

Pöytäkirja: Kouvola Kaupunginvaltuusto 13.06.2022**Aika** 13.06.2022 klo 12:00 - 16:51

Kokoustaiko klo 14.01 – 14.42

Paikka Kaupunginvaltuuston istuntosali**Asiat**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 57		Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	7
§ 58	1	Kaupunginvaltuuston kokouksen pöytäkirjan tarkastajat	8
§ 59		Vuoden 2021 arviointikertomus	9
§ 60	2, 3	Kouvolan kaupungin tilinpäätös vuodelta 2021	13
§ 61	4	Henkilöstökertomus vuodelta 2021	21
§ 62	5	Osavuositarkastus 1.1. - 30.4.2022	26
§ 63	6, 7	Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaava	31
§ 64		Talousarvionmuutos 2, Tilapalvelut, investoinnit	49
§ 65	8 - 12	Omavalkainen takaus Kouvola Asunnot Oy:n Viialankatu 5:ssä sijaitsevan vuokrakerrostalon peruskorjauslainalle	54
§ 66		Valtuustoryhmän muodostaminen ja valtuustoryhmän nimi	62
§ 67		Vastaus valtuustoaloitteeseen maksuttoman tai halvempihintaisen uimahalli- ja kuntosalivuositiketin tarjoaminen 65 vuotta täyttäneille kouvolaalaisille	65
§ 68		Vastaus valtuustoaloitteeseen kolmivuotisen katujen korjausvelkaohjelman aloittamiseksi vuoden 2022 aikana ja melusteiden rakentamisen lopettaminen	68
§ 69		Vastaus valtuustoaloitteeseen uimahyppytornin saamisesta Kouvolaan	74
§ 70		Vastaus valtuustoaloitteeseen vaativan erityistuen ammattiopetuksen laajentamisesta ja vaativan erityisammattipintojen oppilaspaiikkojen lisäämisestä	77
§ 71		Vastaus valtuustoaloitteeseen Kouvola maaseutuohjelman valmistelusta	82
§ 72		Vastaus valtuustoaloitteeseen kaavassa suojelussa olevien rakennusten suojelun purun selvittämisestä	87
§ 73		Vastaus valtuustoaloitteeseen yliopistokeskuksen saamisesta Kouvolaan ja koulutuksen vahvistamisesta	98
§ 74		Eron myöntäminen luottamustehtävästä ja Kymenlaakson liiton yhtymävaltuuston varajäsenten valinta	103
§ 75	13, 14	Hyvinvointikertomuksen vuosiraportti 2022 ja Hyvinvointisuunnitelma 2023	105
§ 76	15 - 17	Juho Laakson stipendirahaston, Kymintehtaan stipendirahaston ja lukioiden stipendirahaston säännöt	108

§ 77		Valtuustoaloite julkisten hankintojen kilpailutuksien ohjaamisesta kouvolaalaisille yrityksille niiden tukemiseksi ja liiketoiminnan lisäämiseksi	111
§ 78		Valtuustoaloite kaupungin velkamäärä- ja lainakantataulukon laatimisesta	112
§ 79		Valtuustoaloite vuosittaisen pride-liputuksen järjestämisestä	113

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Werning Paula	puheenjohtaja	
	Kaunisto Ville	valtuuston 1. varapj.	
	Laakso Sheikki	valtuuston 2. varapj.	poistui kokouksesta §:n 61 aikana klo 13.56
	Hasu Jenny	valtuuston 3. varapj.	
	Ahola Nita	jäsen	
	Aikio Jenni	jäsen	
	Bamberg Ukko	jäsen	
	Byman Mika	jäsen	
	Carpelan Christa	jäsen	
	Hasu Anne	jäsen	
	Huhtala Juha	jäsen	
	Huuhilo Manu	jäsen	
	Hyttinen Jyrki	jäsen	
	Hyytiäinen Sari	jäsen	
	Hämäläinen Tiina	jäsen	
	Jacksen Sanna	jäsen	
	Jaanu Mikko	jäsen	
	Karvonen Tapio	jäsen	poistui kokouksesta §:n 61 aikana klo 14.46 ja palasi takaisin klo 14.48.
	Kekki Kirsi	jäsen	
	Kuutti Heikki	jäsen	
	Laine Raimo	jäsen	
	Lakka Marjo	jäsen	
	Larikka Jari	jäsen	
	Lehtomäki Maija	jäsen	
	Leppänen Jouko	jäsen	
	Lindström Leo	jäsen	
	Melkko Sari	jäsen	
	Mörk Joni-Petri	jäsen	
	Nyberg Jukka	jäsen	
	Pahkala Janne	jäsen	
	Patjas Janne	jäsen	
	Peltola Pulla	jäsen	poistui kokouksesta §:n 64 aikana klo 15.37 ja palasi takaisin klo 15.39, poistui kokouksesta §:n 66 aikana klo 15.43 ja palasi takaisin klo

			15.44, poistui kokouksesta §:n 75 aikana klo 16.17
	Pilli-Sihvola Iida	jäsen	
	Pyötsiä Johanna	jäsen	
	Raunio Milla	jäsen	
	Rautiainen Aimo	jäsen	
	Relander Camilla	jäsen	
	Ripattila Juha	jäsen	
	Silén Jukka	jäsen	
	Spies Kaisa	jäsen	
	Tähtinen Anssi	jäsen	
	Tähtinen Sanna	jäsen	
	Uljas Laila	jäsen	
	Uuttala Jarmo	jäsen	
	Vainikka Toni	jäsen	
	Vainio Vesa	jäsen	
	Varjola Liisa	jäsen	
	Vesala Katriina	jäsen	
	Villikka Anni	jäsen	
	Wall Janne	jäsen	poistui kokouksesta §:n 61 aikana klo 14.01
	Ylä-Outinen Mia	jäsen	saapui kokoukseen §:n 59 aikana klo 12.12 ja poistui kokouksesta §:n 61 aikana klo 14.01
	Arola Sami	varajäsen	
	Koponen Heli	varajäsen	
	Koskela Birgit	varajäsen	
	Kuutti Petri	varajäsen	
	Lavonen Esko	varajäsen	
	Lonka Mirja	varajäsen	
	Nykänen Marjatta	varajäsen	
	Palmros Juhani	varajäsen	
	Seppälä Kirsi	varajäsen	saapui kokoukseen §:n 61 aikana klo 14.42
	Siukkola Lasse	varajäsen	saapui kokoukseen §:n 61 aikana klo 14.42

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muu	Rantala Veikko	nuorisovaltuuston edustaja	poistui kokouksesta §:n 61 aikana klo 14.01
	Kuisma Iina-Lotta	nuorisovaltuuston edustaja	poistui kokouksesta §:n 61 aikana klo 14.01

	Toikka Marita	asiantuntija, kaupunginjohtaja	
	Forsell Tuukka	asiantuntija, apulaiskaupunginjohtaja	
	Niemi Veikko	asiantuntija, sivistysjohtaja	
	Sandås Päivi	asiantuntija, kaupunginlakimies	
	Kangasniemi-Kuikka Anne	asiantuntija, kaupunginarkkitehti	
	Luukkonen Marko	asiantuntija, yleiskaavapäällikkö	
	Junnonen Sanna-Riitta	asiantuntija, hyvinvointipäällikkö	
	Karhu Päivi	asiantuntija, henkilöstöjohtaja	
	Kunnas Hellevi	asiantuntija, talousjohtaja	
	Portaankorva Petteri	asiantuntija, kehitysjohtaja	
	Toikka Vesa	asiantuntija, kasvatus- ja opetusjohtaja	
	Vainio Kirsi	asiantuntija, viestintä- ja markkinointipäällikkö	
	Ukkonen Anne	asiantuntija, tarkastuspäällikkö	
	Seppä Minna	asiantuntija, tiedotuspäällikkö	
	Mikkola-Lehtinen Arja	asiantuntija, hallintosihteeri	
	Pykälistö Heli	asiantuntija, hallintosihteeri	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Poissa	Hovi Henna	jäsen	
	Jokiranta Kimmo	jäsen	
	Korpivaara Pekka	jäsen	
	Lammi Maria	jäsen	
	Lehmusmetsä Timo	jäsen	
	Pakkanen Markku	jäsen	
	Tiainen Esa	jäsen	
	Witting Miia	jäsen	
	Tylli Hannu	asiantuntija, tekninen johtaja	
	Tommiska Katja	sihteeri, hallintojohtaja	
	Niemi Kimmo	asiantuntija, toimitusjohtaja Kouvola Innovation Oy	

Pöytäkirjan tarkastus

Paula Werning, puheenjohtaja

Päivi Sandås, sihteeri

Mikko Jaanu, pöytäkirjan tarkastaja

Tapio Karvonen, pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirja on tarkastettu 17.6.2022.

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on nähtävänä

Yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 17.6.2022 lähtien

Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 57

Hallintosäännön 99 §:n mukaan valtuuston kokous on aloitettava nimenhuudolla.

Kun nimenhuuto on toimitettu, on puheenjohtajan todettava, että valtuusto on päätösvaltainen ja laillisesti kokoon kutsuttu.

Valtuuston kokouskutsusta ja laillisuudesta on määrätty hallintosäännön 92 §:ssä ja kuntalain 94 ja 108 §:ssä.

Tämän kokouksen esityslista on julkaistu kaupungin verkkosivuilla 9.6.2022.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla on 50 valtuutettua ja 8 varavaltuutettua.

Kaupunginvaltuusto totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuuston kokouksen pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 58

Hallintosäännön 113 §:n mukaan pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päättä.

Tällä kertaa pöytäkirjan tarkastajiksi vuorossa ovat Mikko Jaanu ja Kimmo Jokiranta.

Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto valitsi pöytäkirjantarkastajiksi Mikko Jaanun ja Tapio Karvosen.

Liitteet

Liite 1 Pöytäkirjantarkastaminen kaupunginvaltuusto 13.6.2022

Vuoden 2021 arviointikertomus

6738/00.03.00.00/2021

Tarkastuslautakunta 27.04.2022 § 25

Valmistelija: Arviointipäällikkö Anne Ukkonen, puh. 020 615 5965,
anne.ukkonen(at)kouvola.fi

Tarkastuslautakunnan tehtävät perustuvat Kuntalakiin ja Kouvolan kaupungin hallintosääntöön. Tarkastuslautakunta laatii vuoden aikana arviointisuunnitelman pohjalta tehdyn arvioinnin tuloksista arviointikertomuksen.

Vuosittain valtuustolle annettavassa arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta arvioi:

- ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet
- onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla

Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Arviointikertomuksen ensimmäinen luonnosversio on ollut luettavissa ja kommenttikierroksella lautakunnan jäsenillä.

Lisätietoja: Arviointipäällikkö Anne Ukkonen, puh. 020 615 5965,
anne.ukkonen(at)kouvola.fi

Arviointipäällikön ehdotus:

Tarkastuslautakunta käsittelee arviointikertomuksen luonnosversiota ja tekee siihen tarvittavat muutos- ja korjausehdotukset jatkokäsittelyä varten.

Tarkastuslautakunnan päätös:

Tarkastuslautakunta teki tarvittavat muutokset ja korjaukset luonnosversioon seuraavaa käsittelyä varten.

Tarkastuslautakunta 11.05.2022 § 30

Valmistelija: Arviointipäällikkö Anne Ukkonen, puh. 020 615 5965,
anne.ukkonen(at)kouvola.fi

Arviointikertomusluonnokseen on tehty edellisessä kokouksessa sovitut muutokset ja korjaukset.

Lisätietoja: Arviointipäällikkö Anne Ukkonen, puh. 020 615 5965, anne.ukkonen(at)kouvola.fi

Arviointipäällikön ehdotus:

Tarkastuslautakunta käsittelee päivitetyn arviointikertomusluonnoksen ja tekee tarvittavat muutokset kertomuksen viimeistelyä ja taittoa varten.

Tarkastuslautakunnan päätös:

Tarkastuslautakunta teki tarvittavat muutokset arviointikertomukseen ja valmis kertomus allekirjoitetaan seuraavassa kokouksessa 1.6.2022.

Tarkastuslautakunta 01.06.2022 § 34

Valmistelija: Arviointipäällikkö Anne Ukkonen, puh. 020 615 5965, anne.ukkonen(at)kouvola.fi

Arviointikertomus vuodelta 2021 on valmistunut. Se on toimitettu lautakunnan jäsenille erillisenä asiakirjana.

Arviointipäällikön ehdotus:

Tarkastuslautakunta käsittelee, hyväksyy ja allekirjoittaa vuoden 2021 arviointikertomuksen. Lautakunta oikeuttaa arviointipäällikön vielä allekirjoituksen jälkeen tekemään arviointikertomukseen teknisiä korjauksia ja täydennyksiä.

Tarkastuslautakunta esittää valtuustolle, että valtuusto

1. merkitsee tiedoksi arviointikertomuksen vuodelta 2021
2. velvoittaa kaupunginhallituksen ja muut tilivelvolliset huomioimaan arviointikertomuksessa esille nostetut kysymykset ja antamaan niistä vastineensa valtuustolle ja tiedoksi tarkastuslautakunnalle syyskuun loppuun mennessä.

Lisätietoja: Arviointipäällikkö Anne Ukkonen, puh. 020 615 5965, anne.ukkonen(at)kouvola.fi

Tarkastuslautakunnan päätös:

Tarkastuslautakunta käsitteli arviointikertomuksen ja päätti pitää kokouksen 8.6.2022 mahdollisten tilinpäätökseen tulevien muutosten vuoksi.

Sari Porvari saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 16:04.

Tarkastuslautakunta 08.06.2022 § 39

Valmistelija: Arviointipäällikkö Anne Ukkonen, puh. 020 615 5965, anne.ukkonen(at)kouvola.fi

Arviointikertomus on päivitetty kaupunginhallituksen 6.6. hyväksymän tilinpäätöksen mukaiseksi.

Arviointipäällikön ehdotus:

Tarkastuslautakunta käsittelee, hyväksyy ja allekirjoittaa vuoden 2021 arviointikertomuksen. Lautakunta oikeuttaa arviointipäällikön vielä allekirjoituksen jälkeen tekemään arviointikertomukseen teknisiä korjauksia ja täydennyksiä.

Tarkastuslautakunta esittää valtuustolle, että valtuusto

1. merkitsee tiedoksi arviointikertomuksen vuodelta 2021
2. velvoittaa kaupunginhallituksen ja muut tilivelvolliset huomioimaan arviointikertomuksessa esille nostetut kysymykset ja antamaan niistä vastineensa valtuustolle ja tiedoksi tarkastuslautakunnalle syyskuun loppuun mennessä.

Lisätietoja: Arviointipäällikkö Anne Ukkonen, puh. 020 615 5965, anne.ukkonen(at)kouvola.fi

Tarkastuslautakunnan päätös:

Tarkastuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kouvolan kaupungin arviointikertomus vuodelta 2021 on **liitteenä**.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 59

Kouvolan kaupungin tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2021 on **oheismateriaalina**.

Tarkastuslautakunnan ehdotus:

Kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi arviointikertomuksen vuodelta 2021.

Kaupunginvaltuusto velvoittaa kaupunginhallituksen ja muut tilivelvolliset huomioimaan arviointikertomuksessa esille nostetut kysymykset ja antamaan niistä vastineensa valtuustolle ja tiedoksi tarkastuslautakunnalle syyskuun loppuun mennessä.

Asian käsittely:

Esittelypuheenvuoron käytti tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Maija Lehtomäki.

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Marjo Lakka (SDP), Ukko Bamberg (PS), Kaisa Spies (VIHR), Johanna Pyötsiä (KD) ja Jyrki Hyttinen (MAINIO).

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Ville Kaunisto ja Christa Carpelan.

Vastauspuheenvuoron käytti henkilöstöjohtaja Päivi Karhu.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Valtuutettu Mia Ylä-Outinen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Oheismateriaali

Kouvolan kaupungin tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2021_kv13062022

Kouvolan kaupungin tilinpäätös vuodelta 2021

746/02.06.01.03/2022

Kaupunginhallitus 28.03.2022 § 93

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kuntalain 113 §:n mukaan kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kaupunginhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi sekä tilintarkastuksen jälkeen saatettava se valtuuston käsiteltäväksi kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma sekä niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kaupunginhallituksen jäsenet sekä kaupunginjohtaja.

Edelleen kuntalain 115 §:n mukaan toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kaupungin tai kaupunkikonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät ilmene tuloslaskelmasta tai taseesta.

Kuntalain 115 §:n mukaan kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tai sen antamisen yhteydessä tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelyä sekä talouden tasapainottamista koskeviksi toimenpiteiksi.

Kaupungin tilikauden tulos on 1 757 153,91 euroa ylijäämäinen.

Kaupunginhallitus esittää tilikauden tuloksen käsittelystä seuraavaa:

- tuloutetaan investointeihin liittyvää poistoeroa 217 232,89 euroa
- siirretään tilikauden ylijäämä 1 974 386,80 euroa taseen oman pääoman edellisten tilikausien yli-/alijäämään.

Ulkoisten toimintatuottojen kertymä oli 51,6 milj. euroa ja toimintakulujen 600,1 milj. euroa. Toimintakate oli -547,4 milj. euroa, kun se edellisenä vuonna oli -519,9 eli muutos edelliseen tilikauteen verrattuna oli 5,3 % (-27,5 milj. euroa). Toimintatuotot toteutuivat 1,7 milj. euroa muutettua talousarviota pienempinä. Myyntituotot toteutuivat 1,6 milj. euroa talousarviota pienempinä, maksutuotot 0,2 milj. euroa pienempinä, tuet ja avustukset 0,7 milj. euroa suurempina sekä muut toimintatuotot 0,6 milj. euroa pienempinä. Koronarajoitukset vaikuttivat toimintatulojen ja maksutuottojen suunniteltua pienempään kertymään. Muutettuun talousarvioon nähden henkilöstökulut toteutuivat 0,3 milj.

euroa suurempina, palvelujen ostot 1,4 milj. euroa pienempinä, aineet ja tarvikkeet 1,4 milj. euroa suurempina, avustukset 1,2 milj. euroa pienempinä ja muut toimintakulut 1,1 milj. euroa suurempina.

Talousarvion käyttötalouden sitovuustaso on toimielimen toimintakate. Poikkeamia tarkastellaan muutettuun talousarvioon nähden. Yhteistoiminnan osalta toimintakate ylittyi 1,3 milj. eurolla. Ylitys johtuu Kymsoten palvelusopimuksen ylittymisestä. Kaupunginhallituksen alaisen toiminnan toimintakate ylittyi 0,3 milj. euroa. Kasvatus- ja opetuslautakunnan toimintakate ylittyi muutettuun talousarvioon nähden 2,4 milj. euroa. Toimintatuottojen kertymä oli 0,6 milj. euroa ennakoitua parempi. Toimintamenojen ylitys oli 3,0 milj. euroa, josta merkittävin tekijä oli henkilöstökustannusten ylitys 2,4 milj. euroa koronan johdosta. Teknisen lautakunnan toimintakate muodostui 1,2 milj. euroa muutettua talousarviota paremmaksi.

Kouvolan osalta verotuloja oli alkuperäisessä talousarviossa arvioitu 357,0 milj. euroa ja muutetussa 369,0 milj. euroa. Toteutuma oli 371,0 milj. euroa. Erityisesti yhteisöverojen tuottojen kasvu oli merkittävä, kasvu edelliseen vuoteen nähden oli 34 %. Kouvolan osalta kasvu oli 37,9 % (kaikki kunnat 45,4 %). Tuloverojen kasvu koko maassa oli 6,1 %, kunnissa 2,4 % ja Kouvolassa 1,5 %. Kiinteistöverojen kertymä kasvoi 6,6 % johtuen joustavaan verotukseen siirtymisestä. Lisäksi kunnat saivat vielä vuoden 2021 koronapandemian tukitoimena 10 prosenttiyksiköllä korotettua yhteisöveron kuntaryhmän jako-osuutta. Osaltaan tämä kasvatti kuntien verotuloja. Kokonaisuutena Kouvolan verotulot kasvoivat edelliseen vuoteen verrattu hieman yli 16 milj. euroa, tästä yhteisöverojen osuus oli n. 10 ja tuloverojen osuus 4,6 milj. euroa.

Valtionosuudet vuonna 2021 olivat 193,4 milj. euroa. Valtionosuuksien määrää kasvatti valtion koronatuett sekä peruspalvelujen että opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämän valtionosuuden osalta. Muutetussa talousarviossa valtionosuuksien määräksi arvioitiin 193,1 milj. euroa ja niiden toteuma oli 0,3 milj. euroa parempi muutettuun talousarvioon nähden. Edellisvuoteen nähden valtionosuudet pienenevät yli 20 milj. euroa, koska vuonna 2020 valtio tuki kuntia koronatilanteessa valtionosuuksien muodossa.

Investointimenot olivat 40,7 milj. euroa ja investointitulot 3,8 milj. euroa. Lainakanta pieneni 9,8 milj. euroa ja lainakanta asukasta kohti on 3 194 euroa. Kaupungin kassan riittävyys oli 16 päivää vuonna 2021, lyhytaikainen maksuvalmius on pystytty turvaamaan kuntatodistusohjelmalla.

Vuoden 2021 jälkeen kaupungilla on 19,9 milj. euroa kertynyttä ylijäämää, ja kun siihen huomioidaan tuloksenkäsittelyerät (1,2 milj. euroa), on tämä yhteissumma 21,1 milj. euroa. Näin ollen kaupungilla ei ole kuntalain mukaista talouden tasapainottamisvelvoitetta.

Kouvolassa on tehty pitkäjänteisesti työtä talouden tasapainottamiseksi. Aiempien vuosien aikana tehtyjen palveluverkkopäätösten ja talouden tasapainottamissuunnitelmien vaikutukset on huomioitu eri vuosien talousarviossa ja –suunnitelmissa. Merkittävin osa toimenpiteistä on ollut vaikutukseltaan pysyviä, ja osa kertaluonteisia. Kertaluonteisiin eriin sisältyviä epävarmuustekijöitä on osittain toteutunut eli esimerkiksi kaikki tuotto-odotukset eivät ole täyttyneet. Osa tuotoista tulee tai on jo toteutunut seuraavien tilikausien aikana. Talouden tasapainottamistoimenpiteitä tuleekin jatkaa edelleen määrätietoisesti ja pitkäjänteisesti.

Tilinpäätös on **oheismateriaalina**.

Esittelymateriaali tilinpäätöksestä on **oheismateriaalina**.

Kaupunginhallitus on hyväksynyt yhteistoiminnan ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan käyttösuunnitelman vuodelta 2021. Käyttösuunnitelmassa on esitetty talousarvion tavoitteita toteuttavat toimenpiteet sekä euromäärät palvelutasolla. Ko. toiminnan talouden ja toiminnan toteutumisessa vuodelta 2021 esitetään vastaavat tiedot palveluittain.

Yhteistoiminnan sekä kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talouden ja toiminnan toteutumiset ovat **liitteenä**.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana esittelemässä tilinpäätöstä ja vastaamaan kysymyksiin.

Lisätietoja tilinpäätöksen osalta: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi ja yhteistoiminnan ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osalta: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi, hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen puh. 020 615 7429, sanna-riitta.junnonen(at)kouvola.fi ja controller Anna Forsman-Vestman, puh. 020 615 5212, anna.forsman-vestman(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä yhteistoiminnan ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talouden ja toiminnan toteutumisen vuodelta 2021,
2. allekirjoittaa vuoden 2021 tilinpäätöksen ja jättää sen tilintarkastajien tarkastettavaksi,
3. saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan käsittelyn jälkeen edelleen valtuustolle käsiteltäväksi ja
4. oikeuttaa talousjohtajan tekemään tilinpäätökseen teknisiä korjauksia ja täydennyksiä ennen valtuustokäsittelyä.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää, että tuloutetaan investointeihin liittyvää poistoeroa 217 232,89 euroa ja siirretään tilikauden ylijäämä 1 974 386,80 euroa taseen oman pääoman edellisten tilikausien yli-/alijäämään.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 173

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Tilinpäätöksen suhteen on saatu uusia tietoja Kymsoten osalta toukokuun alkupuolella. Asian selvittelyn ja tilintarkastajan kanssa käymien keskustelujen perusteella on päädytty korjaamaan vuoden 2021 tilinpäätöstä. Korjaukset tehdään, että sote-uudistuksen jälkeinen valtionosuusrahoitus olisi oikean suuruinen. Muutokset eivät vaikuta olennaisesti kaupungin taloudelliseen tilanteeseen. Kaupungin taseen kumulatiivinen ylijäämään ei muutoksilla ollut juurikaan vaikutusta.

Tilinpäätöksen on korjattu Kymsoten osalta seuraavat tiedot:

- vuodelle 2021 kirjatut vuoden 2020 laskut, noin 1 milj. euroa, korjataan edellisten tilikausien yli-/alijäämän tilille
- Kymsoten ilmoittamaa vuoden 2021 laskujen jaksotusta pienennetty 1,9 milj. eurolla
- Kymsoten alijäämän kattamisen varauksen purku korjattu Kymsoten korjatun tilinpäätöksen mukaiseksi, muutos noin 1,9 milj. euroa
- em. vaikutuksesta vuoden 2021 ylijäämä kasvaa noin 1 milj. euroa, mutta kokonaisuudessaan kumulatiivinen ylijäämä pysyy samalla tasolla
- konsernitilinpäätöksen tiedot korjattu vastaavasti sekä lisäksi konsernitilinpäätökseen on korjattu jo aiemmin saatuja muuttuneita tietoja

Alla lueteltu merkittävimmät muuttuneet tiedot, (suluissa aiempi tieto):

- tilikauden ylijäämä 3,0 milj. euroa (1,9 milj. euroa)
- kumulatiivinen ylijäämä 20,0 milj. euroa (19,9 milj. euroa)
- konsernin alijäämä -2,2 milj. euroa (-3,3 milj. euroa)

Kouvolan kaupungin tilinpäätös 2021, tilinpäätöksen esittelymateriaali ja yhteenveto tilinpäätöksen 2021 korjauksista ovat **oheismateriaalina**.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. allekirjoittaa vuoden 2021 tilinpäätöksen ja jättää sen tilintarkastajien tarkastettavaksi,
2. saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan käsittelyn jälkeen edelleen valtuustolle käsiteltäväksi ja
3. oikeuttaa talousjohtajan tekemään tilinpäätökseen teknisiä korjauksia ja täydennyksiä ennen valtuustokäsittelyä.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää, että tuloutetaan investointeihin liittyvää poistoeroa 217 232,89 euroa ja siirretään tilikauden ylijäämä 3 055 623,93 euroa taseen oman pääoman edellisten tilikausien yli-/alijäämään.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Tarkastuslautakunta 8.6.2022

Valmistelija: Arviointipäällikkö Anne Ukkonen, puh. 020 615 5965, anne.ukkonen(at)kouvola.fi

Kaupunginhallitus on 6.6.2022 allekirjoittanut tilinpäätöksen vuodelta 2021.

Tarkastuslautakunnalle on toimitettu tilinpäätösmateriaali erikseen.

Tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta tilintarkastuskertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielinten jäsenille sekä asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtaville viranhaltijoille (tilivelvollinen) myöntää vastuuvapaus. Tilivelvollisia viranhaltijoita ovat muun muassa kaupunginjohtaja, apulaiskaupunginjohtaja, kehitysjohtaja, hyvinvointijohtaja, toimialojen johtajat ja palvelujen johtajat.

Jos tilintarkastaja havaitsee, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Muistutusta ei voida kohdistaa valtuustoon.

Tarkastuslautakunnan on hankittava tilintarkastuskertomuksessa tehdystä muistutuksesta asianomaisen selitys sekä kunnanhallituksen lausunto. Valtuusto päättää toimenpiteistä, joihin tarkastuslautakunnan valmistelu, tilintarkastuskertomus ja siinä tehty muistutus antavat aihetta.

Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille.

Vastuunalainen tilintarkastaja Partner, JHT, KHT Ulla-Maija Tuomela BDO Oy:stä on antanut tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2021.

Tilintarkastaja esittää tilintarkastuskertomuksessaan tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille tarkastamaltaan tilikaudelta. Tilintarkastuskertomus luovutetaan tarkastuslautakunnalle kokouksessa.

Lisätietoja: vastuunalainen tilintarkastaja Partner, JHT, KHT Ulla-Maija Tuomela, ulla-maija.tuomela(a)bdo.fi

Arviointipäällikön ehdotus:

Tarkastuslautakunta päättää

- merkitä tiedoksi vastuunalaisen tilintarkastajan tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2021
- saattaa tilintarkastuskertomuksen tiedoksi kaupungin valtuustolle

- esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2021 tilinpäätös hyväksytään ja kunnan hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten sekä asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtaville viranhaltijoille (tilivelvollinen) myönnetään vastuuvapaus tilikaudelta 1.1.–31.12.2021.

Tarkastuslautakunnan päätös:

Tarkastuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tilintarkastuskertomus vuodelta 2021 on **oheismateriaalina**.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 60

Kouvolan kaupungin tilinpäätös vuodelta 2021 ja tilintarkastuskertomus vuodelta 2021 ovat **liitteenä**.

