhteistoimintaosuuksiin vuodelle 2022 määrärahan lisäystarve on 233 000 euroa. Lisäksi hyvinvointialueuudistuksen rahoituksesta johtuen jäsenkuntien vuoden 2022 maksuosuuksia tullaan tarkistamaan. Kouvolan osuus tästä lisäyksestä on 374 600 euroa.

Muutosten vaikutus on yhteensä 14,8 milj. euroa yhteistoiminnan vuoden 2022 toimintakatetta heikentävä.

Kaupunginhallituksen alainen toiminta

Eläkemenoperusteinen KuEL-maksu on arvioitu talousarvioon 63 900 euroa liian pienenä. Em. määrärahan lisäys kohdistuu eri kustannuspaikoille.

Hallinto ja hankinnat -palvelussa Liikenne- ja viestintäministeriön Traficomin maksama Keskisuurten kaupunkiseutujen julkisen henkilöliikenteen valtionavustus on 263 000 euroa ennustetta suurempi. Tuki sisältää perusrahoituksen sekä koronatuen.

Tilapalvelut

Kiinteistöjä on myyty kuluvan vuoden aikana, ja niistä on kertynyt ennakoitua enemmän myyntivoittoja. Tuloarviota tilapalveluiden myyntivoittojen osalta lisätään 0,6 milj. euroa.

Maailmanpoliittinen tilanne sekä yleinen talouden kehitys ovat vaikuttaneet merkittävästi ylläpito- ja energiakustannusten nousuun. Tilanne on erittäin haastava, sillä kaupungin maksaman sähkön hinta on noussut tammikuusta 2021 peräti 511 prosenttia ja maakaasun hinta 851 prosenttia. Lokakuun alusta kaupungin jo korkean sähkön yksikköhinnan ennustetaan tuplaantuvan. Tilapalveluissa energiakustannusten ennustetaan ylittävän budjetoidusta yhteensä 3,5 milj. euroa. Muutos kohdistuu lämmitykseen 1,6 milj. euroa sekä sähköön ja kaasuun 1,9 milj. euroa.

Tilapalveluiden maksamien ulkoisten vuokramenojen ennustetaan nousevan 200 000 euroa aiemmin budjetoidusta.

Ulkoisten vuokrien uudelleen tarkastelun jälkeen vuokratuottojen ennustetaan olevan 1,7 milj. euroa talousarviota suuremmat. Tilapalveluiden määrittelemät sisäiset vuokrat ovat jääneet liian alhaisiksi toteumaan nähden, jonka takia sisäisiä vuokratuottoja on tarkennettu ja niiden tuloarvioon lisätään 1,1 milj. euroa.

Edellä mainittujen muutosten vaikutus on yhteensä -145 834 euroa kaupunginhallituksen alaisen toiminnan vuoden 2022 toimintakatetta heikentävä.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

Koronatilanne on vaikuttanut keväällä merkittävästi kasvatus ja opetustoimintaan. Sijaisia on jouduttu palkkaamaan, jotta toiminnan jatkuminen saatiin turvattua kouluissa ja päiväkodeissa. Henkilöstökuluihin lisätään 891 880 euroa sijaisista aiheutuneisiin kustannuksiin.

Kotikuntalain perusteella muille kunnille maksettavat korvaukset, esim. sijoitetut lapset ovat nousseet ennakoitua enemmän, talousarvioon lisätään 500 000 euroa menoaa.

Talousarvioon lisätään puuttunut sisäinen meno kasvatuksen ja opetuksen liikuntatilojen käytöstä 265 000 euroa.

Eläkemenoperusteinen KuEL-maksu on arvioitu talousarvioon 237 300 euroa liian pienenä, Kevan antaman ennakkotiedon perusteella. Ko. summa lisätään eläkemaksuihin menoksi.

Vuoden 2022 talousarviovalmistelussa sisäiset vuokrat ovat jääneet liian pieniksi toteumaan nähden. Vaikutus kasvatus ja opetuslautakunnan osalta on 443 231 euroa.

Hankeavustuksia on saatu ennakoitua enemmän, talousarvioon lisätään tuloa 400 000 euroa.

Naukion päiväkoti valmistuu vasta vuonna 2023. Päiväkodin liinavaate- ja muihin pienhankintoihin varatut 90 000 euroa jää käyttämättä vuonna 2022, tämä vähennetään menoista.

Muutosten vaikutus on yhteensä -1,8 milj. euroa kasvatus- ja opetuslautakunnan vuoden 2022 toimintakatetta heikentävä.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta

Koronatilanne on vaikuttanut edelleen merkittävästi liikunta- ja kulttuuripalveluihin asiakasmäärien vähentymisenä. Tulonmenetyksiä, 915 000 euroa, ei pystytä kaikilta osin kattamaan menojen säästöillä. Talousarvioon on lisätty puuttunut sisäinen tulo kasvatuksen ja opetuksen liikuntatilojen käytöstä 265 000 euroa. Nettovaikutus tuloarvioon on liikuntapalveluissa -650 000 euroa.

Eläkemenoperusteinen KuEL-maksu on arvioitu talousarvioon 63 900 euroa liian pienenä, Kevan antaman ennakkotiedon perusteella.

Vuoden 2022 talousarviovalmistelussa tilapalvelujen määrittelemät sisäiset vuokrat ovat jääneet liian alhaisiksi toteumaan nähden. Vaikutus liikunta- ja kulttuurilautakunnan osalta on 570 000 euroa.

Muutosten vaikutus on yhteensä -1,3 milj. euroa liikunta- ja kulttuurilautakunnan vuoden 2022 toimintakatetta heikentävä.

Tekninen lautakunta

Talousarviota 2022 laadittaessa tekniikka- ja ympäristötoimiala tunnisti merkittävimmäksi toiminnalliseksi riskikseen vuodelle 2022 asetetun erittäin tiukan teknisen lautakunnan alaisia palveluita koskeneen toimintakатteen. Tiukka budjetti on ohjannut koko kuluneen vuoden ajan palveluiden toimintaa toteuttamaan vain lakisääteiset ja välttämättömät tehtävät. Myös palvelutasoa on jouduttu osassa palveluita laskemaan.

Runsaslumisen talven, energian ja materiaalien hinnannousun vuoksi teknisen lautakunnan toimintakate ei pysy talousarvion mukaisena. Runsaslumisen alkuvuosi on lisännyt palvelujen ostojen menoja katujen

ja yleisten alueiden auraustöissä, kaupungin omistamien kiinteistöjen piha- ja kattolumitöissä. Lisäksi hiekoitustöihin ja hiekoituksen poistoon on kertynyt tavallista enemmän kustannuksia. Energian ja materiaalien hintojen voimakas nousu on lisännyt aineiden tarvikkeiden ja tavaroiden menoja huomattavasti. Muutostarve yhdyskuntatekniikassa sekä kiinteistöpalveluissa on yhteensä 2 200 000 euroa.

Eläkemenoperusteinen KuEL-maksu on arvioitu talousarvioon 179 100 euroa liian pienenä Kevan antaman ennakkotiedon perusteella.

Vuoden 2022 talousarviovalmistelussa tilapalvelujen määrittelemät sisäiset vuokrat ovat jääneet liian alhaisiksi toteumaan nähden. Vaikutus teknisen lautakunnan osalta on 41 935 euroa.

Muutosten vaikutus yhteensä on -2,4 milj. euroa teknisen lautakunnan vuoden 2022 toimintakatetta heikentävä.

Tuloslaskelmaosaan esitetään talousarviomuutoksia seuraavasti:

Vuoden 2022 verotulot ovat kehittyneet positiivisesti. Kunnan tuloveroihin varattua tuloarviota korotetaan 3,5 milj. euroa sekä kiinteistöveroihin varattua tuloarviota 2,0 milj. euroa ja yhteisöveron tuloarvioon tehdään 9,0 milj. euron korotus. Yhteensä edellä mainitut muutokset parantavat vuoden 2022 tulosta 14,5 milj. euroa.

Talousarviomuutosten yhteenveto

Yhteensä edellä mainitut käyttötalousosan muutokset heikentävät vuoden 2022 toimintakatetta -20,5 milj. eurolla, mutta verotulot parantavat tulosta, joka muodostuu -5,5 milj. euroa negatiiviseksi.

Toimintakate, 1 000 e	TA 2022	TA-muutos	MTA 2022
Yhteistoiminta	-356 050	-14 764	-370 814
Tarkastuslautakunta	-188	0	-188
Kaupunginhallituksen alainen toiminta	5 858	-146	5 712
Kasvatus- ja opetuslautakunta	-137 435	-1 847	-139 283
Liikunta- ja kulttuurilautakunta	-24 961	-1 284	-26 245
Tekninen lautakunta	-12 587	-2 421	-15 008
Kymen jätelautakunta	0	0	0
Toimintakate yhteensä	-525 363	-20 462	-545 825
Verotulot	365 500	14 500	380 000
Valtionosuudet	175 650	0	175 650
Rahoitustuotot ja -kulut	10 185	0	10 185
Vuosikate	25 972	-5 962	20 010
Poistot	-25 500	0	-25 500
Tilikauden tulos	472	-5 962	-5 490

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi, kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi, tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2022 talousarvioon:

Käyttötalousosa:

- Yhteistoiminta, toimintakatteen muutos -14 763 700 euroa
- Kaupunginhallituksen alainen toiminta, toimintakatteen muutos -145 834 euroa
- Kasvatus- ja opetuslautakunta, toimintakatteen muutos -1 847 411 euroa
- Liikunta- ja kulttuurilautakunta, toimintakatteen muutos -1 284 000 euroa
- Tekninen lautakunta, toimintakatteen muutos -2 421 035 euroa

Tuloslaskelmaosa:

- Verotulot, muutos 14 500 000 euroa

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2022 talousarvioon:

Käyttötalousosa:

- Yhteistoiminta, toimintakatteen muutos -14 763 700 euroa
- Kaupunginhallituksen alainen toiminta, toimintakatteen muutos -145 834 euroa
- Kasvatus- ja opetuslautakunta, toimintakatteen muutos -1 847 411 euroa
- Liikunta- ja kulttuurilautakunta, toimintakatteen muutos -1 284 000 euroa
- Tekninen lautakunta, toimintakatteen muutos -2 421 035 euroa

Tuloslaskelmaosa:

- Verotulot, muutos 14 500 000 euroa

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite [3]

Tuloslaskelman talousarviomuutokset 2022_kv17102022

Talousarviomuutos vuoden 2022 talousarvioon, 2 Investoinnit, tekninen lautakunta
6833/02.02.00/2021

Tekninen lautakunta 04.10.2022 § 205

Valmistelija: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570,
hannu.tylli(at)kouvola.fi

Kärkihankkeet

RR-terminaalin rakentaminen

Talousarviossa hankkeelle oli varattu 9,5 milj. euron määräraha. Tämänhetkisen ennusteen mukaan vuonna 2022 hankkeeseen kuluu 10,3 milj. euroa, mikä tarkoittaa, että hankkeelle esitetään 0,8 milj. euron lisämäärärahaa. On arvioitu, että tästä noin 0,7 milj. kuuluu tukirahoitteisten töiden piiriin, jolloin lisämäärärahat lisäävät hankkeen avustuksen tuloarviota 0,14 milj. eurolla.

