

Pöytäkirja: Kouvola Kaupunginhallitus 06.06.2022**Aika** 06.06.2022 klo 15:00 - 18:58

Kokoustauko klo 16.53 – 17.10

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, sähköinen kokous**Asiat**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 168		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	6
§ 169		Pöytäkirjan tarkastajat	7
§ 170		Ajankohtaiset infoasiat	8
§ 171	1	Kaupunkistrategia 2023 - 2032	9
§ 172	2	Hallituksen esitys eduskunnalle kotoutumisen edistämisestä annetuksi laiksi ja siihen liittyviksi laeiksi	15
§ 173	3	Kouvolan kaupungin tilinpäätös vuodelta 2021	18
§ 174	4 - 7	Osavuosisikatsaus 1.1. - 30.4.2022	24
§ 175		Vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelman laadinnan kehys	28
§ 176	8 - 10	Omavelkainen takaus Kouvolan Asunnot Oy:n 4.500.000 euron lainalle	32
§ 177		Talousarviomuutos, investoinnit, liikunta- ja kulttuurilautakunta	36
§ 178		Talousarviomuutos 2, Tilapalvelut, investoinnit	41
§ 179		Toimivaltarajojen vahvistaminen hankinnoista päättämisessä	45
§ 180	11	Kouvolan joukkoliikenteen hinnasto 9.8.2022 alkaen	49
§ 181	12, 13	Kaupunkisuunnittelun palveluyksikön paikkatietokoordinaattorin ja paikkatietoasiantuntijan työsuhteiden muuttaminen viroiksi	54
§ 182	14	Oikaisuvaatimus henkilöstöjohtajan päätökseen 28.4.2022 § 12 koskien Carea-koulun kouluohjaajien tehtävänimikkeiden muuttamista	56
§ 183	15 - 17	Juho Laakson stipendirahaston, Kymintehtaan stipendirahaston ja lukiodien stipendirahaston säännöt	59
§ 184		Kaupunginhallituksen toimivallan siirto konsernipalvelujen toimialajohtajalle ratkaista alle 5000 euron suuruista taloudellista tukea tai lahjoitusta koskevat asiat	62
§ 185	18	Konsernipalvelujen käsittelemät kuntalaisaloitteet	64
§ 186		Valtuustoryhmän muodostaminen ja valtuustoryhmän nimi	65
§ 187		Eron myöntäminen luottamustehtävästä ja Kymenlaakson liiton yhtymävaltuuston varajäsenten valinta	67
§ 188		Vastaus valtuustoaloitteeseen vaativan erityistuen ammattiopetuksen laajentamisesta ja vaativan erityisammattiopintojen oppilaspaikkojen lisäämisestä	69
§ 189		Vastaus valtuustoaloitteeseen Kouvolan maaseutuohjelman valmistelusta	74

§ 190		Vastaus valtuustoaloitteeseen kaavassa suojelussa olevien rakennusten suojelun purun selvittämisestä	78
§ 191		Vastaus valtuustoaloitteeseen yliopistokeskuksen saamisesta Kouvolaan ja koulutuksen vahvistamisesta	89
§ 192		Ilmoitusasiat sekä kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset	94

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Leppänen Jouko	puheenjohtaja	
	Nyberg Jukka	1. varapuheenjohtaja	
	Bamberg Ukko	2. varapuheenjohtaja	
	Karvonen Tapio	jäsen	
	Raunio Milla	jäsen	
	Witting Miia	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 186 käsittelyn jälkeen klo 18.27.
	Hovi Henna	jäsen	
	Patjas Janne	jäsen	
	Villikka Anni	jäsen	
	Varjola Liisa	jäsen	
	Pakkanen Markku	jäsen	
	Aikio Jenni	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 186 käsittelyn jälkeen klo 18.27.
	Melkko Sari	varajäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muu	Werning Paula	valtuuston pj.	Poistui kokouksesta §:n 186 käsittelyn jälkeen klo 18.27.
	Laakso Sheikki	valtuuston 2. varapj.	
	Hasu Jenny	valtuuston 3. varapj.	
	Toikka Marita	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Tommiska Katja	sihteeri, hallintojohtaja	
	Portaankorva Petteri	asiantuntija, kehitysjohtaja	
	Valtonen Katariina	asiantuntija, kehittämisspäällikkö	Liittyi kokoukseen §:n 171 käsittelyn aikana klo 15.16 ja poistui asian käsittelyn jälkeen klo 16.00.
	Junnonen Sanna-Riitta	asiantuntija, hyvinvointipäällikkö	Liittyi kokoukseen §:n 172 käsittelyn aikana klo 16.00 ja poistui asian käsittelyn jälkeen klo 16.02.
	Kunnas Hellevi	asiantuntija, talousjohtaja	Liittyi kokoukseen §:n 173 käsittelyn aikana klo 16.03 ja poistui §:n 176 käsittelyn jälkeen klo 16.42.

	Karhu Päivi	asiantuntija, henkilöstöjohtaja	Liittyi kokoukseen §:n 174 käsittelyn aikana klo 16.03 ja poistui asian käsittelyn jälkeen klo 16.12. Liittyi kokoukseen §:n 181 käsittelyn aikana klo 17.58 ja poistui §:n 182 käsittelyn jälkeen klo 18.02.
	Ahola Katja	asiantuntija, toimitilajohtaja	Liittyi kokoukseen §:n 177 käsittelyn aikana klo 16.42 ja poistui §:n 178 käsittelyn jälkeen klo 16.53.
	Jyrkilä Marja-Liisa	asiantuntija, hankintapäällikkö	Liittyi kokoukseen §:n 179 käsittelyn aikana klo 17.08 ja poistui asian käsittelyn jälkeen klo 17.57.
	Eskola Jussi	asiantuntija, joukkoliikennesuunnittelija	Liittyi kokoukseen §:n 180 käsittelyn aikana klo 17.57 ja poistui asian käsittelyn jälkeen klo 17.58.

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Poissa	Kekki Kirsi	jäsen	
	Kaunisto Ville	valtuuston 1. varapj.	
	Forsell Tuukka	esittelijä, apulaiskaupunginjohtaja	

Pöytäkirjan tarkastus

Jouko Leppänen, puheenjohtaja

Katja Tommiska, sihteeri

Jukka Nyberg, pöytäkirjan tarkastaja

Markku Pakkanen, pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirja on tarkastettu 9.6.2022.

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

§ 172 ja 184 tarkastettiin kokouksessa 6.6.2022.

Pöytäkirja on nähtävänä

Yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 9.6.2022 lähtien.

§ 172 ja 184 ovat nähtävillä yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 7.6.2022 lähtien.

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 168**

Hallintosäännön 140 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 132 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kaupunginhallituksen päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajat**Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 169**

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 151 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 152 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Jukka Nybergin ja Markku Pakkasen sekä varalle Janne Patjaksen.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti valita pöytäkirjan tarkastajiksi Jukka Nybergin ja Markku Pakkasen.

Ajankohtaiset infoasiat**Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 170**

1. Kaupunginjohtajan ajankohtaiset infoasiat.
2. Kaupunginjohtaja Marita Toikka puolisoineen edustaa kaupunkia Ahvenanmaan 100-vuotisjuhlassa Maarianhaminassa 9.-10.6.2022.
3. Apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell on edustanut kaupunkia Kouvolan Marttayhdistyksen 100-vuotisjuhlassa Keskuskirkossa 29.5.2022.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

1. Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.
2. Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.
3. Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

1. Kaupunginhallitus päätti merkitä asian tiedoksi.
 2. Kaupunginhallitus päätti merkitä asian tiedoksi.
 3. Kaupunginhallitus päätti merkitä asian tiedoksi.
-

Kaupunkistrategia 2023 - 2032**1152/00.01.02.00/2022****Kaupunginhallitus 25.04.2022 § 126**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kaupunkistrategian 2030 toteutuminen edellisellä kaudella

Kaupunkistrategian 2030 toteutumistilanteesta laadittiin valtuustokauden loppuraportti kesäkuussa 2021 (kaupunginvaltuusto 14.06.2021 §84). Useita konkreettisia toimenpiteitä toteutui. Yhteistyö eri oppi- ja tutkimuslaitosten kanssa tiivistyi; esimerkkinä on LUT-yliopiston tuotantotalouden DI-koulutuksen käynnistäminen 2022. Yrittäjien tukena toimiva hankinta-asiamies vaikutti myönteisesti hankintojen paikallisuusasteen nousuun. Yritysten ja työpaikkojen lukumäärässä syntyi hienoista kasvua. Strategian välitavoite 2023 saavutettiin myös yritysten liikevaihdon sekä työllisyyden paranemisen suhteen. Lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistämistä toteutettiin Kouvolan tehokkaiden, moniammatillisen verkostotyömallien avulla. Valtuustokaudella tehtiin merkittävä kouluverkkoselvitys ja päätöksiä merkittävistä koulu-uudistuksista ja investoinneista pitkälle tulevaisuuteen päivitetylle strategiakaudelle 2023-2032.

Edellisellä valtuustokaudella koronapandemialla oli merkittävä vaikutus Kouvolaan. Tämä näkyi joukkoliikennemäärien vähenemisenä ja pitkäaikaistyöttömyyden lisääntymisenä. Koronapandemia lienee vaikuttanut myös usean hyvinvointimittarin toivottua heikompaan kehitykseen. Uudella strategiakaudella palautumiseen tarvitaan erityistä panostusta. Koronan positiivisena vaikutuksena Kouvolaan voidaan kuitenkin pitää asukasmäärän vähentymisen selkeää hidastumista kansallisesti muuttoliikkeessä havaittujen trendien mukaisesti.

Kaupunkistrategian 2030 kirkastus ja päivitys vuoteen 2032

Strategian kirkastus käynnistettiin syksyllä 2021 valtuustoseminaarilla, joka avasi yhteistä strategista ajattelua tulevaisuuteen. Valtuustokauden loppuraportin sekä kesällä 2021 toteutetun kaupunkistrategian toimivuuden tutkimuksen nojalla strategiapäivitykselle asetettiin selkeä tavoite: halutaan yksinkertainen, selkeä, nykyistä tiiviimpi strategia, jonka voi muistaa ja josta voi puhua. Yhdenmukainen tulevaisuuspuhe toimii merkittävänä tekijänä tulevaisuuden ja muutoksen johtamisessa.

Loppusyksyn 2021 arvomittauskyselyssä saatiin laajasti palautetta kuntalaisilta, yrittäjiltä ja kaupungin henkilöstöltä. Erilaisuuden ja

monimuotoisuuden näkeminen yhteisenä vahvuutena sekä yhteen hiileen puhaltaminen yhtenä merkittävimmistä muutostarpeista Kouvolassa. Kaupungin johto ja päättäjät työstivät kerättyjen palautteiden perusteella kiteytetyt *kaupungin arvot*, jotka ohjaavat miten toimimme jatkossa. Tämä edellyttää muutoksia meidän kaikkien toimintatapaan. Arvot on kiteytetty kolmeen: Yhdessä, Kestävästi, Kehittäen.

Alkuvuodesta päättäjät ja kaupungin johto työstivät Kouvolan tulevaisuutta ja asemaa määritteleviä keskeisiä strategiasisältöjä useissa työpajoissa. Työpajojen aiheita olivat: 1. maailman muutostrendien vaikutus Kouvolassa, 2. arvot, 3. Kouvolan tulevaisuuskuva ja sen tekemiseen vaaditut päämäärät ja tavoitteet sekä 4. strategian toteutus ja arviointi. Strategiapäivitys kuvaa kaupungin toimintaperustan, yhteisen tulevaisuuskuvamme (visio) sekä visiota toteuttavat päämäärät ja tavoitteet, jotka kertovat tulevaisuuden suunnitelmamme 10 vuodelle. Nämä toteutetaan kaupunkikonsernissa yhteistyössä ja sidosryhmien kanssa.

Toimintaperusta: Kuntapolitiikkaa on maassamme pohdittu ahkerasti, sillä sote- ja TE-uudistukset vaikuttavat myös tulevaisuuden kunnan rooliin palvelukuntaroolin supistuessa. Kouvolan toimintaperustaksi määriteltiin tulevaisuuden mahdollistaminen kasvualustana. Mahdollistamisen kaupungin tulevaisuuden roolina korostaa toimintatapoina avoimuutta, poikkihallinnollisuutta ja sidosryhmäkumppanuuksia. Valittu toimintaperusta ennakoii kunnan perinteisesti miellettyyn palvelukuntarooliin tulevaa muutosta rakennemuutosten jälkeen. Kaupunkiyhteisö ja verkostotyö korostunevat myös valtion toimesta valmisteilla olevien kuntapolitiikan uudistusten myötä.

Tulevaisuuskuva: Tulevaisuuskuva kertoo, millaisen tulevaisuuden Kouvolan olemme päättäneet yhdessä rakentaa; siihen vaikuttaa meistä jokainen. Strategia kannustaa: tehdään Kouvolasta koti; yhdessä - jokainen osaltaan; yksilöt, yhteisöt, yritykset sekä verkostot.

Päämäärä 1: Kouvola kehittää arjen käyttöliittymää, joka on jokaisen kunnan yhteistä perustehtävää jatkossakin. Kouvolan päivitetty kaupunkistrategia on tässä kohti hyvin kunnianhimoinen, työstämme kaikille onnellista arkea. Onnellinen arki liittyy asumisen, harrastamisen, jäljellä olevien peruspalvelujen ja –infran laatuun ja kehittämiseen sekä hyvinvoinnin eri näkökulmien mahdollisuuksiin, esimerkiksi terveelliseen ruokaan ja luonnonläheisyyteen. Maaseutualueiden, virkistysalueverkoston ja lähiruokatuotannon mahdollisuudet onnellisen arjen tulevaisuuden tekijöinä ovat Kouvolassa suuret.

Päämäärä 2: Suurten kaupunkien haltuunottama kansakunnan kasvumoottorirooli on Kouvolassa tärkeänä työstökohteena.

Keskisuurena kaupunkina ja maakuntakeskuksena Kouvolassa on kaikki mahdollisuudet liittyä tulevaisuudessa osaksi kasvumoottoriverkostoa omien vahvuksiensa ja parhaiden kykyjensä mukaan. Aktiivisen yrittämisen päämäärä sisältää tulevaisuustekoja korkeakoulutuksen, TKI-toiminnan ja yritysten kasvun lisäämiseksi ja kytkemiseksi kansalliseen ja kansainväliseen kehittämisverkostoon. Koulutuspolitiikka on myös Kouvolassa tärkeimpiä edellytyksiä yritysten kasvulle, ja silloin kun tarjotaan myös uusille yrityksille Kouvolasta kotia.

Sisäisen toiminnan linjaukset ovat selkeitä fokuksia kaupunkiorganisaation omalle toiminnalle muun muassa henkilöstön osaamisen, esimiestyön, talouden vakauttamisen, edunvalvonnan ja palvelujen kehittämisen suhteen. Kaupunkistrategian 2030 tarkkaan mietityt sisäisen toiminnan linjaukset on ajantasaistettu strategiapäivitykseen 2032.

Keväällä 2022 strategian loppuvaiheessa strategiasisältöjä arvioitiin yhdessä ensin valtuustoseminaarissa ja sen jälkeen kaupungin johtoryhmissä, valtuustoryhmissä sekä nuorisovaltuustossa. Palautetta kerättiin samaan aikaan henkilöstöltä kyselyn kautta. Saatua palautte on ollut sisältörikasta ja laadukasta ja sen nojalta on tehty tarkennuksia sisältöön.

Kehittämispäällikkö Katariina Valtonen on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Kaupunkistrategia 2023 – 2032 on **liitteenä**.

Lisätietoja: kaupunginjohtaja Marita Toikka, puh. 020 615 3100, [mari-ta.toikka\(at\)kouvola.fi](mailto:mari-ta.toikka@kouvola.fi), apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell@kouvola.fi), kehittämispäällikkö Katariina Valtonen, puh. 020 615 7033, [katariina.valtonen\(at\)kouvola.fi](mailto:katariina.valtonen@kouvola.fi), kehittämispäällikkö Liisa Kolari, puh. 020 615 8026, [liisa.kolari\(at\)kouvola.fi](mailto:liisa.kolari@kouvola.fi), asumisen

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä kaupunkistrategian 2023 – 2032 liitteen mukaisesti.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus myönsi kehittämispäällikkö Katariina Valtoselle läsnä-olo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 171

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kaupunkistrategia kirkastettuna: Keskel kaikkee – elämäni Kouvola 2032

Kouvolan kaupunkistrategian luonnos on ollut toukokuussa kirkastettavana kaupunginhallituksen alatyöryhmässä, jossa on ollut edustaja jokaisesta valtuustoryhmästä ja nuorisovaltuustosta. Valmistelutyöryhmä kokoontui lähikokouksiin neljä keraa (yht. 10 t). Lisäksi aineistoa käsiteltiin sähköisesti. Strategian uudelleenkirjastuksesta vastaa valmistelevien virkamiesten lisäksi osallistuneet valtuustoryhmien ja nuorisovaltuuston edustajat: Nita Ahola (pj.), Esa Niemelä, Laila Uljas, Juha Huhtala, Jyrki Hyttinen, Joni Mörk/Aimo Rautiainen, Sari Melkko/Sanna Tähtinen, Timo Lehmusmetsä/Heli Koponen, Iida Pilli-Sihvola ja Niko Varelius.

Työryhmä tarkasteli erityisesti strategian tavoitteita ja rakennetta. Tavoitteet on selkiytetty ja harmonisoitu. Kokonaisuus on entistäkin yksinkertaisempi ja muistettavampi. Otsikoiden osalta työryhmä on tehnyt sitkeää aivoriihityötä, jossa rakenteelliseen ja sisällölliseen pohdintaan on yhdistynyt ilmaisurikkausvaatimus. Otsikoiden osalta on tehty merkittävä uudistus. Otsikoinnit on käännetty virkamieskielleltä jokaisen asukkaan muistettavaan muotoon, jotta jokainen voi puhua yhteisestä tulevaisuudesta. Strategia perustuu Kouvolan vahvuuksiin, dynaamisuuteen ja houkuttelevuuteen.

Visio eli tulevaisuuskuva: Kaupungin tulevaisuuskuvaksi määriteltiin Keskel kaikkee – elämäni Kouvola 2032. Se, millaisen tulevaisuuden Kouvolan olemme päättäneet yhdessä rakentaa. Tulevaisuuskuva heijastaa Kouvolan keskeisintä vahvuutta – sijaintia ”keskel kaikkee” kouvolaaisella murteella. Elämäni Kouvola kertoo, että Kouvola rakennetaan monella tavoin yhteiseksi ja yhteisesti asukkaille ja vierailijoille hyvän elämän toteutumiseksi. Jokainen voi osallistua Kouvolan tulevaisuuden tekemiseen yksilönä, yhteisönä, yrityksinä ja verkostoina.

Yhteiset tavoitteet: Tulevaisuuskuvan toteutumiseksi on määritelty kuusi yhteistä tavoitetta: 1. Kaikkien kampus, 2. Työelämän polku ja 3. Logistiikan paraatikenttä kattavat Kouvola, jossa on laaja, tarpeita vastaava koulutustarjonta kaikilla tasoilla, verkottunut yhteistyöyliopisto sekä kasvavan TKI-toiminnan mahdollistamassa yritysten ja osaamisen

kasvun. Investointiympäristö yrityksille on rohkaiseva. Koulutus, työllisyys- ja yrittäjyyspolut ovat sujuvia. Kouvolan vahvaa logistiikkasektoria vahvistetaan edelleen ja luodaan puitteita yrityksille sijoittua Kouvolaan. Yhteiset tavoitteet 4. Turvallinen kotipesä, 5. Värikäs pelikenttä ja 6. Luonnollinen perusta sisältävät monipuoliset asumisen ja vapaa-ajan asumisen mahdollisuudet, lasten ja nuorten laadukkaat koulut ja harrastamisen sekä laajat harrastus- ja liikuntamahdollisuudet koko kaupungissa. Kouvola haluaa olla urheilukaupunki, aktiivinen tapahtuma-alusta, lähi- ja luomuruokatuotannon kaupunki sekä kestävän matkailun kaupunki.

Toimintaperusta: Strategiatyössä kaupungin perustehtäväksi määriteltiin tulevaisuuden mahdollistajana ja kasvualustana toimiminen: Kouvola on kasvualusta, mahdollisuus menestyä ja kasvaa. Arvoja ei muutettu, mutta niiden määrittelyjä virtaviivaistettiin.

Strategian jalkautus

Strategiatyön loppuvaiheessa henkilöstöä pyydettiin arvioimaan jo edellistä hallitusversiota henkilöstökyselyn kautta. Keskeisenä kysymyksenä oli, mitä pitää tehdä, jotta strategia toteutuu. Henkilöstön vastauksissa luetteloitiin (pääallekkäisyyksiä poistamatta) noin kolmesataa annettua asiaa kysymykseen, mikä on nyt tärkeää tehdä strategian toteutumiseksi. Lisäksi vastausten perusteluja ja pohdintaa esitettiin noin 50 000 merkkiä (yli 30 sivua). Henkilöstön palautteessa korostui toive strategian pitkäjänteisestä toteuttamisesta sekä arvojen siirtymisestä käytäntöön. Kriittisenä menestystekijänä esitettiin tiedonkulku, vuorovaikutus, kuuntelu ja osapuolten välillä ansaittu luottamus.

Strategiajalkautuksen tarkempi suunnittelu käynnistyy kesäkuussa. Keskeisintä on strategiasta puhuminen ja viestintä. Arvojen jalkautus henkilöstölle on erityisen tärkeää, jotta yhteinen tavoitteellinen toimintakulttuuri jatkaisi edelleen kehittymistä: teemme yhdessä, kestävästi – kehittäen. Osana jalkautusta toimitetaan juttusarjaa Kouvolan vahvuuksista, joihin strategia perustuu. Aiheina ovat muun muassa alueen vahva koulutustoiminta, kuten XAMK, Eduko ja LUT Kouvola ja lukiot, Kouvola turvallisuustoimijana (turvallisuustapahtuma ja –sektori), yritystoiminnan mahdollisuudet, asumisen sujuvuus, tulevaisuuden kouluinvestoinnit, urheiluseuratoiminta sekä alueen maaseutu- ja elintarvikealikeino. Aineistosta voidaan jalkautuksen kuluessa tuottaa strategian isompi vihko, jossa Kouvolan kehkeytyminen ja vahvuudet avautuvat historiasta käsin ”kuin räsymatto”.

Liitteenä on kaupunkistrategian taskukirja, joka kiteyttää tulevaisuuden tavoitteet, perustan ja arvot.

Oheismateriaalina on strategian yhteisten tavoitteiden pidemmät kuvaukset tulevan toimituksellisen työn pohjaksi.

Lisätietoja: kaupunginjohtaja Marita Toikka, puh. 020 615 3100, mari.ta.toikka(at)kouvola.fi, apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi, kehittämisspäällikkö Katariina Valtonen, puh. 020 615 7033, katariina.valtonen(at)kouvola.fi, kehittämisspäällikkö Liisa Kolari, puh. 020 615 8026, liisa.kolari(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä kaupunkistrategian 2023 – 2032 liitteen mukaisesti.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus myönsi kehittämisspäällikkö Katariina Valtoselle läsnä-olo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liitteet

Liite[1]

Kouvola_kaupunkistrategia_2022_taskukirja_kh06062022

Hallituksen esitys eduskunnalle kotoutumisen edistämisestä annetuksi laiksi ja siihen liittyviksi laeiksi**1355/00.04.00/2022****Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 172**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi kotoutumisen edistämisestä annetun lain ja siihen liittyvien lakien muuttamisesta.

