

Pöytäkirja: Kouvola Kaupunginhallitus 15.08.2022**Aika** 15.08.2022 klo 15:00 - 17:07**Paikka** Kaupunginhallituksen kokoushuone, sähköinen kokous**Asiat**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 205		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 206		Pöytäkirjan tarkastajat	6
§ 207		Ajankohtaiset infoasiat	7
§ 208	1 - 3	Omavelkainen takaus Kouvola Asunnot Oy:n 4.500.000 euron lainalle	8
§ 209	4	Talouden ja henkilöstön kuukausikatsaus 1-6/2022	14
§ 210		Nuolnien Metsästysyhdistys ry:n tilapäislainan jatkohakemus	18
§ 211	5	Kouvolan kaupungin antolainauksen ja takausten periaatteet	19
§ 212	6 - 10	Kouvolan kaupungin suostumus takajana Elimäen Nuorisoyhdistys ry:n Valtiohallinnalta saadun lainan maksuehtojen muutokseen ja takauksittomuksen vanhenemisen katkaiseminen	21
§ 213	11 - 15	Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle koskien valtuustoryhmän nimeä	23
§ 214	16, 17	Työllistämisen Kouvola-lisän uudistaminen	25
§ 215	18 - 20	Vaikuttavat työllisyyspolut -hankehakemuksen lähettäminen Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman Etelä-Suomen ESR+ aluehakuun	29
§ 216	21 - 24	Miehonkankaan osayleiskaavan hyväksyminen	31
§ 217		Valtuuston kokouksen 13.6.2022 päätösten toimeenpano	42
§ 218		Vastaus valtuustoaloitteeseen vanhan Voikkaan sillan luota alkavan ns. ratapenkan kunnostamisesta liikuntareitiksi ja jatkamisesta Korialle asti	43
§ 219		Vastaus valtuustoaloitteeseen ainoastaan kotimaisista raaka-aineista valmistetun ruoan tarjoamiseksi Kouvola kaupungin tilaisuuksissa	47
§ 220		Vastaus valtuustoaloitteeseen huleveden hallinnasta, huleveden riskienhallinnasta ja kustannusten sijoittamisesta lain mukaisille menokohdille	50
§ 221		Ilmoitusasiat sekä kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset	56

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Leppänen Jouko	puheenjohtaja	
	Nyberg Jukka	1. varapuheenjohtaja	
	Bamberg Ukko	2. varapuheenjohtaja	
	Karvonen Tapio	jäsen	
	Witting Miia	jäsen	
	Hovi Henna	jäsen	
	Kekki Kirsi	jäsen	
	Patjas Janne	jäsen	
	Villikka Anni	jäsen	
	Varjola Liisa	jäsen	
	Pakkanen Markku	jäsen	
	Aikio Jenni	jäsen	
	Hasu Anne	varajäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muu	Kaunisto Ville	valtuuston 1. varapj.	Liittyi kokoukseen §:n 208 käsittelyn aikana klo 15.12.
	Laakso Sheikki	valtuuston 2. varapj.	
	Hasu Jenny	valtuuston 3. varapj.	
	Toikka Marita	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Forsell Tuukka	esittelijä, apulaiskaupunginjohtaja	
	Tommiska Katja	sihteeri, hallintojohtaja	
	Kunnas Hellevi	asiantuntija, talousjohtaja	Liittyi kokoukseen §:n 208 käsittelyn aikana klo 15.11 ja poistui §:n 211 käsittelyn jälkeen klo 16.27.
	Niemi Jari	asiantuntija, toimitusjohtaja, Kouvolan Asunnot Oy	Liittyi kokoukseen §:n 208 käsittelyn aikana klo 15.11 ja poistui asian käsittelyn aikana ennen päätöksentekoa klo 15.33.
	Junnonen Sanna-Riitta	asiantuntija, hyvinvointipäällikkö	Liittyi kokoukseen §:n 214 käsittelyn aikana klo 16.31 ja poistui §:n 215 käsittelyn jälkeen klo 16.43.

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Poissa	Raunio Milla	jäsen	
	Werning Paula	valtuuston pj.	

Pöytäkirjan tarkastus

Jouko Leppänen, puheenjohtaja

Katja Tommiska, sihteeri

Liisa Varjola, pöytäkirjan tarkastaja

Anni Villikka, pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirja on tarkastettu 17.8.2022.

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on nähtävänä

Yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 17.8.2022 lähtien.

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 205**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kaupunginhallituksen päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 206

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Liisa Varjolan ja Anni Villikan sekä varalle Miia Wittingin.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti valita pöytäkirjantarkastajiksi Liisa Varjolan ja Anni Villikan.

Ajankohtaiset infoasiat**Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 207**

1. Kaupunginjohtajan ajankohtaiset infoasiat.
2. Kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja Jenny Hasu on edustanut kaupunkia Tukinuittoa Kymijoella -teemasteilyllä 5.7.2022.
3. Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Ville Kaunisto on edustanut kaupunkia Kymen pioneeripataljoonan perinnepäivässä 22.7.2022 Vekaranjärvellä.
4. Apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell on edustanut kaupunkia Elovalkeat 2022 -avajaisissa 29.7.2022.
5. Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Paula Werning on edustanut kaupunkia Karjalan prikaatin sotilasvalapäivässä 12.8.2022 sekä Utin jääkäriyrykmentin sotilasvalapäivässä 13.8.2022.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

1. Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.
2. Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.
3. Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.
4. Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.
5. Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

1. Kaupunginhallitus päätti merkitä asian tiedoksi.
 2. Kaupunginhallitus päätti merkitä asian tiedoksi.
 3. Kaupunginhallitus päätti merkitä asian tiedoksi.
 4. Kaupunginhallitus päätti merkitä asian tiedoksi.
 5. Kaupunginhallitus päätti merkitä asian tiedoksi.
-

Omavelkainen takaus Kouvolan Asunnot Oy:n 4.500.000 euron lainalle**1556/02.05.07/2022****Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 176**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell@kouvola.fi)

Kouvolan Asunnot Oy (yhtiö) on 16.5.2022 toimittanut kaupungille hakemuksen, jossa yhtiö pyytää Kouvolan kaupungilta omavelkaista takausta enintään 4.500.000 euron lainalle. Lainalla yhtiö hankkii 29 osakehuoneistoa Asunto Oy Kouvolan Lasipalatsista. Yhtiö on allekirjoittanut esisopimuksen Pallas Rakennus Oy:n kanssa. Yhtiön mukaan hankinta on Kouvolan Asunnot Oy:n kiinteistöstrategian mukainen toimi ja sillä lisätään yhtiön omistamaa asuntokantaa kysytyimmältä alueelta eli kaupungin ydinkeskustasta. Takaus käsittää pääoman, koron, viivästyskorkomaksujen ja mahdollisten perimiskulujen maksamista ja muiden lainaehtojen täyttämistä. Yhtiö kilpailuttaa lainan ja hyväksyttää lainan tarkemmat ehdot myöhemmin. Yhtiö tarjoaa vastavakuudeksi kaupungin myöntämälle omavelkaiselle takaukselle hankittavien osakkeiden osakekirjoja. **Liitteenä** hakemus, yhtiön hallituksen pöytäkirjanote, tilinpäätös, toimintakertomus ja tilintarkastuskertomus.

Kouvolan Asunnot Oy on Kouvolan kaupungin 100 %:sti omistama osakeyhtiö ja kuuluu kuntakonserniin. Keskeisiä kunnan yleiseen toimialaan kuuluvia tehtäviä ovat kunnan sosiaalinen asuntotuotanto ja muu vuokra-asuminen. Kuuluakseen kunnan yleiseen toimialaan takauksen myöntämisen on täytettävä myös kuntalain 129 §:n asettamat yleiset edellytykset takauksen myöntämiselle. Yhtiö tarjoaa kouvoolalaisille laadukkaita ja kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja.

Kuntalain 129 § kuuluu: "Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa..... Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään."

Euroopan Unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen valtiontukea koskevan artiklan 107(1) mukaisesti tuki on kielletty, jos kaikki seuraavat kriteerit täyttyvät yhtäaikaisesti:

- (1) tuki on muodossa tai toisessa myönnetty valtion varoista;
- (2) tuki on valikoiva eli se suosii tiettyä yritystä tai tuotannon alaa;
- (3) tuki vaikuttaa kilpailuun vääristämällä tai uhkaamalla vääristää sitä;
ja
- (4) tuella on kauppavaikutus eli se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

SGEI-palvelut = (services of general economic interest) ovat yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja. SGEI-palvelut eroavat muista palveluista siten, että viranomaisen on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa, vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palveluntarjoajia. EY:n tuomioistuin on katsonut mm. sosiaalisen asuntotuotannon olevan SGEI-palvelun. Kunta voi myöntää tukea yrityksille, jotka tarjoavat SGEI-palveluja, kuten Kouvola Asunnot Oy.

ARA (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) ja Kuntaliitto ovat laatineet ohjeen nimeltä Raportointivelvollisuus EU:lle kunnan tontin luovuttamisesta sosiaaliseen asuntotuotantoon. Ohjeen mukaan ”vuokra-asuntoja omistavat yhteisöt toimivat käytännössä aina kilpailuilla markkinoilla. Jos kunnan takaus annetaan sellaiselle yritykselle tai muulle yhteisölle, jonka omistamat asunnot eivät ole ARA-tukeen liittyvien käyttö- ja luovutusrajoitusten alaisia, SGEI-tuelle asetetut ehdot eivät lähtökohtaisesti täyty. Kunta voi kuitenkin itse kuntalain 131 §:n mukaisesti asettaa takauksen saavalle yritykselle kohtuuhintaista sosiaalista asuntotuotantoa koskevan julkisen palveluvuorituksen. Tämä tapahtuu määrittämällä takauksella tuettava toiminta yleistä taloudellista etua koskevaksi palveluksi. Tällöin takauksen muodossa myönnettävä tuki voidaan katsoa SGEI-tueksi. Kunnan tulee varmistaa takauspäätöksen yhteydessä tai muuten, että takauksen kohteena olevan yrityksen tai muun yhteisön toiminta täyttää komission SGEI-päätöksessä asetetut vaatimukset. Tämä voidaan toteuttaa esimerkiksi siten, että takauspäätöksessä edellytetään takauksen saajan noudattavan omistamiensa asuntojen käytössä ja luovutuksessa ARA-tuen ehtoja (muun muassa asukkaiden valinta sosiaalisin perustein ja omakustannusperusteinen vuokranmääritys). Lisäksi takauspäätöksessä on tällöin viitattava komission SGEI-päätökseen ja kunnan on huolehdittava takauksen sisältämän tuen raportoinnista komissiolle esimerkiksi ARAn välityksellä.”

Kouvolan kaupunki katsoo kyseessä olevan taloudellista etua koskevan palvelun ja kyse on SGEI-tuesta. Yhtiön hallituksen tulee toimittaa kaupungille sitoumus seuraavista seikoista: asukkaat valitaan sosiaalisin perustein ja vuokra on omakustannusperusteinen kuten ns. ARA-asunnoissa ja takauksen voimassaoloaikana yhtiö ei myy Asunto Oy Kouvola Lasipalatsin osakkeita.

Kouvolan Asunnot Oy on toimittanut kaupungille tilinpäätöksen vuodelta 2021 ja näiden tietojen perusteella voidaan todeta, että yhtiö ei ole taloudellisissa vaikeuksissa. Kaupungin talousyksikkö katsoo, että myönnettävä takaus ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Takaus ei sisällä kaupungin kannalta taloudellisista riskeistä, koska takauksen määrä on Kouvolan kaupungin tilinpäätöksen 2021 taseen loppusummasta noin 0,7 %.

Kouvolan kaupungin takausten jäljellä oleva yhteismäärä viimeksi valmistuneen tilinpäätöksen (31.12.2021) mukaan on 109,7 miljoonaa euroa (alkuperäinen summa 209,1 milj. euroa). Jäljellä olevasta summasta takaukset konserniyhteisöille ovat 100,7 milj. euroa ja takaukset muille ovat 9 milj. euroa. Kouvolan Asunnot Oy:lle myönnettyjen takauksien alkuperäinen summa on 126,4 milj. euroa ja niistä 31.12.2021 on jäljellä 77 milj. euroa. Tämän hakemuksen lisäksi Kouvolan Asunnot Oy on hakenut 6,5 milj. euron takausta (kaupunginhallitus 9.5.2022).

Kaupungin talousyksikkö on määrittänyt takausprovision määräksi 0,2 %. Yhtiön tulee suorittaa takausprovisio vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Hallintosäännön 21 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää kaupungin takaaman lainan ehdoista, ellei kaupunginvaltuusto ole päättänyt niistä takauspäätöksen yhteydessä. Kaupungin takaaman lainan ehdot, takausprovisio ja vastavakuuden määrät hyväksytään myöhemmin kaupunginhallituksessa, kun yhtiö on kilpailuttanut lainan.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kouvolan kaupunki myöntää Kouvolan Asunnot Oy:lle omavelkaisen takauksen määrältään enintään 4.500.000 euroa lainan, koron, viivästyskorkomaksujen ja mahdollisten perimiskulujen maksamista ja muiden lainaehtojen täyttämistä.

Kouvolan Asunnot Oy antaa Kouvolan kaupungille vastavakuudeksi Asunto Oy Kouvolan Lasipalatsin osakekirjoja. Kaupungin takaaman lainan ehdot sekä takausprovisio ja vastavakuuden määrät hyväksytään myöhemmin.

Kouvolan Asunnot Oy:n hallituksen tulee toimittaa kaupungille sitoumus seuraavista seikoista:

- asukkaat valitaan sosiaalisin perustein
- vuokra on omakustannusperusteinen kuten ns. ARA-asunnoissa
- takauksen voimassaoloaikana yhtiö ei myy Asunto Oy Kouvolan Lasipalatsin osakkeita.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle jälkikäteen komission SGEI-päätöksen 9 artiklan mukaan, kun lainaehdot on hyväksytty.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi. Uudelleen valmistelun yhteydessä toimitusjohtaja Kouvolan Asunnoista tulee kertomaan hankkeesta tarkemmin.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 208

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kouvolan Asunnot Oy:n toimitusjohtaja Jari Niemi ja talousjohtaja Hellevi Kunnas ovat kokouksessa paikalla asiantuntijoina vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi ja kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kouvolan kaupunki myöntää Kouvolan Asunnot Oy:lle omavelkaisen takauksen määrältään enintään 4.500.000 euroa lainan, koron,

viivästys-korkomaksujen ja mahdollisten perimiskulujen maksamista ja muiden lainaehtojen täyttämistä.

Kouvolan Asunnot Oy antaa Kouvolan kaupungille vastavakuudeksi Asunto Oy Kouvolan Lasipalatsin osakekirjoja. Kaupungin takaaman lainan ehdot sekä takausprovision ja vastavakuuden määrät hyväksytään myöhemmin.

Kouvolan Asunnot Oy:n hallituksen tulee toimittaa kaupungille sitoumus seuraavista seikoista:

- asukkaat valitaan sosiaalisin perustein
- vuokra on omakustannusperusteinen kuten ns. ARA-asunnoissa
- takauksen voimassaoloaikana yhtiö ei myy Asunto Oy Kouvolan Lasipalatsin osakkeita.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle jälkikäteen komission SGEI-päätöksen 9 artiklan mukaan, kun lainaehdot on hyväksytty.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana Jouko Leppänen teki Tapio Karvosen kannattamana ehdotuksen, että asia jätetään pöydälle.

