

Ympäristöluvan myöntäminen GRK Infra Oy:lle jätteiden hyödyntämiseen Yrtinkankaan ampumaradan rakentamisessa

355/11.01.00.00/2020

Rymä 24.06.2020 § 51

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta pyynnöstä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

GRK Infra Oy
Jaakonkatu 2
01620 Vantaa

Y-tunnus: 0533768-1

Yhteyshenkilö: XXXXXXXXXX

LAITOKSEN TOIMINTA JA SIJAINTI

Lupahakemus koskee betoni-, tiili-, asfaltti- ja rengasjätteen, tuhkan, kuonan, mineraalialitteen sekä ylijäämämaiden vastaanottoa, käsittelyä, varastointia ja hyödyntämistä Yrtinkankaan ampumarata-alueen rakentamishanketta varten kiinteistöllä Rn:o 286-449-2-1846 Kouvolan Valkealassa Junnolantien läheisyydessä.

LUPAVELVOLLISUUS

Jätteen ammattimaisella tai laitosmaisella käsittelyllä on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 27 §:ssä mainitun liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan.

LUPAVIRANOMAINEN

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee jätteen ammattimaisen tai laitosmisen käsittelyn ympäristölupahakemuksen, kun kyseessä on valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 2 §:n kohdan 12 b perusteella mm. pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle ja käsiteltävä määrä on alle 50 000 tn/a sekä 2 §:n kohdan 12 f kohdan perusteella muu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista ja käsiteltävä määrä on alle 20 000 tn/a.

HAKEMUS

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on saapunut Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle 27.1.2020 ja sitä on täydennetty 5.3.2020 esityksellä toiminnan aloittamispäätöksen vakuudeksi. Lisäksi on päivitetty mm. yleisölle tarkoitettua tiivistelmää 19.3.2020 ja suojavallin periaatekuvia 24.3.2020.

Aluetta koskevat luvat

Ampumaradan toiminnalle on olemassa oleva 4.9.2013 myönnetty ympäristölupa (RYMLA/18/11.00.01/2013), josta on annettu Korkeimman hallinto-oikeuden päätös 7.3.2016 (3476/1/14) suuremmitta muutoksitta. Hankkeella on lisäksi rakennuslupa (286-2013-1091).

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Lupahakemuksen mukainen toiminta sijoittuu Yrtinkankaan suunnitellun ampumaurheilukeskuksen alueelle Kouvolan kaupungin Valkealan kylässä. Alue sijaitsee Junnolantien läheisyydessä, noin 20 kilometriä Kouvolan keskustasta Mikkeliä kohti tien nro 15 länsipuolella. Alueen pohjoispuolella n. 200 m päässä sijaitsee Majalammen virkistysalue ja länsipuolella noin 4 km etäisyydellä Tykkimäen Sora Oy:n hiekanottoalue.

Alueella tai sen ympäristössä ei ole voimassa olevia asemakaavoja. Lähiympäristössä on voimassa Etelä-Valkealan rantayleiskaava ja yleiskaavassa alueen lammet ovat merkinnällä MU tai M. Alueella on vireillä maakuntakaava 2040 ehdotus, mutta Yrtinkankaan ampumaurheilukeskus on jo vaihemaakuntakaavoissa osoitettu maakunnallisesti ja seudullisesti merkittävänä ampumaratana.

Lähimmät asuinkiinteistöt sijaitsevat noin 1,9 kilometriä luoteeseen (Erkkilä ja Matikka) ja lähimmät loma-asutukset noin 2,3 kilometriä alueelta pohjoiseen (Kiviharjunkuja).

Hankealue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella eikä alueen pohjavettä käytetä talousvetenä. Lähimmät vedenhankintaa varten tärkeät I-luokan pohjavesialueet Korkiakangas (0590909) ja Kangaslamminkangas (0590910) sijaitsevat 3 kilometrin ja 3,9 kilometrin etäisyydellä Yrtinkankaan itäpuolella.