Tilinpäätöksen esittelymateriaali ja 6.6.2022 käsittelyssä esitellyt korjaukset ovat **oheismateriaalina**.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää, että tuloutetaan investointeihin liittyvää poistoeroa 217 232,89 euroa ja siirretään tilikauden ylijäämä 3 055 623,93 euroa taseen oman pääoman edellisten tilikausien yli-/alijäämään.

Tarkastuslautakunnan ehdotus:

Saatetaan tilintarkastuskertomus tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Vuoden 2021 tilinpäätös hyväksytään ja kunnan hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten sekä asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtaville viranhaltijoille (tilivelvollinen) myönnetään vastuuvapaus tilikaudelta 1.1.–31.12.2021.

Asian käsittely:

Esittelypuheenvuoron käytti talousjohtaja Hellevi Kunnas.

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Katriina Vesala (KOK), Jukka Nyberg (SDP), Joni Mörk (PS), Jenny Hasu (KESK), Kaisa Spies (VIHR), Vesa Vainio (KD) ja Jyrki Hyttinen (MAINIO).

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Sheikki Laakso, Jenni Aikio ja Anssi Tähtinen.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotukset.

Liitteet

Liite 2 Kouvolan kaupungin tilinpäätös 2021_kv13062022

Liite 3 Tilintarkastuskertomus 2021 Kouvola_kv13062022

Oheismateriaali

Yhteenveto tilinpäätöksen korjauksista_kv13062022

Tilinpäätös 2021_esittelymateriaali_kv13062022

Henkilöstökertomus vuodelta 2021

779/01.00.02/2022

Kaupunginhallitus 28.03.2022 § 94

Valmistelija: Henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001,
paivi.karhu(at)kouvola.fi

Henkilöstökertomuksen avulla tuetaan strategista henkilöstöjohtamista, päätöksentekoa sekä henkilöstön ja työyhteisöjen kehittämistä. Henkilöstökertomuksen tarkoituksena on henkilöstöä koskevien tunnuslukujen ja niiden analyysien lisäksi antaa mahdollisimman kattava kuvaus kuluneen vuoden henkilöstötyön painopisteistä.

Keskeiset tunnusluvut

Vuoden 2021 lopussa Kouvolan kaupungin palveluksessa oli henkilöstöä yhteensä 3 249, joista vakinaisia oli 2 548. Koko henkilöstön määrä kasvoi edellisvuodesta 111:llä. Vakinaisen henkilöstön määrä väheni 12:lla. Määräaikaisen henkilöstön määrä puolestaan kasvoi 58:lla ja palkkatuella työllistettyjen määrä 65:llä. Vuoden 2021 alusta kaupungin organisaatioon siirtyi Kinnolta Live&VisitKouvola -toiminnon siirron myötä yhteensä kuusi vakinaista ja kaksi määräaikaista työntekijää. Palkkatukijaksoja lisättiin vuoden 2021 talousarviossa 100:lla, mikä on kasvattanut työllistettyjen määrää.

Esimiehiä oli vuoden 2021 lopussa yhteensä 176 (v. 2020: 183), mikä on 5,4 prosenttia koko henkilöstöstä. Esimiesten määrä on vähentynyt vuoden 2019 alusta alkaen 39:lla. Kaupungin henkilöstöstä oli naisia 77 prosenttia ja miehiä 23 prosenttia. Henkilöstön keski-ikä oli 48,3 vuotta.

Tarkemmin henkilöstömäärää kuvaa henkilötyövuosi, jolla tarkoitetaan koko vuoden kokoaikatyössä ollutta henkilöä. Osan vuotta työskentelevän tai osa-aikaisen työpanos on laskettu tehdyn työajan suhteessa. Henkilötyövuosia kertyi vuonna 2021 yhteensä noin 3011, joten ne kasvoivat edellisvuodesta noin 241:lla eli 8,7 prosentilla. Vertailussa on otettava huomioon, että vuosi 2020 oli erittäin poikkeuksellinen. Lomautusten vähentävä vaikutus vuoteen 2020 oli 99 henkilötyövuotta. Korona ja lomautukset vähensivät määräaikaisen henkilöstön käyttöä. Vuonna 2021 on puolestaan palkattu paljon määräaikaisia koronatuella. Lisäksi palkkatuella työllistettyjen määrä kasvoi 54,63 henkilötyövuodella.

Eläkepoistuman hyödyntäminen on ollut keskeinen keino henkilöstömäärän vähentämisessä. Eläkkeelle siirtyi vuoden 2021 aikana yhteensä 86 työntekijää. Eläköitymisen myötä vapautuneista viroista ja tehtävistä jätettiin täyttämättä 15 eli 17 prosenttia. Erityisen myönteistä oli täysien työkyvyttömyyseläkkeiden huomattava

vähenneminen edellisistä vuosista. Vastaavasti osatyökyvyttömyyseläkkeiden määrä kasvoi huomattavasti edellisistä vuosista. Osatyökyvyttömyyseläke on hyvä vaihtoehto työkyvyn heikentyessä, koska työntekijä jatkaa työssä eikä niistä aiheudu työnantajalle työkyvyttömyyseläkemaksua.

Henkilöstömenot olivat vuonna 2021 yhteensä noin 155,6 milj. euroa, kun ne olivat vuotta aiemmin 143,0 milj. euroa. Henkilöstömenot kasvoivat edellisvuodesta noin 12,6 milj. eurolla eli 8,8 prosentilla. Henkilöstökulut olivat vuonna 2021 noin 26 prosenttia kaikista toimintakuluista. Henkilöstömenojen kasvun taustalla oli kunta-alan sopimuskorotukset, lomautusten vaikutus vuoteen 2020 (välittömät henkilöstömenojen säästöt 4,2 milj. euroa) sekä määräaikaisen henkilöstön ja palkkatuella työllistettyjen määrän kasvu.

Henkilöstön sairastavuutta koskeva tunnusluku vuonna 2021 oli 17,0 kalenteripäivää/henkilötyövuosi. Tunnusluku pysyi edellisvuoden tasolla. Henkilöstölle kertyi sairauspoissaoloja yhteensä 51 123 kalenteripäivää. Esihenkilöön luvalla ilman todistusta myönnettyjä poissaoloja oli 20 prosenttia kaikista poissaoloista, kuten vuotta aiemminkin. Kuntoutustuet (ns. määräaikaiset työkyvyttömyyseläkkeet) vähenivät edellisvuodesta. Niitä oli 1,0 kalenteripäivää henkilötyövuotta kohden (v. 2020: 1,2 kalenteripäivää/hv). Työtapaturmista johtuvia poissaoloja oli 0,7 kalenteripäivää henkilötyövuotta kohden (v. 2020: 0,6 kalenteripäivää/htv).

Henkilöstöä koskevat kehittämistoimet

Kaupunginhallitus hyväksyi 17.5.2021 kaupungin uuden henkilöstöohjelman vuosille 2021–2024. Ohjelmassa on määritelty henkilöstöjohtamisen visioksi ”Rakkaudesta lajiin – me teemme Kouvolaan”. Visiossa korostuu kuntatyön ihmisläheisyys ja työskentely yhteisen hyvän puolesta. Henkilöstövisio kertoo motivoituneesta ja sitoutuneesta henkilöstöstä. Kaupungin henkilöstö on aktiivisesti tekemässä ja rakentamassa Kouvolaan yhdessä asukkaiden ja muiden sidosryhmien kanssa.

Henkilöstöohjelmassa on asetettu kolme henkilöstöjohtamisen tavoitetta, jotka ovat osaava ja riittävä henkilöstö, hyvinvoiva henkilöstö ja turvallinen työyhteisö sekä hyvä johtaminen ja osallistuva työyhteisö.

Henkilöstöohjelman yhteydessä määriteltiin hyvän johtamisen periaatteet Kouvolaan kaupungilla ja mitä ne tarkoittavat toimintatapoina ja johtamisen tekoina. Hyvän johtamisen periaatteet ovat: luomme selkeän suunnan yhdessä, toimimme arvostavasti, innostamme vaikuttamaan ja uudistamme asiakaslähtöisesti.

Henkilöstösuunnittelu ja osaamisen kehittäminen ovat yksi henkilöstöohjelman painopistealueita. Kouvolaan kaupungin strategisia

osaamisia määriteltiin syksyn aikana työpajoissa. Eduhousen verkkokoulutuskirjastoa laajennettiin koko henkilöstön käyttöön. Digitaalinen ja yhteentoimiva Kouvola -hankkeessa jatkettiin taloushallinnon ja henkilöstöhallinnon prosessien automatisointia. Rekrytointiprosessia ja työnantajamarkkinointia kehitettiin. Kouvola kaupunki osallistui työnantajana Talentimagneetti-hankkeeseen, jonka päätavoitteena oli osaajien houkuttelun Kouvolaan ja Kymenlaaksoon. Lisäksi henkilöstöpalvelut rakensivat yhteistyössä Viestintä ja VisitKouvolan sekä toimialojen kanssa Kuntarekryyn Kouvola kaupungin personoidut työnantajisivut. Kuntarekryn mukaan Kouvola kaupungin sivut olivat vuonna 2021 neljänneksi kiinnostavimmat.

Työkykyjohtamisen kehittämisen on toinen henkilöstöohjelman painopistealueista. Hyvinvoiva työntekijä ja sujuva työ -työkyvyn toimintamallia jalkautettiin esihenkilöiden työpajoissa, jotka toteutettiin yhteistyössä työterveyshuollon ja Kevan kanssa. Koronaepidemian ja etätyön jatkuessa huomiota kiinnitettiin erityisesti palautumiseen. Kouvola kaupungilla päätettiin toukokuussa pelisäännöistä kokouksiin ja työpäiviin. Niiden avulla on tarkoitus lisätä työhyvinvointia sekä helpottaa työn tauottamista sekä etä- että lähityön aikana. Etätyöohjeet uudistettiin joulukuussa. Vuoden lopussa etätyösopimuksia oli yhteensä 1 085, kun niitä oli vuotta aiemmin 742.

Johtamisen ja yhteistyön kehittäminen on kolmas henkilöstöohjelman painopistealue. Kesäkuussa uudistettiin yhteistoiminnan periaatteet. Esihenkilöiden Teams-infoja järjestettiin säännöllisesti. Syksyllä käynnistyi Lähiesimies ja työura ikääntyvässä työelämässä - tutkimushanke, jossa esihenkilöille tarjotaan mahdollisuus kehittää osaamistaan ikäjohtamisessa. Syksyllä henkilöstöä palkittiin koronapandemian aiheuttamasta lisätyöstä, palvelujen ja osaamisen kehittämisestä sekä joustavuudesta 100 euron henkilöstöedulla. Palkitseminen toteutettiin ePassi Flex -palvelun kautta. Jatkossa henkilöstöetuja järjestetään ePassin kautta, jolloin jokainen voi tukea omaa hyvinvointiaan parhaaksi katsomallaan ja omiin mielenkiinnon kohteisiinsa sopivalla tavalla.

Henkilöstökertomuksessa on raportoitu myös marraskuussa 2021 toteutetun työhyvinvointikyselyn tuloksia. Kaupungin työyhteisöjen vahvuuksia ovat edellisvuosien tavoin työkaverit ja hyväksi koettu osaaminen. Eniten haasteita työhyvinvoinnille aiheuttavat kiireen kokemukset. Etätyötä tehneistä 79 prosenttia kokee, että etätyö lisää työhyvinvointia. Vastanneista 79 prosenttia suosittelisi Kouvola kaupunkia työnantajana.

Työhyvinvointia seurattiin myös kolme kertaa vuodessa fiilismittarin avulla, jossa kysyttiin työn mielekkyydestä. Henkilöstön fiilikset olivat suhteellisen samansuuntaiset koko vuoden. Tyytyväisten määrä vaihteli 56–62 prosentin, neutraalisti suhtautuvien 25–28 prosentin sekä

tyytymättömien 14–17 prosentin välillä.

Henkilöstökertomus vuodelta 2021 on **liitteenä**.

Henkilöstöjohtaja Päivi Karhu on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi ja henkilöstösuunnittelupäällikkö Annamaija Saarela, puh. 020 615 7231, annamaija.saarela(at)kouvola.fi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä henkilöstökertomuksen vuodelta 2021.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi henkilöstökertomuksen vuodelta 2021.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi henkilöstöjohtaja Päivi Karhulle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 61

Kouvolan kaupungin henkilöstökertomus vuodelta 2021 on **liitteenä**.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi henkilöstökertomuksen vuodelta 2021.

Asian käsittely:

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Birgit Koskela (KOK), Sanna Tähtinen (SDP), Mikko Jaanu (PS), Laila Uljas (KESK), Jenni Aikio (VHR).

Kokouksessa pidettiin tauko klo 14.01 – 14.42.

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Tiina Hämäläinen (KD) ja Mika Byman (VAS).

Puheenvuoron käytti valtuutettu Christa Carpelan.

Vastauspuheenvuoron käytti henkilöstöjohtaja Päivi Karhu.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Valtuutetut Sheikki Laakso, Janne Wall ja Mia Ylä-Outinen poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana ennen päätöksentekoa.

Valtuutetut Lasse Siukkola ja Kirsi Seppälä saapuivat kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Liitteet

Liite 4 Kouvolan kaupungin henkilöstökertomus 2021_kv13062022

Osavuosisikatsaus 1.1. - 30.4.2022**567/02.02.02/2022****Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 174**

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kouvolan kaupungin vuoden 2022 tuloksen arvioidaan tällä hetkellä toteutuvan 4,9 milj. euroa alijäämäisenä. Alkuperäinen talousarvio oli 0,5 milj. euroa positiivinen. Kaupungin oma toiminta ilman ulkoisia muutostekijöitä on pysynyt talousarviossa. Merkittävimmät tulokseen vaikuttavat tekijät ovat:

- arvio energia- ja polttoainekustannusten noususta -2,0 milj. euroa
- alkuvuoden haastavat sääolosuhteet - 0,6 milj. euroa
- Kymsoten ylitys -6,7 milj. euroa
- henkilöstömenojen ylitys -3,7 milj. euroa (korona ja eläkemenoperusteinen maksu)
- verotulojen 6,5 positiivisempi kertymä

Kouvolan vuoden 2022 tulokseen vaikuttaa yleinen talouden kehitys, sekä maailmanpoliittinen tilanne, korona sekä Kymsoten kustannusten kehitys.

Toimintatuotot ja -kulut

Toimintatuottoja on huhtikuun loppuun mennessä kertynyt 17,0 milj. euroa (34,0 %). Toimintakulujen toteutuma on -192,0 milj. euroa (33,3 %). Henkilöstökulujen toteutuma huhtikuun lopussa oli -45,2 milj. euroa. Palvelujen ostot olivat -132,6 milj. euroa (32,9 %), josta ostot Kymsotelta olivat -112,3 milj. euroa.

Toimintakatteeksi muodostui -174,9 milj. euroa (33,3 %), muutos edelliseen vuoteen oli 1,4 %.

Verotulot ja valtionosuudet

Verotulojen ja valtionosuuksien kertymä huhtikuun lopussa oli 197,1 milj. euroa. Verotulokertymä on 138,3 milj. euroa. Kunnallisveroja on kertynyt 118,2 milj. euroa eli 4,7 milj. euroa (4,1 %) edellisvuotta enemmän. Yhteisöverojen kertymä huhtikuun lopussa oli 17,1 milj. euroa eli noin 11 % edellisvuotta parempi. Yhteisöverotilitykset ovat olleet valtakunnallisesti arvioitua suuremmat. Kiinteistöverokertymä on 3,0 milj. euroa. Toukokuun tilitys huomioiden verotuloja on kertynyt 171,4 milj. euroa eli noin 8 milj. euroa edellisvuotta enemmän.

Valtionosuuksia on saatu huhtikuun loppuun mennessä 58,8 milj. euroa. Valtionosuuksien määrää verrattuna edelliseen vuoteen muutti ammatillisen koulutuksen yhtiöittäminen. Ko. koulutuksen valtionosuudet maksetaan vuodesta 2022 lähtien yhtiöille.

Investoinnit ja rahoitus

Investointien toteutuminen painottuu perinteisesti loppuvuoteen. Investointimenoja on huhtikuun loppuun mennessä toteutunut 4,4 milj. euroa ja investointituloja 2,5 milj. euroa. Pitkäaikaista rahalaitoslainaa on lyhennetty 7 milj. euroa, uutta lainaa ei ole alkuvuodesta nostettu. Laskennallinen lainanhoitokate on huhtikuun lopun tilanteessa 0,8 eli tulorahoitus on riittänyt lainojen hoitoon.

Henkilöstö

Kouvolan kaupungin palveluksessa oli huhtikuun 2022 lopussa yhteensä 3 043 viranhaltijaa/työntekijää, joista vakinaisia oli 2 298. Määräaikaista henkilöstöä oli 562 ja palkkatuella työllistettyjä 183. Henkilöstömäärä on vähentynyt edellisvuodesta 342:lla. Muutoksen taustalla ovat vuoden alussa tapahtuneet palvelurakenteen muutokset. Kouvolan kaupungilta siirtyi Kouvolan Ammattiopisto Oy:n palvelukseen 1.1.2022 alkaen liikkeenluovutuksella yhteensä 168 vakinaista ja 61 määräaikaista viranhaltijaa/työntekijää sekä Sysmän kunnalle 59 vakinaista lomituspalvelujen viranhaltijaa/työntekijää. Palkkatuella työllistettyjen määrä on kasvanut edellisvuodesta 31:llä. Henkilöstömäärä henkilötyövuosina on yhteensä 2 747,11.

Henkilöstömenojen toteuma on 45,2 milj. euroa (32,7 %). Henkilöstömenot ovat vähentyneet viime vuodesta 3,8 milj. eurolla eli 7,8 prosentilla. Tämä johtuu palvelurakenteen muutoksista. Kunta-alan sopimuskausi päättyi 28.2.2022. Sovittelulautakunta on ollut selvittämässä kunta-alan työriitaa, mutta ratkaisua ei ole vielä löytynyt.

Sairauspoissaoloja on ollut keskimäärin 8,4 kalenteripäivää henkilötyövuotta kohden, mikä on 2,4 kalenteripäivää edellisvuotta enemmän. Esi-henkilön luvalla ilman todistusta myönnettyjä sairauslomia on lähes 35 prosenttia kaikista poissaoloista. Henkilöstöllä on ollut alkuvuonna sairauspoissaoloja poikkeuksellisen paljon koronavirusepidemiasta johtuen.

Kymenlaakson sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymä

Kymsoten alkuvuoden vuotta 2022 koskeva laskutus on 106,2 milj. euroa. Kymsote ei ole muuttanut palvelusopimuslaskutuksen ennustetta, mutta arvioi kuntien alijäämien kattamisen kasvavan palkkaharmonisoinnin myötä.

Kouvolassa sijaitsevan terveydenhuollon päivystyksen määräaikainen sopimus on päättymässä 31.12.2024. Kouvola on saanut poikkeusluvan

6.3.2017 ympärivuorokautisen perusterveydenhuollon ja akuuttilääketieteen päivystyksen järjestämiselle. Tilanne on tärkeä edunvalvonnallinen kohde tänä keväänä, koska kesäkuussa terveydenhuoltolain ja muiden hyvinvointialueeseen liittyvien lakien muutokset ovat menossa eduskuntaan. Savonlinnan ja Kemin osalta kahden päivystyksen malli on lakivalmistelussa mukana. Yhteinen tahtotila on siihen, että Kouvolassa tulee säilymään ympärivuorokautinen perusterveydenhuollon ja akuuttilääketieteen päivystys.

Terveysten ja sairaanhoidon palveluissa vuodelle 2022 talousarvioon sisällytetyt taloutta tasapainottavat toimenpiteet ovat toteutuneet siltä osin kuin niitä on voitu toimeenpanna. Osasto 6A:n sulkeutumisen osalta säästölaskelma edellyttää muutaman kuukauden toteuman seurannan säästöjen todentamiseksi.

Psykososiaalisten ja kehityksellisten palvelujen Vuodelle 2022 talousarvioon sisällytetyt taloutta tasapainottavat toimenpiteet ovat joko toteutuneet (esim. uusien vakanssien leikkaukset) tai toiminnallisten muutosten osalta toteutuksessa. Seuranta tehdään toimenpiteittäin ja suhteessa talouden toteumaan.

Kotihoidossa ja asumispalveluiden talouden toteutumisen osalta merkittävä riski on ettei palvelutuotannon osalta ei päästä etenemään palveluiden rakenteen monipuolistamisessa ja siihen liittyen on vaarana kalliiden ostopalvelujen lisääntyminen nykyisestä erityisesti asumispalvelujen osalta.

Kouvolan kaupungin palvelusopimuksen mukaisen maksuosuuden toteutumaa seurataan kuukausittain.

Hyvinvointialueen valmistelutilanne

- Aluevaalit järjestettiin tammikuussa ja uudet aluevaltuutetut valittiin
- Väliaikaisen hallinnon toimielin (Vate) sai työnsä valmiiksi 1.3.2022 ja tästä eteenpäin jatkaa aluehallitus ja -valtuusto
- Alkuvuodesta Vateissa käsiteltiin ja valmisteltiin hyvinvointialueen hallintosäätöä, strategiaa, johtamis- ja organisoitumisjärjestelmää, hyvinvointialueen johtajan valintaprosessia ja kelpoisuusehtoja päätöksentekoon aluehallitukselle ja -valtuustolle
- Yhdyspintayhteistyö kuntien, yhteistyökumppaneiden ja Kymsoten toimijoiden kanssa jatkuu mm. hyte-työn organisointi, oppilas- ja opiskelijahuollon siirtyminen hyvinvointialueelle, vammaisten lasten aamu- ja iltapäivähoidon sekä lomia-ajan hoidon järjestäminen, kuntouttavan työtoiminnan järjestäminen, kotouttamiseen

ja maahanmuuttoon liittyvät kysymykset, tukipalvelujen siirto

Hyvinvointialueet aloittavat toimintansa vuonna 2023 ja tämä muutos puolestaan vaikuttaa monelta osin kaupungin palvelujen tulevaan työhön ja tehtäviin. Yhteistyötä ja mallintamista tehdään yhdyspintojen ja hyte-työn osalta tulevan hyvinvointialueen kanssa.

Yhteistoiminnan ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osavuositarkastukset 1-4/2022 sekä kaupungin osavuositarkastus 1-4/2022 ovat liitteenä.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas selostaa asiaa kokouksessa.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää merkitä Kouvola kaupungin osavuositarkastuksen 1.1.-30.4.2022 sekä yhteistoiminnan ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osavuositarkastukset 1-4/2022 tiedoksi.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä Kouvola kaupungin osavuositarkastuksen 1.1.-30.4.2022 tiedoksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhulle läsnäolo- ja puheoikeuden. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 62

Kouvola kaupungin osavuositarkastus 1.1. - 30.4.2022 on liitteenä.

Osavuositarkastuksen 1-4/2022 esittelymateriaali on **ohjeismateriaalina**.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä Kouvola kaupungin osavuositarkastuksen 1.1. - 30.4.2022 tiedoksi.

Asian käsittely:

Esittelypuheenvuoron käytti talousjohtaja Hellevi Kunnas.

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Tapio Karvonen (KOK) ja Vesa Vainio (KD).

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Juha Huhtala ja Jukka Nyberg.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite 5 Osavuositarkastus_1.1.-30.4.2022_kv13062022

Oheismateriaali

Osavuositarkastus_1.1.-30.4.2022_esittelymateriaali_kv13062022

Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaava

42/10.02.03/2022

Tela 26.06.2018 § 154

Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaava, osayleiskaavaluonnos ja valmisteluvaiheen kuuleminen

4056/10.02.00/2018

Yleiskaavoituksen tarve ja tausta:

Yleiskaavoituksen tarkoituksena on tarkastella Kullasvaaran ja Tykkimäen alueella valtatiehen 6 rajautuvaa maankäyttöä ja alueen liikenteellisiä ratkaisuja.

Valtatien 6 parantamista koskien välillä Tykkimäki-Kaipiainen on laadittu vuonna 2009 valmistunut yleissuunnitelma. Yleissuunnitelmassa valtatiehen 6 rinnakkaistie on merkitty valtatiehen pohjoispuolelle. Yleissuunnitelman mukaisesti alueella voimassa olevissa yleiskaavoissa (Saarenmaa-Tykkimäki osayleiskaava ja Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava) rinnakkaistie on merkitty valtatiehen pohjoispuolelle ohjeellisena yhdystienä. Yleiskaavasuunnittelun aikana rinnakkaistien sijaintia tarkastellaan uudelleen ja tavoitteena on saada ratkaisu, jossa rinnakkaistie olisi mahdollista rakentaa Tykkimäki-Kullasvaara-alueella valtatiehen 6 eteläpuolelle. Nykyisissä voimassa olevissa yleiskaavoissa valtatiehen pohjoispuolelle merkityt yhdystien merkinnät poistetaan. Alueen liikennettä tulee tarkastella rinnakkaistien toimivuuden osalta myös kaavoitettavan alueen ulkopuolella.

Yleiskaavatyön aikana tarkastellaan valtatiehen 6 rajautuvaa maankäyttöä. Voimassa olevissa yleiskaavoissa alueita on merkitty mm. matkailupalvelujen, urheilu- ja virkistyspalvelujen alueiksi, maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueiksi sekä teollisuus- ja varastoalueiksi. Alueita on osoitettu myös asumiselle. Tykkimäen liittymän (Valtatie 6 ja Karjalankatu) maankäyttöä tarkastellaan kaavatyön aikana.

Maijanaron puhtaiden ylijäämämaiden välivarastointi- ja läjitysalue on merkitty Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavassa selvitysalueena. Toiminta on käynyt läpi ympäristövaikutusten arviointineuttelyn (YVA). Laadittavassa yleiskaavassa ylijäämämaiden välivarastointi- ja läjitysalue on tarkoitus merkitä asianmukaisella yleiskaavamerkinnällä.

Kaavasuunnittelussa hyödynnetään alueelle laadittujen kaavojen ja suunnitelmien yhteydessä laadittuja selvityksiä ja tarvittaessa tehdään lisäselvityksiä. Erityisesti selvitettäväksi tulee rinnakkaistien linjauksen tutkiminen yleissuunnitelmatasolla. Suunnittelualueelle on tehty selvityksiä mm. RRT-kaavarungon, Maijanaron puhtaiden ylijäämämaiden väli-

varastointi- ja läjitysalueen YVA-menettelyn, Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavan, Saarenmaa-Tykkimäki osayleiskaavan ja valtatie 6 yleissuunnitelman yhteydessä.

Yleiskaavoituksen tavoitteet:

Osayleiskaavan tavoitteena on tarkastella Kullasvaaran ja Tykkimäen ympäristössä valtatiehen 6 rajautuvaa maankäyttöä ja liikennejärjestelyjä. Valtatie 6 parantamista koskevassa yleissuunnitelmassa osoitetun rinnakkaistien sijoittamista tarkastellaan uudelleen, jotta uusi rakennettava tie palvelisi tehokkaasti myös Kullasvaaran logistiikka-aluetta.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma ja kaavoituksen vireille tuleminen:

Maankäyttö- ja rakennuslain 63 § mukaisesti kaavoituksen alkuvaiheessa laaditaan kaavoituksen lähtökohtia, tavoitteita, aikataulua ja osallistumisen järjestämistä kuvaava osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS). OAS asetetaan kaavan vireilletulon jälkeen 30 päiväksi nähtäville, jonka kuluessa siitä voi antaa palautetta. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennetään kaavoitustyön kuluessa.

Kaavoituksen vireilletulosta tulee ilmoittaa sillä tavoin, että osallisilla on mahdollisuus saada tietoja kaavoituksen lähtökohdista, suunnitellusta aikataulusta sekä osallistumis- ja arviointimenettelystä (MRL 63 §).

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) on esityslistan **ohjelmamateriaalina**.

Kaavahankkeen verkkosivut: www.kouvola.fi/kullasvaara-tykkimaki

Lisätietoja: yleiskaavapäällikkö Marko Luukkonen, puh. 020 615 7169, [marko.luukkonen\(a\)kouvola.fi](mailto:marko.luukkonen(a)kouvola.fi) tai kaavoitusinsinööri Olli Ruukonen, puh. 020 615 9235

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta hyväksyy Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaavan vireilletulon, hyväksyy esittelytekstin mukaisesti tavoitteet kaavasunnittelulle sekä asettaa kaavan OAS:n nähtäville.

Teknisen lautakunnan päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tela 14.05.2019 § 96

Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaava, valmisteluvaiheen kuuleminen (MRL 62 §)

Kaavan tavoite

Kaupungin yksi tärkeimmistä strategisista kehittämiskärjistä on rautatieverkkoon liittyvän logistiikkatoimialan toimintaolosuhteiden edistäminen. Kaupunki on nimennyt kärkihankkeekseen maantie- ja rautatiekuljetukset yhdistävän Kullasvaaran terminaalialueen toteuttamisen. Terminaaliratapiha-alueen toteuttaminen on tällä hetkellä toteutusvaiheessa. Yleiskaavalla pyritään varautumaan tulevaan kehitykseen noin 10-15 vuoden aikaperspektiivillä luomalla maankäytölliset puitteet alueen kehittämistavoitteiden toteuttamiselle sekä maanhankinnalle.

