

Pöytäkirja: Kouvola Kaupunginhallitus 09.05.2022**Aika** 09.05.2022 klo 15:00 - 16:11**Paikka** Kaupunginhallituksen kokoushuone, sähköinen kokous**Asiat**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 138		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 139		Pöytäkirjan tarkastajat	6
§ 140		Ajankohtaiset infoasiat	7
§ 141	1 - 5	Omavelkainen takaus Kouvola Asunnot Oy:n Viialankatu 5:ssä sijaitsevan vuokrakerrostalon peruskorjauslainalle	8
§ 142	6 - 10	Kouvola kaupungin suostumus lainan takaajana Kymijoen Hoiva ry:n Kymenlaakson Osuuspankin lainan lainaehdojen muutokseen	15
§ 143		Tilapäislainan myöntäminen Jaalan Voima ry:lle	22
§ 144		Kouvola Jalkapallo ry:n tilapäislainan jatkoaikahakemus	24
§ 145		Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän yhtymäkokousedustajan valitseminen	25
§ 146	11, 12	Kuntia edustavien jäsenten ehdottaminen verotuksen oikaisulautakuntaan toimikaudelle 1.1.2023 - 31.12.2027	27
§ 147	13, 14	XV. Suomalais-unkarilainen ystävyyskuntakokous 28.-30.9.2022 Unkarin Veszprémissä	30
§ 148		Vastaus valtuustoaloitteeseen kolmivuotisen katujen korjausvelkaohjelman aloittamiseksi vuoden 2022 aikana ja melusteiden rakentamisen lopettaminen	32
§ 149		Vastaus valtuustoaloitteeseen uimahyppytornin saamisesta Kouvolaan	37
§ 150		Ilmoitusasiat sekä kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset	40

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Leppänen Jouko	puheenjohtaja	
	Nyberg Jukka	1. varapuheenjohtaja	
	Bamberg Ukko	2. varapuheenjohtaja	
	Karvonen Tapio	jäsen	
	Raunio Milla	jäsen	
	Witting Miia	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 143 käsittelyn ajaksi klo 15.33 ja palasi kokoukseen asian käsittelyn jälkeen klo 15.34.
	Hovi Henna	jäsen	
	Kekki Kirsi	jäsen	
	Patjas Janne	jäsen	
	Villikka Anni	jäsen	
	Varjola Liisa	jäsen	
	Pakkanen Markku	jäsen	
	Aikio Jenni	jäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muu	Werning Paula	valtuuston pj.	
	Kaunisto Ville	valtuuston 1. varapj.	Saapui kokoukseen §:n 138 käsittelyn aikana klo 15.01.
	Laakso Sheikki	valtuuston 2. varapj.	
	Hasu Jenny	valtuuston 3. varapj.	
	Forsell Tuukka	esittelijä, apulaiskaupunginjohtaja	
	Portaankorva Petteri	asiantuntija, kehitysjohtaja	
	Tommiska Katja	sihteeri, hallintojohtaja	
	Tauriainen Johanna	asiantuntija, turvallisuspäällikkö	Liittyi kokoukseen §:n 138 käsittelyn aikana klo 15.00 ja poistui §:n 140 käsittelyn jälkeen klo 15.30.
	Kunnas Hellevi	asiantuntija, talousjohtaja	Liittyi kokoukseen §:n 141 käsittelyn aikana klo 15.30 ja poistui §:n 144 käsittelyn jälkeen klo 15.36.

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Poissa	Toikka Marita	esittelijä, kaupunginjohtaja	

Pöytäkirjan tarkastus

Jouko Leppänen, puheenjohtaja

Katja Tommiska, sihteeri

Henna Hovi, pöytäkirjan tarkastaja

Ukko Bamberg, pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirja on tarkastettu 12.5.2022.

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on nähtävänä

Yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 12.5.2022 lähtien.

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 138**

Hallintosäännön 140 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 132 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kaupunginhallituksen päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 139

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 151 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 152 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Miia Wittingin ja Ukko Bambergin sekä varalle Henna Hovin.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti valita pöytäkirjan tarkastajiksi Henna Hovin ja Ukko Bambergin.

Ajankohtaiset infoasiat

Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 140

1. Ukrainan kriisin tilannekatsaus

Turvallisuuspäällikkö Johanna Tauriainen selostaa asiaa

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

1. Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

1. Kaupunginhallitus päätti merkitä asian tiedoksi.

Kaupunginhallitus myönsi turvallisuuspäällikkö Johanna Tauriaiselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Omavelkainen takaus Kouvolan Asunnot Oy:n Viialankatu 5:ssä sijaitsevan vuokrakerrostalon peruskorjauslainalle**1159/02.05.07/2022****Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 141**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Hakemus

Kouvolan Asunnot Oy:n hakemus: ”Kouvolan Asunnot Oy hakee Kouvolan kaupungilta omavelkaista takausta Viialankatu 5:ssä sijaitsevan vuokrakerrostalon peruskorjauslainalle. Yhtiön hallitus on tehnyt päätöksen hakea lainaa ja takausta lainalle. Takaus käsittää pääoman, koron, viivästyskorkomaksujen ja mahdollisten perimiskulujen maksamista ja muiden lainaehtojen täyttämistä.

Yhtiö kilpailutti lainan ja sai pyyntöä vastaavan tarjouksen Kuntarahoitus Oyj:ltä. Danske Bankin ja Kymenlaakson Osuuspankin antamat tarjoukset eivät vastanneet tarjouspyyntöä laina-ajan osalta.

Peruskorjattavan kohteen kiinteistötunnus on 286-8-8221-2. Talossa on peruskorjauksen alkaessa 72 asuntoa seitsemässä kerroksessa. Kohteella on aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratilojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta annetussa laissa säädetyt rajoitukset voimassa 18.5.2040 asti. Hakija vakuuttaa, että ei takauksen voimassaoloaikana myy kiinteistöä.

Lainan ehdot:

- pääoma 6.500.000 euroa
- laina-aika 30 vuotta
- korkosidonnaisuus 10 vuoden kiinteä korko (10 vuoden koronvaihtosopimuskorko + 0,370 % marginaali)
- korkoindikaatio 4.3.2022: 1,090 % p.a., korko vahvistetaan kaksi Target-pankkipäivää ennen nostoa, lainan osapuolet sopivat aikaisintaan kolme kuukautta ennen marginaalin voimassaolon päättymistä kymmenen vuoden jälkeen voimaan tulevasta luoton uudesta marginaalista
- korko maksetaan puolivuositain
- lyhennykset puolivuositain tasalyhennyksinä

- *laina nostetaan yhdessä erässä takauspäättöksen
lainvoimaisuuden jälkeen*

Yhtiö tarjoaa vastavakuudeksi kaupungin myöntämälle omavelkaiselle takaukselle seuraavat panttikirjat yhteensä 6.102.060 euroa (n. 94 % lainan pääomasta):

<i>4146/20.10.1999/Tyttilammenkatu 26</i>	<i>1.305.138 € (7.760.000 mk)</i>
<i>1830/7.5.1998/Notkokuja 11</i>	<i>336.375 € (2.000.000 mk)</i>
<i>4022/22.9.1998/Notkokuja 11</i>	<i>504.563 € (3.000.000 mk)</i>
<i>4023/22.9.1998/Notkokuja 11</i>	<i>504.563 € (3.000.000 mk)</i>
<i>3409/9.6.2003/Kukkurakuja 2</i>	<i>316.250 €</i>
<i>3410/9.6.2003/Kukkurakuja 2</i>	<i>316.250 €</i>
<i>5150/4.10.2004/Kotkantie 14</i>	<i>270.000 €</i>
<i>5151/4.10.2004/Kotkantie 14</i>	<i>530.500 €</i>
<i>670/3.3.1999/Kotkantie 14</i>	<i>1.314.052 € (7.813.000 mk)</i>
<i>3969/12.11.1999/Kotkantie 14</i>	<i>31.619 € (188.000 mk)</i>
<i>3275/16.9.1999/Purankuja 2</i>	<i>336.375 € (2.000.000 mk)</i>
<i>3276/16.9.1999/Purankuja 2</i>	<i>336.375 € (2.000.000 mk)</i>

Kouvolan Asunnot Oy on Kouvolan kaupungin 100 %:sti omistama osakeyhtiö. Yhtiö tarjoaa kouvolaalaisille laadukkaita ja kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja. Kouvolan Asunnot Oy:n mielestä yhtiön harjoittama toiminta on paikallista ja liittyy kaupungin asukkaiden hyvinvointiin. Peruskorjaus- ja uudisrakentamishankkeillaan yhtiö sekä tukee kaupungin elinkeinotoimintaa että edistää työllisyyttä.” Liitteenä hakemus, yhtiön hallituksen pöytäkirja, tilinpäätös, toimintakertomus ja tilintarkastuskertomus, lainhuutotodistukset, rasiustodistukset sekä panttikirjat; oheismateriaalina kaupparekisterinote.

Oikeudellinen arvio

Kuntalain 129 § kuuluu: ”Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siis hän sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla...Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.”

SEUT-sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan mukainen valtiontuen määritelmän mukaan EU-maan myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa

vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, ei sovellu sisämarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa EU-maiden väliseen kauppaan.

Valtiontuelle on neljä kumulatiivista edellytystä:

- tuki on valtion myöntämä tai valtion varoista myönnetty
- tuki suosii yhtä tai useampaa yritystä – siihen liittyy valikoiva etu
- tuki vääristää tai voi vääristää kilpailua
- tuki vaikuttaa EU-maiden väliseen kauppaan.

