

**Omaovelkaisen takauksen myöntäminen Hevosojan yksityistiekunnalle Kymenlaakson Osuuspankin myöntämälle 100.000 euron lainalle**

1720/02.05.03/2022

**Kaupunginhallitus 20.06.2022 § 199**

**Valmistelija:** apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

*Hakemus*

Hevosojan yksityistiekunnan (Y-tunnus 1630776-0) asiamies on 31.5.2022 jättänyt kaupungille rahoitushakemuksen pyytäen kaupunkia myöntämään 100 000,00 euroa rakentamisen aikaiseksi käyttöpääomalainaksi tai vaihtoehtoisesti kaupungin takauksen Kymenlaakson Osuuspankin lainalle, jota ei ole vielä myönnetty.

Hankkeessa uusitaan Hevosojantiellä Haapalahden puron silta ja Kivisilmäntiellä Hirvenpäänjoen silta sekä parannetaan Hevosojantietä 300 metriä Haapalahdessa. Tiekunnan kokouspöytäkirja, jossa on päätetty hakemuksesta kaupungille, on toimitettu 31.5.2022. Kukaan tiekunnan osakkaista ei aio toimia lainan takaajana ja siksi tiekunta on tehnyt kaupungille hakemuksen. Hankkeen kokonaiskustannusarvio on 10.6.2021 kustannustason mukaan 442 735,00 euroa.

Hevosojan yksityistiekunta kertoo hakeneensa kaupungin ja ELY-keskuksen perusparannusavustusta. Tiekuunta on saanut ELY-keskukselta 1.2.2022 perusparannushankkeelleen hyväksytyn päätöksen. ELY-keskuksen myöntämä avustus on 75 % hyväksyttävistä kustannuksista, kuitenkin enintään 332 051 euroa. Päätöksen voimassaoloaika on 1.2.2022 - 15.12.2022.

Hakemuksen mukaan Kouvolan kaupungin tekninen lautakunta on myöntänyt yksityistielle perusparannusavustusta 10 % hankkeen hyväksytyistä kustannuksista, kuitenkin enintään 44 273,50 euroa. Avustuksen maksaminen edellyttää ELY-keskuksen maksatuspäätöksiä. Avustusta ei ole suoritettu.

Hevosojan tiekunnan osakkaiden osuus kustannuksista on 66 410,00 € (15 %). Yksityistiekunta hakee lyhytaikaista lainarahoitusta turvatakseen hankkeen rakentamisen aikaisen rahoituksen myönnettyjen avustusten maksatusviiveiden ajalle. Tiekunnan suurin osakas on Metsähallitus, jonka osuus on 41,97% osakkaiden osuudesta. Metsähallitus vastaa oman osuutensa mukaisesta lyhytaikaisesta käyttöpääomarahoituksesta.

Hakemuksen mukaan lyhytaikaisen käyttöpääomallainan tarveaika on noin kaksi kuukautta, jos rakennustyöt saadaan molempien siltojen

osalta toteutettua suunnitelmien mukaan syksyn 2022 aikana. Rakentamishanke voi viivästyä esimerkiksi materiaalitoimituksista tai urakoitsijoiden aikatauluista johtuen toteutettavaksi vuonna 2023. Silloin myös lainan nostotarve lykkääntyy eteenpäin. Hakijan mukaan alkuvuoden aikana toteutunut kustannusnousu on tällä hetkellä arvioitu olevan noin 10–15 % ja siksi nousu on huomioitu tässä rahoitushakemuksessa olevassa 100 000,00 euron lainan suuruudessa. Hakemus on **liitteenä**, samoin lainatarjous Kymenlaakson Osuuspankilta. Oheismateriaalina hankesuunnitelma 2.11.2021, kustannusarvio ja rahoituslaskelma, pöytäkirja tiekunnan kokous 10.6.2021, pöytäkirja Hevosojan hoitokunnan kokous 31.5.2022, tiekunnan osakasluettelo, tilitys 2021, kannanotto Metsähallitus, KTJ-ote.

#### *Oikeudellinen sääntely*

Kuntalain 129 §:n mukaan ”kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla. ... Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.”

#### *Hakemuksen oikeudellinen sekä muu arviointi*

Kunta voi antaa täysimääräisen (100 %) takauksen ns. puhtaasti ei-taloudelliseen toimintaan tai toimintaan, joka ei tapahdu kilpailutilanteessa markkinoilla. Yksityistiekunta ei harjoita taloudellista toimintaa eikä toimi markkinoilla, joten kaupunki voi myöntää takauksen Kymenlaakson Osuuspankin lainatarjouksen mukaisesti. Kun kyse on ei-taloudellisesta toiminnasta, ei tarvitse ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklojen säännöksiä.

Kuntalain mukana vastavakuuden tulee olla riittävä. Vastavakuutena voidaan käyttää avustusta, jonka kaupungin tekninen lautakunta on 17.05.2022 § 118 päättänyt myöntää. Päätöksen mukaan avustus on 10 % hankkeen hyväksytyistä kustannuksista, kuitenkin enintään 44 273,50 euroa.