Kaavan tarkoitus:

Suunnittelualue on kokonaisuudessaan yleiskaavoitettu Saarenmaa-Tykkimäki osayleiskaavalla tai Kouvola keskeisen kaupunkialueen strategisella yleiskaavalla. Näiden kaavojen muuttamisesta/tarkentamisesta on nyt kyse. Työn taustaselvityksenä toimii Kullasvaaran alueelle laadittu kaavarunkosuunnitelma.

Osayleiskaavalla suunnitellaan Tykkimäen ja Häkämäentien välisellä alueella valtatie 6 liikennejärjestelyt sekä siihen kytkeytyvää maankäyttöä. Suunnittelun lähtökohdat ja tavoitteet kytkeytyvät mm. toteutusvaiheessa olevan Kullasvaaran logistiikka-alueen terminaalin liikenneyhteystarpeisiin ja yleisesti alueen maankäytön kehittämistarpeisiin. Yleiskaavassa suunnitellaan logistiikka-alueen ohella Vt6:n Kullasvaaran liittymäalue ja sen yhteydet Tykkimäen-Käyrälammen alueen nykyiseen ja suunniteltuun matkailu- ja virkistyspainotteiseen maankäyttöön. Suunnittelukohteena on myös valtatie rinnakkaistieverkko Tykkimäen ja Jyräntien välisellä alueella. Edellisten lisäksi kaavassa on tarkoitus osoittaa voimassa olevassa yleiskaavassa vielä selvitysalueena osoitettu Maijanaron maa-ainesten otto- ja läjitysalue, toimintaa vastaavalla yleiskaavamerkinnällä.

Suunnittelutilanne:

Suunnittelualue sijoittuu haasteelliseen ympäristöön, jossa sen sijainti ja olosuhteet sanelevat yhtä aikaa selkeät tavoitteet, mahdollisuudet ja rajoitteet suunnittelulle. Liikenneverkko, olemassa oleva ja rajautuva maankäyttö, rakennettavuustekijät, yhdyskuntatekniset verkostot sekä hyödynnettävissä olevan alueen rajallinen määrä vaikuttavat kaavoituksen lähtökohtiin ja mahdollisuuksiin.

Suunnittelussa huomioidaan alueelle laaditut aikaisemmat selvitykset tarkentaen niitä edelleen suunnittelun edetessä. Valtatieverkkoa ja siihen kytkeytyvää maantieverkkoa koskevilta osin suunnittelutyötä tehdään yhteistyössä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen kanssa. Yleiskaava ja sen yhteydessä laadittava aluevaraussuunnitelma korvaavat aikanaan yleiskaava-alueella päätieverkkoa koskevan maantielain mukaisen aikaisemman yleissuunnitelman. Kaavoitusta varten on tehty tai tehdään parhaillaan selvityksiä mm. pohja- ja pintavesistä, liikennemääristä ja luonnonympäristöstä.

Alueen suunnittelun kannalta tärkeät maaperää koskevat selvitykset ovat kilpailutusvaiheessa ja selvitysten tulokset saataneen käyttöön vielä kuluvan vuoden aikana. Maaperätietojen pohjalta arvioidaan alueen kortteleiden rakennettavuutta, toteutustapoja ja esirakentamiskustannuksia. Maaperätiedoilla on oma vaikutuksensa myös katuverkon linjausvaihtoehtoihin.

Toinen merkittävä kaavoitukseen vaikuttava asia alueella on Gasum Oy:n maakaasuputki ja sen suhteen tehtävät ratkaisut. Maakaasulinjan siirtämistä koskeva suunnitteluprosessi maksaa suuruusluokkatasolla 30-50000 euroa ja itse siirtäminen Kullasvaarassa noin 1-3 miljoonaa euroa. Logistiikka-alueen täysimääräisen laajentaminen ja terminaaliratapihan tehokas hyödyntäminen edellyttäisivät kaasuputken siirtämistä pois alueelta. Alueelle jäädessään putki supistaa logistiikalle hyödynnettävissä olevaa aluetta ja aiheuttaa rajoitteita maankäytölle. Putken siirtämisen kustannuksia ja vastaavasti siirrosta saatavia hyötyjä on syytä selvittää/vertailla yleiskaavoituksen yhteydessä, joten asian selvityskustannuksiin niiltä osin on syytä varautua. Aluetta halkovan maakaasun siirtolinjan siirtomahdollisuuksia ja kustannuksia koskeva selvitys on määrä laatia yhdessä Gasum Oy:n kanssa vielä ennen kaavaehdotusvaihetta. Maakaasuputken siirtämisestä tehdään yleiskaavoituksen yhteydessä vähintään taloudellinen esiselvitys tai enintään ns. perussuunnitelma riippuen siitä, merkitäänkö kaasulinja yleiskaavaehdotukseen lopulta jäävänä/olemassa olevana vai poistuvana linjana. Perussuunnitelman tekeminen on edellytys kaasulinjan siirrosta päättämiseksi, tarkemmalle rakentamissuunnittelulle, rakentamiselle, viranomaisluville sekä tarvittaville kiinteistötoimituksille. Ajallisesti maakaasuputken siirtämisselvityksen käynnistämisestä aina toteutukseen asti vie lyhimmillään aikaa 18-24 kk, josta perussuunnitelman laatiminen vie noin 6 kk.

Yleiskaavaluonnos:

Esitystapa: Yleiskaavaluonnoskartta koostuu suurkorttelitasoisista aluevarauksista, katu- ja tiemerkinnoista, karttateksteistä sekä edellisiä selittävistä alustavista kaavamääräyksistä. Kaavakarttaa ja määräyksiä täydentää kaavaselostus, jossa kerrotaan kaavoituksen tavoitteista, lähtökohdista, suunnittelusta, kaavamerkinnoista ja kaavan vaikutuksista. Kaavakartta, määräykset ja selostusraportti ovat kaavoituksen tässä vaiheessa vielä luonnostasoisia ja ne täydentyvät ja tarkentuvat määrämuotoiseen esitystapaan ja sisältöön kaavaehdotusvaiheessa. Kaavakartalla esitetään luonnostasolla alueen tavoiteltu maankäyttöratkaisu. Vielä avoimeksi on jätetty kaava-alueen itäosassa Häkämäentiehen rajautuva peltoalue ympäristöineen, josta on suunnittelun keskeneräisyydestä johtuen ja osittain myös keskustelun herättämiseksi tuotettu kolme vaihtoehtoista luonnosta tulevaisuuden maankäytöksi.

Vt 6 Kullasvaaran liittymä ja päätieverkko: Kaavaluonnoksessa on osoitettu Vt6:n Kullasvaaran liittymä (tässä vaiheessa vielä symbolilla – tarkentuu kaavaehdotukseen) ja siihen kytkeytyvä liikenneverkko sekä maankäyttö. Liittymän ympäristön maankäyttö noudattelee pääpiirteisään voimassa olevien yleiskaavojen maankäyttöä, mutta asumista ei liikenteen melualueelle tai liittymän välittömään läheisyyteen enää voimassa olevien kaavojen tapaan esitetä. Valtion liikenneverkossa muutos on vt6:n rinnakkaistien osoittaminen Vt6:n eteläpuolelle pohjoispuolen sijasta. Liittymään tukeutuva maankäyttö on esitetty palveluille, joka voisivat tukeutua tavalla tai toisella alueen matkailu- ja virkistyspalveluihin. Osittain liittymän eteläpuolista aluetta voitaisiin hyödyntää myös logistiikka-alueeseen liittyvän toimisto- tms. rakentamisen alueena. Kaavassa esitettävä liikenneverkko kytkee Tykkimäen ja Kullasvaaran alueen maankäytön valtakunnanverkkoon.

Logistiikka-alueen laajentaminen: Yleiskaavaluonnoksessa on esitetty Kullasvaaran logistiikka-alueen maankäyttö Kullasvaaran liittymän ja Häkämäentien välisellä alueella käsittäen voimassa olevan yleiskaavan mukaiset logistiikalle varatun reservialueen ja siihen rajautuvat suojaviher- ja asuinalueet. Rakenteilla olevan terminaalialueen laajentamisvarauksesta ja sen hyödyntämisen mahdollistamiseksi sekä logistiikka-alueen muista laajentamistarpeista johtuen, Kullasvaaran yritysalueen itäpuolisia alueita tarkastellaan ensisijaisesti teollisuus- ja logistiikkatoiminnoille varattavana alueena. Voimassa olevassa yleiskaavassa alueella on jonkin verran myös asumiselle varattuja alueita. Teollisuus- ja logistiikka-alueen mittakaavasta johtuen, laadittavassa yleiskaavassa ei ole syytä teollisuusalueisiin rajautuvia alueita enää merkitä yleiskaavatasolla ensisijaisesti asumiseen tarkoitetuiksi alueiksi. Asuminen siellä (kaavaluonnoksessa suojaviheraluetta) olisi jatkossakin isolta osin mahdollista, mutta uutta asumista sinne ei enää ole syytä ohjata tai mahdollistaa. Logistiikka-alueen välittömät tai välilliset vaikutukset voidaan arvioida olevan osalle suunnittelualueen asutuksesta jopa siinä määrin haitallisia/merkittäviä, että ei ole syytä esittää asumiselle alueita aivan logistiikka-alueen rajalle tai liki keskelle sitä. Ne on kahdessa luonnosvaihtoehdossa esitetty teollisuusalueena tai katualueen tieltä väistyvinä. Yritysalueen toimintaedellytykset ovat selkeästi rajatut, jos asutus on aivan kiinni yritysalueessa tai jos logistiikka-alueen toimintapinta-ala jää asumisen ja yritysalueen välisten varoalueiden johdosta pieneksi. Edellisestä arviosta huolimatta myös nykyisen yleiskaavatilanteeseen pohjautuva logistiikkatoimintoja rajatun mahdollistava vaihtoehto on syytä selvittää ja arvioida yhtenä vaihtoehtoisena kehityssuuntana. Keskustelun pohjaksi on esitetty luonnostasolla piirroksat terminaalialueen optimaaliseen hyödyntämiseen tähtäävästä maankäyttöratkaisusta, olemassa olevan asutuksen ehdoilla suunnitellusta maankäytöstä ja kolmantena eräänlaisesta ”välimallin” ratkaisuvaihtoehdosta. Itäosiltaan Karjalankadun jatkeelle on kaksi vaihtoehtoista linjausta, jotka

kytkeytyvät luonnoksessa teollisuusaluevarauksen laajuuteen ja/tai vaiheistukseen.

Kuuleminen ja vuorovaikutus:

Kaavan osallisilla ja kuntalaisilla on mahdollisuus ilmaista mielipiteensä suunnitelmista. Vuorovaikutus järjestetään maankäyttö- ja rakennuslain ja -asetuksen säädösten mukaisesti. Asiasta kuulutetaan kaupungin hallintosäännön mukaisesti paikkakunnalla yleisesti ilmestyvässä sanomalehdessä ja kaupungin internetsivuilla. Lakisääteistä tiedottamista täydennetään lisäksi lähialueen asukkaiden kirjetiedotuksella ja suunnittelusta järjestetään yleisötilaisuus.

Kaavaluonnosaineisto asetetaan 30 päivän ajaksi julkisesti nähtäville. Aineistoon on mahdollista tutustua ja siitä voi lausua mielipiteensä joko suullisesti tai kirjallisesti. Lähtökohtaisesti toivotaan mielipiteen esittämistä kirjallisessa muodossa mahdollisen suullisen palautteen ohella. Viranomaisia ja erikseen OAS:ssa mainittuja osallisia kuullaan lausuntopyyntömenettelyllä.

Jatkotoimenpiteet:

Valmisteluvaiheen palaute ja mm. lisäselvitysten myötä tarkentunut suunnittelutilanne johtopäätöksineen saatetaan lautakuntaan tiedoksi ja keskusteltavaksi ennen varsinaista kaavaehdotuksen hyväksymiskäsittelyä. Yleiskaavaehdotus saadaan tämänhetkisen arvion mukaan lautakuntakäsittelyyn loppuvuonna 2019 tai vuoden 2020 alkupuoliskolla.

Kaavaluonnoskartta ja -määräykset sekä kaavaselostus ovat oheismateriaalina.

Lisätietoja: yleiskaavapäällikkö Marko Luukkonen,
marko.luukkonen(a)kouvola.fi, p. 02061 57169,
kaavoitusinsinööri Olli Ruokonen, p. 02061 59235
olli.ruokonen(a)kouvola.fi

Teknisen johtajan päätösehdotus:

Tekninen lautakunta hyväksyy Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaavan luonnoksen ja päättää asettaa kaavaluonnosaineiston 30 päivän ajaksi nähtäville ja pyytää siitä tarvittavat lausunnot.

Teknisen lautakunnan päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Marko Luukkonen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 16.51.

Valmistelija: yleiskaavapäällikkö Marko Luukkonen, puh. 020 615 7169, marko.luukkonen(at)kouvola.fi

Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaava on saatu kaavaehdotusvaiheeseen. Yleiskaavalla muutetaan alueella voimassa olevia yleiskaavoja. Yleiskaavalla varataan alueita eri maankäyttömuodoille siten, että mahdollistetaan tarkempi kaavoitus ja suunnittelu sekä käyttöönotto tulevaisuudessa. Yleiskaava on pitkäntähtäimen suunnitelma tuleville 10-20 vuodelle, joten tämän yleiskaavan toteutuksen tavoiteajankohta sijoittunee 2030- ja 2040-luvuille.

Yleiskaavamuutoksella toteutetaan osaltaan Kymenlaakson maakuntakaava 2040:n maankäyttöä, jossa alue on merkitty liikennealueeksi (L). Liikennealueeksi maakuntakaavassa on osoitettu maakunnallisesti tai seudullisesti tärkeät liikennealueet. Liikennealueisiin sisältyy niiden pääkäyttötarkoitusta tukevaa varastointi, tuotanto, palvelu- ja hallintotoimintaa.

Yleiskaavan tavoitteet lyhyesti:

- tarkastella Tykkimäen ja Kullasvaaran ympäristössä valtatie 6 lähialueen maankäyttöä ja liikennejärjestelyjä
- edistää rautatieverkkoon liittyvien logistiikkatoimintojen kehittämistä
- tutkia Kullasvaaran liittymäalueen ympäristössä sijaitsevien alueiden soveltuvuutta palvelujen alueeksi sekä työpaikkarakentamisen alueeksi.
- tarkastella alueen haja-asutusluonteisen asutuksen suhdetta suunnittelualueen kehitettäviin yritysalueisiin ja liikenneväyliin

Kaava-alueen sijainti ja nykytila:

Suunnittelualue sisältää valtatiehen 6 rajautuvia alueita Tykkimäen kaupunginosan itäpuolella, noin viiden kilometrin päässä Kouvolan ydinkeskustasta koilliseen. Alueen laajuus on noin 3 km². Alueen rakennettuja väyliä (Vt6, Jyräntie, Håkämäentie, Karjalankatu jne.) ja Maijanaron maa-ainesten otto- ja läjitysalueita lukuun ottamatta suunnittelualue pääosin maa- ja metsätalousaluetta ja haja-asutusaluetta.

Asian aikaisempi käsittely:

Suunnittelukohde on ollut listattuna yleiskaavoituksen työohjelmassa vuoden 2018 kaavoituskatsauksessa. Osayleiskaava on kuulutettu vireille vuonna 2018. Tekninen lautakunta hyväksyi osayleiskaavaluonnoksen kokouksessaan 14.5.2019 ja se asetettiin

nähtäville tutustumista ja mielipiteiden esittämistä varten 22.5.-12.8.2019 väliseksi ajaksi. Osayleiskaavaluonnoksessa alueen itäosan teollisuus- ja logistiikka-alueesta oli esillä kolme eri vaihtoehtoa. Valmisteluvaiheessa järjestettiin yleisötilaisuus 5.6.2019, jossa esiteltiin kaavaluonnosta sekä kaavan yhteydessä käsiteltäviä valtatie 6 liikennejärjestelyjen muutoksia. Yleisötilaisuudessa osallisilla oli mahdollisuus ilmaista mielipiteensä kaavasunnittelusta. Osayleiskaavaluonnoksesta saatiin yhteensä 19 lausuntoa ja 10 kirjallista mielipidettä. Mielipiteissä on tuotu ilmi mm. pelkoja siitä, että logistiikka-alue laajenee heidän asuinsijoilleen. Myös lähialueen asutukseen asti yltäviä ympäristöhäiriöitä pelätään. Lausunnot, mielipiteet sekä niiden vastineet ovat kaavan oheismateriaalina. Tekniselle lautakunnalle on esitelty kaavoitustilannetta 9.2.2021. Kaavaehdotuksen periaatteista käytiin keskustelua viranomaisten (ELY-keskus, Kymenlaakson liitto) kanssa työneuvottelussa 3.6.2021.

Kaavan yleistavoite:

Kaavaratkaisu pohjautuu Kouvolan kaupungin strategiseen tavoitteeseen houkutella yrityksiä, joille hyvä liikenteellinen sijainti ja toimiva logistinen ketju sekä satamien läheisyys ovat tärkeitä tekijöitä toimipaikan valinnassa. Logistiikkaan panostaminen on yksi Kouvolan kaupunkistrategian kulmakivistä. Suunnittelualue sijaitsee rautatieverkon ja valtateiden solmupisteessä.

Kaavaratkaisun edellyttämä tietopohja:

Kaavaratkaisun taustalla on useita selvityksiä, joiden perusteella kaavan tavoitteita on peilattu vallitseviin olosuhteisiin ja niiden suunnittelulle asettamiin reunaehtoihin. Alueen pohjavesi- ja hulevesitilannetta sekä luontoarvoja on selvitetty tämän kaavan ja aikaisemmin tehtyjen suunnitelmien yhteydessä. Kaavaluonnosvaiheen jälkeen on tutkittu myös alueen pohjarakentamisolosuhteita. Rakentamisolosuhteet ovat harjualueella hyvät, mutta peltoalueilla haastavat. Vt6:n ja siihen liittyvän rinnakkaistieverkon osalta yleiskaavan yhteydessä on tehty ELY-keskuksen johdolla tehty aluevaraussuunnittelua. Juridisesti aluevaraussuunnitelma hyväksytään tämän yleiskaavan yhteydessä.

Kaavan sisältö:

Osayleiskaavaehdotuksessa on esitetty maankäyttöratkaisu liikennejärjestelmineen Tykkimäki-Häkämäki väliselle alueelle. Karjalankadun ja valtatie 6 risteykseen on osoitettu uusi eritasoliittymä. Rakennettavaksi aiottu alueet käsittävät teollisuus-, varasto- ja logistiikkatoimintojen alueita (T), palvelujen alueita (P) ja työpaikkarakentamisen alueita (TPY-1, TP). Kaavamääräyksissä em. maankäyttöalueiden käyttötarkoituksia on nykyiseen verrattuna hieman laajennettu mahdollistaen alueen joustavan käytön. Maijanaron alue on

merkitty maa-ainesten otto- ja läjitysalueeksi (EO). Kaavaan kuuluu laajoja suojaviheralueita (EV, EV-1), joille pääsääntöisesti alueen luonnonarvot sijoittuvat. Kaavakartalle on merkitty myös mm. virkistysreittiyhteyksiä, viheryhteyksiä ja merkittävimpiä johto- ja putkilinjoja.

Aluevaraussuunnitelma:

Liikennejärjestelyjen osalta kaavalla on merkittävä vaikutus valtatie 6 parantamisen suunnittelutilanteeseen. Liikenneviraston (nykyinen Väylävirasto) vuonna 2011 tekemä hyväksymispäätös valtatie 6 parantamista välillä Tykkimäki-Kaipainen koskevasta yleissuunnitelmasta on rauennut. Tämän osayleiskaavan yhteydessä on yhteistyössä ELY-keskuksen kanssa laadittu aluevaraussuunnitelma valtatielle 6 välillä Tykkimäki-Häkämäki. Aluevaraussuunnitelma vastaa laissa tarkoitetun maantien yleissuunnitelman tasoa.

Aluevaraussuunnitelma on kaavan liite ja sen suunnitelmaratkaisu on sisällytetty osaksi osayleiskaavaratkaisua. Tämän osayleiskaavan ja sitä koskevan Vt6:en aluevaraussuunnitelman perusteella alueelle voidaan kaavan hyväksymisen jälkeen laatia yksityiskohtainen tiesuunnitelma, jonka laatimisesta vastaa ELY-keskus.

Vaikutusten arviointi:

Kaavaluonnoksen maankäyttövaihtoehtoista ja kaavaehdotuksesta on tehty vaikutusten arviointi mm. talouden, luontoarvojen, yrityselämän ja ihmisten elinolojen näkökulmasta. Merkittävimmät positiiviset vaikutukset on arvioitu koituvan yritysten toimintaedellytyksille sekä liikenteen sujuvuudelle ja -turvallisuudelle. Negatiivisia vaikutuksia yleiskaavan toteutumisesta aiheutunee osalle suunnittelualueen itäosan haja-asutukselle. Suurimmat epävarmuustekijät liittyvät rakennettavuudeltaan heikoimpien alueiden investointitalouteen/toteutettavuuteen.

Yleiskaavan toteuttaminen:

Osayleiskaavan rakennettavaksi aiottujen alueiden (T, P, TPY-1, TP) toteuttaminen vaatii kaupungilta maanhankintaa sekä asemakaavoitusta ja yleisten alueiden suunnittelua. Alueet ovat nykytilassa hyvin pitkälti rakentamaton pelto- ja metsämaata, joten alueen täysmääräinen toteuttaminen vaatii resursseja ja aikaa alueiden tasaamista, esikuormitusta, kunnallistekniikan rakentamisesta ja tarvittaessa tehtäviä putkimuutoksia (runkovesijohto, maakaasuputki) varten. Valtatieliittymän ympäristön maankäytön toteuttaminen on täysimääräisesti mahdollista uuden valtatieliittymän rakentamisen jälkeen. Uusi liittymä palvelee toteuduttuaan Teholan nykyistä ja rakenteilla olevaa logistiikkaterminaalia, joten sen toteuttaminen on tärkeää koko laajan logistiikka-alueen toiminnan kannalta. Liittymä muodostaa jatkossa pääyhteyden Käyrälammen ja Tykkimäen

huvipuisto- ja virkistys alueille. Valtatieliittymän toteuttamisaikataulusta ei ole yleiskaavoitusvaiheessa vielä tietoa, mutta yleiskaava/aluevaraussuunnitelma luo suunnitelmavalmiuden liittymäjärjestelyiden toteuttamissuunnittelulle.

Kaavaehdotuksen nähtäville asettaminen:

Kaavaehdotus asetetaan teknisen lautakunnan päätöksellä julkisesti nähtäville vähintään 30 päivän ajaksi ja siitä pyydetään lausunnot. Kuntalaisilla ja muilla osallisilla on mahdollisuus jättää kaavaehdotuksesta muistutus. Muistutuksiin kaavoittaja laatii vastineet, jotka käsitellään teknisessä lautakunnassa ennen kaavan hyväksymistä. Asianosaisilta viranomaisilta pyydetään lausunnot kaavaehdotuksesta. Vastineet laaditaan vain niihin muistutuksiin ja lausuntoihin, jotka jätetään kuulutuksessa ilmoitetun määräajan puitteissa.

Kaavoituksen jatko:

Kaavaprosessin seuraava vaihe on osayleiskaavaehdotuksen nähtäville asettaminen. Mikäli kuulemisen yhteydessä ei nouse esille merkittäviä kaavoitusaikatauluun tai kaavaratkaisuun vaikuttavia seikkoja tai lisäselvitystarpeita, osayleiskaava pyritään saamaan hyväksymiskäsittelyyn talvella 2021/2022. Osayleiskaavan hyväksyy lopulta Kouvolan kaupunginvaltuusto.

Kaava-aineisto:

Osayleiskaavakartta ja kaavamääräykset on päätöksen **liitteenä** ja muu kaava-aineisto on **ohjeismateriaalina**.

Kaavakartta ja kaavamääräykset, kaavaselostus ja muu kaava-aineisto on nähtävillä Kouvolan kaupungin kotisivulla:

www.kouvola.fi/paatoksenteko

Kaavahankkeen verkkosivut: www.kouvola.fi/kullasvaara-tykkimaki

Lisätietoja: Kaupunginarkkitehti Anne Kangasniemi-Kuikka, puh. 020 615 9138, anne.kangasniemi-kuikka(at)kouvola.fi, yleiskaavapäällikkö Marko Luukkonen, puh. 020 615 7169, marko.luukkonen(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta hyväksyy Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaavaehdotuksen. Lautakunta asettaa osayleiskaavaehdotuksen vähintään 30 päivän ajaksi julkisesti nähtäville ja pyytää siitä tarvittavat lausunnot (MRL 65 §, MRA 19 §, 20 §).

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Sari Melkko poistui kokouksesta klo 16.40 ennen tämän asian käsittelyn alkamista (yhteisöjäävi, hallintolaki 28 § kohta 5).

Merja-Liisa Voutilainen (Sari Melkon varajäsen) saapui kokoukseen klo 16.40.

Jukka Silén poistui kokouksesta klo 16.40 ennen tämän asian käsittelyn alkamista (yhteisöjäävi, hallintolaki 28 § kohta 5).

Jukka Silén palasi kokoukseen klo 17.15 tämän asian käsittelyn päätyttyä.

Marko Luukkonen poistui kokouksesta klo 17.15 tämän asian käsittelyn päätyttyä.

Tekninen lautakunta 17.05.2022 § 122

Valmistelija: kaavoitusinsinööri Olli Ruokonen, puh. 020 615 9235, olli.ruokonen(at)kouvola.fi

Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaava on edennyt hyväksymisvaiheeseen. Teknisen lautakunnan käsiteltävänä on 1) osayleiskaavaehdotuksen nähtävillä olon aikana saatujen lausuntojen ja muistutusten vastineet, 2) osayleiskaavakarttaan ja -määräyksiin sen nähtävillä olon jälkeen tehdyt vähäiset tarkennukset sekä 3) osayleiskaavan esittäminen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle ja edelleen maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti kaupunginvaltuustolle.

Osayleiskaavoituksen tavoite:

Alueen yleiskaavoituksen tavoitteena on ollut tarkastella Tykkimäen ja Kullasvaaran ympäristössä valtatie 6 lähialueen maankäyttöä ja liikennejärjestelyjä ja alueen haja-asutusluonteisen asutuksen suhdetta suunnittelualueen kehitettäviin yritysalueisiin ja liikenneväyliin, edistää rautatieverkkoon liittyvien logistiikkatoimintojen kehittämistä ja tutkia Kullasvaaran liittymäalueen ympäristössä sijaitsevien alueiden soveltuvuutta palvelujen tai hallinnon alueeksi sekä työpaikkarakentamisen alueeksi. Yleiskaavassa on tarkastelu myös suunnittelualueen pohjoisosassa sijaitsevien ulkoilureittien jatkuvuutta ja tarvittavia reittimuutoksia yhdessä tulevan maankäytön kanssa.

Osayleiskaavan aikaisempi käsittely:

Osayleiskaava on kuulutettu vireille 4.7.2018. Aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu järjestettiin 4.10.2018. Osayleiskaavaluonnos oli nähtävillä 22.5.-12.8.2019 (Teknisen lautakunnan päätös 14.5.2019) ja kaavaluonnosta koskeva esittelytilaisuus järjestettiin 5.6.2019. Tekninen

lautakunta päätti kokouksessaan 21.9.2021 § 177 hyväksyä Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaavaehdotuksen nähtäville asettamista varten. Osayleiskaavaehdotuksen nähtävilläolosta kuulutettiin 10.11.2021. Osayleiskaavaehdotus ja muut ehdotusvaiheen aineistot olivat nähtävillä Kouvolan kaupungintalolla sekä kaupungin verkkosivuilla 11.11.-22.12.2021 välisen ajan. Osayleiskaavaehdotusta esiteltiin verkossa Teams-sovelluksen avulla 24.11.2021.

Osayleiskaavan sisältö:

Osayleiskaavaratkaisu perustuu alueelta laadittuihin selvityksiin ja niiden perusteella tehtyihin vaikutusten arviointeihin, kaupungin tahtotilaan ja strategiaan, viranomaislausuntoihin ja sidosryhmäyhteistyöhön. Osayleiskaavalla on osoitettu Kullasvaaran/Tykkimäen alueen päätieverkkoon kytkeytyvä maankäyttö. Voimaan tullessaan Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaava korvaa alueella tällä hetkellä voimassa olevat yleiskaavat. Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaava on laadittu oikeusvaikutteisena yleiskaavana.

Osayleiskaavaan liittyy Vt6:en aluevaraussuunnitelma Tykkimäki-Häkämäki, joka on valtatie ja siihen liittyvien rinnakkaisväylien yleissuunnitelmatasoinen suunnitelma. Laadittu osayleiskaava käsittää aluevaraussuunnitelman mukaiset liikennejärjestelyt, jolloin osayleiskaava mahdollistaa tarkemman valtatie tiesuunnittelun ja kehittämisen. Yleiskaava ja siihen liittyvä Vt6 aluevaraussuunnitelma toimivat Vt6:en tarkemman suunnittelun perusteena.