SGEI-palvelut = (services of general economic interest) ovat yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja. SGEI-palvelut eroavat muista palveluista siten, että viranomaisen on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa, vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palveluntarjoajia. EY:n tuomioistuin on katsonut mm. sosiaalisen asuntotuotannon olevan SGEI-palvelun. Kuntien vuokratiloyhtiöt on perustettu sosiaalista vuokraustoimintaa harjoittaviksi yhtiöiksi, jotka vuokraavat asuntoja arava- ja korkotukilakien edellyttämien käyttö- ja luovutusrajoitusten mukaisesti. Kuntien omistamia arava- ja korkotukilainoitettuja vuokratilo- ja kiinteistöyhtiöitä koskevat samat yhteisöjen tuoton tuloutusta koskevat säännökset kuin yleishyödyllisiksi nimettyjä yhteisöjäkin.

Kouvolan Asunnot Oy harjoittaa kunnan toimialaan kuuluva toimintaa sosiaalista asuntotuotantoa. Kouvolan kaupunki omistaa kokonaan Kouvolan Asunnot Oy:n. Kaupungilla on määräysvalta yhtiöön ja määräysvaltaa käytetään omistajaohjauksella. Eskolanmäessä Viialankatu 5:ssä sijaitsevan kiinteistön peruskorjaaminen on kunnan peruspalveluluihin liittyvää asuntotuotantoa. Vuokra-asuntoja tulee korjata ja peruskorjata kiinteistöjen tarpeiden mukaisesti, jotta yhtiö voi harjoittaa toimintaansa.

Kouvolan Asunnot Oy:n toiminta on paikallista, kun asuntoja tarjotaan kuntalaisille tai kuntaan muuttaville. Yhtiö harjoittaa toimintaa, jossa markkinoilla toimimisen piirteitä, mutta paikalliset olosuhteet sellaiset, että toiminta on perusteltua. Kunnan tulee tarjota kohtuuhintaista vuokra-asumista. Yhtiön harjoittaman toiminta ei vääristä kilpailua. Voidaan katsoa, että asuntojen tarjoaminen ei vaikuta EU:n jäsenvaltioiden väliseen kauppaan, jolloin ei tarvitse noudattaa Euroopan komission takaustiedoksiantoa.

Kouvolan Asunnot Oy:n aikaisemmat nimet ovat Kiinteistö Oy Kouvolan Vuokratilat 29.07.2010 asti ja Kiinteistö Oy Kouvolan vuokratilat 27.12.1989 alkaen.

Yhtiö on saanut lainan Kuntarahoitus Oy:lta, jonka toimintaan vaikuttaa luottolaitoslainsäädännön lisäksi laki Kuntien takauskeskuksesta. Kuntarahoitus voi rahoittaa edullisin ehdoin Euroopan yhteisöjen

valtiontukisääntöjen mukaisesti kuntien määräysvallassa olevien yhtiöitä, jos nämä lain asettamat kriteerit täyttyvät:

- Rahoitus myönnetään toimijalle, joka harjoittaa kuntien toimialaan kuuluvia laissa säädettyjä julkisia palvelutehtäviä tai näitä välittömästi palvelevia toimintoja tai muita kansalaisten kannalta välttämättömiä palveluita.
- Viimeksi mainittujen palveluiden järjestäminen on paikallisten tai alueellisten olosuhteiden vuoksi tarpeen niiden saatavuuden tai tehokkaan tuottamisen turvaamiseksi.

Kuntien takauskeskuslain mukaan takauksen voi saada vain kuntien suoraan tai välillisesti omistama tai kuntien määräämisvallassa oleva luottolaitos. Tämän vuoksi Kuntien takauskeskus voi myöntää takauksia ainoastaan Kuntarahoituksen sitoumuksille. Kunnan tulee antaa 100 % takaus lainan määrälle, jotta yhtiö voi saada lainan Kuntarahoitus Oyj:ltä. Kun kyse on sosiaalisesta asuntotuotannosta, kunta voi antaa 100 % takauksen.

Yhtiö tarjoaa vastavakuudeksi panttikirjat, joiden arvo on yhteensä 6.102.060 euroa. Kuntalain mukaan vakuuden tulee olla riittävä. Vakuuden voidaan katsoa olevan riittävän. Kaupunki pidättää oikeuden vaatia lisävakuuksia, mikäli vakuuden arvo pienenee olennaisesti.

Kohteessa Viialankatu 5:ssä on aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratilojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta annetussa laissa säädettyt rajoitukset voimassa 18.5.2040 asti.

Ympäristöministeriön lausunnon mukaan: "Jos takauksen saajana on sellainen yleishyödyllinen, sosiaalista asuntotuotantoa harjoittava yhteisö, joka on korkotukilain (604/2001) tai aravalain (1189/1993) sisältämien yleishyödyllisyysäännösten alainen ja jonka asunnot ovat korkotukilain tai aravarajoituslain (1190/1993) mukaisten käyttö- ja luovutusrajoitusten alaisia (mm. vuokran määrittelemisen omakustannusperiaatteella, asukkaiden valinta sosiaalisin perustein), yhteisön voidaan katsoa toteuttavan komission SGEI-päätöksen 2012/21/EU mukaista julkisen palvelun veloitetta ja yhteisölle myönnettävä takaus voidaan siten katsoa SGEI-tueksi".

Ympäristöministeriön mukaan kunnan on mahdollista myöntää takaus, mikäli takauksen saaja tekee kunnan kanssa sitoumuksen, jonka mukaan yhteisö ei takauksen voimassaoloaikana aikana myy kiinteistöä, jonka velan vakuudeksi takaus on myönnetty. Yhtiön hallituksen tulee antaa kaupungille sitoumus, että se ei takauksen voimassaoloaikana myy kiinteistöä. Kaupungilla on oikeus realisoida annetut vakuudet, mikäli yhtiö myisi kiinteistön takauksen voimassaoloaikana.

Taloudellinen riskiarvio

Kouvolan Asunnot Oy on toimittanut kaupungille tilinpäätöksen vuodelta 2021 ja näiden tietojen perusteella voidaan todeta, että yhtiö ei ole taloudellisissa vaikeuksissa. Kaupungin talousyksikkö katsoo, että myönnettävä takaus ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Takaus ei sisällä kaupungin kannalta taloudellisista riskeistä, koska takauksen määrä on Kouvolan kaupungin tilinpäätöksen 2021 taseen loppusummasta noin 1 %.

Kouvolan kaupungin takausten jäljellä oleva yhteismäärä viimeksi valmistuneen tilinpäätöksen (31.12.2021) mukaan on 109,7 miljoonaa euroa (alkuperäinen summa 209,1 milj. euroa). Jäljellä olevasta summasta takaukset konserniyhteisöille ovat 100,7 milj. euroa ja takaukset muille ovat 9 milj. euroa. Kouvolan Asunnot Oy:lle myönnettyjen takauksien alkuperäinen summa on 126,4 milj. euroa ja niistä 31.12.2021 on jäljellä 77 milj. euroa.

Kaupungin talousyksikkö on määrittänyt takausprovisio määräksi 0,2 %. Yhtiön tulee suorittaa takausprovisio vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi,

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kouvolan kaupunki päättää myöntää kuntalain 129 §:n takausten myöntämiselle asettamat edellytykset huomioden omavelkaisen takauksen lainaan, jonka Kuntarahoitus Oyj myöntää Kouvolan Asunnot Oy:lle seuraavin ehdoin:

- pääoma 6.500.000 euroa
- laina-aika 30 vuotta
- korkosidonnaisuus 10 vuoden kiinteä korko (10 vuoden koronvaihtosopimuskorko + 0,370 % marginaali)
- korkoindikaatio 4.3.2022: 1,090 % p.a., korko vahvistetaan kaksi Target-pankkipäivää ennen nostoa, lainan osapuolet sopivat aikaisintaan kolme kuukautta ennen marginaalin voimassaolon päättymistä kymmenen vuoden jälkeen voimaan tulevasta luoton uudesta marginaalista
- korko maksetaan puolivuositain

- lyhennykset puolivuositain tasalyhennyksinä
- laina nostetaan yhdessä erässä takauspäättöksen lainvoimaisuuden jälkeen

Kouvolan Asunnot Oy antaa vastavakuudeksi panttikirjat, jotka kohdistuvat seuraaviin kiinteistöihin:

- 4146/20.10.1999/Tyttilammenkatu 26 1.305.138 €
(7.760.000 mk)
- 1830/7.5.1998/Notkokuja 11 336.375 € (2.000.000 mk)
- 4022/22.9.1998/Notkokuja 11 504.563 € (3.000.000 mk)
- 4023/22.9.1998/Notkokuja 11 504.563 € (3.000.000 mk)
- 3409/9.6.2003/Kukkurakuja 2 316.250 €
- 3410/9.6.2003/Kukkurakuja 2 316.250 €
- 5150/4.10.2004/Kotkantie 14 270.000 €
- 5151/4.10.2004/Kotkantie 14 530.500 €
- 670/3.3.1999/Kotkantie 14 1.314.052 € (7.813.000 mk)
- 3969/12.11.1999/Kotkantie 14 31.619 € (188.000 mk)
- 3275/16.9.1999/Purankuja 2 336.375 € (2.000.000 mk)
- 3276/16.9.1999/Purankuja 2 336.375 € (2.000.000 mk)

Kaupunki pidättää oikeuden vaati lisävakuuksia, mikäli vakuuksien arvo pienenee olennaisesti.

Kouvolan Asunnot Oy:n hallituksen tulee antaa kaupungille sitoumus, että se ei takauksen voimassaoloaikana myy kiinteistöä osoitteessa Viialankatu 5. Kaupungilla on oikeus realisoida annetut vakuudet, mikäli yhtiö myisi kiinteistön takauksen voimassaoloaikana. Panttikirjat tulee antaa kaupungille ennen takaussitoumuksen allekirjoitusta.

