



Kouvola kaupunki, ympäristöpalvelut
Valtakatu 33
45700 Kuusankoski
kirjaamo@kouvola.fi

Lausuntopyyntönnä 24.02.2021

LAUSUNTO MAA-AINES- JA YMPÄRISTÖLUPAHAKEMUKSESTA, PEAB INDUSTRI OY, KOUVOLA, PEKANKULMA, 286-409-6-90

Peab Industri oy hakee maa-aines- ja ympäristölupaa kalliokiviaineksen louhintaan ja murskaamiseen sekä ylijäämälouheen, betonijätteen ja pilaantumattomien maiden vastaanottamiseen ja käsittelyyn Kouvola kuntaan Pekankulman kiinteistölle 286-409-6-90. Suunniteltu kalliokiviaineksen kokonaisottomäärä on 240 000 m³. Lupaa kalliokiviaineksen ottamiseen haetaan kymmeneksi vuodeksi 7,3 hehtaarin ottamisalueelle alueelle ja arvioitu vuotuinen ottomäärä vaihtelee välillä 0-30 000 m³. Alimmaksi ottotasoksi louhinnalle esitetään tasoa + 84,00 (N₂₀₀₀). Alueelle on olemassa olevat liikennöintiytteudet Kivistentietä ja Pellontaustantietä.

Alueella on aikaisempaa louhinta-, murskaus- ja pilaantumattomien maiden vastaanotto toimintaa ja kyseisillä toiminnoilla on voimassa olevat ympäristöluvat, jotka on tarkoitus korvata nyt haettavalla ympäristöluvalla. Lupahakemuksessa kuvattu toiminta poikkeaa aikaisemmasta siten, että pilaantumattomien maiden vastaanottomäärä nousee 45 000 t vuodessa, kun aiemman ympäristölupapäätöksen mukainen vastaanottomäärä on enintään 20 000 t vuodessa. Lisäksi haetaan lupaa sijoittaa pilaantumattomia maa-aineksia ottamisalueen luiskauksiin. Lupaa haetaan toiminnan aloittamiseen muutoksenhausta huolimatta maa-ainelain 21 § ja ympäristönsuojelulain 199 § mukaisesti.

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen Ympäristö ja luonto -vastuualue esittää asiasta lausuntonaan seuraavaa.

Alueen kaavoitus

Hankealue on merkitty Kymenlaakso maakuntakaava 2040:ssä teollisuus- ja varastoalueeksi (T), jolla osoitetaan maakunnallisesti ja seudullisesti merkittävät alueellisesti laajat teollisuusalueet ja teollisuuden varastoalueet. Kymenlaakson maakuntavaltuusto on hyväksynyt maakuntakaava 2040:n kokouksessaan 15.6.2020. Maakuntahallitus on määrännyt MRL 201 § mukaisesti maakuntakaavan tulemaan voimaan ennen kaavan lainvoimaisuutta. Aluetta koskee maakuntakaavassa suunnittelumääräys, jonka mukaan alueen yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa tulee ehkäistä merkittävät ympäristöhäiriöt teknisin ratkaisuin ja riittävin suojaetäisyyksin. Yksityiskohtaisemmassa

26.3.2021

suunnittelussa tulee kiinnittää erityistä huomiota hulevesien hallintaan ja hulevesitulvien ehkäisyyn. Erityistä huomiota tulee kiinnittää paikallisen teollisuusympäristön ja sen rakennushistoriallisten ominaispiirteiden säilyttämiseen. Maakuntakaavan lisäksi hankealueelle sijoittuu 6.1.2016 voimaan tullut Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava, joka toimii oikeusohjeena alueen maankäytön suunnittelussa. Lupahakemuksen esitetty ottamisalue on yleiskaavassa merkitty teollisuus- ja varastoalueeksi (T), joka on varattu ympäristöhäiriötä aiheuttavalle teollisuus- ja varastointitoiminnalle ja logistiikalle. Teollisuus- ja varastoaluetta koskee kaavamääräys, jonka mukaan asutukseen tai arvokkaaseen luontoalueeseen rajoittuvalla alueen osalla tulee huolehtia riittävästä suojaetäisyydestä ja suojakasvillisuudesta. ELY-keskus katsoo, että lupahakemuksessa esitetty toiminta ei vaikeuta alueen käyttämistä kaavoituksessa varattuun tarkoitukseen.