Osayleiskaavan maankäyttö käsittää teollisuus-, varastointi- ja logistiikka- ja työpaikka-aluevarauksia sekä palvelujen alueita yhteensä noin 90 hehtaaria. Voimassa oleviin osayleiskaavoihin nähden aikaisemmin haja-asutusalueiksi osoitettuja alueita muuttuu suojaviheralueiksi ja osin teollisuusalueeksi. Asuminen tulee olemaan väistävä maankäyttömuoto kaava-alueen kaakkoisreunalla ratapiha-alueen läheisyydessä sekä luoteessa valtatie 6:n liittymän välittömässä läheisyydessä. Muualla suojaviheralueeksi ositetulla alueella asuminen on jatkossakin mahdollista, mutta uusia rakennuspaikkoja ei enää ole mahdollista muodostaa.

Kaavoituksessa on käsitelty alueen ulkoilureittiyhteyksiä, luontoarvoja, viheryhteyksiä ja muita ympäristöasioita kuten pohjavesien suojelua ja kaavassa on niitä koskevia merkintöjä ja määräyksiä.

Osayleiskaavaehdotusta koskeva palaute ja viranomaisneuvottelu:

Kaavaehdotuksesta saatiin sen nähtävilläoloaikana 13 lausuntoa ja 7 muistutusta. Lausunnot, muistutukset ja niiden vastineet ovat kokonaisuudessaan luettavissa kaavan liitteestä 20.

Suurin osa yleiskaavaehdotusta koskevista muistutuksista koski Paunolantien aluetta, joka on osayleiskaavassa merkitty osaksi

teollisuus-, varastointi- ja logistiikka-aluetta (T). Muistutuksissa vastustetaan teollisuus-, varastointi- ja logistiikka-aluetta tai vaihtoehtoisesti toivotaan, että Kouvolan kaupunki hankkisi alueen kiinteistöt rakennuksineen omistukseensa. Perusteina muistutuksissa on mm. henkilökohtaiset syyt, hyvä sijainti asumiselle, kaavoituksen tuoma epävarmuus ja kiinteistöjen arvon lasku. Muistutuksia kohdistui myös Tykkimäen ympäristön kiviaineslouhintaan ja kaavan rajaukseen, kaavassa osoitettuun ulkoilureittiyhteyteen ja Jyräntien ja Vt6:en kulmaukseen esitettyyn työpaikkarakentamisen/maa- ja metsätalousvaltaisen alueen aluevaraukseen.

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan kunnan jäsenille ja osallisille on varattava tilaisuus esittää mielipiteensä kaavaehdotuksesta (muistutus). Muistutuksen tehneille, jotka ovat ilmoittaneet osoitteensa, on ilmoitettava kunnan perusteltu kannanotto (vastine) esitettyyn mielipiteeseen. Teknisen lautakunnan käsittelyn jälkeen vastineet toimitetaan niille muistutusten jättäjille, jotka ovat ilmoittaneet osoitteensa.

Osayleiskaavasta järjestettiin MRL 66 § 2 momentin mukainen ehdotusvaiheen nähtävillä olon jälkeinen viranomaisneuvottelu 18.1.2022. Neuvotteluun osallistui Kouvolan kaupungin lisäksi Kaakkois-Suomen ELY-keskus, Kymenlaakson liitto, Kymenlaakson museo sekä Puolustusvoimien 1. logistiikkarykmentti. Neuvottelussa käytiin läpi em. keskeisten viranomaisten lausunnot sekä niihin laaditut vastineet. Viranomaisneuvottelussa todettiin, että lausunnot on otettu kaavaan tehdyissä tarkennuksissa riittävässä määrin huomioon ja osayleiskaavan hyväksymiselle ei nähty esteitä. Viranomaisneuvottelun muistio on kaavan liitteenä.

Yleiskaavaehdotukseen nähtävillä olon jälkeen tehdyt tarkennukset:

Viranomaislausuntojen perusteella osayleiskaavan läntisimmän työpaikka-alueen merkintää tarkennettiin poistamalla mahdollisuus teollisuustoimintojen sijoittamisesta. Syynä tarkennukseen on pohjavesien suojelutavoitteet sekä alueen läheisyys Tykkimäen matkailukeskittymään.

Pohjavesialuetta (pv) koskeva määräys tarkennettiin muotoon:
"Merkinnällä on osoitettu 1E-luokan (Vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue, jonka pohjavedestä pintavesi- tai maaekosysteemi on suoraan riippuvainen) pohjavesialueet Tornionmäki ja Utti. Pohjavesiä koskeva lainsäädäntö saattaa rajoittaa rakentamista ja muuta maankäyttöä. Alueella on kemikaalien ja pohjavesien kannalta haitallisten jätteiden varastointi kielletty. Öljysäiliöt on sijoitettava rakennusten sisätiloihin tai suoja-altaaseen, jonka tilavuus vastaa vähintään varastoitavan öljyn enimmäismäärää. Ulkotiloissa säilytettävät öljysäiliöiden suoja-altaat on katettava. Jätevesien

imeyttäminen maaperään on kielletty. Rakentaminen, ojitukset ja maankaivu on tehtävä siten, ettei aiheudu pohjaveden ja maaperän pilaantumista tai pysyviä muutoksia pohjaveden korkeuteen. Alueelta kertyvät likaantuneet sade- ja sulamisvedet on johdettava pohjavesialueen ulkopuolelle tai hulevesiviemäriin. Lastaus- ja purkualueet sekä ajoneuvoliikenteeseen ja pysäköintiin käytettävät alueet on eristettävä vettä läpäisemättömällä materiaalilla.”

Pohjaveden muodostumiseen liittyen kaava-alueita koskeviin yleismääräyksiin kirjattiin, että puhtaat hulevedet tulee pyrkiä imeyttämään muodostumisalueellaan.

Luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeän alueen (luo) määräystä tarkennettiin seuraavasti: *”Alueen käyttöä suunniteltaessa ja toteutettaessa on otettava huomioon luonnon monimuotoisuuden kannalta tärkeiden elinympäristöjen, eliölajiesiintymien ja luontokohteiden säilyttämisedellytykset.”*

Teknisluonteisena korjauksena kaava-alueella oleva Tehontien osa merkittiin kaavakarttaan.

Yleiskaavaan tehty teknisluonteiset mm. pohjavesien suojeluun liittyvät tarkennukset eivät ole MRA 32 §:n tarkoittamia olennaisia muutoksia, joten osayleiskaavaa ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Osayleiskaavan toteuttaminen:

Osayleiskaava on pitkän aikavälin yleispiirteinen maankäytönsuunnitelma, jolla esitetään suunnittelualan tulevan maankäytön periaateratkaisut. Yleiskaava mahdollistaa alueen tarkemman suunnittelun, eli esimerkiksi asemakaavojen laatimisen. Kaavoituksen ajoittuminen liittyy logistiikka-alueen kehittymiseen ja siihen kytkeytyvän tiesuunnittelun mahdollistamiseen. Suunnitellut alueet voidaan kytkeä osaksi rakenteilla olevaa logistiikka-alueita tai ne voivat toimia itsenäisinä kokonaisuuksina. Jatkosuunnittelu ja edelleen alueen rakentaminen tarkentuu myöhemmin. Vt6:en parantamisen ja Kullasvaaran eritasoliittymän suunnittelu ovat sekä Kouvolan kaupungin että tienpitäjän (valtio, ELY-keskus) tavoitteena.

Yleiskaavalla varataan alueita tulevia tiedossa olevia ja vielä tiedostamattomia tarpeita varten, joten toteuttamisen aikajänne vaihtelee hyvin paljon. Alue voisi nopeimmillaan olla toteutunut 2030-luvun alkupuolella, mutta todennäköisesti vähintäänkin osia alueesta on toteuttamatta vielä 2040-luvulla.

Yritysaluekäyttöön kaavoitetuilta alueilta kaupunki pyrkii hankkimaan ennen asemakaavoitusta maapohjan ja mm. asuinrakennuspaikat omistukseensa. Yritysalueisiin välittömästi rajautuvien muiden alueiden tai rakennuspaikkojen ostotarvetta arvioidaan tapauskohtaisesti, mutta viimeistään asemakaavoituksen yhteydessä.

Kaavakartta ja kaavamääräykset, kaavaselostus ja muu kaava-aineisto on nähtävillä Kouvolan kaupungin kotisivulla:

www.kouvola.fi/paatoksenteko

Kaavahankkeen verkkosivut: www.kouvola.fi/kullasvaara-tykkimaki

Kooste lausunnoista, muistutuksista ja niiden vastineina sekä tarkennettu osayleiskaavakartta ovat **liitteenä**.

Muu kaava-aineisto on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: yleiskaavapäällikkö Marko Luukkonen, puh. 020 615 7169, marko.luukkonen(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta hyväksyy Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaavaehdotuksesta sen julkisen nähtävilläolon aikana saatujen lausuntojen ja muistutusten vastineet.

Tekninen lautakunta hyväksyy osayleiskaavakarttaan ja -määräyksiin tehdyt vähäiset tarkennukset.

Tekninen lautakunta esittää Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaavaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävänä yleisessä tietoverkossa 18.5.2022 lukien.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Satu Joutjärvi saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Marko Luukkonen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn päätyttyä.

Kaupunginhallitus 23.05.2022 § 160

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651,
katja.tommiska(at)kouvola.fi

Lisätietoja: yleiskaavapäällikkö Marko Luukkonen, puh. 020 615 7169,
marko.luukkonen(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaavan.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi yleiskaavapäällikkö Marko Luukkoselle läsnä-olo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 63

Kaavahankkeen verkkosivut: www.kouvola.fi/kullasvaara-tykkimaki

Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaavakartta ja kaavaselostus ovat liitteenä.

Muu kaava-aineisto on **oheismateriaalina**.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaavan.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käytti valtuutettu lida Pilli-Sihvola.

Vastauspuheenvuoron käytti yleiskaavapäällikkö Marko Luukkonen.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Valtuutetut Jukka Silén ja Birgit Koskela poistuivat esteellisenä (yhteisöjäävi) kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- Liite 6 Kullasvaara-Tykkimäki_Osayleiskaava_kaavakartta_28022022_kv13062022_hyväksytty_allekirjoitettu
- Liite 7 Kullasvaara-Tykkimäki_Osayleiskaava_kaavaselostus_kv13062022_hyväksytty_allekirjoitettu

Oheismateriaali

- Kullasvaara-Tykkimäki_Osayleiskaava_kaavaselostus_kv13062022_hyväksytty
- Kullasvaara-Tykkimäki_Osayleiskaava_kaavakartta_28022022_kv13062022_hyväksytty
- LIITE_1_Osallistumis- ja arviointisuunnitelma_kv13062022
- LIITE_2_Viranomaisneuvottelumuistio 4.10.2018_kv13062022
- LIITE_3_aloitusvaihe_lausunnot_vastineet_kv13062022
- LIITE_4_valmisteluvaihe_lausunnot_vastineet_kv13062022
- LIITE_5_valmisteluvaiheen_yleisötilaisuus_yhteenvedo_kv13062022
- LIITE_6_lähtötietojen_liitekartat_kv13062022
- LIITE_7a_Vt6_Tykkimäki-Häkämäki_aluevarausuunnitelma_raportti_20082021_kv13062022
- LIITE_7b_Vt6_Tykkimäki-Häkämäki_Aluevarausuunnitelma_Liitteet_1_4_meluviyohykkeet_kv13062022
- LIITE_7c_Vt6_Tykkimäki-Häkämäki_Aluevarausuunnitelma_Piirustukset_kv13062022
- LIITE_8_Rakennettavuusselvitys_20102020_kv13062022
- LIITE_9a_Kaasuputki_perussuunnittelun_loppuraportti_kv13062022
- LIITE_9b_kaasuputki_perussuunnitelma_liitteet_kv13062022
- LIITE_9c_Tykkimäki-Kullasvaara_kaasuputki_luontoselvitys2020_kv13062022
- LIITE_10_Vesihuoltoselvitys_kv13062022
- LIITE_11_Kullasvaara-Tykkimäki_maisemaselvitys_liitteineen_kv13062022
- LIITE_12_Kullasvaara-Tykkimäki_luontoselvitys2019_kv13062022
- LIITE_13_Kullasvaara_liito-orava-arviointi__26.5.21_kv13062022
- LIITE_14_Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaavan viheryhteydet kartta_kv13062022

LIITE_15_Vaikutusten_arviointi_Kullasvaara-Tykkimäki_OYK_luonnos_2021_kv13062022

LIITE_16_Vaikutusten_arviointi_Kullasvaara-Tykkimäki_OYK_2021_kv13062022

LIITE_17_Kullasvaara-

Tykkimäki_OYK_kaavaehdotus_teemakartta_kaavatilanne_20211026_kv13062022

LIITE_18_Sähköverkon_runkoyhteystarpeet_kv13062022

LIITE_19_Viranomaisneuvottelumuistio_18.1.2022_kv13062022

LIITE_20_Vastineet_kaavaehdotuksesta_saatuihin_lausuntoihin_ja_muistutuksiin_kv13062022

Talousarviomuutos 2, Tilapalvelut, investoinnit**568/02.02.00/2022****Kaupunginhallitus 23.05.2022 § 159**

Valmistelija: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi

Tilapalveluiden rakennusinvestointeihin vuodelle 2022 oli alkuperäisesti varattu 12,3 milj. euroa. Pieninvestointeihin oli varattu 3,0 milj. euroa, joilla saadaan tehtyä tärkeimpiä pieniä toimialojen muutostarpeita sekä kiireellisimpiä pieniä korjausrakentamishankkeita. Valtuuston 2.5.2022 päätöksellä Tilapalveluiden investointimäärärahamuutokset vähensivät investointeihin varattua määrärahaa 1,7 milj. eurolla.

Saviniemen valojen korjaus on ehdotettu jättää toteuttamatta (Liikunta- ja kulttuurilautakunta 11.05.2022 § 46). Määrärahan vähennys on 0,4 milj. euroa.

Investoinniksi esitetään lämmitysjärjestelmämuutoksia, yksilöimättä tässä kohdin rakennuksia. Maakaasun saanti- ja hintahaasteiden vuoksi esitetään tähän erillistä määrärahaa 1,0 milj. euroa. Määrärahalla saadaan useiden kohteiden suunnittelua käyntiin ja muutama kohde toteutettua vuoden 2022 aikana. Muutostyöt tulevat jatkumaan lähivuosien aikana.

Anjalan huoltorakennuksen osalta kustannusarvio noussut 0,2 miljoonasta 0,45 miljoonaan. Esitetään, että kohde siirretään vuodelle 2023. Säästö pieninvestoinneista 0,2 milj. euroa käytetään kattamaan liikunnan pieninvestointikohteiden nousseita toteumakustannuksia, muun muassa Lehtomäen kenttä +60t, Inkeröisten uimahalli +40t ja Kuusankosken jäähallin energiatehokkuusremontti +50t.

Väestönsuojien kunnossapitotoimenpiteitä on kiirehditty vallitsevan tilanteen vuoksi. Esitetään, että väestönsuojiin ja yleiseen varautumiseen liittyville rakentamis- ja tarvikekustannuksille lisätään pieninvestointeihin 0,1 milj. euroa.

Pieninvestointilistalla oli 0,03 milj. euroa pyöräilyn edistämiseen. Tätä summaa esitetään nostettavaksi 0,3 milj. euroon ja nimen vaihtoa ”kaupungintalon korjaustyöt”. Pyöräilyyn edistämiseen varattu raha on ollut tarkoitus käyttää kaupungintalon pyöräilyä tukeviin parannuksiin. Pieninvestointien kohdeluettelon laadinnan jälkeen on kaupungintalolla ilmennyt korjaustarpeita sekä toiminnallisten muutosten tarpeita, jotta se palvelee laajentunutta käyttäjäjoukkoa. Kaupungintalolla on tarkoitus vuoden 2022 aikana, pyöräilyä tukevien parannuksien lisäksi, muun muassa uusia neuvotteluhuoneiden kokoustekniikkaa, yhdistää kaksi neuvotteluhuonetta yhdeksi, muuttaa Sinfonietalta vapautunut tila

neuvotteluhuoneeksi, tehdä pukuhuoneiden korjaus sekä viemärien sukitusta, laajentaa ulkoseinien värivalaistusta sekä tehdä lämpioon muutostöitä. Määrärahan lisäys 0,27 milj. euroa.

Pieninvestointilistalle esitetään lisäksi uudeksi projektiksi Tornionmäen koulun muutostyöt 0,1 milj. euroa. Uuden käyttäjäryhmän tarpeisiin liittyvät muutostyöt ovat teknisesti ja toiminnallisesti välttämättömiä, muun muassa sähköpisteiden lisäykset.

Yhteensä edellä mainitut investointiosaan esitettävät muutokset lisäävät investointeihin varattua määrärahaa 1,07 milj. eurolla. Edellinen talousarviomuutos vähensi 1,7 milj. euroa, joten alkuperäiseen talousarvioon nähden säästöä edelleen 0,63 milj. euroa.

Toimitilajohtaja Katja Ahola on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi ja talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2022 talousarvion investointiosaan:

Kaupunginhallitus/konsernipalvelut:

- Tilapalvelut/korvausinvestoinnit, investointimenojen lisäys 1,07 milj. euroa

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus myönsi toimitilajohtaja Katja Aholalle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Jäsen Henna Hovi poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 178

Valmistelija: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh 020 615 9013,
katja.e.ahola(at)kouvola.fi

Tilapalveluiden rakennusinvestointeihin vuodelle 2022 oli alkuperäisesti varattu 12,3 milj. euroa. Summaan sisältyy pieninvestointeja 3,0 milj. euroa, joilla saadaan tehtyä tärkeimpiä pieniä toimialojen muutostarpeita sekä kiireellisimpiä pieniä korjausrakentamishankkeita. Valtuuston 2.5.2022 päätöksellä Tilapalveluiden investointimääräramuutokset vähensivät investointeihin varattua määrärahaa 1,7 milj. eurolla.

Talousarviomuutoksena investointeihin esitetään tehtäväksi lämmitysjärjestelmämuutoksia 1,0 milj. eurolla maakaasun saanti- ja hintahaasteiden vuoksi. Summalla saadaan useiden kohteiden suunnittelua käyntiin ja muutama kohde toteutettua vuoden 2022 aikana. Muutostyöt tulevat jatkumaan lähivuosien aikana. Summa esitetään lisättäväksi pieninvestointeihin ja kohteet tullaan määrittelemään myöhemmin ja ne vahvistaa kaupunginhallitus.

Lisäksi esitetään investointeihin lisäystä väestönsuojien kunnossapitotoimenpiteitä varten vallitsevan tilanteen vuoksi. Lisäyksenä esitetään, että väestönsuojiiin ja yleiseen varautumiseen liittyville rakentamis- ja tarvikekustannuksille lisätään pieninvestointeihin 0,1 milj. euroa. Summa esitetään lisättäväksi pieninvestointeihin ja kohteet tullaan määrittelemään myöhemmin ja ne vahvistaa kaupunginhallitus.

Pieninvestointilistalla oli 0,03 milj. euroa pyöräilyn edistämiseen. Tätä summaa esitetään nostettavaksi 0,3 milj. euroon ja investointikohde laajennetaan kaupungintalon korjaustöihin. Pyöräilyyn edistämiseen varattu raha on ollut tarkoitus käyttää kaupungintalon pyöräilyä tukeviin parannuksiin (30 t e). Tammikuussa käyttösuunnitelman hyväksymisen yhteydessä tehtyjen pieninvestointien kohdistamisen jälkeen on kaupungintalolla ilmennyt korjaustarpeita sekä toiminnallisten muutosten tarpeita, jotka palvelevat laajentunutta käyttäjäjoukkoa. Kaupungintalolla on tarkoitus vuoden 2022 aikana toteuttaa seuraavat muutokset, joihin esitetään lisärahoitusta yhteensä 270 000 euroa:

- neuvotteluhuoneiden kokoustekniikan uusiminen (5 000 e)
- kahden neuvotteluhuoneen yhdistäminen yhdeksi sisältäen esteettömän käytön mahdollistavan invahissin rakentamisen (55 000 e),
- Sinfonietalta vapautuneen tilan muuttaminen neuvotteluhuoneeksi (20 000 e),

- pukuhuoneiden korjaaminen (30 000 e) ja viemärien sukituksen jatkaminen (25 000 e)
- ulkoseinien värivalaistuksen laajentaminen (40 000 e) sekä uuden sisäänkäynnin löydettävyyden parantaminen (5 000 e)
- lämpöön muutostyöt (90 000 e).

Lisäksi pieninvestointeihin esitetään uudeksi kohteeksi Tornionmäen koulun muutostyöt 0,1 milj. euroa. Uuden käyttäjäryhmän (Eduko, aikuislukio) tarpeisiin liittyvät muutostyöt ovat teknisesti ja toiminnallisesti välttämättömiä, muun muassa sähköpisteiden lisäykset.

Yhteensä edellä mainitut investointiosaan esitettävät muutokset lisäävät investointeihin varattua määrärahaa 1,47 milj. eurolla.

Toimitilajohtaja Katja Ahola on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi ja talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2022 talousarvion investointiosaan:

Kaupunginhallitus/konsernipalvelut:

Tilapalvelut/korvausinvestoinnit, investointimenojen lisäys 1,47 milj. euroa.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi toimitilajohtaja Katja Aholalle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus piti asian käsittelyn jälkeen kokoustauon klo 16.53 – 17.10.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 64**Kaupunginhallituksen ehdotus:**

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2022 talousarvion investointiosaan:

Kaupunginhallitus/konsernipalvelut:

Tilapalvelut/korvausinvestoinnit, investointimenojen lisäys 1,47 milj. euroa.

Asian käsittely:

Ryhmäpuheenvuoron käytti valtuutettu Janne Patjas (PS).

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Jyrki Hyttinen, Sanna Tähtinen, Nita Ahola, Jukka Nyberg, Mikko Jaanu, Tapio Karvonen, Jukka Silén, Mirja Lonka, Jenni Aikio, Jari Larikka, Aimo Rautiainen, Jenny Hasu ja Toni Vainikka.

Vastauspuheenvuoron käytti apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Valtuutettu Pulla Peltola poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana ja palasi kokoukseen ennen päätöksentekoa.

Omavelkainen takaus Kouvola Asunnot Oy:n Viialankatu 5:ssä sijaitsevan vuokrakerrostalon peruskorjauslainalle**1159/02.05.07/2022****Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 141**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Hakemus

Kouvolan Asunnot Oy:n hakemus: "Kouvolan Asunnot Oy hakee Kouvolan kaupungilta omavelkaista takausta Viialankatu 5:ssä sijaitsevan vuokrakerrostalon peruskorjauslainalle. Yhtiön hallitus on tehnyt päätöksen hakea lainaa ja takausta lainalle. Takaus käsittää pääoman, koron, viivästyskorkomaksujen ja mahdollisten perimiskulujen maksamista ja muiden lainaehtojen täyttämistä.

Yhtiö kilpailutti lainan ja sai pyyntöä vastaavan tarjouksen Kuntarahoitus Oyj:ltä. Danske Bankin ja Kymenlaakson Osuuspankin antamat tarjoukset eivät vastanneet tarjouspyyntöä laina-ajan osalta.

Peruskorjattavan kohteen kiinteistötunnus on 286-8-8221-2. Talossa on peruskorjauksen alkaessa 72 asuntoa seitsemässä kerroksessa. Kohteella on aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratalojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta annetussa laissa säädetyt rajoitukset voimassa 18.5.2040 asti. Hakija vakuuttaa, että ei takauksen voimassaoloaikana myy kiinteistöä.

Lainan ehdot:

- pääoma 6.500.000 euroa
- laina-aika 30 vuotta
- korkosidonnaisuus 10 vuoden kiinteä korko (10 vuoden koronvaihtosopimuskorko + 0,370 % marginaali)
- korkoindikaatio 4.3.2022: 1,090 % p.a., korko vahvistetaan kaksi Target-pankkipäivää ennen nostoa, lainan osapuolet sopivat aikaisintaan kolme kuukautta ennen marginaalin voimassaolon päättymistä kymmenen vuoden jälkeen voimaan tulevasta luoton uudesta marginaalista
- korko maksetaan puolivuositain
- lyhennykset puolivuositain tasalyhennyksinä
- laina nostetaan yhdessä erässä takauspäätöksen lainvoimaisuuden jälkeen

Yhtiö tarjoaa vastavakuudeksi kaupungin myöntämälle omavelkaiselle takaukselle seuraavat panttikirjat yhteensä 6.102.060 euroa (n. 94 % lainan pääomasta):

4146/20.10.1999/Tyttilammenkatu 26	1.305.138 € (7.760.000 mk)
1830/7.5.1998/Notkokuja 11	336.375 € (2.000.000 mk)
4022/22.9.1998/Notkokuja 11	504.563 € (3.000.000 mk)
4023/22.9.1998/Notkokuja 11	504.563 € (3.000.000 mk)
3409/9.6.2003/Kukkurakuja 2	316.250 €
3410/9.6.2003/Kukkurakuja 2	316.250 €
5150/4.10.2004/Kotkantie 14	270.000 €
5151/4.10.2004/Kotkantie 14	530.500 €
670/3.3.1999/Kotkantie 14	1.314.052 € (7.813.000 mk)
3969/12.11.1999/Kotkantie 14	31.619 € (188.000 mk)
3275/16.9.1999/Purankuja 2	336.375 € (2.000.000 mk)
3276/16.9.1999/Purankuja 2	336.375 € (2.000.000 mk)

Kouvola Asunnot Oy on Kouvola kaupungin 100 %:sti omistama osakeyhtiö. Yhtiö tarjoaa kouvolaalaisille laadukkaita ja kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja. Kouvola Asunnot Oy:n mielestä yhtiön harjoittama toiminta on paikallista ja liittyy kaupungin asukkaiden hyvinvointiin. Peruskorjaus- ja uudisrakentamishankkeillaan yhtiö sekä tukee kaupungin elinkeinotoimintaa että edistää työllisyyttä.” Liitteenä hakemus, yhtiön hallituksen pöytäkirja, tilinpäätös, toimintakertomus ja tilintarkastuskertomus, lainhuutotodistukset, rasiustodistukset sekä panttikirjat; oheismateriaalina kaupparekisterinote.

Oikeudellinen arvio

Kuntalain 129 § kuuluu: ”Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siis hän sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla...Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.”

SEUT-sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan mukainen valtiontuen määritelmän mukaan EU-maan myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, ei

sovellu sisämarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa EU-maiden väliseen kauppaan.

Valtiontuelle on neljä kumulatiivista edellytystä:

- tuki on valtion myöntämä tai valtion varoista myönnetty
- tuki suosii yhtä tai useampaa yritystä – siihen liittyy valikoiva etu
- tuki vääristää tai voi vääristää kilpailua
- tuki vaikuttaa EU-maiden väliseen kauppaan.

SGEI-palvelut = (services of general economic interest) ovat yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja. SGEI-palvelut eroavat muista palveluista siten, että viranomaisen on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa, vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palveluntarjoajia. EY:n tuomioistuin on katsonut mm. sosiaalisen asuntotuotannon olevan SGEI-palvelun. Kuntien vuokrataloyhtiöt on perustettu sosiaalista vuokraustoimintaa harjoittaviksi yhtiöiksi, jotka vuokraavat asuntoja arava- ja korkotukilakien edellyttämien käyttö- ja luovutusrajoitusten mukaisesti. Kuntien omistamia arava- ja korkotukilainoitettuja vuokratalo- ja kiinteistöyhtiöitä koskevat samat yhteisöjen tuoton tuloutusta koskevat säännökset kuin yleishyödyllisiksi nimettyjä yhteisöjäkin.

Kouvolan Asunnot Oy harjoittaa kunnan toimialaan kuuluva toimintaa sosiaalista asuntotuotantoa. Kouvolan kaupunki omistaa kokonaan Kouvolan Asunnot Oy:n. Kaupungilla on määräysvalta yhtiöön ja määräysvaltaa käytetään omistajaohjauksella. Eskolanmäessä Viialankatu 5:ssä sijaitsevan kiinteistön peruskorjaaminen on kunnan peruspalveluluihin liittyvää asuntotuotantoa. Vuokra-asuntoja tulee korjata ja peruskorjata kiinteistöjen tarpeiden mukaisesti, jotta yhtiö voi harjoittaa toimintaansa.

Kouvolan Asunnot Oy:n toiminta on paikallista, kun asuntoja tarjotaan kuntalaisille tai kuntaan muuttaville. Yhtiö harjoittaa toimintaa, jossa markkinoilla toimimisen piirteitä, mutta paikalliset olosuhteet sellaiset, että toiminta on perusteltua. Kunnan tulee tarjota kohtuuhintaista vuokra-asumista. Yhtiön harjoittaman toiminta ei vääristä kilpailua. Voidaan katsoa, että asuntojen tarjoaminen ei vaikuta EU:n jäsenvaltioiden väliseen kauppaan, jolloin ei tarvitse noudattaa Euroopan komission takaustiedoksiantoa.

Kouvolan Asunnot Oy:n aikaisemmat nimet ovat Kiinteistö Oy Kouvolan Vuokratalot 29.07.2010 asti ja Kiinteistö Oy Kouvolan vuokratalot 27.12.1989 alkaen.

