

A person is seen from behind, kayaking on a calm lake. They are wearing a blue jacket and a yellow life vest. The kayak is green. The background shows a dense forest on the far shore under a clear sky. A bright yellow diagonal bar is at the top left, and a blue diagonal bar is at the bottom right.

KOUVOLA

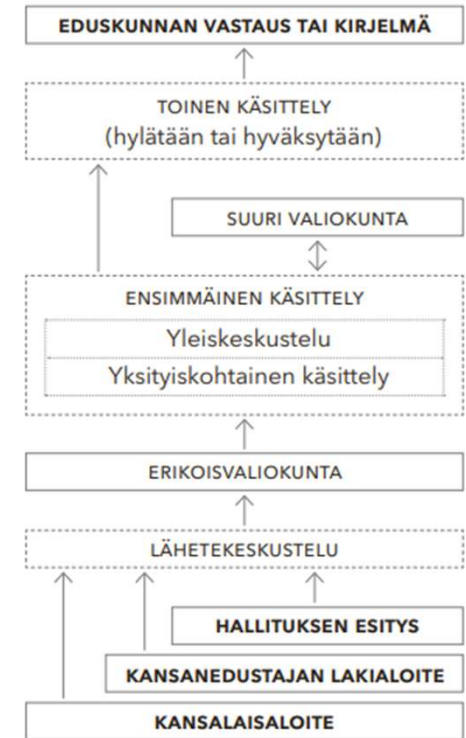
Valtionhallinto

Edunvalvontakortti – laadittu 11.1.2022, päivitetty 18.11.2022

Kuvaus edunvalvonnan kohteesta

- Eduskunta säätää Suomessa kaikki lait ja päättää valtion talousarviosta. Lisäksi eduskunta hyväksyy tärkeimmät Suomea sitovat kansainväliset sopimukset ja vaikuttaa Euroopan unionin asioihin.
- Eduskunnan **täysistunto** on lainsäädäntötyön ja ajankohtaisen poliittisen keskustelun **keskeinen areena**. Kevät- ja syysistuntokaudella täysistuntoja on neljä kertaa viikossa tiistaista perjantaihin.
- **Valiokunta on kansanedustajan tärkein vaikutuskanava**, sillä kaikki eduskunnan päätökset valmistellaan valiokunnissa. Täysistunnossa käydyn lähetekeskustelun jälkeen hallituksen esitys lähetetään siihen valiokuntaan, jonka erityisalaa asia on.
- Kaupungin mahdollisuus vaikuttaa eduskunnan toimielimiin **tapahtuu ensisijaisesti oman alueen kansanedustajien kautta**. Laajemmissa hankkeissa koko Kymenlaakson ja Kaakkois-Suomen vaalipiirin kansanedustajat ovat keskeisiä vaikuttajia.
- Asiakokonaisuus, mitä lähdetään viemään valtionhallinnossa eteenpäin tulee olla hyvin valmisteltu ja määrää mihin toimielimeen tulee ensisijassa ottaa yhteyttä.

Lainsäädäntöprosessi



Lakiehdotuksen käsittelyjärjestys.

Eduskunnan tärkein tehtävä, lakien säätäminen, tapahtuu täysistunnossa. Eduskunta säätää uuden lain tai muuttaa vanhaa lakia hallituksen esityksestä, kansanedustajan aloitteesta tai kansalaisaloitteen pohjalta.

Lakiesityksen käsittely eduskunnassa alkaa lähetekeskustelulla, joka käydään täysistunnossa. Tässä keskustelussa ei tehdä lain sisältöä koskevia päätöksiä, vaan keskustelun tarkoitus on evästää valiokuntaa. Keskustelun päätteeksi täysistunto päättää, mihin valiokuntaan esitys lähetetään käsittelyä varten

Valiokuntakäsittely alkaa mahdollisimman pian sen jälkeen, kun täysistunto on lähettänyt asian valiokuntaan. Valiokunnan mietinnön valmistuttua asian käsittely jatkuu täysistunnossa.

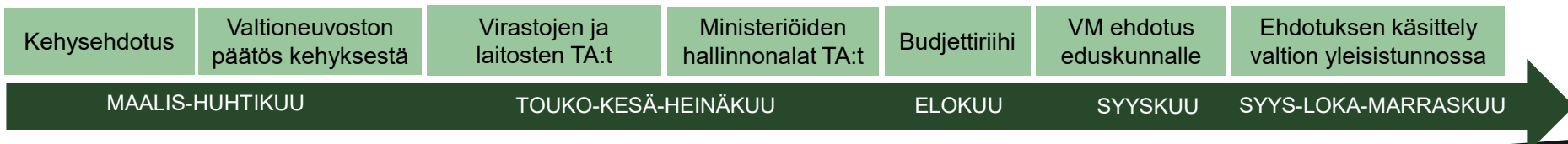
Lakiehdotukset käsitellään kahdessa käsittelyssä. Käsittelyn pohjana on valiokunnan mietintöön sisältyvät ehdotukset. Mietinnössä voidaan poiketa hallituksen ehdotuksista merkittävästikin. Valiokunta voi myös ehdottaa, että lakiehdotukset osittain tai kokonaan hylätään.