Koska oli tehty kannatettu esitys asian pöydälle jättämisestä, puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat asian jättämistä pöydälle, äänestävät ”jaa”, ja ne jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, äänestävät ”ei”. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 12 jaa-ääntä (Nyberg, Bamberg, Karvonen, Hasu, Witting, Hovi, Kekki, Villikka, Varjola, Pakkanen, Aikio, Leppänen) ja 1 ei-ääni (Patjas). Puheenjohtaja totesi, että kaupunginhallitus päätti jättää asian pöydälle.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti jättää asian pöydälle.

Kouvolan Asunnot Oy:n toimitusjohtaja Jari Niemi oli läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- | | |
|----------|--|
| Liite[1] | Kouvolan Asunnot Oyn hakemus_kh15082022 |
| Liite[2] | Lyhennysote Kouvolan Asunnot Oyn hallituksen kokouspöytäkirjasta 7.3.2022_kh15082022 |
| Liite[3] | Kouvolan Asunnot_Toimintakertomus, tilinpäätös ja tilintarkastuskertomus 2021_kh15082022 |

Talouden ja henkilöstön kuukausikatsaus 1-6/2022**567/02.02.02/2022****Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 209**

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kouvolan kaupungin vuoden 2022 tuloksen arvioidaan tällä hetkellä toteutuvan 4,9 milj. euroa alijäämäisenä. Alkuperäinen talousarvio oli 0,5 milj. euroa positiivinen. Kaupungin oma toiminta ilman ulkoisia muutostekijöitä on pysynyt talousarviossa. Merkittävimmät tulokseen vaikuttavat tekijät ovat:

- arvio energia- ja polttoainekustannusten noususta -2,0 milj. euroa
- alkuvuoden haastavat sääolosuhteet -0,6 milj. euroa
- Kymsoten ylitys -6,7 milj. euroa
- henkilöstömenojen ylitys -3,7 milj. euroa (korona ja eläkemenoperusteinen maksu)
- verotulojen 6,5 positiivisempi kertymä

Kouvolan vuoden 2022 tulokseen vaikuttaa yleinen talouden kehitys, sekä maailmanpoliittinen tilanne, korona sekä Kymsoten kustannusten kehitys. Tiedot tulevat tarkentumaan syksyn 2022 aikana. Arvio Kymsoten kustannuksista perustuu kevään 2022 tietoihin. Energiakustannuksien arviota tarkennetaan seuraavissa katsauksissa ja sen odotetaan olevan aiempaa suurempi.

Toimintatuotot ja -kulut

Toimintatuottoja on kesäkuun loppuun mennessä kertynyt 26,2 milj. euroa (52,4 %). Toimintakulujen toteutuma on -287,3 milj. euroa (49,8 %). Henkilöstökulujen toteutuma kesäkuun lopussa oli -67,9 milj. euroa. Palvelujen ostot olivat -198,6 milj. euroa (49,3 %), josta ostot Kymsotelta olivat -168,5 milj. euroa.

Toimintakatteen muodostui -260,9 milj. euroa (49,7 %), muutos edelliseen vuoteen oli -0,1 %.

Verotulot ja valtionosuudet

Verotulojen ja valtionosuuksien kertymä kesäkuun lopussa oli 288,8 milj. euroa. Verotulokertymä on 200,6 milj. euroa. Kunnallisveroja on kertynyt 175,7 milj. euroa eli 7,2 milj. euroa (4,2 %) edellisvuotta enemmän. Yhteisöverojen kertymä kesäkuun lopussa oli 21,7 milj. euroa eli noin 5,2 % edellisvuotta parempi. Yhteisöverotilitykset ovat olleet valtakunnallisesti arvioitua suuremmat. Kiinteistöverokertymä on

3,2 milj. euroa. Heinäkuun tilitys huomioiden verotuloja on kertynyt 233,3 milj. euroa eli noin 3 milj. euroa edellisvuotta enemmän.

Valtionosuuksia on saatu kesäkuun loppuun mennessä 88,2 milj. euroa. Valtionosuuksien määrää verrattuna edelliseen vuoteen muutti ammatillisen koulutuksen yhtiöittäminen.

Investoinnit ja rahoitus

Investointien toteutuminen painottuu perinteisesti loppuvuoteen. Investointimenoja on kesäkuun loppuun mennessä toteutunut 13,5 milj. euroa ja investointituloja 2,0 milj. euroa. Pitkäaikaista rahalaitoslainaa on lyhennetty 18,6 milj. euroa, uuttaa lainaa ei ole alkuvuodesta nostettu. Laskennallinen lainanhoitokate on kesäkuun lopun tilanteessa 1,0 eli tulorahoitus on riittänyt lainojen hoitoon.

Henkilöstö

Kouvolan kaupungin palveluksessa oli kesäkuun 2022 lopussa yhteensä 2 936 viranhaltijaa/työntekijää, joista vakinaisia oli 2 300. Määräaikaista henkilöstöä oli 475 ja palkkatuella työllistettyjä 161. Henkilöstömäärä on vähentynyt edellisvuodesta 353:lla. Muutoksen taustalla ovat vuoden alussa tapahtuneet palvelurakenteen muutokset. Kouvolan kaupungilta siirtyi Kouvolan Ammattiopisto Oy:n palvelukseen 1.1.2022 alkaen liikkeenluovutuksella yhteensä 168 vakinaista ja 61 määräaikaista viranhaltijaa/työntekijää sekä Sysmän kunnalle 59 vakinaista lomituspalvelujen viranhaltijaa/työntekijää. Palkkatuella työllistettyjen määrä on kasvanut edellisvuodesta 24:llä. Henkilöstömäärä henkilötyövuosina on yhteensä 2.762,78.

Henkilöstömenojen toteuma on 73,0 milj. euroa (52,8 %). Henkilöstömenot ovat vähentyneet viime vuodesta 7,3 milj. eurolla eli 9,1 prosentilla. Tämä johtuu palvelurakenteen muutoksista. Kunta-alan sopimuskausi päättyi 28.2.2022 ja uudet sopimukset tulivat voimaan 1.6.2022. Yleiskorotukset maksetaan takautuvasti elokuun palkanmaksun yhteydessä.

Sairauspoissaoloja on ollut keskimäärin 11,6 kalenteripäivää henkilötyövuotta kohden, mikä on 3,2 kalenteripäivää edellisvuotta enemmän. Esihenkilön luvalla ilman todistusta myönnettyjä sairauslomia on runsas 31 prosenttia kaikista poissaoloista. Henkilöstöllä on ollut alkuvuonna sairauspoissaoloja poikkeuksellisen paljon koronavirusepidemiasta johtuen.

Kymenlaakson sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymä

Kymsoten osalta uusia ennustetietoja ei ole saatu. Kymsoten toukokuuta 2022 koskeva laskutus on 140,0 milj. euroa. Kymsote ei ole muuttanut palvelusopimuslaskutuksen ennustetta, mutta arvioi kuntien alijäämien kattamisen kasvavan mm. palkkaharmonisoinnin myötä.

Kouvolassa sijaitsevan terveydenhuollon päivystyksen määräaikainen sopimus on päättymässä 31.12.2024. Kouvola on saanut poikkeusluvan 6.3.2017 ympärivuorokautisen perusterveydenhuollon ja akuuttilääketieteen päivystyksen järjestämiselle. Tilanne on tärkeä edunvalvonnallinen kohde, koska kesäkuussa terveydenhuoltolain ja muiden hyvinvointialueeseen liittyvien lakien muutokset ovat menossa eduskuntaan. Yhteinen tahtotila on siihen, että Kouvolassa tulee säilymään ympärivuorokautinen perusterveydenhuollon ja akuuttilääketieteen päivystys. Asiasta tehtiin yhteinen lausunto sosiaali- ja terveystieteiden ministeriöön Kymsoten kanssa.

Terveyden ja sairaanhoidon palveluissa vuodelle 2022 talousarvioon sisällytetyt taloutta tasapainottavat toimenpiteet ovat toteutuneet siltä osin kuin niitä on voitu toimeenpanna. Talousarviokäsittelyn yhteydessä sovitut pienten terveysasemien ja hammashoitolan toiminnan jatkoa koskevat neuvottelut aloitettu kesäkuussa 2022. Medisiinisen osaston 6A säästövaikutus on arvioitua pienempi, koska osastolta vapautunut henkilöstö on pääosin siirtynyt muihin Kymsoten avoimiin toimiin, ja hoidettujen potilaiden määrä kustannuksineen ei ole käytännössä pienentynyt.

Psykososiaalisten ja kehityksellisten palvelujen vuodelle 2022 talousarvioon sisällytetyt taloutta tasapainottavat toimenpiteet ovat joko toteutuneet (esim. uusien vakanssien leikkaukset) tai toiminnallisten muutosten osalta toteutuksessa. Toteuman arvioidaan jäävän edelleen n. 0,8 Me alle tavoitellun 2,4 Me säästön. Seurantaa tehdään toimenpiteittäin ja suhteessa talouden toteumaan.

Kotihoidossa ja asumispalveluiden talouden toteutumisen osalta merkittävä riski on, ettei palvelutuotannon osalta päästä etenemään palveluiden rakenteen monipuolistamisessa ja siihen liittyen on vaarana kalliiden ostopalvelujen lisääntyminen nykyisestä erityisesti asumispalvelujen osalta. Palveluketjun merkittävimmät riskit liittyvät edelleen henkilöstön saatavuuteen ja työssä pitoon sekä rahoituksen riittävyyteen. Perhehoidon kehittämiseksi on perustettu yhteinen kehittämisryhmä nykyisten perhehoitajien ja kuntayhtymän asiantuntijoiden kanssa.

Kouvolan kaupungin palvelusopimuksen mukaisen maksuosuuden toteutumaa seurataan kuukausittain.

Hyvinvointialueen valmistelutilanne

- Aluevaalit järjestettiin tammikuussa ja uudet aluevaltuutetut valittiin
- Väliaikaisen hallinnon toimielin (Vate) sai työnsä valmiiksi 1.3.2022 ja tästä eteenpäin jatkaa aluehallitus ja -valtuusto
- Yhdyspintayhteistyö kuntien, yhteistyökumppaneiden ja Kymsoten toimijoiden kanssa jatkuu mm. hyte-työn organisointi, oppilas- ja opiskelijahuollon siirtyminen hyvinvointialueelle, vammaisten lasten

aamu- ja iltapäivähoidon sekä lomia-ajan hoidon järjestäminen, kuntouttavan työtoiminnan järjestäminen, kotouttamiseen ja maahanmuuttoon liittyvät kysymykset, tukipalvelujen siirto

Hyvinvointialueet aloittavat toimintansa vuonna 2023 ja tämä muutos puolestaan vaikuttaa monelta osin kaupungin palvelujen tulevaan työhön ja tehtäviin. Yhteistyötä ja mallintamista tehdään yhdyspintojen ja hyte-työn osalta tulevan hyvinvointialueen kanssa.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi Kouvola kaupungin kuukausikatsauksen 1-6/2022.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liitteet

Liite[4]

Kuukausikatsaus_6_2022_Kouvola_kaupunki_Kh15082022

Nuolniemen Metsästysyhdistys ry:n tilapäislainan jatkohakemus**2142/02.05.03/2022****Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 210**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell@kouvola.fi

Kaupunginhallitus on myöntänyt 9.3.2020 Nuolniemen Metsästysyhdistys ry:n Leader-hankkeelle 68 500 euron korottoman tilapäislainan 31.12.2022 saakka. Yhdistys hakee lainalle jatkoaikaa 31.8.2023 saakka. Yhdistys on saanut Kaakkois-Suomen ELY-keskukselta jatkoajan hankkeen toteuttamiseen koronan vuoksi.

Hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus päättää antolainojen myöntämisestä ja niiden ehdoista valtuuston talousarviossa asettamissa rajoissa.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas@kouvola.fi ja laskentapäällikkö Katri Kemppi, puh. 020 615 5054, katri.kemppi@kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää myöntää Nuolniemen Metsästysyhdistys ry:n korottomalle tilapäislainalle maksuaikaa 31.8.2023 asti. Viivästyskorkoa ei peritä.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kouvolan kaupungin antolainauksen ja takausten periaatteet**2082/00.01.01.01/2022****Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 211**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Kouvolan kaupunki voi tietyillä periaatteilla ja lainsäädäntö huomioiden myöntää takauksia sekä antolainoja. Kaupungin antolainauksella tai takauksella voidaan tukea kohdeyhtiön tai liikelaitoksen rahoitusta ja saada parempia rahoitusehtoja.

Kouvolan kaupungin konsernipalvelut on valmistellut antolainauksen ja takausten periaatteet tukemaan asiaan liittyvää valmistelua sekä päätöksentekoa. Periaatteissa käsitellään takausten ja antolainojen myöntämisen yleisiä periaatteita, lainsäädännön reunaehdoja, valtiontukisäännöksiä, takausten arviointia sekä myöntämistä eri yhteisöille.

Liitteenä on Kouvolan kaupungin antolainauksen ja takausten periaatteet.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, [hellevi.kunnas\(at\)kouvola.fi](mailto:hellevi.kunnas(at)kouvola.fi) ja kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, [paivi.sandas\(at\)kouvola.fi](mailto:paivi.sandas(at)kouvola.fi)

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä antolainauksen ja takausten periaatteet.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liite[5]

Antolainauksen ja takausten periaatteet_Kouvolan kaupunki_kh15082022

Kouvolan kaupungin suostumus takaajana Elimäen Nuorisoasuntoyhdistys ry:n Valtiokonttorilta saadun lainan maksuehtojen muutokseen ja takaussitoumuksen vanhenemisen katkaiseminen

1961/02.05.03/2022

Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 212

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Elimäen Nuorisoasuntoyhdistys ry:n isännöitsijä on 16.6.2022 toimittanut Kouvolan kaupungille takaajan hakemuksen yhdistyksen Valtiokonttorilta saadun lainan maksuehtojen muutoksen osalta. Hakemus on liitteenä.

Kouvolan kaupunginvaltuusto on 12.11.2012 § 108 antanut omavelkaisen takauksen Elimäen Nuorisoasuntoyhdistys ry:n lainan nro 1340 - 1620 jäljellä olevan pääoman, koron, viivästyskoron sekä lainanhoito- ja perimiskulujen maksamisen vakuudeksi. **Liitteenä** valtuuston päätös 12.11.2012 § 108 ja velkakirja.

Elimäen Nuorisoasuntoyhdistys ry on 30.3.2022 ja 13.4.2022 tehnyt Valtiokonttorille hakemuksen maksuehtojen muuttamisesta aravalainalleen nro 1340 – 1620. Yhdistyksen hallitus kokouksessaan 1.6.2022 hyväksynyt Valtiokonttorin ehdollisen päätöksen yhdistyksen lainan maksuohjelman muutoksesta. **Liitteenä** yhdistyksen hallituksen pöytäkirjanote.