Yhtiö on saanut lainan Kuntarahoitus Oyj:lta, jonka toimintaan vaikuttaa luottolaitoslainsäädännön lisäksi laki Kuntien takauskeskuksesta. Kuntarahoitus voi rahoittaa edullisin ehdoin Euroopan yhteisöjen

valtiontukisääntöjen mukaisesti kuntien määräysvallassa olevien yhtiöitä, jos nämä lain asettamat kriteerit täyttyvät:

- Rahoitus myönnetään toimijalle, joka harjoittaa kuntien toimialaan kuuluvia laissa säädettyjä julkisia palvelutehtäviä tai näitä välittömästi palvelevia toimintoja tai muita kansalaisten kannalta välttämättömiä palveluita.
- Viimeksi mainittujen palveluiden järjestäminen on paikallisten tai alueellisten olosuhteiden vuoksi tarpeen niiden saatavuuden tai tehokkaan tuottamisen turvaamiseksi.

Kuntien takauskeskuslain mukaan takauksen voi saada vain kuntien suoraan tai välillisesti omistama tai kuntien määräämisvallassa oleva luottolaitos. Tämän vuoksi Kuntien takauskeskus voi myöntää takauksia ainoastaan Kuntarahoituksen sitoumuksille. Kunnan tulee antaa 100 % takaus lainan määrälle, jotta yhtiö voi saada lainan Kuntarahoitus Oyj:ltä. Kun kyse on sosiaalisesta asuntotuotannosta, kunta voi antaa 100 % takauksen.

Yhtiö tarjoaa vastavakuudeksi panttikirjat, joiden arvo on yhteensä 6.102.060 euroa. Kuntalain mukaan vakuuden tulee olla riittävä. Vakuuden voidaan katsoa olevan riittävän. Kaupunki pidättää oikeuden vaatia lisävakuuksia, mikäli vakuuden arvo pienenee olennaisesti.

Kohteessa Viialankatu 5:ssä on aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratilojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta annetussa laissa säädettyt rajoitukset voimassa 18.5.2040 asti.

Ympäristöministeriön lausunnon mukaan: "Jos takauksen saajana on sellainen yleishyödyllinen, sosiaalista asuntotuotantoa harjoittava yhteisö, joka on korkotukilain (604/2001) tai aravalain (1189/1993) sisältämien yleishyödyllisyysäännösten alainen ja jonka asunnot ovat korkotukilain tai aravarajoituslain (1190/1993) mukaisten käyttö- ja luovutusrajoitusten alaisia (mm. vuokran määrittelemisen omakustannusperiaatteella, asukkaiden valinta sosiaalisin perustein), yhteisön voidaan katsoa toteuttavan komission SGEI-päätöksen 2012/21/EU mukaista julkisen palvelun velvoitetta ja yhteisölle myönnettävä takaus voidaan siten katsoa SGEI-tueksi".

Ympäristöministeriön mukaan kunnan on mahdollista myöntää takaus, mikäli takauksen saaja tekee kunnan kanssa sitoumuksen, jonka mukaan yhteisö ei takauksen voimassaoloaikana aikana myy kiinteistöä, jonka velan vakuudeksi takaus on myönnetty. Yhtiön hallituksen tulee antaa kaupungille sitoumus, että se ei takauksen voimassaoloaikana myy kiinteistöä. Kaupungilla on oikeus realisoida annetut vakuudet, mikäli yhtiö myisi kiinteistön takauksen voimassaoloaikana.

Taloudellinen riskiarvio

Kouvolan Asunnot Oy on toimittanut kaupungille tilinpäätöksen vuodelta 2021 ja näiden tietojen perusteella voidaan todeta, että yhtiö ei ole taloudellisissa vaikeuksissa. Kaupungin talousyksikkö katsoo, että myönnettävä takaus ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Takaus ei sisällä kaupungin kannalta taloudellisista riskeistä, koska takauksen määrä on Kouvolan kaupungin tilinpäätöksen 2021 taseen loppusummasta noin 1 %.

Kouvolan kaupungin takausten jäljellä oleva yhteismäärä viimeksi valmistuneen tilinpäätöksen (31.12.2021) mukaan on 109,7 miljoonaa euroa (alkuperäinen summa 209,1 milj. euroa). Jäljellä olevasta summasta takaukset konserniyhteisöille ovat 100,7 milj. euroa ja takaukset muille ovat 9 milj. euroa. Kouvolan Asunnot Oy:lle myönnettyjen takauksien alkuperäinen summa on 126,4 milj. euroa ja niistä 31.12.2021 on jäljellä 77 milj. euroa.

Kaupungin talousyksikkö on määrittänyt takausprovisio määräksi 0,2 %. Yhtiön tulee suorittaa takausprovisio vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi,

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kouvolan kaupunki päättää myöntää kuntalain 129 §:n takausten myöntämiselle asettamat edellytykset huomioden omavelkaisen takauksen lainaan, jonka Kuntarahoitus Oyj myöntää Kouvolan Asunnot Oy:lle seuraavin ehdoin:

- pääoma 6.500.000 euroa
- laina-aika 30 vuotta
- korkosidonnaisuus 10 vuoden kiinteä korko (10 vuoden koronvaihtosopimuskorko + 0,370 % marginaali)
- korkoindikaatio 4.3.2022: 1,090 % p.a., korko vahvistetaan kaksi Target-pankkipäivää ennen nostoa, lainan osapuolet sopivat aikaisintaan kolme kuukautta ennen marginaalin voimassaolon päättymistä kymmenen vuoden jälkeen voimaan tulevasta luoton uudesta marginaalista
- korko maksetaan puolivuositain

- lyhennykset puolivuositain tasalyhennyksinä
- laina nostetaan yhdessä erässä takauspäättöksen lainvoimaisuuden jälkeen

Kouvolan Asunnot Oy antaa vastavakuudeksi panttikirjat, jotka kohdistuvat seuraaviin kiinteistöihin:

- 4146/20.10.1999/Tyttilammenkatu 26 1.305.138 €
(7.760.000 mk)
- 1830/7.5.1998/Notkokuja 11 336.375 € (2.000.000 mk)
- 4022/22.9.1998/Notkokuja 11 504.563 € (3.000.000 mk)
- 4023/22.9.1998/Notkokuja 11 504.563 € (3.000.000 mk)
- 3409/9.6.2003/Kukkurakuja 2 316.250 €
- 3410/9.6.2003/Kukkurakuja 2 316.250 €
- 5150/4.10.2004/Kotkantie 14 270.000 €
- 5151/4.10.2004/Kotkantie 14 530.500 €
- 670/3.3.1999/Kotkantie 14 1.314.052 € (7.813.000 mk)
- 3969/12.11.1999/Kotkantie 14 31.619 € (188.000 mk)
- 3275/16.9.1999/Purankuja 2 336.375 € (2.000.000 mk)
- 3276/16.9.1999/Purankuja 2 336.375 € (2.000.000 mk)

Kaupunki pidättää oikeuden vaati lisävakuuksia, mikäli vakuuksien arvo pienenee olennaisesti.

Kouvolan Asunnot Oy:n hallituksen tulee antaa kaupungille sitoumus, että se ei takauksen voimassaoloaikana myy kiinteistöä osoitteessa Viialankatu 5. Kaupungilla on oikeus realisoida annetut vakuudet, mikäli yhtiö myisi kiinteistön takauksen voimassaoloaikana. Panttikirjat tulee antaa kaupungille ennen takaussitoumuksen allekirjoitusta.

Kouvolan Asunnot Oy:n tulee suorittaa takausprovisio vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1. mennessä.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 65

Liitteenä hakemus, yhtiön hallituksen pöytäkirja, tilinpäätös, toimintakertomus ja tilintarkastuskertomus, lainhuutotodistukset, rasiustodistukset sekä panttikirjat.

Oheismateriaalina kaupparekisterinote.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kouvolan kaupunki päättää myöntää kuntalain 129 §:n takausten myöntämiselle asettamat edellytykset huomioiden omavelkaisen takauksen lainaan, jonka Kuntarahoitus Oyj myöntää Kouvolan Asunnot Oy:lle seuraavin ehdoin:

- pääoma 6.500.000 euroa
- laina-aika 30 vuotta
- korkosidonnaisuus 10 vuoden kiinteä korko (10 vuoden koronvaihtosopimuskorko + 0,370 % marginaali)
- korkoindikaatio 4.3.2022: 1,090 % p.a., korko vahvistetaan kaksi Target-pankkipäivää ennen nostoa, lainan osapuolet sopivat aikaisintaan kolme kuukautta ennen marginaalin voimassaolon päättymistä kymmenen vuoden jälkeen voimaan tulevasta luoton uudesta marginaalista
- korko maksetaan puolivuositain
- lyhennykset puolivuositain tasalyhennyksinä
- laina nostetaan yhdessä erässä takauspäätöksen lainvoimaisuuden jälkeen

Kouvolan Asunnot Oy antaa vastavakuudeksi panttikirjat, jotka kohdistuvat seuraaviin kiinteistöihin:

- | | |
|--|----------------------------|
| - 4146/20.10.1999/
Tyttilammenkatu 26 | 1.305.138 € (7.760.000 mk) |
| - 1830/7.5.1998/Notkokuja 11 | 336.375 € (2.000.000 mk) |
| - 4022/22.9.1998/Notkokuja 11 | 504.563 € (3.000.000 mk) |
| - 4023/22.9.1998/Notkokuja 11 | 504.563 € (3.000.000 mk) |
| - 3409/9.6.2003/Kukkurakuja 2 | 316.250 € |
| - 3410/9.6.2003/Kukkurakuja 2 | 316.250 € |
| - 5150/4.10.2004/Kotkantie 14 | 270.000 € |
| - 5151/4.10.2004/Kotkantie 14 | 530.500 € |

- 670/3.3.1999/Kotkantie 14 1.314.052 € (7.813.000 mk)
- 3969/12.11.1999/Kotkantie 14 31.619 € (188.000 mk)
- 3275/16.9.1999/Purankuja 2 336.375 € (2.000.000 mk)
- 3276/16.9.1999/Purankuja 2 336.375 € (2.000.000 mk)

Kaupunki pidättää oikeuden vaati lisävakuuksia, mikäli vakuuksien arvo pienenee olennaisesti.

Kouvola Asunnot Oy:n hallituksen tulee antaa kaupungille sitoumus, että se ei takauksen voimassaoloaikana myy kiinteistöä osoitteessa Viialankatu 5. Kaupungilla on oikeus realisoida annetut vakuudet, mikäli yhtiö myisi kiinteistön takauksen voimassaoloaikana. Panttikirjat tulee antaa kaupungille ennen takaussitoumuksen allekirjoitusta.

Kouvola Asunnot Oy:n tulee suorittaa takausprovisio vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1. mennessä.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

- Liite 8 Hakemus ja yhtiön hallituksen pöytäkirja_kv13062022
- Liite 9 Toimintakertomus, tilinpäätös ja tilintarkastuskertomus 2021_kv13062022
- Liite 10 Lainhuutotodistukset_kv13062022
- Liite 11 Rastitustodistukset_kv13062022
- Liite 12 Panttikirjat_kv13062022

Oheismateriaali

- Kaupparekisterinote_kv13062022

Valtuustoryhmän muodostaminen ja valtuustoryhmän nimi**239/00.02.00/2022****Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 186**

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Hallintosäännön 85 §:n mukaan valtuutetut voivat muodostaa valtuustoryhmiä valtuustotyöskentelyä varten.

Valtuustoryhmän muodostamisesta, nimestä ja puheenjohtajasta on annettava valtuuston puheenjohtajalle kirjallinen ilmoitus. Kaikkien ryhmään liittyvien valtuutettujen on allekirjoitettava ilmoitus.

Valtuustoryhmänä pidetään myös yhtä valtuutettua, jos hän on tehnyt 85 §:n 2 momentissa tarkoitetun ilmoituksen.

Valtuusto hyväksyy valtuustoryhmien nimet. Nimi ei saa olla sopimaton. Puolueen valtuustoryhmästä eronneiden valtuutettujen muodostaman uuden valtuustoryhmän nimestä ei saa aiheutua sekaantumisvaaraa puolueen valtuustoryhmän nimeen. (Hallintosääntö 85.4 §)

Valtuuston puheenjohtajalle on annettu valtuustoryhmän muodostamisesta seuraava kirjallinen ilmoitus:

Kouvolan Juntit ja Hipit, pj Juha Huhtala.

Hallintosäännön 85.4 §:n mukaan valtuustoryhmän nimi ei saa olla sopimaton. Sopimattomana voidaan pitää nimeä, joka on esimerkiksi loukkaava tai syrjivä. Kunnan luottamushenkilöistä säädetään kuntalain 69 §:ssä. Säännöksen 2 momentin mukaan luottamushenkilön tulee luottamustehtävässään toimia arvokkaasti tehtävän edellyttämällä tavalla. Tämän lähtökohdan voidaan katsoa koskevan kaikkea luottamustehtävien hoitoa, kuten muun muassa valtuustoryhmän nimen ehdottamista hallintosäännön mukaisella tavalla valtuuston päätettäväksi. Ehdotettuun valtuustoryhmän nimeen sisältyy sana ”juntti”, jota käytetään yleisesti vähättelevässä tai halventavassa merkityksessä, minkä vuoksi sitä voidaan pitää loukkaavana. Ehdotettu nimi kääntyy myös niin sanottuna sananmuunnoksena tavalla, jossa muunnokseen sisältyy ainakin seksuaalivähemmistöistä loukkaamis- ja halventamistarkoituksessa käytetty sana, mitä voidaan pitää loukkaavana ja syrjivänä. Edellä esitettyjen seikkojen johdosta Juha Huhtalan ilmoittamaa valtuustoryhmän nimeä ei voida pitää sopivana.

Lisätietoja: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi ilmoituksen valtuustoryhmän muodostamisesta.

Kaupunginvaltuusto päättää, ettei Kouvolan Juntit ja Hipit –nimeä hyväksytä valtuustoryhmän nimeksi.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana jäsen Janne Patjas teki Ukko Bambergin kannattamana seuraavan muutosesityksen:

”Ehdotan, että Juha Huhtala saa pitää valtuustoryhmänsä nimen siitä huolimatta, että se on huono.”

Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan esitystä, äänestävät ”jaa”, ja ne, jotka kannattavat Janne Patjaksen muutosesitystä, äänestävät ”ei”. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 11 jaa-ääntä (Nyberg, Karvonen, Raunio, Witting, Hovi, Melkko, Villikka, Varjola, Pakkanen, Aikio, Leppänen), 1 ei-ääni (Patjas) ja 1 tyhjä (Bamberg). Puheenjohtaja totesi Janne Patjaksen muutosesityksen tulleen hylätyksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Janne Patjas jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Valtuuston puheenjohtaja Paula Werning, jäsen Jenni Aikio ja jäsen Miia Witting poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 66

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi ilmoituksen valtuustoryhmän muodostamisesta.

Kaupunginvaltuusto päättää, ettei Kouvolan Juntit ja Hipit –nimeä hyväksytä valtuustoryhmän nimeksi.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käytti valtuutettu Toni Vainikka.

Puheenvuorossaan valtuutettu Juha Huhtala teki esityksen, "Esitän, että valtuustoryhmän nimi Juntit ja Hipit hyväksytään."

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Mikko Jaanu ja Heli Koponen.

Puheenjohtaja totesi, että Huhtalan tekemä muutosehdotus raukesi kannattamattomana.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Valtuutettu Pulla Peltola poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana ja palasi takaisin ennen päätöksentekoa.

Vastaus valtuustoaloitteeseen maksuttoman tai halvempihintaisen uimahalli- ja kuntosalivuosikortin tarjoaminen 65 vuotta täyttäneille kouvolaalaisille**7775/00.05.00/2021****Kaupunginvaltuusto 13.12.2021 § 161**

Puheenjohtaja Ville Kaunisto esitti valtuutettu Kirsi Kekin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Monissa kaupungeissa senioreille tarjotaan kokonaan maksuton tai halvempihintainen vuosikorttityyppinen uimahalli- ja kuntosalilippu hiljaisina aikoina. Esimerkiksi Kotkassa 65 vuotta täyttäneet voivat ostaa uimahallien päiväkortin (voimassa klo 06-16) hintaan 60 e/ 12 kk. Ilmaisuintien mahdollistaminen edesauttaisi ikääntyvän kuntalaisen fyysisen sekä psyykkisen kunnon ylläpitämistä ja kohentamista, joka taas on suoraan verrannollinen kokonaistoimintakykyyn ja sairastavuuden alentumiseen. Kouvolan vanhusneuvosto on valtuustokauden 2017-2021 aikana tehnyt esityksen ilmaisuintien myöntämisestä kouvolaalaisille ikäihmisille, mutta tähän ei ole saatu koskaan vastausta.

Esitän aloitteena, että Kouvolan kaupunki mahdollistaisi senioreille maksuttomat uimahalli- ja kuntosalikäynnit uimahallin hiljaisina aikoina tai mikäli kokonaan maksuttomuus ei perustellusti tule kyseeseen, esitän toisena vaihtoehtona halvempihintaisen vuosikorttityyppisen uimahalli- ja kuntosalilipun tarjoamista 65 vuotta täyttäneille kuntalaisille”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta 11.05.2022 § 47

Valmistelija: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Suomalaiset tarvitsevat lisää fyysistä aktiivisuutta kaikissa ikäryhmissä. Iäkkäillä ihmisillä liikunnan merkitys korostuu erityisesti toiminta- ja liikkumiskyvyn säilyttämisessä. Säännöllinen liikunta parantaa liikkumiskykyä, omatoimista selviytymistä arjessa ja lisää lihasvoimaa.

Nämä yhdessä vähentävät iäkkäiden henkilöiden yleisimmän tapaturman, kaatumisen riskiä. Lisäksi liikunta tuottaa mielihyvän ja virkistymisen elämyksiä, vähentää stressiä ja kohentaa muistia sekä parantaa unen laatua.

Monissa kaupungeissa on käytössä senioreiden omatoimiseen liikuntaan tarkoitettu liikuntakortti (esim. +65 –kortti tai +70 –kortti). Liikuntakortin on todettu aktivoivan senioreita omatoimiseen liikuntaan ja lisäävän näin kuntalaisten liikunta-aktiivisuutta. Eri kaupungeilla on kuitenkin erilaiset liikuntakortin käytösäännöt sekä hinta.

On vaikea arvioida, kuinka paljon yli 65-vuotiaat mahdolliset 65+ kortin ostajat käyttävät esim. Kouvolan uimahalli- ja kuntosalipalveluja. On oletettavaa, että edullinen kortti lisää käyntikertoja uimahalleissa ja kuntosaleilla. 65+ kortti tulee jonkin verran laskemaan liikuntapalveluiden tuloja. Toisaalta kortin käytöstä ei aiheudu kaupungille juurikaan lisäkustannuksia, ei tarvitse palkata lisää henkilökuntaa.

Hyvien kokemusten ja muista kaupungeista saatujen myönteisten kokemusten perusteella 65+ liikuntakorttiesitys on hyvä ja kannatettava. Liikuntapalvelut esittää, että senioreiden 65+ liikuntakortti otettaisiin Kouvolassa valmisteluun kevään aikana siitä, millainen, minkä hintainen ja mihin liikuntapalveluihin oikeuttava senioriliikuntakortti 65+ olisi mahdollisesti Kouvolassa käytössä. Lopullinen päätös kortin mahdollisesta käyttöönotosta tehdään vuoden 2023 talousarvion käsittelyn yhteydessä.

Lisätietoja: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen selostusosan mukaisen vastauksen asian käsittelystä liikunta- ja kulttuurilautakunnassa.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 23.05.2022 § 165

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Lisätietoja: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 67

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käytti valtuutettu Kirsi Kekki.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen kolmivuotisen katujen korjausvelkaohjelman aloittamiseksi vuoden 2022 aikana ja melusteiden rakentamisen lopettaminen**7492/00.05.00/2021****Kaupunginvaltuusto 15.11.2021 § 148**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettu Janne Patjaksen, Janne Pahkalan, Jarmo Uttalan ja Toni Vainikan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

"Katujen kunnossapitoa on laiminlyöty ja pitkään kasvanut korjausvelka on jo 20 miljoonaa €. Nykyisellä käyrällä velka kasvaa tasaisen tappavasti ja muutaman vuosikymmenen päästä tilanne on peruuttamattoman surkea. Kestämätön kehitys täytyy pysäyttää ja velan maksu käynnistää.

Keskustan alueelle on rakennettu viimeisinä aikoina lukuisia melumuureja, meluaitoja ja meluvalleja. Maavalleja lukuun ottamatta ne pilaavat maisemaa, eivätkä useinkaan edes vaimenna melua. On ymmärrettävä, että kaupunkiasumiseen kuuluu tietty määrä desibelejä kaikkialla, missä on kunnan velvollisuuksiin kuuluvia katuja.

Jos ihminen asuu taajamassa, hänen on hyväksyttävä myös normaalin 55 dB ylittävät äänet. Jos hän hyväksyy perustasoksi vain 45 dB, hänen on muutettava taajaman ulkopuolelle. Ei voi olla niin, että suositustasojen pienten ylitysten vuoksi tehdään mittavia kaupunkikuvaa rumentavia investointeja.

Melusteet maksavat paljon. Kuusaantien Punaisen Muurin hintalapuksi on ilmoitettu 575 000 €. Moni muurin vieressä asuva on ilmoittanut tuon Kouvola kuudennen ihmeen aiheuttavan turvattomuuden tunnetta varsinkin pimeään aikaan, koska muodostaa tunnelimaisen kuilun muurin ja ison pengermän väliin.

Kuusaantien eteläpuolelle 2019 rakennetun melukaiteen hinnaksi kerrotaan "puolisen miljoonaa" ja senkin suojelukohteena on lähinnä kerrostaloja. Paras keino asunnon hiljentämiseksi on kolmikerroksiset ikkunat, mutta sekään melusteiden lailla ei kuulu kunnan perustehtäviin.

Ehdotan tässä taloudellisessa tilanteessa, ettemme rakenna melusteita, kunnes katujen korjausvelat on hoidettu. Senkin jälkeen vain suurella harkinnalla ja maisemointia eli meluvalleja ja kasvustoa hyödyntäen.

Esitän kolmivuotisen korjausvelkaohjelman aloittamista vuoden 2022 aikana. Tavoitteena saada Kouvola kadut ja kevyen liikenteen väylät parempaan kuntoon.

<https://documentcloud.adobe.com/link/review?uri=urn%3Aaaid%3Ascds%3AUS%3Af7690232-162b-45af-a2d1-dfbb5eeb347#pageNum=1>

Hoitakaamme katuja - lopettakaamme niistä kuuluvien äänien estäminen.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Tekninen lautakunta 19.04.2022 § 93

Valmistelija: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Katujen korjausvelan maksamisen aloittaminen

Kouvolan kaupungin yhdyskuntatekniikka tilasi ja sai vuonna 2021 valmiiksi infran korjausvelkaselvityksen. (Selvitystä esiteltiin Telassa 11.1.2022 § 14 muissa asioissa.) Kouvolan katujen korjausvelan lähtötaso oli tarkasteluhetkellä 1.8.2021 noin 19,9 milj.euroa. Selvityksen mukaan nykybudjetilla (6,8 milj. euroa / vuosi) korjausvelka jatkaa kasvua n. 2,2 - 2,5 milj.euroa / vuosi. Selvityksen mukaan korjausvelan kasvun pysäyttäminen vaatisi kaksinkertaisen budjetin nykytilaan nähden.

Tekninen toimiala näkee korjausvelan kasvun huolestuttavana suuntana. Kaupunginvaltuusto on hyväksyessään 13.12.2021 § 157 vuoden 2022 talousarvion ja vuosien 2022-2025 taloussuunnitelman kuitenkin arvioinut, että investointitason kohtuullisena pitäminen tarkoittaa lähivuosina, että investoinnit Kouvolassa keskittyvät edelleen pitkälti vuosille 2020–2027 painottuvaan kouluverkon uudistamiseen.

Tämän johdosta talousarvion määrärahat kiinteille rakenteille ja laitteille on jouduttu viranomaisvalmistelussa ”jäädättämään” nykyiselle tasolle. Talousarviokirjassa esitetyn 10-vuotissuunnitelman mukaan teknisen lautakunnan korvausinvestointeihin varatut määrärahat ovat seuraavat vuosina 2022-2031:

Vuosi	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Kiinteät rakenteet ja laitteet, yhteensä, netto	12 465	13 620	14 120	15 090	15 970	17 100	15 600	15 790	15 050	15 450
Korvausinvestoinnit, määrärahat yht.	9 090	8 470	9 160	7 000	8 080	10 850	9 750	11 190	10 300	10 700
Katujen, teiden ja kevyen liikenteen osuus	6 560	6 750	6 790	5 670	6 130	8 700	7 720	8 120	7 870	8 070

Talousarviossa ja -suunnitelmassa esitetyillä summilla erityistä korjausvelkaohjelmaa ei tässä vaiheessa siten kannata ryhtyä tekemään. Mikäli valtuusto ei tee määrärahoihin muutosta, se tarkoittaa, että kaupungin katujen korjausvelka tulee kasvamaan vuosien 2022-2026 aikana enemmän kuin 10 milj.eurolla.

Sinänsä pelkästään kaupungin lisärahoitus katujen korjauksiin ei riitä. 95 % katusaneeraushankkeista on vuosittain yhteishankkeita vesiyhtiöiden kanssa. Kymen Vesi Oy on varannut tietyn rahoituksen vuosittain yhteishankkeisiin. Kouvolan Vesi Oy:lla on vuosibudjetti, jolla tehdään sekä yhteishankkeita että heidän omia investointihankkeitaan. Jos joku oma hanke on tehtävä heti, se tarkoittaa, että joku / jotkut yhteishankkeet siirtyvät myöhemmäs. Tästä johtuen saneerausohjelman tekeminen on nykyisin palapeli, jonka kokoaminen voi alkaa uudestaan kesken vuottakin. Erillisen katujen korjausvelkaohjelman tekeminen vaatii myös vesiyhtiöiden budjetteihin lisärahoitusta yhteiskohteisiin.

Korjausvelkaselvitystä tullaan nykyrahoituksella käyttämään tulevina vuosina hyödyksi siten, että selvityksen perusteella huonokuntoisimmat kadut otetaan investointiohjelmaan, kun aiemmin sovitut kohteet on saatu suunniteltua ja toteutettua.

Melusteiden rakentamisen lopettaminen

Ympäristöhallinnon www-sivujen mukaan Valtioneuvoston vuonna 2006 meluntorjunnasta antaman periaatepäätöksen mukaan ympäristön melutasot ja melulle altistuminen on saatava merkittävästi alenemaan. Melun aiheuttamia haittoja pyritään hallitsemaan melupäästöön, äänen etenemiseen sekä melutasoon ja -altistukseen kohdistuvilla vaatimuksilla ja toimenpiteillä.

Meluntorjunnan päämääränä on terveellinen, viihtyisä ja vähämeluinen elinympäristö. Tavoitteena on myös säilyttää mahdollisuus nauttia hiljaisuudesta ja kuunnella luonnon ääniä. Laadukas ääniympäristö edistää terveyttä ja hyvinvointia sekä elinympäristön toimivuutta ja viihtyisyyttä.

Meluntorjunta on tehokkainta ennalta käsin. Tästä syystä se on tärkeää huomioida mm. maankäytön suunnittelussa ja rakentamisessa. Melutasolle on määritelty valtakunnallisesti ohjearvot päivä- ja yöaikaisille keskiäänitasoille. Asuinalueilla ja taajamissa ohjearvot ovat korkeammat kuin esimerkiksi loma-asumisen alueilla tai virkistys- ja luonnonsuojelualueilla.

Jo syntyneitä meluhaittoja voidaan vähentää lähtömelutasoa alentamalla, rajoittamalla melun leviämistä esimerkiksi erilaisilla esteillä tai suojaamalla melulle herkkää kohdetta.

Kouvolan kaupungin viime vuosina rakentama meluseinät ovat perustuneet kaupungin vuonna 2016 teettämään meluselvitykseen ja sen pohjalta laadittuun meluntorjuntasuunnitelmaan.

Meluntorjuntasuunnitelmassa määriteltiin konkreettisia toimenpiteitä havaittujen ongelmakohtien meluallistumisen vähentämiseksi.

Kaupungilla on valtioneuvoston päätökseen perustuen osin velvoite hallita melun aiheutuvia haittoja. Rakennetussa ympäristössä ne voivat olla esim. meluseiniä.

Vuoden 2016 meluselvityksen perusteella Kouvolan kaupungin asukkaista noin 10 % altistui voimakkuudeltaan ohjearvotasot (valtioneuvoston päätös 993/1992) ylittävälle ympäristömelulle. Kouvolan meluntorjuntasuunnitelmassa on tunnistettu asukkaiden meluallistumisen kannalta ongelmallisimmat kohteet ja näiden melusuojausta on parannettu kohde kerrallaan.

Teknisen lautakunnan investointisuunnitelmissa on ollut varaus meluseinien rakentamiseen perushankkeiden puolella noin joka toinen vuosi. Edellisin meluseinä rakennettiin vuonna 2021 Sakaristonmäen kohdalle Kuusaantielle. Vielä viime vuoden elokuussa oli tarkoitus, että seuraava meluseinä rakennettaisiin vuonna 2023. Investointeja priorisoitaessa tämä kohde oli kuitenkin poistettava ja seuraavan meluseinän rakentamiseen on varauduttu vasta perushankkeena vuonna 2025.