Louhinta-alueen jälkihoitoon ja maisemointiin tulee kiinnittää asianmukaista huomiota, jotta alue soveltuu ottamistoiminnan päätyttyä yleiskaavassa osoitettuun käyttötarkoitukseen.

Luonnonympäristö, asutus ja alueen soveltuminen maa-aineksenottoon

Louhintahankkeen kallioperään ei liity tiedossa olevia erikoisia luonnonesiintymiä ja alue ei kuulu luokiteltuihin pohjavesialueisiin. Alueen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse Natura-2000 verkostoon kuuluvia suojelukohteita tai muita luonnonsuojelualueita. Ottamisaluetta leimaa jo aikaisempi louhintatoiminta ja siihen ei liity maisemallisia erityisarvoja. Alue on luokiteltu Kymenlaakson POSKI-projektissa (Pohjavesien suojelun ja kiviaineshuollon yhteensovittaminen -Kymenlaakson loppuraportti, 2004) maa-aineksen ottoon soveltuvaksi alueeksi.

Karttatarkastelun perusteella lähin asutus sijaitsee noin 840 metrin etäisyydellä etelässä suunnitellusta louhintarajasta. Suojaetäisyys täyttää Muraus-asetuksen (Valtioneuvoston asetus kivenlouhimoiden, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristösuojelusta, 800/2010 vähimmäisvaatimuksen.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus arvioi, että hankkeelle ei ole erityisiä maa-aineslain 3 §:n tarkoittamia esteitä.

Toiminnassa ja lupaharkinnassa tulee huomioida maa-aineslain 3 § 4 momentin säädös, jonka mukaan ottamistoiminta tulee järjestää siten, että ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi eikä toiminnasta aiheudu asutukselle tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa.

Ympäristövaikutusten tarkkailu

Lupamääräyksissä on syytä kiinnittää huomiota louhinnasta, murskauksesta ja kuljetuksista aiheutuvien pöly- ja meluhaittojen lieventämiseen. Toiminnasta ei saa aiheutua valtioneuvoston asetus

26.3.2021

meluohjearvosta (993/1992) ylittyvää melua asutukseen käytettävillä alueilla. Harjoitettaessa melua aiheuttavaa toimintaa kello 6–7 aamulla tulee huomioida, että siihen sovelletaan asutusalueilla yöajan meluohjearvoa (Laeq 50 dB). Meluohjearvoja käytettäessä tulee huomioida mahdollinen melun impulssimaisuus. Lupahakemuksessa melumittauksia tai -mallinnusta ei ole esitetty tehtäväksi. Myöskään hakemuksessa ei ole viitattu aiemmin tehtyihin melutarkasteluihin. Näin ollen jää epäselväksi päästäänkö toiminnassa melulle annettuihin ohjearvoihin. ELY-keskus katsoo, että toiminnasta aiheutuvat melupäästöt tulee varmentaa mittaamalla tai mallintamalla.

Pölypäästöille ei ole esitetty tarkkailua. Louhos- ja murskausalue sijaitsee suhteellisen kaukana asutuksesta. Hakemuksessa on esitetty pölyn leviämisen rajoittamistapoja. Mikäli esitetyt keinot otetaan käyttöön, Kaakkois-Suomen ELY-keskus katsoo, ettei pölymittauksia tarvita. Pölyämisen vähentämiseen ei saa käyttää maaperälle tai pohjavedelle haitallisia kemikaaleja.

Vastaanotettavat kuormat

Vastaanotettavien pilaantumattomien maiden vuosittaiseksi enimmäismääräksi on ilmoitettu 45 000 tonnia. Lupahakemuksen taulukossa 3.3 kuvataan, että *45 000 tonnia varastoidaan alueen pohjoislaidalle ja hyödynnetään luiskauksiin. Enintään 20 000 tonnia vuodessa voidaan ottaa vastaan sellaisia maita, jotka välivarastoinnin jälkeen hyödynnetään muissa rakennuskohteissa.* Tämä kuvaus aiheuttaa hieman sekaannusta siitä, mikä on todellinen vuosittainen vastaanottomäärä. Lupaviranomaisen on syytä päätöksessään selkeästi määrätä siitä, kuinka paljon pilaantumattomia maita voidaan ottaa alueelle vastaan.