Kotoutumisen edistämisestä annetun lain uudistusta toteutetaan valtioneuvoston selontekoa kotoutumisen edistämisen uudistamistarpeista koskevan eduskuntakäsittelyn perusteella. Esityksellä selkeytettäisiin viranomaisten vastuita ja päivitettäisiin niitä vastaamaan rakenteellisia uudistuksia, mukaan lukien hyvinvointialueiden perustaminen sekä eduskunnalle tämän esityksen kanssa samanaikaisesti annettu hallituksen esitys liittyen työvoimapalvelu-uudistukseen.

Tavoitteet

Kotoutumislakia koskevalla lakiehdotuksella pyritään nopeuttamaan ja tehostamaan maahanmuuttajien kotoutumista ja työllistymistä parantamalla ohjauksen ja neuvonnan saatavuutta, nopeuttamalla palveluihin pääsyä, tavoittamalla maahanmuuttajia palveluihin nykyistä kattavammin maahanmuuton alkuvaiheessa sekä kehittämällä kotoutumisen alkuvaiheen palveluita kokonaisvaltaisesti.

Lain tarkoituksena olisi edistää kotoutumista ja hyviä väestösuhteita ja siten vahvistaa maahanmuuttajien yhdenvertaisuuden ja tasa-arvon toteutumista. Tavoitteena olisi myös edistää maahanmuuttajien työllisyyttä, osallisuutta, hyvinvointia ja terveyttä.

Erityisesti kuntia koskien esityksessä kunnan vastuuta kotoutumisen edistämisestä lisättäisiin ja kunnalle säädettäisiin tehtäväksi laatia osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arviointi sekä kotoutumissuunnitelmat sekä työttömiksi työnhakijoiksi ilmoittautuneille että työvoiman ulkopuolella oleville maahanmuuttajille. Kotoutumislakia koskevalla lakiehdotuksella lisättäisiin erityisesti työvoiman ulkopuolella olevien maahanmuuttajien, kuten kotona lapsia hoitavien vanhempien, tavoittamista kotoutumista edistäviin palveluihin ja vahvistettaisiin kotoutumisen edistämisen monialaisuutta. Haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden, kuten kiintiöpakolaisten ja alaikäisenä ilman

huoltajaa maahan tulleiden, osalta yhteistyö kunnan ja hyvinvointialueen välillä olisi keskeistä ja heille laadittaisiin edellä mainittu arviointi ja kotoutumissuunnitelma monialaisesti.

Kotoutumislakia koskevan lakiehdotuksen mukaan osa valtion kunnille korvaamista erityiskustannuksista säilytettäisiin nykyisellään ja osa korvattaisiin jatkossa hyvinvointialueille. Esityksen mukaan valtio maksaisi kunnille ja hyvinvointialueille laskennallista korvausta kansainvälistä suojelua saavien vastaanotosta ja kotoutumista edistävien palvelujen järjestämisestä. Korvausjärjestelmän yksinkertaistamiseksi osa nykyisin erikseen korvattavista kustannuksista, kuten tulkitsemisesta aiheutuneet kustannukset, sisällytettäisiin osaksi laskennallista korvausta. Lisäksi osa kustannuksista, esimerkiksi uuden monikielisen yhteiskuntaorientaation sekä matalan kynnyksen ohjaus- ja neuvontapalvelujen järjestäminen, esitetään korvattavan kunnille osana peruspalvelujen valtionosuutta.

Lausunto on **liitteenä**.

Hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: Hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen, puh. 020 615 7429, [sanna-riitta.junnonen\(at\)kouvola.fi](mailto:sanna-riitta.junnonen(at)kouvola.fi)

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan Kouvolan kaupungin lausunnon Hallituksen esitykseen eduskunnalle kotoutumisen edistämisestä annetuksi laiksi ja siihen liittyviksi laeiksi

Kaupunginhallitus päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 7.6.2022 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus päätti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 7.6.2022 lukien.

Kaupunginhallitus myönsi hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnoselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liite[2]

lausunto_kotolaki_Kh06062022

Kouvolan kaupungin tilinpäätös vuodelta 2021**746/02.06.01.03/2022****Kaupunginhallitus 28.03.2022 § 93**

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kuntalain 113 §:n mukaan kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kaupunginhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi sekä tilintarkastuksen jälkeen saatettava se valtuuston käsiteltäväksi kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma sekä niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kaupunginhallituksen jäsenet sekä kaupunginjohtaja.

Edelleen kuntalain 115 §:n mukaan toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kaupungin tai kaupunkikonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät ilmene tuloslaskelmasta tai taseesta.

Kuntalain 115 §:n mukaan kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tai sen antamisen yhteydessä tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelyä sekä talouden tasapainottamista koskeviksi toimenpiteiksi.

Kaupungin tilikauden tulos on 1 757 153,91 euroa ylijäämäinen.

Kaupunginhallitus esittää tilikauden tuloksen käsittelystä seuraavaa:

- tuloutetaan investointeihin liittyvää poistoeroa 217 232,89 euroa
- siirretään tilikauden ylijäämä 1 974 386,80 euroa taseen oman pääoman edellisten tilikausien yli-/alijäämään.

Ulkoisten toimintatuottojen kertymä oli 51,6 milj. euroa ja toimintakulujen 600,1 milj. euroa. Toimintakate oli -547,4 milj. euroa, kun se edellisenä vuonna oli -519,9 eli muutos edelliseen tilikauteen verrattuna oli 5,3 % (-27,5 milj. euroa). Toimintatuotot toteutuivat 1,7 milj. euroa muutettua talousarviota pienempinä. Myyntituotot toteutuivat 1,6 milj. euroa talousarviota pienempinä, maksutuotot 0,2 milj. euroa pienempinä, tuet ja avustukset 0,7 milj. euroa suurempina sekä muut toimintatuotot 0,6 milj. euroa pienempinä. Koronarajoitukset vaikuttivat

toimintatulojen ja maksutuottojen suunniteltua pienempään kertymään. Muutettuun talousarvioon nähden henkilöstökulut toteutuivat 0,3 milj. euroa suurempina, palvelujen ostot 1,4 milj. euroa pienempinä, aineet ja tarvikkeet 1,4 milj. euroa suurempina, avustukset 1,2 milj. euroa pienempinä ja muut toimintakulut 1,1 milj. euroa suurempina.

Talousarvion käyttötalouden sitovuustaso on toimielimen toimintakate. Poikkeamia tarkastellaan muutettuun talousarvioon nähden. Yhteistoiminnan osalta toimintakate ylittyi 1,3 milj. eurolla. Ylitys johtuu Kymsoten palvelusopimuksen ylittymisestä. Kaupunginhallituksen alaisen toiminnan toimintakate ylittyi 0,3 milj. euroa. Kasvatus- ja opetuslautakunnan toimintakate ylittyi muutettuun talousarvioon nähden 2,4 milj. euroa. Toimintatuottojen kertymä oli 0,6 milj. euroa ennakoitua parempi. Toimintamenojen ylitys oli 3,0 milj. euroa, josta merkittävin tekijä oli henkilöstökustannusten ylitys 2,4 milj. euroa koronan johdosta. Teknisen lautakunnan toimintakate muodostui 1,2 milj. euroa muutettua talousarviota paremmaksi.

Kouvolan osalta verotuloja oli alkuperäisessä talousarviossa arvioitu 357,0 milj. euroa ja muutetussa 369,0 milj. euroa. Toteutuma oli 371,0 milj. euroa. Erityisesti yhteisöverojen tuottojen kasvu oli merkittävä, kasvu edelliseen vuoteen nähden oli 34 %. Kouvolan osalta kasvu oli 37,9 % (kaikki kunnat 45,4 %). Tuloverojen kasvu koko maassa oli 6,1 %, kunnissa 2,4 % ja Kouvolassa 1,5 %. Kiinteistöverojen kertymä kasvoi 6,6 % johtuen joustavaan verotukseen siirtymisestä. Lisäksi kunnat saivat vielä vuoden 2021 koronapandemian tukitoimena 10 prosenttiyksiköllä korotettua yhteisöveron kuntaryhmän jako-osuutta. Osaltaan tämä kasvatti kuntien verotuloja. Kokonaisuutena Kouvolan verotulot kasvoivat edelliseen vuoteen verrattu hieman yli 16 milj. euroa, tästä yhteisöverojen osuus oli n. 10 ja tuloverojen osuus 4,6 milj. euroa.

Valtionosuudet vuonna 2021 olivat 193,4 milj. euroa. Valtionosuuksien määrää kasvatti valtion koronatuett sekä peruspalvelujen että opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämän valtionosuuden osalta. Muutetussa talousarviossa valtionosuuksien määräksi arvioitiin 193,1 milj. euroa ja niiden toteuma oli 0,3 milj. euroa parempi muutettuun talousarvioon nähden. Edellisvuoteen nähden valtionosuudet pienenevät yli 20 milj. euroa, koska vuonna 2020 valtio tuki kuntia koronatilanteessa valtionosuuksien muodossa.

Investointimenot olivat 40,7 milj. euroa ja investointitulot 3,8 milj. euroa. Lainakanta pieneni 9,8 milj. euroa ja lainakanta asukasta kohti on 3 194 euroa. Kaupungin kassan riittävyys oli 16 päivää vuonna 2021, lyhytaikainen maksuvalmius on pystytty turvaamaan kuntatodistusohjelmalla.

Vuoden 2021 jälkeen kaupungilla on 19,9 milj. euroa kertynyttä ylijäämää, ja kun siihen huomioidaan tuloksenkäsittelyerät (1,2 milj.

euroa), on tämä yhteissumma 21,1 milj. euroa. Näin ollen kaupungilla ei ole kuntalain mukaista talouden tasapainottamisvelvoitetta.

Kouvolassa on tehty pitkäjänteisesti työtä talouden tasapainottamiseksi. Aiempien vuosien aikana tehtyjen palveluverkkopäätösten ja talouden tasapainottamissuunnitelmien vaikutukset on huomioitu eri vuosien talousarviossa ja –suunnitelmissa. Merkittävin osa toimenpiteistä on ollut vaikutukseltaan pysyviä, ja osa kertaluonteisia. Kertaluonteisiin eriin sisältyviä epävarmuustekijöitä on osittain toteutunut eli esimerkiksi kaikki tuotto-odotukset eivät ole täyttyneet. Osa tuotoista tulee tai on jo toteutunut seuraavien tilikausien aikana. Talouden tasapainottamistoimenpiteitä tulee jatkua edelleen määrätietoisesti ja pitkäjänteisesti.

Tilinpäätös on **oheismateriaalina**.

Esittelymateriaali tilinpäätöksestä on **oheismateriaalina**.

Kaupunginhallitus on hyväksynyt yhteistoiminnan ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan käyttösuunnitelman vuodelta 2021. Käyttösuunnitelmassa on esitetty talousarvion tavoitteita toteuttavat toimenpiteet sekä euromäärät palvelutasolla. Ko. toiminnan talouden ja toiminnan toteutumisesta vuodelta 2021 esitetään vastaavat tiedot palveluittain.

Yhteistoiminnan sekä kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talouden ja toiminnan toteutumisesta ovat **liitteenä**.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana esittelemässä tilinpäätöstä ja vastaamaan kysymyksiin.

Lisätietoja tilinpäätöksen osalta: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi ja yhteistoiminnan ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osalta: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi, hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen puh. 020 615 7429, sanna-riitta.junnonen(at)kouvola.fi ja controller Anna Forsman-Vestman, puh. 020 615 5212, anna.forsman-vestman(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä yhteistoiminnan ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talouden ja toiminnan toteutumisen vuodelta 2021,
2. allekirjoittaa vuoden 2021 tilinpäätöksen ja jättää sen tilintarkastajien tarkastettavaksi,
3. saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan käsittelyä jälkeen edelleen valtuustolle käsiteltäväksi ja

4. oikeuttaa talousjohtajan tekemään tilinpäätökseen teknisiä korjauksia ja täydennyksiä ennen valtuustokäsittelyä.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää, että tuloutetaan investointeihin liittyvää poistoeroa 217 232,89 euroa ja siirretään tilikauden ylijäämä 1 974 386,80 euroa taseen oman pääoman edellisten tilikausien yli-/alijäämään.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 173

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Tilinpäätöksen suhteen on saatu uusia tietoja Kymsoten osalta toukokuun alkupuolella. Asian selvittelyn ja tilintarkastajan kanssa käymien keskustelujen perusteella on päädytty korjaamaan vuoden 2021 tilinpäätöstä. Korjaukset tehdään, että sote-uudistuksen jälkeinen valtionosuusrahoitus olisi oikean suuruinen. Muutokset eivät vaikuta olennaisesti kaupungin taloudelliseen tilanteeseen. Kaupungin taseen kumulatiivinen ylijäämään ei muutoksilla ollut juurikaan vaikutusta.

Tilinpäätöksen on korjattu Kymsoten osalta seuraavat tiedot:

- vuodelle 2021 kirjatut vuoden 2020 laskut, noin 1 milj. euroa, korjataan edellisten tilikausien yli-/alijäämän tilille
- Kymsoten ilmoittamaa vuoden 2021 laskujen jaksotusta pienennetty 1,9 milj. eurolla
- Kymsoten alijäämän kattamisen varauksen purku korjattu Kymsoten korjatun tilinpäätöksen mukaiseksi, muutos noin 1,9 milj. euroa
- em. vaikutuksesta vuoden 2021 ylijäämä kasvaa noin 1 milj. euroa, mutta kokonaisuudessaan kumulatiivinen ylijäämä pysyy samalla tasolla

- konsernitilinpäätöksen tiedot korjattu vastaavasti sekä lisäksi konsernitilinpäätökseen on korjattu jo aiemmin saatuja muuttuneita tietoja

Alla lueteltu merkittävimmät muuttuneet tiedot, (suluissa aiempi tieto):

- tilikauden ylijäämä 3,0 milj. euroa (1,9 milj. euroa)
- kumulatiivinen ylijäämä 20,0 milj. euroa (19,9 milj. euroa)
- konsernin alijäämä -2,2 milj. euroa (-3,3 milj. euroa)

Kouvolan kaupungin tilinpäätös 2021, tilinpäätöksen esittelymateriaali ja yhteenveto tilinpäätöksen 2021 korjauksista ovat **oheismateriaalina**.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. allekirjoittaa vuoden 2021 tilinpäätöksen ja jättää sen tilintarkastajien tarkastettavaksi,
2. saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan käsittelyn jälkeen edelleen valtuustolle käsiteltäväksi ja
3. oikeuttaa talousjohtajan tekemään tilinpäätökseen teknisiä korjauksia ja täydennyksiä ennen valtuustokäsittelyä.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää, että tuloutetaan investointeihin liittyvää poistoeroa 217 232,89 euroa ja siirretään tilikauden ylijäämä 3 055 623,93 euroa taseen oman pääoman edellisten tilikausien yli-/alijäämään.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liite[3]

Kouvolan kaupungin tilinpäätös 2021_allekirjoitettu_KH06062022

Osavuosisikatsaus 1.1. - 30.4.2022**567/02.02.02/2022****Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 174**

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kouvolan kaupungin vuoden 2022 tuloksen arvioidaan tällä hetkellä toteutuvan 4,9 milj. euroa alijäämäisenä. Alkuperäinen talousarvio oli 0,5 milj. euroa positiivinen. Kaupungin oma toiminta ilman ulkoisia muutostekijöitä on pysynyt talousarviossa. Merkittävimmät tulokseen vaikuttavat tekijät ovat:

- arvio energia- ja polttoainekustannusten noususta -2,0 milj. euroa
- alkuvuoden haastavat sääolosuhteet - 0,6 milj. euroa
- Kymsoten ylitys -6,7 milj. euroa
- henkilöstömenojen ylitys -3,7 milj. euroa (korona ja eläkemenoperusteinen maksu)
- verotulojen 6,5 positiivisempi kertymä

Kouvolan vuoden 2022 tulokseen vaikuttaa yleinen talouden kehitys, sekä maailmanpoliittinen tilanne, korona sekä Kymsoten kustannusten kehitys.

Toimintatuotot ja -kulut

Toimintatuottoja on huhtikuun loppuun mennessä kertynyt 17,0 milj. euroa (34,0 %). Toimintakulujen toteutuma on -192,0 milj. euroa (33,3 %). Henkilöstökulujen toteutuma huhtikuun lopussa oli -45,2 milj. euroa. Palvelujen ostot olivat -132,6 milj. euroa (32,9 %), josta ostot Kymsotelta olivat -112,3 milj. euroa.

Toimintakatteen muodostui -174,9 milj. euroa (33,3 %), muutos edelliseen vuoteen oli 1,4 %.

Verotulot ja valtionosuudet

Verotulojen ja valtionosuuksien kertymä huhtikuun lopussa oli 197,1 milj. euroa. Verotulokertymä on 138,3 milj. euroa. Kunnallisveroja on kertynyt 118,2 milj. euroa eli 4,7 milj. euroa (4,1 %) edellisvuotta enemmän. Yhteisöverojen kertymä huhtikuun lopussa oli 17,1 milj. euroa eli noin 11 % edellisvuotta parempi. Yhteisöverotilitykset ovat olleet valtakunnallisesti arvioitua suuremmat. Kiinteistöverokertymä on 3,0 milj. euroa. Toukokuun tilitys huomioiden verotuloja on kertynyt 171,4 milj. euroa eli noin 8 milj. euroa edellisvuotta enemmän.

Valtionosuuksia on saatu huhtikuun loppuun mennessä 58,8 milj. euroa. Valtionosuuksien määrää verrattuna edelliseen vuoteen muutti ammatillisen koulutuksen yhtiöittäminen. Ko. koulutuksen valtionosuudet maksetaan vuodesta 2022 lähtien yhtiöille.

Investoinnit ja rahoitus

Investointien toteutuminen painottuu perinteisesti loppuvuoteen. Investointimenoja on huhtikuun loppuun mennessä toteutunut 4,4 milj. euroa ja investointituloja 2,5 milj. euroa. Pitkäaikaista rahalaitoslainaa on lyhennetty 7 milj. euroa, uutta lainaa ei ole alkuvuodesta nostettu. Laskennallinen lainanhoitokate on huhtikuun lopun tilanteessa 0,8 eli tulorahoitus on riittänyt lainojen hoitoon.

Henkilöstö

Kouvolan kaupungin palveluksessa oli huhtikuun 2022 lopussa yhteensä 3 043 viranhaltijaa/työntekijää, joista vakinaisia oli 2 298. Määräaikaista henkilöstöä oli 562 ja palkkatuella työllistettyjä 183. Henkilöstömäärä on vähentynyt edellisvuodesta 342:lla. Muutoksen taustalla ovat vuoden alussa tapahtuneet palvelurakenteen muutokset. Kouvolan kaupungilta siirtyi Kouvolan Ammattiopisto Oy:n palvelukseen 1.1.2022 alkaen liikkeenluovutuksella yhteensä 168 vakinaista ja 61 määräaikaista viranhaltijaa/työntekijää sekä Sysmän kunnalle 59 vakinaista lomituspalvelujen viranhaltijaa/työntekijää. Palkkatuella työllistettyjen määrä on kasvanut edellisvuodesta 31:llä. Henkilöstömäärä henkilötyövuosina on yhteensä 2 747,11.

Henkilöstömenojen toteuma on 45,2 milj. euroa (32,7 %). Henkilöstömenot ovat vähentyneet viime vuodesta 3,8 milj. eurolla eli 7,8 prosentilla. Tämä johtuu palvelurakenteen muutoksista. Kunta-alan sopimuskauti päättyi 28.2.2022. Sovittelulautakunta on ollut selvittämässä kunta-alan työriitaa, mutta ratkaisua ei ole vielä löytynyt.

Sairauspoissaoloja on ollut keskimäärin 8,4 kalenteripäivää henkilötyövuotta kohden, mikä on 2,4 kalenteripäivää edellisvuotta enemmän. Esi-henkilön luvalla ilman todistusta myönnettyjä sairauslomia on lähes 35 prosenttia kaikista poissaoloista. Henkilöstöllä on ollut alkuvuonna sairauspoissaoloja poikkeuksellisen paljon koronavirusepidemiasta johtuen.

Kymenlaakson sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymä

Kymsoten alkuvuoden vuotta 2022 koskeva laskutus on 106,2 milj. euroa. Kymsote ei ole muuttanut palvelusopimuslaskutuksen ennustetta, mutta arvioi kuntien alijäämien kattamisen kasvavan palkkaharmonisoinnin myötä.

Kouvolassa sijaitsevan terveydenhuollon päivystyksen määräaikainen sopimus on päättymässä 31.12.2024. Kouvola on saanut poikkeusluvan

6.3.2017 ympärivuorokautisen perusterveydenhuollon ja akuuttilääketieteen päivystyksen järjestämiselle. Tilanne on tärkeä edunvalvonnallinen kohde tänä keväänä, koska kesäkuussa terveydenhuoltolain ja muiden hyvinvointialueeseen liittyvien lakien muutokset ovat menossa eduskuntaan. Savonlinnan ja Kemin osalta kahden päivystyksen malli on lakivalmistelussa mukana. Yhteinen tahtotila on siihen, että Kouvolassa tulee säilymään ympärivuorokautinen perusterveydenhuollon ja akuuttilääketieteen päivystys.

Terveysten ja sairaanhoidon palveluissa vuodelle 2022 talousarvioon sisällytetyt taloutta tasapainottavat toimenpiteet ovat toteutuneet siltä osin kuin niitä on voitu toimeenpanna. Osasto 6A:n sulkeutumisen osalta säästölaskelma edellyttää muutaman kuukauden toteuman seurannan säästöjen todentamiseksi.

Psykososiaalisten ja kehityksellisten palvelujen Vuodelle 2022 talousarvioon sisällytetyt taloutta tasapainottavat toimenpiteet ovat joko toteutuneet (esim. uusien vakanssien leikkaukset) tai toiminnallisten muutosten osalta toteutuksessa. Seuranta tehdään toimenpiteittäin ja suhteessa talouden toteumaan.

Kotihoidossa ja asumispalveluiden talouden toteutumisen osalta merkittävä riski on ettei palvelutuotannon osalta ei päästä etenemään palveluiden rakenteen monipuolistamisessa ja siihen liittyen on vaarana kalliiden ostopalvelujen lisääntyminen nykyisestä erityisesti asumispalvelujen osalta.

Kouvolan kaupungin palvelusopimuksen mukaisen maksuosuuden toteutumaa seurataan kuukausittain.

Hyvinvointialueen valmistelutilanne

- Aluevaalit järjestettiin tammikuussa ja uudet aluevaltuutetut valittiin
- Väliaikaisen hallinnon toimielin (Vate) sai työnsä valmiiksi 1.3.2022 ja tästä eteenpäin jatkaa aluehallitus ja -valtuusto
- Alkuvuodesta Vateissa käsiteltiin ja valmisteltiin hyvinvointialueen hallintosäätöä, strategiaa, johtamis- ja organisoitumisjärjestelmää, hyvinvointialueen johtajan valintaprosessia ja kelpoisuusehtoja päätöksentekoon aluehallitukselle ja -valtuustolle
- Yhdyspintayhteistyö kuntien, yhteistyökumppaneiden ja Kymsoten toimijoiden kanssa jatkuu mm. hyte-työn organisointi, oppilas- ja opiskelijahuollon siirtyminen hyvinvointialueelle, vammaisten lasten aamu- ja iltapäivähoidon sekä lomia-ajan hoidon järjestäminen, kuntouttavan työtoiminnan järjestäminen, kotouttamiseen

ja maahanmuuttoon liittyvät kysymykset, tukipalvelujen siirto

Hyvinvointialueet aloittavat toimintansa vuonna 2023 ja tämä muutos puolestaan vaikuttaa monelta osin kaupungin palvelujen tulevaan työhön ja tehtäviin. Yhteistyötä ja mallintamista tehdään yhdyspintojen ja hyte-työn osalta tulevan hyvinvointialueen kanssa.