Alueen pohjoispuolella n. 200 m päässä sijaitsee Majalampi sekä Majalamminsuu, jotka säilyvät rakentamattomina ja ovat käytettävissä virkistykseen. Alueen vedet purkautuvat Majalammesta itään Pieneen Majalampeen sekä edelleen Antunojaan ja Lintjärveen, ja siitä Lintojan kautta n. 2,9 km päässä Rapojärveen.

Alueen ympäristö on kokonaisuudessaan talousmetsää ja pohjois- ja itäosat ovat turvekankaita. Alueen suot ovat kaikki ojitettuja. Alueella on tehty puuston poistoa vuoden 2019 aikana. Alueen eteläosan maaperä Yrtinkankaalla on pääosin hiekkamoreenia, jonka pintaosat ovat paikoin erittäin kivisiä ja kallion pinta on alueella lähellä maanpintaa

Hankealueen läheisyydessä ei ole havainnoitu kiinteitä tai muita muinaisjäännöksiä.

Ampumaurheilukeskuksen lähialueilla ei sijaitse luonnonsuojelualueita eikä luonnonsuojelullisesti arvokkaita kohteita. Lähin Natura2000-alue Somuranmäki (FI0424005) sijaitsee noin 2 kilometriä hankealueesta etelään. Natura-verkoston suojelualueita on myös Lappalanjärven rannalla noin 3-4 kilometriä hankealueesta etelään. Luontoselvityksessä on tehty muutamia liito-oravan jätösten havaintoja yksittäisten ruokailupuiden tyvellä, mutta reviiriä alueella ei ole. Alueella on keskiosastaan luonnontilainen puro, joka kulkee selvitysalueen lounaiskulmasta Majalampeen ja on vesilain 2. luvun 11 §:n mukainen kohde.

Majalammen itäpuolella rakentamisalueen ulkopuolella on pienialainen, puustoltaan luonnontilaisen kaltainen ja monilajinen metsäkuvio, jonka säilyttämistä on suositeltu Yrtinkankaan luontoselvityksessä. Majalampi on määritelty luonnonsuojelulain 49 pykälän mukaiseksi viitasammakoiden lisääntymispaikaksi.

Toiminnan kuvaus

Toiminnassa otetaan vastaan, varastoidaan, käsitellään ja hyödynnetään ampumaradan rakentamisessa erilaisia jätemateriaaleja. Hyödynnettävät jätteet ovat rinnakkaispolttolaitoksilla sekä jätteen ja puupohjaisten materiaalien polttolaitoksilla muodostuva lento- ja pohjatuhka sekä pohjakuona, käytöstä poistetut renkaat ja rengasrouhe, mineraalialite, betoni-, tiili- ja asfalttijäte sekä ylijäämämaa. Vastaanotettavat jätteet käsitellään tarpeen mukaan ja käytetään alueen suojavaalien, paikoitusalueiden, kenttien ja tiestön rakennusmateriaalina.

Hyödynnettävät jätejakeet ja kohteet

Taulukossa 1. on esitetty alueella hyödynnettävät jätejakeet, noudatettavat raja-arvot ja hyödyntämiskohteet:

Määrä (t/a)	Jätenimike	Raja-arvot	Käyttökohde
0... < 20 000	Tuhat, kuonat	Tavanomainen jäte	Suojavaallit, tiet, P-alueet
	Mineraalialite	Tavanomainen jäte	Suojavaallit
	Renkaat, rengasrouhe	Tavanomainen jäte	Suojavaallit
0... < 50 000	Betoni- ja tiilimurske	Tavanomainen jäte ja VnA 843/2017 (MARA-asetus)	Suojavaallit, tiet, penkereet, P-alueet
	Betoniset ratapölkkyt	VnA 843/2017 (MARA-asetus)	Suojavaallit
	Asfalttimurske	VnA 843/2017 (MARA-asetus)	Tiet, P-alueet
	Ylijäämämaat	VnA 214/2007 ylemmät ohjearvot (PIMA-asetus)	Suojavaallit, tiet, P-alueet

Ympäristöluvalla rakentamiseen hyödynnettävä materiaalien kokonaismäärä on arviolta 301 950 tonnia. Eri vuosien välillä materiaalien keskinäinen määräsuhte vaihtelee, mutta tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltavien tuhkien, kuonien, mineraalialitteen ja renkaiden/rengasrouheen yhteenlaskettu määrä on alle 20 000 t/a ja betoni-tiilijätteen, asfaltin sekä ylijäämämaiden yhteenlaskettu määrä on alle 50 000 t/a.

Tuhkaa, kuonaa, mineraalialitetta, käytöstä poistettuja renkaita tai rengasrouhetta sekä betoni- ja tiilimursketta käytetään vallirakenteissa. Suojavallien kuivatuskerroksessa käytetään tiili- tai betonimursketta, renkaita tai vastaavan vedenläpäisevyyden omaavaa materiaalia. Vallien muotoilussa, verhoilussa, alueen pinnan tasauksessa ja maisemoinnissa käytetään ylijäämämaita ja osittain hankealueen omia kaivumaita, mikäli ne soveltuvat käyttöön.

Tämän lisäksi alueella on tarkoitus hyödyntää MARA -ilmoituksella mm. rengasrouhetta mahdollisesti practicalradan suojavallissa sekä betoni- ja tiilimursketta tierakenteissa. Näiden kohteiden rakentamisesta tehdään MARA -ilmoitus ELY -keskukseen ja niitä valvoo ELY -keskus. Myös näiden materiaalien mahdollinen lyhytaikainen varastointi toteutetaan ilmoitusmenettelyn mukaisesti eikä se sisälly tähän ympäristöluvaan.

Hanke-alue on jaettu kolmeen alueeseen: Alue 1 (haukkoradat), Alue 2 (hirvi- ja luodikkoradat) ja Alue 3 (practicalradat). Rakentaminen aloitetaan alueen väylien ja kenttien osalta MARA-ilmoituksella toukokuussa 2020. Ympäristöluvan myöntämisen jälkeen rakentaminen aloitetaan alueelle johtavasta väylästä ja paikoitusalueesta, jonka jälkeen suojavallien rakentaminen aloitetaan alueen 1 vallista. Aluetta 1 arvioidaan rakennettavan vuosina 2020-2023, aluetta 2 v. 2023-2026 ja aluetta 3 v. 2020-2025, Rakentamista voidaan kuitenkin suorittaa samanaikaisesti useilla alueilla, materiaalien saatavuudesta riippuen. Hankealueen hulevesien johtamisen ja käsittelyn rakenteet ja ojustot rakennetaan töiden edetessä.

Suojavallien rakentaminen

Hakemuksessa on esitetty kolme vaihtoehtoista tyyppileikkausta suojavallien rakenteille. Seulanalitteesta rakennettavan pengertäytön päällä käytetään tiivistekerroksena joko bentoniittimattoa tai moreenia/savea. Tiivistekerroksen päälle rakennetaan kuivatus-/suojakerros betoni- ja tiilimurskeesta tai salaojamatolla. Vallit verhotaan kasvukerroksella, joka nurmetetaan. Rakennevaihtoehdot on suunniteltu läpäisemään sadantaa siten, että enintään 5 % sadannasta imeytyy rakenteeseen, mikä vastaa VnA 843/2017 (MARA -asetus) kriteeriä päällystetyille rakenteille.

Haukkoratojen suojavalli kiertää radan sivuilla ja edessä ja on 12 m korkea. Vallin huipun korko on +98.00 ja ampumapaikan korko on nykyisen maanpinnan tasolla +86.00. Vallin pohjarakenteita rakennetaan jo muutama metri tätä alemmaksi (+82.50 - +84.00). Haukkoratojen keskivaiheilla maaston luonnollinen muoto nousee n. 30 m päässä vallista ja se viistotaan sekä tasataan vallin juurella korkoon +90.00. Tässä kohtaa vallin korkeus on siis vain 8 m. Tasauksen

lopullinen korko varmistuu rakentamistöiden aikana, kun kalliopinnan todellinen korko selviää.

Hirvi-/luodikkoradoilla vallit ovat radan ulkosivuilla ja edessä sekä myös eri ratojen väleissä. Suojavallit ovat 9 m korkeita siten, että vallien huipun korko on +99.00 ja ampumapaikan taso on nykyisellä maanpinnan tasolla +90.00. Maasto laskee suojavallin lähellä, mutta se tasataan ylijäämämailla saman tasoon ampumapaikan kanssa. Suojavallin takana maasto laskee korkoon +81.00 ja edelleen practicalradalle korkoon +79.00.