Kouvolan Asunnot Oy:n tulee suorittaa takausprovisio vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1. mennessä.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liitteet

Liite[1] Hakemus ja yhtiön hallituksen pöytäkirja_kh09052022

Liite[2] Toimintakertomus, tilinpäätös ja tilintarkastuskertomus 2021_kh09052022

- Liite[3] Lainhuutotodistukset_kh09052022
- Liite[4] Rasisuodistukset_kh09052022
- Liite[5] Panttikirjat_kh09052022

Kouvolan kaupungin suostumus lainan takaajana Kymijoen Hoiva ry:n Kymenlaakson Osuuspankin lainan lainaehtojen muutokseen**732/02.05.07/2022****Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 142**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Hakemus

Kymijoen Hoiva ry pyytää, että Kouvolan kaupunki yhdistyksen lainan omavelkaisena takaajana hyväksyy sen Kymenlaakson osuuspankilta saadun lainan lainaehtojen muutoksen.

Yhdistyksen hallitus on 10.1.2022 kokouksessaan päättänyt neuvotella lainaehtojen muutoksesta pankin ja takaajan eli Kouvolan kaupungin kanssa. Yhdistys on 25.3.2022 jättänyt hakemuksen, jossa pyydetään kaupungin hyväksymistä lainaehtojen muutokseen. **Liitteenä** yhdistyksen hakemus, yhdistyksen hallituksen kokouspöytäkirja 10.1.2022, tilinpäätös ja tilintarkastuskertomus 2020 sekä pankin ilmoitus lainaehtojen muutoksesta. **Liitteenä** oleva alustava tilinpäätös 2021 on salassapidettävä JulkL 24 § 1 mom 20 k.

Yhdistyksen mukaan lainan pääoma 31.12.2021 oli 239.480 euroa. Yhdistys on neuvotellut lainan muutoksesta lainan myöntäjän Kymenlaakson Osuuspankin kanssa. Pankki on toimittanut kaupungille ilmoituksen lainaehtojen muutoksesta:

"Laina-ajan jatko 4 vuotta

Lyhennysvapaa 1 vuosi

Uusi lyhennyserä on 13.304,44 e/ 6kk.

Seuraava lyhennys 30.06.2023

Viimeinen lyhennys 31.12.2031

Muutospalkkio 500 e

Ehtona Nordean samankaltainen järjestely ja Kouvolan Kaupungin suostumus muutokseen."

Kouvolan kaupungin vuonna 2015 myöntämä omavelkainen takaus

Kouvolan kaupunginvaltuusto on 16.11.2015 § 85 on päättänyt takauksesta seuraavasti:

" Kouvolan kaupunki antaa omavelkaisen takauksen Kymijoen Hoiva ry:n 479.000 euron velan vakuudeksi. Takausta myönnetään 12 vuodeksi siitä lukien, kun laina nostetaan. Takausta koskee lainan pääoman, koron,

viivästyskorkomaksujen ja mahdollisten perimiskulujen maksamista ja muiden lainaehtojen täyttämistä.

Takauksen vastavakuudeksi ja vakuudeksi siitä, että Kymijoen Hoiva ry ei myy takauksen voimassaoloaikana kiinteistöä 286–33-3146-4 Kymijoen Hoiva ry luovuttaa kaupungille tähän kiinteistöön kohdistuvat panttikirjat

- 725/17.5.2006/2780	84.093 €
- 725/17.5.2006/2781	504.563 €
- 725/17.5.2006/2782	504.563 €
- 725/17.5.2006/2783	511.123 €

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetetut edellytykset.

Yhdistykseltä edellytetään ennen takaussitoumuksen allekirjoittamista suunnitelma toiminnan ja talouden kehittämisestä seuraavan kolmen vuoden aikana.”

Päätöstä on vuonna 2015 perusteltu seuraavasti

”SGEI-palvelut = (services of general economic interest) ovat yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja. SGEI-palvelut eroavat muista palveluista siten, että viranomaisen on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa, vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palveluntarjoajia. EY:n tuomioistuin on katsonut mm. sosiaalisen asuntotuotannon olevan SGEI-palvelun.

Yhdistyksen sääntöjen 2 §:n mukaan yhdistys toteuttaa tarkoitustaan tarjoamalla vanhuksille ja vammaisille asuntoja ja yhdistys toimii voittoa tavoittelematta ja perii tarjoamistaan palveluista enintään yhdistykselle aiheutuneita kustannuksia vastaavan korvauksen. Kymijoen Hoiva ry on merkitty Asumisen ja kehittämisen rahoituskeskuksessa (ARA) yleishyödylliseksi yhteisöksi. Hakijaa pidetään siten SGEI-palvelun tuottajana.

Kymijoen Hoiva ry:n tulee noudattaa asukasvalinnoissa, vuokramäärityksessä ja muissa Aran määrittelemissä asioissa ARA:n ohjeistuksia.

Ympäristöministeriön vuoden lausunnon mukaan: ”Jos takauksen saajana on sellainen yleishyödyllinen, sosiaalista asuntotuotantoa harjoittava yhteisö, joka on korkotukilain (604/2001) tai aravalain

(1189/1993) sisältämien yleishyödyllisyssäännösten alainen ja jonka asunnot ovat korkotukilain tai aravarajoituslain (1190/1993) mukaisten käyttö- ja luovutusrajoitusten alaisia (mm. vuokran määrittelemisen omakustannusperiaatteella, asukkaiden valinta sosiaalisin perustein), yhteisön voidaan katsoa toteuttavan komission SGEI-päätöksen 2012/21/EU mukaista julkisen palvelun velvoitetta ja yhteisölle myönnettävä takaus voidaan siten katsoa SGEI-tueksi”.

Yhdistys on vuonna 2015 antanut velan vakuudeksi panttikirjat kiinteistöön rekisteriyksikkö 286–33-3146-4 osoitteessa Valtatie 10 B Inkeroinen. Rasituksia kiinteistöön on seuraavasti:

725/17.5.2006/2780	84.093 €
725/17.5.2006/2781	504.563 €
725/17.5.2006/2782	504.563 €
725/17.5.2006/2783	511.123 €

Kiinteistöön ei kohdistu vallintarajoituksia.

Ympäristöministeriön mukaan kunnan on mahdollista myöntää takaus sellaiselle yleishyödylliselle yhteisölle, joka tekee kunnan kanssa sitoumuksen, jonka mukaan yhteisö ei takauksen voimassaoloaikana aikana myy kiinteistöä, jonka velan vakuudeksi takaus on myönnetty, kun kiinteistöön ei kohdistu vallintarajoituksia. Kymijoen Hoiva ry:n hallitus on kokouksessaan 16.10.2015 sitoutunut siihen, että ei myy kiinteistöä takauksen voimassaoloaikana. Asiassa on laadittu erillinen sitoumus vuonna 2015 ja luovuttanut panttikirjat kaupungille. Kouvolan kaupungilla on oikeus realisoida annetut vakuudet, mikäli yhdistys myisi kiinteistön takauksen voimassaoloaikana.

Valtiontuesta ei tarvitse tehdä ennakkoilmoitusta komission SGEI-päätöksen 2012/21/EU artiklan 4 f kohdan mukaan. Takauksen määrä tulee raportoida komissiolle jälkikäteen komission SGEI-päätöksen 9 artiklan mukaan. Kouvolan kaupungin on toimittanut takauksen tiedot ARA:an, joka toimittaa tiedot eteenpäin komissiolle. ”

Hakemuksen oikeudellinen arvio

Kuntien yrityksille myöntämä tuki kuuluu Euroopan unionin valtiontukisäätelyn piiriin. Säännöt koskevat kaikkia toimenpiteitä, joissa julkinen sektori myöntää yrityksille tukea tai muuta etua. EU:n valtiontukisääntöjen mukaan (Yleinen ryhmäpoikkeusasetus 651/2014 (RPA) vaikeuksissa oleville yrityksille valtiontukia ei saa myöntää (RNA:n 2 artikla 18 kohta).

Vaikeuksissa olevaksi yritykseksi katsotaan yritys, joka täyttää vähintään yhden seuraavista kriteereistä:

1. On kyse osakeyhtiöstä, joka on menettänyt yli puolet merkitystä osakepääomastaan kertyneiden tappioiden vuoksi.

2. On kyse avoimesta yhtiöstä tai kommandiittiyhtiöstä (tai muusta sellaisesta yhtiöstä, jossa ainakaan joidenkin osakkaiden vastuuta yhtiön velasta ei ole rajattu) ja joka on menettänyt yli puolet tilinpäätöksen mukaisista omista varoistaan kertyneiden tappioiden vuoksi.

3. Yritys on asetettu konkurssi- tai yrityssaneerausmenettelyyn maksukyvyttömyyden vuoksi tai se täyttää kansallisessa lainsäädännössä vahvistetut edellytykset konkurssi- tai yrityssaneerausmenettelyyn asettamiselle velkojen pyynnöstä. Jos kyseessä on alle kolme vuotta toiminut pk-yritys, arviointiin sovelletaan ainoastaan tätä kohtaa.

Yleistä:

Kriteerin sanamuodolla "tai se täyttää kansallisessa lainsäädännössä vahvistetut edellytykset konkurssi- tai yrityssaneerausmenettelyyn asettamiselle velkojen pyynnöstä" tarkoitetaan käytännössä, että yritys voitaisiin asettaa konkurssiin tai aloittaa yrityssaneeraus. Edellä mainituista edellytyksistä säädetään tarkemmin konkurssilain 2 luvussa sekä yrityssaneerailain 6 §:ssä.

Koska yrityssaneerausmenettely päättyy Suomessa saneerausohjelman vahvistamiseen, lähtökohtana on, että saneerausohjelmassa oleva yritys ei ole vaikeuksissa oleva yritys, ellei se täytä muita vaikeuksissa olevan yrityksen määritelmän kriteereitä.

4. Yleistä ryhmäpoikkeusasetusta sovellettaessa yritys katsotaan vaikeuksissa olevaksi myös, jos yritys on saanut ns. pelastamistukea eikä ole vielä maksanut sitä takaisin tai on saanut rakenneuudistustukea ja on rakenneuudistussuunnitelman kohteena.

Kymenlaakson osuuspankki eikä Nordea pankki ole hakemassa yhdistystä konkurssiin tai yrityssaneerausmenettelyyn, joten voidaan katsoa, että yhdistys ei ole taloudellisissa vaikeuksissa.

