

Lupamääräykset ja -ohjeet koskien katu-, puisto- ja yleisillä alueilla tehtäviä töitä Kouvola

2030/10.03.01.02/2022

Tekninen lautakunta 28.06.2022 § 168

Valmistelija: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Kouvolan kaupungilla on käytössä lupaohjeet ja -ehdot koskien katu-, puisto- ja yleisillä alueilla tehtäviä töitä. Edellinen versio on ollut voimassa 1.1.2018 asti.

Ohjeistusta on nyt uusittu päivittämällä sitä sähköisen lupajärjestelmän vuoksi sekä osittain vanhentuneiden tietojen esim. henkilöiden ja yhteystietojen osalta. Myös teoksen nimeä on uudistettu siten, että se kattaa myös määräyksiä. Lupamääräykset ja -ohjeet -asiakirjaan on tehty myös tarkennuksia mm. kaivuiden, vihertöiden sekä nostotöiden osalta.

Uusittu versio on **liitteenä**.

Kadulla ja yleisillä alueilla tehtävistä töistä ilmoittaminen (nk. katulupa) perustuu kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain 14a §:ssä säädettävään ilmoitusmenettelyyn. Lupamenettelyn tarkoituksena on antaa kaupungille mahdollisuus ohjata, valvoa, ajoittaa ja sovittaa yhteen töitä ja niiden suorittamista niin, että työstä liikenteelle tai muulle käytölle aiheutuvia haittoja voidaan estää ja vähentää.

Samaisen lainkohdan mukaan kunta voi antaa ilmoituksen johdosta työn suorittamisesta määräyksiä, jotka ovat tarpeen työstä mahdollisesti liikenteen sujuvuudelle, turvallisuudelle ja esteettömyydelle, kadulla ja yleisellä alueella sijaitseville johdoille ja laitteille sekä kadun ja yleisen alueen rakenteille aiheutuvan haitan ja vahingon vähentämiseksi. Näitä määräyksiä on jo näissä yleisissä ehdoissa.

Lupamääräykset ja -ohjeet ohjaavat katu- puisto- ja yleisillä alueilla toimivia noudattamaan Kouvolan kaupungin linjauksia. Ohjeessa määritellään tarkasti, kuinka katualueilla työskennellään ja mitkä ovat vaatimukset työn jäljelle. Nämä vähentävät ristiriitoja ja sujuvoittavat lupaprosessia niin hakijan kuin myöntäjän puolesta. Uusi ohjeistus selventää työmailla työskentelyä ja niiden valvonta on myös tehokkaampaa.

Uudistuksen taustalla on mm. se, että Kouvolan kaupunki on ottanut käyttöön sähköisen lupajärjestelmän (nk. ePermit -lupajärjestelmä) vuoden 2020 alkupuolella (1.sähköinen lupa on myönnetty 31.1.2020). Aiemmin käytössä oli paperiset luvat ja aiempi ohjeistus viittasi vain sen käyttöön.

Lupamääräyksissä olevat ohjeistukset on käyty huolellisesti läpi jokaiselta osa-alueeltaan yhdyskuntatekniikan eri tahojen kanssa. Esimerkiksi Vihertyöt -osiota on ollut tekemässä kaupungin puistomestari; asfalttitöiden ja kaivuiden osalta sitä on puolestaan käynyt läpi yhdyskuntatekniikan rakennuttamisyksikkö. Myös yhdyskuntatekniikan suunnittelu on käynyt ohjeistuksen kokonaisuudessaan läpi; heidän asiantunteva näkemys on huomioitu ohjeistuksen tekemisessä.

Ohjeistusta on verrattu myös muihin kaupunkeihin. Lupaprosessia pyritäänkin yhtenäistämään, jotta toimijoiden on helpompi toimia eri kaupungeissa, kun käytössä on edes suurin piirtein samanlaiset käytännöt. Tässä ohjeessa on paljon samaa mitä monessa muussa kaupungissa, mutta ohjeita on kuitenkin viilattu ja tarkennettu Kouvolan kaupungin näkökulmasta meille sopivaksi. Esimerkiksi raitiotiet on huomioitu Helsingin ja Tampereen ohjeessa, tietysti täysin merkitsemättömiä asioita Kouvolassa. Mutta vastaavasti täällä voidaan myöntää lupa nostotyölle keveimmin perustein kelloaikojen suhteen mitä esimerkiksi Mannerheimintielle Helsingissä.

Monessa kaupungissa on suuremmat resurssit, joten Kouvolan kaupungin on pitänyt tehdä ohjeistus sen mukaan, että lupa-asioita hoitava ja työmaita valvova henkilö pystyy yksin hoitamaan koko homman: hakemuksen käsittelystä katselmuksiin, valvontaan sekä laskutukseen saakka. Sekä kaikki muu palautteiden käsittely ja yhteydenotot eri työmaihin liittyen.

Katulupaprosessiin kuuluu lyhyesti:

- hakemuksen käsittely, josta se voidaan palauttaa tarvittaessa täydennettäväksi,
- katselmut: aloitus- ja lopetuskatselmus, mutta myös välikatselmuksia.
- työmaiden valvontaa liikennejärjestelyiden sekä ennallistamisten osalta,
- myös takuukatselmut kuuluvat toimenkuvaan (takuu on voimassa 2 vuotta työn vastaanottamisesta)

Lupamääräykset ja -ohjeet ovat siis tärkein työkalu, jota kadulla tehtävissä töissä käytetään ja johon mahdollisissa ristiriitatilanteissa voi nojata.

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, [anne.ahtiainen\(at\)kouvola.fi](mailto:anne.ahtiainen(at)kouvola.fi) tai alueiden käytön asiantuntija Saku Kaistinen, puh. 020 615 5290, [saku.kaistinen\(at\)kouvola.fi](mailto:saku.kaistinen(at)kouvola.fi)

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta hyväksyy liitteessä esitetyn Lupamääräykset ja -ohjeet -asiakirjan noudatettavaksi kadulla ja eräillä yleisillä alueilla tehtävien töiden yleisohjeistuksena.

Tekninen lautakunta päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 29.6.2022 lukien.

Lupamääräykset ja -ohjeet tulevat voimaan 29.6.2022 alkaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi liitteessä esitetyn Lupamääräykset ja -ohjeet -asiakirjan noudatettavaksi kadulla ja eräillä yleisillä alueilla tehtävien töiden yleisohjeistuksena.

Tekninen lautakunta päätti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 29.6.2022 lukien.

Lupamääräykset ja -ohjeet tulevat voimaan 29.6.2022 alkaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Marika Kytölä saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Anne Kangasniemi-Kuikka ja Einar Vahla poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn päätyttyä.