Merkittävin syy lisämäärärahan tarpeeseen on vuoden 2021 loppupuolella toteutetussa maansiirtourakassa (RU3), jossa vuodelle 2021 ennustetut noin 1 milj. euron kustannukset päätyivät laskutukseen vasta vuoden 2022 puolella, vaikka niihin oli varauduttu vuoden 2021 määrärahoissa.

Kustannusten nousua on yleisesti materiaalihinnoissa ja työkustannuksissa. Lisäksi asfaltin osalta ei toteutunut bitumi-indeksin putoaminen, jolloin olisimme saaneet hyvitystä. Hankkeen asfalttiurakan kilpailuttamisessa onnistuttiin vuonna 2021. Asfalttiurakoitsija oli tarjouksessaan keväällä 2021 arvioinut bitumi-indeksin putoavan ja antoi tarjouksessaan muutoshinnan, joka vastasi noin puolta sen hetkisestä markkinahinnasta eli olivat varautuneet maksamaan hyvitystä. Syksyn 2020 (n. 90) ja tarjoushetken 2021 (n. 156) välillä oli bitumi-indeksi noussut 50 prosenttia. Kesäkuussa 2022 oli historian korkein indeksiluku (n. 249). Jos urakoitsija olisi antanut bitumille muutoshinnan, joka olisi vastannut sen hetken oikeaa bitumihintaa 400 euroa/tonni, olisi heinäkuun lopun lisäkustannus ollut noin 0,37 milj. euroa. Nyt maksoimme 0,2 milj. euroa. Elokuun ja syyskuun asfaltoinnit ja niiden bitumikustannukset ovat vielä laskematta. Asfaltointivalmius oli elokuun lopussa noin 80 %.

Lisäksi kustannuksiin vaikuttaa alentavasti se, että syksyllä 2021 tehdyssä budjetissa oli varauduttu töihin, joita ei toteuteta vuoden 2022 aikana kuten vaarallisten aineiden säilytykseen tarkoitetun IMO-alueen rakentaminen.

Määrärahojen muutos ei lisää projektin kokonaiskustannusarviota. Ennusteen perusteella RR-terminaalin rakentamisen kokonaiskustannukset tulevat olemaan ainakin 2 milj. euroa alle alkuperäisen kustannusarvion. Alkuperäinen kustannusarvio oli 33,8 milj. euroa.

RR-alue II/Kultasuontie

Talousarviossa hankkeelle oli varattu 1,0 milj. euron määräraha. Tämänhetkinen arvio on, ettei hankkeelle ehdi kertymään kustannuksia vielä tänä vuonna. Tästä johtuen esitetään koko määrärahan vähentämistä.

RR-alue II/tonttien rakentaminen

Talousarviossa hankkeelle oli varattu 1,57 milj. euron määräraha. Tämänhetkinen arvio on, ettei hankkeelle ehdi kertyä kustannuksia vielä tänä vuonna. Tästä johtuen esitetään koko määrärahan vähentämistä.

Käyrälammen kehittäminen

Käyrälampi / uimaranta:

Talousarviossa hankkeelle oli varattu 0,3 milj. euron määräraha. Tästä määrarahasta uusi laituri ja laiturialueen ruoppaus vie 0,27 milj. euroa ja uimaranta-alueen pysäköintialueen rakentaminen 0,02 milj. euroa sekä alueen yleissuunnitelma 0,04 milj. euroa. Yhteensä tehdyt tilaukset ovat 0,33 milj. euroa, mikä tarkoittaa 0,03 milj. euron lisäystarvetta määrärahoihin.

Laituriin on saatu avustusta yhteensä 0,042 milj. euroa, josta maksukelpoista on vuonna 2022 noin 80 %. Tämä tarkoittaa, että vuodelle 2022 voidaan lisätä tuloarvioita 0,034 milj. euroa.

Käyrälampi / Käyräjoen silta:

Lupakäsittelystä johtuen kohteen aloitus on viivästynyt. On kuitenkin arvioitu, että sillan kannen voisi ostaa vielä vuonna 2022. Kun tämä otetaan huomioon, hankkeen määrärahoista esitetään vähennettäväksi 0,3 milj. euroa.

Käyrälampi / ulkoilureitti:

Hanke valmistuu tämän vuoden puolella. Toteutuneet kustannukset ylittävät annetun määrärahan noin 0,03 milj. eurolla.

Hankkeeseen on saatu avustusta yhteensä 0,186 milj. euroa, josta maksukelpoista on vuonna 2022 noin 30 %. Tämä tarkoittaa, että vuodelle 2022 voidaan lisätä tuloarvioita 0,056 milj. euroa.

Käyrälammen kehittämiselle talousarvioista varatusta yhteissummasta 1,08 milj. euroa voidaan vähentää määrärahoja yhteensä 0,24 milj. euroa ja lisätä tuloarvioita yhteensä 0,089 milj. euroa.

Maa- ja vesialueet

Maa- ja vesialueisiin esitetään myös muutoksia. Moreenitiellä ja Tykkimäentiellä esirakennetaan yritystontteja yhteensä noin 0,8 milj. eurolla, mikä tarkoittaa 0,35 milj. euron määrärahojen lisäystä.

Maa-alueiden myynti jää tavoitteista useiden hankkeiden odottaessa otollisempaa toteuttamisaikaa, minkä vuoksi tuloarvioista vähennetään 0,1 milj. euroa.

Muut pitkävaikutteiset menot / uusinvestoinnit

Hulevedet

Kouvolassa on rakennettu uutta hulevesiverkostoa myös vuoden 2022 aikana. Tässä vaiheessa vuotta on arvioitu, että hulevesien osalta uusinvestoinneista voidaan vähentää 0,06 milj. euroa. Vähennys johtuu siitä, ettei kaikkia tämän vuoden yhteishankkeita saada päätettyä tänä vuonna, vaan ne jatkuvat vielä ensi vuoteen.

VT6 Keltti-Tanttari-tiesuunnitelma

Tekninen lautakunta on hyväksynyt 11.1.2022 kustannusjaon valtatie 6 (VT6) tiesuunnitelman osalta. Kouvolan kaupungin osuudeksi vuosille 2022–2023 on arvioitu noin 0,45 milj. euroa. Tämänhetkinen arvio on, että vuodelle 2022 varattu 0,32 milj. euron varausta ei käytetä kaikilta osin, jonka johdosta määrärahaan esitetään 0,14 milj. euron vähennystä.

Kiinteät rakenteet ja laitteet / uusinvestoinnit

Syyskuussa 2022 on usea investointikohde lähtenyt liikkeelle, mutta osa kohteista on vielä kilpailutuksessa tai nyt jo tiedetään, ettei joku kohde tule lähtemään edes liikkeelle tänä vuonna. Talousarviomuutosesitys perustuu siten joko toteutuneisiin urakkasopimushintoihin ja toteutuneisiin tai arvioihin tulevien lisätöiden hinnoista, tarkentuneisiin arvioihin kohteiden tulevista urakkahinnoista tai jonkun kohteen siirtymisestä suoraan ensi vuodelle.

Talousarviossa 2022 uusinvestoinneille oli varattu 3,375 milj. euron varaus. Tässä vaiheessa vuotta arvioidaan, että määrärahoja voidaan vähentää 0,795 milj. euroa. Suurin vähennys kohdistuu katuihin, joissa esim. Liisakarhunmäen yritysalueen rakentaminen viivästyi, koska kohteessa jouduttiin hakemaan lupaa viranomaistaholta (ei saatu kiinteistön omistajan suostumuksia). Myös pieninvestoinneista tehdään vähennyksiä, koska kohteelle ei ole tullut tähän mennessä yhtään kustannuksia. Kymijoen ulkoilureittiin esitetään lisämäärärahoja mm. reittien viimeistelyihin.

Projektitasolla esitetyt muutokset sekä kohdekohtaiset muutokset on esitetty **liitteessä** (Sarakkeen otsikko: Muutos2).

Kiinteät rakenteet ja laitteet / korvausinvestoinnit

Syyskuussa 2022 on usea investointikohde lähtenyt liikkeelle, mutta osa kohteista on vielä kilpailutuksessa. Talousarvionmuutosesitys perustuu tarkentuneisiin kustannusarvioihin sekä toteutuneisiin urakkasopimushintoihin ja toteutuneisiin tai arvioihin tulevien lisätöiden hinnoista.

Talousarviossa 2022 korvausinvestoinneille oli varattu 9,09 milj. euron varaus. Tässä vaiheessa vuotta arvioidaan, että määrärahoja on lisättävä 0,365 milj. euroa. Suurimmat lisäykset esitetään katujen saneerauksiin, jossa lisäyksesitys on 0,33 milj. euroa. Mukana summassa on myös lisäys uudelleenpäällystyksiin vain sen takia, että tämän muutosesityksen ollessa muutoin negatiivinen, päätettiin antaa mahdollisuus asfalttitoiden lisäyksiin. Myös leikkivälineiden hankintaan on esitetty lisämäärärahoja.

Projektitasolla esitetyt muutokset sekä kohdekohtaiset muutokset on esitetty **liitteessä** (*Sarakkeen otsikko: Muutos2*).

Em. kohteiden yhteisvaikutus

Muutokset valtuustotason sitovuustasolla on esitetty **liitteessä**. (*Sarakkeen otsikko: Muutos2*)

Edellä esitettyjen muutosten nettovaikutus kärkihankkeisiin ja teknisen lautakunnan talousarvion investointiosaan vuonna 2022 on alkuperäistä talousarviota vähentävästi yhteensä 2,309 milj. euroa.

Lisätietoja: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, han-nu.tylli(at)kouvola.fi, Rail Gate Finland projektipäällikkö Tero Valtonen, puh. 020 615 8086, tero.valtonen(at)kouvola.fi, Käyrälammen kehittämishanke -projektipäällikkö Anu Hjelt, puh. 020 615 6642, anu.hjelt(at)kouvola.fi, kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti, puh. 020 615 5436, sami.suoknuuti(at)kouvola.fi, rakennuttajapäällikkö Antti Nyberg, puh. 020 615 7728, antti.nyberg(at)kouvola.fi ja kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta hyväksyy muutokset omalta osaltaan.