Euroopan unionin oikeuskäytännössä on todettu, että erilaiset taloudelliset transaktiot eivät sisällä kiellettyä valtiontukea, jos niissä noudatetaan markkinaehtoja. Markkinaehtoja noudatettaessa ne eivät anna saajalleen etua.

Komissio on antanut tiedonannon (2008/C 155/02) EY:n perustamissopimuksen 87 ja 88 artiklan (nykyinen SEUT 107 ja 108 artikla) soveltamisesta valtiontukiin takauksina. Takaustiedonannon mukaisesti kaiken tasoinen vaje perityissä takausmaksuista (takausprovisio) tiedonannon kohdassa 3.3. eriteltyyn tasoon voi muodostaa valtiontukiosuuden. Sen selvittämiseksi, seuraako takauksesta etua, EU-tuomioistuim on vahvistanut tuomioissaan, että sen arvio olisi perustettava

markkinataloudessa järkevästi toimivan sijoittajan periaatteelle (markkinataloussijoittajan periaate). Valtiontukea ei synny silloin, kun noudatetaan ehtoja, jotka yksityinen toimija hyväksyi markkinatalouden tavanomaisin ehdoin. Valtiontukitiedonannon perusteella markkinaehtojen mukaisuus voidaan määrittää suoraan erityisillä toimenpidekohtaisilla markkinatiedoilla, kun julkisyhteisö ja yksityiset toimijat toteuttavat yhtäläisesti. Kaupunki ei ole antanut yhdistyksen Nordean lainaan takausta. Pankit toimivat markkinoilla voittoa tavoitellen ja tappioita välttäen. Kun sekä Nordea ja Osuuspankki sopivat yhdistyksen kanssa lainan maksuajan pidentämisestä, voidaan katsoa kyseessä olevan markkinaehtojen mukaisen toimenpiteen. Kaupunki järkevänä sijoittajana omavelkaisena takaaajana hyväksyy laina-ajan muutoksen. Yhdistys tarjoaa kaupungin alueella kaupungin peruspalveluun kuuluvaa sosiaalista asuntotuotantoa. Yhdistys on merkitty ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) rekisteriin yleishyödyllisenä palveluntuottajana. Kaupunki ei ole perinyt takausprovisiota myöntämästään takauksesta, jolloin kyse on valtiontuesta ja valtiontuki on ilmoitettu komissiolle ARA:n kautta. Laina-aikaa pidennettäessä valtiontuen määrä kasvaa, vaikka laina-ajan pidentäminen sinällään ei ole sisällä valtiontukea markkinasijoittajaperiaatteen johdosta. Takauksesta ei ole peritty eikä peritä provisiota, jolloin kyse on valtiontuesta, joka voidaan ilmoittaa jälkikäteen komissiolle.

Lain takauksesta ja vierasvelkapanttauksesta 22 §:n mukaan velkoja saa omavelkaisen takauksen perusteella vaatia takaaajalta suoritusta, kun päävelka on erääntynyt. Mikäli yhdistys ei suorita lainan lyhennyksiä velkakirjan ehtojen mukaisesti eräpäivänä, kaupunki on vastuussa velan suorittamisesta. Markkinasijoittajaperiaatteen mukaisesti kaupungin on järkevää antaa suostumus laina-ajan pidentämiseen.

Hallintosäännön 21 §:n mukaan kaupungin takaaman lainan ehdoista, ellei kaupunginvaltuusto ole päättänyt niistä takauspäätöksen yhteydessä. Kaupunginhallituksella voidaan katsoa olevan toimivalta päättää kaupungin takaaman lainan laina-ajan pituuden muutoksesta.

Voimassa olevan velkakirjan mukaan vuosittainen lyhennys 39.920,00 euroa. Velkaehtojen muutos pienentää vuosittaista lyhennystä. Yhdistys on toimittanut panttivelkakirjat kaupungille.

Taloudellinen riskiarvio

Kymijoen Hoiva ry on toimittanut kaupungille viimeksi valmistuneen tilinpäätöksen, joka on vuodelta 2020 sekä alustavan tilinpäätöksen vuodelta 2021. Yhdistys on reagoinut taloudellisen tilanteen huononemiseen ja tehnyt toimia sen parantamiseksi. Yhdistyksen tilintarkastaja on vuoden 2020 tilintarkastuskertomuksessa kiinnittänyt

huomiota yhdistyksen heikkoon maksuvalmiuteen ja korona-virustilanteeseen liittyviin riskeihin ja epävarmuustekijöihin. Vuoden 2021 tilinpäätöksestä tulee julkinen, kun se on toimitettu patentti- ja rekisterihallitukselle. Osana edellä mainittuja seikkoja, yhdistys esittää lainaehtojen muuttamista. Taloudellista tilannetta arvioitaessa on otettu huomioon seikka, että koska pankki ehdottaa maksuohjelman muutosta, se ei katso yhdistyksen olevan maksukyvytön tai konkurssi-/saneerauskypsä. Lainajärjestelyllä arvioidaan olevan vaikutusta maksukyvyn paranemiseen kuten myös muilla yhdistyksen tekemillä toimenpiteillä, joilla on saatu vuodet 2020 ja vuosi 2021 alustavan tilinpäätöksen mukaisesti voitollisiksi.

Markkinasijoittaja –periaatetta arvioidaan sen mukaan, millaiset tiedot olivat käytössä päätöshetkellä. Yhdistyksen vuoden 2021 taloustilanne on parempi kuin vuoden 2021.

Kaupungin talousyksikkö katsoo, että myönnetyn takauksen lainaehtojen muutos ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Takausta ei sisällä kaupungin kannalta taloudellisista riskeistä, koska takauksen määrä on Kouvolan kaupungin tilinpäätöksen 2021 taseen loppusummasta noin 0,3 %.

Kouvolan kaupungin takausten jäljellä oleva yhteismäärä viimeksi valmistuneen tilinpäätöksen (31.12.2021) mukaan on 109,7 miljoonaa euroa (alkuperäinen summa 209,1 milj. euroa). Jäljellä olevasta summasta takaukset konserniyhteisöille ovat 100,7 milj. euroa ja takaukset muille ovat 9 milj. euroa. Kymijoen Hoiva ry:lle myönnettyjen takauksien alkuperäinen summa on 3,5 milj. euroa ja niistä 31.12.2021 on jäljellä 2,3 milj. euroa. Tämä on 0,3 % kaupungin vuoden 2021 taseen loppusummasta. Nyt esitettäväksi tehtävä järjestely ei muuta kaupungin takausvastuiden määrää.

On tarkoituksenmukaista, että Kymijoen Hoiva ry:n velvoitetaan esittämään vuosittain 1.6. mennessä edellisen vuoden tilinpäätös takaajalle.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kouvolan kaupunki lainan omavelkaisena takaajana päättää hyväksyä Kymijoen Hoiva ry:n Kymenlaakson Osuuspankilta saadun lainan lainaehtojen muutokset:

Laina-ajan jatko 4 vuotta

Lyhennysvapaa 1 vuosi

Uusi lyhennyserä on 13.304,44 e/ 6kk.

Seuraava lyhennys 30.06.2023

Viimeinen lyhennys 31.12.2031

Muutospalkkio 500 e

Kymijoen Hoiva ry:n tulee esittää Kouvolan kaupungille vuosittain 1.6. mennessä edellisen vuoden tilinpäätös.

Valtiontuesta ei tarvitse tehdä ennakoilmoitusta komission SGEI-päätöksen 2012/21/EU artiklan 4 f kohdan mukaan. Takauksen ajallisen pidentämisen johdosta takaus raportoidaan komissiolle jälkikäteen komission SGEI-päätöksen 9 artiklan mukaan. Kouvolan kaupungin toimittaa takauksen tiedot ARA:an, joka toimittaa tiedot eteenpäin komissiolle.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- | | |
|-----------|---|
| Liite[6] | Hakemus kaupungin takaaman lainan lyhennysohjelman muutokseen, Kymijoen Hoiva ry_kh09052022 |
| Liite[7] | Kymijoen Hoiva ry:n hallituksen kokouspöytäkirja_kh09052022 |
| Liite[8] | Tilinpäätös ja tilintarkastuskertomus 2020, Kymijoen Hoiva ry_kh09052022 |
| Liite[9] | Pankin ilmoitus lainaehdojen muutoksesta_kh09052022 |
| Liite[10] | Kymijoen_HoivaRy_Tilinpäätös_311221_salassa pidettävä_kh09052022 |

Tilapäislainan myöntäminen Jaalan Voima ry:lle**1240/02.05.01.02/2022****Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 143**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell@kouvola.fi)

Jaalan Voima ry anoo Kouvolan kaupungilta 28 000 euron tilapäislainaa 30.6.2023 saakka.

Yhdistys on saanut Pohjois-Kymen kasvu ry:ltä Ruhmaanharjun frisbeegolf ja ulkoilualue -hankkeelle Leader-rahoitusta, joka on jälkirahoitteinen. Hankepäättös on anomuksen liitteenä. Saadakseensa hankkeen toteutettua yhdistys tarvitsee tilapäisrahoitusta. Hankkeen hyväksytty kokonaiskustannusarvio on 57 446,51 euroa. Leader-tuen osuus on 50 % hankkeen kokonaiskustannuksista. Omarahoitusosuuden Jaalan Voima ry kattaa talkootyöllä ja yksityisellä rahoituksella. Hankkeessa rakennetaan Hokkarin- ja Ruhmaanharjun alueelle frisbeegolfrata (18 väylää) vapaaseen käyttöön ja radan yhteyteen tulevat penkit ja WC ovat myös alueen ulkoilijoiden käytössä.