Yhteistoiminnan ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osavuositarkastukset 1-4/2022 sekä kaupungin osavuositarkastus 1-4/2022 ovat liitteinä.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas selostaa asiaa kokouksessa.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää merkitä Kouvola kaupungin osavuositarkastuksen 1.1.-30.4.2022 sekä yhteistoiminnan ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osavuositarkastukset 1-4/2022 tiedoksi.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä Kouvola kaupungin osavuositarkastuksen 1.1.-30.4.2022 tiedoksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhulle läsnäolo- ja puheoikeuden. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liitteet

Liite[4]	Osavuositarkastus_1.1.-30.4.2022_Kh06062022
Liite[5]	Osavuositarkastus_1.1.-30.4.2022_esittelymateriaali.k_Kh06062022
Liite[6]	Osavuositarkastus_1-4 2022_yhteistoiminta_Kh06062022
Liite[7]	Osavuositarkastus_1-4 2022_kaupunginhallitus_Kh06062022

Vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023-2026 taloussuunnitelman laadinnan kehys**1548/02.02.00/2022****Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 175**

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Vuoden 2021 tilinpäätöksen jälkeen Kouvolan kaupungilla on taseessa kertynyttä ylijäämää noin 20 milj. euroa. Vuoden 2022 ennusteeseen vaikuttaa merkittävästi Kymsoten ennakoima alijäämän kattaminen. Toinen merkittävä tekijä vuonna 2022 on erittäin positiiviset verotulokertymät. Kolmantena merkittävänä tekijänä vuoden 2022 kustannuksia kasvattaa koronasta johtuvat sijaiskustannukset, alkuvuoden haasteelliset sääolosuhteet sekä maailmanpoliittisen tilanteen johdosta kohonneet energia-, polttoaine- ja muut kustannukset. Nämä hinnannousut tulevat ulottumaan myös seuraavalle taloussuunnittelukaudelle.

Vuodesta 2023 lähtien kaupungin kustannus- ja tulorakenne muuttuu merkittävästi, kun sosiaali- ja terveydenhuollon kustannukset ja niitä vastaavat tuotot eli verotulot ja valtionosuudet siirtyvät hyvinvointialueille. Nämä ovat merkittävimmät muutokset talousarvion laadinnassa. Muina muutoksina vuodelle 2023 on huomioitu ainoastaan välttämättömimmät tekijät.

Sote-uudistuksesta johtuvat muutokset:

- Menojen vähennykset, n. 350 M€
- Verotulojen vähennykset, n. 180 M€
- Valtionosuuksien vähennykset, n. 160 M€

Muut lakisääteiset muutokset:

- Palkkojen korotukset, arvioitu keskeneräisen sopimustilanteen johdosta noin 3 % kasvulla, -4 M€
- Oppivelvollisuuden laajennus, -0,3 M€
- Kuel-maksujen muutos tasausmaksuksi, 2022 taso liian alhainen, -1 M€
- TE-palvelujen uudistus, -0,04 M€

Kaupungin omat päätökset:

- Kinnon palvelusopimustason osittainen palauttaminen, -0,75 M€
- Urheilulukio ½ vuoden osuus, -0,1 M€
- Korkeakoulusopimukset, -0,07 M€
- Osallistuvan budjetoinnin määräraha, -0,1 M€

- Liikuntapalvelujen tuotto-odotusten alentaminen, -0,8 M€
- Uudet aluetoiminnan yhteisötilat, -0,05 M€
- KSS Energian osinkotuoton tason palauttaminen, -3 M€

Muut välttämättömät muutostarpeet:

- Energian ja polttoaineiden hinnan nousut, -2 M€
- Välttämättömät uudet virat/toimet, -0,2 M€
- Vuokratulojen ja -kulujen muutokset, -0,4 M€
- Digitalisaation edistäminen, -0,4 M€

Julkinen rahoitus

Verotulojen ja valtionosuuksien muutokset on arvioitu käyttämällä Valtiovarainministeriön ja Suomen Kuntaliiton materiaaleja. Verotulot tulevat vähenemään noin 180 milj. euroa. Kouvolan tuloveroprosentti vuonna 2023 on 8,61 %. Vuonna 2023 saadaan kuitenkin verotuloja osittain vielä vuoden 2022 veroprosenttien perusteella, eli noin 13 milj. euroa tulevaa vuosittaista tasoa enemmän. Valtionosuudet vähenevät noin 90 prosenttia eli noin 160 milj. euroa. Valtionosuudet vuodesta 2024 lähtien tulevat tarkentumaan lopullisten vuoden 2021 ja 2022 sosiaali- ja terveydenhuollon sekä palo- ja pelastustoimenmenojen perusteella. Tuloarviot on tehty noudattamalla varovaisuuden periaatetta ja niitä tarkennetaan talousarviovalmistelun edetessä tietojen muuttuessa.

Talousarviovalmistelun painopistealueet

Talousarviovalmisteluun asetetaan toimialoille seuraavia painopistealueita:

- Sivistystoimialan talousarviossa tulee panostaa koulutuksen sisällön kehittämiseen ja monipuolistamiseen (kuten urheilulukio) sekä lasten ja nuorten liikkumisen edistämiseen.
- Konsernipalveluissa tulee panostaa kaupungin palvelujen digitalisoinnin edistämiseen
- Teknisellä toimialalla panostetaan kaupungin yritystonttituotannon vahvistamiseen niille asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Lisäresurssoinnilla varmistetaan riittävän nopeat prosessit maanhankinnassa ja asemakaavoituksessa.
- Kinnon rahoituksen pohjalta neuvoteltavissa palvelusopimuksessa tulee panostaa yritysten sijoittumismarkkinointiin ja sijoittumistyöhön sekä hankinta-asiamiehen työhön. Kinnon palvelusopimuksen tasoa tullaan tarkastelemaan vuosittain ja tavoitteena kaupungin osuuden asteittainen vähentäminen.

Talousarvioprosessiin on uutena osana liitetty valtuustoryhmille suunnattu kysely talousarvion painopistealueista. Kyselyn tuloksia on käyty läpi kaupungin johtoryhmässä sekä toimialoilla. Kyselyn tuloksia

hyödynnetään toimielimien talousarviovalmistelussa. Kyselyn tulokset ovat oheismateriaalina.

Investoinnit

10 vuoden investointisuunnitelmaa on tarkasteltu kevään ajan ja sen työstäminen jatkuu edelleen. Investoinneiksi hyväksytään ainoastaan käyttötaloustaloukskustannuksiin säästöjä tuovat uudet investoinnit ja muut välttämättömimmät korjausinvestoinnit. Infran korjausinvestointien osalta tulee pyrkiä tavoittelemaan kansallista keskitasoa korjausvelan osalta eli korjausvelan määrä ei saa suhteellisesti kasvaa Kouvolassa muita kuntia suuremmaksi.

Tuloslaskelma

Kehyksessä on huomioitu ainoastaan välttämättömimmät kustannusten kasvut. Laskelman tilinpäätösennuste vuodelle 2022 on osavuositarkastuksen 1-4/2022 mukainen sisältäen Kymsoten alijäämän kattamisen Kymsoten muutetun talousarvion mukaisesti. Suunnitelmavuosien kasvu on arvioitu 2024 3 % kasvulla ja vuodet 2025 ja 2026 2 prosentin kustannusten kasvulla ottaen huomioon arviot tulevista henkilöstökulujen yleiskorotuksista. Kuten laskelma osoittaa vuoden 2023 julkisen rahoituksen taso on poikkeuksellinen hyvinvointialueuudistuksesta johtuen. Näin olleen vasta vuodesta 2024 lähtien tulotaso antaa oikean kuvan tilanteesta.

Kehys, 1000 euroa	2023	2024	2025	2026
Toimintakate	-184 542	-189 268	-192 268	-195 268
Verotulot	196 500	189 000	191 000	192 000
Valtionosuudet	17 000	16 500	17 000	17 500
Rahoitustuotot ja -kulut	6 685	6 685	6 685	6 685
Korkotuotot	1 800	1 800	1 800	1 800
Muut rahoitustuotot	8 090	8 090	8 090	8 090
Korkokulut	-3 000	-3 000	-3 000	-3 000
Muut rahoituskulut	-205	-205	-205	-205
Vuosikate	35 643	22 917	22 417	20 917
Poistot	-28 000	-28 500	-29 000	-29 500
Tulos	7 643	-5 583	-6 583	-8 583
Kertynyt ylijäämä	22 693	17 110	10 527	1 944
Kertynyt ylijäämä 2021	19 962			
V. 2022 tulos, arvio	-4 912			

Jos Kymsoten talousarvion mukaiset menot tulevat ylittymään ja kaupungille tulee palkkaharmonisoinnin lisäksi muuta katettavaa alijäämää, ei kaupungin kumulatiivinen ylijäämä tule pysymään positiivisena taloussuunnittelukaudella. Arvio tämän vaikutuksesta on esitetty alla olevassa taulukossa.

Tulosarvio, 1000 euroa	2023	2024	2025	2026
Tulos	7 643	-5 583	-6 583	-8 583

Kertynyt ylijäämä	12 605	7 022	439	-8 144
Kertynyt ylijäämä 2021	19 962			
V. 2022 tulos, arvio	-15 000			

Kehys toimielimittäin

Toimintakate 1000 euroa	TA 2022	TA 2023	TS 2024	TS 2025	TS 2026
Tarkastuslautakunta	-188	-192	-194	-197	-201
Kaupunginhallitus	5 858	-4 796	-5 476	-5 563	-5 650
Kasvatus- ja opetusltk	-137 435	-139 305	-142 128	-144 381	-146 633
Liikunta- ja kulttuuriltk	-24 961	-26 781	-26 538	-26 959	-27 379
Tekninen lautakunta	-12 587	-13 469	-14 931	-15 168	-15 405
Kymen jätelautakunta	0	0	0	0	0
Yhteensä	-169 313	-184 542	-189 268	-192 268	-195 267

Talousarviokehystä tullaan tarkentamaan alkusyksyyn mennessä laskelmiin vaikuttavien tietojen muuttuessa. Sisäiset palveluveloitukset sekä sisäiset vuokrat tullaan tarkastelemaan ja niihin liittyvät toimialojen väliset muutokset tarkastellaan alkusyksyyn mennessä.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä edellä esitetyn kehyksen ja tekee siihen tarvittaessa tarkennuksia syksyllä 2022 sekä korostaa edellä kirjattujen painopistealueiden huomioimista toimialojen talousarviovalmistelussa.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Omavelkainen takaus Kouvolan Asunnot Oy:n 4.500.000 euron lainalle**1556/02.05.07/2022****Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 176**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kouvolan Asunnot Oy (yhtiö) on 16.5.2022 toimittanut kaupungille hakemuksen, jossa yhtiö pyytää Kouvolan kaupungilta omavelkaista takausta enintään 4.500.000 euron lainalle. Lainalla yhtiö hankkii 29 osakehuoneistoa Asunto Oy Kouvolan Lasipalatsista. Yhtiö on allekirjoittanut esisopimuksen Pallas Rakennus Oy:n kanssa. Yhtiön mukaan hankinta on Kouvolan Asunnot Oy:n kiinteistöstrategian mukainen toimi ja sillä lisätään yhtiön omistamaa asuntokantaa kysytyimmältä alueelta eli kaupungin ydinkeskustasta. Takaus käsittää pääoman, koron, viivästyskorkomaksujen ja mahdollisten perimiskulujen maksamista ja muiden lainaehtojen täyttämistä. Yhtiö kilpailuttaa lainan ja hyväksyttää lainan tarkemmat ehdot myöhemmin. Yhtiö tarjoaa vastavakuudeksi kaupungin myöntämälle omavelkaiselle takaukselle hankittavien osakkeiden osakekirjoja. **Liitteenä** hakemus, yhtiön hallituksen pöytäkirjanote, tilinpäätös, toimintakertomus ja tilintarkastuskertomus.

Kouvolan Asunnot Oy on Kouvolan kaupungin 100 %:sti omistama osakeyhtiö ja kuuluu kuntakonserniin. Keskeisiä kunnan yleiseen toimialaan kuuluvia tehtäviä ovat kunnan sosiaalinen asuntotuotanto ja muu vuokra-asuminen. Kuuluakseen kunnan yleiseen toimialaan takauksen myöntämisen on täytettävä myös kuntalain 129 §:n asettamat yleiset edellytykset takauksen myöntämiselle. Yhtiö tarjoaa kouvoolalaisille laadukkaita ja kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja.

Kuntalain 129 § kuuluu: "Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa..... Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään."

Euroopan Unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen valtioneutua koskevan artiklan 107(1) mukaisesti tuki on kielletty, jos kaikki seuraavat kriteerit täyttyvät yhtäaikaista:

- (1) tuki on muodossa tai toisessa myönnetty valtion varoista;
- (2) tuki on valikoiva eli se suosii tiettyä yritystä tai tuotannon alaa;
- (3) tuki vaikuttaa kilpailuun vääristämällä tai uhkaamalla vääristää sitä; ja
- (4) tuella on kauppavaikutus eli se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

SGEI-palvelut = (services of general economic interest) ovat yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja. SGEI-palvelut eroavat muista palveluista siten, että viranomaisen on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa, vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palveluntarjoajia. EY:n tuomioistuin on katsonut mm. sosiaalisen asuntotuotannon olevan SGEI-palvelun. Kunta voi myöntää tukea yrityksille, jotka tarjoavat SGEI-palveluja, kuten Kouvola Asunnot Oy.

ARA (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) ja Kuntaliitto ovat laatineet ohjeen nimeltä Raportointivelvollisuus EU:lle kunnan tontin luovuttamisesta sosiaaliseen asuntotuotantoon. Ohjeen mukaan "vuokra-asuntoja omistavat yhteisöt toimivat käytännössä aina kilpailuilla markkinoilla. Jos kunnan takaus annetaan sellaiselle yritykselle tai muulle yhteisölle, jonka omistamat asunnot eivät ole ARA-tukeen liittyvien käyttö- ja luovutusrajoitusten alaisia, SGEI-tuelle asetetut ehdot eivät lähtökohtaisesti täyty. Kunta voi kuitenkin itse kuntalain 131 §:n mukaisesti asettaa takauksen saavalle yritykselle kohtuuhintaista sosiaalista asuntotuotantoa koskevan julkisen palveluvelvoitteen. Tämä tapahtuu määrittämällä takauksella tuettava toiminta yleistä taloudellista etua koskevaksi palveluksi. Tällöin takauksen muodossa myönnettävä tuki voidaan katsoa SGEI-tueksi. Kunnan tulee varmistaa takauspäättöksen yhteydessä tai muuten, että takauksen kohteena olevan yrityksen tai muun yhteisön toiminta täyttää komission SGEI-päätöksessä asetetut vaatimukset. Tämä voidaan toteuttaa esimerkiksi siten, että takauspäättöksessä edellytetään takauksen saajan noudattavan omistamiensa asuntojen käytössä ja luovutuksessa ARA-tuen ehtoja (muun muassa asukkaiden valinta sosiaalisin perustein ja omakustannusperusteinen vuokranmääritys). Lisäksi takauspäättöksessä on tällöin viitattava komission SGEI-päätökseen ja kunnan on huolehdittava takauksen sisältämän tuen raportoinnista komissiolle esimerkiksi ARAn välityksellä."

Kouvolan kaupunki katsoo kyseessä olevan taloudellista etua koskevan palvelun ja kyse on SGEI-tuesta. Yhtiön hallituksen tulee toimittaa kaupungille sitoumus seuraavista seikoista: asukkaat valitaan sosiaalisin perustein ja vuokra on omakustannusperusteinen kuten ns. ARA-asunnoissa ja takauksen voimassaoloaikana yhtiö ei myy Asunto Oy Kouvolan Lasipalatsin osakkeita.

Kouvolan Asunnot Oy on toimittanut kaupungille tilinpäätöksen vuodelta 2021 ja näiden tietojen perusteella voidaan todeta, että yhtiö ei ole taloudellisissa vaikeuksissa. Kaupungin talousyksikkö katsoo, että myönnettävä takaus ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Takaus ei sisällä kaupungin kannalta taloudellisista riskeistä, koska takauksen määrä on Kouvolan kaupungin tilinpäätöksen 2021 taseen loppusummasta noin 0,7 %.

Kouvolan kaupungin takausten jäljellä oleva yhteismäärä viimeksi valmistuneen tilinpäätöksen (31.12.2021) mukaan on 109,7 miljoonaa euroa (alkuperäinen summa 209,1 milj. euroa). Jäljellä olevasta summasta takaukset konserniyhteisöille ovat 100,7 milj. euroa ja takaukset muille ovat 9 milj. euroa. Kouvolan Asunnot Oy:lle myönnettyjen takauksien alkuperäinen summa on 126,4 milj. euroa ja niistä 31.12.2021 on jäljellä 77 milj. euroa. Tämän hakemuksen lisäksi Kouvolan Asunnot Oy on hakenut 6,5 milj. euron takausta (kaupunginhallitus 9.5.2022).

Kaupungin talousyksikkö on määrittänyt takausprovision määräksi 0,2 %. Yhtiön tulee suorittaa takausprovisio vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Hallintosäännön 21 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää kaupungin takaaman lainan ehdoista, ellei kaupunginvaltuusto ole päättänyt niistä takauspäätöksen yhteydessä. Kaupungin takaaman lainan ehdot, takausprovisio ja vastavakuuden määrät hyväksytään myöhemmin kaupunginhallituksessa, kun yhtiö on kilpailuttanut lainan.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kouvolan kaupunki myöntää Kouvolan Asunnot Oy:lle omavelkaisen takauksen määrältään enintään 4.500.000 euroa lainan, koron, viivästyskorkomaksujen ja mahdollisten perimiskulujen maksamista ja muiden lainaehtojen täyttämistä.

Kouvolan Asunnot Oy antaa Kouvolan kaupungille vastavakuudeksi Asunto Oy Kouvolan Lasipalatsin osakekirjoja. Kaupungin takaaman lainan ehdot sekä takausprovisio ja vastavakuuden määrät hyväksytään myöhemmin.

Kouvolan Asunnot Oy:n hallituksen tulee toimittaa kaupungille sitoumus seuraavista seikoista:

- asukkaat valitaan sosiaalisin perustein
- vuokra on omakustannusperusteinen kuten ns. ARA-asunnoissa
- takauksen voimassaoloaikana yhtiö ei myy Asunto Oy Kouvolan Lasipalatsin osakkeita.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle jälkikäteen komission SGEI-päätöksen 9 artiklan mukaan, kun lainaehdot on hyväksytty.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi. Uudelleen valmistelun yhteydessä toimitusjohtaja Kouvolan Asunnoista tulee kertomaan hankkeesta tarkemmin.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- | | |
|-----------|--|
| Liite[8] | Kouvolan Asunnot Oyn hakemus_kh06062022 |
| Liite[9] | Lyhennysote Kouvolan Asunnot Oyn hallituksen kokouspöytäkirjasta 7.3.2022_kh06062022 |
| Liite[10] | Kouvolan Asunnot_Toimintakertomus, tilinpäätös ja tilintarkastuskertomus 2021_kh06062022 |

Talousarviomuutos, investoinnit, liikunta- ja kulttuurilautakunta**568/02.02.00/2022****Liikunta- ja kulttuurilautakunta 11.05.2022 § 46**

Valmistelija: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Liikunta- ja kulttuurilauta käsitteli vuoden 2022 Saviniemen valaistuksen investointiesitystä 23.03.2022 § 30 ja päätti, että valaistusta ei uusita tässä kohdin erillisenä investointina, vaan uusitaan Saviniemen kentän saneerauksen yhteydessä. Asia otetaan huomioon vuosien 2023-2026 taloussuunnitelmassa. Lisäksi lautakunta päätti, että valmistellaan korvaava investointikohde talousarviossa olevalle määrärahalle, 400 000 euroa.

Vuoden 2022 talousarvion pieninvestoinneille osoitetusta 3,0 milj. euron määrärahasta (Kaupunginhallitus 17.1.2022 § 5) on Anjalan urheilukentän huoltorakennukselle varattu 200 000 euroa. Tilapalvelut on kilpailuttanut hankkeen ja saatujen kokonaisurakkatarjousten perusteella hankkeelle myönnetyn määrärahan on arvioitu ylittyvän n. 250 000 eurolla, kokonaiskustannus on näin ollen arviolta 450 000 euroa. Anjalan urheilukentän uuden huoltorakennuksen rakentamista pidetään kuitenkin erittäin tärkeänä kentän käyttötarkoitukseen niin kesällä kuin talvella, joka palvelee laajasti kuntalaisia kuin liikuntaseuroja, joten Anjalan urheilukentän huoltorakennusta esitetään investoinniksi Saviniemen valaistuksen sijaan. Muutoksella Tilapalvelut/korvausinvestoinnit vähenevät 0,4 milj. ja Tilapalvelut/uudisinvestoinnit kasvavat 0,45 milj. euroa.

Pieninvestointilistalle ei tässä kohdin lisätä uusia kohteita. Jotta liikuntainvestointien määrärahat eivät kasva, vähennetään pieninvestointikohteista Saviniemen valojen ja Anjalan urheilukentän huoltorakennuksen erotus 0,05 milj. euroa. Pieninvestoinneista Anjalan huoltorakennuksesta vapautunut 150 000 euroa käytetään muun muassa Lehtomäen kentän (+60t), Inkeröisten uimahallin (+40t) ja Kuusankosken jäähallin (+50t) kohonneisiin kustannusarvioihin. Kokonaisuudessaan nyt esitettävät muutokset eivät muuta investointien kokonaissummaa eli nettovaikutus talousarvioon on nolla euroa.

Kouvolan kaupungin rakennuksien ylläpito ja rakennuttaminen on keskitetty konsernipalveluiden tilapalveluihin. Rakennuksien osalta investointien sitovuustaso valtuustoon nähden on:

- kaupunginhallitus/konsernipalvelut/tilapalvelut uusinvestoinnit
- kaupunginhallitus/konsernipalvelut/tilapalvelut korvausinvestoinnit

- lisäksi kokonaan uudet rakennusinvestoinnit on tuotava valtuuston hyväksyttäväksi

Lisätietoja: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi, rakennuttajapäällikkö Anneli Vartiainen, puh. 020 615 7117, anneli.vartiainen(at)kouvola.fi, toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle seuraavat muutokset vuoden 2022 talousarvion investointiosaan:

Kaupunginhallitus/konsernipalvelut:

- Tilapalvelut/korvausinvestoinnit, investointimenojen vähennys 0,45 milj. euroa (Saviniemen valot ja pieninvestoinnit)
- Tilapalvelut/uudisinvestoinnit, investointimenojen lisäys 0,45 milj. euroa (Anjalan urheilukentän huoltorakennus)

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 23.05.2022 § 158

Valmistelija: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi

Rakennuskustannukset ovat nousseet vuoden 2022 aikana voimakkaasi, mistä johtuen Anjalankosken urheilukentän huoltorakennuksen investointia ei ole tarkoituksenmukaista toteuttaa kuluvana vuonna.

Toimitilajohtaja Katja Ahola on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle seuraavan muutoksen vuoden 2022 talousarvion investointiosaan:

Kaupunginhallitus/konsernipalvelut:

Tilapalvelut/korvausinvestoinnit, investointimenojen vähennys 0,45 milj. euroa (Saviniemen valot ja pieninvestoinnit).