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi seuraavat muutokset vuoden 2022 talousarvion investointiosaan:

Kärkihankkeet:

RR-terminaalin rakentaminen

- määrärahojen lisäys 0,8 milj. euroa

- tuloarvioiden lisäys 0,14 milj. euroa

RR-alue II/ Kultasuontie

- määrärahojen vähennys 1,0 milj. euroa

RR-alue II/ tonttien rakentaminen

- määrärahojen vähennys 1,57 milj. euroa

Käyrälampi / uimaranta

- määrärahojen lisäys 0,03 milj. euroa

- tuloarvioiden lisäys 0,034 milj. euroa

Käyrälampi / Käyräjoen silta

- määrärahojen vähennys 0,3 milj. euroa

Käyrälampi / ulkoilureitti

- määrärahojen lisäys 0,03 milj. euroa

- tuloarvioiden lisäys 0,056 milj. euroa

Tekninen lautakunta

Maa- ja vesialueet:

- määrärahojen lisäys 0,35 milj. euroa

- tuloarvioiden vähennys 0,1 milj. euroa

Muut pitkävaikutteiset menot / uusinvestoinnit

- määrärahojen vähennys 0,20 milj. euroa

Kiinteät rakenteet ja laitteet / uusinvestoinnit

- määrärahojen vähennys 0,755 milj. euroa

Kiinteät rakenteet ja laitteet / korvausinvestoinnit

- määrärahojen lisäys 0,435 milj. euroa

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 10.10.2022 § 256

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Teknisen lautakunnan esittämien investointien talousarviomuutosten yhteisvaikutus vähentää kaupungin kokonaisinvestointeja vuodelta 2022 yhteensä 2,3 milj. euroa. Muutokset kohdistuvat sekä määrärahoihin että tuloarvioihin. Päätösesityksessä muutokset on esitetty vuoden 2022 talousarvion investointiosan sitovuustason mukaisesti.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, han-nu.tylli(at)kouvola.fi ja kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2022 talousarvion investointiosaan:

Kärkihankkeet:

RR-terminaalin rakentaminen

- määrärahojen lisäys 0,8 milj. euroa
- tuloarvioiden lisäys 0,14 milj. euroa

RR-alue II/ Kultasuontie

- määrärahojen vähennys 1,0 milj. euroa

RR-alue II/ tonttien rakentaminen

- määrärahojen vähennys 1,57 milj. euroa

Käyrälampi / uimaranta

- määrärahojen lisäys 0,03 milj. euroa
- tuloarvioiden lisäys 0,034 milj. euroa

Käyrälampi / Käyräjoen silta

- määrärahojen vähennys 0,3 milj. euroa

Käyrälampi / ulkoilureitti

- määrärahojen lisäys 0,03 milj. euroa

- tuloarvioiden lisäys 0,056 milj. euroa

Tekninen lautakunta

Maa- ja vesialueet:

- määrärahojen lisäys 0,35 milj. euroa
- tuloarvioiden vähennys 0,1 milj. euroa

Muut pitkävaikutteiset menot / uusinvestoinnit

- määrärahojen vähennys 0,20 milj. euroa

Kiinteät rakenteet ja laitteet / uusinvestoinnit

- määrärahojen vähennys 0,755 milj. euroa

Kiinteät rakenteet ja laitteet / korvausinvestoinnit

- määrärahojen lisäys 0,435 milj. euroa

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 114

Projektitasolla esitetyt muutokset sekä kohdekohtaiset muutokset on esitetty **liitteessä** (Sarakkeen otsikko: Muutos2).

Muutokset valtuustotason sitovuustasolla on esitetty **liitteessä**. (Sarakkeen otsikko: Muutos2)

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2022 talousarvion investointiosaan:

Kärkihankkeet:

RR-terminaalin rakentaminen

- määrärahojen lisäys 0,8 milj. euroa
- tuloarvioiden lisäys 0,14 milj. euroa

RR-alue II/ Kultasuontie

- määrärahojen vähennys 1,0 milj. euroa

RR-alue II/ tonttien rakentaminen

- määrärahojen vähennys 1,57 milj. euroa

Käyrälampi / uimaranta

- määrärahojen lisäys 0,03 milj. euroa
- tuloarvioiden lisäys 0,034 milj. euroa

Käyrälampi / Käyräjoen silta

- määrärahojen vähennys 0,3 milj. euroa

Käyrälampi / ulkoilureitti

- määrärahojen lisäys 0,03 milj. euroa
- tuloarvioiden lisäys 0,056 milj. euroa

Tekninen lautakunta

Maa- ja vesialueet:

- määrärahojen lisäys 0,35 milj. euroa
- tuloarvioiden vähennys 0,1 milj. euroa

Muut pitkävaikutteiset menot / uusinvestoinnit

- määrärahojen vähennys 0,20 milj. euroa

Kiinteät rakenteet ja laitteet / uusinvestoinnit

- määrärahojen vähennys 0,755 milj. euroa

Kiinteät rakenteet ja laitteet / korvausinvestoinnit

- määrärahojen lisäys 0,435 milj. euroa

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite [4]

Talousarviomuutos 2022_2_investoinnit, tela, valtuustotason
sitovuustaso_kv17102022

Liite [5]

Talousarviomuutos 2022_2_investoinnit, tela, projekti- ja
kohdelistaus_kv17102022

Talousarviomuutos vuoden 2022 talousarvion investointiosaan, konsernipalvelut, tilapalvelut**568/02.02.00/2022****Kaupunginhallitus 10.10.2022 § 257**

Valmistelija: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi

Tilapalveluiden rakennusinvestointeihin oli vuoden 2022 alkuperäisessä talousarviossa varattu 12,3 milj. euroa. Valtuuston 2.5.2022 ja 13.6.2022 hyväksymien talousarviomuutosten jälkeen rakennusinvestointien määräraha on 12,1 milj. euroa.

Pääpelastusaseman investointimääräraha vuoden 2022 alkuperäisessä talousarviossa oli 1,4 milj. euroa. Vuodelle 2022 on kohdistunut kuitenkin arvioitua enemmän hankkeeseen toteutettuja välttämättömiä lisä- ja muutostöitä. Määrärahan lisäys vuodelle 2022 on 1,3 milj. euroa. Hankkeen kokonaiskustannukset 9,6 milj euroa.

Marjoniemen yhtenäiskoulun hankesuunnittelu on viivästynyt 10.v investointien uudelleen tarkastelun myötä. Määrärahaa vähennetään 0,4 milj. euroa.

Uusi uimahalli –hankkeen hankesuunnittelu etenee, mutta hanketta ei ehditä toteuttaa alkuperäisen suunnitelman mukaan. Määrärahasta vähennetään 0,1 milj. euroa.

Museo-teatteri, uudisrakennus –hankkeen hankesuunnittelu etenee, mutta ei toteudu alkuperäisen suunnitelman mukaisesti. Vuoden 2022 määrärahaa vähennetään 0,15 milj. euroa.

Kuusankosken jäähallin energiasäästötoimien yhteydessä on tehty suunniteltua laajempi korjaustyö, lisäksi jäähallin kylmälaitteiston energiatehokkuutta on tarkoitus vielä parantaa. Määrärahan lisäys on 70 000 euroa, kokonaiskustannuksen ollessa 370 000 euroa. Muutetaan pieninvestoinneista omaksi projekti.

Inkeröisten uimahallin rakennusteknisten korjaustöiden yhteydessä havaittiin kosteusvaurio, jonka korjaaminen oli välttämätöntä ja vaati katon uusimisen laajalta alueelta. Määrärahan lisäys on 140 000 euroa, kokonaiskustannuksen ollessa 430 000 euroa. Muutetaan pieninvestoinneista omaksi projekti.

Muutokset pieninvestointilistalle:

- Kuusankosken jäähallin korjaustyöt, vähennys pieninvestointilistalta 0,3 milj. euroa
- Inkeröisten uimahallin rakennustekniset korjaukset, vähennys pieninvestointilistalta 0,29 milj. euroa
- Tornionmäen koulun muutostyöt eivät toteudu käyttäjäryhmän tekemien päätöksien vuoksi, vähennys 0,1 milj. euroa
- Kouvolan teatterin hissin toteutus siirtyy vuodelle 2023 saatavuusongelmien vuoksi, vähennys 60 000 euroa
- Anjalan kartanon alueen johtomuutoksia ei toteuteta, vähennys 0,1 milj. euroa
- Öljykohteiden muutoksia ei toteuteta. Nämä liitetään isompaan lämmitysjärjestelmien muutostyökokonaisuuteen, jolla oma määrärahasa. Vähennys 0,14 milj. euroa
- Yhteislyseon RAU ja pannuhuoneen korjausten toteutus siirtyy vuodelle 2023, vähennys 0,1 milj. euroa

Investointiosaan esitettävät muutokset lisäävät investointimäärärahaa yhteensä 0,36 milj. euroa. Muutosten jälkeen rakennusinvestoinnit ovat yhteensä noin 12,4 milj. euroa.

Toimitilajohtaja Katja Ahola on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: rakennuttajapäällikkö Anneli Vartiainen, puh 020 615 7117, anneli.vartiainen(at)kouvola.fi, toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi ja talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2022 talousarvion investointiosaan:

Kaupunginhallitus/konsernipalvelut:

- Tilapalvelut/uusinvestoinnit, investointimenojen vähennys 0,65 milj. euroa
- Tilapalvelut/korjausinvestoinnit, investointimenojen lisäys 1,01 milj. euroa

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi toimitilajohtaja Katja Aholalle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 115

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2022 talousarvion investointiosaan:

Kaupunginhallitus/konsernipalvelut:

- Tilapalvelut/uusinvestoinnit, investointimenojen vähennys 0,65 milj. euroa
- Tilapalvelut/korjausinvestoinnit, investointimenojen lisäys 1,01 milj. euroa

Asian käsittely:

Ryhmäpuheenvuoron käytti valtuutettu Janne Patjas (PS)

Puheenvuoron käytti valtuutettu Jenni Aikio.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Talousarviomuutos vuoden 2022 talousarvion rahoitusosaan lainan myöntämiseksi KSS Energia Oy:lle

2784/02.05.07/2022

Kaupunginhallitus 10.10.2022 § 273

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Hakemus

KSS Energia Oy (yhtiö) pyytää, että kaupunki myöntää KSS Energia Oy:lle enintään 50 000 000 euron omavelkaisen, arviolta vuoden pituisen takauksen, tai suoraan vastaavan suuruisen lainan.

KSS Energia Oy on Kouvolan kaupungin kokonaan omistama tytäryhtiö

Energia-alan poikkeuksellinen markkinatilanne

Energiayhtiöiden sähköstä maksama hinta on noussut nopeasti. Poikkeuksellinen markkinatilanne on johtanut tilanteeseen, jossa energiyhtiöiden vakuusmaksut ja käyttöpääoman tarve ovat kohonneet nopeasti aiheuttaen merkittäviä rahoitustarpeita. KSS Energia Oy on ilmoittanut, että käyttöpääomalla rahoitetaan mm. 3 päivän maksuajalla maksettavat sähkön hankintalaskut, joiden euromäärien SPOT hintaennusteiden voimakkaan nousun johdosta arvioidaan olevan merkittävästi varhempaa suurempia. Hankitusta sähköstä kertyvästä liikevaihdosta saadaan kassavirtaa loppuasiakkailta tyypillisesti 30 – 60 päivän kuluttua. Esimerkki: kulutus 1.9. laskutetaan 10.10. ja laskulla on 14 – 30 päivän maksuaika, jolloin se kertyy yhtiölle vasta jopa 67 päivää sen jälkeen, kun yhtiö on kulutuksen maksanut.

Hakemuksen arviointi

Energiayhtiöiden hankkiman sähkön hinta on historiallisesti korkealla tasolla ja yhtiöiden pitää maksaa ostamansa energia erittäin lyhyessä ajassa. KSS Energia Oy:n taloudellinen tilanne on sinällään vakaa; se tarvitsee käyttöpääomaa maksaakseen poikkeuksellisessa markkinatilanteessa edelleen myymänsä sähkön. Yhtiön hakemukselle on perustellut syyt.

EU:n valtiontukisääntelyn vuoksi Kuntarahoitus Oyj ei voi rahoittaa kilpailuilla markkinoilla toimivia kuntien energiyhtiöitä.