Valtiokonttori on hyväksynyt lainaehdotmuutoksen ehdollisena 28.4.2022 siten, että yhdistys saa yhden lyhennysvapaan ja lainaa lyhennetään 1.8.2022 alkaen Valtiokonttorin päätöksen liitteenä olevan lyhennysohjelman mukaisesti. Lainan korko ja koronmääräytymisperusteet pysyvät ennallaan ja lainan muut ehdot pysyvät alkuperäisen velkakirjan ehtojen mukaisina. Päätöshetkellä huhtikuussa 2022 lainan määrä oli 592.769,91 euroa. Lainan viimeisen lyhennyserä on uuden maksusuunnitelman mukaan 29.2.2040. **Liitteenä** Valtiokonttorin päätös 28.4.2022.

Lisäksi Valtiokonttori pyytää, että Kouvolan kaupunki tunnustaa, että Valtiokonttori on katkaissut takauksen vanhenemisen vierasvelkapanttauksesta annetun lain 19 §:n ja lain velan vanhentumisesta 8 § ja 10 §:n mukaisessa tarkoituksessa.

Hallintosäännön 21 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää kaupungin takaaman lainan ehtojen muuttamisesta

Lisätietoja: kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212,
paivi.sandas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä takaajana Elimäen Nuorisoasuntoyhdistys ry:n lainan nro 1340 - 1620 maksuehtomuutokset ja ilmoittaa hyväksyvänsä Valtiokonttorin ilmoituksen takauksen vanhenemisen katkaisemisesta lain velan vanhentumisesta 8 § ja 10 §:n ja vierasvelkapanttauksesta annetun lain 19 §:n mukaisessa tarkoituksessa.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

- | | |
|-----------|---|
| Liite[6] | Hakemus, Elimäen Nuorisoasuntoyhdistys_kh15082022 |
| Liite[7] | Valtuuston päätös 12.11.2012 § 108_kh15082022 |
| Liite[8] | Velkakirja 1340-1620_kh15082022 |
| Liite[9] | Elimäen Nuorisoasunnot ry:n hallituksen pöytäkirjanote_kh15082022 |
| Liite[10] | Valtiokonttorin päätös lainaehdojen muuttamisesta, Elimäen Nuorisoasunnot ry_kh15082022 |

Lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle koskien valtuustoryhmän nimeä**239/00.02.00/2022****Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 213**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kaupunginvaltuutettu Juha Huhtala on eronnut valtuustoryhmästä ja perustanut uuden valtuustoryhmän, jonka nimeksi hän on ilmoittanut ”Kouvolan juntit ja hipit”. Kouvolan kaupunginvaltuuston on 13.6.2022 § 66 hylännyt ehdotetun nimen. Juha Huhtala on tehnyt valituksen Itä-Suomen hallinto-oikeudelle, joka pyytää Kouvolan kaupunkia antamaan lausunnon 31.8.2022 mennessä. **Liitteenä** hallinto-oikeuden lausuntopyyntö.

Itä-Suomen hallinto-oikeudelle ehdotetaan annettavaksi **liitteenä** oleva lausunto.

Hallintosäännön 21 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää lausunnon antamisesta kaupunginvaltuuston päätöksestä tehtyyn valitukseen kaupunginhallituksen voidessa yhtyä valtuuston päätökseen.

Lisätietoja: kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa Itä-Suomen hallinto-oikeudelle liitteenä olevan lausunnon.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

- | | |
|-----------|--|
| Liite[11] | Itä-Suomen hallinto-oikeuden lausunto- ja asiakirjapyyntö_osittain_salainen_kh15082022 |
| Liite[12] | Lausunto_kh15082022 |
| Liite[13] | Lausunnon liite 1 Kaupunginhallituksen päätös 6.6.2022 § 186 |
| Liite[14] | Lausunnon liite 2 Kaupunginvaltuuston päätös 13.6.2022 § 66 |

Liite[15]

Lausunnon liite 3 Kuntaliiton lausunto_kh15082022

Työllistämisen Kouvola-lisän uudistaminen**2319/02.05.01.02/2022****Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 214**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Aikuisväestön lautakunta hyväksyi 11.12.2013 kokouksessaan työllistämisen Kouvola-lisän käyttöönoton. Lisäksi työllistämisen Kouvola-lisää on tarkennettu 2.4.2016 samassa lautakunnassa. Työllistämisen Kouvola-lisän käyttöönottoa ja toimivuutta on seurattu työllistämisen edistämisen yksikössä. Työllistymisen Kouvola-lisän myöntämisen jatkamisesta on päätetty vuosittain talousarvion käsittelyn yhteydessä. Työllistämisen Kouvola-lisän suuruus on vuonna 2022 60 000 euroa. Se on nähty yhtenä keinona työllistää ja siten hillitä työttömyyden sekä työmarkkinatuen kuntaosuuden kasvua.

Työllistämisen Kouvola-lisää maksetaan nykyisessä mallissa kaupungin harkintaan perustuvana avustuksena, vähintään puoli vuotta kestävään työsuhteeseen työnantajalle, joka palkkaa henkilön, joka on

- Pitkään työttömänä ollut työnhakija, joka on saanut työmarkkinatukea vähintään 300-päivää työttömyyden perusteella
- Nuorisotakuun piiriin kuuluva nuori
- Henkilö, jonka vamma tai sairaus olennaisesti vaikeuttaa työllistymistä

Lisäksi Kouvolan kaupunki tukee em. asiakasryhmien palkkatuettua oppisopimustyöllistämistä maksamalla oppisopimuskoulutuksen ajalta työllistämisen Kouvola-lisää kun työnantaja työllistää perus-tutkinto-opintoihin palkkatuella oikeutetun kouvolaalaisen. Tuen pituus enintään kolme vuotta.

Aiemmat käsittelyt päätöksenteossa:

Aikuisväestön lautakunta § 167 11.12.2013, Palkkatuettuun työllistämiseen esitettäväksi varattujen määrärahojen käyttö vuonna 2014 3014/02.02.00/2013. Aikuisväestön lautakunta § 107 19.10.2016, Työllistämisen Kouvola-lisän tarkentaminen 13600/02.04.02/2016.

Ehdotetut muutokset pähkinäkuoressa:

- Tuki myönnetään lyhyemmän työttömyysjakson perusteella, eli 6kk työttömyyden jälkeen. Aiemmasta poiketen myös kaupungin palkkatukijaksolta yritykseen siirtyville voidaan myöntää 3kk tuki

- Kesto pääsääntöisesti 3kk, mutta erityisistä syistä (pitkä työttömyys, eli yli 300pv työmarkkinatukea tai nuorisotakuu) tuki voidaan maksaa 3x3kk eli 9kk ajan, jolloin työssäoloehto täyttyy, ja työnhakija poistuu sakkolistalta
- Aiemmasta poiketen tukea ei makseta yhdistyksille ja säätiöille, eikä oppisopimuksen koko kestoajaksi. Yhdistyksille ja säätiöille on tarjolla jo nyt edelleensijoitusmenettely, jossa kaupunki maksaa palkan kokonaisuudessaan, hakee palkkatuen, ja edelleensijoituspaikka vastaa työnjohdosta ja työtehtävistä. Näin yhdistykset ja säätiöt saavat ilmaisen työntekijän käyttöönsä kaupungilta.
- Tuki myönnetään pääsääntöisesti 3kk ajaksi, yhteensä 1000€

Ehdot uudistetun Kouvola-lisän myöntämiselle ovat seuraavat:

- Tuki myönnetään vähintään 6kk työttömänä olleiden TE-toimistossa työnhakijoina olevien työttömien palkkaamiseen, harkinnanvaraisesti budjetoitujen varojen puitteissa. Työllistämisen Kouvola-lisän saamiseksi työn on oltava kokoaikatyö, palkan Tes-palkka, kuntaminimi tai vastaava. Osa-aikatyöhön voidaan myöntää osittainen tuki työajan mukaan (75% työaika -> 75% tukea)
- Erityisistä syistä tuki voidaan myöntää 3 jaksoa samalle henkilölle. Erityisiä syitä ovat: Pitkään työttömänä ollut työnhakija, joka on saanut työmarkkinatukea vähintään 300-päivää työttömyyden perusteella tai nuorisotakuun piiriin kuuluva nuori. Näin voidaan edistää sitä, että pisimpään työttömänä olleet saavat työssäoloehdon täytettyä ja poistuvat sakkolistalta.
- Työllistymisen Kouvola-lisä voidaan lisäksi myöntää 3kk kestoisena kaupungin palkkatukijaksolta yritykseen siirtyville – tämä tukee palkkatukijaksolta työhön ohjaamista esim. hankkeen kautta. Palkkatukijaksolta yritykseen siirtyville tuen kesto maksimissaan 3kk.

Muutetaan hakuprosessi yhdenmukaiseksi kesätyösetelin hakuprosessin kanssa. Tuki maksetaan jälkikäteen kesätyöseteleiden myöntöperiaatteiden mukaisesti palkkatositteita vastaan. Hakemus tehdään netissä webropol-lomakkeen kautta. Hakemusten käsittely ja maksuunpano kaupungin osalta tehdään työllisyyden edistämisen yksikössä, ja maksatus hoidetaan Sarastian kautta. Maksatuksen hyväksyminen tapahtuu Rondon kautta maksumääräyksellä ja normaalilla laskun hyväksymismenettelyllä. Merkitään seteliin 2-3kk voimassaoloaika. Jos seteli jää käyttämättä määräajassa, voidaan laittaa uusi liikkeelle.

Muutos tulee voimaan syksyllä 2022. Tässä yhteydessä lopetetaan vanhan Työllistämisen Kouvola-lisän myöntö uudistuksen astuessa voimaan, eli ei myönnetä uusia jaksoja. Jo myönnetyt tuet maksetaan sovitusti.

Perustelut myöntöperusteiden muuttamiselle

Nykyinen 6kk kestoinen Työllistämisen Kouvola-lisä ei täytä työssäoloehtoa. Palkkatukityössä pitäisi olla 8kk, että ehto täyttyy, joten tämänhetkiselä työllistämisen Kouvola-lisällä palkattu ei poistu sakkolistalta.

Nykyinen kustannus on 2100€ per työllistetty. Budjetoitu 60 000€ riittää 28 henkilölle, eli volyymi jää vuositasolla sangen pieneksi. Lisäksi oppisopimukseen Kouvola-lisä myönnetään pitemmäksi aikaa, usein 2 vuotta, jolloin yksi tuettu työntekijä syö neljän 6kk jakson rahat. Nykyisen lisän myöntämisen ehdot samat kuin palkkatuessa, ja ne koetaan usein byrokraattiseksi.

Uudistetussa mallissa raha riittää maksimissaan 60:lle tukijaksolle.

Uudistusehdotus on käsitelty TE-toimiston palkkatukiyhteistyöpalaverissa 16.2. TE-toimiston kanta oli myönteinen muutokselle.

Työllistämisen Kouvola-lisän soveltamisohje ja hakulomake ovat **liitteenä**.

Hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen, puh. 020 615 7429, sanna-riitta.junnonen(at)kouvola.fi, työllisyyspäällikkö Kristiina Salo, puh. 020 615 6013, kristiina.salo(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää muuttaa Kouvola-lisän maksuperusteita ja – ehtoja selostusosassa esitetyn mukaisesti ja hyväksyy liitteenä olevat Kouvola-lisän soveltamisohjeet.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus myönsi hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnoselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liitteet

Liite[16] soveltamisohje_Tyollistamisen_Kouvola-lisa_kh15082022

Liite[17] Hakulomake_tyollistamisen Kouvola-lisa_kh15082022

Vaikuttavat työllisyyspolut -hankehakemuksen lähettäminen Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027 EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelman Etelä-Suomen ESR+ aluehakuun**2342/00.04.01/2022****Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 215**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Hanke toteutetaan ryhmähankkeena, jossa osatoteuttajina Kouvolan kaupunki, Eduko ja Kinno, aieyhteistyösopimuskumppaneina ovat Kymsote ja TE-palvelut sekä Etelä-Kymenlaakson kunnat Hankeaika on 1.1.2023- 30.6.2025. Hankkeen kokonaiskustannusarvio on 857 605 €, josta Kouvolan kaupungin osuus 433 062 €. Kaupunki hakee ESR-rahoitusta 75 % kustannuksista eli 324 797 € ja näin kaupungin omarahoitussuudeksi jää 108 266 €. Omarahoitusosuus jakaantuu vuosille 2023-2025 seuraavasti; 43 111 € vuodelle 2023, 43 111 € vuodelle 2024 ja 22 044 € vuodelle 2025.

TE-palvelujen siirto kunnille vuoden 2025 alusta tulee olemaan iso muutos monille työllisyyden parissa toimivalle organisaatiolle. Tämä hankkeen tavoitteena on tukea ko. muutosta niin, että varsinaiselle kohderyhmälle eli työttömille työnhakijoille muutos näkyisi mahdollisimman vähän ja työllisyyttä tukevat palveluprosessit olisi entistä sujuvampia. Hankkeessa luodaan työllisyyttä ja elinvoimaa vahvistava palveluekosysteemi, mikä tukee työttömiä, heidän parissaan työskenteleviä, alueen yrityksiä ja kehittämisorganisaatioita.

Hankkeen ensisijaisena kohderyhmänä ovat työttömät ja työelämän ulkopuolella olevat sekä työllisyyttä ja yrittäjyyttä edistävät ja kehittävät organisaatiot, niiden johto ja henkilöstö. Sen lisäksi hankkeen kohderyhmässä on mukana koulutettuja ja mahdollisesti työelämässä olevia aikuisia, jotka haluavat kehittää ura- ja elämänpolkuaan osaamisen kehittämisen kautta. Myös potentiaaliset yrittäjät kuuluvat kohderyhmään.