Jos meluseiniä verrataan katusaneeraukseen, vuonna 2021 toteutetun meluseinän hinnalla saneerattiin samana vuonna noin 700 metriä katua. Meluseinien rakentamatta jättämisellä ei siten rahoiteta katujen saneerauksia käytännössä yhtään enempää.

Meluste voi olla myös meluvalli. Meluvalleja on varauduttu rakentamaan mm. Sepäntien ja Lassilanpellontien välille suojaamaan uusia asuintontteja lähinnä Lassilanpellontien melulta. Tällä meluvallilla on myös se merkitys, että katusaneerauksen ja uuden jk-pp-tien rakentamisessa irrotettavat maa-ainekset saadaan lähelle rakennusaluetta ja näin säästetään kustannuksia.

Edellisten syiden perusteella kaupunki ei voi kokonaan lopettaa melusteiden rakentamista valtuustoaloitteen mukaisesti.

Kouvolan kaupungin sisäisten ohjeiden mukaan valmisteltu vastaus toimitetaan aloitteen tekijälle mahdollisia kommentteja varten ennen toimitelinkäsittelyä. Kommentit on saatu 6.4.2022 ja niiden perusteella vastausta on hiottu hieman ennen toimitelinkäsittelyä.

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, [anne.ahtiainen\(at\)kouvola.fi](mailto:anne.ahtiainen(at)kouvola.fi)

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta antaa valtuustoaloitteeseen edellä esitetyn vastauksen.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen täydennettynä teknisen lautakunnan päätöksen 14.10.2021 § 205 Teknisen lautakunnan talousarvio 2022 ja vuosien 2022-2025 taloussuunnitelma kirjauksella "Yhdyskuntatekniikan investointimäärärahoja on välttämätöntä nostaa lähitulevaisuudessa, jotta katualueiden korjausvelka saadaan pysäytettyä".

Toni Vainikka poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi (yleislausekejäävi, hallintolaki 28 § 1. mom. kohta 7).

Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 148

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, an-ne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aiheutta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 68

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Janne Patjas, Joni Mörk ja Jenni Aikio.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen uimahyppytornin saamisesta Kouvolaan

7489/00.05.00/2021

Kaupunginvaltuusto 15.11.2021 § 144

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettu Satu Taiveahon, Camilla Relanderin, Kirsi Kekin, Heikki Kuutin, Sari Melkon, Marjo Lakan, Anssi Tähtisen, Jukka Nybergin, Henna Hovin, Manu Huuhilon, Iida Pilli-Sihvolan, Joni Mörkin, Laila Uljaan, Johanna Pyötsiän ja Paula Werningin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolassa on monia upeita uimarantoja kuntalaisten ja vierailijoiden käytössä. Missään uimarannalla ei ole kuitenkaan hyppytornia/eja.

Hyppytornit tuovat lapsille ja miksei myös aikuisille paljon lisäiloa uimiseen. Hyppyharrastajillekaan ei juuri ole turvallisia harrastusmahdollisuuksia kaupungissamme. Useimmissa kunnissa on uimahyppytornilla varustettu/ttuja uimaranta tai -rantoja.

Käyrälammen uudistaminen on käynnissä. Tässä yhteydessä olisi hyvä mahdollisuus rakentaa myös toimivat hyppytornit uimarannan yhteyteen. Vastaavan rakentamista muualle päin kaupunkia tulisi harkita tarkoitukseen sopivilla uimarannoilla. Hyppytornin toteuttamisessa on vaihtoehtoina rantaan/laiturin yhteyteen sijoitettu hyppytorni tai kauemmaksi rannasta rakennettu erillinen hyppylaituri/-taso.

Tornia suunniteltaessa on tarpeen kuulla uimaseuroja sekä uimahyppäämistä harrastavien tahojen ajatuksia ja tarpeita.

Me allekirjoittaneet esitämme, että kaupunki selvittää hyppytornien toteuttamista ja ryhtyy tarvittaviin toimiin näiden toteuttamiseksi.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta 21.04.2022 § 38

Valmistelija: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Satu Taiveahon ja muut valtuustoaloitteen allekirjoittaneet esittävät uimahyppytornin rakentamista Kouvolaan. Allekirjoittaneet

esittävät, että kaupunki selvittää hyppytorrien toteuttamista ja ryhtyy tarvittaviin toimiin näiden toteuttamiseksi.

Valtuustoaloite siirrettiin vastattavaksi liikunta- ja kulttuurilautakuntaan, sillä liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää kunnossapidettävistä liikuntapaikoista sekä tekee esityksiä liikuntapaikkainvestoinneista.

Tukes ohjeistaa uimarantojen valvonnasta ja turvallisuudesta kuluttajaturvallisuuslain ja terveydensuojelulain nojalla. Uimarannan ylläpitäjä vastaa palvelun turvallisuudesta. Veden syvyyskirjauksissa käytettiin tukena uimahalleihin sovellettavaa standardia SFS-EN 13451-10. Veden syvyys > 3 metrin korkuiselta hyppytornilta hypättäessä pitää olla vähintään 5 metriä. Hyppykorkeuden ollessa likimain veden pinnan tasolla, on vettä oltava vähintään 2 metriä. Myös näkyvyys vedessä on oltava hyvä mahdollisten esineiden havaitsemiseksi.

Uimahyppytorrien määrä on tasaisesti vähentynyt koko Suomen tasolla niiden aiheuttaman turvallisuusriskin sekä valvontaresurssien puuttumisen vuoksi.

Hyppytornin ylläpitoon liittyy tiheä hyppypaikan seuranta ja sukellukset mahdollisten turvallisuusriskien havaitsemiseksi ja poistamiseksi hyppypaikan alastuloalueelta. Lisäksi hyppytorniin pääsy tulisi tehokkaasti estää esim. ilta- ja yöaikoina. Hyppytorni lisää myös tarvetta uimarannan valvonnalle.

Kouvolan ylläpitämistä rannoista ei mikään sovellu suoraan uimahyppytornille. Turvallisuuden varmistamiseksi paras ratkaisu olisi uimahyppylautta/-ponttoonin kelluvalla alustalla ja varsinaisen laiturin pieni hyppikoroke/-torni, jotka ovat huomioitu uuden Käyrälammen laiturin suunnittelussa ja tulevassa toteutuksessa metrin (1 m) ja kolmen metrin (3 m) hyppypaikoilla. Uuden laiturin ja uimaponttoonin kustannusarvio on 140 000 €, joka varattu Käyrälammen kehittämisen talousarvioissa.

Lisätietoja: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen selostusosan mukaisen vastauksen asian käsittelystä liikunta- ja kulttuurilautakunnassa.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 149

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651,
katja.tommiska(at)kouvola.fi

Lisätietoja: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228,
teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 69**Kaupunginhallituksen ehdotus:**

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen vaativan erityistuen ammattiopetuksen laajentamisesta ja vaativan erityisammattiopintojen oppilaspaikkojen lisäämisestä**447/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 14.02.2022 § 22**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Laila Uljaan, Liisa Varjolan, Maija Lehtomäen, Janne Wallin, Mirja Longan, Markku Pakkasen, Susanna Rasimuksen, Tiina Hämäläisen, Christa Carpelanin, Henna Hovin ja Timo Lehmusmetsän jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolassa ei ole erityisnuorille käytännössä tarjolla opiskelupaikkoja vaativan erityisen tuen koulutuksessa. Kiipulan ammattiopiston toimipisteessä Kouvolassa oli vuonna 2021 tarjolla vain kolme aloituspaikkaa ravintolapuolen opintoihin.

Ammatillisessa koulutuksessa on tarjolla monenlaisia tukitoimia erityisestä tuesta aina tutkinnon osien mukautukseen asti. Samoin koulutuksen suunnittelu opiskelijan oman henkilökohtaisen polun mukaisesti auttaa montaa opiskelijaa opinnoissa eteenpäin ja mahdollistaa valmistumisen.

Mutta kaikille opiskelijoille ei perinteisen ammatillisen koulutukset tukitoimet riitä. Lain mukaan vaativan erityisen tuen tehtävän saaneen oppilaitoksen tehtävänä on järjestää koulutusta opiskelijoille, joilla on havaittu esim. vakavia psyykkisiä pulmia, moni- tai vaikeavammaisuutta, kehitysvammaisuutta tai autismin kirjoa. Nämä nuoret tarvitsevat ammatillisiin opintoihinsa vaativaa erityistä tukea. Asia on noussut vahvasti pinnalle uuden oppivelvollisuuden laajenemisen myötä. Tällä hetkellä vaativan erityisen tuen opiskelijat hakeutuvat perusammattikoulun linjoille, joissa ei ole kuitenkaan tarjolla oikeanlaista tukea erityisnuorten opintoihin.

Tässä erityisessä ryhmässä on paljon ihmisiä, jotka ammatin opiskeltuaan myös työllistyvät. Hyviä esimerkkejä on vaikkapa keittiön tai ravintolan avustavat työtehtävät, kiinteistöhoitoon tai kaupan alaan työt, joissa samaa työtehtävää suoritetaan toistuvasti, päivästä toiseen. Ja näissä työtehtävissä on tällä hetkellä työvoimapulaa, Kouvolassakin.

Kouvolassa on joka vuosi noin 1000 oppilasta, jotka saavat erityisopetusta peruskoulussa. Tästä ryhmästä noin 180 henkilöä on vaativan erityisentuenpiirissä.

Tällä hetkellä kouvolalaiset erityisnuoret joutuvat lähtemään kauas kotoa opiskelemaan ammattiin. Juuri tälle nuorten ryhmälle on erityisen tärkeä lähiturvaverkko, joka on muodostunut heidän ympärillensä lapsuus- ja nuoruusvuosien aikana.

Uuden Kouvola Ammattiopisto Oy:n myötä on alueen ammatillisen koulutuksen tarjonta laajentunut ja vahvistunut, joten olisi syytä tarkastella myös sen laajentumista erityisnuorten suuntaan. Kun Kouvola alueen erityisnuoret saadaan koulutettua täällä ammattiin, he myös todennäköisemmin työllistyvät Kouvolaan. Lähellä olevalla opiskelupaikalla on myös valtavasti merkitystä nuorille itselleen.

Esitämme että mahdollisuus vaativan erityisopetuksen laajentumiseen selvitetään ja tehdään määrätietoinen suunnitelma sen edistämiseen. Esimerkiksi niin, että Kiipulan ammattiopisto ja Kouvola Ammattiopisto Oy tekevät tulevaisuudessa yhteistyötä. Tarvitsemme Kouvolaan lisää vaativan erityistuen opiskelupaikkoja.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2022 § 37

Valmistelija: Kasvun tuen päällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi.

Suomessa toimii kuusi ammatillista erityisoppilaitosta. Ammatillisten tutkintojen ja koulutuksen järjestäminen edellyttää opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämää tutkintojen ja koulutuksen järjestämisluvaa. Järjestämisluvassa määrätään tutkinnot, joita koulutuksen järjestäjällä on oikeus myöntää ja joihin se voi järjestää tutkintokoulutusta. Järjestämisluvassa määrätään lisäksi oikeudesta järjestää työhön ja itsenäiseen elämään valmentavaa koulutusta (myöhemmin TELMA-koulutus). Vaativan erityisen tuen tehtävän saaneen koulutuksen järjestäjän tehtävänä on järjestää koulutusta opiskelijoille, joilla on vaikeita oppimisvaikeuksia taikka vaikea vamma tai sairaus, joiden vuoksi opiskelija tarvitsee yksilöllistä, laaja-alaista ja monipuolista erityistä tukea. Järjestämisluvassa määrätään toiminta-alueesta, jonka osaamistarpeisiin koulutuksen järjestäjän toiminta ensisijaisesti vastaa. Koulutuksen järjestäjällä on velvollisuus järjestää osaamistarpeen mukaisesti tutkintoja ja koulutusta järjestämisluvassa määrättyllä toiminta-alueella. Kymenlaakson toiminta-alueella vaativan erityisen tuen koulutuksen järjestämisestä vastaa tällä hetkellä Ammattiopisto Spesia Oy.

Kouvola kaupunki on tunnistanut valtuustoaloitteessakin kuvatus vaativaa erityistä tukea tarvitsevien oppilaiden tilanteen alueellamme ja ollut yhteydessä vaativan erityisen tuen opiskelupaikkojen haastavasta

tilanteesta Opetus- ja kulttuuriministeriöön lokakuussa 2021. Kouvolan kaupunki on jatkanut sekä edelleen kehittänyt tekemäänsä yhteistyötä alueella toimivien Kiipulan ammattiopiston ja Kouvolan Ammattiopisto Oy:n kanssa. Kiipulan ammattiopisto käynnisti vuonna 2021 esimerkiksi uuden TELMA-ryhmän Kouvolassa, sillä opiskelupaikkojen määrä todettiin tällöin riittämättömäksi. Kiipulan koulutustoiminnan laajentumista Kouvolassa haastaa myönnettyjen opiskelijavuosien riittämättömän taso. Kiipulan ammattiopistolta saadun tiedoksiannon mukaan he ovat valmiita laajentamaan koulutustarjontaa Kouvolan alueella ja tekemään yhteistyötä Kouvolan Ammattiopisto Oy:n kanssa. Edellytyksenä koulutustarjonnan laajentamiselle on riittävä myönnettyjen opiskelijavuosien määrä.

Kouvolan Ammattiopisto Oy, Edukolta saadun tiedoksiannon mukaan Eduko on hakemassa itselleen järjestämisluvan vaativan erityisen tuen ammatilliseen koulutukseen maakunnan alueelle. Edukon tavoitteena on näin monipuolistaa alueellista koulutustarjontaa ja toimia jatkossa maakunnallisena vaativan erityisen tuen koulutusta tarjoavana oppilaitoksena.

Kouvolan kaupunki puoltaa vahvasti vaativan erityisopetuksen laajentamisen selvittämistä ammatillisten tutkintojen monipuolistamiseen ja oppilaspaiikkojen lisäämiseen liittyen. Kaupunki osaltaan haluaa edistää alueen toimijoiden yhteistyötä. Mikäli Kouvolan Ammattiopisto Oy päättää hakea järjestämislupaa vaativan erityisen tuen ammatillisen koulutuksen järjestämiseen Kymenlaaksossa, Kouvolan kaupunki puoltaa hakemusta.

Lisätietoja: Kasvun tuen päällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi.

Vs. sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen selostusosan mukaisen vastauksen asian käsittelystä kasvatus- ja opetuslautakunnassa.

Kasvatus- ja opetuslautakunta puoltaa Kouvolan Ammattiopisto Oy:n lupahakemusta vaativan erityisen tuen ammatillisen koulutuksen järjestämiseksi Kymenlaaksossa.

Kaupunki toimittaa ministeriölle erillisen selvityksen vaativan erityisen tuen ammatillisen koulutuksen tilanteesta ja tarpeista Kouvolassa.

Vs. sivistysjohtajan muutettu ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen selostusosan mukaisen vastauksen asian käsittelystä kasvatus- ja opetuslautakunnassa.

Kasvatus- ja opetuslautakunta puoltaa Kouvolan Ammattiopisto Oy:n lupahakemusta vaativan erityisen tuen ammatillisen koulutuksen järjestämiseksi Kymenlaaksossa.

Kaupunki toimittaa ministeriölle lausunnon Eduko Oy:n ammatillisen koulutuksen vaativan erityisen tuen järjestämislupahakemuksen yhteydessä.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi vs. sivistysjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Sivistysjohtaja Veikko Niemi poistui kokoushuoneesta esteellisenä asian käsittelyn ajaksi (yhteisöjäävi).

Kaupunginhallituksen edustaja Henna Hovi poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 188

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Lisätietoja: Kasvun tuen päällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 70

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käytti valtuutettu Laila Uljas.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen Kouvola maaseutuohjelman valmistelusta**450/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 14.02.2022 § 20**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Kimmo Jokirannan, Liisa Varjolan, Markku Pakkasen, Janne Wallin ja Laila Uljaan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvola tulee valmistella maaseutuohjelman, joka tähtää asukkaiden, järjestöjen, maaseudulla toimivien yritysten, elintarviketeollisuuden yritysten, metsäteollisuuden arvoketjussa olevien yritysten ja kaupungin hallinnon tiiviiksi yhteistyöksi.

Kouvola on yksi Suomen suurimmista maaseutukaupungeista. Ihmiset saavat elantonsa laajasta metsä- ja maatalouden arvoketjusta. Nyt on kaupungilla ryhtiliikkeen paikka ja nostaa maaseudun kokonaisuus omaksi ohjelmatyöksi. Näin on tehty mm. Kuopiossa, joka on kasvava yliopistokaupunki.

Maaseutuohjelmassa käydään myös läpi vapaa-ajan asukkaiden tarpeet ja toiveet. Maaseudun kehittämisohjelmassa tähdätään ennen kaikkea uuden innovatiivisen yritystoiminnan aikaansaamiseen ja olemassa olevien yritysten uudistamiseen ja kannattavuuden parantamiseen. Vihreät elinkeinot, kuten metsiin perustuvat tuotteet ja palvelut, paikallinen energiantuotanto ja lähiruoka ovat olleet kaupungin strategiassa lapsipuolen asemassa. Uusien elinkeinomahdollisuuksien lisäksi on pidettävä huolta olemassa olevista elinkeinoista. Kouvola on otettava käyttöön suuren maatalouskaupungin ääni ja osallistuva metsä keskusteluun, lausuttava maatalouspolitiikasta ja rakennettava yhteyksiä tiiviimmin maa- ja metsätalousministeriöön ja Euroopan Unioniin.

Kouvola Keskusta edellyttää, että maaseutuohjelman rakentaminen alkaa välittömästi.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 189

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteessa on ehdotettu maaseutuohjelman valmistelun aloittamista. Maaseutuohjelmalta odotetaan, että se tähtää asukkaiden, järjestöjen, maaseudulla toimivien yritysten, elintarviketeollisuuden yritysten, metsäteollisuuden arvoketjussa olevien yritysten ja kaupungin hallinnon tiiviiksi yhteistyöksi. Asia kuuluu kaupungin strategiayksikölle.

Kouvolan kaupungilla oli erillinen maaseutuohjelma vuosille 2012–2015 (kv 13.2.2012). Ohjelman laatimisesta vastasi elinkeinotoimi mukaan lukien maaseutupalvelut.

Maaseutuohjelman toimenpiteet esiteltiin seuraavien linjausten alla:

1. Maankäyttö ja asuminen (kaavoitus, tontit, rakentaminen).
2. Maaseudun infrastruktuuri (yksityistiet, vesi- ja viemäriverkosto, laajakaista).
3. Kaupungin palvelut (palveluverkko, saavutettavuus, joukko- ja asiointiliikenne, liikkuvat palvelut, yhteistyö kolmannen sektorin kanssa).
4. Maaseudun kehittäminen (maaseutupalvelut-yksikkö, maaseudun ja vapaa-ajan asukkaiden asukasdemokratia, Leader-toiminta, maaseutuvaikutusten arviointi, elinkeinon ja yritysten kehittäminen).
5. Asukkaiden osallistuminen ja osallisuus (kyläavustukset, yhteistyö yhdistysten kanssa, kylien neuvottelukunta, vapaa-ajanasukastoimikunta, uusia osallistumisen muotoja, viestintä maaseudun kohderyhmille, maaseutulautakunta).

Maaseutuohjelman arvioidaan olleen realistinen ja toteutuneen hyvin, sillä kaupunki toteuttaa tai on saanut valmiiksi useimpia ohjelmassa esitettyjä toimenpiteitä.

Maaseutuohjelman linjaukset ja toimenpiteet päivitettiin vuosille 2014–2017. Linjaukset sisällytettiin elinvoimaohjelmaan vuosille 2016–2020. Nykyisin kaupungin strategiaa toteutetaan kahden kasvuohjelman kautta, Hyvinvoinnin kasvu ja Elinvoiman kasvu -ohjelmilla. Useita aikaisempia kehittämissuunnitelmia ja ohjelmia mukaan lukien maaseutuohjelma linkitettiin kasvuohjelmiin. Tässä yhteydessä oli sovittu, että maaseutuohjelma erillisenä asiakirjana poistuu ja sisältö huomioidaan kasvuohjelmissa.

Elinvoiman kasvu -ohjelmassa on huomioitu maaseudun elinvoimaisuutta tukevia asioita ja kehittämistavoitteita. Maaseudun mahdollisuuksia elinkeinona ja asumisympäristönä on esitelty mm.

kohdissa 4.1 Omaleimainen asuminen ja vapaa-aika – veto- ja pitovoimaa, 4.2 Verkostotyö ja -rahoitus – tulevaisuus tehdään yhdessä, 5.3 Osaaminen ja innovaatio – koulutus- ja innovaatiotoiminta sekä 5.5 Luova hyvinvointi –lähiruokaa, hyvää oloa ja elämyksiä. Itse asiassa useat ohjelman elinvoimavaliinnoista hyödyttävät yhtä lailla maaseutukuin kaupunkialueitakin. Elinvoiman kasvu -ohjelmassa todetaan myös, että kehityspärustassa Kouvola tukena on maaseutualueet ja -tuotanto.

Elinvoiman kasvu -ohjelmassa on nostettu esiin havainto, että ruoantuotannon ketju alkutuotannosta jalostukseen on Kouvola vahva. Monet kouvolaalaiset saavat elantonsa tästä ketjusta ja kuuluvat niiden noin 7000 kymenlaaksoilaisen joukkoon, jotka työskentelevät maataloudessa, elintarviketeollisuudessa, elintarvikkeiden tukku- ja vähittäiskaupassa ja ravitsemispalveluissa. Kun lasketaan mukaan välillisesti työskentelevät, joukko suurenee entisestään. Kouvola on eri mittareilla ilmaistuna maa- ja metsätaloustuotannossa kärkisijoilla Suomessa. Kouvola on maatilolien määrältään Suomen suurin kunta, viljelyalaltaan Suomen 2. suurin kunta ja maatilolien kokonaistuloiltaan Suomen 7. suurin kunta. Lisäksi puunmyyntitulot ovat Kouvola maan suurimpien joukossa. Luomutuotannossa on noin viidennes peltoalasta ja luomutuottajien osuus on suurempi kuin Suomessa keskimäärin.

Kouvola maa- ja metsätalouden mittakaava valtakunnallisessa vertailussa ja elintarvikesektorin merkittävyys sekä maaseudun elinkeinolien ja yritysten kehittämistarpeet ja maaseudulla asuvien kouvolaalaisten hyvinvoinnista huolehtiminen ovat varteen otettavia perusteluja valtuustoaloitteessa ehdotetulle työlle. Työn kiireellisyyttä korostaa osaltaan se, että maaseudun toimijat vähenevät, esimerkiksi maatilolien määrä vähenee Kouvola noin 4 % vuodessa, joka on myös valtakunnallinen suuntaus. Alkutuotannon volyymi on vielä pysynyt suurin piirtein samansuuruisena. Elinkeinolien hiipuessa ja väestön vähetessä maaseudun elinvoima vähenee.

Elintarviketalouden kehittäminen koko ruokaketjun osalta - pelloilta pöytäan – voi osaltaan tarjota vastauksia elinvoimahaasteeseen. Kouvola elintarviketeollisuuden toimialalla on potentiaalia ja on hyvä tarkastella, millä keinoilla alan kasvua, uusia mahdollisuuksia ja kehittämistä voitaisiin edistää. Ajankohtaisena lisähaasteena on ruokaomavaraisuuden turvaaminen, joka on valtakunnallisesti tullut entistä vahvemmin esiin.

Maaseudun elinvoima on keskiössä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen alueellisessa maaseutustrategiassa ohjelmakaudelle 2021–2027 ja Pohjois-Kymen Kasvu ry:n strategiassa rahoituskaudelle 2021–2027. Strategioita on äskettäin laadittu. Lisäksi Kymenlaakson liiton alue- ja rakennepolitiikan ohjelman 2021–2027 kautta ohjautuu kehittämisrahaa maaseutualueille.

Kouvolan kaupungin maaseutuohjelma vuosille 2012–2015 laadittiin nykyistä suuremmalla resurssilla, joka koostui elinkeinotoimen ja maaseutupalvelujen henkilöstöstä (tuolloin 15 henkilöä). Nykyisin maaseutupalveluissa on 8 viranhaltijaa. Maaseutupalvelut hoitaa edelleen samaa päätehtäväänsä eli Ruokaviraston delegoimaa maaseutuhallinnon viranomaistehtävää, johon kuuluu esimerkiksi EU:n ja kansallisten tukien maksaminen alueen maataloille. Päätehtävän lisäksi maaseutupalvelujen tehtäviin kuuluvat maaseudun ja kylien kehittäminen, maaseudun ja vapaa-ajanasukkaiden osallisuuden vahvistaminen (kylien neuvottelukunta ja vapaa-ajanasukastoimikunta) ja yksityistieasiat. Maaseutupalveluissa voidaan käyttää aikaa eilakisäateisiin tehtäviin sen verran kuin maaseutuelinkeinoviranomaisen tehtävistä jää käytettäväksi.

Maaseutupalvelut toteuttaa maaseudun kehittämistehtävää myös sidosryhmien kanssa. Maaseudun kehittämisen yhteistyöryhmä kokoaa kehittämisverkostoon kaupungin ja muita toimijoita, kuten Kouvola Innovation Oy, paikallinen Leader-ryhmä Pohjois-Kymen Kasvu ry ja ProAgria Etelä-Suomi. Ryhmän tarkoituksena on kokoontua keskustelemaan ja löytämään yhteistyömahdollisuuksia kumppanuusosapuolten maaseudun kehittämiseen liittyvistä hankkeista ja toimenpiteistä. Tiivistä yhteistyötä tehdään myös Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen kanssa, jolla on merkittävä rooli EU:n ja valtion rahoituksen ohjaamisessa maaseudulle.

Vertailtaessa vastaavia kaupunkeja ainakin Kuopiolla on tuore maaseutuohjelma 2022–2030 ja verrokkikaupungeista Joensuulla on maaseutuohjelma 2021–2025. Lahdella ja Hämeenlinnalla on ollut omat ohjelmansa, jotka ulottuivat vuoteen 2020.

Edellä esitetty vahvistaa tarpeen laatia kaupungin maaseutupoliittiset linjaukset, jossa huomioidaan kaupungin ja eri toimijoiden yhteistyö, kuten valtuustoaloitteessa toivotaan. Työstä tulisi enemmänkin kokoava esitys, koska kaupungilla ei yksin ole mahdollisuutta sitoutua huolehtimaan eri toimijoiden tehtäväalueiden laajasta kokonaisuudesta. Maaseutupoliittiset linjaukset esittäisi Kouvola maaseudun kehittämisperustan sekä linjaisi suuntaa ja valintoja kehittämiselle koko verkostoa varten. Toteuttamisessa korostettaisiin aktiivista viestintää ja Kouvola tunnettavuuden lisäämistä maaseutukaupunkina.

Elinvoiman kasvu -ohjelmassa todetaan, että tulevaisuuden elinvoimaa ei tehdä kaupunkikonsernissa, vaan se edellyttää useilta sektoreilta samansuuntaisia toimenpiteitä. Tästä näkökulmasta tuloksellisempaa olisi laatia ohjelma, jonka valmisteluun ja toteuttamiseen sitoutuisivat myös ulkopuoliset toimijat, maaseudun eri verkostoista. Verkoston rakentaminen ja johtaminen toteuttamaan yhteisiä tavoitteita vaatisi kaupungilta resurssien sitomista pitkäaikaiseen projektiin. Ilman lisäresursseja näin laajan ohjelman toteuttaminen ei ole mahdollista.

Nykyisessä tilanteessa on järkevää valmistella maaseutupoliittiset linjaukset yhteistyössä kaupungin sisäisesti mukaan lukien Kinno ja käymällä vuoropuhelua ulkoisten yhteistyökumppanien, sidosryhmien ja maaseudun toimijoiden verkostojen kanssa. Valmistelun koordinoivastuu on kaupungin strategiayksiköllä ja maaseutupalvelut on mukana valmistelutyössä.

Lisätietoja: maaseutupalvelujen päällikkö Minna Anttila, puh. 020 615 7826, minna.anttila(at)kouvola.fi; kehittämispäällikkö Liisa Kolari, puh. 020 615 8026, liisa.kolari(at)kouvola.fi; kehittämispäällikkö Katariina Valtonen, puh. 020 615 7033, katariina.valtonen(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä selostusosassa olevan vastauksen.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 71

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käytti valtuutettu Lasse Siukkola.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen kaavassa suojelussa olevien rakennusten suojelun purun selvittämisestä**5605/00.05.00/2021****Kv 24.05.2021 § 69**

Puheenjohtaja Jouko Leppänen esitteli valtuutettu Jenny Hasun ja Maija Lehtomäen jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolassa suunnitellaan parhaillaan useita investointeja, liittyen liikkumiseen ja kulttuuriin. Uutta rakentaessa on myös pohdittava mitä teemme jo olemassa olevalle rakennuskannalle, etenkin niille, jotka ovat suojelun piirissä.

Keskustan valtuustoryhmä edellyttää, että kaavassa suojelussa olevien rakennusten suojelun purku selvitetään.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Tekninen lautakunta 03.11.2021 § 223

Valmistelija: kaupunginarkkitehti Anne Kangasniemi-Kuikka, puh. 020 615 9138, anne.kangasniemi-kuikka(at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteen vastauksessa, kaavassa suojeltujen rakennusten suojelun purkamisesta, on kuultu Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ja Kymenlaakson museon asiantuntijoita sekä Kouvolan kaupungin tekniikan ja ympäristön toimialan viranhaltijoita.