Kaupunki on 30.9.2022 tiedottanut verkkosivuillaan, että päätöksentekoon valmistellaan esitys KSS Energia Oy:lle myönnettävästä 50.000.000 euron määräisestä takauksesta tai lainasta. Kuntien takauskeskus on 7.9.2022 antanut tiedotteen, jonka mukaan se

tekee EU-komissiolle ilmoituksen ohjelmasta, jotta Kuntarahoitus Oyj voisi myöntää lainoja kuntien määräysvallassa oleville energiayhtiöille. Ilmoituksen tarkoituksena on vastata kuntien mahdollisiin tarpeisiin rahoittaa määräysvallassaan olevien energiayhtiöiden sähkön johdannaismarkkinoilla käytettäviä vakuuksia. Mikäli komissio hyväksyy Kuntien takauskeskuksen sille tehdyn ilmoituksen, voi Kuntarahoitus Oyj myöntää lainoja energiayhtiöille, jotka tarvitsevat pääomaa sähkön johdannaismarkkinoilla käytettäviin vakuuksiin. KSS Energia Oy on ilmoittanut tarvitsevansa käyttöpääomaa rahoittamaan lyhyellä maksuajalla maksettavat sähkön hankintalaskut. Täten Kuntien Takauskeskuksen komissiolle tekemä ilmoitus ei koske käsittelyssä olevaa KSS Energia Oy:n hakemusta. Yhtiön oman tuotannon osuus kattaa noin viidesosan myytävästä sähköenergiasta. Pääosan myytävästä energiasta yhtiö hankkii sähköpörssistä. Hankinnat maksetaan 1–3 vuorokauden kuluessa, mutta ne tuottavat kassavirtaa merkittävästi myöhemmin, 40–60 vuorokauden päästä. Poikkeuksellisessa markkinatilanteessa käyttöpääoman rahoitus on sijoittamista vakauteen ja huoltovarmuuteen. Yhtiön tulee myös varautua tilanteeseen, jossa sähkön hintataso pysyy korkealla tasolla talvikauden yli.

Oikeudellinen sääntely

Kuntalain 47 §:n mukaan ”omistajaohjauksella on huolehdittava siitä, että kunnan tytäryhteisön toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus.”

Kuntalain 129 §:n mukaan ”kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla. Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.... Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.”

Kuntalain mukaan kunta voi antaa kilpailuilla markkinoilla toimivalle tytäryhtiölleen lainan. Kun laina on markkinaehtoinen, kyse ei ole valtiontuesta. Kouvolan kaupungin yhtiölle esittämät lainaehdot ovat markkinaehtoiset.

EU:n valtiontukisääntöjen mukainen valtiontuen käsite perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohtaan: ”Jollei tässä sopimuksessa toisin määrätä, jäsenvaltion myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki,

joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa ei sovellu sisämarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan." EU:n valtiontukisääntöjä sovelletaan siis silloin, kun kaikki valtiontuen tunnusmerkit täyttyvät: julkisia varoja kanavoidaan yrityksiin eli taloudelliseen toimintaan, tämä taloudellinen etu on valikoiva, toimenpide vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua, ja se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Kun lainaehdot ovat markkinaehtoiset eivätkä vääristä kilpailua markkinoilla, kyse ei ole valtiontuesta.

Hakemuksen oikeudellinen arviointi

Kaupungin ja kuntakonsernin etu on, että KSS Energia Oy pystyy toimimaan kaikissa markkinatilanteissa. Huoltovarmuuden varmistaminen ja yhtiön toimintakyvyn sekä maksuvalmiuden turvaaminen sähkömarkkinoiden epävakaassa tilanteessa voidaan katsoa kuntalain mukaiseksi kuntakonsernin kokonaisedun varmistamiseksi. KSS-konserni ylläpitää toiminta-alueellaan sähköverkkoa ja tuottaa lämpöhuoltoa yli 50 tuhannelle asiakkaalle Kouvolassa sekä on sähköön toimitusvelvollinen verkkoalueellaan.

Kunnan on päätöksenteossaan selvitettävä, kuuluko suunniteltu toimenpide kunnan toimialaan. KSS Energia Oy:n toimialana on: energian tuotanto, hankinta, myynti, siirto ja jakelu sekä niihin liittyvä liiketoiminta ja palvelutuotanto. KSS Energia Oy palvelee kuntalaisia ja sen palvelut ovat kuntalaisille välttämättömiä. Yhtiön toiminta on yhtiöitetty kilpailuneutraliteetin johdosta, Yhtiö on kaupungin 100 % omistama tytäryhtiö. Yhtiö hoitaa kunnan toimialaan kuuluvaa palvelua, joka on kuntalaisten kannalta välttämätön. Kuntalain mukaan kunta saa myöntää kilpailuilla markkinoille toimivalle tytäryhtiölle markkinaehtoisen lainan. Kaupungin tulee käyttää markkinaperusteisia korkoja antamilleen lainoille, jotta kyse ei ole valtiontuesta. Luottoehtojen voidaan katsoa olevan markkinaehtoisia, mikäli luotosta perittävä korko on korkeampi kuin Euroopan komission tiedonannossa viite- ja diskonttokorkojen määrittämisessä sovellettavan menetelmän tarkistamisesta (2008/C 14/02, myöh. tiedonanto) on määritetty. Kyseessä on lyhytaikainen laina, alle vuoden, jonka korko on sama laina-ajan. Kaupungin KSS Energia Oy:n lainalle asettama, 6 kk euribor + marginaali 2,5 % yksikköä, korko täyttää markkinaehtoisen koron määritelmän sekä Euroopan komission edellä mainitun tiedonannon mukaiset määritelmät. Markkinaehtoinen korko perustuu KSS Energian päärahoittajan rahoitustarjoukseen 6.10.2022 KSS Energian toiseen lainaan liittyen. Kaupungin myöntämä laina ei vääristä kilpailua, koska yhtiö saa samoin ehdoin lainan rahoituslaitokselta.

Toimivalta lainojen myöntämisessä ja ottamisessa

Hallintosäännön 21 §:n 7. kohdan mukaan kaupunginhallitus päättää pitkäaikaisen luoton ottamisesta valtuuston talousarviossa asettamissa rajoissa ja tilapäisluoton ottamisesta ja 8. kohdan mukaan kaupunginhallitus päättää antolainojen myöntämisestä ja niiden ehdoista valtuuston talousarviossa asettamissa rajoissa. Kyseisessä kohdassa siis todetaan, että kaupunginhallitus päättää antolainojen myöntämisestä ja niiden ehdoista. Kuntalain 14 §:n 2 momentin 3 kohdan mukaan "Valtuusto päättää: talousarviosta ja taloussuunnitelmasta". Pääntöehdotuksen mukaan valtuusto päättää talousarviosta ja kaupunginhallitus antolainan myöntämisestä ja lainaehdoista.

Kaupunginhallitus on 18.11.2019 § 388 päättänyt kaupungin maksuvalmiuden turvaamiseksi, että kuntatodistusohjelman enimmäismääräksi hyväksytään 100 miljoonaa euroa ja että apulaiskaupunginjohtaja oikeutetaan päättämään lyhytaikaisen tilapäislainan ottamisesta kulloinkin voimassa olevan enimmäismäärän mukaisesti. Tällä on tarkoitettu kaupungin maksuvalmiuden turvaamista. Nyt kyseessä on kuntatodistuslainan edelleen lainaaminen kaupungin tytäryhtiölle, joten lainan nostaminen tähän tarkoitukseen on aiheellista delegoida apulaiskaupunginjohtajalle. Pääntöehdotuksessa esitetään kaupunginhallitukselle, että se myöntää apulaiskaupunginjohtajalle toimivallan nostaa 50 000 000 euron määräinen lyhytaikainen kuntatodistuslaina ko tarkoitukseen.

50 000 000 euron lainan myöntäminen ja sen rahoitus

KSS Energia Oy:n maksuvalmiuden varmistamiseksi esitetään, että kaupunginhallitus myöntää ko. yhtiölle 50 000 000 euron määräisen markkinaehtoisien lyhytaikaisen lainan. Hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus päättää antolainojen myöntämisestä ja niiden ehdoista valtuuston talousarviossa asettamissa rajoissa. 50 000 000 euron antolainaa ei ole huomioitu vuoden 2022 talousarviossa. Myös kaupungin tilintarkastajan kanta on, että laina KSS Energia Oy:lle edellyttää talousarviomuutosta kaupunginvaltuustossa.

Kaupungin rahoittaessa myönnettävän lainan, ja koska kyse ei ole kaupungin oman maksuvalmiuden turvaamisesta (josta kaupunginhallitus on tehnyt päätöksen 18.11.2019 § 388), vaan KSS Energia Oy:n maksuvalmiuden turvaamisesta, esitetään että kaupunginhallitus, jolla on hallintosäännön mukaan toimivalta, päättää myöntää apulaiskaupunginjohtajalle toimivalta nostaa kyseiseen tarkoitukseen 50 000 000 euron lyhytaikainen kuntatodistuslaina. Tarvittaessa kaupungin kuntatodistuksena nostama lyhytaikainen 50 miljoonan euron laina voidaan jakaa useamman rahalaitoksen kesken. Kuntatodistuslainan pituus voi enimmillään olla 1 vuosi.

Taloudellinen riskiarviointi

Valor Partners Oy on analysoinut Kouvola kaupungin toimeksiannosta KSS Energia -konsernin käyttöpääoman rahoituksen riskisyyttä ja erityisesti seuraavia kysymyksiä: onko suunniteltu rahoituspaketti riittävä ja voiko KSS Energia päätyä vakaviin talousvaikeuksiin tai maksukyvyttömäksi. Analyysissä on keskitytty erityisesti eri skenaarioiden maksimaaliseen kassavajeeseen johtuen mahdollisista, mutta epätodennäköisistä ennätyskorkeista sähkön SPOT-hinnoista aikajaksolla lokakuu 2022 - joulukuu 2023. Lähtötilanteena Valon analyysissä on todettu seuraavaa: KSS Energia tarvitsee sähkönhinnan rajun nousun seurauksena käyttöpääoman rahoitusta, rahoituksen järjestävät KSS:n päärahoittaja ja Kouvola kaupunki, rahoituksen yhteissuus noin 100-130 miljoonaa euroa.

KSS Energia Oy on neuvotellut päärahoittajan kanssa 50 miljoonan euron suuruista lainasta. Vakuudeksi päärahoittajalle KSS Energia Oy antaa omistamansa KSS Verkko Oy:n osakkeet.

KSS Energian käyttöpääoman rahoituksen riskienarvioinnin johtopäätöksenä Valor toteaa seuraavaa:

- Suunnitellun rahoituspaketin (100-130 M€) arvioidaan riittävän kaikissa käytetyissä skenaarioissa.
- KSS Energian riski ajautua maksukyvyttömyyteen vähäinen (olettaen 100-130 M€ käyttöpääoman rahoituksen).
- Analyysissä käytetyt skenaariot ovat jo itsessään erittäin epätodennäköisiä, minkä lisäksi kassavirtojen mallinnuksessa on käytetty useammassa oletuksessa varmuusmarginaaleja.
- KSS Energian asiakaskannalla on suurilta osin suojatut sähkösopimukset, joten sähkölaskujen ei tulisi aiheuttaa lyhyellä aikavälillä maksuvaikeuksia.
- Johdannaisten vastapuoliriski on myös erittäin pieni vastapuolina isot ja vakavaraiset Nasdaq, Fortum ja Statkraft.
- KSS Energian kassavirta riippuvainen pääasiassa systeemihinnoista (Nord Poolissa määrittyvä sähkön hinta) ja EPAD-hinnoista (Systeemihinnan ja aluehinnan ero "Electricity Price Area Difference")
- KSS Energia on suojautunut monia muita energiayhtiöitä paremmin toteutuvia peak-tuntihintoja vastaan johdannaisten avulla.
- KSS Energialla on kumppanuussopimus sähkönhankintayhtiön kanssa, joka voi joutuessaan maksuvaikeuksiin kasvattaa KSS Energian käyttöpääoman rahoituksen tarvetta noin 10-30 M€.