Hankkeen päätavoite on luoda palveluekosysteemi työllisyyden parantamiseksi ja elinvoiman vahvistamiseksi. Palveluekosysteemi yhteen sovittaa kuntien, TE-Palvelujen, Kymenlaakson hyvinvointialueen, koulutusorganisaatioiden ja kehittämissyhtiöiden tekemää työtä osaamisen, työllisyyden ja yrittäjyyden edistämiseksi. Yrittäjyys, kotoutuminen ja kansainvälistyminen läpileikkaavat kaikki työpaketit, jotka ovat seuraavat;

1. Osaamisesta työllistymiseen ja uudentamaan urapolkua

- alueen työikäisen väestön kannustaminen kehittämään osaamistaan ja parantamaan työmahdollisuuksiaan yhteisen KOHTAAMO -konseptin avulla
- olemassa olevan osaamisen kartoittaminen, tunnistaminen ja tunnustaminen työllistymisen edistämiseksi
- elinkeinoelämän tarvelähtöisen osaamisen lisääminen
- yrittäjäksi ryhtymisen lisääminen

2. Elinvoiman ja työn tarjonnan kasvu

- yritysten työvoiman ja osaamisen kartoittaminen, niiden osaamistaseiden laatiminen ja osaamisen kehittämisen ratkaisut tukemaan yritysten muutosvaiheita ja säilyttämään työpaikat
- yritysten liiketoiminnan kehittämisvalmennukset tavoitteena rohkaista yrittäjiä ryhtymään työnantajiksi ja uusien työpaikkojen luojiksi
- vahvistaa pienten yritysten kykyä kasvattaa liiketoimintansa kannattavuutta ja tukea näin niiden kehittymistä työnantajiksi, jotka varmistavat johtamisessa työlainsäädännön ja hyvien työelämäkäytäntöjen noudattamisen sekä panostavat työhyvinvointiin (yrityksen pitovoima)
- tukea maahanmuuttajataustaisen työvoiman ja opiskelijoiden sijoittumista yrityksiin
- työvoiman ja työntarjoajien kohtaannuttaminen sekä Kohtaamo –mallin sekä yritysten juurruttaminen yhteistyöhön laaja-alaisten yrityskäyntien (haastattelut) tuloksena

3. Pitkittyvän työttömyyden ennaltaehkäisy ja hoito

- tavoitteena on ennaltaehkäistä ja vähentää pitkäaikaistyöttömien määrää sujuvoittamalla palveluprosesseja, tuloksena pitkäaikaistyöttömien määrä väheneminen. Pitkäaikaistyöttömien ikärakenne on haasteellinen, Kouvolassa heistä lähes 65 % on yli 50 vuotiaita. Tähän puree jatkossa paremmin myös uusi toukokuussa käyttöön otettu palvelumalli sekä ensi vuodesta +55-v työllistämistuki.
- kannustamalla pitkäaikaistyöttömiä kehittämään osaamistaan ja siten parantamaan työmahdollisuuksiaan
- toimijoiden yhteistyön tiivistäminen, erityisesti ensi vuonna aloittavan hyvinvointialueen kanssa
- TE24 uudistuksessa on hyvä, että rahoituksessa otetaan lausuntokierroksen jälkeen paremmin huomioon alueen pitkäaikaistyöttömien määrä sekä palkkatuen myöntömahdollisuus kunnille

4. Työllisyyden palveluekosysteeminen rakentaminen

- tavoitteena on johtaa projekti niin, että työllistymisen edellytykset ovat paremmat tulevaisuuden Kouvolassa
- tavoitteena on luoda vahva verkostotyön malli Kouvolaan eri toimijoiden kesken

- tuloksena syntyy lisäarvoa hankkeen varsinaiselle kohderyhmälle sujuvien palvelujen kautta, erityisesti Kohtaamo -konseptin yhdistäessä työvoima- ja osaamispalveluntarvitsijat ja alueen monialaiset palvelut niin julkisen kuin yksityisen sektorin nivoessa palvelutarjontansa helposti saavutettavaksi (yhden luukun periaate)

Liitteenä luonnos hankehakemuksesta ja osahankkeista.

Hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen, puh. 020 615 7429, sanna-riitta.junnonen(at)kouvola.fi, kehittämispäällikkö Liisa Kolari, puh. 020 615 8026, liisa.kolari (at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää lähettää Vaikuttavat työllisyyspolut – hankehakemuksen Etelä-Suomen ESR+ aluehakuun esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnoselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liitteet

Liite[18] Vaikuttavat_työllisyyspolut_Kouvola_kh15082022

Liite[19] Vaikuttavat_työllisyyspolut_Kinno_kh15082022

Liite[20] Vaikuttavat_työllisyyspolut_Eduko_kh15082022

Miehonkankaan osayleiskaavan hyväksyminen

44/10.02.03/2022

Tela 29.06.2021 § 142

Valmistelija: yleiskaavapäällikkö Marko Luukkonen, puh. 020 615 7169, marko.luukkonen(at)kouvola.fi

Kaavan tavoitteet ja lähtökohdat:

Kaavoituksen lähtökohtana on ollut selvittää alueiden varaamista pääasiassa liikennehakuisille hyvää saavutettavuutta hyödyntäville yritystoiminnoille. Tavoitteena on ollut myös osaltaan täydentää litin kunnassa sijaitsevan KymiRing moottoriurheilukeskuksen maankäyttöä.

Sijainti:

Kaava-alue sijaitsee valtatie 12 eteläpuolella Kouvolan Miehonkankaan alueella, noin viisi kilometriä Korian taajamasta Kausalan suuntaan. Kaava-alue rajautuu etelä-, länsi- ja pohjoisreunoiltaan Kouvolan ja litin väliseen kuntarajaan. Kaava-alueen välittömässä läheisyydessä valtatie 12 pohjoispuolella sijaitsee Kymiringin moottoriurheilualue. Kaava-alueen pinta-ala on noin 325 ha.

Asian aikaisempi käsittely:

Kaavoitusohjelmaan alue on otettu vuonna 2015. Alueen kaavoitus on tullut vireille 13.12.2017. Vuonna 2018 tavoitekuvavaiheessa haarukoitiin maankäytön reunaehdoja ja tarkasteltiin mm. alueen potentiaalia, mahdollisuuksia sekä maankäytöllistä roolia. Samassa yhteydessä tutkittiin mm. alueen luonnonympäristöä, rakentamisolosuhteita ja vesihuoltoon liittyviä kysymyksiä. Tavoitekuvan pohjalta laadittua kaavaluonnosta käsiteltiin keväällä 2019, jolloin tekninen lautakunta asetti kaavaluonnoksen nähtäville. Miehonkankaan osayleiskaavan kaavaluonnos oli nähtävänä 17.4.- 31.5.2019. Kaavaluonnoksesta saatiin 10 lausuntoa ja osallisilta 11 kirjallista mielipidettä. Aihetta koskeva yleisötilaisuus järjestettiin 21.5.2019, jossa saatiin lisää asiaan liittyvää palautetta. Kaavaluonnoksesta saadun palautteen ja erityisesti viranomaislausuntojen pohjalta suunnittelualueella on tehty tarvittavia lisäselvityksiä. Kaavaehdotuksen valmistelun yhteydessä suunnittelutilanteesta on keskusteltu myös teknisessä lautakunnassa (tekninen lautakunta 23.2.2021 § 52) ja viranomaisten kanssa.

Keskeisiä suunnitteluun liittyviä kysymyksiä kaavaluonnoksen jälkeen ovat olleet alueen arkeologiaan ja vesihuoltoon sekä pohjavesiin liittyvät kysymykset. Museoviraston lausunnon mukaisesti uusille rakennuspaikoille laadittiin arkeologinen maastoinventointi kesällä 2020.

Kaavaluonnoksen nähtävillä olon aikaan ajoittuneen pohjavesiluokitustilanteen päivittymisen (statuksen nosto tärkeäksi pohjavesiesiintymäksi) johdosta selvitettiin alueen pohjavesitilannetta lisää vuosina 2019-2020. Selvityksiä tehtiin kairauksin, mittauksin ja analysoimalla tuloksia asiantuntijoiden ja viranomaisten toimesta. Pintavesiä koskeva hulevesisuunnitelma laadittiin aikaisemmin laaditun hulevesiselvityksen ja kaavaehdotuksen maankäyttöratkaisun pohjalta keväällä 2021. Vesihuollon (puhdas ja jätevesi) yleissuunnitelmaa tarkennettiin yhteistyössä Kouvolan ja Iitin kunnan vesiyhtiöiden kanssa keväällä 2021. Lisäksi on selvitetty alueen geologiaa mahdollisten arvokkaiden geologisten muodostelmien löytämiseksi. Suunnittelussa on alueen topografian ja pohjavesiolosuhteiden johdosta paneuduttu normaalia enemmän alueen toteuttamistapaan ja –edellytyksiin.

Kaavaratkaisu:

325 ha:n kokoisesta suunnittelualueesta puolet eli n.160 ha on osoitettu hyödynnettäväksi rakentamiseen tai muuhun maankäyttöön.

Aluerajaukset sijoittuvat kaavassa pääsääntöisesti itä-länsi suuntaisille vyöhykkeille. Muu osa kaava-alueesta jää suurelta osin suojaviheralueeksi tai maa- ja metsätalousalueeksi puskuroimaan alueen sisäistä tai ulkoista maankäyttöä. Sisäisesti suojaviheralueilla on erityistä merkitystä alueen pintavesien hallinnassa ja johtamisessa.

Reuna-alueiden suojaviheralueet muodostavat suoja- ja siirtymävyöhykkeen suunnitellun maankäytön ja lähiympäristön haja-asutuksen välille. Alueen erityispiirre on kaava-alueen pohjoisosaan VT12 tien varteen sijoittuva pohjavesialue, joka on merkitty kaavakartalle viivamerkinnällä. Pohjavedet on huomioitu myös kaavan aluevarausmerkintöjä koskevissa määräyksissä. Alla tarkemmin kerrottu kaavaratkaisusta.

Kaava-alueen pohjoisosalle on osoitettu VT 12:n eteläpuoliseen rinnakkaistiehen vyöhykemäisesti rajautuva työpaikkatoimintojen alue, jolla ympäristöalueen sijoittuminen pohjavesialueelle asettaa toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia (TPY-1, TPY). Alue varataan ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomille toimisto-, työpaikka- ja teollisuustoiminnoille, sekä niihin liittyville myymälä- ja varastointitiloille. Työpaikkatoiminnoille (TPY-1, TPY) osoitettujen alueiden pinta-ala on noin 72 ha. Kaava-alueen pohjoisosalle osoitettujen TPY-1-alueiden lopullinen hyödynnettävyys ja tehokkuus riippuu alueen yksityiskohtaisesta topografiasta, suunnittelusta ja pinnantasaukseen käytettävän pinta-alan määrästä. Alueen suhteellisen haastavan topografian ja pohjavesien suojelutarpeen asettaminen rakentamista koskevien rajoitteiden vuoksi korttelialueista voidaan joutua osoittamaan tavanomaista suurempi osa rakentamiselta vapaaksi alueeksi.

Kaava-alueen keskiosa säilyy jätteenkäsittelyalueena (EJ).

Jätteenkäsittelyalueelle (EJ) osoitetun alueen pinta-ala on noin 43 ha.

Jätteenkäsittelyalueen itä- ja länsipuolille on osoitettu maa-ainesten oton päätyttyä työpaikkatoimintojen alueeksi (EO/TPY), teollisuus- ja varastorakennusten alueeksi (EO/T), sekä suojaviheralueeksi (EO/EV) muuntuvat alueet. Maa-ainestenoton päätyttyä rakennuskäyttöön otettavien alueiden pinta-ala on noin 44 ha. Kaava-alueen lounaisosalle maanoton jälkeen muodostuvan teollisuus- ja varastorakennuksen alueen pinnantasausta voidaan suunnitella ja toteuttaa suhteellisen joustavasti ja alueen perustamisolosuhteet ovat suhteellisen hyvät, mistä johtuen alueelle yksityiskohtaisemman maankäytön suunnittelun (asemakaavoituksen) yhteydessä osoitettavan kerrosalan määrä voi olla suhteessa suurempi kuin pohjoisosan rinnemaastoon sijoittuvalla alueella.

Alueella sijaitsevat muinaismuistoiksi luokitellut taistelupaikat on rajattu kaavakartalle asianomaisilla kaavamerkinnoilla. Länsiosan muinaismuistoalueen ympäristö on alueen historiallisten arvojen, hankalan rakennettavuuden ja luontoarvojen takia jätetty nykyisen kaltaisesti maa- ja metsätalousalueeksi.

Yritysalueet muodostuvat yleensä suhteellisen laajoista ja tasaisista korttelialueista, jollaisia Miehonkankaalta ei kuitenkaan luonnostaan juurikaan löydy. Miehonkankaan alueen vähäistä laajempi toteuttaminen edellyttää käytännössä liki koko kaava-alueen mittakaavassa toteutettavaa suunnitelmallista kortteleiden alueellista tasaamista. Mäkiä tulisi tasata ja saatavilla leikkausmassoilla vastaavasti rinteitä pengertää. Asia tulee huomioida, kun arvioidaan tulevan maankäytön tonttikokoa. Myös katuverkon pituusleikkauksiin ja tonttien tasauksiin sekä tonttiliittymien sijoitteluun on kiinnitettävä alueen jatkosuunnittelussa riittävää huomiota.

Yleiskaavoituksen yhteydessä on tehty suuntaa-antavia laskelmia kortteleiden investointitaloudesta. Sisäisen vesihuollon investointien lisäksi alueen toteuttaminen edellyttää investointeja alueen ulkoiseen vesihuoltoverkkoon.

Kaavaehdotuksen nähtäville asettaminen:

Kaavaehdotus asetetaan teknisen lautakunnan päätöksellä julkisesti nähtäville vähintään 30 päivän ajaksi ja siitä pyydetään lausunnot. Kuntalaisilla ja muilla osallisilla on mahdollisuus jättää kaavaehdotuksesta muistutus. Muistutukseen kaavoittaja laatii vastineen, joka käsitellään teknisessä lautakunnassa ennen kaavan hyväksymistä. Vastine laaditaan vain niihin muistutuksiin ja lausuntoihin, jotka jätetään kuulutuksessa ilmoitetun määräajan puitteissa

Kaavoituksen jatko:

Mikäli kuulemisen yhteydessä ei esille nouse merkittäviä

kaavoitusaikatauluun tai kaavaratkaisuun vaikuttavia seikkoja, kaava pyritään saamaan hyväksymiskäsittelyyn talvella 2021/2022.

Kaavamateriaali:

Kaavakartta ja kaavamääräykset sekä kaavaselostus on päätöksen liitteenä ja muu kaava-aineisto on **oheismateriaalina**.

Kaavakartta ja kaavamääräykset, kaavaselostus ja muu kaavamateriaali on nähtävillä Kouvolan kaupungin kotisivulla www.kouvola.fi/paatoksenteko.

Lisätietoja: yleiskaavapäällikkö Marko Luukkonen, puh. 020 615 7169, marko.luukkonen(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta hyväksyy Miehonkankaan osayleiskaavaehdotuksen.

Lautakunta asettaa osayleiskaavaehdotuksen vähintään 30 päivän ajaksi julkisesti nähtäville ja pyytää siitä tarvittavat lausunnot (MRL 65 §, MRA 19 §, 20 §).

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa kaupungin verkkosivustolla 30.6.2021.

Marko Luukkonen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 16.37.

Tekninen lautakunta 28.06.2022 § 160

Valmistelija: yleiskaavapäällikkö Marko Luukkonen, puh. 020 615 7169, marko.luukkonen(at)kouvola.fi

Miehonkankaan osayleiskaava on edennyt kaavaehdotusvaiheen jälkeen hyväksymisvaiheeseen. Teknisen lautakunnan käsiteltävänä on nyt 1) osayleiskaavaehdotuksen nähtävillä olon aikana saatujen lausuntojen ja muistutusten vastineet, 2) osayleiskaavakarttaan ja -määräyksiin sen nähtävillä olon jälkeen tehdyt vähäiset tarkennukset sekä 3) osayleiskaavan esittäminen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle ja edelleen maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti kaupunginvaltuustolle.

Alla esittelytekstissä on kuvattu yleiskaavan yleisesittely, sen jälkeen muistutusten ja lausuntojen vastineet ja kolmantena kaavakarttaan ja -määräyksiin tehdyt tarkennukset.

