

Oikaisuvaatimus valvontainsinöörin viranhaltijapäätökseen 8.6.2022 § 1

1817/10.03.00.10/2022

Teknisen lautakunnan lupajaosto 07.09.2022 § 88

Valmistelija: Valvontainsinööri Tiina Raudaskoski, puh. 020 615 7516, tiina.raudaskoski(at)kouvola.fi

Valvontainsinööri Tiina Raudaskoski on viranhaltijapäätöksellään 8.6.2022 § 1 päättänyt, että rakennusvalvonta kieltää yleiskaavassa M-alueeksi merkityn alueen ranta-alueelle (n. 200 m rannasta oleva alue) asuntovaunun, saunakärryn tai muun vastaavan matkailuun tai majoittumiseen tarkoitetun liikuteltavan laitteen sijoittamisen pitempiaikaisesti kuin yksittäistä yöpymistä varten (1-2 yötä satunnaisesti). Päätös on **oheismateriaalina**.

Kiinteistön omistaja [REDACTED] jätti asiasta oikaisuvaatimuksen, joka on kirjattu saapuneeksi rakennusvalvontaan 21.6.2022. Asianosaisille lähetettyyn päätökseen oli liitetty väärä oikaisuvaatimusohje, johon oli virheellisesti merkitty valituksen käsitteleväksi elimeksi kaupunginhallitus. Asia ei vaikuttanut päätöksentekoon, sillä oikaisuvaatimus toimitettiin kirjaamon toimesta oikealle toimielimelle ja oikaisuvaatimus on saapunut annetun määräajan puitteissa. Oikaisuvaatimus on **oheismateriaalina**. Oikaisuvaatimuksessa pyydetään oikaisua seuraaviin seikkoihin: saunakärryn rannassa olemiselle on kerrallaan tarvetta n. 1-5 päiväksi, joka selittyy pääosin metsänhoidollisilla toimilla, ja myös leiriytymiselle on jatkossa kerrallaan tarve n. 1-5 päiväksi.

Viranhaltijapäätöstä varten on kuultu naapurikiinteistöjen 3:93, 3:97, 3:80 ja 3:88 omistajia. Ainoastaan kiinteistön 3:97 omistajat antoivat asiassa lausuntonsa. Muiden kiinteistöjen omistajat eivät jättäneet asiassa vastinettaan, jonka vuoksi heitä ei enää käsitellä asianosaisena. Oikaisuvaatimuksen johdosta kuultiin valituksen tehnyttä osapuolta, naapurikiinteistön [REDACTED] omistajia [REDACTED]. Kiinteistön omistajat antoivat asiassa lausuntonsa 3.8.2022. Lausunto on **oheismateriaalina**. Lausunnossaan asianosaiset pyytävät, että tehty viranomaispäätös jää voimaan ilman mitään muutoksia.

Perustelut

Syytä viranhaltijapäätöksen muuttamiselle ei ole. Saadun selvityksen perusteella leiriytyminen rannassa samassa paikassa on ollut jokakesäistä ja monivuotista, jonka lisäksi yhtäjaksoiselta kestoaltaan ollut pidempiaikaista kuin 1-2 yötä. Lisäksi saadun selvityksen perusteella rantaan ja naapurikiinteistön 286-478-3-97 piha-alueen

viereen sijoittuva leiriytyminen toistuvasti kesäisin vuodesta toiseen aiheuttaa naapurille lomakiinteistöllään metsäalueen vieressä vaikutuksena häiriötä ja haittaa. Näin ollen asuntovaunun ja saunakärryn nykyinen käyttö ranta-alueella ei vastaa tavanomaista jokamiehenoikeuksiin perustuvaa retkeilyä, jonka vuoksi pidempiaikainen leiriytyminen edellyttää rakennusluvan hakemista Kouvolan kaupungin rakennusjärjestyksen 2 §:n taulukon kohdan 3) nojalla (liikuteltava laite, asuntovaunun tai vastaavan pitäminen paikallaan sellaista käyttöä varten, joka ei liity tavanomaiseen lyhytaikaiseen retkeilyyn).