Ensimmäisessä käsittelyssä päätetään lakiehdotusten sisällöstä (yleiskeskustelu ja yksityiskohtainen käsittely). Toisessa käsittelyssä päätetään vain lakiehdotuksen hyväksymisestä tai hylkäämisestä.

Kaupungin mahdollisuus vaikuttaa tapahtuu prosessin alkupäässä, yhteys valmistelevaan virkamieheen ministeriössä ja asian kannalta keskeisiin valiokuntiin on tärkeää (2a ja 2 b). Kunnilta myös pyydetään lausunnot keskeisistä lakiehdotuksista (3).

Talousarvioprosessi

- Hallitus päättää vaalikauden alussa vaalikauden kehyksestä eli valtion budjetin menojen katosta, sekä kehysmenettelyn säännöistä koko nelivuotiselle vaalikaudelle. Kehyksen hallinnonaloittainen jako tarkistetaan vaalikauden kehyksen sisällä vuosittain maaliskuussa osana julkisen talouden suunnitelmaa. **Päätökset tehdään ministeriöiden hallinnonalojensa menojen koskevien kehyskehysten pohjalta.** Julkisen talouden suunnitelma on seuraavan vuoden talousarvioehdotuksen valmisteluohje hallinnonaloille.
- 2-3 päiväisessä budjettiriihessä hallitus viimeistelee valtion seuraavan vuoden talousarvioesityksen valtiovarainministerin esityksen pohjalta.
- Talousarvioesitys annetaan eduskunnalle syyskuun puolivälissä. Käytännössä talousarvion eduskuntakäsittely kestää noin 3 kuukautta. Eduskuntakäsittely alkaa täysistunnossa pidettävällä lähetekeskustelulla, joka on vuoden tärkeimpiä eduskuntakeskusteluja. Lähetekeskustelun päätteeksi talousarvioesitys lähetetään valtiovarainvaliokuntaan.
- Valiokuntakäsittelyn jälkeen talousarvioesitys palaa täysistuntoon. Talousarvion täysistuntokäsittely kestää useita päiviä ja sisältää jopa satoja äänestyksiä.
- **Jos kansanedustaja haluaa ehdottaa muutosta hallituksen antamaan talousarvioesitykseen, hän voi tehdä talousarvioaloitteen.**



EU-asiat eduskunnassa

- Eduskunnalla on vahva rooli Euroopan unionin päätöksenteossa verrattuna moneen muuhun unionin jäsenmaahan. Eduskunta päättää, miten Suomi suhtautuu niihin EU:ssa päätettäviin asioihin, jotka kuuluvat eduskunnan toimivaltaan.
- Eduskunnassa kaikki valiokunnat käsittelevät EU-asioita, mutta eduskunnan kanta päätetään tavallisesti suuressa valiokunnassa.
- Eduskunnalla on oikeus - ja velvollisuus - lausua kantansa kaikista sellaisista EU:n neuvostossa päätettävistä asioista, jotka kuuluvat asiallisesti eduskunnan toimivaltaan (lainsäädäntö, merkittävät rahoitusratkaisut, merkittävät ulkosuhdeasiat).
- Keskeistä kaupungin kannalta on EU-rahoituksen kanavoituminen Suomeen, Kymenlaaksoon ja Kouvolaan eri rahoitusinstrumenttien kautta.

Hallitusohjelma

- Marinin hallituksen hallitusohjelma 2019; Osallistava ja osaava Suomi – sosiaalisesti, taloudellisesti ja ekologisesti kestävä yhteiskunta
- Nykyistä hallitusohjelmaa toteutetaan kaupungissa mm. erilaisten hankkeiden kautta.
- Hallitusohjelmassa keskeisiä asioita kaupungin kannalta ovat mm. asuntopolitiikka, liikenneverkon kehittäminen ja sosiaali- ja terveystalouden rakennemuutos.
- Seuraavat eduskuntavaalit ovat 2.4.2023 ja hallitusohjelma muodostetaan heti vaalikauden alussa.
- Vaikuttaminen tulevan hallitusohjelman sisältöön tulee aloittaa heti vuoden 2022 alussa.