1) Yleiskaava

Yleiskaavoituksen tavoite ja lähtökohdat:

Kaavoituksen lähtökohtia ja tavoitteita on tarkasteltu ennen varsinaisen kaavoituksen aloittamista erillisen markkinaselvityksen yhteydessä. Suunnittelua raamittaviksi lähtökohdiksi hyvä saavutettavuus, VT12:n uusi eritasoliittymä, lähellä sijaitseva Kymiring moottoriturheilukeskus, haastava topografia, alueella jo oleva jätteenkäsittelyalue sekä suunnittelualueeseen idässä rajautuva loma-asutus. Yleiskaavoituksen tavoitteena on ollut tarkastella Miehonkangasta hyvin saavutettavissa olevana valtatiehen 12 tukeutuvana ja naapurikunnan puolella litissä sijaitsevan Kymiring -alueen maankäyttöä täydentävänä yritysalueena.

Yleiskaavoituksen kulku:

Kaavoitusohjelmaan alueen kaavoittaminen on otettu vuonna 2015 ja tuolloin kaavoitus oli määrä aloittaa vasta vuosikymmenen loppupuolella. Hanketta aikaistettiin kuitenkin 2–3 vuodella mm. kaava-alueen kiinteistönomistajan aloitteellisuuden ja Kymiring-hankkeen liikkeelle lähdön vuoksi.

Ennen varsinaista kaavoitusta tehtiin 2017 markkinaselvitys ja tavoitekuva alueen kaavoituksen tueksi ja lähtökohdaksi.

Kaavoituksen vireille tulo siihen ja liittyvät kuulemiset ja neuvottelut sekä suunnittelun edellyttämät perusselvitykset tehtiin vuoden 2017 lopun ja vuoden 2018 kuluessa. Kaavaluonnos oli teknisen lautakunnan käsittelyssä ja julkisesti nähtävillä keväällä 2019. Vuoden 2019 lopun ja vuoden 2020 aikana suoritettiin alueen pohjavesitilannetta kartoittavia lisätutkimuksia ja muita kaavoituksen edellyttämiä täydentäviä selvityksiä.

Osayleiskaavaehdotus käsiteltiin teknisessä lautakunnassa 29.6.2021, jonka jälkeen kaava-asiakirjat sekä muut ehdotusvaiheen aineistot olivat nähtävillä Kouvolan kaupungintalolla sekä kaupungin verkkosivuilla 07.07.- 31.08.2021 välisen ajan. Kaavaehdotuksesta järjestettiin nähtävillä olon aikana yksi infotilaisuus. Kaavaehdotusvaiheen viranomaisneuvottelu pidettiin 20.01.2022. Kaavaehdotusta on viimeistelty vuoden 2022 alkupuoliskolla tekemällä siihen joitakin teknisluonteisia tarkennuksia ja täydennyksiä.

Edellä mainittujen päävaiheiden lisäksi kaavoituksesta on lukuisia kertoja neuvoteltu ja keskusteltu eri viranomaisten ja alueen asukkaiden sekä muiden sidosryhmien kanssa.

Osayleiskaavan sisältö:

Osayleiskaavaratkaistu perustuu alueelta laadittuihin lukuisiin selvityksiin ja niiden perusteella tehtyihin suunnitteluratkaisuihin, kaupungin tahtotilaan ja strategiaan, viranomaislausuntoihin ja sidosryhmäyhteistyöhön sekä alueen maanomistajan/käyttäjän näkemyksiin. Osayleiskaavassa osoitettava maankäyttö toimii alueen tarkemman suunnittelun ja asemakaavoituksen perustana.

Yleiskaavassa on ositettu alueen tulevan maankäytön periaatteet suurtonttirakenteen ja tieverkon osalta.

Pohjoisosan työpaikka-alueet: Kaava-alueen pohjoisosalle on osoitettu VT 12:n eteläpuoliseen rinnakkaistiehen vyöhykemäisesti rajautuvia työpaikkatoimintojen alueita, jolla ympäristö alueen sijoittuminen pohjavesialueelle asettavat toiminnan laadulle erityisiä vaatimuksia (TPY-1). Alueet varataan ympäristöhäiriötä aiheuttamattomille toimisto-, työpaikka- ja teollisuustoiminnoille, sekä niihin liittyville myymälä- ja varastointitiloille. Työpaikkatoiminnoille (TPY-1) osoitettujen alueiden pinta-ala on noin 74 ha.

Jätteenkäsittelyalue: Kaava-alueen keskiosa säilyy jätteenkäsittelyalueena (EJ). Jätteenkäsittelyalueelle (EJ) osoitetun alueen pinta-ala on noin 43 ha.

Maa-ainesten otto ja teollisuus: Jätteenkäsittelyalueen itä- ja länsipuolille on osoitettu maa-ainesten oton päätyttyä työpaikkatoimintojen alueeksi (EO/TPY), teollisuus- ja varastorakennusten alueeksi (EO/T), sekä suojaviheralueeksi (EO/EV) muuntuvat alueet. Maa-ainestenoton päätyttyä rakennuskäyttöön otettavien alueiden (EO/TPY ja EO/T) pinta-ala on yhteensä noin 20 ha.

Suojaviheralueet ja maa- ja metsätalousvaltaiset alueet: Jätteenkäsittelyalueen ja sen itä- ja länsipuolille osoitettujen maa-ainesten oton jälkeen rakennuskäyttöön kehitettävien alueiden ympärille on osoitettu suojaviheralue (EV), johon kohdistuvia toimenpiteitä ohjataan maisematyöluopavelvoitteella. Suojaviheralueet liittyvät kaava-alueen länsiosalle osoitettuun, rakentamiselta vapaaseen maa- ja metsätalousalueeseen. Rakentamiselta vapaat alueet muodostavat kaava-alueelle yhtenäisen, eri toimintoja yhteensovittavan viherverkon. Suojaviheralueille sijoittuvia luontaisia uomia hyödynnetään alueellisessa hulevesien hallinnassa. Kaava-alueen itäosalle on osoitettu laaja yhtenäinen, Kontjärven ranta-asutuksen suuntaan puskuroiva suojaviheralue. Suojaviheralueiden määrittelyssä on huomioitu edellä kuvattujen lähtökohtien ja tavoitteiden ohella kaava-alueelle sijoittuvien, luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeiden alueiden (luo) lähtökohdat. Kaava-alueen koillis- ja länsiosille on osoitettu kolme erillistä muinaismuistoaluetta (SM), joihin kohdistuvia toimenpiteitä ohjataan muinaismuistolain perusteella asetetuin

määräyksin ja lausuntovelvoittein. Rakentamiselta vapaiden alueiden (M-, EV-, SM-, EO/EV-alueet) pinta-ala on noin 164 ha.

Edellä kerrotun mukaisesti kaava-alue jakautuu liki tasan rakentamiselle tarkoitettuihin ja rakentamiselta vapaaksi jäävien alueiden kesken.

Kaava-alueen pohjoisosalle osoitettujen TPY-1-alueiden lopullinen hyödynnettävyys ja tehokkuus riippuu alueen yksityiskohtaisesta topografiasta, suunnittelusta ja pinnantasaukseen käytettävän pinta-alan määrästä. Alueen suhteellisen haastavan topografian ja pohjavesien suojelutarpeen asettaminen rakentamista koskevien rajoitteiden vuoksi korttelialueista voidaan joutua osoittamaan tavanomaista suurempi osa rakentamiselta vapaaksi alueeksi. Kaava-alueen lounaisosalle maanoton jälkeen muodostuvan teollisuus- ja varastorakennuksen alueen pinnantasaus voidaan suunnitella ja toteuttaa suhteellisen joustavasti ja alueen perustamisolosuhteet ovat suhteellisen hyvät.

Osayleiskaavan toteuttaminen:

Osayleiskaava on pitkän aikavälin yleispiirteinen maankäytönsuunnitelma, jolla esitetään suunnittelualueen tulevan maankäytön periaateratkaisut. Yleiskaava mahdollistaa alueen tarkemman suunnittelun, eli esimerkiksi asemakaavojen laatimisen.

Kaavoituksen ajoittuminen liittyy logistiikka-alueen kehittymiseen ja siihen kytkeytyviin tarpeisiin. Alueelle on mahdollista tarvittaessa sijoittaa suhteellisen suuria tontteja vaativia liikenneverkkohakuisia toimintoja. Taloudellisteknisesti arvioituna topografialtaan vaihteleva alue on tällöin syytä mahdollisimman laajasti esirakentaa pyrkien alueelliseen massatasapainoon, jotta kustannukset saadaan pidettyä kohtuullisina.

Yleiskaava mahdollistaa alueen toteuttamisen kaavassa päätetyllä tavalla. Alueen toteuttamisen aikajänne vaihtelee hyvin paljon. Alue voisi nopeimmillaan olla toteutunut 2030-luvun alkupuolella, mutta todennäköisesti vähintäänkin osia alueesta on toteuttamatta huomattavasti pidemmän aikaa. Yritysaluekäyttöön kaavoitetuilta alueilta kaupunki pyrkii hankkimaan ennen asemakaavoitusta maapohjan omistukseensa. Miehonkankaan alueella sijaitseva jätteenkäsittelyalue ja siihen välittömästi rajautuvat yritysalueet tulevat kuitenkin suurella todennäköisyydellä jäämään nykyisen maanomistajan haltuun myös jatkossa. Omistusjärjestelyistä ja mahdollisista sopimusteknisistä asioista sovitaan viimeistään asemakaavoitusvaiheessa.

2) Muistutukset ja lausunnot sekä kaavanlaatijan vastine

Kaavaehdotuksesta saatiin sen nähtävilläoloaikana 10 lausuntoa ja 12 muistutusta. Lausunnot, muistutukset ja niiden vastineet ovat kokonaisuudessaan luettavissa kaavaselostuksen liitteestä nro 14.

Suurin osa yleiskaavaehdotusta koskevista muistutuksista koski kaava-alueen toteuttamisesta mahdollisesti koituvia negatiivisia vaikutuksia ja erityisesti Kontjärvelle ja sen asutukselle. Muistutuksissa tuotiin esille pelko mm. Kontjärven pinta- ja pohjavesien pilaantumisesta sekä kannettiin huolta Miehonkankaan alueen virkistyskäyttöarvojen puolesta. Muistutuksissa esitettiin mm. itäisimmän yritysaluevarauksen (TPY-1) poistamista ja Kontjärven ja yritys- ja teollisuusalueiden välisen suojavyöhykkeen kasvattamista. Kaavanlaatija on tutkinut muistutukset, mutta ei ole nähty tarvetta muuttaa kaavaehdotusta muistutuksissa esitetyillä tavoilla ja perusteella. Syynä on se, että yritysalueet sijoittuvat pintavesien ja pohjavesien näkökulmasta katsottuna Kontjärven alapuolelle, joten Kontjärven vesien pilaantuminen Miehonkankaalla tehtävän rakentamisen tai toiminnan takia ei ole mahdollista. Myöskään itäisimmän yritysaluevarauksen poistamiselle ei ole löydetty perusteita. Etäisyys Kontjärven ja yritysalueen välillä on riittävä, sillä asumisen ja lähimmän yritysaluevarauksen väliin jää useiden satojen metrien levyinen suojaviheralue. Kontjärven näkökulmasta selkeä ympäristöhäiriön lähde on sen sijaan VT12:n liikennemelu ja Kymiringin moottoriurheilukeskus, mutta niihin ei tällä kaavalla varsinaisesti voida vaikuttaa. Kymiringillä on voimassa oleva ympäristölupa, jossa on määrätty melutasoista ja -ajoista. VT12 on toteutettu lainvoimaisten suunnitelmien ja asianomaisen suunnitteluprosessin seurauksena. Yleiskaavaan on muistutusten johdosta päädytty merkitsemään VT12 tuntumaan Kontjärven länsipään kohdalle varaus/mahdollisuus puhtaiden maamassojen toteuttamiseksi. Yleiskaava ei sitä määrää, mutta mahdollistaa sen. Yhdessä muistutuksessa esille nostettu kevyen liikenteen ohjaustarve on sen sijaan todettu tarpeelliseksi ja huomiota edellyttäväksi asiaksi, joten se on otettu kaavassa asianomaisin merkinnöin nyt huomioon.

Lausunnonantajilta eli viranomaisilta ja yhteisöiltä tuli kaavakarttaan ja –selostukseen liittyviä pienehköjä teknisluonteisia huomioita. Niiltä osin kaava-asiakirjoihin on tehty tarvittavia teknisluonteisia tarkennuksia.

Kaikki lausunnot ja kaavanlaatijan vastineet niihin ovat **kaavaselostuksen liitteessä nro 14.**

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan kunnan jäsenille ja osallisille on varattava tilaisuus esittää mielipiteensä kaavaehdotuksesta (muistutus). Muistutuksen tehneille, jotka ovat ilmoittaneet osoitteensa, on ilmoitettava kunnan perusteltu kannanotto (vastine) esitettyyn mielipiteeseen. Teknisen lautakunnan käsittelyn jälkeen vastineet toimitetaan niille muistutusten jättäjille, jotka ovat muistutuksessa ilmoittaneet osoitteensa tai se on muutoin kaupungin kaavoittajan

tiedossa. Vastineita ei käsitellä enää lautakunnan jälkeen kaupunginhallituksessa tai –valtuustossa. Vastineita koskevasta päätöksestä ei voi hakea muutosta.

Osayleiskaavasta järjestettiin MRL 66 § 2 momentin mukainen ehdotusvaiheen nähtävillä olon jälkeinen viranomaisneuvottelu 20.1.2022. Neuvotteluun osallistui Kouvolan kaupungin lisäksi Kaakkois-Suomen ELY-keskus, Kymenlaakson liitto ja Kymenlaakson museo sekä Kymenlaakson pelastuslaitos. Neuvottelussa käytiin läpi em. keskeisten viranomaisten lausunnot sekä niihin laaditut vastineet. Viranomaisneuvottelussa todettiin, että lausunnot on otettu kaavaan tehdyissä tarkennuksissa riittävässä määrin huomioon ja osayleiskaavan hyväksymiselle ei nähty esteitä.

Muistutusten ja lausuntojen vastineet ovat kaava-asiakirjana kaavaselostuksen liitteenä nro 14. Kaikki liitteet on yhdistetty yhdeksi isoksi PDF-tiedostoksi. Kaavaselostuksen liitteiden suuren tiedostokoon takia vastineasiakirja on myös erikseen tämän esityslistan oheismateriaalina.

3) Yleiskaavaehdotukseen nähtävillä olon jälkeen tehdyt tarkennukset:

15.06.2021 päivättyyn kaava-aineistoon on tehty ehdotusvaiheen jälkeen 22.02.2022 päiväyksellä seuraavat tekniset tarkistukset:

Kaavakartta:

Kaava-alueen koillisosalle on lisätty ohjeellinen aluevaraus, jolle saa sijoittaa melu- tai maisemavallin (mv).

Pohjavesialuetta koskevan kaavamääräyksen (pv) muotoilua on tarkistettu siten, että alueelta kertyvät likaantuneet sade- ja sulamisvedet on johdettava pohjavesialueen ulkopuolelle tai hulevesiviemäriin, eikä vesihuoltolaitoksen viemäriin, kuten kaavaehdotuksessa viitattiin.

Kaava-alueen itäosan liikenneverkolle lisättiin ohjeellisia kevyen liikenteen reittejä koskevat merkinnät tarpeelliseksi katsottuihin kohtiin.