Varatuomari Lauri Jääskeläinen linjaa asuntovaunun säilyttämistä rakennustarkastusyhdistyksen nettisivuilla 1.8.2022 seuraavasti: "Tavanomaiseen retkeilyyn liittymättömän toiminnan arviointi jää pakosta joustavaksi. Kysymyksessä on kokonaisarviointi, johon vaikuttavat asuntovaunun tosiasiallinen käyttötarkoitus (yöpymiseen, oleiluun, pelkkänä varastona) tai käyttämättömyys, säilyttämisen kesto jne. Jos tilanne on se, että esim. asuntovaunu tykötarpeineen tuodaan ranta-alueelle, jolle ei ole mahdollista saada rakennus- tai toimenpidelupaa, ja asuntovaunua ryhdytään käyttämään oleiluun vuodesta toiseen, on se osoitus luvan tarpeesta. Pelkkä asuntovaunun siirto kylmäksi vuodeajaksi pois ei asiaa ratkaise, jos asuntovaunu käytännössä toimii muutoin kuin tilapäisesti kesämökin tapaan useampana kesänä."

Caravan-lehdessä 6/2017 julkaistun artikkelin mukaan jokamiehenoikeuksien nojalla on sallittua leiriytyä väliaikaisesti toisen maille. Yleisen käytännön mukaan yöpyminen esimerkiksi teltaillen on sallittua 1–2 vuorokauden ajan, mutta pitempiaikaiseen leiriytymiseen tarvitaan maanomistajan lupa. Artikkelissa esiintyvien tulkintojen lähteiksi on merkitty eläkkeellä oleva ympäristöneuvos Pekka Tuunanen, Suomen Leirintäalueyhdistys ja Laki24.fi.

Jokamiehenoikeuksia koskeva lainsäädännön ja käytäntöjen opas Jokamiehenoikeudet ja toiminta toisen alueella (Suomen Ympäristö 30/2012) toteaa jokamiehenoikeuksista ja leiriytymisestä mm. seuraavaa: jokamiehenoikeudella voi pääsääntöisesti leiriytyä siellä missä liikkuminenkin on sallittua. Vallitseva maankäyttö, kuten piha-alueen läheisyys, voi kuitenkin estää leiriytymisen, vaikka alueella liikkuminen muutoin on sallittua. (s. 61)

Samainen opas toteaa lisäksi seuraavaa: leirintää koskevia rajoituksia ei voi asettaa ennalta, mutta vahingon riski kasvaa leiriytymisen keston myötä. Käytännössä ympäristön piirteet, kuten erämaisuus tai asutuksen läheisyys, vaikuttavat asiaan. (s. 62)

Sovelletut oikeusohjeet

Rakennustarkastusyhdistys, asuntovaunun säilyttäminen (1.8.2022): <https://www.rakennustarkastusyhdistys.fi/asuntovaunun-sailyttaminen/>

Jokamiehenoikeudet ja toiminta toisen alueella (Suomen Ympäristö 30/2012)

Caravan-lehti 6/2017: <https://caravan-lehti.fi/pinnalla/sallittua-vai-einaissa-paikoissa-yovyt-luvan-kanssa/>

Kouvolan kaupungin rakennusjärjestys (KV 08.02.2021 § 5)

Lisätietoja: rakennusvalvontapäällikkö Risto Mikkola, puh. 020 615 8237, risto.mikkola(at)kouvola.fi, valvontainsinööri Tiina Raudaskoski, puh. 020 615 7516, tiina.raudaskoski(at)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää, että oikaisuvaatimus hylätään ja valvontainsinöörin viranhaltijapäätöstä 8.6.2022 § 1 ei muuteta.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.