Alueiden käytön suunnittelun, eli kaavoituksen tavoitteena tulisi laissa määritetyllä tavalla olla muun muassa luonnonvarojen säästeliäs käyttö, rakennetun ympäristön kauneus ja kulttuuriarvojen vaaliminen (MRL 5 §). Lain mukaan yleiskaavaa laadittaessa on otettava huomioon yhdyskuntarakenteen ekologinen kestävyys, olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttö, ympäristöhaittojen vähentäminen sekä rakennetun ympäristön vaaliminen (MRL 39 §). Asemakaavaa laadittaessa on maakuntakaava ja oikeusvaikutteinen yleiskaava otettava huomioon. Rakennettua ympäristöä ja luonnonympäristöä tulee vaalia eikä niihin liittyviä erityisiä arvoja saa hävittää (MRL 54 §).

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan rakennuksia voidaan suojella joko yleiskaavalla tai asemakaavalla (MRL 41 § ja 57 §). Yleiskaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi (MRL 42 §). Asemakaavan tarkoituksena on alueiden käytön yksityiskohtainen

järjestäminen, jossa osoitetaan tarpeelliset alueet eri tarkoituksia varten ja ohjataan rakentamista ja muuta maankäyttöä paikallisten olosuhteiden, kaupunki- ja maisemakuvan, hyvän rakentamistavan, olemassa olevan rakennuskannan käytön edistämisen ja kaavan muun ohjaustavoitteen edellyttämällä tavalla (MRL 50 §).

Kaavaan merkityn suojelun purkaminen ei luo edellytyksiä rakennuksen purkamiselle. Lain mukaan rakennusta ei voida purkaa, jos rakennuksen kulttuuriperintöön liittyvät arvot on tunnistettu, vaikka sitä ei olisikaan suojeltu asemakaavalla (MRL 118 §). Rakennusten arvotuksessa, arvokkaiden kulttuuriympäristöjen osalta, on kolme tasoa: paikallinen, maakunnallinen ja valtakunnallinen. Rakennus voidaan suojella kaavan lisäksi kirkkolain tai rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain nojalla.

Rakennuksia ei voida suojella perusteetta. Perusteena suojelulle voi olla kohteesta laadittu rakennushistoriaselvitys tai asiantuntijoiden tekemä arviointi.

Suojelun purkaminen tulee kyseeseen vain, jos rakennuksen arvot on menetetty jostain syystä, esimerkiksi tulipalon seurauksena. Perusteita suojelumerkintöjen poistamiseen voi muussa tapauksessa olla todella vaikea löytää. Rakennus on lain mukaan pidettävä kunnossa ja kunnossapito on rakennuksen omistajan vastuulla (MRL 166 §). Tämä koskee myös julkisia rakennuksia. Jos rakennuksesta on ilmeistä vaaraa turvallisuudelle, tulee rakennus määrätä purettavaksi tai kieltää sen käyttäminen (MRL 166 §). Rakentamisessa, rakennuksen korjaus- ja muutostyössä ja muita toimenpiteitä suoritettaessa, samoin kuin rakennuksen tai sen osan purkamisessa, on huolehdittava siitä, ettei historiallisesti tai rakennustaiteellisesti arvokkaita rakennuksia tai kaupunkikuvaa turmella (MRL 118 §). Taloudelliset syyt eivät ole peruste suojelun purkamiselle.

Purkamisluvan myöntämisen edellytyksenä on, ettei purkaminen merkitse rakennettuun ympäristöön sisältyvien perinne-, kauneus- tai muiden arvojen hävittämistä, eikä haittaa kaavoituksen toteuttamista (MRL 139 §). Suojellun rakennuksen purkamisessa ei voida edetä poikkeamismenettelyllä, vaan asia tulee ratkaista yleis- tai asemakaavan muutoksella. Kaavamuutoksessa suojelun purku ja edellytykset sille tulee tutkia ja perustella.

Kouvolan kaupungin alueella yleiskaavassa tai asemakaavassa suojeltujen rakennusten määrä on marginaalisen pieni verrattuna koko rakennuskantaan. Suojeltujen rakennusten osuus kaupungin omistamasta koko rakennuskannasta on pieni. Pääosa kaupungin omistamasta rakennuskannasta ei ole minkäänlaisen suojelun piirissä eikä suurinta osaa niistä ole tulevaisuudessakaan tarpeen suojella.

Kaupungin omistamien rakennusten osalta yleiskaavalla tai asemakaavalla suojeltuja rakennuksia tai rakennusten osia ovat muun muassa kaupungintalo, teatteri ja kansalaisopisto, kirjasto, Urheilupuiston uimahalli, Kankaankoulu, Inkeröisten Tehtaanmäen koulu, Tekniikka- ja ympäristötalon vanha osa sekä vanha kaupungintalo Tuulensuoja. Useimmat näistä rakennuksista on todettu säilyttämisen arvoisiksi rakennuksiksi jo viime vuosituhannen puolella. Rakennuksia yhdistää rakentamisaikakauteen liittyvät aikakauden tyypilliset ominaispiirteet, laadukas rakentaminen sekä rakennuttajan kunnianhimoinen tavoite toteuttaa kaupunkiin aikakautensa parasta arkkitehtuuria, joka on kerännyt monissa kohteissa myös laajaa valtakunnallista näkyvyyttä, kuten Kouvolan kaupungintalon ja Inkeröisten Tehtaanmäen koulun osalta.

Yhteenveto

Oikeusvaikutteisiin kaavoihin merkittyjä suojelumerkintöjä voidaan purkaa vain, jos rakennuksen arvot on menetetty jostain syystä. Suojeltujen rakennusten määrä on Kouvolan alueella pieni suhteessa koko rakennuskantaan. Rakennettu kulttuuriympäristö tulisi nähdä voimavarana ja identiteetin perustana. Historialliset kerrostumat luovat kaupungille sen ominaispiirteet. Vanhaa rakennuskantaa hävittämällä paikan historia katoaa. Kaupunkilaisille tämä merkitsee omien juurien menettämistä ja juurettomuutta.

Purkamisen ja uuden rakentamisen ilmastovaikutuksia suhteessa korjausrakentamiseen on tutkittu viime vuosina. Kestävän kehityksen mukaista on ensisijaisesti hyödyntää olevia rakennuksia, eikä korvata niitä uusilla.

Lisätietoja: kaupunginarkkitehti Anne Kangasniemi-Kuikka, puh. 020 615 9138, anne.kangasniemi-kuikka(a)kouvola.fi ja kaavoitusarkkitehti Pilvi Linnala, puh. 020 615 7358, pilvi.linnala(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta antaa valtuustoaloitteeseen selostusosassa esitetyn vastauksen.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tekninen lautakunta 17.05.2022 § 128

Valmistelija: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 0206158570, han-nu.tylli(at)kouvola.fi

Asian palauttaminen takaisin valmisteluun

Kaupunginjohtaja palautti asian uudelleenvalmisteluun 7.12.2021. Perusteluina olivat, että asian valmistelussa ei huomioitu riittävän laajalaisesti kaavassa suojeltujen rakennusten purkamisen selvittämistä. Lisäksi valtuustoaloitteen vastauksessa tulisi eritellä Kouvola kaupungin omistamien julkisten rakennusten suojelun nykytilaa ja perusteluita suojelulle.

Valtuustoaloitteen vastauksessa, kaavassa suojeltujen rakennusten suojelun purkamisesta, on kuultu Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ja Kymenlaakson museon asiantuntijoita sekä Kouvola kaupungin tekniikan ja ympäristön toimialan viranhaltijoita. Asiaa on käsitelty viranomaisostasolla 22.9.2021 pidetyssä neuvottelussa, jossa mukana olivat kaupungin ao. viranhaltijoiden lisäksi alueellisen ELY-keskuksen ja Kymenlaakson museon edustajat.

Rakennussuojelusta yleisesti

Rakennusperintö muodostaa osan kansallisesta kulttuuriperinnöstä, josta vastuu perustuslain 20 §:n mukaan kuuluu kaikille. Kulttuuriperinnön säilyttämistä koskeva vastuu yhteiskunnan yleisen vastuun ohella on niillä, joiden omistuksessa tai hallinnassa on tällaista omaisuutta. Vastaavasti voidaan todeta, että kaikkien muiden tulee pidättäytyä kulttuuriperintöä heikentävistä toimista. Vastuu kulttuuriperinnön säilyttämisestä omistajana voi kohdistua kaikille tahoille: valtioon, kuntiin, seurakuntaan, yksityishenkilöihin, yrityksiin ja yhteisöihin. Rakennusperinnön säilyttämisen pääintressi on yleinen, ei yksityinen. (HE 101/2009 vp s. 15-16) Suomi on liittynyt useisiin kulttuuri- ja rakennusperintöä koskeviin Unescon ja Euroopan neuvoston sopimuksiin.

Rakennuksia, rakennusryhmiä ja rakennettuja alueita voidaan suojella sekä rakennussuojelulain että maankäyttö- ja rakennuslain nojalla. Asemakaava-alueella sijaitsevista suojelun arvoisista rakennuksista valtaosa on suojeltu kaavalla. Rakennusten suojeluarvojen selvittäminen ja arviointi on olennainen osa kaavoitusta.

Rakennussuojelusta kaavoituksessa

Alueiden käytön suunnittelun, eli kaavoituksen tavoitteena tulisi laissa määritetyllä tavalla olla muun muassa luonnonvarojen säästeliäs käyttö, rakennetun ympäristön kauneus ja kulttuuriarvojen vaaliminen (MRL 5 §). Lain mukaan yleiskaavaa laadittaessa on otettava huomioon yhdyskuntarakenteen ekologinen kestävyys, olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttö, ympäristöhaittojen vähentäminen sekä rakennetun ympäristön vaaliminen (MRL 39 §). Asemakaavaa laadittaessa on maakuntakaava ja oikeusvaikutteinen yleiskaava

otettava huomioon. Rakennettua ympäristöä ja luonnonympäristöä tulee vaalia eikä niihin liittyviä erityisiä arvoja saa hävittää (MRL 54 §).

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan rakennuksia voidaan suojella joko yleiskaavalla tai asemakaavalla (MRL 41 § ja 57 §). Yleiskaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi (MRL 42 §). Asemakaavan tarkoituksena on alueiden käytön yksityiskohtainen järjestäminen, jossa osoitetaan tarpeelliset alueet eri tarkoituksia varten ja ohjataan rakentamista ja muuta maankäyttöä paikallisten olosuhteiden, kaupunki- ja maisemakuvan, hyvän rakentamistavan, olemassa olevan rakennuskannan käytön edistämisen ja kaavan muun ohjaustavoitteen edellyttämällä tavalla (MRL 50 §).

Kaavaan merkityn suojelun purkaminen ei luo edellytyksiä rakennuksen purkamiselle. Lain mukaan rakennusta ei voida purkaa, jos rakennuksen kulttuuriperintöön liittyvät arvot on tunnistettu, vaikka sitä ei olisikaan suojeltu asemakaavalla (MRL 118 §). Rakennusten arvotuksessa, arvokkaiden kulttuuriympäristöjen osalta, on kolme tasoa: paikallinen, maakunnallinen ja valtakunnallinen. Rakennus voidaan suojella kaavan lisäksi kirkkolain tai rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain nojalla.

Rakennuksia ei voida suojella perusteetta. Perusteena suojelulle voi olla kohteesta laadittu rakennushistoriaselvitys tai asiantuntijoiden tekemä arviointi.

Suojelun purkaminen tulee kyseeseen vain, jos rakennuksen arvot on menetetty jostain syystä ja rakennusta ei ole mahdollista korjata. Syitä voivat olla esimerkiksi laaja tulipalo tai merkittävät rakenteelliset ongelmat kuten sortumavaara, joka aiheuttaa vaaraa käyttäjille tai ympäristölle. Taloudelliset syyt eivät ole peruste suojelun purkamiselle.

Rakennus on lain mukaan pidettävä kunnossa ja kunnossapito on rakennuksen omistajan vastuulla (MRL 166 §). Tämä koskee myös julkisia rakennuksia. Jos rakennuksesta on ilmeistä vaaraa turvallisuudelle, tulee rakennus määrätä purettavaksi tai kieltää sen käyttäminen (MRL 166 §). Rakentamisessa, rakennuksen korjaus- ja muutostyössä ja muita toimenpiteitä suoritettaessa, samoin kuin rakennuksen tai sen osan purkamisessa, on huolehdittava siitä, ettei historiallisesti tai rakennustaiteellisesti arvokkaita rakennuksia tai kaupunkikuvaa turmella (MRL 118 §).

Purkamisluvan myöntämisen edellytyksenä on, ettei purkaminen merkitse rakennettuun ympäristöön sisältyvien perinne-, kauneus- tai muiden arvojen hävittämistä, eikä haittaa kaavoituksen toteuttamista (MRL 139 §). Suojellun rakennuksen purkamisessa ei voida edetä poikkeamismenettelyllä, vaan asia tulee ratkaista yleis- tai

asemakaavan muutoksella. Kaavamuutoksessa suojelun purku ja edellytykset sille tulee tutkia ja perustella.

Tilanne Kouvolan kaupungissa

Kouvolan kaupungin alueella yleiskaavassa tai asemakaavassa suojeltujen rakennusten määrä on hyvin pieni verrattuna koko rakennuskantaan. Suojeltujen rakennusten osuus kaupungin omistamasta koko rakennuskannasta on myös pieni. Pääosa kaupungin omistamasta rakennuskannasta ei ole minkäänlaisen suojelun piirissä eikä suurinta osaa niistä ole tulevaisuudessakaan tarpeen suojella.

Kaupungin omistamien rakennusten osalta yleiskaavalla tai asemakaavalla suojeltuja rakennuksia tai rakennusten osia ovat muun muassa kaupungintalo, teatteri ja kansalaisopisto, kirjasto, Urheilupuiston uima-halli, Kankaankoulu, Inkeröisten Tehtaanmäen koulu, Tekniikka- ja ympäristötalon vanha osa sekä vanha kaupungintalo Tuulensuoja. Useimmat näistä rakennuksista on todettu säilyttämisen arvoisiksi rakennuksiksi jo viime vuosituhannen puolella. Rakennuksia yhdistää rakentamisaikakauteen liittyvät aikakauden tyypilliset ominaispiirteet, laadukas rakentaminen sekä rakennuttajan kunnianhimoinen tavoite toteuttaa kaupunkiin aikakautensa parasta arkkitehtuuria, joka on kerännyt monissa kohteissa myös laajaa valtakunnallista näkyvyyttä, kuten Kouvolan kaupungintalon ja Inkeröisten Tehtaanmäen koulun osalta.

Alle on koottu yhteenveto osasta ydinkeskustan alueella sijaitsevista Kouvolan kaupungin omistamista rakennuksista, joilla on todettu olevan kulttuurihistoriallista arvoa. Monet ydinkeskustan julkiset rakennukset liittyvät laajempaan kulttuurihistorialliseen kontekstiin. Kouvola järjesti vuonna 1960 asemakaavakilpailun, jonka voitti suunnitelma "Nouseva kaari". Suunnitelman yhtenä kantavana ideana oli muodostaa Salpausselänkadun varrelle hallinto- ja kulttuurikeskusta, jonne tulevaisuudessa rakennettaisiin kaupungin keskeisimmät hallinto- ja kulttuurirakennukset puistoineen ja tornitaloineen.

Suunnitelma toteutui hyvin laajasti 1950-luvun lopun ja 1970-luvun alun välisenä aikana. Osa tästä hallintokeskuksen alueesta todettiin 2000-luvulla valtakunnallisesti merkittäväksi kulttuuriympäristöksi, eli RKY-alueeksi. RKY-alueet ovat Museoviraston laatima inventointi, joka on valtioneuvoston päätöksellä otettu maankäyttö- ja rakennuslakiin perustuvien valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden tarkoittamaksi inventoinniksi rakennetun kulttuuriympäristön osalta.

Kouvolan kaupungintalo

Kouvolan kaupungintalon arkkitehtuurikilpailu pidettiin vuonna 1964. Rakennus perustuu kilpailun voittaneeseen työhön nimeltä "Nystyrä". Rakennuksen suunnittelivat arkkitehdit Bertel Saarnio ja Juha Leiviskä

ja rakennus valmistui vuonna 1968. Kouvolan kaupungintalon arkkitehtoninen sommittelu perustuu sisäpihaa ympäröivään tilakompositioon. Neliömäisen rakennuksen keskellä on polveileva sisäpiha, josta on käynti talon kolmessa siivessä sijaitseviin virastoihin. Neljännessä siivessä ovat salitilat auloihin. Ensimmäinen kerros on osin nostettu irti maasta ja se muodostaa ulkoisen jalankulkutason.

Suunnittelukilpailun voittaneeseen suunnitelmaan perustuva, tilallisesti vaihteleva ja juhlava, mutta inhimillinen virastorakennus on valtakunnallisesti merkittävä niin kulttuurihistoriallisesti, rakennushistoriallisesti kuin kaupunkikuvallisestikin. Ulkotilat ja sisätilat muodostavat aukotuksen välityksellä mielenkiintoisia tilasarjoja ja rakennus seuraa ympäristönsä kahta eri pääkoordinaatistoa. Alkuperäinen marmorijulkisivu on vaihdettu graniittiseen 2000-luvun alussa.

Rakennus on suojeltu yleiskaavalla vuonna 2020. Rakennus on huomioitu Kymenlaakson rakennuskulttuuri-inventoinnissa maakunnallisesti merkittäväksi rakennukseksi vuodesta 1992 lähtien. Vuonna 2010 rakennus todettiin osaksi valtakunnallisesti merkittävää Kouvolan hallinto-keskuksen kulttuuriympäristöä.

Teatteri, urheilutalo ja kansalaisopisto

Teatterin, urheilutalon ja kansalaisopiston käsittävän kokonaisuuden on suunnitellut arkkitehti Eero A. Kajava. Alkuperäisessä käytössä säilynyt, Kouvolan läänin pääkaupungiksi tuleminen jälkeistä nousua ilmentävä rakennusryhmäkokonaisuus on valmistunut arkkitehtuurikilpailun voittajatyön ”Juhani” perusteella kolmessa vaiheessa vuosina 1953, 1956 ja 1959. Ensimmäinen rakennusvaihe sisälsi kirjaston, kauppakoulun tiloja, luentosalin, työväenopiston ja näyttelytilaa. Toisessa vaiheessa laajennettiin kauppaoppilaitokseksi muuttuneen koulun tiloja. Kolmas rakennusvaihe sisälsi teatterin, keilahallin ja kirjaston lisätilat.

Arkkitehtonisesti rakennus jakaantuu kahteen osaan: pitkään kadun suuntaiseen siipeen ja poikittaiseen teatterisiipeen, joka sulkee näkymän Salpausselänkatua pitkin. L-muotoisen rakennuksen sakaroiden väliin jää istutettu aukio, jolla sijaitsee kuvanveistäjä Viljo Savikurjen tekemä kirjailija Unto Seppäsen patsas. Koulutus- ja urheilutilat sisältävän kadun suuntaisen osan pituutta korostavat katkeamattomat nauhaikkunat. Umpiosat on muurattu punatiilestä. Katulinjaan työntyvän teatterisiiven länsijulkisivu on lähes kauttaaltaan lasia, joka teatteri-iltoina hohkaa valoa. Rakennuksia on peruskorjattu vuosina 1986–1990. Teatterin korjaus valmistui vuonna 2010, kun teatteri täytti 50-vuotta.

Rakennuskokonaisuus on suojeltu yleiskaavalla vuonna 2020. Rakennuskokonaisuus on huomioitu Kymenlaakson rakennuskulttuuri-

inventoinnissa maakunnallisesti merkittävänä rakennuksena vuodesta 1992 lähtien. Rakennuskokonaisuus on luokiteltu Kymenlaakson maakuntakaavassa maakunnallisesti merkittäväksi rakennuskulttuurikohteeksi. Rakennuskokonaisuutta ei ole suojeltu asemakaavassa, koska korttelin asemakaava on hyväksytty 11.1.1965. Rakennuskokonaisuus on huomioitu rakennuskulttuurillisesti merkittävänä kohteena Kouvola keskustaaajaman kaavoitus- ja rakennusperintöinventoinnissa vuodelta 2012. Inventointi ja keskustan osayleiskaava toimivat pohjana alueen asemakaavan ajamukaistamiselle rakennusten suojeluarvojen osalta.

Kouvolan pääkirjasto

Kouvolan pääkirjaston on suunnitellut arkkitehti Juhani Kivikoski. Rakennus on valmistunut arkkitehtuurikilpailun voittotyön ”Lasikantinen laulukirja” perusteella vuonna 1971. Rakennus on ansiokas esimerkki äärimmilleen viedystä modulaarisuudesta ja muuntojoustosta. Rakennuksen yksitasoinen sisätila muodostaa laajan yhtenäisen kirjastotilan, jonka valaistus on järjestetty lähes kokonaisuudessaan kattoikkunoilla. Rakennusrungon ulkopuolella olevan wc-tilan kiilamainen muoto ohjaa kulun rakennuksen pääsisäänkäynneille. Kapeita pystyikkunoita lukuun ottamatta rakennuksen umpinainen julkisivu on päällystetty rihlapintaisilla lasitetuilla laatoilla, joiden väri vaihtelee tumman vihreän ja sinisen sävyissä. Kouvolan kaupunginkirjasto sai maakuntakirjaston oikeudet vuonna 1971.

Kirjastorakennus on suojeltu yleiskaavalla vuonna 2020. Kirjastorakennusta ei ole suojeltu asemakaavassa, koska korttelin asemakaava on hyväksytty 5.3.1968, eli ennen rakennuksen valmistumista. Rakennus on huomioitu rakennuskulttuurillisesti merkittävänä kohteena Kouvola keskustaaajaman kaavoitus- ja rakennusperintöinventoinnissa vuodelta 2012. Inventointi ja keskustan osayleiskaava toimivat pohjana alueen asemakaavan ajamukaistamiselle rakennuksen suojeluarvojen osalta.

Urheilupuiston uimahalli

Urheilupuiston uimahallin on suunnitellut arkkitehti Jorma Järvi. Vuonna 1962 valmistunut rakennus on ainutlaatuinen ja poikkeuksellisen onnistunut arkkitehtoninen kokonaistaideteos, jonka plastinen, satulapinnan muotoinen kattorakenne hyödyntää maksimaalisesti betonin rakenteellisia ja arkkitehtonisia mahdollisuuksia rakennusmateriaalina. Jäntevät, rakennusrungon ulkopuolelle jatkuvat kaaret antavat urheilurakennukseen kuuluvaa lennokkuutta ja suuri lasiseinä liittyy hallitilan pihaan ulkoaltaineen. Lippukassa, puku- ja pesuhuoneet ym. palvelevat tilat sijoittuvat keltatiilipintaisina hallitilan kylkeen piirtäen kattorakenteen korkeuskäyrää seuraavan, bumerangia muistuttavan kaaren.

Uimahallirakennus on suojeltu yleiskaavalla vuonna 2020.

Uimahallirakennusta ei ole suojeltu asemakaavassa, koska korttelin asemakaava on hyväksytty 28.6.1962, eli ennen rakennuksen valmistumista. Rakennus on huomioitu rakennuskulttuurillisesti merkittävänä kohteena Kouvolan keskustaajaman kaavoitus- ja rakennusperintöinventoinnissa vuodelta 2012. Kyseinen inventointi ja keskustan osayleiskaava toimivat pohjana alueen asemakaavan ajamukaistamiselle rakennuksen suojeluarvojen osalta.

Kouvolatalo

Kouvola-talon on suunnitellut arkkitehti Erkki Valovirta ja se perustuu vuonna 1979 pidetyn suunnittelukilpailun voittoehdotukseen "Katot". Ympäristöönsä hienosti sijoittuva ja mittakaavaltaan inhimillinen rakennus sijaitsee kaupunkirakenteessa kohdassa, jossa kaupungin keskustan korkea rakennuskanta muuttuu pientalovaltaiseksi asuntoalueeksi. Kouvola-talolla on siis kaupunkikuvallisesti mittakaavanmuutosta välittävä tehtävä, joka näkyy sen hahmossa. Rakennuksessa ei ole varsinaista pääjulkisivua, vaan se ottaa kantaa kaikkiin ilmansuuntiin lähes tasa-arvoisesti. Rakennuksen vesikatto on korkea, muodoltaan hallitseva ja kauas näkyvä. Kääntyvät, nousevat ja laskevat katonlappeet rikkovat suuren talon massan tehokkaasti ja rakennuksesta muodostuu visuaalinen pääte Salpausselänselälle. Laadukkaat julkisivumateriaalit takaavat rakennuksen ajattomuuden ja julkisivujen jäsentely on polveilevaa sekä pienimuotoista, viereisen pientaloalueen mittakaavaan liittyvää. 45 asteen kulman käyttöön perustuva pohjaratkaisu ja lattian tasoerot luovat mielenkiintoisesti polveilevia sisätiloja, joille paikoin paljastuvat, liimapuusta toteutetut kattorakenteet antavat oman luonteensa.

Kouvola-talo ja sen lähiympäristö on huomioitu Kymenlaakson rakennuskulttuuri-inventoinnissa maakunnallisesti merkittäväksi kokonaisuudeksi vuodesta 1992 lähtien. Kouvola-talo on huomioitu rakennuskulttuurillisesti merkittävänä kohteena Kouvolan keskustaajaman kaavoitus- ja rakennusperintöinventoinnissa vuodelta 2012. Rakennuksella on todettu olevan kulttuurihistoriallisia arvoja yleiskaavassa vuonna 2020. Vuonna 2021 laaditussa asemakaavassa Kouvola-talon rakennusta ei ole merkitty suojelumerkinnällä, mutta sen muutostöiden suunnitteluun, lupien lausuntomenettelyyn, muutoksissa käytettäviin materiaaleihin, väreihin ja ulko-asuun on esitetty ohjaavia määräyksiä.

Yhteenveto

Oikeusvaikutteisiin kaavoihin merkittyjä suojelumerkintöjä voidaan purkaa vain, jos rakennuksen arvot on menetetty jostain syystä. Suojeltujen rakennusten määrä on Kouvolan alueella pieni suhteessa koko rakennuskantaan. Tekniikka ja ympäristö toimiala esittää, että

rakennettu kulttuuriympäristö nähtäisiin Kouvolassa nykyistä enemmän voimavarana ja kaupungin identiteetin perustana. Historialliset kerrostumat luovat kaupungille sen ominaispiirteet. Vanhaa rakennuskantaa laajasti hävittämällä paikan historia katoaa ja tämä voi merkitä kaupunkilaisille omien juurien menettämistä ja kaupungin identiteetin heikkenemistä.

Purkamisen ja uuden rakentamisen ilmastovaikutuksia suhteessa korjausrakentamiseen on tutkittu viime vuosina. Kestävän kehityksen mu-kaista on ensisijaisesti hyödyntää olevia rakennuksia kehittämällä niitä, eikä korvata niitä uusilla.

Lisätietoja: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi, kaupunginarkkitehti Anne Kangasniemi-Kuikka, puh. 020 615 9138, anne.kangasniemi-kuikka(at)kouvola.fi ja kaavoitusarkkitehti Hannu Purho, puh. 020 615 7039, hannu.purho(at)kouvola.fi, lakimies Marika Kytölä, puh. 020 615 8585, marika.kytola(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta antaa valtuustoaloitteeseen selostusosassa esitetyn vastaksen.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 190

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Lisätietoja: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi, kaupunginarkkitehti Anne Kangasniemi-Kuikka, puh. 020 615 9138, anne.kangasniemi-kuikka(at)kouvola.fi ja kaavoitusarkkitehti Hannu Purho, puh. 020 615 7039, hannu.purho(at)kouvola.fi, lakimies Marika Kytölä, puh. 020 615 8585, marika.kytola(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin

kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 72

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Jenny Hasu ja Joni Mörk.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen yliopistokeskuksen saamisesta Kouvolaan ja koulutuksen vahvistamisesta**7771/00.05.00/2021****Kaupunginvaltuusto 13.12.2021 § 159**

Puheenjohtaja Ville Kaunisto esitti valtuutettujen Jenny Hasun, Maija Lehtomäen, Janne Wallin, Markku Pakkasen ja Henna Hovin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Korkeakoulujen merkitys on alueilla todella merkittävä. Ne vahvistavat elinvoimaa, lisäävät tutkimus- ja kehityspanostuksia, väestön koulutustaso nousee ja tuottavuus paranee. Kymenlaaksossa toimii ammattikorkeakoulu, mutta yliopiston tai yliopistokeskuksen puuttuminen näkyy alueella.

Yliopistot ja yliopistokeskukset vaikuttavat myönteisesti alueen väestökehitykseen, työllisyyteen, yritysten perustamiseen ja alueen osaamistasoon. Suomessa toimii yliopisto tai yliopistokeskus kaikissa muissa maakunnissa, paitsi Kymenlaaksossa ja Kanta-Hämeessä. Tämä tarkoittaa, että Kymenlaakso on jäänyt mm. valtion ekosysteemisopimuksien ulkopuolelle.