Valorin analyysissä käytetyt skenaariot edustavat äärimmäistä markkinatilannetta. Valorin laatimaan KSS Energia -konsernin riskienarviointiin ei kuitenkaan suoraan sisälly sähkön johdannaispörssin eikä verkkoyhtiöiden ja Nordpoolin sähköpörssin vakuusvaatimusten arviota. Vakuusvaateiden aiheuttama riski ei kohdistu vain yksittäisiin yhtiöihin vaan uhkaa koko energijärjestelmän vakautta. Valtaosa KSS Energia -konsernin johdannaiskaupasta käydään kahdenvälisenä luotettaviksi arvioitujen vastapuolien kanssa, jolloin Nasdaq johdannaispörssin vakuusvaateet ovat KSS Energia -konsernin näkökulmasta hallinnassa. Erityisesti niin kutsuttuihin Esett-vakuuksiin voi liittyä riskiä. Esett on pohjoismaisten kantaverkkoyhtiöiden yhteisyritys, joka hoitaa taseselvitystä. Se on osa järjestelmää, jolla varmistetaan, että sähköverkossa tuotanto ja kulutus pysyvät tasapainossa joka hetki. Tasapainon takaamiseksi jokaisen markkinalla toimivan yhtiön on pidettävä Esetin tilillä vakuutta siltä varalta, ettei pystykään toimittamaan lupaamaansa sähköä. Korkeat Esett-vakuusvaateet voisivat tulla eteen sähkömarkkinoiden häiriötilanteessa. Kantaverkkoyhtiö Fingridin on kertonut, että riskit on tunnistettu ja asiasta on keskusteltu Fingridin, viranomaisten ja energiyhtiöiden välillä. KSS Energia Oy ei suoraan ole Esetin tasevastaava osapuoli, vaan kuuluu siihen Suomen Voima Oy:n kautta.

KSS Energia Oy on toimittanut kaupungille osavuositiedot ajalta 1.1.-31.8.2022 sekä tilinpäätöksen vuodelta 2021 ja näiden tietojen perusteella voidaan todeta, että yhtiö ei ole taloudellisissa vaikeuksissa.

KSS Energia -konsernin osavuositiedot 1.1.-31.8.2022 mukaan liikevaihto on jatkanut kasvuaan. Liikevaihto oli tammi-lokuussa 125,9 M€, mikä on 22,7 % suurempi kuin vastaavana jaksena vuonna 2021. Osavuositiedotteessaan KSS kertoo, että uusien energiaratkaisuiden kuten aurinkopaneelien ja sähköautonlatauspisteiden kysyntä on edelleen kasvanut, mikä on luonut myös urakointiliiketoiminnalle hyvät kasvunäkymät. Konsernin liikevoitto tammi-lokuulta oli 8,5 M€. Liikevoiton kehitykseen ovat suotuisasti vaikuttaneet muun muassa onnistuneet investoinnit uusiutuvaan energian tuotantoon. Liiketoiminnan kehitykseen ovat heikentävästi vaikuttaneet paperiteollisuuden lakko alkuvuodesta, Hanhikivi-ydinvoimalaa koskeva alaskirjaus sekä geopoliittisesta tilanteesta ja koronan jälkiseurauksista johtuva energian markkinahintojen poikkeuksellisen nopea ja voimakas nousu, joka on merkittävästi vaikuttanut sähkökauppaliiketoimintaan. Energia -konsernin liiketoiminta on kehittynyt energiamarkkinan suurista haasteista huolimatta hyvin. Tulevaisuuden taloudellinen näkymä on positiivinen. Tilikauden 2022 tuloksen ennustetaan muodostuvan budjetoitua tasoa paremmaksi huolimatta Karhu Voima Oy:n osakkeiden alaskirjauksesta.

Kaupungin talousyksikkö katsoo, että myönnettävä laina ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Laina ei

sisällä kaupungin kannalta niin merkittävää taloudellisista riskeistä, etteikö kaupunki voisi antaa lainan huoltovarmuuden turvaamiseksi yhtiölle, jonka toiminta kuuluu kuntalaisten peruspalveluihin. Kaupunki saa koko lainan määrää vastaavan vakuuden. Lainan määrä on Kouvolan kaupungin tilinpäätöksen 2021 taseen loppusummasta eli noin 7,7 %.

Kouvolan kaupungin antolainojen sekä muiden lainasaamisten jäljellä oleva yhteismäärä ilman konsernitiilin saldoa on viimeksi valmistuneen tilinpäätöksen (31.12.2021) mukaan on 57,8 miljoonaa euroa. Summasta lainat samaan konserniin kuuluville yhteisöille ovat 48,8 milj. euroa ja muille ovat 9,0 milj. euroa. KSS Energia Oy:lle aiemmin myönnettyjen lainojen alkuperäinen summa on 26,1 milj. euroa ja niistä 31.12.2021 on jäljellä 9,4 milj. euroa.

Kuntalain mukaan vakuuden tulee olla riittävä. KSS Energia Oy antaa vakuudeksi kokonaan omistamansa KSS Lämpö Oy:n osakkeet nrot 1 - 157 009 (50 % osakkeista) ja luovutuksen yhteydessä tehdään panttaussopimus. Osakkeet ovat samanlaiset. KSS Lämpö Oy:n toimialana on kaukolämmön tuotanto ja myynti sekä maakaasun jakelu ja myynti. Valor Partners Oy on määrittänyt lokakuussa 2022 Kouvolan kaupungin toimeksiannosta KSS Lämpö Oy:n velattoman yritysarvon, joka vastaa myös osakkeiden arvoa. Arvonmäärityksen mukaan osakkeiden arvo on 165-187 M€. 50 %:n osuus KSS Lämpö Oy:n osakkeista (82,5-93,5 M€) voidaan katsoa kuntalain mukaiseksi riittäväksi vakuudeksi.

Energiamarkkinatoimialaan saattaa liittyä riskejä, joita ei pystytä valmisteluvaiheessa ottamaan huomioon, koska koko energiamarkkina on sekaisin Venäjän hyökkäyssodan johdosta. Käyttöpääoman turvaaminen KSS energian osalta esitetyllä tavalla turvaa yhtiön toiminnan jatkuvuutta nykyisen kaltaisissa olosuhteissa.

Liitteinä ovat KSS Energia Oy:n hallituksen pöytäkirjanote (hakemus) ja tilinpäätös 2021 ja KSS Lämpö Oy:n yhtiöjärjestys, kaupparekisteriote, tilinpäätös 2021 ja välitilinpäätöstietoja ajalta 1.1.-31.8.2022 sekä KSS Energian käyttöpääoman rahoituksen riskienarvioinnin raportti VALOR 6.10.2022, Arvonmääritys KSS Lämpö Oy VALOR 6.10.2022 ja Asiakastiedon raportit 7.10.2022.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi, kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, puh. 020 615 7124, karoliina.kanerva(at)kouvola.fi, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus kaupunginhallitukselle:

Kaupunginhallitus päättää

1) myöntää KSS energia Oy:lle 50 000 000 euron lainan ehdolla, että kaupunginvaltuusto hyväksyy kohdan 3 mukaisen esityksen talousarvion määrärahamuutoksesta asiaan liittyen

Lainan ehdot:

- koko lainapääoma nostetaan kahden arkipäivän kuluessa siitä, kun kaupunki on ilmoittanut yhtiölle lainan olevan nostettavissa
- laina-aika on seitsemän (7) kuukautta ja se maksetaan takaisin yhdessä erässä
- lainan korko on 6 kk euribor + marginaali 2,5 % yksikköä
- lainan vakuudeksi kaupunki saa KSS Lämpö Oy:n osakkeet nrot 1 – 157 009

2) myöntää apulaiskaupunginjohtajalle toimivallan nostaa yhteensä 50 000 000 euron määräisen lyhytaikaisen kuntatodistustalainan, joka voi muodostua useammasta eri kuntatodistustalainasta ja jolla rahoitetaan KSS Energia Oy:lle myönnettävä laina, ehdolla että kaupunginvaltuusto hyväksyy kohdan 3 mukaisen esityksen määrärahamuutoksesta

3) esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy 50 000 000 euron lisämäärärahan talousarvion rahoitusosaan antolainasaamisten lisäykseksi.

Pöytäkirja tarkastetaan valtuustossa tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 18.10.2022 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Jäsen Milla Raunio poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi (palvelussuhdejäävi).

Kaupunginhallitus myönsi kehittämispäällikkö Karoliina Kanervalle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 116

KSS Energia Oy:n hallituksen pöytäkirjanote (hakemus) ja tilinpäätös 2021 ja KSS Lämpö Oy:n yhtiöjärjestys, kaupparekisteriote, tilinpäätös 2021 ja välitilinpäätöstietoja ajalta 1.1.-31.8.2022 sekä KSS Energian käyttöpääoman rahoituksen riskienarvioinnin raportti VALOR 6.10.2022, Arvonmääritys KSS Lämpö Oy VALOR 6.10.2022 ja Asiakas-tiedon raportit 7.10.2022 ovat **oheismateriaalina**.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä 50 000 000 euron lisämäärärahan talousarvion rahoitusosaan antolainasaamisten lisäykseksi.

Pöytäkirja tarkastetaan valtuustossa tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 18.10.2022 lukien.

Asian käsittely:

Ryhmäpuheenvuoron käytti valtuutettu Tero Suutari (KD).

Puheenvuoron käytti valtuutettu Jyrki Hyttinen.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 18.10.2022 lukien.

Valtuutetut Jari Larikka, Raimo Laine, Aimo Rautiainen, Katriina Vesala ja Sanna Tähtinen poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi (yhteisöjäävi).

Valtuutettu Jari Sipari poistui kokouksesta ja palasi kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana ennen päätöksentekoa.

Oheismateriaali

KSS hallituksen ptk ote 21.9.22_kv17102022

Tilinpäätös ja toimintakertomus 1.1. - 31.12.2021 KSS Energia Oy_kv17102022

Yhtiöjärjestys KSS Lämpö Oy_kv17102022

Kaupparekisteriote KSS Lämpö Oy_kv17102022

KSS Verkko tilinpäätöskirja 2021_kv17102022

KSS Lämpö tilinpäätöskirja 2021_kv17102022

Osavuosisikatsaus_8_2022_KSS Lämpö Oy_kv17102022

6.10.2022 KSS Energia - käyttöpääoman rahoituksen riskienarviointi_Kouvola kaupunki_kv17102022

KSS Energia - KSS Lämpö suppea arvonmääritys_kv17102022

Asiakastiedon raportti_CompanyReport_kv17102022

Asiakastiedon raportti_RatingAlfa_kv17102022

Kouvolan kaupungin palvelujen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma 2022-2025

2434/00.01.02.02/2022

Kaupunginhallitus 10.10.2022 § 260

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kunnan yhdenvertaisuustyö edistää kaikkien asukkaiden hyvinvointia. Viranomaisilla on lakisääteinen velvollisuus paitsi ehkäistä syrjintää, myös aktiivisesti edistää tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta kaikessa toiminnassaan. Tasa-arvolaki (laki naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta 609/1986) kieltää syrjinnän sukupuolen, sukupuoli-identiteetin ja sukupuolen ilmaisun perusteella. Yhdenvertaisuuslaki (1325/2014) puolestaan kieltää syrjinnän iän, etnisen tai kansallisen alkuperän, kansalaisuuden, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, poliittisen toiminnan, ammattiyhdistystoiminnan, perhesuhteiden, terveydentilan, vammaisuuden, seksuaalisen suuntautumisen tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella.