Kouvolan kaupunki on myöntänyt yhdistyksille korottomia tilapäislainoja erilaisten hankkeiden toteuttamiseksi. Tilapäislainojen myöntämistä kiristettiin talousarvion 2019 sopeuttamistoimenpiteiden yhteydessä. Tarkoituksena oli myöntää tilapäislainaa ainoastaan hankkeisiin, joissa työllistetään työtön henkilö. Leader-rahoitteisiin hankkeisiin on edelleen myönnetty tilapäisrahoitusta, koska Leader-tuki muodostuu EU:n, valtion ja kuntien rahoituksesta, ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston osuus tuesta on 42 %. Kaupungin tilapäislaina tukee EU-rahoituksen käyttämistä alueella. Leader-rahoitusta voi hakea yleishyödylliseen kehittämis- ja investointihankkeeseen sekä yrityshankkeeseen.

Kuntalain 129 §:n mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kyseisen lainasumman ei katsota sisältävän taloudellista riskiä eikä sille vaadita vastavakuutta.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, [hellevi.kunnas\(at\)kouvola.fi](mailto:hellevi.kunnas@kouvola.fi) ja laskentapäällikkö Katri Kemppi, puh. 020 615 7801, [katri.kemppi\(at\)kouvola.fi](mailto:katri.kemppi@kouvola.fi)

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää myöntää Jaalan Voima ry:lle korotonta tilapäislainaa 28 000 euroa 30.6.2023 asti.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Jäsen Miia Witting poistui kokoushuoneesta tämän asian käsittelyn ajaksi (yhteisöjäävi).

Kouvolan Jalkapallo ry:n tilapäislainan jatkoaikahakemus**1225/02.05.03/2022****Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 144**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kouvolan kaupunginhallitus on myöntänyt 16.12.2019 § 433 Kouvolan Jalkapallo ry:lle FKK Futis kuuluu kaikille -hankkeelle korotonta tilapäislainaa 30 000 euroa 30.4.2022 saakka. Yhdistys hakee lainan maksulle jatkoaikaa 31.5.2023 saakka hankkeen viivästytystä koronatilanteesta johtuen.

Koronatilanteen vuoksi hanketta ei ole voitu toteuttaa suunnitellussa aikataulussa. Yhdistyksen jatkoaikahakemuksen mukaan hankkeelle on haettu jatkoaikaa ja FKK-hanke on hyväksytty jatkumaan 31.12.2022 saakka.

Hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus päättää antolainojen myöntämisestä ja niiden ehdoista valtuuston talousarviossa asettamissa rajoissa.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi ja laskentapäällikkö Katri Kemppi, puh. 020 615 7801, katri.kemppi(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää myöntää Kouvolan jalkapallo ry:n 30 000 euron korottomalle tilapäislainalle maksuaikaa 31.5.2023 asti. Viivästyskorkoa ei peritä.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi talousjohtaja Hellevi Kunnakselle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän yhtymäkokousedustajan valitseminen**616/00.00.02.01/2022****Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 145**

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 6158651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Kouvola on jäsenenä Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymässä. Kuntayhtymän ylintä päätösvaltaa käyttää yhtymäkokous. Kukin jäsenkunta valitsee yhtymäkokoukseen yhden edustajan.

Kuntalain 60 §:n mukaan yhtymäkokous pidetään vähintään kaksi kertaa vuodessa ja yhtymäkokousedustajan kuhunkin kokoukseen erikseen valitsee jäsenkunnan kunnanhallitus tai jäsenkunnan valtuusto tai valtuuston päättämä kunnan muu toimielin.

Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän yhtymäkokous pidetään 22.06.2022 klo 13.00.

Lisätietoja: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 6158651, katja.tommiska(at)kouvola.fi.

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää valita Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän yhtymäkokousedustajan ja tälle varaedustajan.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana jäsen Jukka Nyberg teki ehdotuksen:

”Ehdotan, että yhtymäkokousedustajaksi valitaan Leo Lindström.”

Keskustelun aikana jäsen Ukko Bamberg teki ehdotuksen:

”Ehdotan, että yhtymäkokousedustajaksi valitaan Anni Villikka.”

Koska oli tehty kaksi ehdotusta, puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat Jukka Nybergin ehdotusta äänestävät ”jaa”, ja ne jotka kannattavat Ukko Bambergin ehdotusta, äänestävät ”ei”. Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 10 jaa-ääntä (Nyberg, Karvonen, Raunio, Witting, Hovi, Kekki, Varjola, Pakkanen, Aikio, Leppänen) ja 3 ei-ääntä (Bamberg, Patjas, Villikka). Puheenjohtaja totesi Jukka Nybergin ehdotuksen voittaneen äänestyksen.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti valita Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän yhtymäkokousedustajaksi Leo Lindströmin. Lisäksi kaupunginhallitus päätti valita varaedustajaksi Anni Villikan.

**Kuntia edustavien jäsenten ehdottaminen verotuksen oikaisulautakuntaan toimikaudelle
1.1.2023 - 31.12.2027****867/00.04.00/2022****Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 146**

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651,
katja.tommiska(at)kouvola.fi

Verohallinnon kirje:

Yleistä

Verotuksen oikaisulautakunta on Verohallinnon yhteydessä toimiva valtakunnallinen toimielin, jonka tehtävänä on käsitellä oikaisuvaatimuksia. Oikaisulautakunnasta säädetään Verohallinnosta annetussa laissa (503/2010).

Verotuksen oikaisulautakunta toimii jaostoihin jakautuneena. Oikaisulautakunnan jaostossa on puheenjohtajan lisäksi neljä jäsentä, joilla kullakin on henkilökohtainen varajäsen. Verohallinto määrää jäsenet, joista yksi on Verohallinnon, yksi kuntien sekä kaksi eri veronmaksajia edustavien järjestöjen ehdottamaa. Ahvenanmaalaisia verovelvollisia käsittelevän oikaisulautakunnan jaoston jäsenten ja heidän vara-jäsentensä kotikunnan tulee olla Ahvenanmaalla.

Suuryritysten oikaisuvaatimuksia käsittelevän oikaisulautakunnan jaoston (jaosto 1) jäsenet ehdottaa Suomen Kuntaliitto.

Kun jaoston tehtävänä on käsitellä asioita, joissa veronsaajana on yksinomaan valtio, jaostossa voi kuitenkin olla puheenjohtaja ja kaksi jäsentä, jolloin jäsenistä toinen on Verohallinnon ehdottama ja toinen veronmaksajia edustavien järjestöjen ehdottama.

Jaostojen tehtäväjako, kokoonpanot ja sijainti

Verotuksen oikaisulautakunnassa on yhteensä 18 jaostoa, jotka toimivat 6 paikkakunnalla (liite 1). Jaostot ovat pääosin erikoistuneet siten, että oikaisulautakunnassa on erikseen henkilöverotukseen ja yritysverotukseen erikoistuneita jaostoja. Lisäksi on arvonlisäverotusta, autoverotusta ja valmisteverotusta käsittelevät jaostot, joissa ei ole kuntien ehdottamia jäseniä.

Jaostot toimivat joko täydessä tai suppeassa kokoonpanossa. Jaosto voi toimia puheenjohtajan ja yhden veronmaksajajärjestöjä edustavan jäsenen kokoonpanossa, jos veron määrä voi oikaisuvaatimuksen johdosta muuttua enintään 6 000 euroa.

Jäsenten kelpoisuusvaatimukset sekä kokouspalkkiot ja matkakustannusten korvaukset

Oikaisulautakunnan jäsenen tulee olla perehtynyt verotukseen. Oikaisulautakunnan jäseniin sovelletaan hallintolain 28 §:ssä säädettyjä esteellisyysperusteita.

Oikaisulautakunnan jäsenille maksetaan kokouspalkkiota ja matkakustannusten korvausta. Kokouspalkkiota maksetaan tällä hetkellä kultakin kokouspäivältä 150 euroa. Jaostossa 1 kokouspalkkion suuruus on 200 euroa kokouspäivältä. Oikaisulautakunnan kokoukseen osallistumisesta suoritetaan päivärahaa ja matkustamiskustannusten korvausta noudattaen soveltuvin osin valtion matkustussääntöä ja sen soveltamisesta annettuja määräyksiä ja ohjeita.

Ehdotuspyyntö

Kuntaa pyydetään tekemään ehdotus lähimpänä sijaitsevien verotuksen oikaisulautakunnan jaostojen jäseniksi ja heidän henkilökohtaisiksi varajäsenikseen. Oikaisulautakunnan toimikausi alkaa 1.1.2023 ja päättyy 31.12.2027.

Ehdotuksessa pyydetään mainitsemaan:

Jaoston numero ja sijaintipaikka

Jäsenen nimi, osoite ja sähköpostiosoite

Varajäsenen nimi, osoite ja sähköpostiosoite

Koska oikaisulautakunnan jaostojen määrä on vähäinen verrattuna kuntien lukumäärään, on suositeltavaa, että kaksi tai useampi kunta tekee yhteisen ehdotuksen. Ehdotuksen mukaan tulee liittää tarvittava selvitys jäsenen ja varajäsenen perehtyneisyydestä verotukseen sekä molempien suostumuksesta tehtävään.

Ehdotus sekä siihen liitetyt suostumukset ja selvitykset perehtyneisyydestä verotukseen pyydetään lähettämään Verohallinnolle 1.9.2022 mennessä sähköpostitse osoitteella verohallinto@vero.fi (aihekenttään: Jäsenten ehdottaminen verotuksen oikaisulautakuntaan)."

Ehdotuspyyntö on **liitteenä**. Ehdotuspyynnön sivulla 3 on liitteenä 1 listaus oikaisulautakunnan jaostoista.

Verotuksen oikaisulautakunnan jäsenet ja varajäsenet ajalla 1.1.2018 - 31.12.2022 –yhteenveto on **liitteenä**.

Lisätietoja: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska@kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää nimetä ehdokkaat ja heille henkilökohtaiset varajäsenet verohallinnon pyynnön mukaisesti.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti nimetä Kouvolan kaupungin ehdokkaaksi verotuksen oikaisulautakunnan jäseneksi Pirjo Hedmanin ja varajäseneksi Seppo Kaleniuksen.