TPY-1-alueita koskevaan kaavamääräykseen lisättiin maininta siitä, ettei alueelle saa sijoittaa Maankäyttö- ja rakennuslain 71 a §:n mukaista vähittäiskaupan suuryksikköä.

Kaavakartassa osoitettujen muinaismuistoalueiden (SM) rajaukset on tarkistettu muinaisjäännösrekisterin mukaisiksi.

Kaava-alueen eteläosalle on lisätty rautatieliikenteen suoja-aluetta koskeva osa-aluemerkintä (lr/s), joka ulottuu 30 metrin etäisyydelle lähimmän raiteen keskilinjasta. Suoja-alueen maanmuokaus ja alueelle rakentaminen edellyttää radanpitäjän suostumusta.

Kaava-alueen pohjoispuolinen rajausta tarkistettiin hankkeen aikana päivittyneen kuntarajan mukaiseksi. Kaavakarttaan lisättiin kuntarajaa koskeva merkintä.

Yleiskaavaan tehty teknisluonteiset mm. pohjavesien suojeluun liittyvät tarkennukset eivät ole MRA 32 §:n tarkoittamia olennaisia muutoksia, joten osayleiskaavaa ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

Varsinaisen kaavakartan ja määräysten ohella on täydennetty muita kaava-asiakirjoja.

Kaavaselosustus:

Kaavaselosutukseen on lisätty kohta 7 Kaavan suhde muihin suunnitelmiin, jonka alakohdissa tarkastellaan valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden ja Kymenlaakson maakuntakaava 2040 huomioimista osayleiskaavassa.

Kaavaselosuksessa viitatus käyttötarkoituskohdaiset pinta-ala tiedot, sekä kaavakarttaotteet päivitettiin hyväksymisvaiheen kaavakartan mukaisiksi.

Kohtaan 12 lisättiin liiteluettelo.

Liikenneverkkosuunnitelma (liite):

Kaava-alueen itäosan liikenneverkolle lisättiin ohjeellisia kevyen liikenteen reittejä koskevat merkinnät tarpeelliseksi katsottuihin kohtiin.

Kaavahankkeen verkkosivut: www.kouvola.fi/miehonkangasOYK

Muistutusten ja lausuntojen vastineet, osayleiskaavakartta, kaavaselosustus ja kaavaselosuksen liitteet sekä OAS ovat **liitteenä**.

Muistutusten ja lausuntojen vastineet ovat **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: yleiskaavapäällikkö Marko Luukkonen, puh. 020 615 7169, marko.luukkonen(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta hyväksyy Miehonkankaan osayleiskaavaehdotuksesta sen julkisen nähtävilläolon aikana saatujen lausuntojen ja muistutusten vastineet.

Tekninen lautakunta hyväksyy osayleiskaavakarttaan ja -määräyksiin sekä muuhun kaavamateriaaliin tehty vähäiset tarkennukset.

Tekninen lautakunta hyväksyy yleiskaavan ja esittää Miehonkankaan osayleiskaavaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 216

Valmistelija: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570,
hannu.tylli(at)kouvola.fi

Lisätietoja: yleiskaavapäällikkö Marko Luukkonen, puh. 020 615 7169,
marko.luukkonen(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Miehonkankaan osayleiskaavan.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

- | | |
|-----------|---|
| Liite[21] | YK_2_5_Miehonkankaan_oyk_kaavakartta_KH 15082022 |
| Liite[22] | YK_2_5_Miehonkankaan_oyk_kaavaselostus_KH 15082022 |
| Liite[23] | YK_2_5_Miehonkankaan_oyk_Osallistumis-ja arviointisuunnitelma_KH 15082022 |
| Liite[24] | YK_2_5_Miehonkankaan_oyk_selostuksen_liitteet_pakattu_KH 15082022 |

Valtuuston kokouksen 13.6.2022 päätösten toimeenpano**Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 217**

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kuntalain 39 §:n mukaan kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten täytäntöönpanosta ja laillisuusvalvonnasta. Päätökset voidaan panna täytäntöön ennen kuin ne ovat saanut lainvoiman, mutta täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon (143 §).

Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta, ja tällöin asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi (Kuntalaki 96 §).

Lisätietoja: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus toteaa, etteivät kaupunginvaltuuston kokouksessaan 13.6.2022 tekemät päätökset ole syntyneet virheellisessä järjestyksessä, mene valtuuston toimivallan yli tai muutenkaan ole lainvastaisia ja hyväksyy päätösten täytäntöönpanon.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen vanhan Voikkaan sillan luota alkavan ns. ratapenkan kunnostamisesta liikuntareitiksi ja jatkamisesta Korialle asti**7491/00.05.00/2021****Kaupunginvaltuusto 15.11.2021 § 146**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettu Mikko Jaanun ja Ukko Bambergin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

"Kouvola on viime aikoina kunnostautunut ulkoilureittien rakentamisen suhteen, ja kaupungilla onkin tarjota useita hyviä erilaisia liikuntareittejä kuntalaisille. Kouvola on hyvä maine liikuntaystävällisenä kaupunkina ja tätä mainetta kannattaa mielestämme jatkossakin vaalia ja parantaa näitä palveluita. Kuntalaisilta on tullut useita kyselyitä ja viestejä koskien ns. ratapenkkää, vanhaa Voikkaan sillan luota alkavaa junaradan pohjaa, joka toimii kevyen liikenteen asfaltoituna raittina Kuusankosken Mäkikylään asti, ja jatkuu siitä eteenpäin jossakin kunnossa aina Korialle asti. Tämän raitin kunnostamista ja asfaltoinnin jatkamista Korialle asti on paljon toivottu.

Raitti palvelisi hyvässä kunnossa ollessaan suurta osaa kaupunkilaisia, kulkisihan se aivan Kuusankosken urheilukesittymän vierestä, ja yhdistäisi kaksi väkirikasta Kouvolan taajamaa. Sekä olisi myös liikenneturvallisuutta lisäävä tekijä, kun pyöräilijät ja rullaluistelijat voisivat käyttää sitä eikä heidän tarvitsisi liikkua ajotiellä autoliikenteen seassa. Sekä tarjoaisi erinomaisen lisän kaupungin hyviin pyöräily ja rullaluisteluireitteihin ja tukisi näin liikunnan harrastusta.

Ehdotamme että tähän asiaan perehdyttäisiin viranomaisten toimesta ja selvitettäisiin kustannukset sen suhteen, että selvitettäisiin, olisiko mahdollista jatkaa tätä kevyen liikenteen raittia päällystettynä Korialle asti, jolloin se palvelisi entistä suurempaa osaa kaupunkilaisista?"

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Tekninen lautakunta 28.06.2022 § 163

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Kaisa Niilo-Rämä, puh. 020 615 7404, kaisa.niilo-rama(at)kouvola.fi

Aloite

Mikko Jaanu ja Ukko Bamberg ovat tehneet valtuustoaloitteen Voikkaan sillalta aina Korian Karisuontielle ulottuvan vanhan ratapenkereen kunnostamiseksi asfaltoiduksi liikuntareitiksi. Aloite on käsitelty Kouvolan kaupunginvaltuuston kokouksessa 15.11.2021.

Perusteluiksi aloitteen tekijät kertovat mm. reitin päätepisteinä toimivien taajamien runsasväkisyyden, liikenneturvallisuuden parantumisen sekä liikunnallisen elämäntavan edistämisen.

Nykytilanne ratapohjan osalta

Voikkaan sillalta Heinharjun teollisuusalueelle saakka vanha ratapohja on asfaltoitu kevyen liikenteen väylä jo nykyisin. Asfaltoitu osuus sijaitsee asemakaavoitetulla alueella. Eteläosastaan Heinharjun ja Pohjankorventien välillä reitti on merkitty kaavaan rautatiealueeksi. Pohjankorventiestä pohjoiseen se on merkitty katualueeksi (Lassilanraitti ja Lassilanpellontie). Heinharjun eteläpuolella asemakaavoittamattomalla alueella sijaitsee Saint-Gobain Weber Oy Ab:n lecasora- ja -harkkotehdas, joka katkaisee etelä-pohjoissuuntaisen kulkuyhteyden. Tehdasalueen pääsee tällä hetkellä kiertämään Vikiäntien, Savelanmutkan ja Vatajantien muodostamaa yksityistieyhteyttä pitkin takaisin vanhalle ratapohjalle. Keltin alaiden välissä on myös huonokuntoinen polkuyhteys Vikiäntieltä Vatajantielle. Tehtaan eteläpuolella vanha ratapohja on hiekka- ja sorapohjaista väylää, jossa ulkoilu kävellen ja jalkaisin on jo nykyisin mahdollista. Osaa tästä reitinosasta käyttävät myös paikalliset hevosharrastajat ja talvisin se toimii hiihtolatuksi. Kunnossapitoa ei päällystämättömällä osalla ole hiihtokauden ulkopuolella. Päällystämätön reitti kulkee edelleen etelään Lahdentien ali ja päättyy Korian viljavarastoille Saukontielle, mikä on asemakaavoitettua aluetta. Saukontien eteläpuolella on rakennettu ja asfaltoitu katuverkosto Hurjatien päähän. Hurjatien ja Karisuontien välillä kulkee päärata, jossa ei ole ylitysmahdollisuutta kyseisellä kohtaa tai sen läheisyydessä.

Ratapohjan maanomistus on tällä hetkellä Suomen valtiolla. Väylävirastolta 25.4.2022 saadun tiedon mukaan alue tulee jatkossakin säilyttää valtion omistuksessa, mutta sen asfaltoinnille kaupungin kustannuksella ei ole estettä.

Aloitteen mukaisten toimenpiteiden toteuttamismahdollisuudet

Liikuntapalveluiden mukaan hiihtolatu on tarkoitus säilyttää liikuntapaikkojen palveluverkossa, eli sen käyttö jatkuu nykyisellään. Hiihtoladun ja talvella kunnossapidetyn kevyen liikenteen väylän yhteensovittaminen vierekkäin on rajatussa tilassa hyvin hankalaa. Näin ollen kevyen liikenteen väylän käyttö rajoittuisi lumettomaan ja valoisaan aikaan. Väylän jättäminen talvikunnossapidon ulkopuolelle

perustuu myös siihen, että maa-alue ei ole kaupungin omistama ja se sijaitsee asemakaavoittamattomalla alueella.

Koko asfaltoimattoman osuuden päällystäminen maksaisi vähintään 200 000 €. Asfalttia ei pysty laittamaan ainakaan koko matkalla nykyisen kantavan kerroksen päälle, joten joiltain osin se olisi vaihdettava (hinta-arvio n. 60 000 euroa). Valaistuksen rakentaminen kyseiselle 3,8 kilometrin pituiselle osuudelle maksaisi noin 250 000 €. Keltin alaiden välistä kulkevan polun kunnostaminen maksaisi noin 70 000 €. Kunnostamisen/rakentamisen kustannukset kuuluisivat euromääränsä perusteella investointeihin (raja 30 000 €), mutta siellä pitkävaikutteisiin menoihin, koska maa-alueet eivät ole kaupungin omistuksessa. Pitkävaikutteiset menot kuuluvat teknisen lautakunnan perusinvestointien raameihin.

Toteuttamiseen ei voida hakea valtion tukia, koska maanomistus on muulla kuin kaupungilla eikä valtio ole valmis alueesta luopumaan.

Ratapohja toimii jo nyt päällystämättömänäkin (=asfaltoimattomana) liikuntareittinä. Päällystämällä ei siten välttämättä saada reitille merkittävää lisäarvoa. On myös huomioitava, että Korian hautausmaan kohdalta on jo olemassa päällystetty kevyen liikenteen reitti Hurjanhakaan aina Matintielle asti. Pentik Paviljongin kohdalta pääse tälle osuudelle jo nyt tavallisellakin pyörällä.

Vastaus

Vanhan ratapohjan muuttaminen asfaltoiduksi kevyen liikenteen väyläksi välillä Keltin altaat - Saukontie, Koria on mahdollista, mutta ei tarkoituksenmukaista. Asfalttoinnin ja sen vaatiman esirakentamisen sekä mahdollisen valaistuksen kustannukset ovat merkittävät. Talviaikainen kunnossapito lisäisi käyttömenoja ja olisi muutoinkin haastavaa huomioiden säilyvä hiihtolatuverkosto.

Kustannustehokkain ja toiminnallisesti riittävä ratkaisu olisi rakentaa ainoastaan tällä hetkellä puuttuva / puutteellinen yhteys Keltin alaiden kohdalle. Yhteyden rakentaminen vähentää kuitenkin teknisen lautakunnan investointimenoja muuhun (esim. korjaus)rakentamiseen. Hanke voidaan ottaa mukaan tulevien vuosien investointisuunnitelmiin, jos valtuusto niin päättää.

Muilta osin tarkoituksenmukaisinta on jättää väylä kokonaisuudessaan (välillä Teollisuuskaari- Saukontie) sorapintaiseksi. Sorapintainen ratkaisu mahdollistaa väylän nykyistä sujuvamman käytön sekä pyöräilyyn, kävelyyn että hiihtoon lisäämättä merkittävästi kaupungin investointi- tai ylläpitokuluja.

Ko. väylän sijaintikartta on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi ja kaavoitusarkkitehti Kaisa Niilo-Rämä, puh. 020 615 7404, kaisa.niilo-rama(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta antaa selostusosassa olevan vastauksen kaupunginhallitukselle aloitteeseen vanhan Voikkaan sillan luota alkavan ns. ratapenkan kunnostamisesta liikuntareitiksi ja jatkamisesta Korialle asti.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 218

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi ja kaavoitusarkkitehti Kaisa Niilo-Rämä, puh. 020 615 7404, kaisa.niilo-rama(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aiheita muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen ainoastaan kotimaisista raaka-aineista valmistetun ruoan tarjoamiseksi Kouvolan kaupungin tilaisuuksissa**7774/00.05.00/2021****Kaupunginvaltuusto 13.12.2021 § 160**

Puheenjohtaja Ville Kaunisto esitti valtuutettujen Mia Ylä-Outisen ja Markku Pakkasen jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Ainakin Mikkeli ja Savonlinna luopuu ulkomaisesta ruoasta ja käyttää jatkossa vain kotimaisista raaka-aineista valmistettua ruokaa tilaisuuksissaan, poislukien kahvi ja tee. Lähiruoan merkitystä painotetaan. Linjaus koskee kaikkia kaupungin järjestämiä kokouksia, seminaareja, edustustilaisuuksia ja yleisötilaisuuksia, mikäli niissä on tarjoilua.

Esitän aloitteena, että jatkossa Kouvolan kaupungin tilaisuuksissa tarjoillaan ainoastaan kotimaisista raaka-aineista valmistettuja ruokia ja hedelmät korvataan kotimaisilla marjoilla. Näin hiilijalanjälki pysyy mahdollisimman pienenä ja raaka-aineiden alkuperä on jäljitettävissä tuottajatasolle asti. Kahvi ja tee on ainoat tuontituotteet.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 219

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kouvolan kaupungin edustustilaisuuksien, seminaarien ja yleisötilaisuuksien tarjoilut tilataan valtaosin kaupungintalon henkilöstöravintolassa toimivalta yritykseltä, jonka käyttämien tuotteiden kotimaisuusaste on tällä hetkellä noin 60 prosenttia. Hankinnat tehdään paikallisesti aina kun tarvittava tuote vain on saatavilla Kouvola.