Betonijätettä otetaan vastaan enintään 20 000 tonnia vuodessa. Betoni murskataan laitosalueella ja siitä erotellaan raudoitukset. Betonimurske aiotaan hyödyntää maanrakennuskohteissa joko MARA-asetuksen ilmoitukseen tai ympäristölupamenettelyyn perustuen. Kaakkois-Suomen ELY-keskus muistuttaa, että betonimurskeen ympäristökelpoisuus on tutkittava purkukohdekohtaisesti, mikäli aiotaan toimia MARA-asetuksen (liite 3, kohta 2.1 b) mukaan. Tämä tarkoittaa sitä, että eri kohteista tulleet betonijätteet ja niistä tehdyt murskeet on pidettävä erillään toisistaan. Varastokasat on merkittävä selkeästi kohteen mukaan sekaannusten välttämiseksi.

Vastaanotettavien maamassojen ja betonin määrää seurataan kuormakohtaisesti. Kirjanpito on pidettävä ajan tasalla ja se on esitettävä valvontaviranomaiselle tarvittaessa. Betonijätetuormien mukana tulevia siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta ja kirjanpito jätteistä on kuusi vuotta. Lisäksi ELY-keskus muistuttaa betonijätteiden kolmen vuoden enimmäisvarastointiajasta.

Alueelle rakennettavat luiskat

26.3.2021

Lupahakemuksessa esitetään, että vastaanotettavia pilaantumattomia maa-aineksia käytetään alueella kallioseinämien eteen rakennettavissa luiskauksissa. Luiskauksen sijainti ja kaltevuus on lupahakemuksessa esitetty kartalla ja leikkauspiirroksilla. ELY-keskus katsoo, että lupaharkinnassa ja toiminnassa tulee ottaa huomioon, että luiskausten rakentaminen tulee olla suunnitelmallista ja maisemointiin liittyvää.

Vakuus

Lupahakemuksessa hakija on esittänyt vakuudeksi 5 000 euroa. Tarkempaa laskelmaa summan perusteeksi ei ole esitetty.

Muut huomioitavat asiat

Lupaharkinnassa ja ottamisalueen toiminnassa tulee huomioida, että louhosalueelta poisjohdettavat hulevedet eivät saa kuljettaa haitallisia aineita ympäristöön. ELY-keskus katsoo, että ottamisalueelta ympäristöön johdettavat vedet on syytä johtaa selkeytysaltaan kautta tai muutoin käsitellä kiintoaineen erottamiseksi.

Alueelle sijoitettavat polttoaineiden ja öljytuotteiden varastointi- sekä työkoneiden huolto- ja käsittelypaikat tulee varustaa asianmukaisin suojarakentein. Mahdollisen öljy- tai muun polttoainevuodon varalta alueelle tulee varata imeytysmateriaalia. Jos öljyä ehtii imeytyä maaperään, maa-ainesta tulee kaivaa niin laajalti ja syvältä, että kaikki pilaantunut maa-aines saadaan kerättyä talteen ja se tulee toimittaa sijoituspaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa ja käsitellä kyseessä olevaa maa-ainesta. Mahdollisesta vahingosta on myös välittömästi ilmoitettava valvovalle ympäristönsuojeluviranomaiselle ja pelastuslaitokselle.

Alueen toiminnassa ja jälkihoidossa tulee huomioida, että alueelle ei saa muodostua putoamis- ja sortumavaaraa toiminnan aikana tai sen jälkeen.

Asiakirjanvalmisteluun on osallistunut ylitarkastaja Jukka Nevalainen.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt geologi Ville Salmio ja ratkaissut alueidenkäyttöpäällikkö Pertti Perttola.

Tämä asiakirja KASELY/331/2021 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KASELY/331/2021 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Salmio Ville 26.03.2021 15:14

Ratkaisija Perttola Pertti 26.03.2021 15:14