Liitteet

- | | |
|-----------|--|
| Liite[11] | Verohallinnon ehdotuspyyntö verotuksen oikaisulautakunnan jäsenistä toimikaudelle 1.1.2023-31.12.2027_kh09052022 |
| Liite[12] | Verotuksen oikaisulautakunnan jäsenet ja varajäsenet ajalla 1.1.2018-31.12.2022_kh09052022 |

XV. Suomalais-unkarilainen ystävyyskuntakokous 28.-30.9.2022 Unkarin Veszprémissä**1372/04.04.03/2022****Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 147**

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Veszprémin kaupunginjohtaja on esittänyt suomalais-unkarilaisille ystävyyskaupunkien edustajille kutsun osallistua ystävyyskuntakokoukseen Unkarin Veszprémissä 28.-30.9.2022. Kutsu on välitetty Kuntaliiton kautta 20.4.2022 kunnille ja edustajat konferenssiin tulee rekisteröidä 31.5.2022 mennessä.

Ystävyyskuntakokous järjestetään kolmen vuoden välein vuoroin Suomessa ja Unkarissa. Edellinen kokous järjestettiin Hämeenlinnassa 2019. Kouvolan kaupungin ja ystävyyskaupunki Balatonfüredin edustajat osallistuivat kokoukseen, jonka jälkeen perinteisesti vieraillaan myös ystävyyskaupungissa.

XV. Suomalais-unkarilainen ystävyyskuntakokous kokoaa ystävyyskaupunkiparit tapaamaan toisiaan ja vahvistamaan ystävyys-suhteita sekä keskustelemaan ajankohtaisista aiheista ja uusista haasteista maiden välillä. Konferenssin ohjelmassa on luentoja, työpajoja ja paneelikeskusteluja sekä kulttuuriohjelmaa.

Kohdekaupunki tarjoaa kahdelle ystävyyskaupungin edustajalle (aiemmin valittu sekä virkamies- että luottamushenkilöedustaja) mahdollisuuden osallistua ystävyyskuntakokoukseen. Lisäksi yksi edustajan lisäpaikka myönnetään paikallisen suomalais-unkarilainen ystävyyskaupunkiseuran edustajalle, jos kaupungissa toimii sellainen.

Kaikista ystävyyskaupunkikokousvierailuun liittyvistä kustannuksista vastaavat kaupungit itse (matkat, majoitukset ym.). Ystävyyskuntakokouksen ohjelmasisällön tarjoaa järjestäjä. Matkan kustannusarvio on noin 700 euroa henkilöä kohden. Veszprémin kaupunki sijaitsee noin 20 km päässä ystävyyskaupunki Balatonfüredistä.

Turvallisuuspäällikön kokoaman riskiarvion mukaan merkittävää riskiä Unkariin matkustamiseen ei tällä hetkellä ole. Ulkoministeriön arvion mukaan Unkarin turvallisuustilanne on hyvä. Tilanne voi kuitenkin syksyyn mennessä muuttua, niin koronaepidemian kuin Ukrainan kriisin johdosta. Turvallisuuspäällikön mukaan lopullinen riskiarvio matkan toteutumisesta tulisi kuitenkin tehdä vasta lähempänä matkaa.

Luottamushenkilöiden matkoista päättää kaupunginhallituksen hyväksymän ohjeistuksen mukaan lähtökohtaisesti asianomainen

toimielin (Kouvolan kaupungin ohjeet vieraanvaraisuudesta, edustamisesta ja lahjoista, hyväksytty 26.2.2018). Viranhaltijoiden ulkomaanmatkoista päätetään hallintosäännön 54 §:n mukaisesti.

Lisätietoja: yhteyspäällikkö Anne Käki, puh. 020 615 8173, anne.kaki(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä kutsun osallistua XV. suomalais-unkarilaiseen ystävyyskuntakokoukseen Unkarin Veszprémiin 28.-30.9.2022 ja nimeää luottamushenkilön kaupungin edustajaksi matkalle. Virkamiesjohtoa matkalla edustaa sivistysjohtaja Veikko Niemi (varalla kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka).

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä kutsun XV. suomalais-unkarilaiseen ystävyyskuntakokoukseen Unkarin Veszprémiin 28.-30.9.2022 ja nimesi Paula Werningin kaupungin edustajaksi matkalle. Virkamiesjohtoa matkalla edustaa sivistysjohtaja Veikko Niemi (varalla kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka).

Liitteet

- | | |
|-----------|---|
| Liite[13] | Invitation XV Finnish-Hungarian Conference_kh09052022 |
| Liite[14] | Szállás - Accommodation_kh09052022 |

Vastaus valtuustoaloitteeseen kolmivuotisen katujen korjausvelkaohjelman aloittamiseksi vuoden 2022 aikana ja melusteiden rakentamisen lopettaminen**7492/00.05.00/2021****Kaupunginvaltuusto 15.11.2021 § 148**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettu Janne Patjaksen, Janne Pahkalan, Jarmo Uuttalan ja Toni Vainikan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

"Katujen kunnossapitoa on laiminlyöty ja pitkään kasvanut korjausvelka on jo 20 miljoonaa €. Nykyisellä käyrällä velka kasvaa tasaisen tappavasti ja muutaman vuosikymmenen päästä tilanne on peruuttamattoman surkea. Kestämätön kehitys täytyy pysäyttää ja velan maksu käynnistää.

Keskustan alueelle on rakennettu viimeisinä aikoina lukuisia melumuureja, meluaitoja ja meluvalleja. Maavalleja lukuun ottamatta ne pilaavat maisemaa, eivätkä useinkaan edes vaimenna melua. On ymmärrettävä, että kaupunkiasumiseen kuuluu tietty määrä desibelejä kaikkialla, missä on kunnan velvollisuuksiin kuuluvia katuja.

Jos ihminen asuu taajamassa, hänen on hyväksyttävä myös normaalin 55 dB ylittävät äänet. Jos hän hyväksyy perustasoksi vain 45 dB, hänen on muutettava taajaman ulkopuolelle. Ei voi olla niin, että suositustasojen pienten ylitysten vuoksi tehdään mittavia kaupunkikuvaa rumentavia investointeja.

Melusteet maksavat paljon. Kuusaantien Punaisen Muurin hintalapuksi on ilmoitettu 575 000 €. Moni muurin vieressä asuva on ilmoittanut tuon Kouvolan kuudennen ihmeen aiheuttavan turvattomuuden tunnetta varsinkin pimeään aikaan, koska muodostaa tunnelimaisen kuilun muurin ja ison pengermän väliin.

Kuusaantien eteläpuolelle 2019 rakennetun melukaiteen hinnaksi kerrotaan "puolisen miljoonaa" ja senkin suojelukohteena on lähinnä kerrostaloja. Paras keino asunnon hiljentämiseksi on kolmikerroksiset ikkunat, mutta sekään melusteiden lailla ei kuulu kunnan perustehtäviin.

Ehdotan tässä taloudellisessa tilanteessa, ettemme rakenna melusteita, kunnes katujen korjausvelat on hoidettu. Senkin jälkeen vain suurella harkinnalla ja maisemointia eli meluvalleja ja kasvustoa hyödyntäen.

Esitän kolmivuotisen korjausvelkaohjelman aloittamista vuoden 2022 aikana. Tavoitteena saada Kouvolan kadut ja kevyen liikenteen väylät parempaan kuntoon.

<https://documentcloud.adobe.com/link/review?uri=urn%3Aaaid%3Ascds%3AUS%3Af7690232-162b-45af-a2d1-dfbb5eeb347#pageNum=1>

Hoitakaamme katuja - lopettakaamme niistä kuuluvien äänien estäminen.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Tekninen lautakunta 19.04.2022 § 93

Valmistelija: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Katujen korjausvelan maksamisen aloittaminen

Kouvolan kaupungin yhdyskuntatekniikka tilasi ja sai vuonna 2021 valmiiksi infran korjausvelkaselvityksen. (Selvitystä esiteltiin Telassa 11.1.2022 § 14 muissa asioissa.) Kouvolan katujen korjausvelan lähtötaso oli tarkasteluhetkellä 1.8.2021 noin 19,9 milj.euroa. Selvityksen mukaan nykybudjetilla (6,8 milj. euroa / vuosi) korjausvelka jatkaa kasvua n. 2,2 - 2,5 milj.euroa / vuosi. Selvityksen mukaan korjausvelan kasvun pysäyttäminen vaatisi kaksinkertaisen budjetin nykytilaan nähden.

Tekninen toimiala näkee korjausvelan kasvun huolestuttavana suuntana. Kaupunginvaltuusto on hyväksyessään 13.12.2021 § 157 vuoden 2022 talousarvion ja vuosien 2022-2025 taloussuunnitelman kuitenkin arvioinut, että investointitason kohtuullisena pitäminen tarkoittaa lähivuosina, että investoinnit Kouvolassa keskittyvät edelleen pitkälti vuosille 2020–2027 painottuvaan kouluverkon uudistamiseen.

Tämän johdosta talousarvion määrärahat kiinteille rakenteille ja laitteille on jouduttu viranomaisvalmistelussa ”jäädättämään” nykyiselle tasolle. Talousarviokirjassa esitetyn 10-vuotissuunnitelman mukaan teknisen lautakunnan korvausinvestointeihin varatut määrärahat ovat seuraavat vuosina 2022-2031:

Vuosi	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Kiinteät rakenteet ja laitteet, yhteensä, netto	12 465	13 620	14 120	15 090	15 970	17 100	15 600	15 790	15 050	15 450
Korvausinvestoinnit, määrärahat yht.	9 090	8 470	9 160	7 000	8 080	10 850	9 750	11 190	10 300	10 700
Katujen, teiden ja kevyen liikenteen osuus	6 560	6 750	6 790	5 670	6 130	8 700	7 720	8 120	7 870	8 070

Talousarviossa ja -suunnitelmassa esitetyillä summilla erityistä korjausvelkaohjelmaa ei tässä vaiheessa siten kannata ryhtyä tekemään. Mikäli valtuusto ei tee määrärahoihin muutosta, se tarkoittaa, että kaupungin katujen korjausvelka tulee kasvamaan vuosien 2022-2026 aikana enemmän kuin 10 milj.eurolla.