Yritykseltä saadun lausunnon mukaan kaupungin edustustilaisuuksien, seminaarien ja yleisötilaisuuksien tarjoiluissa olisi mahdollista siirtyä käyttämään täysin kotimaisia raaka-aineita. Tämä edellyttäisi kuitenkin

sitä, että tukkuportaan toimitusketjut ovat toimivat ja siten raaka-aineiden saatavuus hyvä. Mikäli tavarantoimittajien taholta syntyisi ns. force majeure –tilanne (esim. tavarantoimittajan konkurssi), voitaisiin joutua tilapäisesti hyväksymään ulkolaisten raaka-aineiden käyttöä.

Siirtymisellä täysin kotimaisten raaka-aineiden käyttöön olisi eräitä käytännön vaikutuksia. Menujen suunnittelu monipuolisiksi ja kaikkia ruokavalioita palvelevaksi vaikeutuisi joiltakin osin, koska valinnat supistuisivat varsinkin talvikuukausina. Tällöin menuja suunniteltaisiin kausittain eli kulloinkin sen mukaisesti, mitä kotimaisia raaka-aineita olisi saatavilla. Käytännössä menujen sisällöt supistuisivat. Siirtymisellä täysin kotimaisiin raaka-aineisiin olisi vaikutusta myös hintoihin niitä korottavasti. Raaka-aineiden hintoja ovat jo aiemmin nostaneet osaltaan korona-pandemia ja Ukrainan sota. Tavarantoimittajat ovat alkaneet hinnoitella pakasteet aina toimituserän mukaan - eli hinnat ovat vaihtuvia. Tuoretuotteet ja kasvikset on alettu puolestaan myydä tavarantoimittajien antamalla päivän hinnalla. Muuttuvasta hinnoittelusta johtuen ei menuja suunniteltaessa ole kaikilta osin tiedossa seuraavan viikon hintoja, mikä osaltaan vaikeuttaa ravintolan omaa myynnin hinnoittelua. Ongelmia on esiintynyt myös raaka-aineiden saatavuuden osalta, mistä johtuen tiettyjen menujen saatavuutta ei ole voitu taata.

Täysin kotimaisiin raaka-aineisiin siirtyminen kaupungin edustustilaisuuksien, seminaarien ja yleisötilaisuuksien tarjoiluissa vaikuttaisi käytännön tasolla seuraavasti:

- Hedelmät: hedelmät jäisivät pitkälti pois omenaa ja päärynää lukuun ottamatta, jotka kotimaisina olisivat tarjolla tiettyinä kausina. Hedelmiä käytetään salaateissa, välipaloina ja jälkiruokana joko tuoreena tai tarjottavasta ruokalajista riippuen säilykkeenä tai pakasteena.
- Marjat: Kotimaisia marjoja on saatavilla tiettyinä aikoina tuoreena ja muulloin pakasteina. Marjoja tarjotaan sellaisenaan tai niistä valmistetaan välipaloja tai jälkiruokia.
- Tuoreet kasvikset, vihannekset ja juurekset: Tuoreet kasvikset, vihannekset ja juurekset hankitaan mahdollisuuksien mukaan ensin lähialueelta ja kotimaasta. Se, kuinka pitkälle kotimaisia tuotteita on saatavilla, vaihtelee vuosittain riippuen kunkin vuoden sadon onnistumisesta. Talviaikana kotimaisten tuoretuotteiden valikoima supistuu.
- Kasvis- ja vihannespakasteet: Pakasteiden osalta olisi mahdollista siirtyä kotimaista alkuperää oleviin tuotteisiin. Kasvi- ja vihannespakasteita käytetään yksittäisinä tuotteina tai valmiina sekoituksina. (Kulutusmäärästä on tällä hetkellä kotimaista alkuperää noin 45 %.)

- Riisi ja pasta: Riisi voidaan korvata perunalla/kasviksilla, ja esimerkiksi karjalanpiirakoita olisi mahdollista korvata perunapiirakalla. Myös pasta-tuotteita löytyy kotimaisina, ja ohran käyttöä voitaisiin lisätä.
- Liha ja kala: Lihan ja kalan osalta voitaisiin siirtyä kotimaisiin raaka-aineisiin. Kotimaisia tuotteita on tarjolla aina tilanteen/vuodenaikojen mukaan.

Kaupungin edustustilaisuuksien, seminaarien ja yleisötilaisuuksien tarjoilut tilataan valtaosin kaupungintalon henkilöstöravintolassa toimivalta yritykseltä, jonka käyttämien tuotteiden kotimaisuusaste on tällä hetkellä noin 60 prosenttia. Saadun selvityksen mukaan siirtymä käyttämään täysin kotimaisia raaka-aineita supistaisi ja yksipuolistaisi tarjoiluja etenkin talvikautena, jolloin mm. hedelmät jäisivät menuista lähes täysin pois ja tuoretuotteiden valikoima supistuisi. Kaupungin edustustilaisuuksien, seminaarien ja yleisötilaisuuksien tarjoilujen raaka-aineiden kotimaisuusaste voidaan nostaa n. 75 prosenttiin, mikä yhtäältä lisää kotimaisten raaka-aineiden käyttöä, mutta toisaalta mahdollistaa sen, että etenkin talvikautena valikoima ei supistu yksipuoliseksi. Siirtymä vaikuttaa osaltaan tarjoilujen hintaan, mikä huomioidaan vuoden 2023 talousarviota laadittaessa.

Lisätietoja: yhteyspäällikkö Anne Käki, puh. 020 615 8173, anne.kaki(at)kouvola.fi ja johdon assistentti Siru Huuhilo, puh. 020 615 4709, siru.huuhilo(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen huleveden hallinnasta, huleveden riskienhallinnasta ja kustannusten sijoittamisesta lain mukaisille menokohdille**441/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 14.02.2022 § 23**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettu Anssi Tähtisen jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Maankäyttö ja rakennuslaki muutettiin 2014 niin että hulevedenhallinta siirtyi kuntien tehtäväksi. Maankäyttö ja rakennuslain muuttuessa, niin hulevedenhallinta ja niistä aiheutuneet kustannukset siirtyivät täysimääräisesti kaavoitetulla alueella kaupungin hoidettavaksi. Laissa edellytetään monijäsenen toimielimen perustamista, joka vastaa kaupungissa hulevesien hallinnasta, se tulee huomioida kaupungin hallintosäännössä. Teknisen viraston johtaja ja Kouvola Vesi Oy:n toimitusjohtaja on kustannuksista sopineet niin, että hulevesiverkoston rakentamiskustannuksista vesilaitoksen osuus on reilut 3/3 osaa ja kaupungin osuus alle 1/3 osaa. Vesilaitoksen maksuilla ja taksoilla ei voida rahoittaa, kun sen varsinaista liiketoimintaa. Kaupungin tulee hulevesien hallinnasta ja verkoston rakentamisesta palauttaa vesilaitokselle se osuus minkä vesilaitos on hulevesien hallinnasta ja verkoston rakentamisesta perinyt vuoden 2014 jälkeen.

Samoin tulee selvittää ne kustannukset mitkä on aiheutunut siitä, että kaavoitetulta alueelta on johdettu hulevettä 2014 jälkeen jätevesilaitokselle. Vesilaitokselta verkostoon pumpataan noin 4,3 miljoonaa kuutiota puhdasta vettä, joita kaikkia ei kuitenkaan johdeta jätevesipuhdistamolle.

Jätevesipuhdistamolla vuosittain puhdistetaan 10 miljoonaa kuutiota jätevettä, jonka laskutushinta on vesilaitoksen ilmoituksen mukaan 1,97 euroa kuutiolta, eli vuositasolla 19,7 miljoonaa euroa. Kuitenkaan vesilaitoksen liikevaihto on noin 16 miljoonaa. Tässä on olemassa oleellinen ristiriita. Onko jätetty osa laskuttamatta kaupungilta, vai siirretty kuluttajien maksettavaksi. Näiltäkin osin kustannukset on siirrettävä sinne missä ne syntyvät.

Kouvola Vesi Oy:n taseessa on noin 250 km hulevesiverkostoa, jonka kaupungin olisi pitänyt joko vuokrata tai ostaa vesilaitokselta 2014 lain uudistuksen jälkeen. Nyt vesilaitos maksaa hulevesiverkostosta kaupungilta lainaamasta lainasta 5,5% korkoa omaisuudesta, joka ei ole 2014 jälkeen vesilaitoksen omaisuutta. Joten nämäkin kustannukset ovat vaikuttaneet vesilaitoksen perimiin maksuihin ja taksoihin. Vaikka laki edellyttää eriyttämää hulevesitoiminnan vesilaitoksen kirjanpidosta,

niin siitä huolimatta kuitenkin on syntynyt vesilaitokselle kustannuksissa vesilaitoksen kirjanpitoon. Kuitenkaan eriytettyyn kirjanpitoon ei juurikaan ole merkittäviä tuloja, jos taas hulevesiverkostoon liittyneiltä perittäisi ko. verkoston kustannukset täysimääräisesti, tietäisi se noin 1200 euron lisälaskua niiden kiinteistöjen omistajille.

Jos tekninen virasto olisi heti 2014 jälkeen ryhtynyt toimenpiteisiin, jolla vähennettäisi hulevesien johtamista jätevesilaitokselle, niin kustannukset olisivat pienemmät, niin kaupungille kuin kuluttajille.

Aloitteessa edellytetään, että tekninen virasto aloittaa tarvittavat toimenpiteet, että jätevesilaitokselle johdetaan mahdollisimman vähän hulevettä, samoin tulee huolehtia, ettei vesistöön johdeta kaduilta raskasmetalleja ja nolla kuitua. Hulevesien hallinnasta tehdään riskienhallinta ohjelma, jossa huomioidaan hulevesien mahdolliset vahingot kiinteistöille ja niiden korvaaminen. Vesilaitokselle palautetaan täysimääräisesti korvaus hulevesiverkoston rakentamisesta aiheutuneet kustannukset, sekä 2014 lähtien hulevesiverkostoa rakentamista varten kaupungilta haetun lainan perityt lainan korot, sekä huleveden käsittelystä johtuneet kustannukset. Vesilaitoksen taseessa oleva hulevesiverkosto siirtyi lainoineen 2014 jälkeen kaupungille, joten vesilaitoksen ei tule maksaa sellaisesta lainasta korkoa, joka ei ole vesilaitoksen omaisuutta.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Tekninen lautakunta 28.06.2022 § 162

Valmistelija: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Tekninen lautakunta on käsitellyt vastaavanlaista asiaa 7.3.2022 § 66, joka lähetettiin Kouvola Vesi Oy:lle vastauksena heidän 3.11.2021 lähettämäänsä kirjeeseen. 3.11.2021 lähetetyn kirjeen on allekirjoittanut valtuustoaloitteen tekijä.

Tässä valtuustoaloitteeseen annettavassa vastauksessa siteerataan pääosin em. TELA-käsittelyä.

Maankäyttö- ja rakennuslain (myöh. MRL) 13 a luvussa käsitellään hulevesiä koskevia erityisiä säännöksiä ja se käsittää pykälät 103 a - 103 o §. Vesihuoltolain (VHL) 17 a §:ssä säädellään huleveden viemäroinnin järjestämistä. Molemmat ovat tulleet voimaan 1.9.2014.

MRL 103 i §:n mukaan:

Kunta vastaa hulevesien hallinnan järjestämisestä asemakaava-alueella. Kunta voi ottaa järjestettäväkseen hulevesien hallinnan muillakin alueilla.

Kunnan tulee huolehtia siitä, että ryhdytään tarvittaessa toimenpiteisiin kunnan hulevesijärjestelmän ja vesihuoltolaitoksen hulevesiviemäriverkoston toteuttamiseksi tai hulevesien hallitsemiseksi muulla tavoin.

Hulevesien hallinnalla tarkoitetaan MRL 103 b §:n mukaan hulevesien imeyttämiseen, viivytämiseen, johtamiseen, viemärointiin ja käsittelyyn liittyviä toimenpiteitä.

VHL 17 a § (22.8.2014/681)) mukaan:

Kunta voi päättää vesihuoltolaitoksen kanssa neuvoteltuaan, että laitos huolehtii päätöksessä määriteltävällä alueella huleveden viemäroinnistä yhdyskuntakehityksen tarpeita vastaavasti. Viemärointi on osa maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 103 b §:ssä tarkoitettua hulevesien hallintaa.

Edellä 1 momentissa tarkoitetun päätöksen edellytyksenä on, että:

- 1) vesihuoltolaitos kykenee huolehtimaan huleveden viemäroinnistä taloudellisesti ja asianmukaisesti; ja*
- 2) viemäroinnin kustannusten kattamiseksi perittävät maksut muodostuvat kohtuullisiksi ja tasapuolisiksi.*

Lisäksi 1 momentissa tarkoitetun päätöksen edellytyksenä on, että kunta ja laitos ovat sopineet huleveden viemäroinnistä tai, jos tällaista sopimusta ei ole, hulevedet viemäroidään päätöksessä tarkoitetulla alueella maankäyttö- ja rakennuslain mukaisen asemakaavan, hulevesisuunnitelman, katusuunnitelman tai yleisen alueen suunnitelman mukaisesti.

Päätökseen on liitettävä kartta, jossa esitetään alueet, joilla on vesihuoltolaitoksen hulevesiviemäriverkosto, sekä alueet, joille verkosto rakennetaan.

VHL 17 a §:n mukaiset neuvottelut hulevesien viemäroinnistä vastaavasta tahosta alkoivat vuonna 2015 kaupungin ja vesiyhtiöiden kesken. Neuvottelut johtivat siihen, että tekninen lautakunta päätti 27.6.2017 § 122 ja 22.8.2017 § 141, että Kouvolan Vesi Oy huolehtii päätöksissä määritellyillä alueilla huleveden viemäroinnistä yhdyskuntakehityksen tarpeita vastaavasti. Samassa päätöksessä kaupunki hyväksyi osaltaan huleveden viemärointiä koskevan sopimuksen.

Vastaava päätös on tehty Kymen Vesi Oy:n toiminta-alueen ja sopimuksen osalta vuonna 2017.

Kouvolan Vesi Oy on käsitellyt teknisen lautakunnan vastauksen hallituksen kokouksessaan (4.4.2022).

Kouvolan Vesi Oy:n hulevesisopimuksessa otettiin kantaa myös korvauksiin, joita vesihuoltolaitos voi periä kunnalta. Kyse on tällöin vesihuoltolain 19 a §:n mukaisesta korvauksesta yleisiltä alueilta hulevesiviemäriin johdettavan huleveden viemäroinnistä. Investointien osalta sopimuksessa sovittiin, että korvaus on 23 % huleveden investointien kokonaiskustannuksista. Käyttö- ja ylläpitokustannuksista kaupunki korvasi yhtiölle vuodesta 2019 alkaen myös 23 %. Sopimuksen mukaan yhtiöllä on oikeus määrittää kiinteistökohtaiset hulevesimaksut, joilla katetaan hulevesien hallinnan kokonaisvaltaisia kustannuksia.