Voimassa olevan suunnitelman mukaan Hevosojan tiekunnan osakkaiden osuus kustannuksista on 66 410,00 euroa (15 %). Tiekunnan suurin osakas on Metsähallitus, jonka osuus (41.97 %) em. euromäärästä on 27.872,27 euroa; tällöin muiden osakkaiden osuus on 38.537,73 euroa. Vastaavasti 100.000 euron lainasta Metsähallituksen osuus on 41.970 euroa ja muiden osakkaiden osuus on 58.030 euroa. Mahdollinen takausvastuu Metsähallituksen osalta ei tule toteutumaan, sillä kyse on valtion viranomaisesta. Voidaan katsoa, että ehdotettu vastavakuus on riittävä etenkin, kun hakemuksen mukaan kyse on noin

kahdesta kuukaudesta, mikäli rakennustyöt saadaan molempien siltojen osalta toteutettua suunnitelmien mukaan syksyn 2022 aikana. Hakijan asiamies on ilmoittanut hakijan olevan halukas antamaan vastavakuuden edellä kerrotulla tavalla. Valmistelussa on otettu yhteyttä avustuksen myöntäneen teknisen lautakunnan alaiseen maaseutupalvelujen päällikköön.

Kouvolan kaupungin alueella sijaitsevaan Repoveden kansallispuistoon mentäessä käytetään hakijan tietä ja siltoja. Yksityistietä käyttävät tieosakkaiden lisäksi kaupunkilaiset ja alueella vierailevat turistit. Tien poikkeuksellisen suuren muiden kuin tiekunnan osakkaiden käyttäjämäärän johdosta takauksen myöntäminen yksityistiekunnalle on perusteltua.

#### *Taloudellinen riskiarviointi*

Hevosojan yksityistiekunta on toimittanut kaupungille hakemuksensa liitteenä tarvittavat taloudelliset tiedot ja niiden perusteella voidaan todeta, että tiekunta ei ole taloudellisissa vaikeuksissa. Kaupungin talousyksikkö katsoo, että myönnettävä takaus ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädettyistä tehtävistä. Takaus ei sisällä kaupungin kannalta taloudellisista riskeistä, koska takauksen määrä on Kouvolan kaupungin tilinpäätöksen 2021 taseen loppusummasta noin 0,015 %.

Kouvolan kaupungin takausten jäljellä oleva yhteismäärä viimeksi valmistuneen tilinpäätöksen (31.12.2021) mukaan on 109,7 miljoonaa euroa (alkuperäinen summa 209,1 milj. euroa). Jäljellä olevasta summasta takaukset konserniyhteisöille ovat 100,7 milj. euroa ja takaukset muille ovat 9 milj. euroa. Kouvolan kaupunki ei ole aiemmin myöntänyt Hevosojan yksityistiekunnalle takauksia eikä lainoja.

Kaupungin talousyksikkö on määrittänyt takausprovisio määräksi 0,4 %. Arvioinnissa on käytetty harkintaa, koska kyseessä on tiekunta, joille ei määritellä luottoluokitusta. Tiekunnan tulee suorittaa takausprovisio vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1. mennessä kuitenkin siten provision määrä vuodelta 2022 on 400 euroa.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

#### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kouvolan kaupunki myöntää omavelkaisen takauksen Hevosojan yksityistiekunnalle Kymenlaakson Osuuspankin myöntämälle 100.000 euron lainalle.

Hevosojan yksityistiekunta antaa Kouvolan kaupungille vastavakuudeksi Kouvolan kaupungin myöntämän, suorittamatta olevan

avustuksen, määrältään 10 % hankkeen hyväksytyistä kustannuksista, enintään 44 273,50 euroa.

Hevosojan yksityistiekunnan tulee suorittaa takausprovisio 0,4 % vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1. mennessä kuitenkin siten provision määrä vuodelta 2022 on 400 euroa.

**Kaupunginhallituksen päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

---

**Kaupunginvaltuusto 19.09.2022 § 86**

Hevosojan yksityistiekunnan hakemus ja Kymenlaakson Osuuspankin lainatarjous ovat **liitteenä**.

Hankesuunnitelma 2.11.2021, kustannusarvio ja rahoituslaskelma, pöytäkirja Hevosojan hoitokunnan kokous 31.5.2022, tilitys 2021, kannanotto Metsähallitus, KTJ-ote ovat **ohesmateriaalina**.

**Kaupunginhallituksen ehdotus:**

Kouvolan kaupunki myöntää omavelkaisen takauksen Hevosojan yksityistiekunnalle Kymenlaakson Osuuspankin myöntämälle 100.000 euron lainalle.

Hevosojan yksityistiekunta antaa Kouvolan kaupungille vastavakuudeksi Kouvolan kaupungin myöntämän, suorittamatta olevan avustuksen, määrältään 10 % hankkeen hyväksytyistä kustannuksista, enintään 44 273,50 euroa.

Hevosojan yksityistiekunnan tulee suorittaa takausprovisio 0,4 % vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1. mennessä kuitenkin siten provision määrä vuodelta 2022 on 400 euroa.

**Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

---