Muutos sisällytetään tilapalveluiden toiseen talousarviomuutokseen, joka käsitellään omana asianaan.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus myönsi toimitilajohtaja Katja Aholalle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 177

Valmistelija: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi

Liikunta- ja kulttuurilautakunta on esittänyt kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle seuraavat muutokset vuoden 2022 talousarvion investointiosaan:

Kaupunginhallitus/konsernipalvelut:

- Tilapalvelut/korvausinvestoinnit, investointimenojen vähennys 0,45 milj. euroa (Saviniemen valot ja pieninvestoinnit)
- Tilapalvelut/uudisinvestoinnit, investointimenojen lisäys 0,45 milj. euroa (Anjalan urheilukentän huoltorakennus)

Vuoden 2022 talousarvioon on sisällytetty Anjalan urheilukentän huoltorakennukseen 0,2 milj. euroa. Huoltorakennuksen toteuttamista on jatkoselvitetty ja esityksenä on, että sen kattohintana säilytetään

talousarvion mukainen summa eli 0,2 miljoonaa euroa. Lisäksi esityksenä on, että Saviniemen kentän valaistusta ei toteuteta, vaan se siirretään tehtäväksi kentän peruskorjauksen yhteydessä. Saviniemen kentän valaistuksesta käyttämättä jäänyt 0,4 milj. euroa kohdennetaan muihin liikunnan kuluvan vuoden pieninvestointeihin. Kohdennus esitetään käytettäväksi kattamaan liikunnan pieninvestointikohteiden kohonneita toteumakustannuksia seuraavasti:

- Lehtomäen kenttä 100 000 euroa
- Inkeröisten uimahalli 40 000 euroa
- Kuusankosken jäähallin energiatehokkuusremontti 100 000 euroa
- Sompasen uimarannan peruskorjaus 50 000 euroa
- Kouvolan jäähallin rak.tekniset korjaukset 40 000 euroa
- Viialan liikuntahallin korjaukset 70 000 euroa.

Koska kyseessä on investointien käyttösuunnitelman muutos eikä valtuuston nähden sitovuustaso muutu, niin kaupunginhallitus päättää kyseisen asian.

Toimitilajohtaja Katja Ahola on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä kaupunginhallituksen alaisen toiminnan investointimenojen muutokset vuoden 2022 talousarvioon seuraavasti:

Konsernipalvelut/tilapalvelut/korvausinvestoinnit:

- Saviniemen kentän valaistus, vähennys 400 000 euroa
- Pieninvestoinnit, lisäys 400 000 euroa, kohteet:
 - Lehtomäen kenttä 100 000 euroa
 - Inkeröisten uimahalli 40 000 euroa
 - Kuusankosken jäähallin energiatehokkuusremontti 100 000 euroa
 - Sompasen uimarannan peruskorjaus 50 000 euroa
 - Kouvolan jäähallin rak.tekniset korjaukset 40 000 euroa

- Viialan liikuntahallin korjaukset 70 000 euroa.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi toimitilajohtaja Katja Aholalle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Talousarviomuutos 2, Tilapalvelut, investoinnit**568/02.02.00/2022****Kaupunginhallitus 23.05.2022 § 159**

Valmistelija: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh 020 615 9013,
katja.e.ahola(at)kouvola.fi

Tilapalveluiden rakennusinvestointeihin vuodelle 2022 oli alkuperäisesti varattu 12,3 milj. euroa. Pieninvestointeihin oli varattu 3,0 milj. euroa, joilla saadaan tehtyä tärkeimpiä pieniä toimialojen muutostarpeita sekä kiireellisimpiä pieniä korjausrakentamishankkeita. Valtuuston 2.5.2022 päätöksellä Tilapalveluiden investointimäärärahamuutokset vähensivät investointeihin varattua määrärahaa 1,7 milj. eurolla.

Saviniemen valojen korjaus on ehdotettu jättää toteuttamatta (Liikunta- ja kulttuurilautakunta 11.05.2022 § 46). Määrärahan vähennys on 0,4 milj. euroa.

Investoinniksi esitetään lämmitysjärjestelmämuutoksia, yksilöimättä tässä kohdin rakennuksia. Maakaasun saanti- ja hintahaasteiden vuoksi esitetään tähän erillistä määrärahaa 1,0 milj. euroa. Määrärahalla saadaan useiden kohteiden suunnittelua käyntiin ja muutama kohde toteutettua vuoden 2022 aikana. Muutostyöt tulevat jatkumaan lähivuosien aikana.

Anjalan huoltorakennuksen osalta kustannusarvio noussut 0,2 miljoonasta 0,45 miljoonaan. Esitetään, että kohde siirretään vuodelle 2023. Säästö pieninvestoinneista 0,2 milj. euroa käytetään kattamaan liikunnan pieninvestointikohteiden nousseita toteumakustannuksia, muun muassa Lehtomäen kenttä +60t, Inkeröisten uimahalli +40t ja Kuusankosken jäähallin energiatehokkuusremontti +50t.

Väestönsuojien kunnossapitotoimenpiteitä on kiirehditty vallitsevan tilanteen vuoksi. Esitetään, että väestönsuojiiin ja yleiseen varautumiseen liittyville rakentamis- ja tarvikekustannuksille lisätään pieninvestointeihin 0,1 milj. euroa.

Pieninvestointilistalla oli 0,03 milj. euroa pyöräilyn edistämiseen. Tätä summaa esitetään nostettavaksi 0,3 milj. euroon ja nimen vaihtoa ”kaupungintalon korjaustyöt”. Pyöräilyyn edistämiseen varattu raha on ollut tarkoitus käyttää kaupungintalon pyöräilyä tukeviin parannuksiin. Pieninvestointien kohdeluettelon laadinnan jälkeen on kaupungintalolla ilmennyt korjaustarpeita sekä toiminnallisten muutosten tarpeita, jotta se palvelee laajentunutta käyttäjäjoukkoa. Kaupungintalolla on tarkoitus vuoden 2022 aikana, pyöräilyä tukevien parannuksien lisäksi, muun

muassa uusia neuvotteluhuoneiden kokoustekniikkaa, yhdistää kaksi neuvotteluhuonetta yhdeksi, muuttaa Sinfonietalta vapautunut tila neuvotteluhuoneeksi, tehdä pukuhuoneiden korjaus sekä viemärien sukitusta, laajentaa ulkoseinien värivalaistusta sekä tehdä lämpiöön muutostöitä. Määrärahan lisäys 0,27 milj. euroa.

Pieninvestointilistalle esitetään lisäksi uudeksi projektiksi Tornionmäen koulun muutostyöt 0,1 milj. euroa. Uuden käyttäjäryhmän tarpeisiin liittyvät muutostyöt ovat teknisesti ja toiminnallisesti välttämättömiä, muun muassa sähköpisteiden lisäykset.

Yhteensä edellä mainitut investointiosaan esitettävät muutokset lisäävät investointeihin varattua määrärahaa 1,07 milj. eurolla. Edellinen talousarviomuutos vähensi 1,7 milj. euroa, joten alkuperäiseen talousarvioon nähden säästöä edelleen 0,63 milj. euroa.

Toimitilajohtaja Katja Ahola on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi ja talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2022 talousarvion investointiosaan:

Kaupunginhallitus/konsernipalvelut:

- Tilapalvelut/korvausinvestoinnit, investointimenojen lisäys 1,07 milj. euroa

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus myönsi toimitilajohtaja Katja Aholalle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Jäsen Henna Hovi poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Valmistelija: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh 020 615 9013,
katja.e.ahola(at)kouvola.fi

Tilapalveluiden rakennusinvestointeihin vuodelle 2022 oli alkuperäisesti varattu 12,3 milj. euroa. Summaan sisältyy pieninvestointeja 3,0 milj. euroa, joilla saadaan tehtyä tärkeimpiä pieniä toimialojen muutostarpeita sekä kiireellisimpiä pieniä korjausrakentamishankkeita. Valtuuston 2.5.2022 päätöksellä Tilapalveluiden investointimäärärahamuutokset vähensivät investointeihin varattua määrärahaa 1,7 milj. eurolla.

Talousarviomuutoksena investointeihin esitetään tehtäväksi lämmitysjärjestelmämuutoksia 1,0 milj. eurolla maakaasun saanti- ja hintahaasteiden vuoksi. Summalla saadaan useiden kohteiden suunnittelua käyntiin ja muutama kohde toteutettua vuoden 2022 aikana. Muutostyöt tulevat jatkumaan lähivuosien aikana. Summa esitetään lisättäväksi pieninvestointeihin ja kohteet tullaan määrittelemään myöhemmin ja ne vahvistaa kaupunginhallitus.

Lisäksi esitetään investointeihin lisäystä väestönsuojien kunnossapitotoimenpiteitä varten vallitsevan tilanteen vuoksi. Lisäyksenä esitetään, että väestönsuojiiin ja yleiseen varautumiseen liittyville rakentamis- ja tarvikekustannuksille lisätään pieninvestointeihin 0,1 milj. euroa. Summa esitetään lisättäväksi pieninvestointeihin ja kohteet tullaan määrittelemään myöhemmin ja ne vahvistaa kaupunginhallitus.

Pieninvestointilistalla oli 0,03 milj. euroa pyöräilyn edistämiseen. Tätä summaa esitetään nostettavaksi 0,3 milj. euroon ja investointikohde laajennetaan kaupungintalon korjaustöihin. Pyöräilyyn edistämiseen varattu raha on ollut tarkoitus käyttää kaupungintalon pyöräilyä tukeviin parannuksiin (30 t e). Tammikuussa käyttösuunnitelman hyväksymisen yhteydessä tehtyjen pieninvestointien kohdistamisen jälkeen on kaupungintalolla ilmennyt korjaustarpeita sekä toiminnallisten muutosten tarpeita, jotka palvelevat laajentunutta käyttäjäjoukkoa. Kaupungintalolla on tarkoitus vuoden 2022 aikana toteuttaa seuraavat muutokset, joihin esitetään lisärahoitusta yhteensä 270 000 euroa:

- neuvotteluhuoneiden kokoustekniikan uusiminen (5 000 e)
- kahden neuvotteluhuoneen yhdistäminen yhdeksi sisältäen esteettömän käytön mahdollistavan invahissin rakentamisen (55 000 e),
- Sinfonietalta vapautuneen tilan muuttaminen neuvotteluhuoneeksi (20 000 e),
- pukuhuoneiden korjaaminen (30 000 e) ja viemärien sukituksen jatkaminen (25 000 e)

- ulkoseinien värivalaistuksen laajentaminen (40 000 e) sekä uuden sisäänkäynnin löydettävyyden parantaminen (5 000 e)
- lämpöön muutostyöt (90 000 e).

Lisäksi pieninvestointeihin esitetään uudeksi kohteeksi Tornionmäen koulun muutostyöt 0,1 milj. euroa. Uuden käyttäjäryhmän (Eduko, aikuislukio) tarpeisiin liittyvät muutostyöt ovat teknisesti ja toiminnallisesti välttämättömiä, muun muassa sähköpisteiden lisäykset.

Yhteensä edellä mainitut investointiosaan esitettävät muutokset lisäävät investointeihin varattua määrärahaa 1,47 milj. eurolla.

Toimitilajohtaja Katja Ahola on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi ja talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2022 talousarvion investointiosaan:

Kaupunginhallitus/konsernipalvelut:

Tilapalvelut/korvausinvestoinnit, investointimenojen lisäys 1,47 milj. euroa.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi toimitilajohtaja Katja Aholalle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus piti asian käsittelyn jälkeen kokoustauon klo 16.53 – 17.10.

Toimivaltarajojen vahvistaminen hankinnoista päättämisessä**1/00.01.01.04/2022****Kaupunginhallitus 07.03.2022 § 78**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kaupunginhallitus on 19.2.2019 § 62 vahvistanut hallintosäännössä tarkoitetut toimivaltarajat. Kaupungin hallintosääntö on uudistunut 1.1.2022, minkä johdosta on tarpeen päivittää kaupunginhallituksen aiempi päätös toimivaltarajojen vahvistamisesta hankinnoista päättämisessä. Päivityksessä on huomioitu hallintosäännön muuttuneet pykälänumeroinnit sekä toimielimien ja organisaatioon liittyvät termit.

Muut päätösesitykseen tehdyt muutokset ovat:

- esitetään tarkistettavaksi hankintapäällikön toimivaltarajaa palveluysikkönsä omien hankintojen osalta.
- poistettu hankintasuunnittelijaa koskevat maininnat
- selostettu mitä tarkoittaa hankinnan kokonaisarvo
- eriytetty elinvoimajaostoa koskevat maininnat sekä poistettu maininta elinvoiman kehittämiseen liittyvistä tavara- ja palveluhankinnoista tarpeettomana

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan hankinnoista kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa.

Hallintosäännön 70 §:n mukaan sen lisäksi, mitä 23 §:ssä määrätään, rakennusurakoista, tavara- ja palveluhankinnoista päättää toimialajohtaja ja konsernipalvelujen hankintapäällikkö kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa.

Hallintosäännön 22 §:n mukaan kaupunginhallituksen elinvoimajaosto päättää elinvoiman ja hyvinvoinnin kehittämiseen liittyvien palvelujen hankinnasta sekä niihin liittyvän hanke- ja kehittämisrahoituksen käytöstä kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa.

Hallintosäännön 29 §:n mukaan toimielin voi siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen toimielimelle ja muulle viranhaltijalle.

Tässä yhteydessä tarkoitetaan

* rakennusurakalla hankintalaissa (1397/2016) määriteltyä rakennusurakkasopimusta (4.1,2 §) ja käyttöoikeusurakkaa (4.1,6 §) ja

* tavarahankinnalla hankintalaissa määriteltyä tavarahankintasopimusta (4.1,3 §) ja

* palveluhankinnalla hankintalaissa määriteltyä palveluhankintasopimusta (4.1,4 §) ja käyttöoikeussopimusta (4.1,7 §).

Konsernipalvelujen osalta lautakunnalla tarkoitetaan kaupunginhallitusta.

Toimivaltarajat ovat arvonlisäverottomia summia. Hankintaa tehtäessä hankinnan kokonaisarvoon huomioidaan kaikki kyseisestä hankinnasta aiheutuvat kustannukset sopimuskauden ja mahdollisen optiokauden ajalta. Toistaiseksi voimassa olevan sopimuksen kustannukset lasketaan neljän (4) vuoden ajanjaksolta.

Toimivaltarajoiksi esitetään seuraavaa:

1. Kaupunginhallitus

- tavara- ja palveluhankinnat kokonaisarvoltaan 5 000 000 euroa tai yli, jos hankinta koskee vähintään kahta toimielintä
- yksittäiset tavara- ja palveluhankinnat 1 000 000 euroa tai yli, jos hankinta koskee vähintään kahta toimielintä
- rakennusurakat yli 10 000 000 euroa

2. Kaupunginhallituksen alainen elinvoimajaosto

- elinvoiman ja hyvinvoinnin kehittämiseen liittyvän hanke- ja kehittämisrahoituksen käyttö alle 150 000 euroa

3. Lautakunta

- tavara- ja palveluhankinnat kokonaisarvoltaan 5 000 000 euroa tai yli
- yksittäiset tavara- ja palveluhankinnat 1 000 000 euroa tai yli
- rakennusurakat 1 000 000 - 10 000 000 euroa

4. Hankintapäällikkö

- tavara- ja palveluhankinnat kokonaisarvoltaan alle 5 000 000 euroa, jos hankintapalvelut on kilpailuttanut hankinnan
- yksittäiset tavara- ja palveluhankinnat alle 1 000 000 euroa, jos hankintapalvelut on kilpailuttanut hankinnan, pois lukien hankintayksikön omat hankinnat

5. Toimialajohtaja

- muut kuin hankintapäällikön päätettävät tavara- ja palveluhankinnat kokonaisarvoltaan alle 5 000 000 euroa
- muut kuin hankintapäällikön päätettävät yksittäiset tavara- ja palveluhankinnat alle 1 000 000 euroa
- rakennusurakat alle 1 000 000 euroa

Asiantuntijana paikalla kokouksessa vastaamassa kysymyksiin on hankintapäällikkö Marja-Liisa Jyrkilä.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi, hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi ja hankintapäällikkö Marja-Liisa Jyrkilä, puh. 020 615 7166, marja-liisa.jyrkila(at)kouvola.fi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää vahvistaa toimivaltarajat esitetyn mukaisesti.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus myönsi hankintapäällikkö Marja-Liisa Jyrkilälle läsnä-olo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 179

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 7.3.2022 päättänyt palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi. Valmistelun aikana hankintoja koskevien toimivaltarajojen osalta on tehty vertailu muiden kuntien vastaaviin rajoihin sekä koottu yhteenveto kaupungin hankintapäätösten määristä edellisinä vuosina. Vertailu ja selvitys on esitetty valtuustoryhmien puheenjohtajien kokouksessa. Lisäksi valtuustoryhmät ovat voineet niin halutessaan esittää kannanoton tai kommentoida hankintojen toimivaltarajoja koskevaa asiaa 27.5.2022 mennessä. Kannanoton on jättänyt yksi valtuustoryhmä.

Toimivaltarajoiksi esitetään seuraavaa:

1. Kaupunginhallitus

- tavara- ja palveluhankinnat kokonaisarvoltaan 5 000 000 euroa tai yli, jos hankinta koskee vähintään kahta toimielintä
- yksittäiset tavara- ja palveluhankinnat 1 000 000 euroa tai yli, jos hankinta koskee vähintään kahta toimielintä
- rakennusurakat yli 10 000 000 euroa

2. Kaupunginhallituksen alainen elinvoimajaosto

- elinvoiman ja hyvinvoinnin kehittämiseen liittyvän hanke- ja kehittämisrahoituksen käyttö alle 150 000 euroa

3. Lautakunta

- tavara- ja palveluhankinnat kokonaisarvoltaan 5 000 000 euroa tai yli
- yksittäiset tavara- ja palveluhankinnat 1 000 000 euroa tai yli
- rakennusurakat 1 000 000 - 10 000 000 euroa

4. Hankintapäällikkö

- tavara- ja palveluhankinnat kokonaisarvoltaan alle 5 000 000 euroa, jos hankintapalvelut on kilpailuttanut hankinnan

- yksittäiset tavara- ja palveluhankinnat alle 1 000 000 euroa, jos hankintapalvelut on kilpailuttanut hankinnan, pois lukien hankintayksikön omat hankinnat

5. Toimialajohtaja

- muut kuin hankintapäällikön päätettävät tavara- ja palveluhankinnat kokonaisarvoltaan alle 5 000 000 euroa
- muut kuin hankintapäällikön päätettävät yksittäiset tavara- ja palveluhankinnat alle 1 000 000 euroa
- rakennusurakat alle 1 000 000 euroa

Hankintapäällikkö Marja-Liisa Jyrkilä selostaa kokouksessa asiaa.

Lisätietoja: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, [katja.tommiska\(at\)kouvola.fi](mailto:katja.tommiska(at)kouvola.fi), hankintapäällikkö Marja-Liisa Jyrkilä, puh. 020 615 7166, [marja-liisa.jyrkila\(at\)kouvola.fi](mailto:marja-liisa.jyrkila(at)kouvola.fi).

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää vahvistaa toimivaltarajat esitetyn mukaisesti.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi hankintapäällikkö Marja-Liisa Jyrkilälle läsnä-olo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Kouvolan joukkoliikenteen hinnasto 9.8.2022 alkaen**1735/08.01.00.01/2022****Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 180**

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kouvolan joukkoliikenteen hinnasto on vahvistettu vuonna 22.4.2015 lasten ja nuorten lautakunnan päätöksellä (§ 55). Tuolloin kaupungin joukkoliikenteessä siirryttiin Waltti-lippu- ja maksujärjestelmään. Waltti-matkakortille voi ladata kausilipun ja/tai arvolipun. Lisäksi paikallisliikenteessä voi matkustaa kuljettajalta käteisellä ostettavalla kertalipulla tai mobiililipulla.

Voimassa oleva joukkoliikenteen hinnasto

Joukkoliikenteessä on ollut vuodesta 2015 käytössä vyöhykejärjestelmä. Vyöhykkeitä on kaksi: A ja B. A-vyöhykkeeseen kuuluvat Kouvolan keskusta-alue sekä Korian, Kuusankosken, Valkealan ja Voikkaan taajama-alueet. B-vyöhykettä on muu Kouvola. Waltti-kortille ladattavat arvo- ja kertaliput on hinnoiteltu eri tavoin vyöhykkeen sisäisille ja vyöhykkeiden välisille matkoille. Sen sijaan kausiliput ovat saman hintaisia koko Kouvolan alueella. Lippujen hinnat käyvät esille kaupungin verkkosivuilta: Bussiliput ja hinnat - Kouvolan kaupunki

Voimassa olevan hinnaston mukaan maksuttomaan matkaan ovat oikeutettuja seuraavat matkustajat:

- Lasta lastenvaunuissa kuljettava yksi matkustaja
- Alle 7-vuotiaat lapset
- Toisen asteen opiskelijat (edellyttää hakemusta ja hakemuksen perusteella Waltti-kortille ladattavaa lipputuotetta)
- 80-vuotta täyttäneet kouvoolalaiset (edellyttää Waltti-kortille ladattua seniorilippua, jonka voit hakea Bussimatkatöimistöstä)
- Vaikeavammaisten matkustajien saattajat. Parhaiten saattajaoikeus voidaan osoittaa eurooppalaisella vammaiskortilla, jossa on A-merkintä. Kortin omistaja maksaa normaalisti matkansa.
- Näkövammaisten opaskoirat opastustehtävissä sekä avustajakoirat avustustehtävissä. Näkövammaisuus voidaan osoittaa eurooppalaisen vammaiskortin lisäksi myös näkövammaisliiton myöntämällä kortilla.

- Rintamaveteraanit sekä heidän puolisonsa ja leskensä (edellyttää Waltti-kortille ladattua veteraanilippua, jonka voit hakea Bussimatkatöimistöstä)
- SHL- ja VPL-korteilla matkustaminen on maksutonta palveluliikenteessä ja asiointitakseissa.

Lisäksi hinnastossa on määritetty seuraavat erityisehdot:

Lastenvaunut linja-autoissa

Lasta lastenvaunuissa kuljettava yksi matkustaja matkustaa maksuttomasti Kouvola paikallisliikenteessä, mikäli käytettävä kalusto mahdollistaa lastenvaunujen kanssa matkustamisen. Lastenvaunuista ei peritä maksua.

Matkatavarat linja-autoissa

Matkatavarasta ei peritä maksua. Kuljettaja voi oman harkinnan mukaan kieltäytyä ottamasta autoon kookasta tavarakollia, jos siitä on haittaa muille matkustajille etenkin ruuhka-aikana.

Polkupyörät linja-autoissa

Polkupyörän kuljettamisesta linja-autossa peritään vyöhykkeen sisäisen kertamatkan hinta (3,50 €). Kuljettaja voi oman harkinnan mukaan kieltäytyä ottamasta autoon polkupyörää, jos siitä on haittaa muille matkustajille etenkin ruuhka-aikana.

Lemmikkieläimet linja-autoissa

Sylissä matkustavista lemmikeistä ei peritä maksua. Isommista lemmikeistä, kuten isoista koirista, peritään vyöhykkeen sisäisen kertamatkan hinta (3,50 €). Kuljettaja voi oman harkinnan mukaan kieltäytyä ottamasta autoon lemmikkieläintä, jos siitä on haittaa muille matkustajille etenkin ruuhka-aikana. Syy on perusteltava. Näkövammaisten opaskoirat ja liikuntarajoitteisten avustajakoirat kulkevat maksutta opastustehtävissä.