Sinänsä pelkästään kaupungin lisärahoitus katujen korjauksiin ei riitä. 95 % katusaneeraushankkeista on vuosittain yhteishankkeita vesiyhtiöiden kanssa. Kymen Vesi Oy on varannut tietyn rahoituksen vuosittain yhteishankkeisiin. Kouvolan Vesi Oy:lla on vuosibudjetti, jolla tehdään sekä yhteishankkeita että heidän omia investointihankkeitaan. Jos joku oma hanke on tehtävä heti, se tarkoittaa, että joku / jotkut yhteishankkeet siirtyvät myöhemmäs. Tästä johtuen saneerausohjelman tekeminen on nykyisin palapeli, jonka kokoaminen voi alkaa uudestaan kesken vuottakin. Erillisen katujen korjausvelkaohjelman tekeminen vaatii myös vesiyhtiöiden budjetteihin lisärahoitusta yhteiskohteisiin.

Korjausvelkaselvitystä tullaan nykyrahoituksella käyttämään tulevina vuosina hyödyksi siten, että selvityksen perusteella huonokuntoisimmat kadut otetaan investointiohjelmaan, kun aiemmin sovitut kohteet on saatu suunniteltua ja toteutettua.

Melusteiden rakentamisen lopettaminen

Ympäristöhallinnon www-sivujen mukaan Valtioneuvoston vuonna 2006 meluntorjunnasta antaman periaatepäätöksen mukaan ympäristön melutasot ja melulle altistuminen on saatava merkittävästi alenemaan. Melun aiheuttamia haittoja pyritään hallitsemaan melupäästöön, äänen etenemiseen sekä melutasoon ja -altistukseen kohdistuvilla vaatimuksilla ja toimenpiteillä.

Meluntorjunnan päämääränä on terveellinen, viihtyisä ja vähämeluinen elinympäristö. Tavoitteena on myös säilyttää mahdollisuus nauttia hiljaisuudesta ja kuunnella luonnon ääniä. Laadukas ääniympäristö edistää terveyttä ja hyvinvointia sekä elinympäristön toimivuutta ja viihtyisyyttä.

Meluntorjunta on tehokkainta ennalta käsin. Tästä syystä se on tärkeää huomioida mm. maankäytön suunnittelussa ja rakentamisessa. Melutasolle on määritelty valtakunnallisesti ohjearvot päivä- ja yöaikaisille keskiäänitasoille. Asuinalueilla ja taajamissa ohjearvot ovat korkeammat kuin esimerkiksi loma-asumisen alueilla tai virkistys- ja luonnonsuojelualueilla.

Jo syntyneitä meluhaittoja voidaan vähentää lähtömelutasoa alentamalla, rajoittamalla melun leviämistä esimerkiksi erilaisilla esteillä tai suojaamalla melulle herkkää kohdetta.

Kouvolan kaupungin viime vuosina rakentama meluseinät ovat perustuneet kaupungin vuonna 2016 teettämään meluselvitykseen ja sen pohjalta laadittuun meluntorjuntasuunnitelmaan.

Meluntorjuntasuunnitelmassa määriteltiin konkreettisia toimenpiteitä havaittujen ongelmakohtien meluallistumisen vähentämiseksi.

Kaupungilla on valtioneuvoston päätökseen perustuen osin velvoite hallita melun aiheutuvia haittoja. Rakennetussa ympäristössä ne voivat olla esim. meluseiniä.

Vuoden 2016 meluselvityksen perusteella Kouvolan kaupungin asukkaista noin 10 % altistui voimakkuudeltaan ohjearvotasot (valtioneuvoston päätös 993/1992) ylittävälle ympäristömelulle. Kouvolan meluntorjuntasuunnitelmassa on tunnistettu asukkaiden meluallistumisen kannalta ongelmallisimmat kohteet ja näiden melusuojausta on parannettu kohde kerrallaan.

Teknisen lautakunnan investointisuunnitelmissa on ollut varaus meluseinien rakentamiseen perushankkeiden puolella noin joka toinen vuosi. Edellisin meluseinä rakennettiin vuonna 2021 Sakaristonmäen kohdalle Kuusaantielle. Vielä viime vuoden elokuussa oli tarkoitus, että seuraava meluseinä rakennettaisiin vuonna 2023. Investointeja priorisoitaessa tämä kohde oli kuitenkin poistettava ja seuraavan meluseinän rakentamiseen on varauduttu vasta perushankkeena vuonna 2025.

Jos meluseiniä verrataan katusaneeraukseen, vuonna 2021 toteutetun meluseinän hinnalla saneerattiin samana vuonna noin 700 metriä katua. Meluseinien rakentamatta jättämisellä ei siten rahoiteta katujen saneerauksia käytännössä yhtään enempää.

Meluste voi olla myös meluvalli. Meluvalleja on varauduttu rakentamaan mm. Sepäntien ja Lassilanpellontien välille suojaamaan uusia asuintontteja lähinnä Lassilanpellontien melulta. Tällä meluvallilla on myös se merkitys, että katusaneerauksen ja uuden jk-pp-tien rakentamisessa irrotettavat maa-ainekset saadaan lähelle rakennusaluetta ja näin säästetään kustannuksia.

Edellisten syiden perusteella kaupunki ei voi kokonaan lopettaa melusteiden rakentamista valtuustoaloitteen mukaisesti.

Kouvolan kaupungin sisäisten ohjeiden mukaan valmisteltu vastaus toimitetaan aloitteen tekijälle mahdollisia kommentteja varten ennen toimielinkäsittelyä. Kommentit on saatu 6.4.2022 ja niiden perusteella vastausta on hiottu hieman ennen toimielinkäsittelyä.

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, [anne.ahtiainen\(at\)kouvola.fi](mailto:anne.ahtiainen(at)kouvola.fi)

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta antaa valtuustoaloitteeseen edellä esitetyn vastauksen.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen täydennettynä teknisen lautakunnan päätöksen 14.10.2021 § 205 Teknisen lautakunnan talousarvio 2022 ja vuosien 2022-2025 taloussuunnitelma kirjauksella "Yhdyskuntatekniikan investointimäärärahoja on välttämätöntä nostaa lähitulevaisuudessa, jotta katualueiden korjausvelka saadaan pysäytettyä".

Toni Vainikka poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi (yleislausekejäävi, hallintolaki 28 § 1. mom. kohta 7).

Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 148

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, an-ne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aiheutta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen uimahyppytornin saamisesta Kouvolaan**7489/00.05.00/2021****Kaupunginvaltuusto 15.11.2021 § 144**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettu Satu Taiveahon, Camilla Relanderin, Kirsi Kekin, Heikki Kuutin, Sari Melkon, Marjo Lakan, Anssi Tähtisen, Jukka Nybergin, Henna Hovin, Manu Huuhilon, Iida Pilli-Sihvolan, Joni Mörkin, Laila Uljaan, Johanna Pyötsiän ja Paula Werningin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolassa on monia upeita uimarantoja kuntalaisten ja vierailijoiden käytössä. Missään uimarannalla ei ole kuitenkaan hyppytornia/eja.

Hyppytornit tuovat lapsille ja miksei myös aikuisille paljon lisäiloa uimiseen. Hyppyharrastajillekaan ei juuri ole turvallisia harrastusmahdollisuuksia kaupungissamme. Useimmissa kunnissa on uimahyppytornilla varustettu/ttuja uimaranta tai -rantoja.

Käyrälammen uudistaminen on käynnissä. Tässä yhteydessä olisi hyvä mahdollisuus rakentaa myös toimivat hyppytornit uimarannan yhteyteen. Vastaavan rakentamista muualle päin kaupunkia tulisi harkita tarkoitukseen sopivilla uimarannoilla. Hyppytornin toteuttamisessa on vaihtoehtoina rantaan/laiturin yhteyteen sijoitettu hyppytorni tai kauemmaksi rannasta rakennettu erillinen hyppylaituri/-taso.

Tornia suunniteltaessa on tarpeen kuulla uimaseuroja sekä uimahyppäämistä harrastavien tahojen ajatuksia ja tarpeita.

Me allekirjoittaneet esitämme, että kaupunki selvittää hyppytornien toteuttamista ja ryhtyy tarvittaviin toimiin näiden toteuttamiseksi.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Valmistelija: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Satu Taiveahon ja muut valtuustoaloitteen allekirjoittaneet esittävät uimahyppytornin rakentamista Kouvolaan. Allekirjoittaneet esittävät, että kaupunki selvittää hyppytornien toteuttamista ja ryhtyy tarvittaviin toimiin näiden toteuttamiseksi.

Valtuustoaloite siirrettiin vastattavaksi liikunta- ja kulttuurilautakuntaan, sillä liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää kunnossapidettävistä liikuntapaikoista sekä tekee esityksiä liikuntapaikkainvestoinneista.

Tukes ohjeistaa uimarantojen valvonnasta ja turvallisuudesta kuluttajaturvallisuuslain ja terveydensuojelulain nojalla. Uimarannan ylläpitäjä vastaa palvelun turvallisuudesta. Veden syvyyskirjauksissa käytettiin tukena uimahalleihin sovellettavaa standardia SFS-EN 13451-10. Veden syvyys > 3 metrin korkuiselta hyppytornilta hypättäessä pitää olla vähintään 5 metriä. Hyppykorkeuden ollessa likimain veden pinnan tasolla, on vettä oltava vähintään 2 metriä. Myös näkyvyys vedessä on oltava hyvä mahdollisten esineiden havaitsemiseksi.

Uimahyppytornien määrä on tasaisesti vähentynyt koko Suomen tasolla niiden aiheuttaman turvallisuusriskin sekä valvontaresurssien puuttumisen vuoksi.