Kouvolan kaupungin palvelujen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman 2022-2025 tavoitteena on lisätä kuntalaisten yhdenvertaisuutta. Kaupunki haluaa edistää suunnitelmallisesti yhdenvertaisuuden toteutumista ja ottaa sen huomioon päätöksenteossa, palvelutoiminnassa sekä fyysisessä ympäristössä ja muuttaa olosuhteita, jotka estävät tasa-arvon toteutumista.

Kaupungin palvelujen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma on laadittu yhteistyössä toimialojen kanssa ja sen valmistelusta sekä seurannasta vastaa kaupungin hyvinvointipalvelut. Asiaa on esitelty nuorisovaltuustossa 1.9.2022, vammaisneuvostossa 6.9.2022, vanhusneuvostossa 22.9.2022 ja maahanmuuttoasioiden neuvostossa 29.9.2022. Lausunnot edellä mainituilta on saatu.

Suunnitelma kytkeytyy osaksi kaupunkistrategiaa sekä hyvinvointikertomusta. Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma on **liitteenä**.

Erillinen Kouvolan kaupungin henkilöstön tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma on laadittu vuosille 2022-2023. Se on hyväksytty kaupunginhallituksessa 7.3.2022.

Hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen, puh. 020 615 7429 sanna-riitta.junnonen(a)kouvola.fi; hyvinvointikoordinaattori Tarja Alamattila, puh 020 615 7483, tarja.alamattila(a)kouvola.fi; kehittämisspäälikkö Liisa Kolari, puh 020 615 8026, liisa.kolari(a)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Kouvolan kaupungin palvelujen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman 2022-2025 liitteen mukaisesti.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnoselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 117

Kouvolan kaupungin palvelujen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma 2022-2025 on **liitteenä**.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Kouvolan kaupungin palvelujen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman 2022-2025 liitteen mukaisesti.

Asian käsittely:

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Maria Lammi (Kok.) Sanna Jacksen (SDP), Mikko Jaanu (PS), Laila Uljas (Kesk.), Iida Pilli-Sihvola (Vihr.) ja Tiina Hämäläinen (KD).

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Juha Huhtala, Christa Carpelan, Jarmo Uttala, Nita Ahola ja Janne Patjas.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite [6]

Kouvolan kaupungin palvelujen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma
2022-2025_kv17102022

Vastaus valtuustoaloitteeseen selkeästä tiedonkulusta yritysten ja järjestöjen kanssa tehtävään yhteistyöhön**772/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 21.03.2022 § 37**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli kokoomuksen valtuustoryhmän jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolassa on viime vuosina karsittu palveluverkkoa ja osa toimenpiteistä on tullut yllätyksinä palveluiden käyttäjille. Samalla kaupunkiin on kohdistunut kritiikkiä. Palveluihin ei ole ollut mahdollista suunnitella ennakoiden joko yritys- tai järjestövetoista jatkotoimintaa eikä hakea toiminnalle vaihtoehtoisia rahoitusmalleja.

Seuraavan 5 vuoden aikana kaupungissa on suunnitteilla useita erilaisia investointeja, joissa joko yksityinen rahoittaja on mahdollista saada rakennuttajaksi tai investoinnin sisällä on monia palveluita, joita kaupungin ei tarvitsisi itse tuottaa. Palveluiden tuottaminen yhteistyössä yritystoimijan kanssa vaatii kuitenkin ennakointia eli jatkuvaa vuoropuhelua eri toimijoiden välillä oikea-aikaisesti.

Kokonaisvaikutusten arvioinnin kautta olisi mahdollista kattavammin suunnitella mitkä tahot kutsutaan mukaan suunnitteluun sen eri vaiheissa. Yhteistyötahot vaihtelevat kohteen mukaan ja on merkitystä, onko kyseessä iso investointi vaiko esimerkiksi palveluverkon muutossuunnitelmat. Kohteen koosta riippumatta toimivalla ja säännöllisellä yhteistyömallilla, jolla vuoropuhelun keinoin tavoitetaan oikeat kohderyhmät, on iso merkitys kaupungin kehitykselle ja hankkeiden sekä suunnitelmien etenemiselle. Toimiva yhteistyömalli toimii myös toisinpäin ja siten mahdollistaa kaupungille tiedonsaannin tulevista yritysten ja järjestöjen hankkeista.

Kaupunki on jo aloittanut yritysvaikutusten arvioinnin, mutta joissain tilanteissa arvioinnin tulee olla laajempaa -yhteistyötahoja voi löytyä myös järjestökentältä. Pelkät kaavamutoksiin pohjautuvat kommentointipyynnöt eivät vielä ole kattavaa yhteistyötä.

Aloite

Kokoomuksen valtuustoryhmä esittää, että kaupunki rakentaa toimivan ja säännöllisen yhteistyömallin, jossa tieto esimerkiksi palveluverkon ja investointien aiheuttamista muutoksista tavoittaa alueella toimivat yritykset ja järjestöt riittävän aikaisin, jotta päätöksiä yhteistyöstä tai palveluiden siirrosta voidaan tehdä jo valmistelu- ja päätöksentekovaiheessa.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 10.10.2022 § 268

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, tuukka.forsell(at)kouvola.fi, puh. 020 615 9333

Kaupunki on kehittänyt viime vuosina sekä yritys- että järjestöyhteistyötä niin kaupungin kuin Kinnonkin toimesta. Erityisesti on kiinnitetty huomiota hankintoihin ja niissä paikallisuusasteen nousu onkin ollut merkittävä mittari kuvaamaan yhteistyön onnistumista. Hankintojen paikallisuusaste kasvoi vuoden 2013 arvosta 36,7 % aina vuoteen 2020, jolloin se oli korkeimmillaan 52,4 %. Viime vuonna luku kuitenkin pieneni, ollen 46,4 %. Rakenteelliset muutokset erityisesti sote-palveluissa kuten leikkaustoiminnan ja erikoissairaanhoidon päivystyksen siirtyminen Kotkaan vuosina 2017-2018 ja Kymsoten käynnistyminen vuoden 2019 alusta on pienentäneet merkittävästi Kouvolan kaupungin mahdollisuutta vaikuttaa hankintoihin. Tästä syystä hankintojen paikallisuusaste on hetkellisesti laskenut, mutta sitä pyritään aktiivisesti nostamaan.

Kaupunki on kehittänyt hankintatoimeaan sujuvan yritys- ja järjestöyhteistyön lisäämiseksi. Kaupungin ja yritysten sujuvan ja vaikuttavan yhteistyön taustalla ovat hankintaohjelmaan kirjattuja toimenpiteitä:

- Kaupunki ylläpitää hankintakalenteria suunnitteilla olevista hankinnoista. Hankintaohjelman eräänä tavoitteena on korostaa hankinnan suunnitteluun käytettävää aikaa ja resurssointia. Tässä onnistuttaessa hankintakalenteriin voidaan merkitä tulevat hankinnat aiempaa aikaisemmin. Yritysten rooli on seurata kalenteria ja ottaa yhteyttä valmistelevaan virkamieheen. Keskustelut tulevan hankinnan sisällöstä ovat suositeltavia niin kauan kuin tarjouspyyntöä ei ole julkaistu.
- Kaupunki järjestää markkinavuoropuhelutilaisuuksia aina strategisesti ja taloudellisesti merkittävistä hankinnoista. Yritysten osallistuessa aktiivisesti keskusteluun tarjouspyynnön ehdoista ja sisällöstä voidaan käydä keskustelua ennen kilpailutusta.

- Strategisesti ja taloudellisesti merkittävistä hankinnoista tehdään ennakkovaikutusten arviointi, jolloin käsitellään vaikutuksia myös elinvoiman edistämisen kannalta.
- Hankintaohjelmalla tuetaan myös paikallisten yritysten tarjousosaamista järjestämällä hankinta-asiamiehen tukea tarjouksen laadinnassa ja julkisiin hankintoihin liittyvien järjestelmien hallinnoimisessa.

Hankintaohjelman tavoitteiden seurantaan tullaan laajentamaan kaupungin tytäryhtiöiden hankintoihin. Hankintaohjelman jalkauttaminen tytäryhtiöiden toimintaan tulee tapahtua osakeyhtiömuotoisen toiminnan mukaisesti yhtiöiden hallitusten kautta.

Kouvolan talousalueella tehdään julkisia hankintoja runsaasti myös tulevan hyvinvointialueen tarpeisiin. Näihin hankintoihin vaikuttaminen hankintaohjelman tavoitteiden mukaisesti tulisi järjestää valtuutettujen kautta.

Aktiivinen kehittämisote edellyttää kaikkien osapuolten panostusta

Kouvola on pinta-alaltaan 23. suurin kunta Suomessa ja kaupungin hyvinvointikertomuksen mukaan yrityskanta vuonna 2020 oli 4690 yritystä. Tämä pelkästään asettaa haasteen tiedon jakamiselle. Yrityksistä pääosa on pieniä yrityksiä, jotka ovat kiireisiä ja heidän tavoittamisensa on haastavaa. Kaupungin nettisivuilla oleva hankintakalenteri ja sosiaalisen mediaan nostettu sisältö tavoittaa osan kaupungin hankinnoista kiinnostuneista. Yritykset ovat voineet myös rekisteröityä Hilmaan (julkisten hankintojen ilmoituskanava) ja ottaa hankintojen hakuvahtipalvelun käyttöön. Vuodesta 2017 lähtien hankinta-asiamiehen uutiskirje on toiminut hyvänä tietolähteenä, mutta tiedotteen lähettäminen edellyttäisi yritysten sähköpostiosoitteiden saatavuutta/toimivuutta.

Kinno ja kaupunki on viime vuosina kuunnellut tarkasti yrittäjien edustajia, kun kaupungin hankintaohjelma päivitettiin ja sen tavoitteita ja toimenpiteitä kehitettiin. Yrittäjien edustaja on pyydetty osapuolten yhteiseen hankintojen yhteistyöryhmään, joka kokoontuu säännöllisesti (6 krt/v), seuraa tavoitteiden ja mittareiden toteutumista. Suomen Yrittäjien toteuttamassa yrittäjäbarometrissa keväällä 2022, Kouvola sai myönteisiä tuloksia hankintayhteistyön kehittämisessä. Suunta on selvästi oikea ja valitut toimenpiteet ovat olleet vaikuttavia.

Entistä kattavampi tiedon jakaminen mahdollistuu, kun kaupunki ottaa käyttöönsä mm. investointi- ja palveluverkkopäätöksiin sekä organisaatiomuutosten ennakkovaikutusten arvioinnin (EVA). Tämä työ nostaa esille, minkä ryhmien kanssa näistä suunnitelmista tulisi erityisesti keskustella hyvien ideoiden keräämiseksi ja yhteistyön käynnistämiseksi. Koska kaupungin hankinnoissa on jo otettu isoja

askeleita (hankintakalenteri, ostolaskujen avaus, uutiskirjeet, markkinavuoropuhelut, yhteistyöryhmät jne.) yhteistyön tiivistämiseksi yritysten ja muiden seudun pienten palvelutuottajien kanssa, jatkossa kiinnitämme huomioita erityisesti viestinnän tehostamiseen. Tiedon välittäminen tulee olla sekä oikea-aikaista (toimijoiden osallistaminen), hyvin valmisteltua ja sen tulee mahdollistaa kentän aktivoituminen ajoissa. On myös hyvä muistaa, että minkään toimintatavan kehittäminen ei riitä, jollei kaupungin päättäjillä ja valmistelijoilla ole selkeää käsitystä, mikä omien yritystemme rooli on kaupungin elinvoiman ylläpitäjänä. Kouvola elinvoiman kehittämisestä vastuu jakaantuu kaikille osapuolille. Investoinneista ja palveluverkkomuutoksista informoidaan jatkossa aikaisempaa aktiivisemmin alueen eri toimijoita.

Lisätietoja apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, p. 020 625 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi); kehittämispäällikkö Liisa Kolari, p. 020 615 8026, [liisa.kolari\(at\)kouvola.fi](mailto:liisa.kolari(at)kouvola.fi); hankintapäällikkö Marja-Liisa Jyrkilä p. 020 615 7166, [marja-liisa.jyrkila\(at\)kouvola.fi](mailto:marja-liisa.jyrkila(at)kouvola.fi); hankinta-asiamies Marita Melkko, p. 020 615 5039, [marita.melkko\(at\)kinno.fi](mailto:marita.melkko(at)kinno.fi); yhteyspäällikkö Leena Gardemeister, p. 020 615 8191, [leena.gardemeister\(at\)kinno.fi](mailto:leena.gardemeister(at)kinno.fi)

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aiheutta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 118

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aiheutta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käytti valtuutettu Henna Hovi.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen julkisten hankintojen kilpailutuksien ohjaamisesta kouvolaalaisille yrityksille niiden tukemiseksi ja liiketoiminnan lisäämiseksi**1907/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 77**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Sheikki Laakson, Joni Mörkin, Janne Patjaksen, Juhani Palmrosin, Toni Vainikan, Jarmo Uuttalan, Janne Pahkalan, Aimo Rautiaisen, Juha Ripattilan, Ukko Bambergin ja Mikko Jaanun jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Julkisten hankintojen kilpailutus tapahtuu hankintailmoitukset.fi-palvelun (Hilma) kautta. Kaupungin olisi mahdollista hyödyntää palvelua kouvolaalaisten yritysten tukemiseksi ja liiketoiminnan lisäämiseksi ohjaamalla ilmoituksia kouvolaalaisille yrityksille. Toiminta voisi tapahtua joko kaupungin tai Kinnon alaisuudessa.

Käytännössä tämä toimisi niin, että hankintailmoituksia seuraava virkamies tai muu työntekijä välittäisi tiedon uusista ilmoituksista sopiville alan yrityksille. Esimerkiksi putkiremontin kilpailutuksesta otettaisiin yhteyttä kouvolaalaisiin LVI-yrityksiin ja rakennussuunnittelun kilpailutuksesta arkkitehteihin. Palvelu olisi avoin kaikille kouvolaalaisille yrityksille. Kilpailutukseen osallistumiseen yritys saisi tarvittaessa myös apua hankinta-asiamieheltä, tarjouspyynnön laadinnassa.

Esitän, että hankintailmoitusten välittäminen otetaan osaksi jotakin jo olemassa olevaa virkaa joko Kouvolan kaupungin tai Kinnon alaisuudessa tai sitten ihan omana virkana.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 10.10.2022 § 269

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteessa ehdotetaan, että kaupungin tai Kinno Oy:n työntekijä ryhtyisi välittämään paikallisille yrittäjille hankintailmoituksia, jotka on julkaistu julkisessa tietoverkossa hankintailmoitukset.fi-sivulla.

Lisäksi esitetään, yritys saisi kilpailutukseen osallistumiseen tarvittaessa myös apua hankinta-asiamieheltä, tarjouspyynnön laadinnassa.

Aloitteessa ehdotettuja palveluja - eli hankintailmoitusten välittämistä yrittäjille ja hankinta-asiamiehen apua tarjouspyynnön laadintaan - on ollut jo pidempään saatavilla. Yrittäjät voivat tilata sähköpostiinsa tiedot julkaistuista hankintailmoituksista käyttämällä hankintailmoitusten portaalissa HILMA:ssa olevaa yrityksille luotua *Vahtipalvelua*, joka poimii oman toimialansa tarjouspyynnöt ja ilmoittaa niistä yritykselle. HILMA:ssa on julkaistu vuonna 2021 hankintailmoituksia yhteensä 12 205 kappaletta – eli keskimäärin 1017 hankintailmoitusta kuukaudessa. Jokainen yritys voi niin halutessaan ottaa käyttöön *Vahtipalvelun* ja saada siten automaattisesti omaan sähköpostiinsa oman toimialansa julkaistut tarjouspyynnöt. Hankinta-asiamies antaa tarvittaessa yrittäjille ohjausta ja neuvontaa palvelun käyttöönottoon liittyen.

Hankinta-asiamiehen palveluja on Kouvolassa järjestetty jo useiden vuosien ajan osana kaupungin ja Kinno Oy:n välistä yhteistyösopimusta. Hankinta-asiamiehen antamalla opastuksella ja koulutuksella tuetaan yritysten tarjousosaamista. Hankinta-asiamiespalvelu viestii yrittäjille usealla kanavalla kaupungin tulevista hankinnoista ja hän myös tarvittaessa avustaa tarjoajaa tarjouspyynnön laadinnassa. Lisäksi hankinta-asiamies tarjoaa yrittäjille koulutusta julkisista hankinnoista. Kaupungin hankintaohjelman yhdeksi tavoitteeksi on asetettu hankintaosaamisen lisääminen. Tavoitteelle on kirjattu toimenpiteeksi mm. seuraavaa: ”Hankinta-asiamiespalvelu tarjoaa koulutusta yrityksille hankintojen ilmoituskanavien hyödyntämisestä ja muusta yleisestä tarjousosaamisesta kuten yhteenliittymänä tarjoamisesta.” Panostamalla tämän toimenpiteen toteutukseen tuetaan paikallisia yrityksiä ja voidaan odottaa kasvua paikallisilta saatujen tarjousten määrissä.

Kouvolan kaupunki panostaa kaupungin elinvoiman edistämiseen julkisilla hankinnoillaan ja myös viestii niistä aktiivisesti. Hankinnan suunnitteluvaiheessa yrityksille tarjotaan tietoa tulevista hankinnoista kaupungin verkkosivuilla olevassa hankintakalenterissa. Kalenterista löytyy suunniteltu kilpailutusajankohta ja yhteyshenkilö, jonka kanssa voi käydä keskustelua hankinnan sisällöstä. Tukemalla yrittäjän osaamista ja tietoisuutta julkisesta hankintaprosessista vahvistetaan paikallisten yritysten pärjäämistä tarjouskisoissa niin Kouvolassa kuin muillakin talousalueilla. Yrittäjyyden luonteeseen kuuluu oma aktiivisuus löytää uusia mahdollisuuksia.

Aloitteessa ehdotettuja palveluja - eli hankintailmoitusten välittämistä yrittäjille ja hankinta-asiamiehen apua tarjouspyynnön laadintaan - on ollut jo pidempään saatavilla. Tästä johtuen Kouvolan kaupungin ei ole tarkoituksenmukaista ryhtyä manuaalisesti tuottamaan aloitteessa ehdotettua palvelua, joka olisi käytännössä samaa kuin mitä HILMA:n

automatisoitu *Vahtipalvelu* yrittäjille jo tällä hetkellä tarjoaa. Ehdotetun palvelun tuottaminen ei olisi käytännössä mahdollistakaan. Kaupungilla ei ole käytössään kattavaa rekisteriä paikallisista yrityksistä toimialoineen ja yhteystietoineen, mistä johtuen kaupunki ei pystyisi aloitteessa ehdotetussa viestintämallissa kohtelemaan paikallisia yrityksiä yhdenvertaisesti.

Lisätietoja: hankintapäällikkö Marja-Liisa Jyrkilä, puh. 02061 57166, marja-liisa.jyrkila(at)kouvola.fi, hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aiheutta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 119

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aiheutta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Timo Lehmusmetsä, Sheikki Laakso, Ville Kaunisto, Miia Witting, Mikko Jaanu, Pekka Korpivaara ja Janne Patjas.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

**Vastaus valtuustoaloitteeseen kaupungin velkamäärä- ja lainakantataulukon laatimisesta
1913/00.05.00/2022**

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 78

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Joni Mörkin, Anni Villikan, Aimo Rautiaisen, Jarmo Uuttalan, Ukko Bambergin, Juha Huhtalan, Mikko Jaanun, Sheikki Laakson, Janne Pahkalan, Toni Vainikan, Janne Patjaksen ja Juhani Palmrosin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Me allekirjoittaneet olemme huolissamme Kouvolan kaupungin tulevaisuuden lainan- ja vastuidenhoitokyvystä, sekä talouden riskienhallinnasta.

Esitämme, että Kouvolassa laaditaan pikaisesti valtuuston käyttöön taulukko, jossa näkyy kaupungin eri velkamäärät, niiden lyhennykset vuosittain ja korkojen nousun vaikutus lainakantaan, sekä erikseen ei korkosuojattu lainakanta. Taulukossa tulee näkyä myös bulkkilainat ja leasinglainat sekä niiden jäännös-/loppuerien maksut, sekä milloin ne realisoituvat.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 10.10.2022 § 270

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Valtuustoaloitteessa esitetään, että valtuuston käyttöön laaditaan taulukko, jossa näkyy kaupungin eri velkamäärät, niiden lyhennykset vuosittain ja korkojen nousun vaikutus lainakantaan, sekä erikseen ei korkosuojattu lainakanta. Taulukossa tulee näkyä myös bulkkilainat ja leasinglainat sekä niiden jäännös-/loppuerien maksut, sekä milloin ne realisoituvat.

Kouvolan kaupungilla on käytössä tietojärjestelmä, jossa ylläpidetään kaupungin kaikkien lainojen tiedot. Järjestelmästä saa tuotettua lainojen

osalta valtuustoaloitteessa pyydetty tiedot. Leasing sopimusten osalta tiedot on saatavissa toisesta järjestelmästä. Lisäksi leasingkohteiden osalta, jotka eivät ole valmistuneet, on olemassa suunnitelman mukainen arvio pyydettyistä tiedoista. Leasingkohteiden yhteenveto on tuotettavissa yhteen taulukkoon. Kouvolan kaupungin talousyksikkö tuottaa pyydetty tiedot kaupunginvaltuuston käyttöön lokakuun 2022 loppuun mennessä, niin että ne ovat käytössä talousarvion valmistelun yhteydessä. Taulukot tuotetaan jatkossa vuosittain samassa aikataulussa.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 120

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Eron myöntäminen luottamustehtävistä ja kasvatus- ja opetuslautakunnan sekä liikunta- ja kulttuurilautakunnan täydentäminen**2582/00.00.01.03/2022****Kaupunginhallitus 10.10.2022 § 266**

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentissa säädetään, että luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

Manu Ursin on 12.9.2022 saapuneella kirjeellä anonut eroa kasvatus- ja opetuslautakunnan jäsenen sekä liikunta- ja kulttuurilautakunnan varajäsenen tehtävästä. Eron syyksi Manu Ursin on ilmoittanut henkilökohtaiset syyt.

Kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen on valittava jäljellä olevaksi toimikaudeksi uusi luottamushenkilö (kuntalaki 79 § 1 mom.).