Ehdotus joukkoliikenteen hinnastosta 9.8.2022 alkaen

Kouvolan kaupungin voimassa olevan kaupunkistrategian 2019 – 2030 yhtenä tavoitteena on maksuton joukkoliikenne vuoteen 2030 mennessä. Tavoite on sisällytetty vuonna 2019 konsernijaostossa vahvistettuun Kouvolan joukkoliikenteen kehittämissuunnitelmaan, jonka mukaisesti maksuton joukkoliikenne laajenee väestöryhmittäin. Yli 80-vuotiaat ovat siirtyneet maksuttoman joukkoliikenteen piiriin vuonna 2019 ja II asteen opiskelijat vuonna 2021. Vuosien 2022 – 2024 aikana maksuttomuuden on suunniteltu laajenevan peruskoululaisten ja opiskelijoiden ryhmiin.

Edellä esitetyt seikat huomioiden ei hinnastouudistuksessa ehdoteta muutettavan joukkoliikenteen lippuhintoja. Sen sijaan hinnastoon ehdotetaan muutoksia ja uudistuksia, joita koskevat tarpeet ovat nousseet esille mm. saadun asiakaspalautteen pohjalta sekä toimintaympäristössä tapahtuneiden muutosten myötä.

Vyöhykerajoista luopuminen

Hinnastoa ehdotetaan uudistettavan siten, että joukkoliikenteen nykyisestä vyöhykejärjestelmästä luovutaan, ja tässä yhteydessä siirrytään käyttämään hinnoittelussa nykyisen A-vyöhykkeen mukaista hinnoittelua koko kaupungin alueella. Kaupungin alueiden jako A- ja B-vyöhykkeisiin on osoittautunut saadun asiakaspalautteen pohjalta epätarkoituksenmukaiseksi erityisesti tilanteissa, joissa matkustetaan lyhyitä matkoja vyöhykerajan yli. Tällöin arvo- tai kertalipuilla maksettaessa varsin lyhyestä matkasta peritään hinnaston mukainen 4 euron hinta (vyöhykerajan ylittävä matka). Uudistuksen jälkeen matkan hinnaksi muodostuisi nykyisen A-vyöhykehinnittelun mukainen 2,80 euroa. Vyöhykejärjestelmästä luopuminen vähentää lippumaksutuloja arvion mukaan n. 61 000 euroa (arvio on laskettu vuoden 2021 matkustajamäärien pohjalta).

Kerta- ja arvolippujen sekä myös muiden lipputuotteiden vaihtoajan (voimassaoloajan) pidentäminen kahteen tuntiin

Arvo- ja kertalippujen vaihtoajan pidentämisen osalta on jätetty valtuuston kokouksessa 16.8.2020 (§ 115) aloite, johon annettu vastaus on käsitelty valtuuston kokouksessa 2.5.2022 (§ 49). Vastauksessa on tuotu esille mm., että Kouvola kokoisessa maantieteellisesti laajassa kaupungissa kaikkien asukkaiden, myös haja-asutusalueella asuvien ja kesämökkiläisten, mahdollisuudet joukkoliikenteen satunnaiseen käyttämiseen voisivat lisääntyä, mikäli kaikilla lipputuotteilla olisi mm. yhdenmukaiset vaihtoajat. Vaihtoajan pidentämisen jälkeen Kouvola joukkoliikenteen lippujen vaihto aika olisi yhtenäinen Kymenlaakson lipun kanssa. Siten joukkoliikenteen palvelutarjonta voisi kannustaa paremmin henkilöautolla liikkujia valitsemaan oman auton sijaan julkisen liikenteen ekologisista syistä. Vastauksessa on esitetty, että lipputuotteiden yhdenmukaisuuden ja selvyyden parantamiseksi kerta- ja arvolippujen sekä myös muiden lipputuotteiden voimassaoloaika on perusteltua pidentää kahdeksi tunniksi, ja että asia valmistellaan päätöksentekoon vuoden 2022 aikana.

Hinnastouudistuksena ehdotetaan joukkoliikenteen arvo- ja kertalippujen sekä myös muiden lipputuotteiden vaihtoajan (voimassaoloajan) pidentäminen kahdeksi tunniksi.

Koululaisryhmien matkustusoikeus ilman matkalippua

Kaupungin perusopetuksen koululaisryhmät opettajineen ja avustajineen kulkevat koulupäivien aikana tällä hetkellä esimerkiksi Lennokki-kulttuurikasvatuksen kohteisiin ja liikuntapaikkoihin pitkälti tilausajoilla. Niissä tilanteissa, joissa kyseisiä matkoja olisi mahdollista tehdä joukkoliikenteellä, olisi toiminnallisesti ja taloudellisesti perusteltua mahdollistaa koululaisryhmille sekä mahdollisille avustajille matkojen tekeminen opettajan johdolla ilman matkalippua. Koulupäivien aikaisten tilausajojen kustannukset vuonna 2021 olivat noin 77 000 euroa. Jos matkoista 30-60% voitaisiin toteuttaa päivin kulkevilla julkisen liikenteen linjoilla, säästyisi tilausajoihin varattuja määrärahoja arviolta 23 000 -46 000 euroa.

Hinnastouudistuksena ehdotetaan Kouvolan kaupungin peruskoulun koululaisryhmille avustajineen ja opettajineen oikeutta koulupäivän aikana matkustaa joukkoliikenteessä opettajansa johdolla maksutta.

Polkupyörien, potkupyörien ja sähköpotkulautojen kuljetusehdot

Polkupyörän kuljettamisen osalta hinnasto sisältää tällä hetkellä seuraavat määräykset: "Polkupyörän kuljettamisesta linja-autossa peritään vyöhykkeen sisäisen kertamatkan hinta (3,50 €). Kuljettaja voi oman harkinnan mukaan kieltäytyä ottamasta autoon polkupyörää, jos siitä on haittaa muille matkustajille etenkin ruuhka-aikana." Kuljetusmaksu on mahdollista tehdä vain käteisellä teknisistä syistä johtuen.

Sähköpotkulautojen käyttö on lisääntynyt kuluvan vuoden aikana ja tämän myötä on tullut esille tarve määritellä hinnastoon niitä koskevat kuljetusehdot. Myös suurikokoisien potkupyörien ja vastaavien kulkuneuvojen osalta on tarpeen määrittää kuljetusehdot. Näiden osalta ehdotetaan, että sähköpotkulautoja, suurikokoisia potkupyöriä ja vastaavia kulkuneuvoja kohdellaan hinnastossa samalla lailla kuin polkupyöriä. Lisäksi ehdotetaan, että kokoontaitetun taittopyörän, taitetun potkupyörän tai taitetun sähköpotkulaudan voi kuljettaa maksutta matkatavarana.

Lemmikit

Lemmikkien osalta ei tällä hetkellä peritä maksua sylissä matkustavista lemmikeistä. Isommista lemmikeistä, kuten isoista koirista, peritään vyöhykkeen sisäisen kertamatkan hinta (3,50 €), joka on tullut maksaa käteisellä. Näkövammaisten opaskoirat ja liikuntarajoitteisten avustajakoirat kulkevat maksutta opastustehtävissä.

Hinnastouudistuksena ehdotetaan, että isommista lemmikeistä, kuten isoista koirista, peritään aikuisen kortalipputaksa. Tällöin maksun voi suorittaa joko Waltti-kortilla tai käteisellä.

Ehdotus joukkoliikenteen hinnastosta 9.8.2022 alkaen on **liitteenä**.

Joukkoliikennesuunnittelija Jussi Eskola on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: joukkoliikennesuunnittelija Jussi Eskola, puh. 020 615 9077, jussi.eskola(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää vahvistaa liitteenä olevan joukkoliikenteen hinnaston voimaan tulevaksi 9.8.2022 alkaen.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi joukkoliikennesuunnittelija Jussi Eskolalle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liitteet

Liite[11]

Kouvolan joukkoliikenteen hinnasto 9.8.2022 alkaen_kh06062022

Kaupunkisuunnittelun palveluyksikön paikkatietokoordinaattorin ja paikkatietoasiantuntijan työsuhteiden muuttaminen viroiksi**1713/01.01.00.01/2022****Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 181**

Valmistelija: Henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

Kaupunginhallitus on hyväksynyt 22.11.2021 § 413 henkilöstösuunnitelman vuosille 2022 – 2025. Henkilöstösuunnittelun avulla huolehditaan palvelutuotannon edellyttämän henkilöstön määrästä ja rakenteesta.

Henkilöstösuunnitelma on laadittu talousarvion valmistelun yhteydessä. Talousarvio-ohjeen mukaan, mikäli uutta osaamista tarvitaan, tulee se pyrkiä toteuttamaan ensisijaisesti virkojen ja tehtävien muutoksilla siten, että henkilöstön kokonaismäärä ei kasva.

Kaupunkisuunnittelun palveluyksikön paikkatieto-palvelussa on noussut tarve muuttaa paikkatietokoordinaattorin ja paikkatietoasiantuntijan työsuhteiset tehtävät viroiksi. Kouvolan hallintosäännön 36 § mukaan kaupunginhallitus päättää kyseisten virkojen perustamisesta. Viran perustamisen jälkeen toimivaltainen viranomainen tekee päätökset tällä hetkellä työsopimussuhteessa olevien henkilöiden ottamisesta virkasuhteeseen viranhaltijalain 4 §:n 3 momentin ja hallintosäännön 43 §:n 3 momentin perusteella.

Perusteluna viroille on, että paikkatietokoordinaattorin ja paikkatietoasiantuntijan on tarkoitus toimia paikkatietopäällikön viransijaisina. Viranhaltijoiden tehtäviä saadaan myös jaettua julkisen vallan osalta viranhaltijapäätösten myötä.

Lisätietoja: Paikkatietopäällikkö Hanna Hirvonen, puh. 020 615 7608, hanna.hirvonen(at)kouvola.fi ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää perustaa paikkatietokoordinaattorin ja paikkatietoasiantuntijan virat 1.7.2022 alkaen liitteenä olevissa tehtävänkuvauksissa mainituin kelpoisuusvaatimuksin.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi henkilöstöjohtaja Päivi Karhulle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- | | |
|-----------|---|
| Liite[12] | Tehtävänkuvaus_paikkatietoasiantuntija_kh06062022 |
| Liite[13] | Tehtävänkuvaus_paikkatietokoordinaattori_kh06062022 |

Oikaisuvaatimus henkilöstöjohtajan päätökseen 28.4.2022 § 12 koskien Carea-koulun kouluohjaajien tehtävänimikkeiden muuttamista**7808/01.01.03.99/2021****Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 182**

Valmistelija: Henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

Henkilöstöjohtaja on tehnyt 28.4.2022 § 12 päätöksen koskien Carea-koulun kouluohjaajien tehtävänimikkeen muuttamisesta 1.8.2022 alkaen koulunkäynninohjaajaksi.

██████ ja Carea-koulun ohjaajat ovat jättäneet 9.5.2022 tehtävänimikkeen muuttamisesta oikaisuvaatimuksen, jossa halutaan, että koulunkäynninohjaajan nimikkeen sijasta tehtävänimike muutettaisiin erityiskoulunkäynninohjaajaksi.

Perusteluna he esittävät mm. että työ vaatii erityisosaamista (esimerkiksi kehitysvammaosaaminen, puhetta tukevat ja korvaavat kommunikaatiomenetelmät, lääkehoito, apuvälineiden käyttämisen osaaminen, autismiosaaminen, haastavasti käyttäytyvien oppilaiden kohtaaminen, Nepsyosaaminen sekä hoidollista osaamista). Kaikki Carea-koulun oppilaat kuuluvan erityisen tuen tai vaativan erityisen tuen piiriin. Pääsääntöisesti oppilaat opiskelevat toiminta-alueittain. Carea-koulu on Kymenlaakson ainoa vaikeimmin vammaisten koulu, jossa jokaisella oppilaalla on koko koulupäivän ajan ohjaajan tuki saatavilla sekä aamu- ja iltapäivätoiminnan ajan. Joitakin oppilaita saatetaan koulumatkat taksissa heidän terveydentilan vuoksi. Jokaista oppilasta kohden on yksi aikuinen, haastavissa tilanteissa kaksi tai useampi. Koulunkäynninohjaaja-nimike ei kuvaa heidän työtään. Erityiskoulunkäynninohjaaja-nimike sen sijaan kertoisi työnkuvasta enemmän. Joissakin kouluissa, esimerkiksi Espoossa, on kyseinen nimike käytössä vastaavanlaisessa koulussa.

Oikaisuvaatimus on **liitteenä**.

Henkilöstöjohtaja on käynyt oikaisuvaatimukseen liittyen Carea-koulun tehtävänimikkeistä vielä keskustelua kasvun tuen päällikön, kehittämisvastaavan sekä kasvun ja oppimisen tuen yksikön vastaavan kanssa.

Kaupunginhallituksen päätöksen tueksi esitetään seuraavaa:

Kouvolan kaupungilla on muillakin kouluilla erityisosaamista vaativia koulunkäynninohjaajien tehtäviä, esimerkiksi kouluilla, joissa on kaupunkitason vaativampia pienryhmiä, kuten Mansikkamäen koulussa sekä Tähteenkadun koulussa. Lisäksi muissakin kouluissa on jopa

integroituina erityisosaamista vaativia oppilaita. Kyseessä on kuitenkin sama koulunkäynninohjaajan tehtävä, jonka tehtävissä esiintyy eri vaativuustasoja. Tarkoituksena on ollut tehtävänimikkeiden yhtenäistäminen.

Myös vaativaa erityistä tukea tarvitsevat oppilaat ovat saman perusopetuslain (22.12.1999/1288 4§) mukaisen opetuksen piirissä kuin muutkin tämän lain piirissä olevat. Tälläkin perusteella voidaan katsoa, että vaikka oppilaat tarvitsevat eri tasoista tukea, on koulutusvaatimus sama (koulunkäynninohjaaja tai muu soveltuva tutkinto ja tehtävässä vaadittavat taidot ja erityisosaaminen).

Koulunkäynninohjaajat/kouluohjaajat ovat Kouvolan kaupungin palveluksessa kasvun tuen palveluyksikössä ja heidän sijoituspaikkansa voi työuran aikana muuttua erinäisistä syistä. He voivat työskennellä eri kouluilla riippuen siitä, missä on tarvetta heidän työpanokselleen. Carea-koulun kohdalla tarve siirtää ohjausta ja tukea antavia työntekijöitä muille kouluille on syntynyt jo nyt, kun koulun oppilasmäärä on pienentynyt huomattavasti eikä tarvetta kaikkien työpanokselle kyseisessä koulussa enää ole. Muutama työntekijä on siirtymässä 1.8.2022 alkaen toisiin kouluihin. Näin ollen tästäkään syystä ei ole mielekästä muuttaa Carea-koulun kouluohjaajien tehtävänimikettä joksikin muuksi kuin mitä muiden ohjausta ja tukea antavien työntekijöiden tehtävänimike on.

Edellä esitetyn perusteella henkilöstöjohtajan päätöstä ei ole syytä muuttaa.

Henkilöstöjohtaja Päivi Karhu on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: Henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi henkilöstöjohtaja Päivi Karhulle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liite[14]

Oikaisuvaatimus päätökseen Carea-koulun kouluohjaajien
tehtävänimikkeiden muuttamisesta_kh06062022

Juho Laakson stipendirahaston, Kymintehtaan stipendirahaston ja lukioden stipendirahaston säännöt**1478/00.01.01.00/2022****Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2022 § 38**

Valmistelija: Kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi

Vuoden 2021 lopulla on suljettu koulujen erillisiä pankkitilejä talousjohtajan virranhaltijapäätöksellä. Pankkitilit olivat pääasiassa oppilaskunnan käyttöön. Yhtenäisen käytännön vuoksi ei ollut tarpeenmukaista ylläpitää erillisiä koulukohtaisia pankkitilejä. Varojen seuranta tehdään kaupungin kirjanpidossa, jolloin sisäinen valvonta on asianmukaisesti järjestetty. Pankkitilejä oli käytössä viidellä koululla ja muiden osalta erilliset pankkitilit on lakkautettu aikaisemmin.

Osassa suljetuissa pankkitileissä oli varoja stipendeihin. Nämä rahavarat on eriytetty rahastoihin, joista stipendit jatkossa maksetaan. Uusia stipendirahastoja muodostui kaksi, Juho Laakson stipendi rahasto ja Kymintehtaan stipendirahasto.

Stipendirahastoista ja niiden varojen käytöstä on tarpeen laatia säännöt. Rahaston säännöt on muodostettu pääosin samalla rakenteella kuin jo voimassa olevien rahastojen säännöt ja ne sisältävät kohdat:

- 1§ Rahaston muodostuminen
- 2§ Rahaston tarkoitus
- 3§ Myöntämisperusteet
- 4§ Varoista huolehtiminen

Kouvolan kaupungin lukioden stipendirahaston omistususuudet muuttuivat lukioverkon supistuessa. Näin ollen lukioden stipendirahaston sääntöihin tulee päivittää uudet omistususuudet. Sääntöihin ei ole tehty muita muutoksia.

Kasvatus- ja opetuslautakunnalle tuodaan käsittelyyn yllä mainittujen rahastojen säännöt. Ehdotus rahastojen säännöiksi ovat **liitteinä**.

Hallintosäännön 65 § 5 mom. mukaan kaupungin rahatoimesta vastaa kaupunginhallitus.

Lisätietoja: Kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi. controller Jonna Paju, puh. 020 615 5228, jonna.paju(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle Juho Laakson stipendirahaston, Kymintehtaan stipendirahaston ja Kouvolan kaupungin lukioiden rahastojen sääntöjen hyväksymistä liitteiden mukaisina.

Sivistysjohtajan muutettu ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle Juho Laakson stipendirahaston, Kymintehtaan stipendirahaston ja Kouvolan kaupungin lukioiden rahastojen sääntöjen hyväksymistä liitteiden mukaisina.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi sivistysjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 183

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Lisätietoja: Kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi. controller Jonna Paju, puh. 020 615 5228, jonna.paju(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Juho Laakson stipendirahaston, Kymintehtaan stipendirahaston ja Kouvolan kaupungin lukioiden rahastojen säännöt liitteiden mukaisina.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite[15]

Juho Laakson stipendirahasto sääntö_Kaopla19052022_kh06062022

- Liite[16] Kymintehtaan koulun stipendirahasto sääntö_Kaopla19052022_kh06062022
- Liite[17] Kouvolan lukioiden rahasto sääntö_Kaopla19052022_kh06062022

Kaupunginhallituksen toimivallan siirto konsernipalvelujen toimialajohtajalle ratkaista alle 5000 euron suuruista taloudellista tukea tai lahjoitusta koskevat asiat**1/00.01.01.04/2022****Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 184**

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kaupungille osoitetaan aika ajoin pyyntöjä antaa taloudellista tukea tai lahjoitus erilaisiin yhteiskunnallisesti merkittäviin tarkoituksiin kuten esimerkiksi juhlaseminaarien tai muiden vastaavien arvokkaiden tilaisuuksien järjestämiseen. Kysymys taloudellisen tuen tai lahjoituksen antamisesta voi nousta esille myös kaupungin edustamiseen liittyvissä tilanteissa. Viimeksi taloudellista tukea on pyydetty Kymenlaakson metsäteollisuuden 150-juhlavuoden juhlaseminaarin järjestämiseen liittyen, ja asia on käsitelty kaupunginhallituksessa (kaupunginhallitus 25.4.2022, § 137). Tilanteessa, jossa pyydetty tuki tai lahjoitus ei ole euromäärältään merkittävä, asiaa koskevaa päätöksentekoa olisi perusteltua siirtää kaupunginhallitukselta konsernipalvelujen toimialajohtajalle. Toimivallan siirto osaltaan joustavoittaisi päätöksentekoa ja vähentäisi asiaan liittyvää byrokratiaa.

Hallintosäännön 29.1 §:n mukaan toimitella voi siirtää sille hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen toimielimelle ja muulle viranhaltijalle.

Lisätietoja: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hallintosäännön 29.1 §:n perusteella siirtää konsernipalvelujen toimialajohtajalle toimivallan ratkaista alle 5000 euron suuruista taloudellista tukea tai lahjoitusta koskevat asiat.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 7.6.2022 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 7.6.2022 lukien.

Konsernipalvelujen käsittelemät kuntalaisaloitteet**1749/00.05.01/2022****Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 185**

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kuntalain 23 §:n mukaan kunnan asukkaalla, kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä sekä sillä, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa, on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevissa asioissa. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettujen toimenpiteet. Lisäksi palvelun käyttäjällä on oikeus tehdä aloitteita kyseistä kunnan palvelua koskevassa asiassa.

Hallintosäännön 150.2 §:n mukaan aloite tulee tehdä kirjallisesti tai sähköisellä asiakirjalla. Aloitteesta tulee käydä ilmi, mitä asia koskee sekä aloitteen tekijän nimi, kotikunta ja yhteystiedot. Hallintosäännön 151.1 §:n mukaan aloitteen käsittelee se kunnan viranomainen, jolla on toimivalta tehdä päätöksiä aloitteen tarkoittamassa asiassa. Jos toimivaltainen viranomainen on toimitelin, aloitteista ja aloitteiden perusteella suoritetuista toimenpiteistä on annettava toimielimelle tieto sen päättämällä tavalla. Toimitelin voi samalla päättää, mitkä aloitteista ovat loppuun käsiteltyjä.

Kaupunginhallitus on päättänyt 6.11.2017 (§ 312) kuntalaisaloitteiden käsittelystä konsernipalvelujen toimialalla. Aloitteet tulee käsitellä kuuden kuukauden sisällä niiden saapumisesta. Lisäksi kaupunginhallituksen tiedoksi on saatettava vähintään kolmesti vuodessa (huhtikuussa, elokuussa ja joulukuussa) sen alaisissa viranomaisissa käsitellyt kuntalaisaloitteet.

Konsernipalveluissa on käsitelty ajalla 1-4/2022 neljä kuntalaisaloitetta, joiden osalta on selvitys liitteenä.

Lisätietoja: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi liiteaineiston mukaiset neljä vastattua kuntalaisaloitetta ja toteaa ne loppuun käsitellyiksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite[18] Konsernipalveluiden käsittelemät kuntalaisaloitteet 1.1.-
30.4.2022_Kh06062022

Valtuustoryhmän muodostaminen ja valtuustoryhmän nimi**239/00.02.00/2022****Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 186**

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Hallintosäännön 85 §:n mukaan valtuutetut voivat muodostaa valtuustoryhmiä valtuustotyöskentelyä varten.

Valtuustoryhmän muodostamisesta, nimestä ja puheenjohtajasta on annettava valtuuston puheenjohtajalle kirjallinen ilmoitus. Kaikkien ryhmään liittyvien valtuutettujen on allekirjoitettava ilmoitus.

Valtuustoryhmänä pidetään myös yhtä valtuutettua, jos hän on tehnyt 85 §:n 2 momentissa tarkoitetun ilmoituksen.

Valtuusto hyväksyy valtuustoryhmien nimet. Nimi ei saa olla sopimaton. Puolueen valtuustoryhmästä eronneiden valtuutettujen muodostaman uuden valtuustoryhmän nimestä ei saa aiheutua sekaantumisvaaraa puolueen valtuustoryhmän nimeen. (Hallintosääntö 85.4 §)

Valtuuston puheenjohtajalle on annettu valtuustoryhmän muodostamisesta seuraava kirjallinen ilmoitus:

Kouvolan Juntit ja Hipit, pj Juha Huhtala.