Vaikuttamisen ajankohdat ja tahot

VALTIO

Lakien säätäminen

Talousarvio

EU-asiat

2019 VAALIKAUSI
EDUSKUNTAVAALIT

Hallitusohjelma

2023 VAALIKAUSI
EDUSKUNTAVAALIT

Hallitusohjelma

2027 VAALIKAUSI
EDUSKUNTAVAALIT

Hallitusohjelma

SEURAAVAAN HALLITUSOHJELMAAN VAIKUTTAMINEN

SEURAAVAAN HALLITUSOHJELMAAN VAIKUTTAMINEN

SEURAAVAAN HALLITUSOHJELMAAN VAIKUTTAMINEN

EDUSKUNTA

Kansanedustajat
200 kpl

Eduskuntaryhmät 10 kpl

Valiokunnat 17 kpl

Ministeriöt 12 kpl

Ministerit 19 kpl

Valtionhallinnon virkamiehet

KOUVOLA

Kaupunginvaltuutetut
59 kpl

Valtuustoryhmät
8 kpl

Kansanedustajat
Kouvola/Kymenlaakso
Kaakkois-Suomen vaalipiiri
17 kpl

Muut valtionhallinnossa
työskentelevät.

Valiokunnat

Suuri valiokunta

Euroopan unionin jäsenyyteen liittyvän kansallisen politiikan valmistelu, paitsi ulko- ja turvallisuuspolitiikan osalta. EU-asioiden käsittelyssä Ahvenanmaan vaalipiiristä valitulla kansanedustajalla on läsnäolo- ja puheoikeus. Lisäksi suuri valiokunta käsittelee ne lakiehdotukset, jotka sinne lähetetään täysistunnosta ensimmäisessä käsittelyssä.

Perustuslakivaliokunta

Perustuslait, perustuslakien kanssa läheisessä asiallisessa yhteydessä oleva lainsäädäntö, vaalilainsäädäntö, ylimpiä valtioelimiä ja Ahvenanmaan itsehallintoa sekä kansalaisuus-, kieli- ja puoluelainsäädäntöä koskevat asiat.

Lakivaliokunta

Perhe-, jäämistö-, yhdistys-, velvoite- ja esineoikeus, rikos- ja prosessioikeus, yleisiä tuomioistuimia sekä hallinto- ja erikoistuomioistuimia koskevat asiat.

Ulkoasiainvaliokunta

Merkittävien valtiosopimusten ja muiden eduskunnan hyväksymistä vaativien kansainvälisten velvoitteiden muuttaminen tai irtisanominen, ulkoasiain muu hoito, yleinen turvallisuuspolitiikka, rauhanturvapolitiikka, ulkomaankauppapolitiikka, kehitysyhteistyötä ja kansainvälisiä järjestöjä koskevat asiat.

Valtiovarainvaliokunta

Valtion talousarvioesitys sekä muut raha-asioita koskevat hallituksen esitykset ja eduskunta-aloitteet, veroja ja veronluonteisia maksuja koskeva lainsäädäntö sekä valtionlainan ottaminen.

Tarkastusvaliokunta

Valtion taloudenhoidon ja valtion talousarvion noudattamisen valvonta.

Kouvola-laiset jäsenet/varajäsenet valiokunnissa:

- **Ville Kaunisto:** suuri valiokunta, sivistysvaliokunta ja tulevaisuusvaliokunta
- **Paula Werning:** lakivaliokunta, liikenne- ja viestintävaliokunta, sosiaali- ja terveysvaliokunta, työelämä- ja tasa-arvo valiokunta
- **Sheikki Laakso:** liikenne- ja viestintävaliokunta, ympäristövaliokunta

Hallintovaliokunta

Valtionhallinnon yleinen organisointi, valtion alue- ja paikallishallinto, yleishallintoasiat, valtion henkilöstöpolitiikka, yleinen alue- ja rakennepolitiikka, yleinen järjestys ja turvallisuus, pelastustoimi, rajavartiolaitos, ulkomaalaisasiat, kunta-asiat ja kirkollisuusasiat.

Liikenne- ja viestintävaliokunta

Tie-, rautatie-, ilma- ja sisävesiliikenne, merenkulku sekä viestintä.

Maa- ja metsätalousvaliokunta

Maa- ja metsätalous, eläinlääkintä, metsästys, kalastus, poronhoito sekä eläinsuojelu.

Puolustusvaliokunta

Asevelvollisuus, puolustusvoimat ja poikkeusoloja koskeva lainsäädäntö.

Sosiaali- ja terveysvaliokunta

Sosiaali- ja terveydenhuolto, toimeentuloturva, sosiaalivakuutus ja eläkelainsäädäntö.