Hyppytornin ylläpitoon liittyy tiheä hyppypaikan seuranta ja sukellukset mahdollisten turvallisuusriskien havaitsemiseksi ja poistamiseksi hyppypaikan alastuloalueelta. Lisäksi hyppytorniin pääsy tulisi tehokkaasti estää esim. ilta- ja yöaikoina. Hyppytorni lisää myös tarvetta uimarannan valvonnalle.

Kouvolan ylläpitämistä rannoista ei mikään sovellu suoraan uimahyppytornille. Turvallisuuden varmistamiseksi paras ratkaisu olisi uimahyppylautta/-ponttoonin kelluvalla alustalla ja varsinaisen laiturin pieni hyppykoroke/-torni, jotka ovat huomioitu uuden Käyrälammen laiturin suunnittelussa ja tulevassa toteutuksessa metrin (1 m) ja kolmen metrin (3 m) hyppypaikoilla. Uuden laiturin ja uimaponttoonin kustannusarvio on 140 000 €, joka varattu Käyrälammen kehittämisen talousarvioissa.

Lisätietoja: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228, teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen selostusosan mukaisen vastauksen asian käsittelystä liikunta- ja kulttuurilautakunnassa.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan päätös:

Liikunta- ja kulttuurilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 149

Valmistelija: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651,
katja.tommiska(at)kouvola.fi

Lisätietoja: liikuntapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen, puh. 020 615 8228,
teemu.makipaakkanen(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Ilmoitusasiat sekä kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset**Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 150****Saapuneet kirjeet**

2.5.2022 Digitaalinen ja Yhteentoimiva Kouvola -hankkeen loppuraportti

Kristillisdemokraattien valtuustoryhmän 2.5.2022 jättämä valtuustoaloite peruskoulujen määrärahatarpeiden selvittämisestä koulukohtaisesti ja talousarvion laatiminen tarveperusteiseksi lähetetään valmisteltavaksi yhteistyössä konsernipalveluiden toimialan alaiselle taloushallinnolle ja sivistyksen toimialan alaiselle kasvatuksen ja opetuksen palvelulle.

2.5.2022: Kutsu Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän yhtymäkokoukseen 22.6.2022 sekä pyyntö edustajien nimeämiseen 3.6.2022 mennessä

Pöytäkirjat

- tekninen lautakunta 19.4.2022

- liikunta- ja kulttuurilautakunta 21.4.2022

- kaupunginhallituksen elinvoimajaosto 25.4.2022

Toimielimien pöytäkirjat 19.4.- 5.5.2022 ovat katsottavissa kaupungin verkkosivuilla osoitteessa:

www.kouvola.fi/kouvolankaupunki/paatoksenteko/esityslistat-ja-poytakirjat/

Viranhaltijapäätökset**Apulaiskaupunginjohtajan päätökset:**

25.4.2022: Päätän, että Viestintä ja VisitKouvola –yksikkö voi jättää hankehakemuksen Koe Käyrälampi – lähiluonnon vetovoimaa 30.4.2022 mennessä.

28.4.2022: Perustanut Digitaidoilla osalliseksi hankkeen ohjausryhmäksi 1.3.2022-31.8.2023 väliseksi ajaksi.

Jäseniksi kutsun seuraavat henkilöt:

Rahoitusasiantuntija Minna Taipale, Hämeen ELY-keskus / Etelä-Suomi

Hyvinvointipäällikkö, Sanna-Riitta Junnonen, Kouvolan kaupunki (pj)

Tietohallintopäällikkö, Miia Kapanen, Kouvolan kaupunki

Hyvinvointikoordinaattori, Tarja Alamattila, Kouvolan kaupunki

Sovellusasiantuntija, Paula-Kaisa Hackman, Kouvolan kaupunki

Kehittämispäällikkö, Liisa Kolari, Kouvolan kaupunki

Hallintojohtaja, Harri Turkulainen, Kymenlaakson liitto

Projektipäällikkö – Nousu hanke, Tanja Mäkelä, XAMK

Luovat alat tutkimusyksikön johtaja, Ari Utriainen, XAMK

Asiakaspalvelupäällikkö, Marko Niskapohja, Kouvolan pääkirjasto

Järjestöasiantuntija, Henna Hovi, järjestöt
Aikuisten sosiaalipalvelut vastaava johtaja, Anna-Riitta Liakka, Kymsote

Ryhmä toiminnan valmistelijaksi kutsutaan projektipäällikkö Katariina Terävä, joka toimii myös sihteerinä.

Kutakin Digitaidoilla osalliseksi ohjausryhmän kokousta varten valmistelija ja puheenjohtaja valmistelevat asialistan, joka toimitetaan osallistujille viimeistään viikkoa ennen kokousta. Jokaisesta kokouksesta sihteerin laatii muistion. Digitaidoilla osallisuutta hankkeen ohjausryhmän työskentelystä viestitään osana projektin sisäistä viestintää. Asialistat ja muistiot tallennetaan ryhmän Teams-työtilaan.

Hallintojohtajan päätökset:

21.4.2022: Valitsen toimistotyöntekijän määräaikaiseen työsuhteeseen Taina Eklundin ajalle 2.5. - 30.6.2022.

Hänen kieltäytymisen varalle valitsen Vesa Turkian.

Työyksikkö palvelussuhteen alkaessa on arkistopalveluiden piirustusarkisto.

Tehtäväkohtainen palkka on [REDACTED] euroa/kk hinnoittelutunnus on 01TOI060, vaativuustaso on III.

Palvelusaikaan perustuvan lisän vahvistaa toimivaltainen viranomainen.

Hankintapäällikön päätökset:

21.4.2022: Uusille urille-valmennusta koskeva hankinta keskeytetään ja valmistellaan uudelleen.

27.4.2022: Kouvolan kaupunki valitsee Narskuttelu Oy:n ksylitolipastillien toimittajaksi sopimuskaudelle 1.8.2022-31.7.2024 sekä mahdollisesti yhdelle (1) optiovuodelle 1.8.2024-31.7.2025.

28.4.2022: Joukkoliikennevuoroihin Ratamon kautta valitaan seuraavat liikennöitsijät selostuksessa mainituin perustein:

1) Linjaliikenne Martti Laurila Oy

2) hankinta keskeytetään

3) hankinta keskeytetään

Henkilöstöjohtajan päätökset:

25.4.2022: Muutetaan 1.5.2022 alkaen metsätalousinsinööri (virkanro: 11474) virkanimikkeeksi metsäinsinööri ja tarkistetaan tehtäväkohtainen palkka perusteluosassa esitetyn mukaisesti.

26.4.2022: Kirjastovirkailijan tehtävänimikkeeksi muutetaan 1.5.2022 alkaen erikoiskirjastovirkailija ja tehtäväkohtainen palkka tarkistetaan perusteluosassa esitetyn mukaisesti.

26.4.2022: Tarkistetaan kirjastonhoitajan tehtäväkohtainen palkka 1.5.2022 alkaen perusteluosassa esitetyn mukaisesti.

26.4.2022: Joukkoliikennekoordinaattorin tehtävänimike muutetaan 1.5.2022 alkaen joukkoliikennesuunnittelijaksi.

28.4.2022: Lasten erityisohjaajan tehtävänimike muutetaan 1.6.2022 alkaen varhaiskasvatuksen erityisohjaajaksi ja kouluohjaajan tehtävänimike 1.8.2022 alkaen koulunkäynninohjaajaksi.

28.4.2022: Lukion ja perusopetuksen lehtorin viran (virkanro: 11192) nimike muutetaan 1.4.2022 alkaen lukion lehtoriksi.

Hyvinvointipäällikön päätökset:

28.4.2022: Myönnän Elimäki-Koria aluetoimikunnalle enintään 4 000 euroa "Kuntoportaot Kallioniemeen" -hankkeen vaiheelle 2. Kaupungin maksuosuus toteutuu hankkeen todellisten kustannusten mukaisesti. Tuki maksetaan Elimäki-Koria aluetoimikunnan aluekehittämisrahasta laskuja vastaan. Korian Ponsi ry vastaa kuntoportaiden kunnossapidosta.

Konsernipalvelujen toimialajohtajan päätökset:

21.4.2022: Päättän, että Kouvolan kaupunki/konsernipalvelujen toimiala jättää hankeavustushakemuksen yhdessä Kotkan kaupungin kanssa. Hankehallinnoijakuntana toimii Kouvolan kaupunki.

4.5.2022: Päättän hyväksyä tilapalvelujen kiinteistönhoitopalvelujen, kiinteistöjen kunnossapitopalvelujen ja puhtauspalvelujen tuottamista koskevan palvelusopimuksen vuodelle 2022.

Rakennuttajapäällikön päätökset:

28.4.2022: Päättän valita Lehtomäen urheilupuiston perusparannuksen urakoitsijaksi Unisport Infra Oy:n hintaan 222 500 eur (alv.0%).

Toimitilajohtajan päätökset:

4.5.2022: Myönnän Kymenlaakson liitolle vapautuksen kaupungintalon tilojen tilavuokrasta selostusosassa mainittujen tilojen osalta, liittyen maakuntavaltuuston kokouksiin, ajalle 2022-2024.

Lisätietoja: hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä edellä mainitut asiakirjat tiedoksi ja
2. toteaa ettei edellä lueteltuihin pöytäkirjoihin sisältyvissä päätöksissä tarkoitettuja asioita ole aihetta ottaa kaupunginhallituksen käsiteltäviksi ja
3. tyytyy muiden viranomaisten päätöksiin.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 138, § 139, § 140, § 141, § 148, § 149, § 150

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 142, § 143, § 144, § 145, § 146, § 147

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kouvolan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimustajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kouvolan kaupunginhallitus.

Oikaisuvaatimus toimitetaan Kouvolan kaupungin kirjaamoon.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2. krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi
Faksinumero: 020 615 3054
Puhelinnumero: 020 615 6200
Kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.