Hallintosäännön 85.4 §:n mukaan valtuustoryhmän nimi ei saa olla sopimaton. Sopimattomana voidaan pitää nimeä, joka on esimerkiksi loukkaava tai syrjivä. Kunnan luottamushenkilöistä säädetään kuntalain 69 §:ssä. Säännöksen 2 momentin mukaan luottamushenkilön tulee luottamustehtävässään toimia arvokkaasti tehtävän edellyttämällä tavalla. Tämän lähtökohdan voidaan katsoa koskevan kaikkea luottamustehtävien hoitoa, kuten muun muassa valtuustoryhmän nimen ehdottamista hallintosäännön mukaisella tavalla valtuuston päätettäväksi. Ehdotettuun valtuustoryhmän nimeen sisältyy sana ”juntti”, jota käytetään yleisesti vähättelevässä tai halventavassa merkityksessä, minkä vuoksi sitä voidaan pitää loukkaavana. Ehdotettu nimi kääntyy myös niin sanottuna sananmuunnoksena tavalla, jossa muunnokseen sisältyy ainakin seksuaalivähemmistöistä loukkaamis- ja halventamistarkoituksessa käytetty sana, mitä voidaan pitää loukkaavana ja syrjivänä. Edellä esitettyjen seikkojen johdosta Juha Huntalan ilmoittamaa valtuustoryhmän nimeä ei voida pitää sopivana.

Lisätietoja: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi ilmoituksen valtuustoryhmän muodostamisesta.

Kaupunginvaltuusto päättää, ettei Kouvolan Juntit ja Hipit –nimeä hyväksytä valtuustoryhmän nimeksi.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana jäsen Janne Patjas teki Ukko Bambergin kannattamana seuraavan muutosesityksen:

”Ehdotan, että Juha Huhtala saa pitää valtuustoryhmänsä nimen siitä huolimatta, että se on huono.”

Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat kaupunginjohtajan esitystä, äänestävät ”jaa”, ja ne, jotka kannattavat Janne Patjaksen muutosesitystä, äänestävät ”ei”. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 11 jaa-ääntä (Nyberg, Karvonen, Raunio, Witting, Hovi, Melkko, Villikka, Varjola, Pakkanen, Aikio, Leppänen), 1 ei-ääni (Patjas) ja 1 tyhjä (Bamberg). Puheenjohtaja totesi Janne Patjaksen muutosesityksen tulleen hylätyksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Janne Patjas jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Valtuuston puheenjohtaja Paula Werning, jäsen Jenni Aikio ja jäsen Miia Witting poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

Eron myöntäminen luottamustehtävästä ja Kymenlaakson liiton yhtymävaltuuston varajäsenten valinta**1369/00.00.01.03/2022****Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 187**

Valmistelija: Hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kuntalain 71.1 §:n 1 kohdan mukaan vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on.

Camilla Relander on valittu Kymenlaakson liiton edustajainkokouksen 6.9.2021 (§ 7) päätöksellä Kymenlaakson liiton maakuntavaltuuston varajäseneksi. Camilla Relander on 2.5.2021 saapuneella kirjeellä ilmoittanut anovansa eroa Kymenlaakson liiton maakuntavaltuuston varajäsenen tehtävästä tultuaan valituksi maakuntavaltuuston varsinaiseksi jäseneksi.

Kesken toimikautta avoimeksi tulleet luottamustoimeen on kuntalain 79 §:n mukaan valittava jäljellä olevaksi toimikaudeksi uusi luottamushenkilö.

Kuntalain 59 §:n mukaan yhtymävaltuuston jäsenet ja varajäsenet valitsee kunta perussopimuksessa sovitulla tavalla. Kymenlaakson liiton perussopimuksen 14.4 §:n mukaan ”mikäli valtuuston jäsen tai varajäsen menettää vaalikelpoisuutensa tai muusta syystä pyytää eroa valtuuston jäsenyydestä kesken toimikauden, päättää jäsenen edustama kunta eron myöntämisestä ja uuden jäsenen tai varajäsenen valitsemisesta jäljellä olevaksi toimikaudeksi. Kunnan valitseman jäsenen tai varajäsenen on edustettava samaa poliittista tai muuta ryhmää kuin se, jonka tilalle hänet valitaan”.

Kymenlaakson liiton perussopimuksen 14.3 §:n mukaan maakuntavaltuuston jäsenten ja varajäsenten tulee olla jäsenkuntien varsinaisia valtuutettuja.

Lisätietoja: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Camilla Relanderille myönnetään ero Kymenlaakson liiton maakuntavaltuuston varajäsenen luottamustehtävästä.

Camilla Relanderin tilalle valitaan uusi varajäsen Kymenlaakson liiton maakuntavaltuustoon jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen vaativan erityistuen ammattiopetuksen laajentamisesta ja vaativan erityisammattiopintojen oppilaspaikkojen lisäämisestä**447/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 14.02.2022 § 22**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Laila Uljaan, Liisa Varjolan, Maija Lehtomäen, Janne Wallin, Mirja Longan, Markku Pakkasen, Susanna Rasimuksen, Tiina Hämäläisen, Christa Carpelanin, Henna Hovin ja Timo Lehmusmetsän jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolassa ei ole erityisnuorille käytännössä tarjolla opiskelupaikkoja vaativan erityisen tuen koulutuksessa. Kiipulan ammattiopiston toimipisteessä Kouvolassa oli vuonna 2021 tarjolla vain kolme aloituspaikkaa ravintolapuolen opintoihin.

Ammatillisessa koulutuksessa on tarjolla monenlaisia tukitoimia erityisestä tuesta aina tutkinnon osien mukautukseen asti. Samoin koulutuksen suunnittelu opiskelijan oman henkilökohtaisen polun mukaisesti auttaa montaa opiskelijaa opinnoissa eteenpäin ja mahdollistaa valmistumisen.

Mutta kaikille opiskelijoille ei perinteisen ammatillisen koulutukset tukitoimet riitä. Lain mukaan vaativan erityisen tuen tehtävän saaneen oppilaitoksen tehtävänä on järjestää koulutusta opiskelijoille, joilla on havaittu esim. vakavia psyykkisiä pulmia, moni- tai vaikeavammaisuutta, kehitysvammaisuutta tai autismin kirjoja. Nämä nuoret tarvitsevat ammatillisiin opintoihinsa vaativaa erityistä tukea. Asia on noussut vahvasti pinnalle uuden oppivelvollisuuden laajenemisen myötä. Tällä hetkellä vaativan erityisen tuen opiskelijat hakeutuvat perusammattikoulun linjoille, joissa ei ole kuitenkaan tarjolla oikeanlaista tukea erityisnuorten opintoihin.

Tässä erityisessä ryhmässä on paljon ihmisiä, jotka ammatin opiskeltuaan myös työllistyvät. Hyviä esimerkkejä on vaikkapa keittiön tai ravintolan avustavat työtehtävät, kiinteistönhoitoon tai kaupan alaan työt, joissa samaa työtehtävää suoritetaan toistuvasti, päivästä toiseen. Ja näissä työtehtävissä on tällä hetkellä työvoimapulaa, Kouvolassakin.

Kouvolassa on joka vuosi noin 1000 oppilasta, jotka saavat erityisopetusta peruskoulussa. Tästä ryhmästä noin 180 henkilöä on vaativan erityisentuenpiirissä.

Tällä hetkellä kouvolalaiset erityisnuoret joutuvat lähtemään kauas kotoa opiskelemaan ammattiin. Juuri tälle nuorten ryhmälle on erityisen

tärkeä lähiturvaverkko, joka on muodostunut heidän ympärillensä lapsuus- ja nuoruusvuosien aikana.

Uuden Kouvola Ammattiopisto Oy:n myötä on alueen ammatillisen koulutuksen tarjonta laajentunut ja vahvistunut, joten olisi syytä tarkastella myös sen laajentumista erityisnuorten suuntaan. Kun Kouvola alueen erityisnuoret saadaan koulutettua täällä ammattiin, he myös todennäköisemmin työllistyvät Kouvolaan. Lähellä olevalla opiskelupaikalla on myös valtavasti merkitystä nuorille itselleen.

Esitämme että mahdollisuus vaativan erityisopetuksen laajentumiseen selvitetään ja tehdään määrätietoinen suunnitelma sen edistämiseen. Esimerkiksi niin, että Kiipulan ammattiopisto ja Kouvola Ammattiopisto Oy tekevät tulevaisuudessa yhteistyötä. Tarvitsemme Kouvolaan lisää vaativan erityistuen opiskelupaikkoja.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.05.2022 § 37

Valmistelija: Kasvun tuen päällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi.

Suomessa toimii kuusi ammatillista erityisoppilaitosta. Ammatillisten tutkintojen ja koulutuksen järjestäminen edellyttää opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämää tutkintojen ja koulutuksen järjestämisluvaa. Järjestämisluvassa määrätään tutkinnot, joita koulutuksen järjestäjällä on oikeus myöntää ja joihin se voi järjestää tutkintokoulutusta. Järjestämisluvassa määrätään lisäksi oikeudesta järjestää työhön ja itsenäiseen elämään valmentavaa koulutusta (myöhemmin TELMA-koulutus). Vaativan erityisen tuen tehtävän saaneen koulutuksen järjestäjän tehtävänä on järjestää koulutusta opiskelijoille, joilla on vaikeita oppimisvaikeuksia taikka vaikea vamma tai sairaus, joiden vuoksi opiskelija tarvitsee yksilöllistä, laaja-alaista ja monipuolista erityistä tukea. Järjestämisluvassa määrätään toiminta-alueesta, jonka osaamistarpeisiin koulutuksen järjestäjän toiminta ensisijaisesti vastaa. Koulutuksen järjestäjällä on velvollisuus järjestää osaamistarpeen mukaisesti tutkintoja ja koulutusta järjestämisluvassa määrättyllä toiminta-alueella. Kymenlaakson toiminta-alueella vaativan erityisen tuen koulutuksen järjestämisestä vastaa tällä hetkellä Ammattiopisto Spesia Oy.

Kouvolan kaupunki on tunnistanut valtuustoaloitteessakin kuvatun vaativaa erityistä tukea tarvitsevien oppilaiden tilanteen alueellamme ja ollut yhteydessä vaativan erityisen tuen opiskelupaikkojen haastavasta tilanteesta Opetus- ja kulttuuriministeriöön lokakuussa 2021. Kouvolan kaupunki on jatkanut sekä edelleen kehittänyt tekemäänsä yhteistyötä alueella toimivien Kiipulan ammattiopiston ja Kouvolan Ammattiopisto Oy:n kanssa. Kiipulan ammattiopisto käynnisti vuonna 2021 esimerkiksi uuden TELMA-ryhmän Kouvolassa, sillä opiskelupaikkojen määrä todettiin tällöin riittämättömäksi. Kiipulan koulutustoiminnan laajentumista Kouvolassa haastaa myönnettyjen opiskelijavuosien riittämättömän taso. Kiipulan ammattiopistolta saadun tiedoksiannon mukaan he ovat valmiita laajentamaan koulutustarjontaa Kouvolan alueella ja tekemään yhteistyötä Kouvolan Ammattiopisto Oy:n kanssa. Edellytyksenä koulutustarjonnan laajentamiselle on riittävä myönnettyjen opiskelijavuosien määrä.

Kouvolan Ammattiopisto Oy, Edukolta saadun tiedoksiannon mukaan Eduko on hakemassa itselleen järjestämisluvan vaativan erityisen tuen ammatilliseen koulutukseen maakunnan alueelle. Edukon tavoitteena on näin monipuolistaa alueellista koulutustarjontaa ja toimia jatkossa maakunnallisena vaativan erityisen tuen koulutusta tarjoavana oppilaitoksena.

Kouvolan kaupunki puoltaa vahvasti vaativan erityisopetuksen laajentamisen selvittämistä ammatillisten tutkintojen monipuolistamiseen ja oppilaspaikkojen lisäämiseen liittyen. Kaupunki osaltaan haluaa edistää alueen toimijoiden yhteistyötä. Mikäli Kouvolan Ammattiopisto Oy päättää hakea järjestämislupaa vaativan erityisen tuen ammatillisen koulutuksen järjestämiseen Kymenlaaksossa, Kouvolan kaupunki puoltaa hakemusta.

Lisätietoja: Kasvun tuen päällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi.

Vs. sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen selostusosan mukaisen vastauksen asian käsittelystä kasvatus- ja opetuslautakunnassa.

Kasvatus- ja opetuslautakunta puoltaa Kouvolan Ammattiopisto Oy:n lupahakemusta vaativan erityisen tuen ammatillisen koulutuksen järjestämiseksi Kymenlaaksossa.

Kaupunki toimittaa ministeriölle erillisen selvityksen vaativan erityisen tuen ammatillisen koulutuksen tilanteesta ja tarpeista Kouvolassa.

Vs. sivistysjohtajan muutettu ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen selostusosan mukaisen vastauksen asian käsittelystä kasvatus- ja opetuslautakunnassa.

Kasvatus- ja opetuslautakunta puoltaa Kouvolan Ammattiopisto Oy:n lupahakemusta vaativan erityisen tuen ammatillisen koulutuksen järjestämiseksi Kymenlaaksossa.

Kaupunki toimittaa ministeriölle lausunnon Eduko Oy:n ammatillisen koulutuksen vaativan erityisen tuen järjestämislupahakemuksen yhteydessä.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi vs. sivistysjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Sivistysjohtaja Veikko Niemi poistui kokoushuoneesta esteellisenä asian käsittelyn ajaksi (yhteisöjäävi).

Kaupunginhallituksen edustaja Henna Hovi poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 188

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Lisätietoja: Kasvun tuen päällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen Kouvolan maaseutuohjelman valmistelusta**450/00.05.00/2022****Kaupunginvaltuusto 14.02.2022 § 20**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Kimmo Jokirannan, Liisa Varjolan, Markku Pakkasen, Janne Wallin ja Laila Uljaan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolan tulee valmistella maaseutuohjelman, joka tähtää asukkaiden, järjestöjen, maaseudulla toimivien yritysten, elintarviketeollisuuden yritysten, metsäteollisuuden arvoketjussa olevien yritysten ja kaupungin hallinnon tiiviiksi yhteistyöksi.

Kouvola on yksi Suomen suurimmista maaseutukaupungeista. Ihmiset saavat elantonsa laajasta metsä- ja maatalouden arvoketjusta. Nyt on kaupungilla ryhtiliikkeen paikka ja nostaa maaseudun kokonaisuus omaksi ohjelmatyöksi. Näin on tehty mm. Kuopiossa, joka on kasvava yliopistokaupunki.

Maaseutuohjelmassa käydään myös läpi vapaa-ajan asukkaiden tarpeet ja toiveet. Maaseudun kehittämisohjelmassa tähdätään ennen kaikkea uuden innovatiivisen yritystoiminnan aikaansaamiseen ja olemassa olevien yritysten uudistamiseen ja kannattavuuden parantamiseen. Vihreät elinkeinot, kuten metsiin perustuvat tuotteet ja palvelut, paikallinen energiantuotanto ja lähiruoka ovat olleet kaupungin strategiassa lapsipuolen asemassa. Uusien elinkeinomahdollisuuksien lisäksi on pidettävä huolta olemassa olevista elinkeinoista. Kouvolan on otettava käyttöön suuren maatalouskaupungin ääni ja osallistuva metsä keskusteluun, lausuttava maatalouspolitiikasta ja rakennettava yhteyksiä tiiviimmin maa- ja metsätalousministeriöön ja Euroopan Unioniin.

Kouvolan Keskusta edellyttää, että maaseutuohjelman rakentaminen alkaa välittömästi.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteessa on ehdotettu maaseutuohjelman valmistelun aloittamista. Maaseutuohjelmalta odotetaan, että se tähtää asukkaiden, järjestöjen, maaseudulla toimivien yritysten, elintarviketeollisuuden yritysten, metsäteollisuuden arvoketjussa olevien yritysten ja kaupungin hallinnon tiiviiksi yhteistyöksi. Asia kuuluu kaupungin strategiayksikölle.

Kouvolan kaupungilla oli erillinen maaseutuohjelma vuosille 2012–2015 (kv 13.2.2012). Ohjelman laatimisesta vastasi elinkeinotoimi mukaan lukien maaseutupalvelut.

Maaseutuohjelman toimenpiteet esiteltiin seuraavien linjausten alla:

1. Maankäyttö ja asuminen (kaavoitus, tontit, rakentaminen).
2. Maaseudun infrastruktuuri (yksityistiet, vesi- ja viemäriverkosto, laajakaista).
3. Kaupungin palvelut (palveluverkko, saavutettavuus, joukko- ja asiointiliikenne, liikkuvat palvelut, yhteistyö kolmannen sektorin kanssa).
4. Maaseudun kehittäminen (maaseutupalvelut-yksikkö, maaseudun ja vapaa-ajan asukkaiden asukasdemokratia, Leader-toiminta, maaseutuvaikutusten arviointi, elinkeinojen ja yritysten kehittäminen).
5. Asukkaiden osallistuminen ja osallisuus (kyläavustukset, yhteistyö yhdistysten kanssa, kylien neuvottelukunta, vapaa-ajanasukastoimikunta, uusia osallistumisen muotoja, viestintä maaseudun kohderyhmille, maaseutulautakunta).

Maaseutuohjelman arvioidaan olleen realistinen ja toteutuneen hyvin, sillä kaupunki toteuttaa tai on saanut valmiiksi useimpia ohjelmassa esitettyjä toimenpiteitä.

Maaseutuohjelman linjaukset ja toimenpiteet päivitettiin vuosille 2014–2017. Linjaukset sisällytettiin elinvoimaohjelmaan vuosille 2016–2020. Nykyisin kaupungin strategiaa toteutetaan kahden kasvuohjelman kautta, Hyvinvoinnin kasvu ja Elinvoiman kasvu -ohjelmilla. Useita aikaisempia kehittämissuunnitelmia ja ohjelmia mukaan lukien maaseutuohjelma linkitettiin kasvuohjelmiin. Tässä yhteydessä oli sovittu, että maaseutuohjelma erillisenä asiakirjana poistuu ja sisältö huomioidaan kasvuohjelmissa.

Elinvoiman kasvu -ohjelmassa on huomioitu maaseudun elinvoimaisuutta tukevia asioita ja kehittämistavoitteita. Maaseudun mahdollisuuksia elinkeinona ja asumisympäristönä on esitelty mm. kohdissa 4.1 Omaleimainen asuminen ja vapaa-aika – veto- ja pitovoimaa, 4.2 Verkostotyö ja -rahoitus – tulevaisuus tehdään yhdessä, 5.3 Osaaminen ja innovaatio – koulutus- ja innovaatiotoiminta sekä 5.5

Luova hyvinvointi –lähiruokaa, hyvää oloa ja elämyksiä. Itse asiassa useat ohjelman elinvoimavalinnoista hyödyttävät yhtä lailla maaseutu- kuin kaupunkialueitakin. Elinvoiman kasvu -ohjelmassa todetaan myös, että kehityspäätöksessä Kouvolan tukena on maaseutualueet ja -tuotanto.

Elinvoiman kasvu -ohjelmassa on nostettu esiin havainto, että ruoantuotannon ketju alkutuotannosta jalostukseen on Kouvola vahva. Monet kouvolaalaiset saavat eläntönsä tästä ketjusta ja kuuluvat niiden noin 7000 kymenlaaksolaisen joukkoon, jotka työskentelevät maataloudessa, elintarviketeollisuudessa, elintarvikkeiden tukku- ja vähittäiskaupassa ja ravitsemispalveluissa. Kun lasketaan mukaan välillisesti työskentelevät, joukko suurenee entisestään. Kouvola on eri mittareilla ilmaistuna maa- ja metsätaloustuotannossa kärkisijoilla Suomessa. Kouvola on maatilojen määrältään Suomen suurin kunta, viljelyalaltaan Suomen 2. suurin kunta ja maatilojen kokonaistuloltaan Suomen 7. suurin kunta. Lisäksi puunmyyntitulot ovat Kouvola maan suurimpien joukossa. Luomutuotannossa on noin viidennes peltoalasta ja luomutuottajien osuus on suurempi kuin Suomessa keskimäärin.

Kouvolan maa- ja metsätalouden mittakaava valtakunnallisessa vertailussa ja elintarvikesektorin merkittävyys sekä maaseudun elinkeinojen ja yritysten kehittämistarpeet ja maaseudulla asuvien kouvolaalaisten hyvinvoinnista huolehtiminen ovat varteen otettavia perusteluja valtuustoaloitteessa ehdotetulle työlle. Työn kiireellisyyttä korostaa osaltaan se, että maaseudun toimijat vähenevät, esimerkiksi maatilojen määrä vähenee Kouvola noin 4 % vuodessa, joka on myös valtakunnallinen suuntaus. Alkutuotannon volyymi on vielä pysynyt suurin piirtein samansuuruisena. Elinkeinojen hiipuesssa ja väestön vähetessä maaseudun elinvoima vähenee.

Elintarviketalouden kehittäminen koko ruokaketjun osalta - pellolta pöytään – voi osaltaan tarjota vastauksia elinvoimahaasteeseen. Kouvola elintarviketeollisuuden toimialalla on potentiaalia ja on hyvä tarkastella, millä keinoilla alan kasvua, uusia mahdollisuuksia ja kehittämistä voitaisiin edistää. Ajankohtaisena lisähaasteena on ruokaomavaraisuuden turvaaminen, joka on valtakunnallisesti tullut entistä vahvemmin esiin.

Maaseudun elinvoima on keskiössä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen alueellisessa maaseutustrategiassa ohjelmakaudelle 2021–2027 ja Pohjois-Kymen Kasvu ry:n strategiassa rahoituskaudelle 2021–2027. Strategioita on äskettäin laadittu. Lisäksi Kymenlaakson liiton alue- ja rakennepoliittikan ohjelman 2021–2027 kautta ohjautuu kehittämisrahaa maaseutualueille.

Kouvolan kaupungin maaseutuohjelma vuosille 2012–2015 laadittiin nykyistä suuremmalla resurssilla, joka koostui elinkeinotoimen ja

maaseutupalvelujen henkilöstöstä (tuolloin 15 henkilöä). Nykyisin maaseutupalveluissa on 8 viranhaltijaa. Maaseutupalvelut hoitaa edelleen samaa päätehtäväänsä eli Ruokaviraston delegoimaa maaseutuhallinnon viranomaistehtävää, johon kuuluu esimerkiksi EU:n ja kansallisten tukien maksaminen alueen maataloille. Päätehtävän lisäksi maaseutupalvelujen tehtäviin kuuluvat maaseudun ja kylien kehittäminen, maaseudun ja vapaa-ajanasukkaiden osallisuuden vahvistaminen (kylien neuvottelukunta ja vapaa-ajanasukastoimikunta) ja yksityistieasiat. Maaseutupalveluissa voidaan käyttää aikaa eilakisäateisiin tehtäviin sen verran kuin maaseutuelinkeinoviranomaisen tehtävistä jää käytettäväksi.

Maaseutupalvelut toteuttaa maaseudun kehittämistehtävää myös sidosryhmien kanssa. Maaseudun kehittämisen yhteistyöryhmä kokoaa kehittämisverkostoon kaupungin ja muita toimijoita, kuten Kouvola Innovation Oy, paikallinen Leader-ryhmä Pohjois-Kymen Kasvu ry ja ProAgria Etelä-Suomi. Ryhmän tarkoituksena on kokoontua keskustelemaan ja löytämään yhteistyömahdollisuuksia kumppanuusosapuolten maaseudun kehittämiseen liittyvistä hankkeista ja toimenpiteistä. Tiivistä yhteistyötä tehdään myös Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen kanssa, jolla on merkittävä rooli EU:n ja valtion rahoituksen ohjaamisessa maaseudulle.

Vertailtaessa vastaavia kaupunkeja ainakin Kuopiolla on tuore maaseutuohjelma 2022–2030 ja verrokkikaupungeista Joensuulla on maaseutuohjelma 2021–2025. Lahdella ja Hämeenlinnalla on ollut omat ohjelmansa, jotka ulottuivat vuoteen 2020.