Kouvolan kaupunki maksoi Kouvolan Vesi Oy:lle korvauksia vuonna 2021 hulevesien käyttö- ja ylläpitokustannuksista 298 881 euroa ja investoinneista 819 050 euroa. Kouvolan Vesi Oy ei ole perinyt tähän mennessä huleveden perusmaksua kiinteistöiltä.

Kouvolan Vesi Oy oli vuonna 2021 pyytänyt muutosta hulevesien hallintaan. Tekninen lautakunta päätti 7.3.2022 § 66, että hulevesien viemärointi ja käsittely hoidetaan jatkossakin Kouvolan Vesi Oy:n toimesta teknisen lautakunnan päätöksissä määritellyillä alueilla. Päätöstä edelsi useat neuvottelut Kouvolan kaupungin ja Kouvolan Vesi Oy:n kanssa. Mukana neuvotteluissa oli myös välillä Kymen Vesi Oy, koska kaupunki piti ja edelleen pitää lähtökohtana, että tasapuolisuuden nimissä kaupungilla on samat periaatteet molemmissa vesiyhtiöissä. Lisäksi lähtökohta neuvotteluissa oli kaupungin puolelta koko ajan se, että Kouvolan Vesi Oy:n tulee ryhtyä perimään yksityisoikeudellista hulevesimaksua; Kymen Vesi Oy aloitti huleveden perusmaksun perimisen vuonna 2018. Kaupunki ilmoitti kuitenkin olevansa valmis neuvottelemaan sopimuksen muuttamisesta muilta osin, johon sisältyy mm. kaupungin %-osuus hulevesiverkoston kunnossapitokustannuksista sekä rakentamisesta. Näitä neuvotteluja on käyty teknisen lautakunnan kokouksen ja Kouvolan Vesi Oy:n hallituksen kokouksen jälkeen. Neuvottelut jatkuvat edelleen.

Hulevesitulvariskeistä todetaan teknisen lautakunnan 6.6.2022 § 66 asiaselostuksessa seuraavaa:

Lisäselvityksen lopussa Kouvolan Vesi Oy toteaa, ettei sen tietojen mukaan kaupunki ole laatinut suunnitelmaa hulevesitulvariskien hallinnasta, joka kuitenkin on lain mukaan määritetty kunnan tehtäväksi.

Kouvolan kaupungilla on nk. hulevesitiimi, johon osallistuu myös Kouvolan Vesi Oy:n edustaja. Syyskuussa 2021 pidetyssä kokouksessa

käsiteltiin infratulva- ja vesistötulvariskien kartoittamisasiaa ja sovittiin siihen askelmerkit. Sen osalta kokouksessa sovittiin, että vuodelle 2023 tehdään rahavaraus infratulvariskien ja vesistötulvariskien kartoittamiseen. Tammikuun kokouksessa hulevesitiimi tarkensi ajoitusta siten, että tavoitteena on aikaansaada arviointiprosessi ja kartat valmiiksi v. 2023 ja hallintasuunnitelmat v. 2024 aikana. Kokouksessa tarkennettiin myös, etteivät vesistötulvat kuulu tähän asiakokonaisuuteen.

Teknisen lautakunnan vastauksessa valtuustoaloitteeseen ei oteta kantaa seikkoihin, jotka kuuluvat Kouvolan Vesi Oy:lle.

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi ja tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta antaa selostusosassa olevan vastauksen kaupunginhallitukselle aloitteeseen huleveden hallinnasta, huleveden riskienhallinnasta ja kustannusten sijoittamisesta lain mukaisille menokohdille.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 220

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, ane.ahtiainen(at)kouvola.fi ja tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Ilmoitusasiat sekä kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset**Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 221****Saapuneet kirjeet**

5.7.2022 Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa, Neova Oy:n Haukkasuon turvetuotantoalueen ympäristöluvan muuttaminen.

Pöytäkirjat

- kaupunginhallituksen elinvoimajaosto 21.6.2022

- tekninen lautakunta 28.6.2022

Toimielimien pöytäkirjat 20.6.-10.8.2022 ovat katsottavissa kaupungin verkkosivuilla

osoitteessa: www.kouvola.fi/kouvolankaupunki/paatoksenteko/esityslistat-ja-poytakirjat/

Viranhaltijapäätökset**Apulaiskaupunginjohtajan päätökset:**

17.6.2022: Päättän nostaa 9 miljoonan euron kuntatodistuslainan Kuntarahoituksesta ajalle 20.6.-11.7.2022 (21 päivää), korko – 0,44 % p.a.

23.6.2022: Päättän nostaa 5 miljoonan euron kuntatodistuslainan Osuuspankista ajalle 27.6.-28.7.2022 (31 päivää), korko - 0,40 % p.a.

1.7.2022: Päättän nostaa 12 miljoonan euron kuntatodistuslainan Handelsbankenista ajalle 4.-28.7.2022 (24 päivää), korko - 0,415 %.

8.7.2022: Päättän nostaa 6 miljoonan euron kuntatodistuslainan Kuntarahoitukselta ajalle 11.-28.7.2022 (17 päivää), korko -0,35 %.

12.7.2022: Päättän nostaa 11 miljoonan euron kuntatodistuslainan Nordeasta ajalle 13.7.-11.8.2022 (29 päivää), korko - 0,33 %.

15.7.2022: Päättän nostaa 13 miljoonan euron kuntatodistuslainan Kuntarahoituksesta ajalle 18.7.-29.8.2022 (42 päivää), korko - 0,25 %.

25.7.2022: Päättän nostaa 5 miljoonan euron kuntatodistuslainan Kuntarahoitukselta ajalle 27.7.-29.8.2022 (33 päivää), korko 0,09 % p.a.

28.7.2022: Päättän nostaa 5 miljoonan euron kuntatodistuslainan Handelsbankenilta ajalle 1.8.-29.8.2022 (28 päivää), korko 0,098 % p.a.

3.8.2022: Päättän hankkia Miltton Oy:ltä liitteenä olevan tarjouksen mukaisen toimintaympäristöanalyysin 15.000 eurolla suora hankintana. Perusteluna suora hankinnalle on, että yrityksellä on yhteiskunnallisen vaikuttamisen saralla erittäin hyvä näkemys Kouvolan kaupungin

tilanteesta ja valtakunnallisen tason osaamista työn suorittamiseksi.

Hallintojohtajan päätökset:

17.6.2022: Päättän nimetä kaupunginlakimiehen ja lakimiehen sijaiset seuraavasti:

Kaupunginlakimiehen juridisten tehtävien osalta sijaisena toimii lakimies.

Kaupunginlakimiehen pysäköinninvalvonnan esimiestehtävän osalta 1. sijainen on hallintojohtaja, 2. sijainen on hallintopalvelupäällikkö, 3. sijainen on arkistopäällikkö ja 4. sijainen konsernipalvelujen toimialajohtaja.

17.6.2022: Päättän nimetä ajalle 22.6. – 7.8.2022 hallintopalvelupäällikön joukkoliikennepäällikön 4. sijaiseksi.

Henkilöstöjohtajan päätökset:

20.6.2022: Muutetaan työkoneenkuljettajien tehtävänimike kuorma-autonkuljettajaksi ja tarkistetaan heidän perustuntipalkkansa perusteluosassa mainitulla tavalla 20.6.2022 alkaen.

20.6.2022: Muutetaan työkoneenkuljettajan tehtävänimike tiehöyläkuljettajaksi ja tarkistetaan hänen perustuntipalkkansa perusteluosassa mainitulla tavalla 20.6.2022 alkaen.

28.6.2022: Hyväksytään paikallinen sopimus ajalle 1.8.2022 - 31.7.2023 koskien JUKO ry:n luottamusmiesten lukumäärää, tehtäväjakoja ja ajankäyttöä.

29.6.2022: Hankitaan edellä mainitut palvelut ajalle 1.7. - 31.12.2022 henkilöstön työterveyspalveluja tuottavalta Suomen Terveystalo Oy:ltä.

29.6.2022: Työsuojelupäällikön tehtävään valitaan kauppatieteiden maisteri Mailis Heinonen.

Työsuhteen alkamisajasta sovitaan erikseen.

Valitulla on 6 kuukauden koeaika. Terveystilaa koskeva hyväksyttävä selvitys on toimitettava ennen työsopimuksen tekemistä.

Tehtäväkohtainen palkka on [REDACTED] euroa/kk (hinnoittelun ulkopuolinen, tilastointitunnus 01999999, vaativuustaso IIA). Palkassa on otettu huomioon 1.6.2022 alkaen voimaan tuleva yleiskorotus.

Lisäksi maksetaan KVTES:n II luvun 15 §:n mukaista rekrytointilisää [REDACTED] euroa/kk. Rekrytointilisä on määräaikainen siten, että se poistuu tai pienenee tehtäväkohtaisen palkan tai henkilökohtaisen lisän korotuksia vastaavasti (pl. yleiskorotukset). Rekrytointilisän perusteena ovat saatavuuteen liittyvät tekijät.

Lisäksi myönnetään matkapuhelinetu.

Palvelusaikaan perustuvan lisän vahvistaa toimivaltainen viranomainen.

29.6.2022: Turvallisuuspäällikön henkilökohtaista lisää tarkistetaan
1.7.2022 alkaen perusteluosassa esitetyllä tavalla.

Hankintapäällikön päätökset:

16.6.2022: Kouvolan joukkoliikenteen reitti- ja linjastouudistuksen suunnittelu hankitaan Sitowise Oy:ltä. Hankinnan arvo on 40 000€ (alv. 0%) ilman mahdollisia lisätoita.

22.6.2022: Kouvolan kaupunki valitsee riskienhallintajärjestelmän toimittajaksi Granite Partners Oy:n hintaan 89 400,00 € (alv 0 %) ensimmäiseltä neljältä vuodelta. Tämän jälkeen ylläpitokustannukset per vuosi ovat 19 200,00 € (alv 0%). Sopimus on toistaiseksi voimassaoleva. Tilaajan puolelta irtisanomisaika on kuusi (6) kuukautta. Palveluntuottajan irtisanomisaika on kaksitoista (12) kuukautta. Irtisanominen tulee tehdä edellisen vuoden loppuun mennessä. Sopimuskausi alkaa välittömästi hankintasopimuksen allekirjoituksen jälkeen.

6.7.2022: Kouvolan kaupunki valitsee Urheilupuiston uimahallin peruskorjauksen ja laajennuksen hankesuunnittelijaksi arkMILL Oy:n hintaan 40 000,00 € (alv 0 %).

5.8.2022: Kohteisiin valitaan seuraavat liikennöitsijät: Linjaliikenne Martti Laurila Oy: Kuusankosken, Urheilupuiston ja Valkealatalon uimahallikuljetukset ja Kymen Charterline Oy: Inkeröisten uimahallikuljetukset

Hyvinvointipäällikön päätökset:

8.7.2022: Myönnän Elimäki-Koria aluetoimikunnalle lisämäärärahaa enintään 3000 euroa "Kuntoportaati Kallioniemeen" -hankkeen vaiheelle 2.

Kaupungin maksuosuus toteutuu hankkeen todellisten kustannusten mukaisesti. Tuki maksetaan Elimäki-Koria aluetoimikunnan aluekehittämisrahasta laskuja vastaan.

Korian Ponsi ry vastaa kuntoportaiden kunnossapidosta.

12.7.2022: Hyväksyn palveluneuvojan osallistumisen Maahanmuuttoviraston valintadelegation matkaan Iraniin ajalla 22.10. - 11.11.2022. Maahanmuuttovirasto korvaa delegation jäsenten matkakustannukset valtion matkustussäännön mukaisesti.

10.8.2022: Myönnän Keskusta-alueen aluetoimikunnalle enintään 5 500 euroa hankkeelle "Kouvola100-pääjuhla".

Kaupungin maksuosuus toteutuu hankkeen todellisten kustannusten mukaisesti. Tuki maksetaan Keskusta-alueen aluetoimikunnan aluekehittämisrahasta laskuja vastaan.

Konsernipalvelujen toimialajohtajan päätökset:

20.6.2022: Päättän nimetä ajalle 18.7. – 7.8.2022 konsernipalvelujen toimialajohtajan hallintojohtajan 4. sijaiseksi.

22.6.2022: Kaupunki korvaa hakijalle 239 euroa.

11.7.2022: Päättän nimetä ajalle 11.7. – 15.7.2022 hallintojohtajan hyvinvointipäällikön 5. sijaiseksi.

19.7.2022: Päättän siirtää hallintosäännön 68 §:n mukaisen konsernipalvelujen toimialajohtajan päätösvallan vahingonkorvausasioissa siten, että tilapalvelujen osalta vahingonkorvauksesta päättää toimitilajohtaja.

Rakennuttajapäällikön päätökset:

1.7.2022: Päättän keskeyttää Anjalan urheilukentän huoltorakennusurakan hankinnan määrärahan ylityksen vuoksi.

13.7.2022: Päättän valita Korian koulun rakennusautomaatiourakoitsijaksi Schneider Electric Finland Oy:n hintaan 31 700,00 €, (alv 0 %).

Rakennuttajapäällikön, tilapalvelut, päätökset:

1.7.2022: Päättän tilata Naukion päiväkotiin sähköautojen latauslaitteet sekä tähän liittyvän palvelun KSS Energia Oy:n tarjouksen mukaan.

1.7.2022: Päättän tilata uuden Sarkolan koulun sähköautojen latauslaitteet sekä tähän liittyvän palvelun KSS Energia Oy:n tarjouksen mukaan.

Toimitilajohtajan päätökset:

5.8.2022: Päättän myydä Vartiotie 2, "Muuntamona" ja "Puukkopajana" tunnetun kiinteistön (kiinteistötunnus 286-2-2068-11) sillä olevine rakennuksineen ja liittymineen, perustelukohdan mukaisin ehdoin hintaan 18.000 euroa.

Viestintä- ja markkinointipäällikön päätökset:

16.6.2022: Päättän, että Kouvolan Ydinkeskusta ry:lle myönnetään tapahtumayhteistyötukea Katuralli 2022 -tapahtuman järjestämiseen 3.500 eur (alv 0%).

22.6.2022: Päättän, että Idol Global Oy:lle myönnetään tapahtumayhteistyötukea Classic GP Bikes 2022 -tapahtuman järjestämiseen 5 000 euroa (alv 0%).

Yhteyspäällikön päätökset:

27.7.2022: Päätän, että Suomen Ampumaurheiluliitto ry:lle myönnetään tapahtumayhteistyötukea ampumaurheilun Pohjoismaiden mestaruuskilpailutapahtuman 2022 järjestämiseen 2 000 euroa (alv 0%).

Lisätietoja: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä edellä mainitut asiakirjat tiedoksi ja
2. toteaa ettei edellä lueteltuihin pöytäkirjoihin sisältyvissä päätöksissä tarkoitettuja asioita ole aihetta ottaa kaupunginhallituksen käsiteltäviksi ja
3. tyytyä muiden viranomaisten päätöksiin.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 205, § 206, § 207, § 208, § 209, § 211, § 213, § 214, § 216, § 217, § 218, § 219, § 220, § 221

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 210, § 212, § 215

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kouvola kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimustajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kouvola kaupunginhallitus.

Oikaisuvaatimus toimitetaan Kouvola kaupungin kirjaamoon.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2. krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi
Faksinumero: 020 615 3054
Puhelinnumero: 020 615 6200
Kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.