Talousvaliokunta

Kauppa, teollisuus, elinkeinotoiminta, kuluttajansuoja, kilpailu, yksityinen vakuutus-toiminta, energiatalous sekä valuutta- ja arvopaperimarkkinainsäädäntö.

Tulevaisuusvaliokunta

Tulevaisuuden kehitystekijöihin ja kehitysmalleihin liittyvät asiat, tulevaisuuden tutkimiseen liittyvä selvitystyö sekä teknologia-kehityksen ja teknologian yhteiskunnallisten vaikutusten arviointi.

Sivistysvaliokunta

Kasvatus, koulutus, tiede, taide, yleinen kulttuuritoiminta, urheilu, nuorisotyö ja opintotuki.

Työelämä- ja tasa-arvovaliokunta

Työympäristöä, työvoimaa ja työllisyyttä, tasa-arvoa sekä siviilipalvelusta koskevat asiat.

Ympäristövaliokunta

Asuminen, maankäyttö- ja rakennuslainsäädäntö, jätehuolto sekä ympäristön- ja luonnonsuojelu.

Tiedusteluvalvontavalio-kunta

Siviili- ja sotilastiedustelu-toiminnan ja suojelupoliisin muun toiminnan parlamentaarinen valvonta. Valiokunta aloitti toimintansa vuoden 2019 eduskuntavaalien jälkeen.

Edunvalvonnan tavoitteet ja toimenpiteet

KOUVOLA

Edunvalvonnan tavoite

- Vaikuttaa keskeisiin lainsäädäntöuudistuksiin niin, että kunnan mahdollisuus toteuttaa uudistuksessa asetetut tehtävät on mahdollista ja uudistus tukee kunnan kehittymistä (ajankohtaiset/keskeiset lakiuudistukset on kuvattu erillisellä edunvalvontakortilla)
- Saada valtion talousarvioon määrärahat kaupungin kannalta isoille edunvalvontakohteille, erityisesti tie- ja raideinvestoinneille
- EU:n elpymisrahojen kohdentuminen kaupungin ja Kymenlaakson kannalta suotuisasti
- Kaupungin kannalta keskeisten edunvalvonta-/kehittämiskohteiden sisällyttäminen hallitusohjelmaan

Toimenpide	Kohde	Aikataulu	Valmisteluvastuu
Yhteys lakia valmistelemaan virkamieheen ja kyseisen valiokunnan kansanedustajiin sekä lausunnot	Ministeriö, ministeriön virkamiehet, oman alueen kansanedustajat	Lainvalmisteluprosessin alussa	Kaupungin ao. johtava viranhaltija
Yhteys talousarvion osalta valtion virastoihin, laitoksiin sekä ministeriöiden virkamiehiin ja oman alueen kansanedustajiin	Valtion laitos, virasto ja ministeriö, ministeriön virkamiehet, oman alueen kansanedustajat	Alkuvuosi seuraavan vuoden budjetin osalta	Kaupungin ao. johtava viranhaltija
Yhteys EU-rahoituksen osalta keskeisiin ministeriöiden virkamiehiin ja oman alueen kansanedustajiin	Ministeriö, ministeriön virkamiehet, oman alueen kansanedustajat Helsinki EU Office	Rakennerahastokausi 2021-2027	Kaupungin ao. johtava viranhaltija
Yhteys hallitusohjelman osalta keskeisiin ministeriöiden virkamiehiin ja oman alueen kansanedustajiin	Ministeriö, ministeriön virkamiehet, oman alueen kansanedustajat	2022-kevät 2023	Kaupungin ao. johtava viranhaltija

Yhteistyökumppanit

Muut Kymenlaakson kunnat

Kouvolan, Kymenlaakson ja Kaakkois-Suomen vaalipiirin kansanedustajat

Kymenlaakson liitto, Etelä-Karjalan liitto, Etelä-Savon maakuntaliitto,

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pohjois-Savon liitto, Kainuun liitto

Edellä mainittujen maakuntien keskuskaupungit; Lappeenranta, Mikkeli,

Joensuu, Kuopio ja Kajaani

Kymenlaakson alueen oppilaitokset, yritykset ja yhdistykset

Kymenlaakson yrittäjäjärjestöt ja Kymenlaakson kauppakamari

Laaditut/laadittavat selvitykset ja liitteet

- [Eduskunta](#)
- [Hallituksen esitykset - FINLEX ®](#)
- [Valtion talousarvioesitykset \(vm.fi\)](#)
- [Suomen EU-politiikka - Valtioneuvoston kanslia \(vnk.fi\)](#)
- [Hallitusohjelma \(valtioneuvosto.fi\)](#)



KOUVOLLA

Kiitos!

Yhteystieto Etunimi Sukunimi