Kouvolan kaupunki on aloittanut yhteistyön Lappeenranta-Lahden teknillisen (LUT) yliopiston kanssa. Kaupungissa aloittaa vuonna 2022 tuotantotalouden diplomi-insinööri tutkintoon johtava koulutus, mikä on erinomainen asia. LUT on toiminut kaupungissa lähes 20 vuotta ja tämä on luonteva askel yhteistyön tiivistämiseen.

Kouvolan Keskustan valtuustoryhmä toivoo, että kaupunki entisestään panostaa yhteistyötä LUT yliopiston suuntaan ja jatkaa hyvin alkaneita toimenpiteitä, joiden tavoitteena on rakentaa ns. radanvarsi yliopistoa. Kouvolan Keskusta toivoo, että Kouvola neuvottelee LUT yliopiston kanssa seuraavan vuoden aikana tavoitteena saada Kouvolaan yliopistokeskus.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 191

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Yliopistokeskukset

Keskustaryhmä toivoo, että Kouvola neuvottelee LUT yliopiston kanssa vuoden 2022 aikana tavoitteena saada Kouvolaan yliopistokeskus. Yliopistokeskuksen perusteena mainitaan Kouvolan tavoite päästä mukaan kansalliseen innovaatio-ekosysteemiverkostoon.

Yliopistokeskukset ovat yliopistolakiin perustuva yliopistojen yhteistyömuoto, jonka muodostavat 2-5 yliopistoa. Keskukset täydentävät Suomen yliopistokenttää alueilla, joilla ei ole omaa yliopistoa ja kokoavat alueen yliopistollisen toiminnan. Eri yksiköt toimivat alueen näkökulmasta yhtenäisenä kokonaisuutena. Työhön osallistuvat alueen ammattikorkeakoulut, kunnat ja maakuntaliitto. Yliopistokeskukset perustettiin vuonna 2004; Suomessa on tällä hetkellä kuusi yliopistokeskusta (Kajaani, Kokkola, Seinäjoki, Lahti, Mikkeli, Pori). Näiden yliopistokeskusten perustamisen jälkeen uusia ei ole perustettu.

Yliopisto- ja yliopistokeskusten kaupungit ovat laatineet innovaatio-ekosysteemisopimuksen TEM:n kanssa, joka vaikuttaa TKI-rahoituksen kohdentamiseen ja jonka avulla kehitetään alueellisia innovaatioekosysteemeitä ja tutkimusinfrastruktuureita. Esimerkiksi Mikkeli laati kyseisen sopimuksen olemassa olevan vesien kiertotaloustutkimuksensa kehittämiseen. Sopimusten solmimisen jälkeen olemassa olevat yliopistokeskukset saivat myös toiminnalleen lisärahoituksen OKM:ltä (yht. 3 milj.).

Verkostomainen korkeakoulutus on ollut valtuuston strateginen tavoite vuodesta 2019. Kaupunkistrategian 2030 toimenpidesuunnitelmassa esitetään, että strategian toteutumiseksi kaupungin tulee rakentaa 2020-luvulla kaupunkiin sekä fyysisiä että virtuaalisia osaamiskeskittymiä, jotka vetävät alueelle opiskelijoita ja yrityksiä sekä lisäävät TKI-toimintaa ja sen saamia määrärahoja.

Strategian ehdotetussa päivityksessä (Kh 25.4.2022 4§) strategiaan sisältyy tavoitteet verkottunut yhteistyöyliopisto, laaja koulutustarjonta kaikilla tasoilla, kansallinen innovaatioverkostotyö, opiskelijoiden keskusta, kasvava TKI-toiminta ja yritysten kasvu sekä logistiikan koulutus- ja tutkimusalusta. Yliopistokeskus on yksi tapa toteuttaa verkostomainen yliopisto.

Yliopistokeskusten muodostamisessa keskeistä on ollut mm. Oske-ohjelman aikana solmitut aiesopimukset useamman yliopiston

yhteistyöstä alueella. Yhteistyösopimusten yhtenä tavoitteena on ollut laajentaa yrittäjyyden tutkimustoimintaa alueella. yhteistyöverkostona.

Yleisesti yliopistokeskusten haasteiksi näyttäytyy verraten niukka tutkijakoulutuksen saaneiden määrä, mikä asettaa toiminnan laajuudelle ja laadulle rajoituksia. Pääasiassa koulutus suuntautuu jo työelämässä toimivien koulutukseen. Valtakunnallisena verkosto-opetuksena toteutettavat opintojaksot ja -kokonaisuudet vaikuttavat toimivilta ja innovatiivisilta. Yliopistokeskuksen tutkijayhteisö on kuitenkin useimmiten pieni ja suoranaisesti tutkimusaiheeseen liittyvä opetus vähäistä, on tärkeätä, että jatko-opiskelijat voivat osallistua sekä emoyliopistojen että kansallisten tutkijakoulujen toimintoihin ja tapaamisiin. Kandidaattikoulutus ei arviointiryhmän käsityksen mukaan ole yliopistokeskuksille ensisijainen eikä luonteva tehtävä. (Yliopistokeskusten arviointi 2009)

Yliopistokeskusten tutkimustoiminta on koettu hyödylliseksi ja vastaavan alueen tarpeisiin. Yliopistokeskusten tutkimustoiminnan laadun ongelmana on useimmiten niiden pienehköt tutkimusryhmät ja määrällisesti suppea tutkimushenkilöstö. Kotimaiset ja kansainväliset kokemukset osoittavat, että laadukkainta tutkimusta tehdään usein melko suurissa tutkimusryhmissä. Tutkimukselle ja alueelliselle yhteistyölle on eduksi, jos tutkimusryhmissä toimii alan asiantuntijoita myös alueen ammattikorkeakoulusta. (Yliopistokeskusten arviointi 2009)

Kymenlaakson alueella toimiva yliopistollinen toiminta

Kouvolassa korkeakoulu- ja yliopistotoiminnassa on perinteitä ja toiminnassa on nähtävissä vahvat tällä hetkellä toisistaan erilliset toimijat. Näitä ei ole vielä koottu yhteen yliopistokeskukseksi. Kouvolassa on aiemmin sijainnut Helsingin yliopiston Käännöstieteen laitos. Maakunnassa on kesäyliopisto, joka tarjoaa laajasti avoimen yliopiston koulutusta. Vuonna 2020 maakuntaan perustettiin Kymenlaakson Liiton, Kymenlaakson kesäyliopiston, elinkeinoyhtiöiden (Cursor ja Kinno), Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulun, Kymen yrittäjien ja Kymenlaakson kauppakamarin toimesta Kymenlaakson korkeakouluyhdistys, jonka tehtävänä on TKI-toiminnan vahvistaminen ja mahdollistaminen sekä korkeakoulutoiminnan kehittäminen Kymenlaaksossa.

Tammikuussa 2022 Kymenlaakson kaupungit ja kunnat valtuuttivat Kymenlaakson Liiton selvittämään ja neuvottelemaan maakunnallisen yliopistokeskuksen perustamisesta Kymenlaaksoon. Maakuntaliitto on neuvotellut kevään 2022 aikana OKM:n sekä maakunnassa toimivien yliopistojen (LUT, Aalto-yliopisto, Helsingin ja Turun yliopistot) kanssa. OKM:n kanta asiaan on myönteinen. Yliopistoilta odotetaan parhaillaan kannanottoa asiaan. Kymenlaakson korkeakouluyhdistys on edistänyt

prosessia käytännön toimin mm. tiedonhankinnan ja koordinoinnin osalta.

Yliopistokeskuksen valmistelussa on tärkeää ymmärtää, että kyseessä on yliopistojen välinen sopimusasia, joka etenee yliopistojen aikataulujen mukaan.

XAMK on alueellisesti merkittävä koulutus- ja TKI-toimija, joka on kärkisijoilla Suomessa TKI-toiminnassa ja toimii vahvana koulutuksen ja aluekehityksen saralla kytkien koulutusta ja aluekehitystä työelämään. LUT Kouvola:n kaupan ja logistiikan alan tutkimusyksikkö liittyy Kouvolaan merkittävään kansainväliseen TKI-verkostoon ja tutkimusyhteistyöhön Kouvolaan professuurien kautta. Kouvola kaupunki on uudistanut strategisen kumppanuutensa viime valtuustokaudella sekä LUT Kouvolaan että XAMK:n toiminnan osalta. Sopimuksissa pyritään työn vaikuttavuuteen Kouvolaan strategisten tavoitteiden osalta.

Kouvolassa ei ole vielä laajalti merkittävää yliopistotasoista teknologista tutkimusinfrastruktuuria, pl. BioSampo. Aktiivihiilen uudelleenkäyttö ja energiatehokkuustutkimus jota Biosampo tekee, ovat yrityksille ja rahoittajille kiinnostavia ja muodostaneet laajan tutkimusverkoston tämän Kouvolaan infran ympärille. LUT Kouvolaan osalta voitaisi puhua tutkimusinfrastruktura yhteistyönä avoimen innovaation tutkimuskysymyksissä, joista on pitkän ajan kansainvälisen verkostotyön näyttö.

Yliopistokeskuksen saaminen maakuntaan olisi merkittävä askel alueen korkeakoulutuksen ja TKI-toiminnan edistämiseksi. Yliopistokeskusstatus mahdollistaisi TEM:in ekosysteemisopimukseen pääsyn. Yliopistojen läheisempi yhteys maakunnan toimijoiden kanssa lisäisi vuoropuhelua ja yhteistyötä. Myös pidemmän tähtäimen kokonaisvaltainen strateginen korkeakoulu- ja TKI-toiminnan suunnittelu alueen ja yliopistojen välillä paranisi.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aiheutta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 73

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Jenny Hasu ja Camilla Relander.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Eron myöntäminen luottamustehtävästä ja Kymenlaakson liiton yhtymävaltuuston varajäsenten valinta**1369/00.00.01.03/2022****Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 187**

Valmistelija: Hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kuntalain 71.1 §:n 1 kohdan mukaan vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on.

Camilla Relander on valittu Kymen liiton edustajainkokouksen 6.9.2021 (§ 7) päätöksellä Kymen liiton maakuntavaltuuston varajäseneksi. Camilla Relander on 2.5.2021 saapuneella kirjeellä ilmoittanut anovansa eroa Kymen liiton maakuntavaltuuston varajäsenen tehtävästä tultuaan valituksi maakuntavaltuuston varsinaiseksi jäseneksi.

Kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen on kuntalain 79 §:n mukaan valittava jäljellä olevaksi toimikaudeksi uusi luottamushenkilö.

Kuntalain 59 §:n mukaan yhtymävaltuuston jäsenet ja varajäsenet valitsee kunta perussopimuksessa sovitulla tavalla. Kymenlaakson liiton perussopimuksen 14.4 §:n mukaan ”mikäli valtuuston jäsen tai varajäsen menettää vaalikelpoisuutensa tai muusta syystä pyytää eroa valtuuston jäsenyydestä kesken toimikauden, päättää jäsenen edustama kunta eron myöntämisestä ja uuden jäsenen tai varajäsenen valitsemisesta jäljellä olevaksi toimikaudeksi. Kunnan valitseman jäsenen tai varajäsenen on edustettava samaa poliittista tai muuta ryhmää kuin se, jonka tilalle hänet valitaan”.

Kymenlaakson liiton perussopimuksen 14.3 §:n mukaan maakuntavaltuuston jäsenten ja varajäsenten tulee olla jäsenkuntien varsinaisia valtuutettuja.

Lisätietoja: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Camilla Relanderille myönnetään ero Kymenlaakson liiton maakuntavaltuuston varajäsenen luottamustehtävästä.

Camilla Relanderin tilalle valitaan uusi varajäsen Kymenlaakson liiton maakuntavaltuustoon jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 74

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Camilla Relanderille myönnetään ero Kymenlaakson liiton maakuntavaltuuston varajäsenen luottamustehtävästä.

Camilla Relanderin tilalle valitaan uusi varajäsen Kymenlaakson liiton maakuntavaltuustoon jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asian käsittely:

Valtuutettu Marjo Lakka esitti Kymenlaakson liiton maakuntavaltuuston varajäseneksi Kirsi Kekkiä.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto myönsi Camilla Relanderille eron Kymenlaakson liiton maakuntavaltuuston varajäsenen luottamustehtävästä.

Kaupunginvaltuusto valitsi Kirsi Kekin Kymenlaakson liiton maakuntavaltuuston varajäseneksi jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Hyvinvointikertomuksen vuosiraportti 2022 ja Hyvinvointisuunnitelma 2023**1579/00.01.02.01/2022****Kaupunginhallitus 23.05.2022 § 162**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Terveystieteiden lain 12§:n mukaan kunnan on raportoitava valtuustolle vuosittain kuntalaisten terveydestä ja hyvinvoinnista sekä toteutetuista toimenpiteistä ja valmistettava vähintään kerran valtuustokaudessa laajempi hyvinvointikertomus. Kouvolan kaupungin laaja hyvinvointikertomus ja -suunnitelma 2021-2025 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 15.11.2021 § 130. Laajan hyvinvointisuunnitelman keskeiseksi tavoitteeksi on valittu ko. ajankohtana voimassa olleen kaupunkistrategian ja Hyvinvoinnin Kasvu -ohjelman mukaisesti terveellisten elintapojen ja kulttuurisen hyvinvoinnin edistäminen, osallisuuden vahvistaminen, työllisyyden parantaminen, arjen turvallisuus ja maakunnallinen yhteistyö. Kouvolan kaupungin osallisuussuunnitelma 2021-2025 hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 15.11.2021 § 131 osana laajaa hyvinvointisuunnitelmaa. Kouvolan kaupunkistrategiaa päivitetään parhaillaan. Sitä toteuttaa kaksi kasvuohjelmaa, Hyvinvoinnin kasvu ja Elinvoiman kasvu. Ohjelmat hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 23.9.2019 § 90.

Kouvolan kaupungin sosiaali- ja terveystieteiden palvelut siirtyivät maakunnallisen kuntayhtymän, Kymsoten, hoidettaviksi vuoden 2019 alussa. Kaupungin tekemän hyvinvointikertomuksen lisäksi Kymsote on vastannut alueellisen hyvinvointikertomuksen valmistelusta ja raportoinnista. Alueellinen tehtävä siirtyy vuoden 2023 alusta toimintansa aloittavalle hyvinvointialueelle. Kymenlaakson ensimmäinen alueellinen hyvinvointikertomus 2020 ja -suunnitelma 2020-2025 hyväksyttiin Kymsoten yhtymävaltuustossa 27.11.2020. Alueellinen hyvinvointikertomus määrittelee kootun tiedon pohjalta, mitä alueellinen toimija (Kymsote) tekee yhdessä muiden toimijoiden kanssa asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi sekä eriarvoisuuden vähentämiseksi. Alueelliseen hyvinvointikertomukseen koottiin merkittävimmät kuntien hyvinvointikertomuksista nousevat johtopäätökset.

Hyvinvointikertomuksen vuosiraportissa 2022 arvioidaan asetettujen tavoitteiden toteutumista vuoden 2021 aikana. Raportissa esitetään hyvinvointia kuvaavia indikaattoritietoja siltä osin kuin tietoa oli mahdollista saada viime vuodelta. Tarkasteluajanjakso on kymmenen vuotta eli 2012-2021. Tarkastelussa on paljon lapsiin ja nuoriin liittyviä

indikaattoritietoja, koska THL kouluterveyskysely ja kaupungin oma perusopetuksen laatuarviointi sekä lapsille ja nuorille suunnattu hyvinvointikysely toteutettiin viime vuonna. Sen sijaan aikuisiin ja ikääntyneisiin liittyviä indikaattoritietoja on viime vuodelta päivittynyt vähän. Aikaisemmissa vuosiraporteissa Kouvolan lisäksi on tarkasteltu seitsemää vertailukuntaa ja koko maan arvoa. Saavuttavuuden vuoksi viime vuonna tehtyyn laajaan hyvinvointikertomukseen jätettiin neljä vertailukuntaa ja vuosikertomuksessa tarkastellaan näitä. Kouvolan lisäksi tarkastelussa on koko maan arvo, Kotka, Lahti, Lappeenranta ja Mikkeli.

Osana vuosiraporttia toteutettiin asukkaille suunnattu Hyvinvointikysely. Kysely toteutettiin verkossa 15. – 28.11.2021, vastaajia oli 510. Yhteenveto esitetään vuosiraportissa. Kysely toteutetaan vuosittain. Toistettavaan hyvinvointiin liittyvän kysymyksen lisäksi kyselyssä on vuosittain vaihtuva teemakysymys, viime vuonna se oli eriarvoisen kohtelun vaikutus hyvinvointiin.

Viime vuonna lasten ja nuorten päihteiden käyttö on vähentynyt ja väestön väheneminen hidastunut. Työllisyyskehitys on ollut hyvää erityisesti nuorten osalta koronapandemian jatkumisesta huolimatta. Lähes kaikki muut lasten ja nuorten indikaattorit ovat kuitenkin huonontuneet (harrastaminen, ylipaino, koulukiusaaminen, ahdistuneisuus, yksinäisyys). Aikuisten mielenterveysongelmat ovat kasvaneet, erityisesti naisilla. Verkostoyhteistyö korostuu viime vuoden toimenpiteissä. Ensi vuoden toimenpiteet on esitetty hyvinvointisuunnitelmassa.

Hyvinvointikertomuksen vuosiraportti 2022 ja hyvinvointisuunnitelma 2023 ovat **liitteinä**.

Hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen, puh. 020 615 7429, sanna-riitta.junnonen(at)kouvola.fi; osallisuuskoordinaattori Heli Veripää, puh. 020 615 8577, heli.veripaa(at)kouvola.fi; kehittämispäällikkö Liisa Kolari, puh. 020 615 8026, liisa.kolari(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevat hyvinvointikertomuksen vuosiraportin 2022 ja hyvinvointisuunnitelman 2023.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnoselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 75

Hyvinvointikertomuksen vuosiraportti 2022 ja hyvinvointisuunnitelma 2023 ovat **liitteinä**.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevat hyvinvointikertomuksen vuosiraportin 2022 ja hyvinvointisuunnitelman 2023.

Asian käsittely:

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Nita Ahola (KOK), Camilla Relander (SDP), Sari Hyytiäinen (VIHR), Heli Koponen (VAS) ja Jyrki Hyttinen (MAINIO).

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Ville Kaunisto, Laila Uljas, Christa Carpelan, Jukka Nyberg, Kaisa Spies, Toni Vainikka.

Vastauspuheenvuoron käytti hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen.

Puheenvuoron käyttivät Joni Mörk ja Sari Hyytiäinen.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Valtuutettu Pulla Peltola poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana ennen päätöksentekoa.

Liitteet

Liite 13 Hyvinvointikertomus_vuosiraportti_20220428_korjattu_kv13062022

Liite 14 Hyvinvointisuunnitelma_2023_kv13062022

Juho Laakson stipendirahaston, Kymintehtaan stipendirahaston ja lukioden stipendirahaston säännöt**1478/00.01.01.00/2022****Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2022 § 38**

Valmistelija: Kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi

Vuoden 2021 lopulla on suljettu koulujen erillisiä pankkitilejä talousjohtajan viranhaltijapäätöksellä. Pankkitilit olivat pääasiassa oppilaskunnan käyttöön. Yhtenäisen käytännön vuoksi ei ollut tarpeenmukaista ylläpitää erillisiä koulukohtaisia pankkitilejä. Varojen seuranta tehdään kaupungin kirjanpidossa, jolloin sisäinen valvonta on asianmukaisesti järjestetty. Pankkitilejä oli käytössä viidellä koululla ja muiden osalta erilliset pankkitilit on lakkautettu aikaisemmin.

Osassa suljetuissa pankkitileissä oli varoja stipendeihin. Nämä rahavarat on eriytetty rahastoihin, joista stipendit jatkossa maksetaan. Uusia stipendirahastoja muodostui kaksi, Juho Laakson stipendi rahasto ja Kymintehtaan stipendirahasto.

Stipendirahastoista ja niiden varojen käytöstä on tarpeen laatia säännöt. Rahaston säännöt on muodostettu pääosin samalla rakenteella kuin jo voimassa olevien rahastojen säännöt ja ne sisältävät kohdat:

1§ Rahaston muodostuminen

2§ Rahaston tarkoitus

3§ Myöntämisperusteet

4§ Varoista huolehtiminen

Kouvolan kaupungin lukioden stipendirahaston omistusosuudet muuttuivat lukioverkon supistuessa. Näin ollen lukioden stipendirahaston sääntöihin tulee päivittää uudet omistusosuudet. Sääntöihin ei ole tehty muita muutoksia.

Kasvatus- ja opetuslautakunnalle tuodaan käsittelyyn yllä mainittujen rahastojen säännöt. Ehdotus rahastojen säännöiksi ovat **liitteinä**.

Hallintosäännön 65 § 5 mom. mukaan kaupungin rahatoimesta vastaa kaupunginhallitus.

Lisätietoja: Kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi. controller Jonna Paju, puh. 020 615 5228, jonna.paju(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle Juho Laakson stipendirahaston, Kymintehtaan stipendirahaston ja

Kouvolan kaupungin lukioiden rahastojen sääntöjen hyväksymistä liitteiden mukaisina.

Sivistysjohtajan muutettu ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle Juho Laakson stipendirahaston, Kymintehtaan stipendirahaston ja Kouvolan kaupungin lukioiden rahastojen sääntöjen hyväksymistä liitteiden mukaisina.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi sivistysjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 183

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Lisätietoja: Kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi. controller Jonna Paju, puh. 020 615 5228, jonna.paju(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Juho Laakson stipendirahaston, Kymintehtaan stipendirahaston ja Kouvolan kaupungin lukioiden rahastojen säännöt liitteiden mukaisina.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 76

Juho Laakson stipendirahaston, Kymintehtaan stipendirahaston ja Kouvolan kaupungin lukioden rahastojen sääntöehdotukset ovat **liitteenä**.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Juho Laakson stipendirahaston, Kymintehtaan stipendirahaston ja Kouvolan kaupungin lukioden rahastojen säännöt liitteiden mukaisina.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käytti valtuutettu Tiina Hämäläinen.

Vastauspuheenvuoron käyttivät kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka ja talousjohtaja Hellevi Kunnas.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite 15 Juho Laakson stipendirahasto sääntö_kv13062022

Liite 16 Kymintehtaan koulun stipendirahasto sääntö_kv13062022

Liite 17 Kouvolan lukioden rahasto sääntö_kv13062022

Valtuustoaloite julkisten hankintojen kilpailutuksien ohjaamisesta kouvolaalaisille yrityksille niiden tukemiseksi ja liiketoiminnan lisäämiseksi**1907/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 77**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Sheikki Laakson, Joni Mörkin, Janne Patjaksen, Juhani Palmrosin, Toni Vainikan, Jarmo Uuttalan, Janne Pahkalan, Aimo Rautiaisen, Juha Ripattilan, Ukko Bambergin ja Mikko Jaanun jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Julkisten hankintojen kilpailutus tapahtuu hankintailmoitukset.fi-palvelun (Hilma) kautta. Kaupungin olisi mahdollista hyödyntää palvelua kouvolaalaisten yritysten tukemiseksi ja liiketoiminnan lisäämiseksi ohjaamalla ilmoituksia kouvolaalaisille yrityksille. Toiminta voisi tapahtua joko kaupungin tai Kinnon alaisuudessa.

Käytännössä tämä toimisi niin, että hankintailmoituksia seuraava virkamies tai muu työntekijä välittäisi tiedon uusista ilmoituksista sopiville alan yrityksille. Esimerkiksi putkiremontin kilpailutuksesta otettaisiin yhteyttä kouvolaalaisiin LVI-yrityksiin ja rakennussuunnittelun kilpailutuksesta arkkitehteihin. Palvelu olisi avoin kaikille kouvolaalaisille yrityksille. Kilpailutukseen osallistumiseen yritys saisi tarvittaessa myös apua hankinta-asiamieheltä, tarjouspyynnön laadinnassa.

Esitän, että hankintailmoitusten välittäminen otetaan osaksi jotakin jo olemassa olevaa virkaa joko Kouvolan kaupungin tai Kinnon alaisuudessa tai sitten ihan omana virkana.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloite kaupungin velkamäärä- ja lainakantataulukon laatimisesta**1913/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 78**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Joni Mörkin, Anni Villikan, Aimo Rautiaisen, Jarmo Uttalan, Ukko Bambergin, Juha Huhtalan, Mikko Jaanun, Sheikki Laakson, Janne Pahkalan, Toni Vainikan, Janne Patjaksen ja Juhani Palmrosin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Me allekirjoittaneet olemme huolissamme Kouvolan kaupungin tulevaisuuden lainan- ja vastuidenhoitokyvystä, sekä talouden riskienhallinnasta.

Esitämme, että Kouvolassa laaditaan pikaisesti valtuuston käyttöön taulukko, jossa näkyy kaupungin eri velkamäärät, niiden lyhennykset vuosittain ja korkojen nousun vaikutus lainakantaan, sekä erikseen ei korkosuojattu lainakanta. Taulukossa tulee näkyä myös bulkkilainat ja leasinglainat sekä niiden jäännös/loppuerien maksut, sekä milloin ne realisoituvat.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloite vuosittaisen pride-liputuksen järjestämisestä**1910/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 13.06.2022 § 79**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Heli Koposen ja Mika Bymanin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

"Kouvolan kaupunki on nostanut sateenkaarilipun salkoon ensimmäisen kerran seksuaali- ja sukupuolivähemmistöjen puolesta vuonna 2019 kaupungissa järjestetyn Kouvola Pride -tapahtuman yhteydessä. Liputus oli merkittävä ele ja antoi vahvan viestin siitä, että Kouvolan kaupunki tunnistaa kaupunkilaisten moninaisuuden eikä pelkää osoittaa tukeaan julkisesti.

Liputuksen kytkeminen pelkästään Kouvolan kaupunkiorganisaation ulkopuolisten toimijoiden järjestämien tapahtumien varaan on kuitenkin ongelmallista, sillä Kouvolassa asuvien seksuaali- ja sukupuolivähemmistöjen olemassaolo ei riipu siitä, järjestetäänkö kaupungissa pride-kulkuetta tai muita LGBTQIA-tapahtumia. Erilaisten tapahtumien järjestäminen ja toteutuminen eivät ole itsestäänselvyyksiä, joiden varaan niinkin merkityksellisen teon kuin yhdenvertaisuutta juhlistavan pride-liputuksen voi jättää.

Kouvolan kaupungin sitoutuminen vuosittaiseen liputukseen olisi merkityksellinen myös toisesta, huomattavasti synkemmästä syystä. Vuoden 2019 historiallinen liputus päättyi siihen, että sateenkaarilippu varastettiin kaupungintalon lipputangosta ja poltettiin, ja sen palaneet riekaleet ripustettiin kaupungintalon edustalle. Teko todisti, että seksuaali- ja sukupuolivähemmistöjen olemassaolon ja oikeuksien avoin tunnustaminen koetaan Kouvolassa edelleen uhkana.

Huolehtimalla liputuksesta omatoimisesti Kouvolan kaupunki lähettäisi suoraselkäisen sanoman: "Kouvolan kaupunki puolustaa pystypäin kaikkien kaupunkilaisten oikeutta olla ja elää omana itsenään. Me olemme kaupunki, jossa on tilaa ja turvaa kaikille."

Me allekirjoittaneet esitämme, että Kouvolan kaupunki järjestää vuosittaisen pride-liputuksen riippumatta siitä, järjestetäänkö kaupungissa varsinaista prideä tai muita vastaavia tapahtumia."

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 57, § 58, § 59, § 61, § 62, § 67, § 68, § 69, § 70, § 71, § 72, § 73, § 77, § 78, § 79

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 60, § 64, § 65, § 66, § 74, § 75, § 76

Valitusosoitus, kunnallisvalitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaamisesta.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2501

Puhelinnumero: 029 564 2502

Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on ma-pe klo 8.00-16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäsenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015 ja oikeusministeriön asetuksessa 31.12.2018/1383. Maksu on 270 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 63

Valitusosoitus kaava-asiassa

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella Itä-Suomen hallinto-oikeudelta.

Valitusoikeus

Valituksen saa tehdä kuntalain 92 §:n 1 momentissa tarkoitettu asianosainen ja kunnan jäsen sekä maankäyttö- ja rakennuslain 191 §:n 1 momentissa tarkoitettu viranomainen ja 191 §:n 2 momentissa tarkoitettu yhteisö.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Kaikkien valituksen tekemiseen oikeutettujen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen haetaan muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen

Postiosoite:	PL 1744, 70101 Kuopio
Käyntiosoite:	Minna Canthin katu 64, Kuopio
Sähköposti:	ita-suomi.hao(at)oikeus.fi

Faksi 02956 42501
Puhelin 02956 42502
Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten
asiointipalvelussa osoitteessa
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015 ja oikeusministeriön asetuksessa 31.12.2018/1383. Maksu on 270 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan

oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite:	PL 85, 45101 Kouvola
Käyntiosoite:	Torikatu 10, 2. krs. Kouvola
Sähköpostiosoite:	kirjaamo@kouvola.fi
Faksinumero:	020 615 3054
Puhelinnumero:	020 615 6200

Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Pöytäkirjan nähtäville asettaminen

Pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon