

Pöytäkirja: Kymen jätelautakunta 20.10.2022

Aika 20.10.2022 klo 14:00 - 14:53

Paikka Kaupungintalo, kokoushuone Manski ja Teams

Asiat

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 27		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 28		Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 29		Kymen jätelautakunnan kuukausikatsaus 1-9/2022	6
§ 30		Kymen jätelautakunnan lautakuntasopimuksen muuttaminen	7
§ 31		Kuntien jätehuollon palvelutaso 2023-2024	10
§ 32		Ajankohtaiset ilmoitusasiat	13

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Hasu Anne	puheenjohtaja	
	Sainio Teppo	varapuheenjohtaja	
	Jukola Heta	jäsen	
	Kalliola Marketta	jäsen	
	Kiviaho Heli	varajäsen	Päivi Matilaisen varajäsen
	Kuutti Heikki	jäsen	
	Kärhä Ismo	jäsen	
	Lappi Jukka	jäsen	
	Niilo-Rämä Kari	jäsen	
	Suurnäkki Ismo	jäsen	
	Söderholm Jukka	jäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muu	Aikio Jenni	kaupunginhallituksen edustaja	Poissa kokouksesta §:n 31 käsittelyn aikana klo 14.46-14.49.
	Kangas Katja	esittelijä	
	Soini Arja	asiantuntija	
	Kytölä Marika	asiantuntija, lakimies	
	Forsström Eeva	sihteeri	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Poissa	Harkko Mia	jäsen	
	Hänninen Marika	jäsen	
	Berg Elsa-Helga	nuorisovaltuuston edustaja	
	Qvist Toivo	nuorisovaltuuston edustaja	
	Tylli Hannu	tekninen johtaja	

Pöytäkirjan tarkastus

puheenjohtaja Anne Hasu

sihteeri Eeva Forsström

pöytäkirjan tarkastaja Heta Jukola

pöytäkirjan tarkastaja Jukka Söderholm

Pöytäkirja on tarkastettu 25.10.2022.

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on nähtävänä

yleisessä tietoverkossa Kouvolan kaupungin ja Kymen jätelautakunnan
www-sivuilla 25.10.2022 lähtien.

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Kymen jätelautakunta 20.10.2022 § 27**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi Kymen jätelautakunta totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajat

Kymen jätelautakunta 20.10.2022 § 28

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Jukka Söderholmin ja Mia Harkon.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Kymen jätelautakunta valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Jukka Söderholmin ja Heta Jukolan.

Kymen jätelautakunnan kuukausikatsaus 1-9/2022

659/02.02.02/2022

Kymen jätelautakunta 20.10.2022 § 29

Valmistelija: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, katja.kangas(at)kouvola.fi

Kymen jätelautakunnan alaisuuteen kuuluu palveluna alueellinen jätehuolto. Lautakunta hoitaa yhdeksän kunnan (Hamina, Iitti, Kotka, Kouvola, Lapinjärvi, Miehikkälä, Mäntyharju, Pyhtää ja Virolahti) jätehuollon lakisääteiset viranomaistehtävät.

Lautakunnan talousarvion toteutuma 1-9/2022

1000 euroa	TA 2022	TA- muutos	MTA 2022	Tot. 1-9	Tot-%	TPE
Toimintatulot	296	0	296	114	38,6	296
Toimintamenot	-296	0	-296	-201	68,0	-296
Toimintakate	0	0	0	-87		0

Henkilöstökulut ovat toteutuneet 68,9 %, palvelujen ostot 59,1 %, aineet, tarvikkeet ja tavarat 94,9 % ja muut toimintakulut 76,0 %.

Kymen jätelautakunnan kuukausikatsaus 1-9/2022 on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: Jätehuoltopäällikkö Katja Kangas p.020 615 8143, katja.kangas(at)kouvola.fi tai controller Katja Kauppila, puh. 020 615 4530, katja.kauppila(at)kouvola.fi

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen Jätelautakunta päättää merkitä kuukausikatsauksen 1-9/2022 tiedoksi.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Kymen jätelautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Oheismateriaali

Kymen jätelautakunnan kuukausikatsaus_1-9_2022_Kyjäte20102022

Kymen jätelautakunnan lautakuntasopimuksen muuttaminen

2686/00.04.01/2022

Kymen jätelautakunta 20.10.2022 § 30

Valmistelija: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, katja.kangas(at)kouvola.fi

Jätelain 23 §:n mukaisesti kunnalle kuuluvista jätelain mukaisista jätehuollon viranomaistehtävistä huolehtii kunnan määräämä kuntalaissa (410/2015) tarkoitettu toimitus (kunnan jätehuoltoviranomainen).

Jos kunta on siirtänyt 43 §:n mukaisesti kunnan jätehuollon järjestämiseen liittyvän palvelutehtävän hoidettavaksi kuntien omistamassa yhtiössä, kunnan jätehuoltoviranomaisena toimii yhteistoiminta-alueen kuntien yhteinen toimitus tai näiden perustama kuntayhtymä siten kuin kuntalaissa säädetään.

Kuntalain 51 §:ssä säädetään kuntien yhteisestä toimituksesta: Kunta voi hoitaa tehtävää yhden tai useamman kunnan puolesta siten, että kunnilla on yhteinen toimitus, joka vastaa tehtävän hoitamisesta. Tehtävää hoitavaa kuntaa kutsutaan vastuukunnaksi. Kunnat voivat sopia, että muut kunnat valitsevat osan yhteisen toimituksen jäsenistä.

Kuntalain 52 §:ssä säädetään, että yhteistä toimitusta koskevassa sopimuksessa on sovittava ainakin:

- 1) yhteisen toimituksen tehtävistä
- 2) yhteisen toimituksen kokoonpanosta ja muiden kuntien oikeudesta valita toimituksen jäseniä;
- 3) kustannusten perusteista ja jakautumisesta;
- 4) sopimuksen voimassaolosta ja irtisanomisesta.

Sopimuksessa voidaan myös sopia siitä, ettei vastuukunnan kunnanhallituksella ole oikeutta ottaa yhteisen toimituksen päättämään asiaa käsiteltäväkseen. Näin on sovittu myös Kymen jätelautakunnan lautakuntasopimuksessa.

Kymen jätelautakunta on perustettu 1.5.2012. Kymen jätelautakuntaan kuuluvat jätelain mukaisesti Kymenlaakson Jäte Oy:n osakaskunnat, joita lautakuntasopimuksen v. 2012 mukaan ovat Hamina, Iitti, Kotka, Kouvola, Lapinjärvi, Miehikkälä, Mäntyharju, Pyhtäjä ja Virolahti.

Lautakuntasopimusta pitää nyt muuttaa, koska Pertunmaan kunta on päättänyt liittyä Kymenlaakson Jäte Oy:n osakkaaksi 1.1.2023 alkaen ja siirtää jätehuoltopalvelujen järjestämisen yhtiölle (Pertunmaan kunnanvaltuusto 15.11.2021 ja 13.12.2021). Lisäksi Pertunmaan kunnan tekninen lautakunta on 25.1.2022 päättänyt, että Pertunmaalla noudatetaan Kymen jätelautakunnan jätehuoltomääräyksiä 1.1.2023 alkaen. Kymen jätelautakunnan pitäisi siis alkaa hoitaa Pertunmaan kunnan jätehuoltoviranomaisen tehtäviä 1.1.2023.

Lautakuntasopimukseen sopimusosapuoleksi lisätään Pertunmaan kunta ja esitetään, että myös Pertunmaan kunta nimeää jäsenen jätelautakuntaan, jolloin lautakunnan jäsenten määrä nousee 14:ään.

Tällä hetkellä voimassa olevasta lautakuntasopimuksessa on maininta lautakunnan johtosäännöstä. Johtosääntöä ei nyky-lainsäädännön vuoksi tarvitse olla, vaan samat asiat tulevat ilmi lautakuntasopimuksesta sekä Kouvolan kaupungin hallintosäännöstä, jota jätelautakunta Kouvolan kaupungin lautakuntana noudattaa. Hallintosääntöön on kirjattu mm. lautakunnan kunnat, kokoonpano, tehtävät ja toimivalta sekä vastuukunnan otto-oikeuden rajoitus lautakuntasopimuksen mukaisesti. Lautakunnan johtosääntö-maininta esitetään siis poistettavaksi lautakuntasopimustekstistä.

Lautakuntasopimusta päivitetään myös lautakunnan talouden osalta. Aikaisemmin kunnat itse laskuttivat jätehuollon perusmaksun (ekomaksun), mutta nyt jäteyhtiö hoitaa sen kaikkien kuntien puolesta. Lautakuntamaksu, jolla lautakunnan kulut katetaan, on osa perusmaksua. Perusmaksusta päätetään jätetaksoja päätettäessä.

Kymenlaakson Jäte Oy:n hallitus käsittelee Pertunmaan liittymistä osakkaaksi joulukuussa. Lautakuntasopimus laaditaan siis siltä osin ehdollisena. Lautakuntasopimus pitää kuitenkin laittaa jo tässä vaiheessa kuntiin hyväksyttäväksi, jotta Kymen jätelautakunta voi alkaa hoitaa jätehuoltoviranomaisen tehtävää Pertunmaalla heti 1.1.2023.

Muutoin sopimustekstiin ei esitetä merkittäviä muutoksia. Sopimustekstiä on muokattu ajankohtaisemmaksi ja huomioitu lainsäädäntömuutokset.

Alkuperäinen lautakuntasopimus 2012 on **oheismateriaalina**.

Esitys lautakuntasopimukseksi 2022 on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, [katja.kangas\(at\)kouvola.fi](mailto:katja.kangas(at)kouvola.fi)

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää hyväksyä lautakuntasopimuksen 2022 ja lähettää sen hyväksyttäväksi jäsenkunnille, ml. Pertunmaa.

Jätehuoltopäällikön muutettu ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää hyväksyä muutetun lautakuntasopimuksen 1.1.2023 alkaen ja lähettää sen hyväksyttäväksi jäsenkunnille, ml. Pertunmaa.

Lisäksi sopimusluonnokseen lisätään kohta "16 Sopimuskappaleet", johon teksti: "Tätä sopimusta on tehty 10 samansisältöistä kappaletta, yksi kullekin sopijakunnalle."

Kymen jätelautakunnan päätös:

Kymen jätelautakunta hyväksyi jätehuoltopäällikön muutetun päätösehdotuksen.

Oheismateriaali

Kymen jätelautakunnan perustamissopimus 2012_Kyjäte20102022

Esitys lautakuntasopimukseksi 2022_Kyjäte20102022

Kuntien jätehuollon palvelutaso 2023-2024

2595/14.06.00/2022

Kymen jätelautakunta 20.10.2022 § 31

Valmistelija: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, katja.kangas(at)kouvola.fi

Jätehuollon palvelutasossa määritellään se, millaisia jätehuoltopalveluja kuntalaisille tarjotaan Kymen jätelautakunnan alueella, johon kuuluu Hamina, Iitti, Kotka, Kouvola, Lapinjärvi, Mäntyharju, Miehikkälä, Pyhtää ja Virolahti sekä vuoden 2023 alusta alkaen lisäksi Pertunmaa. Toiminta-alue muodostuu edellä mainittujen kuntien omistaman Kymenlaakson Jäte Oy:n toiminta-alueesta.

Jätehuollon palvelutaso määritellään ensisijaisesti kunnan vastuulle kuuluvan jätehuollon osalta, erityisesti asuin- ja vapaa-ajankiinteistöjen jätehuoltopalveluihin. Palvelutasossa asetetaan vähimmäistaso Kymenlaakson Jäte Oy:n tai kunnan tarjoamille jätteiden keräys-, kuljetus- ja vastaanottopalveluille sekä neuvonnalle ja viestinnälle. Palvelutasossa käsitellään myös Kymen jätelautakunnan toteuttamat viranomaispalvelut.

Jätehuollon palvelutasosta päättäminen on jätelautakunnan tehtävä lautakuntasopimuksen ja johtosäännön mukaisesti. Jätelain mukaan kuntien on järjestettävä jätehuoltopalvelut, ja niiden tulee täyttää jätelain edellyttämät laatuvaatimukset. Tämä tarkoittaa jätehuollonpalveluiden kattavuuden ja laadun vähimmäistason takaamista kaikille asukkaille ja vapaa-ajanasukkaille.

Taustaa

Jätehuollon yhteisestä palvelutasosta Kymen jätelautakunnan alueella päätettiin ensimmäistä kertaa vuonna 2015, jolloin laadittiin "Jätehuollon palvelutaso vuoteen 2020". Pitkäksi venyneen jätelain uudistusprosessin aikana ei nähty mielekkääksi päivittää palvelutasoa, joten päivittämistä lykättiin.

Tällä kertaa palvelutasomäärittely päivitetään vain kahdelle seuraavalle vuodelle, koska jätelain mukanaan tuomat muutokset muokkaavat palveluja voimakkaasti, joten jo parin vuoden kuluttua tilannetta on hyvä tarkastella uudestaan.

Jätehuollon palvelutasoa on valmisteltu yhdessä alueen kuntien kanssa jätelautakunnan ja jäteyhtiön ehdotuksen perusteella. Kymen jätelautakunta järjesti palvelutasoluonnoksesta kunnille esittely- ja keskustelutilaisuuden verkossa 6.10.2022. Kuntia pyydettiin nimeämään

edustajat kokoukseen. Lisäksi kutsuttuna olivat jätelautakunnan jäsenet ja Kymenlaakson Jäte Oy:stä asiaa valmistelevat henkilöt.

Valmistelua jatkettiin kokouksen keskustelun pohjalta. Asiaa sivuttiin jo myös 30.8.2022 Kotkan Höyrypanimolla järjestetyssä "Taksaseminaarissa", etenkin sen työpajaosuudessa.

Palvelutasossa tapahtuvat muutokset

Sekä asukkaat että kuntien edustajat ovat toivoneet lisää muovipakkausten keräyspisteitä. Muovipakkausten keräystä eniten käytetyillä ekopisteillä aiotaankin lisätä ja siten, että joka kunnassa on vähintään yksi muovipakkausten keräyspiste. Jätelain erilliskeräysvaatimukset ovat ulottuneet entistä pienempiin kiinteistöihin, jolloin ekopisteiden tarve kerrostalo- ja rivitalovaltaisilta alueilla on vähentynyt. Ekopisteitä poistetaan näiltä alueilta ja lisäksi joitakin muita hyvin vähän käytössä olevia pisteitä.

Pakkausten tuottajayhteisö RINKI:llä on alueella lakisääteisiä ekopisteitä, joita Kymenlaakson Jäte Oy:n ylläpitämät ekopisteet täydentävät. RINKI tekee ensi vuonna muutoksia verkostoonsa. Näistä muutoksista tiedetään vasta loppuvuonna 2022. Kymenlaakson Jäte Oy:n ekopisteiden sijaintia ja verkoston laajuutta ei siten vielä voi "lyödä lukkoon". Palvelutasossa esitetäänkin alustava kokonaismäärä, jotta voidaan ottaa huomioon myös RINKI-ekopisteiden sijainti.

Poistotekstiilin keräys laajenee jätelain perusteella, ja keräyspiste tullaan järjestämään jokaiseen kuntaan.

Jätteenkuljetusjärjestelmä muuttuu ja erilliskeräysvelvoitteet laajenevat jätelain muutosten myötä: bio- ja pakkausjätteiden kuljetuksen siirtyminen kuntien eli Kymenlaakson Jäte Oy:n vastuulle kaikissa kunnissa heinäkuussa 2023, biojätteiden erilliskeräyksen laajeneminen myös omakoti- ja paritalokiinteistöille Kouvolan, Kotkan ja Haminan keskustajamissa kesällä 2024. Pyhtäällä myös loppujätteiden kuljetukset siirtyvät jäteyhtiölle 1.7.2023.

Tiedotus, neuvonta ja asiakaspalvelu ovat avainasemassa uudistusten toteutumisessa. Näidenkin resursointiin kuljetuslogistiikan järjestelyn lisäksi pitää kiinnittää erityistä huomiota palvelutasokaudella 2023-2024.

Yhteiskunnan yleiset trendit, itsepalvelun lisääntyminen ja digitalisaatio muokkaavat lähivuosina myös jätehuollon palveluja.

Palvelujen rahoitus

Asukkaille tarjottavat jätehuollon palvelut rahoitetaan perus- ja ekomaksuilla, jäteastiodien tyhjennysmaksuilla, lukollisten yhteiskeräyspisteiden vuosimaksuilla ja jäteasemien vastaanottomaksuilla.

Perus- ja ekomaksuilla rahoitetaan kokonaan täydentävien ekopisteiden, vaarallisten jätteiden jätehuollon, viestinnän ja neuvonnan kulut sekä merkittävä osa jäteasemien kustannuksista. Jäteastioiden tyhjennysmaksuilla rahoitetaan jätteenkuljetuspalvelun järjestämisen ja asiakaspalvelun kulut, kuljetetun jätteen käsittelykulut sekä kuljetusurakoitsijan korvaukset. Jäteasemilla kerätyt maksut käytetään jäteasemien kulujen kattamiseen, ja lukollisten yhteiskeräyspisteiden vuosimaksut niiden kuluihin.

Palvelutasomäärittelyn kanssa käsikädessä kulkee myös jätemaksutaksa. Tavoitteena on luoda alueelle yhtenäisempi taksamalli jätehuollon perusmaksun (ekomaksun) osalta nykyiseen verrattuna.

Jätehuollon palvelutasomäärittelyn luonnos on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: jätehuoltopäällikkö Katja Kangas, puh. 020 615 8143, [katja.kangas\(at\)kouvola.fi](mailto:katja.kangas(at)kouvola.fi)

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää asettaa jätehuollon palvelutasomäärittelyn luonnoksen nähtäville ja pyytää siitä tarvittavat lausunnot.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Kymen jätelautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Jenni Aikio oli poissa kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 14.46-14.49.

Oheismateriaali

Jätehuollon palvelutaso 2023-2024 luonnos
sisällysluettelolla_Kyjäte20102022

Ajankohtaiset ilmoitusasiat

Kymen jätelautakunta 20.10.2022 § 32

Viranhaltijapäätökset kunnittain

Taulukko jätehuoltopäällikön tyhjennysväli-, jätehuollon järjestämis- ja jätemaksun kohtuullistamispäätöksistä Kymen jätelautakunnan toiminta-alueelle ajalla 21.9.-13.10.2022 on **oheismateriaalina**.

Jätehuoltopäällikön ehdotus:

Kymen jätelautakunta päättää merkitä asian tiedoksi.

Kymen jätelautakunnan päätös:

Kymen jätelautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Oheismateriaali

Viranhaltijapäätökset kunnittain_Kyjäte20102022

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 27, § 28, § 29, § 30, § 31, § 32

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.