Edellä esitetty vahvistaa tarpeen laatia kaupungin maaseutupoliittiset linjaukset, jossa huomioidaan kaupungin ja eri toimijoiden yhteistyö, kuten valtuustoaloitteessa toivotaan. Työstä tulisi enemmänkin kokoava esitys, koska kaupungilla ei yksin ole mahdollisuutta sitoutua huolehtimaan eri toimijoiden tehtäväalueiden laajasta kokonaisuudesta. Maaseutupoliittiset linjaukset esittäisi Kouvolan maaseudun kehittämisperustan sekä linjaisi suuntaa ja valintoja kehittämiselle koko verkostoa varten. Toteuttamisessa korostettaisiin aktiivista viestintää ja Kouvolan tunnettavuuden lisäämistä maaseutukaupunkina.

Elinvoiman kasvu -ohjelmassa todetaan, että tulevaisuuden elinvoimaa ei tehdä kaupunkikonsernissa, vaan se edellyttää useilta sektoreilta samansuuntaisia toimenpiteitä. Tästä näkökulmasta tuloksellisempaa olisi laatia ohjelma, jonka valmisteluun ja toteuttamiseen sitoutuisivat myös ulkopuoliset toimijat, maaseudun eri verkostoista. Verkoston rakentaminen ja johtaminen toteuttamaan yhteisiä tavoitteita vaatisi kaupungilta resurssien sitomista pitkäaikaiseen projektiin. Ilman lisäresursseja näin laajan ohjelman toteuttaminen ei ole mahdollista.

Nykyisessä tilanteessa on järkevää valmistella maaseutupoliittiset linjaukset yhteistyössä kaupungin sisäisesti mukaan lukien Kinno ja käymällä vuoropuhelua ulkoisten yhteistyökumppanien, sidosryhmien ja maaseudun toimijoiden verkostojen kanssa. Valmistelun koordinoivastuu on kaupungin strategiayksiköllä ja maaseutupalvelut on mukana valmistelutyössä.

Lisätietoja: maaseutupalvelujen päällikkö Minna Anttila, puh. 020 615 7826, minna.anttila(at)kouvola.fi; kehittämispäällikkö Liisa Kolari, puh. 020 615 8026, liisa.kolari(at)kouvola.fi; kehittämispäällikkö Katariina Valtonen, puh. 020 615 7033, katariina.valtonen(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä selostusosassa olevan vastauksen.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen kaavassa suojelussa olevien rakennusten suojelun purun selvittämisestä**5605/00.05.00/2021****Kv 24.05.2021 § 69**

Puheenjohtaja Jouko Leppänen esitteli valtuutettu Jenny Hasun ja Maija Lehtomäen jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolassa suunnitellaan parhaillaan useita investointeja, liittyen liikkumiseen ja kulttuuriin. Uutta rakentaessa on myös pohdittava mitä teemme jo olemassa olevalle rakennuskannalle, etenkin niille, jotka ovat suojelun piirissä.

Keskustan valtuustoryhmä edellyttää, että kaavassa suojelussa olevien rakennusten suojelun purku selvitetään.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Tekninen lautakunta 03.11.2021 § 223

Valmistelija: kaupunginarkkitehti Anne Kangasniemi-Kuikka, puh. 020 615 9138, anne.kangasniemi-kuikka(at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteen vastauksessa, kaavassa suojeltujen rakennusten suojelun purkamisesta, on kuultu Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ja Kymenlaakson museon asiantuntijoita sekä Kouvolan kaupungin tekniikan ja ympäristön toimialan viranhaltijoita.

Alueiden käytön suunnittelun, eli kaavoituksen tavoitteena tulisi laissa määritetyllä tavalla olla muun muassa luonnonvarojen säästeliäs käyttö, rakennetun ympäristön kauneus ja kulttuuriarvojen vaaliminen (MRL 5 §). Lain mukaan yleiskaavaa laadittaessa on otettava huomioon yhdyskuntarakenteen ekologinen kestävyys, olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttö, ympäristöhaittojen vähentäminen sekä rakennetun ympäristön vaaliminen (MRL 39 §). Asemakaavaa laadittaessa on maakuntakaava ja oikeusvaikutteinen yleiskaava otettava huomioon. Rakennettua ympäristöä ja luonnonympäristöä tulee vaalia eikä niihin liittyviä erityisiä arvoja saa hävittää (MRL 54 §).

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan rakennuksia voidaan suojella joko yleiskaavalla tai asemakaavalla (MRL 41 § ja 57 §). Yleiskaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa asemakaavaa sekä ryhdyttäessä

muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi (MRL 42 §). Asemakaavan tarkoituksena on alueiden käytön yksityiskohtainen järjestäminen, jossa osoitetaan tarpeelliset alueet eri tarkoituksia varten ja ohjataan rakentamista ja muuta maankäyttöä paikallisten olosuhteiden, kaupunki- ja maisemakuvan, hyvän rakentamistavan, olemassa olevan rakennuskannan käytön edistämisen ja kaavan muun ohjaustavoitteen edellyttämällä tavalla (MRL 50 §).

Kaavaan merkityn suojelun purkaminen ei luo edellytyksiä rakennuksen purkamiselle. Lain mukaan rakennusta ei voida purkaa, jos rakennuksen kulttuuriperintöön liittyvät arvot on tunnistettu, vaikka sitä ei olisikaan suojeltu asemakaavalla (MRL 118 §). Rakennusten arvotuksessa, arvokkaiden kulttuuriympäristöjen osalta, on kolme tasoa: paikallinen, maakunnallinen ja valtakunnallinen. Rakennus voidaan suojella kaavan lisäksi kirkkolain tai rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain nojalla.

Rakennuksia ei voida suojella perusteetta. Perusteena suojelulle voi olla kohteesta laadittu rakennushistoriaselvitys tai asiantuntijoiden tekemä arviointi.

Suojelun purkaminen tulee kyseeseen vain, jos rakennuksen arvot on menetetty jostain syystä, esimerkiksi tulipalon seurauksena. Perusteita suojelumerkintöjen poistamiseen voi muussa tapauksessa olla todella vaikea löytää. Rakennus on lain mukaan pidettävä kunnossa ja kunnossapito on rakennuksen omistajan vastuulla (MRL 166 §). Tämä koskee myös julkisia rakennuksia. Jos rakennuksesta on ilmeistä vaaraa turvallisuudelle, tulee rakennus määrätä purettavaksi tai kieltää sen käyttäminen (MRL 166 §). Rakentamisessa, rakennuksen korjaus- ja muutostyössä ja muita toimenpiteitä suoritettaessa, samoin kuin rakennuksen tai sen osan purkamisessa, on huolehdittava siitä, ettei historiallisesti tai rakennustaiteellisesti arvokkaita rakennuksia tai kaupunkikuvaa turmella (MRL 118 §). Taloudelliset syyt eivät ole peruste suojelun purkamiselle.

Purkamisluvan myöntämisen edellytyksenä on, ettei purkaminen merkitse rakennettuun ympäristöön sisältyvien perinne-, kauneus- tai muiden arvojen hävittämistä, eikä haittaa kaavoituksen toteuttamista (MRL 139 §). Suojellun rakennuksen purkamisessa ei voida edetä poikkeamismenettelyllä, vaan asia tulee ratkaista yleis- tai asemakaavan muutoksella. Kaavamuutoksessa suojelun purku ja edellytykset sille tulee tutkia ja perustella.

Kouvolan kaupungin alueella yleiskaavassa tai asemakaavassa suojeltujen rakennusten määrä on marginaalisen pieni verrattuna koko rakennuskantaan. Suojeltujen rakennusten osuus kaupungin omistamasta koko rakennuskannasta on pieni. Pääosa kaupungin

omistamasta rakennuskannasta ei ole minkäänlaisen suojelun piirissä eikä suurinta osaa niistä ole tulevaisuudessakaan tarpeen suojella.

Kaupungin omistamien rakennusten osalta yleiskaavalla tai asemakaavalla suojeltuja rakennuksia tai rakennusten osia ovat muun muassa kaupungintalo, teatteri ja kansalaisopisto, kirjasto, Urheilupuiston uimahalli, Kankaankoulu, Inkeröisten Tehtaanmäen koulu, Tekniikka- ja ympäristötalon vanha osa sekä vanha kaupungintalo Tuulensuoja. Useimmat näistä rakennuksista on todettu säilyttämisen arvoisiksi rakennuksiksi jo viime vuosituhannen puolella. Rakennuksia yhdistää rakentamisaikakauteen liittyvät aikakauden tyypilliset ominaispiirteet, laadukas rakentaminen sekä rakennuttajan kunnianhimoinen tavoite toteuttaa kaupunkiin aikakautensa parasta arkkitehtuuria, joka on kerännyt monissa kohteissa myös laajaa valtakunnallista näkyvyyttä, kuten Kouvola kaupungintalon ja Inkeröisten Tehtaanmäen koulun osalta.

Yhteenveto

Oikeusvaikutteisiin kaavoihin merkittyjä suojelumerkintöjä voidaan purkaa vain, jos rakennuksen arvot on menetetty jostain syystä. Suojeltujen rakennusten määrä on Kouvola alueella pieni suhteessa koko rakennuskantaan. Rakennettu kulttuuriympäristö tulisi nähdä voimavarana ja identiteetin perustana. Historialliset kerrostumat luovat kaupungille sen ominaispiirteet. Vanhaa rakennuskantaa hävittämällä paikan historia katoaa. Kaupunkilaisille tämä merkitsee omien juurien menettämistä ja juurettomuutta.

Purkamisen ja uuden rakentamisen ilmastovaikutuksia suhteessa korjausrakentamiseen on tutkittu viime vuosina. Kestävän kehityksen mukaista on ensisijaisesti hyödyntää olevia rakennuksia, eikä korvata niitä uusilla.

Lisätietoja: kaupunginarkkitehti Anne Kangasniemi-Kuikka, puh. 020 615 9138, anne.kangasniemi-kuikka(a)kouvola.fi ja kaavoitusarkkitehti Pilvi Linnala, puh. 020 615 7358, pilvi.linnala(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta antaa valtuustoaloitteeseen selostusosassa esitetyn vastauksen.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Valmistelija: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 0206158570, han-nu.tylli(at)kouvola.fi

Asian palauttaminen takaisin valmisteluun

Kaupunginjohtaja palautti asian uudelleenvalmisteluun 7.12.2021. Perusteluina olivat, että asian valmistelussa ei huomioitu riittävän laaja-alaisesti kaavassa suojeltujen rakennusten purkamisen selvittämistä. Lisäksi valtuustoaloitteen vastauksessa tulisi eritellä Kouvolan kaupungin omistamien julkisten rakennusten suojelun nykytilaa ja perusteluita suojelulle.

Valtuustoaloitteen vastauksessa, kaavassa suojeltujen rakennusten suojelun purkamisesta, on kuultu Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ja Kymenlaakson museon asiantuntijoita sekä Kouvolan kaupungin tekniikan ja ympäristön toimialan viranhaltijoita. Asiaa on käsitelty viranomaistasolla 22.9.2021 pidetyssä neuvottelussa, jossa mukana olivat kaupungin ao. viranhaltijoiden lisäksi alueellisen ELY-keskuksen ja Kymenlaakson museon edustajat.

Rakennussuojelusta yleisesti

Rakennusperintö muodostaa osan kansallisesta kulttuuriperinnöstä, josta vastuu perustuslain 20 §:n mukaan kuuluu kaikille.

Kulttuuriperinnön säilyttämistä koskeva vastuu yhteiskunnan yleisen vastuun ohella on niillä, joiden omistuksessa tai hallinnassa on tällaista omaisuutta. Vastaavasti voidaan todeta, että kaikkien muiden tulee pidättäytyä kulttuuriperintöä heikentävistä toimista. Vastuu kulttuuriperinnön säilyttämisestä omistajana voi kohdistua kaikille tahoille: valtioon, kuntiin, seurakuntaan, yksityishenkilöihin, yrityksiin ja yhteisöihin. Rakennusperinnön säilyttämisen pääintressi on yleinen, ei yksityinen. (HE 101/2009 vp s. 15-16) Suomi on liittynyt useisiin kulttuuri- ja rakennusperintöä koskeviin Unescon ja Euroopan neuvoston sopimuksiin.

Rakennuksia, rakennusryhmiä ja rakennettuja alueita voidaan suojella sekä rakennussuojelulain että maankäyttö- ja rakennuslain nojalla. Asemakaava-alueella sijaitsevista suojelun arvoisista rakennuksista valtaosa on suojeltu kaavalla. Rakennusten suojeluarvojen selvittäminen ja arviointi on olennainen osa kaavoitusta.

Rakennussuojelusta kaavoituksessa

Alueiden käytön suunnittelun, eli kaavoituksen tavoitteena tulisi laissa määritetyllä tavalla olla muun muassa luonnonvarojen säästeliäs käyttö, rakennetun ympäristön kauneus ja kulttuuriarvojen vaaliminen (MRL 5 §). Lain mukaan yleiskaavaa laadittaessa on otettava huomioon yhdyskuntarakenteen ekologinen kestävyys, olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttö, ympäristöhaittojen vähentäminen sekä rakennetun ympäristön vaaliminen (MRL 39 §). Asemakaavaa

laadittaessa on maakuntakaava ja oikeusvaikutteinen yleiskaava otettava huomioon. Rakennettua ympäristöä ja luonnonympäristöä tulee vaalia eikä niihin liittyviä erityisiä arvoja saa hävittää (MRL 54 §).

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan rakennuksia voidaan suojella joko yleiskaavalla tai asemakaavalla (MRL 41 § ja 57 §). Yleiskaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi (MRL 42 §). Asemakaavan tarkoituksena on alueiden käytön yksityiskohtainen järjestäminen, jossa osoitetaan tarpeelliset alueet eri tarkoituksia varten ja ohjataan rakentamista ja muuta maankäyttöä paikallisten olosuhteiden, kaupunki- ja maisemakuvan, hyvän rakentamistavan, olemassa olevan rakennuskannan käytön edistämisen ja kaavan muun ohjaustavoitteen edellyttämällä tavalla (MRL 50 §).

Kaavaan merkityn suojelun purkaminen ei luo edellytyksiä rakennuksen purkamiselle. Lain mukaan rakennusta ei voida purkaa, jos rakennuksen kulttuuriperintöön liittyvät arvot on tunnistettu, vaikka sitä ei olisikaan suojeltu asemakaavalla (MRL 118 §). Rakennusten arvotuksessa, arvokkaiden kulttuuriympäristöjen osalta, on kolme tasoa: paikallinen, maakunnallinen ja valtakunnallinen. Rakennus voidaan suojella kaavan lisäksi kirkkolain tai rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain nojalla.

Rakennuksia ei voida suojella perusteetta. Perusteena suojelulle voi olla kohteesta laadittu rakennushistoriaselvitys tai asiantuntijoiden tekemä arviointi.

Suojelun purkaminen tulee kyseeseen vain, jos rakennuksen arvot on menetetty jostain syystä ja rakennusta ei ole mahdollista korjata. Syitä voivat olla esimerkiksi laaja tulipalo tai merkittävät rakenteelliset ongelmat kuten sortumavaara, joka aiheuttaa vaaraa käyttäjille tai ympäristölle. Taloudelliset syyt eivät ole peruste suojelun purkamiselle.

Rakennus on lain mukaan pidettävä kunnossa ja kunnossapito on rakennuksen omistajan vastuulla (MRL 166 §). Tämä koskee myös julkisia rakennuksia. Jos rakennuksesta on ilmeistä vaaraa turvallisuudelle, tulee rakennus määrätä purettavaksi tai kieltää sen käyttäminen (MRL 166 §). Rakentamisessa, rakennuksen korjaus- ja muutostyössä ja muita toimenpiteitä suoritettaessa, samoin kuin rakennuksen tai sen osan purkamisessa, on huolehdittava siitä, ettei historiallisesti tai rakennustaiteellisesti arvokkaita rakennuksia tai kaupunkikuvaa turmella (MRL 118 §).

Purkamisluvan myöntämisen edellytyksenä on, ettei purkaminen merkitse rakennettuun ympäristöön sisältyvien perinne-, kauneus- tai muiden arvojen hävittämistä, eikä haittaa kaavoituksen toteuttamista (MRL 139 §). Suojellun rakennuksen purkamisessa ei voida edetä poikkeamismenettelyllä, vaan asia tulee ratkaista yleis- tai

asemakaavan muutoksella. Kaavamuutoksessa suojelun purku ja edellytykset sille tulee tutkia ja perustella.

Tilanne Kouvolan kaupungissa

Kouvolan kaupungin alueella yleiskaavassa tai asemakaavassa suojeltujen rakennusten määrä on hyvin pieni verrattuna koko rakennuskantaan. Suojeltujen rakennusten osuus kaupungin omistamasta koko rakennuskannasta on myös pieni. Pääosa kaupungin omistamasta rakennuskannasta ei ole minkäänlaisen suojelun piirissä eikä suurinta osaa niistä ole tulevaisuudessakaan tarpeen suojella.

Kaupungin omistamien rakennusten osalta yleiskaavalla tai asemakaavalla suojeltuja rakennuksia tai rakennusten osia ovat muun muassa kaupungintalo, teatteri ja kansalaisopisto, kirjasto, Urheilupuiston uima-halli, Kankaankoulu, Inkeröisten Tehtaanmäen koulu, Tekniikka- ja ympäristötalon vanha osa sekä vanha kaupungintalo Tuulensuoja. Useimmat näistä rakennuksista on todettu säilyttämisen arvoisiksi rakennuksiksi jo viime vuosituhannen puolella. Rakennuksia yhdistää rakentamisaikakauteen liittyvät aikakauden tyypilliset ominaispiirteet, laadukas rakentaminen sekä rakennuttajan kunnianhimoinen tavoite toteuttaa kaupunkiin aikakautensa parasta arkkitehtuuria, joka on kerännyt monissa kohteissa myös laajaa valtakunnallista näkyvyyttä, kuten Kouvolan kaupungintalon ja Inkeröisten Tehtaanmäen koulun osalta.

Alle on koottu yhteenveto osasta ydinkeskustan alueella sijaitsevista Kouvolan kaupungin omistamista rakennuksista, joilla on todettu olevan kulttuurihistoriallista arvoa. Monet ydinkeskustan julkiset rakennukset liittyvät laajempaan kulttuurihistorialliseen kontekstiin. Kouvola järjesti vuonna 1960 asemakaavakilpailun, jonka voitti suunnitelma "Nouseva kaari". Suunnitelman yhtenä kantavana ideana oli muodostaa Salpausselänkadun varrelle hallinto- ja kulttuurikeskusta, jonne tulevaisuudessa rakennettaisiin kaupungin keskeisimmät hallinto- ja kulttuurirakennukset puistoineen ja tornitaloineen.

Suunnitelma toteutui hyvin laajasti 1950-luvun lopun ja 1970-luvun alun välisenä aikana. Osa tästä hallintokeskuksen alueesta todettiin 2000-luvulla valtakunnallisesti merkittäväksi kulttuuriympäristöksi, eli RKY-alueeksi. RKY-alueet ovat Museoviraston laatima inventointi, joka on valtioneuvoston päätöksellä otettu maankäyttö- ja rakennuslakiin perustuvien valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden tarkoittamaksi inventoinniksi rakennetun kulttuuriympäristön osalta.

Kouvolan kaupungintalo

Kouvolan kaupungintalon arkkitehtuurikilpailu pidettiin vuonna 1964. Rakennus perustuu kilpailun voittaneeseen työhön nimeltä "Nystyrä". Rakennuksen suunnittelivat arkkitehdit Bertel Saarnio ja Juha Leiviskä

ja rakennus valmistui vuonna 1968. Kouvolan kaupungintalon arkkitehtoninen sommittelu perustuu sisäpihaa ympäröivään tilakompositioon. Neliömäisen rakennuksen keskellä on polveileva sisäpiha, josta on käynti talon kolmessa siivessä sijaitseviin virastoihin. Neljännessä siivessä ovat salitilat auloiheen. Ensimmäinen kerros on osin nostettu irti maasta ja se muodostaa ulkoisen jalankulkutason.

Suunnittelukilpailun voittaneeseen suunnitelmaan perustuva, tilallisesti vaihteleva ja juhlava, mutta inhimillinen virastorakennus on valtakunnallisesti merkittävä niin kulttuurihistoriallisesti, rakennushistoriallisesti kuin kaupunkikuvallisestikin. Ulkotilat ja sisätilat muodostavat aukotuksen välityksellä mielenkiintoisia tilasarjoja ja rakennus seuraa ympäristönsä kahta eri pääkoordinaatistoa. Alkuperäinen marmorijulkisivu on vaihdettu graniittiseen 2000-luvun alussa.

Rakennus on suojeltu yleiskaavalla vuonna 2020. Rakennus on huomioitu Kymenlaakson rakennuskulttuuri-inventoinnissa maakunnallisesti merkittäväksi rakennukseksi vuodesta 1992 lähtien. Vuonna 2010 rakennus todettiin osaksi valtakunnallisesti merkittävää Kouvolan hallinto-keskuksen kulttuuriympäristöä.

Teatteri, urheilutalo ja kansalaisopisto

Teatterin, urheilutalon ja kansalaisopiston käsittävän kokonaisuuden on suunnitellut arkkitehti Eero A. Kajava. Alkuperäisessä käytössä säilynyt, Kouvolan läänin pääkaupungiksi tuleminen jälkeistä nousua ilmentävä rakennusryhmäkokonaisuus on valmistunut arkkitehtuurikilpailun voittajatyön ”Juhani” perusteella kolmessa vaiheessa vuosina 1953, 1956 ja 1959. Ensimmäinen rakennusvaihe sisälsi kirjaston, kauppakoulun tiloja, luentosalin, työväenopiston ja näyttelytilaa. Toisessa vaiheessa laajennettiin kauppaoppilaitokseksi muuttuneen koulun tiloja. Kolmas rakennusvaihe sisälsi teatterin, keilahallin ja kirjaston lisätilat.

Arkkitehtonisesti rakennus jakaantuu kahteen osaan: pitkään kadun suuntaiseen siipeen ja poikittaiseen teatterisiipeen, joka sulkee näkymän Salpausselänkatua pitkin. L-muotoisen rakennuksen sakaroiden väliin jää istutettu aukio, jolla sijaitsee kuvanveistäjä Viljo Savikurjen tekemä kirjailija Unto Seppäsen patsas. Koulutus- ja urheilutilat sisältävän kadun suuntaisen osan pituutta korostavat katkeamattomat nauhaikkunat. Umpiosat on muurattu punatiilestä. Katulinjaan työntyvän teatterisiiven länsijulkisivu on lähes kauttaaltaan lasia, joka teatteri-iltoina hohkaa valoa. Rakennuksia on peruskorjattu vuosina 1986–1990. Teatterin korjaus valmistui vuonna 2010, kun teatteri täytti 50-vuotta.

Rakennuskokonaisuus on suojeltu yleiskaavalla vuonna 2020. Rakennuskokonaisuus on huomioitu Kymenlaakson rakennuskulttuuri-

inventoinnissa maakunnallisesti merkittävänä rakennuksena vuodesta 1992 lähtien. Rakennuskokonaisuus on luokiteltu Kymenlaakson maakuntakaavassa maakunnallisesti merkittäväksi rakennuskulttuurikohteeksi. Rakennuskokonaisuutta ei ole suojeltu asemakaavassa, koska korttelin asemakaava on hyväksytty 11.1.1965. Rakennuskokonaisuus on huomioitu rakennuskulttuurillisesti merkittävänä kohteena Kouvola keskustaaajaman kaavoitus- ja rakennusperintöinventoinnissa vuodelta 2012. Inventointi ja keskustan osayleiskaava toimivat pohjana alueen asemakaavan ajamukaistamiselle rakennusten suojeluarvojen osalta.