Hallintosäännön 9 §:n mukaan kasvatus- ja opetuslautakunnassa on 13 jäsentä, joista valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Hallintosäännön 9 §:n mukaan liikunta- ja kulttuurilautakunnassa on 13 jäsentä, joista valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Lisätietoja: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Manu Ursinille myönnetään ero kasvatus- ja opetuslautakunnan jäsenen tehtävästä.

Manu Ursinin tilalle valitaan uusi jäsen kasvatus- ja opetuslautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Manu Ursinille myönnetään ero liikunta- ja kulttuurilautakunnan varajäsenen tehtävästä.

Manu Ursinin tilalle valitaan uusi varajäsen liikunta- ja kulttuurilautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 121

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Manu Ursinille myönnetään ero kasvatus- ja opetuslautakunnan jäsenen tehtävästä.

Manu Ursinin tilalle valitaan uusi jäsen kasvatus- ja opetuslautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Manu Ursinille myönnetään ero liikunta- ja kulttuurilautakunnan varajäsenen tehtävästä.

Manu Ursinin tilalle valitaan uusi varajäsen liikunta- ja kulttuurilautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asian käsittely:

Valtuutettu Katriina Vesala esitti kasvatus- ja opetuslautakuntaan jäseneksi Raimo Kinnusta ja liikunta- ja kulttuurilautakunnan varajäseneksi Marko Hämäläistä.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto myönsi Manu Ursinille eron kasvatus- ja opetuslautakunnan jäsenen tehtävästä.

Kaupunginvaltuusto valitsi Raimo Kinnusen jäseneksi kasvatus- ja opetuslautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Kaupunginvaltuusto myönsi Manu Ursinille eron liikunta- ja kulttuurilautakunnan varajäsenen tehtävästä.

Kaupunginvaltuusto valitsi Marko Hämäläisen varajäseneksi liikunta- ja kulttuurilautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Eron myöntäminen luottamustehtävistä ja kasvatus- ja opetuslautakunnan täydentäminen
2729/00.00.01.03/2022

Kaupunginhallitus 10.10.2022 § 267

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kuntalain 70 §:n 3 momentissa säädetään, että luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

Raimo Kinnunen on 26.9.2022 saapuneella kirjeellä anonut eroa kasvatus- ja opetuslautakunnan varajäsenen tehtävästä.

Kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen on valittava jäljellä olevaksi toimikaudeksi uusi luottamushenkilö (kuntalaki 79 § 1 mom.).

Hallintosäännön 9 §:n mukaan kasvatus- ja opetuslautakunnassa on 13 jäsentä, joista valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Lisätietoja: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Raimo Kinnuselle myönnetään ero kasvatus- ja opetuslautakunnan varajäsenen tehtävästä.

Raimo Kinnusen tilalle valitaan uusi varajäsen kasvatus- ja opetuslautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 122**Kaupunginhallituksen ehdotus:**

Raimo Kinnuselle myönnetään ero kasvatus- ja opetuslautakunnan varajäsenen tehtävästä.

Raimo Kinnusen tilalle valitaan uusi varajäsen kasvatus- ja opetuslautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asian käsittely:

Valtuutettu Katriina Vesala esitti kasvatus- ja opetuslautakunnan varajäseneksi Mika Palosaraa.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto myönsi Raimo Kinnuselle eron kasvatus- ja opetuslautakunnan varajäsenen tehtävästä.

Kaupunginvaltuusto valitsi Mika Palosaran varajäseneksi kasvatus- ja opetuslautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

**Valtuustoaloite yritysmuotoisen some-kampanjan tekemisestä kouvolaalaisille yrityksille
Kinnon ja Visit Kouvola toimesta****2885/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 123**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Laila Uljaksen, Mia Ylä-Outisen, Markku Pakkasen, Janne Wallin ja Kimmo Jokirannan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

"Yritysmuotoisen kulttuurin edistäminen on yksi tapa kehittää Kouvola elinvoimaa ja tukea nykyisiä yrityksiä sekä houkutella tänne uusia toimijoita.

Esitämme että Kouvola Innovaatio ja Visit Kouvola tekisivät yhteistyönä some -kampanjan, jossa vuorotellen ja järjestelmällistä nostetaan esille kouvolaalaisia yrityksiä.

Yksi malli nostaa yrityksiä esille:

Instagram/Facebook stories jossa annetaan yrityksille mahdollisuus "kaapata" tilin päiväksi ja näyttää mitä heidän yrityksessään tehdään. (esim. MY DAY)

Julkaista Instagram/Facebook postauksia, jossa on yrityksen kuva ja teksti jossa kerrotaan lyhyesti heidän tarinansa.

Jokaisen yrityksen takana on tarina. Tuodaan heidän ja meidän tarinamme esille."

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloite lapsibudjetoinnin käyttöön ottamisesta**2886/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 124**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Christa Carpelanin, Henna Hovin ja Maria Lammin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolan kaupunkistrategian kärkinä ovat lapset ja nuoret.

Lapsibudjetointi edistää kaupunkistrategian tavoitteita, kuten myös Kymenlaakson lasten- ja nuorten hyvinvointisuunnitelman tavoitteita, joihin Kouvola on sitoutunut.

Lapsibudjetointi on talousarviopäätösten lapsivaikutusten arviointia ja seuranta. Lapsibudjetoinnissa kunnan talousarvota tarkastellaan lapsenoikeusnäkökulmasta. Lapsibudjetoinnin perustana on YK:n lapsen oikeuksien sopimus ja siinä turvatut oikeudet. Lapsibudjetoinnin tarkoituksena on varmistaa, että talousarviomäärärahat ovat riittävät lasten oikeuksien täytäntöönpanoon ja että niitä käytetään lasten etujen mukaisesti.

Lapsibudjetointi tuottaa päätöksenteon tueksi tietoa, jonka avulla lapsiin ja nuoriin kohdistuvat määrärahat voidaan kohdentaa lasten ja nuorten hyvinvoinnin, kehityksen ja oikeuksien toteutumisen kannalta optimaalisella tavalla. Lapsibudjetoinnin avulla on mahdollista mm. arvioida onko resurssointi riittävää suhteessa tarpeisiin ja kohdistuvatko varat sellaisiin toimiin, jotka vähentävät myöhempien, kalliimpien palveluiden tarvetta. Lapsibudjetoinnissa tarvitaan talousarvio-osaamisen lisäksi tietoa lasten ja nuorten hyvinvoinnin tilasta, sekä toteutumatietoja toimintojen käytöstä, asiakasmääristä ja vaikuttavuudesta.

Esitämme, että Kouvolassa otetaan käyttöön lapsibudjetointi. Esitämme myös, että lapsibudjetointia kehitetään monitoimijaisena yhteistyönä, jotta lapsibudjetoinnista tulee säännönmukainen osa talousarvioprosesseja.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloite selkeämmän toimintamallin luomisesta TET-jaksoon ja Taksvärkki-päivään siltana työelämään**2883/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 125**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Katriina Vesalan, Anne Hasun, Liisa Varjolan, Maria Lammin, Nita Aholan, Kirsi Kekin, Timo Lehmusmetsän, Kaisa Spiesin, Christa Carpelanin, Tapio Karvosen ja Jari Larikan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolan kouluissa toteutetaan taksvärkkipäiviä ja yläkoululaisilla on lisäksi TET-jaksoja. Näiden toteutuksessa on koulukohtaisia eroja ja toteutusvastuu on jollain yksittäisellä opettajalla tai oppilaskunnalla. Viestintä, suunnitelmallisuus ja yhdenmukaisuus on usein jäänyt valitettavan heikolle tasolle.

TE-palvelut siirtyvät kunnille 2025 ja silloin nuorisotyöttömyys sekä sukupolvien yli siirtyvä työttömyys ovat suoraan kaupungin haasteita. Taksvärkin ja TET-jaksojen ideat poikkeavat hieman toisistaan, mutta näissä molemmissa voitaisiin selkeämmin ohjata kohti työelämää. Jotta jokaiselle nuorelle luodaan mahdollisuus saada työelämästä kokemusta, ei tämä voi olla jatkossa järjestetty koulujen sivutoimena. Yrityksissä suoritettavasta koulunkäynnistä on muodostettava toimiva prosessi, jossa aikataulut, materiaalit, vastuutoteuttajat ja yhteistyökumppanit ovat selkeästi määriteltä. Jokaisella nuorella tulee olla mahdollisuus ja riittävästi aikaa hankkia itseä kiinnostava yrityskohde. Tällä hetkellä tiukka aikataulu, työpaikan hakemisen tuen puute ja suppea kouluissa oleva ”yrityspankki” eriarvoistaa oppilaita, koska vanhempien verkostot ja resurssit määrittävät suurelta osin lapsen työpaikan tai sen puuttumisen.

Kaupungissa toimii useita toimijoita aiheen ympärillä esim. yrittäjäjärjestöt ja 4H. Myös alkavia ja käynnissä olevia hankkeita olisi hyödynnettävissä. Prosessista ei saa tehdä liian hankalaa ja tämä selkeä työllisyyttä edistävä toimintamalli tulee saada luotua kevyellä byrokratialla ja yhteistyöllä.

Esitämme, että kaupunki rakentaa selkeän mallin, jolla jatkossa yläkoulujen 7. ja 8. luokkien taksvärkki ja 9. luokan TET-jakso toteutetaan. Esitämme myös, että tässä selvitetään mahdolliset yhteistyötahot (yrittäjät ja yhdistykset) sekä hankkeet, joita toteutuksessa voidaan hyödyntää ja toteutusvastuu saadaan selkeäksi.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloite esteettömän leikkipuiston rakentamisesta Kouvola keskustan alueelle huomioiden erityiset tarpeet ja kuntalaisten näkemykset**2884/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 17.10.2022 § 126**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Tiina Hämäläisen, Johanna Pyötsiän ja Tero Suutarin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

"Hyvinvointisuunnitelmassa vuosille 2021-2025 on tavoitteena liikuntapaikkaverkon ja liikuntapalveluiden kehittäminen sisältäen mm. aktiivipuistoja ja lähiliikuntapaikkoja. Tavoitteena on lasten ja nuorten hyvinvoinnin lisääminen ja osallisuuden positiivinen kehitys.

Jotta yhdenvertainen Kouvola kaikille toteutuu, Kouvola Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä esittää esteettömän leikkipuiston rakentamisen Kouvola keskusta-alueelle huomioiden erityiset tarpeet ja kuntalaisten näkemykset. Esitämme myös pyörätuolikeinua rakennettavaksi alueelle puiston yhteyteen. Näin Kouvola voisi profiloitua aktiviteettien ja liikuntamahdollisuuksien tarjoajana kaikille lapsille.

Esteettömässä leikkipuistossa toivotaan kiinnitettävän huomiota puiston selkeyteen ja loogisuuteen, kulkuväyliin, turvallisuuteen ja materiaaleihin. Invalidiliiton mukaan "esteettömillä leikkipaikoilla luodaan kaikille lapsille yhdenvertaiset mahdollisuudet leikkimiseen yhdessä ja itsenäisesti."

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 110, § 111, § 112, § 118, § 119, § 120, § 123, § 124, § 125, § 126

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 113, § 114, § 115, § 116, § 117, § 121, § 122

Valitusosoitus, kunnallisvalitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaamisesta.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2501

Puhelinnumero: 029 564 2502

Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on ma-pe klo 8.00-16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015 ja oikeusministeriön asetuksessa 31.12.2018/1383. Maksu on 270 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00.