Kouvolan pääkirjasto

Kouvolan pääkirjaston on suunnitellut arkkitehti Juhani Kivikoski. Rakennus on valmistunut arkkitehtuurikilpailun voittotyön ”Lasikantinen laulukirja” perusteella vuonna 1971. Rakennus on ansiokas esimerkki äärimmilleen viedystä modulaarisuudesta ja muuntojoustosta. Rakennuksen yksitasoinen sisätila muodostaa laajan yhtenäisen kirjastotilan, jonka valaistus on järjestetty lähes kokonaisuudessaan kattoikkunoilla. Rakennusrungon ulkopuolella olevan wc-tilan kiilamainen muoto ohjaa kulun rakennuksen pääsisäänkäynneille. Kapeita pystyikkunoita lukuun ottamatta rakennuksen umpinainen julkisivu on päällystetty rihlapintaisilla lasitetuilla laatoilla, joiden väri vaihtelee tumman vihreän ja sinisen sävyissä. Kouvolan kaupunginkirjasto sai maakuntakirjaston oikeudet vuonna 1971.

Kirjastorakennus on suojeltu yleiskaavalla vuonna 2020. Kirjastorakennusta ei ole suojeltu asemakaavassa, koska korttelin asemakaava on hyväksytty 5.3.1968, eli ennen rakennuksen valmistumista. Rakennus on huomioitu rakennuskulttuurillisesti merkittävänä kohteena Kouvola keskustaaajaman kaavoitus- ja rakennusperintöinventoinnissa vuodelta 2012. Inventointi ja keskustan osayleiskaava toimivat pohjana alueen asemakaavan ajamukaistamiselle rakennuksen suojeluarvojen osalta.

Urheilupuiston uimahalli

Urheilupuiston uimahallin on suunnitellut arkkitehti Jorma Järvi. Vuonna 1962 valmistunut rakennus on ainutlaatuinen ja poikkeuksellisen onnistunut arkkitehtoninen kokonaistaideteos, jonka plastinen, satulapinnan muotoinen kattorakenne hyödyntää maksimaalisesti betonin rakenteellisia ja arkkitehtonisia mahdollisuuksia rakennusmateriaalina. Jäntevät, rakennusrungon ulkopuolelle jatkuvat kaaret antavat urheilurakennukseen kuuluvaa lennokkuutta ja suuri lasiseinä liittyy hallitilan pihaan ulkoaltaineen. Lippukassa, puku- ja pesuhuoneet ym. palvelevat tilat sijoittuvat keltatiilipintaisina hallitilan kylkeen piirtäen kattorakenteen korkeuskäyrää seuraavan, bumerangia muistuttavan kaaren.

Uimahallirakennus on suojeltu yleiskaavalla vuonna 2020.

Uimahallirakennusta ei ole suojeltu asemakaavassa, koska korttelin asemakaava on hyväksytty 28.6.1962, eli ennen rakennuksen valmistumista. Rakennus on huomioitu rakennuskulttuurillisesti merkittävänä kohteena Kouvolan keskustaajaman kaavoitus- ja rakennusperintöinventoinnissa vuodelta 2012. Kyseinen inventointi ja keskustan osayleiskaava toimivat pohjana alueen asemakaavan ajanmukaistamiselle rakennuksen suojeluarvojen osalta.

Kouvolatalo

Kouvola-talon on suunnitellut arkkitehti Erkki Valovirta ja se perustuu vuonna 1979 pidetyn suunnittelukilpailun voittoehdotukseen "Katot". Ympäristöönsä hienosti sijoittuva ja mittakaavaltaan inhimillinen rakennus sijaitsee kaupunkirakenteessa kohdassa, jossa kaupungin keskustan korkea rakennuskanta muuttuu pientalovaltaiseksi asuntoalueeksi. Kouvola-talolla on siis kaupunkikuvallisesti mittakaavanmuutosta välittävä tehtävä, joka näkyy sen hahmossa. Rakennuksessa ei ole varsinaista pääjulkisivua, vaan se ottaa kantaa kaikkiin ilmansuuntiin lähes tasa-arvoisesti. Rakennuksen vesikatto on korkea, muodoltaan hallitseva ja kauas näkyvä. Kääntyvät, nousevat ja laskevat katonlappeet rikkovat suuren talon massan tehokkaasti ja rakennuksesta muodostuu visuaalinen pääte Salpausselänkadulle. Laadukkaat julkisivumateriaalit takaavat rakennuksen ajattomuuden ja julkisivujen jäsentely on polveilevaa sekä pienimuotoista, viereisen pientaloalueen mittakaavaan liittyvää. 45 asteen kulman käyttöön perustuva pohjaratkaisu ja lattian tasoerot luovat mielenkiintoisesti polveilevia sisätiloja, joille paikoin paljastuvat, liimapuusta toteutetut kattorakenteet antavat oman luonteensa.

Kouvola-talo ja sen lähiympäristö on huomioitu Kymenlaakson rakennuskulttuuri-inventoinnissa maakunnallisesti merkittäväksi kokonaisuudeksi vuodesta 1992 lähtien. Kouvola-talo on huomioitu rakennuskulttuurillisesti merkittävänä kohteena Kouvolan keskustaajaman kaavoitus- ja rakennusperintöinventoinnissa vuodelta 2012. Rakennuksella on todettu olevan kulttuurihistoriallisia arvoja yleiskaavassa vuonna 2020. Vuonna 2021 laaditussa asemakaavassa Kouvola-talon rakennusta ei ole merkitty suojelumerkinnällä, mutta sen muutostöiden suunnitteluun, lupien lausuntomenettelyyn, muutoksissa käytettäviin materiaaleihin, väreihin ja ulko-asuun on esitetty ohjaavia määräyksiä.

Yhteenveto

Oikeusvaikutteisiin kaavoihin merkittyjä suojelumerkintöjä voidaan purkaa vain, jos rakennuksen arvot on menetetty jostain syystä. Suojeltujen rakennusten määrä on Kouvolan alueella pieni suhteessa koko rakennuskantaan. Tekniikka ja ympäristö toimiala esittää, että

rakennettu kulttuuriympäristö nähtäisiin Kouvolassa nykyistä enemmän voimavarana ja kaupungin identiteetin perustana. Historialliset kerrostumat luovat kaupungille sen ominaispiirteet. Vanhaa rakennuskantaa laajasti hävittämällä paikan historia katoaa ja tämä voi merkitä kaupunkilaisille omien juurien menettämistä ja kaupungin identiteetin heikkenemistä.

Purkamisen ja uuden rakentamisen ilmastovaikutuksia suhteessa korjausrakentamiseen on tutkittu viime vuosina. Kestävän kehityksen mu-kaista on ensisijaisesti hyödyntää olevia rakennuksia kehittämällä niitä, eikä korvata niitä uusilla.

Lisätietoja: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi, kaupunginarkkitehti Anne Kangasniemi-Kuikka, puh. 020 615 9138, anne.kangasniemi-kuikka(at)kouvola.fi ja kaavoitusarkkitehti Hannu Purho, puh. 020 615 7039, hannu.purho(at)kouvola.fi, lakimies Marika Kytölä, puh. 020 615 8585, marika.kytola(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta antaa valtuustoaloitteeseen selostusosassa esitetyn vastaksen.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 190

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Lisätietoja: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi, kaupunginarkkitehti Anne Kangasniemi-Kuikka, puh. 020 615 9138, anne.kangasniemi-kuikka(at)kouvola.fi ja kaavoitusarkkitehti Hannu Purho, puh. 020 615 7039, hannu.purho(at)kouvola.fi, lakimies Marika Kytölä, puh. 020 615 8585, marika.kytola(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin

kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen yliopistokeskuksen saamisesta Kouvolaan ja koulutuksen vahvistamisesta**7771/00.05.00/2021****Kaupunginvaltuusto 13.12.2021 § 159**

Puheenjohtaja Ville Kaunisto esitti valtuutettujen Jenny Hasun, Maija Lehtomäen, Janne Wallin, Markku Pakkasen ja Henna Hovin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Korkeakoulujen merkitys on alueilla todella merkittävä. Ne vahvistavat elinvoimaa, lisäävät tutkimus- ja kehityspanostuksia, väestön koulutustaso nousee ja tuottavuus paranee. Kymenlaaksossa toimii ammattikorkeakoulu, mutta yliopiston tai yliopistokeskuksen puuttuminen näkyy alueella.

Yliopistot ja yliopistokeskukset vaikuttavat myönteisesti alueen väestökehitykseen, työllisyyteen, yritysten perustamiseen ja alueen osaamistasoon. Suomessa toimii yliopisto tai yliopistokeskus kaikissa muissa maakunnissa, paitsi Kymenlaaksossa ja Kanta-Hämeessä. Tämä tarkoittaa, että Kymenlaakso on jäänyt mm. valtion ekosysteemisopimuksien ulkopuolelle.

Kouvola kaupunki on aloittanut yhteistyön Lappeenranta-Lahden teknillisen (LUT) yliopiston kanssa. Kaupungissa aloittaa vuonna 2022 tuotantotalouden diplomi-insinööri tutkintoon johtava koulutus, mikä on erinomainen asia. LUT on toiminut kaupungissa lähes 20 vuotta ja tämä on luonteva askel yhteistyön tiivistämiseen.

Kouvola Keskustan valtuustoryhmä toivoo, että kaupunki entisestään panostaa yhteistyötä LUT yliopiston suuntaan ja jatkaa hyvin alkaneita toimenpiteitä, joiden tavoitteena on rakentaa ns. radanvarsi yliopistoa. Kouvola Keskusta toivoo, että Kouvola neuvottelee LUT yliopiston kanssa seuraavan vuoden aikana tavoitteena saada Kouvolaan yliopistokeskus.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Yliopistokeskukset

Keskustaryhmä toivoo, että Kouvola neuvottelee LUT yliopiston kanssa vuoden 2022 aikana tavoitteena saada Kouvolaan yliopistokeskus. Yliopistokeskuksen perusteena mainitaan Kouvolan tavoite päästä mukaan kansalliseen innovaatio-ekosysteemiverkostoon.

Yliopistokeskukset ovat yliopistolakiin perustuva yliopistojen yhteistyömuoto, jonka muodostavat 2-5 yliopistoa. Keskukset täydentävät Suomen yliopistokenttää alueilla, joilla ei ole omaa yliopistoa ja kokoavat alueen yliopistollisen toiminnan. Eri yksiköt toimivat alueen näkökulmasta yhtenäisenä kokonaisuutena. Työhön osallistuvat alueen ammattikorkeakoulut, kunnat ja maakuntaliitto. Yliopistokeskukset perustettiin vuonna 2004; Suomessa on tällä hetkellä kuusi yliopistokeskusta (Kajaani, Kokkola, Seinäjoki, Lahti, Mikkeli, Pori). Näiden yliopistokeskusten perustamisen jälkeen uusia ei ole perustettu.

Yliopisto- ja yliopistokeskusten kaupungit ovat laatineet innovaatio-ekosysteemisopimuksen TEM:n kanssa, joka vaikuttaa TKI-rahoituksen kohdentamiseen ja jonka avulla kehitetään alueellisia innovaatioekosysteemeitä ja tutkimusinfrastruktuureita. Esimerkiksi Mikkeli laati kyseisen sopimuksen olemassa olevan vesien kiertotaloustutkimuksensa kehittämiseen. Sopimusten solmimisen jälkeen olemassa olevat yliopistokeskukset saivat myös toiminnalleen lisärahoituksen OKM:ltä (yht. 3 milj.).

Verkostomainen korkeakoulutus on ollut valtuuston strateginen tavoite vuodesta 2019. Kaupunkistrategian 2030 toimenpidesuunnitelmassa esitetään, että strategian toteutumiseksi kaupungin tulee rakentaa 2020-luvulla kaupunkiin sekä fyysisiä että virtuaalisia osaamiskeskittymiä, jotka vetävät alueelle opiskelijoita ja yrityksiä sekä lisäävät TKI-toimintaa ja sen saamia määrärahoja.

Strategian ehdotetussa päivityksessä (Kh 25.4.2022 4§) strategiaan sisältyy tavoitteet verkottunut yhteistyöyliopisto, laaja koulutustarjonta kaikilla tasoilla, kansallinen innovaatioverkostotyö, opiskelijoiden keskusta, kasvava TKI-toiminta ja yritysten kasvu sekä logistiikan koulutus- ja tutkimusalusta. Yliopistokeskus on yksi tapa toteuttaa verkostomainen yliopisto.

Yliopistokeskusten muodostamisessa keskeistä on ollut mm. Oske-ohjelman aikana solmitut aiesopimukset useamman yliopiston yhteistyöstä alueella. Yhteistyösopimusten yhtenä tavoitteena on ollut laajentaa yrittäjyyden tutkimustoimintaa alueella. yhteistyöverkostona.

Yleisesti yliopistokeskusten haasteiksi näyttäytyy verraten niukka tutkijakoulutuksen saaneiden määrä, mikä asettaa toiminnan laajuudelle ja laadulle rajoituksia. Pääasiassa koulutus suuntautuu jo työelämässä toimivien koulutukseen. Valtakunnallisena verkosto-opetuksena toteutettavat opintojaksot ja -kokonaisuudet vaikuttavat toimivilta ja innovatiivisilta. Yliopistokeskuksen tutkijayhteisö on kuitenkin useimmiten pieni ja suoranaisesti tutkimusaiheeseen liittyvä opetus vähäistä, on tärkeätä, että jatko-opiskelijat voivat osallistua sekä emoyliopistojen että kansallisten tutkijakoulujen toimintoihin ja tapaamisiin. Kandidaattikoulutus ei arviointiryhmän käsityksen mukaan ole yliopistokeskuksille ensisijainen eikä luonteva tehtävä. (Yliopistokeskusten arviointi 2009)

Yliopistokeskusten tutkimustoiminta on koettu hyödylliseksi ja vastaavan alueen tarpeisiin. Yliopistokeskusten tutkimustoiminnan laadun ongelmana on useimmiten niiden pienehköt tutkimusryhmät ja määrällisesti suppea tutkimushenkilöstö. Kotimaiset ja kansainväliset kokemukset osoittavat, että laadukkainta tutkimusta tehdään usein melko suurissa tutkimusryhmissä. Tutkimukselle ja alueelliselle yhteistyölle on eduksi, jos tutkimusryhmissä toimii alan asiantuntijoita myös alueen ammattikorkeakoulusta. (Yliopistokeskusten arviointi 2009)

Kymenlaakson alueella toimiva yliopistollinen toiminta

Kouvolassa korkeakoulu- ja yliopistotoiminnassa on perinteitä ja toiminnassa on nähtävissä vahvat tällä hetkellä toisistaan erilliset toimijat. Näitä ei ole vielä koottu yhteen yliopistokeskukseksi. Kouvolassa on aiemmin sijainnut Helsingin yliopiston Käännöstieteen laitos. Maakunnassa on kesäyliopisto, joka tarjoaa laajasti avoimen yliopiston koulutusta. Vuonna 2020 maakuntaan perustettiin Kymenlaakson Liiton, Kymenlaakson kesäyliopiston, elinkeino-yhtiöiden (Cursor ja Kinno), Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulun, Kymen yrittäjien ja Kymenlaakson kauppakamarin toimesta Kymenlaakson korkeakouluyhdistys, jonka tehtävänä on TKI-toiminnan vahvistaminen ja mahdollistaminen sekä korkeakoulutoiminnan kehittäminen Kymenlaaksossa.

Tammikuussa 2022 Kymenlaakson kaupungit ja kunnat valtuuttivat Kymenlaakson Liiton selvittämään ja neuvottelemaan maakunnallisen yliopistokeskuksen perustamisesta Kymenlaaksoon. Maakuntaliitto on neuvotellut kevään 2022 aikana OKM:n sekä maakunnassa toimivien yliopistojen (LUT, Aalto-yliopisto, Helsingin ja Turun yliopistot) kanssa. OKM:n kanta asiaan on myönteinen. Yliopistoilta odotetaan parhaillaan kannanottoa asiaan. Kymenlaakson korkeakouluyhdistys on edistänyt prosessia käytännön toimin mm. tiedonhankinnan ja koordinoinnin osalta.

Yliopistokeskuksen valmistelussa on tärkeää ymmärtää, että kyseessä on yliopistojen välinen sopimusasia, joka etenee yliopistojen aikataulujen mukaan.

XAMK on alueellisesti merkittävä koulutus- ja TKI-toimija, joka on kärkisijoilla Suomessa TKI-toiminnassa ja toimii vahvana koulutuksen ja aluekehityksen saralla kytkien koulutusta ja aluekehitystä työelämään. LUT Kouvola:n kaupan ja logistiikan alan tutkimusyksikkö liittyy Kouvolaan merkittävään kansainväliseen TKI-verkostoon ja tutkimusyhteistyöhön Kouvolaan professuurien kautta. Kouvola kaupunki on uudistanut strategisen kumppanuutensa viime valtuustokaudella sekä LUT Kouvolaan että XAMK:n toiminnan osalta. Sopimuksissa pyritään työn vaikuttavuuteen Kouvolaan strategisten tavoitteiden osalta.

Kouvolassa ei ole vielä laajalti merkittävää yliopistotasoista teknologista tutkimusinfrastruktuuria, pl. BioSampo. Aktiivihiilen uudelleenkäyttö ja energiatehokkuustutkimus jota Biosampo tekee, ovat yrityksille ja rahoittajille kiinnostavia ja muodostaneet laajan tutkimusverkoston tämän Kouvolaan infran ympärille. LUT Kouvolaan osalta voitaisi puhua tutkimusinfrastruktura yhteistyönä avoimen innovaation tutkimuskysymyksissä, joista on pitkän ajan kansainvälisen verkostotyön näyttö.

Yliopistokeskuksen saaminen maakuntaan olisi merkittävä askel alueen korkeakoulutuksen ja TKI-toiminnan edistämiseksi. Yliopistokeskusstatus mahdollistaisi TEM:in ekosysteemisopimukseen pääsyn. Yliopistojen läheisempi yhteys maakunnan toimijoiden kanssa lisäisi vuoropuhelua ja yhteistyötä. Myös pidemmän tähtäimen kokonaisvaltainen strateginen korkeakoulu- ja TKI-toiminnan suunnittelu alueen ja yliopistojen välillä paranisi.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen.

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Ilmoitusasiat sekä kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset**Kaupunginhallitus 06.06.2022 § 192****Saapuneet kirjeet**

18.5.2022 Kouvolan kaupungin sopimusliikennöitsijöiden kirje kaupunginhallitukselle vaatimuksesta toimenpiteisiin ryhtymisestä

20.5.2022 Digi- ja väestöviraston kirje kunnanhallituksille äänestysaluejaon muuttamisesta vuodelle 2023

Pöytäkirjat

- tekninen lautakunta 17.5.2022
- kasvatus- ja opetuslautakunta 19.5.2022
- kaupunginhallituksen elinvoimajaosto 24.5.2022

Toimielimien pöytäkirjat 17.5.- 1.6.2022 ovat katsottavissa kaupungin verkkosivuilla osoitteessa:

www.kouvola.fi/kouvolankaupunki/paatoksenteko/esityslistat-ja-poytakirjat/

Viranhaltijapäätökset**Apulaiskaupunginjohtajan päätökset:**

20.5.2022: Päättän nostaa 8 miljoonan euron kuntatodistustulainan Nordeasta ajalle 23.5.-28.6.2022 (36 päivää), korko - 0,450 % p.a.

23.5.2022: Hyväksyn kehitysjohtajan osallistumisen "Connecting Europe Days" - konferenssiin Lyonissa, Ranskassa 28.6.–30.6.2022. Matkakustannukset ja päivärahat maksetaan KVTES:n mukaisesti.

Hallintojohtajan päätökset:

27.5.2022: Päättän nimetä 30.5.2022 alkaen sijaiset seuraavasti:

Arkistopäällikön 1. sijainen on hallintojohtaja, 2. sijainen hallintopalvelupäällikkö, 3. sijainen kaupunginlakimies ja 4. sijainen konsernipalvelujen toimialajohtaja.

Hallintopalvelupäällikön 1. sijainen on hallintojohtaja, 2. sijainen kaupunginlakimies, 3. sijainen arkistopäällikkö ja 4. sijainen konsernipalvelujen toimialajohtaja.

Hankintapäällikön 1. sijainen on hallintojohtaja, 2. sijainen hallintopalvelupäällikkö, 3. sijainen arkistopäällikkö ja 4. sijainen konsernipalvelujen toimialajohtaja.

Joukkoliikennepäällikön 1. sijainen hallintojohtaja, 2. sijainen kaupunginlakimies ja 3. sijainen konsernipalvelujen toimialajohtaja.

Hankintapäällikön päätökset:

19.5.2022: Kouvola kaupunki valitsee johtoryhmävalmennuksen (kaupungin johtoryhmä ja toimialojen johtoryhmät) palveluntuottajaksi KPMG Oy Ab:n hintaan 49 564,00 € (alv 0%)

20.5.2022: Koulukuljetukset reitille 236 hankitaan Taksi Eero S. Härmäläinen Oy:ltä. Hankinnan ennakoitu arvo on arviolta noin 61 500€ lukuvuodessa (alv. 0%).

30.5.2022: Kouvola kaupunki päättää käyttää maitotaloustuotteiden optiomahdollisuuden ajalle 1.7.2022-30.6.2023 Valio Oy:n kanssa.

1.6.2022: Kalsiumkloridit hankitaan Berner Oy:ltä yksikköhintaan 335,00€ / tonni.

Konsernipalvelujen toimialajohtajan päätökset:

23.5.2022: Päättän korottaa johdon assistentin First Card -maksukortin turvarajaksi 5000 euroa 1.6.2022 alkaen.

Rakennuttajapäällikön päätökset:

19.5.2022: Päättän valita Computec automaatiojärjestelmän valvomon uusinnan urakoitsijaksi Caverion Suomi Oy:n hintaan 33 250,00 € (alv. 0%).

Talousjohtajan päätökset:

30.5.2022: Hyväksyn Kouvola Asunnot Oy:n konsernitililimiitin korottamisen tilapäisesti 3.500.000 euroon 31.8.2022 asti.

Toimitilajohtajan päätökset:

25.5.2022: Myönnän Sotaveteraaniliiton (Tammenlehvän Perinneliiton) alueellinen perinneyhdistys, Sotien 1939–1945 Pohjois-Kymen Perinneyhdistys ry:lle maksuvapautuksen 4.6.22 pidettävää konserttia varten kaupungintalon juhlasalin ja lämpiön osalta klo 13 - 16:30.

Yhteyspäällikön päätökset:

27.5.2022: Päättän, että Lähiruuan Ystävät ry:lle myönnetään tapahtumayhteistyötukea Lähiruokamessujen 2022 järjestämiseen 3.500 euroa (alv 0%).

Lisätietoja: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä edellä mainitut asiakirjat tiedoksi ja
2. toteaa ettei edellä lueteltuihin pöytäkirjoihin sisältyvissä päätöksissä tarkoitettuja asioita ole aihetta ottaa kaupunginhallituksen käsiteltäviksi ja

3. tyytyy muiden viranomaisten päätöksiin.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 168, § 169, § 170, § 171, § 172, § 173, § 174, § 176, § 178, § 183, § 185, § 186, § 187, § 188, § 189, § 190, § 191, § 192

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 175, § 177, § 179, § 180, § 181, § 184

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kouvolan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimustajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kouvolan kaupunginhallitus.

Oikaisuvaatimus toimitetaan Kouvolan kaupungin kirjaamoon.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2. krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi
Faksinumero: 020 615 3054
Puhelinnumero: 020 615 6200
Kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 182

Valitusosoitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen.

Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaamisesta.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2501

Puhelinnumero: 029 564 2502

Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 8.00-16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015 ja oikeusministeriön asetuksessa 31.12.2018/1383. Maksu on 270 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9§:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.