Koska haulikkoratojen ja hirvi-/luodikkoratojen suojavallit ovat korkeita, vallirakenteen massamäärä on suuri ja sitä pyritään tarvittaessa pienentämään hyödyntämällä vallien yläosissa kevyempiä materiaaleja (esim. rengasrouhe). Kevennetyn rakenteen tarve arvioidaan työn edetessä. Näissä valleissa pohjaa ja alaosaa vahvistamaan käytetään tarvittaessa myös suurikokoisempaa betonilouhetta ja/tai kokonaisia ratapölkkyjä.

Practicalradat tasataan korkoon +79.00 - +80.00. Ratojen suojavalli on 4 m korkea siten, että suojavallin huipun korko on +83.00 - + 84.00. Vallin pohjarakenteet alkavat rakentumaan kuitenkin jo pari metriä alemmaa. Nämä suojavallit rakennetaan ELY -keskukselle tehtävällä MARA -ilmoituksella.

Materiaalien vastaanotto ja käsittely

Tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltavaa mineraalialitetta, tuhkia ja kuonia sekä renkaita vastaanotetaan yhteensä alle 20 000 t/a. Betoni-, tiili- ja asfalttijätettä sekä maa-aineksia vastaanotetaan ja käsitellään yhteensä alle 50 000 t/a. Materiaalien käyttömäärät em. kokonaisuuksien sisällä vaihtelevat rakentamisaikataulun ja materiaalien saatavuuden mukaan.

Vastaanotettavat kuormat, niiden asiakirjat sekä määrä tarkastetaan aistinvaraisesti, jonka jälkeen kuormat ohjataan oikeaan kuormanpurkupaikkaan. Kuormat puretaan joko suoraan rakenteeseen, välivarastoon tai varastoon odottamaan jatkokäsittelyä. Materiaaleja varastoidaan rakentamisen aikana suunnitellulla parkkialueella sekä haulikko- ja hirviradoilla ampumapaikkojen ja rakennettavien suojavallien välisillä alueilla.

Hylätyistä kuormista kirjataan päivämäärä, jätteen syntypaikka ja tuottaja, hylkäysperuste ja arvio määrästä. Jos on syytä epäillä, että raaka-aine sisältää haitta-aineita, joita kuormassa ei saa olla, tuottajan on osoitettava raaka-aineen haittattomuus tai kuormaa ei oteta vastaan.

Betoni-, tiili- ja asfalttijäte

Vastaanotettavan betonin, tiilen ja asfaltin alkuperä selvitetään ja pyydetään näiden tutkimustulokset. Tarvittaessa betoni-, tiili- ja asfalttijätteet murskataan sopivaan palakokoon. Betoni – ja tiilimurskeet käytetään alueen tiestön, kentän ja paikoitusalueiden ja vallien kuivatuskerrosten rakennekerroksissa tai pengertäytteisessä hakemuksessa esitettyjen tyyppipoikkileikkausten mukaisesti. Alueen väylien ja kenttien rakennekerroksiin käytettävän betoni- ja tiilimurskeen

palakoko on enintään 150 mm. Suojavallien tukipenkereenä käytettävän betonin palakoko on enintään 300 mm. Vallirakenteissa voidaan tukevana ja pengertävänä rakenteena käyttää myös betonisia ratapölkkyjä sellaisenaan.

Lopullinen laadunvarmistus tehdään siten, että käsitellystä betoni- ja tiilijätteestä otetaan näytteet ja analysoidaan ympäristökelpoisuus. Betonimurskeen tai -louheen raja-arvoiksi vallirakenteissa esitetään tavanomaisen jätteen raja-arvoja. Betonisten ratapölkkyjen osalta raja-arvoiksi esitetään MARA -asetuksen mukaisia ympäristökelpoisuuksia.

Alueen teissä ja kentissä käytetään betonimursketta, tuhkaa tai kuonamurskeita MARA -asetuksen mukaisesti, soveltaen asetuksen peitetyn väylän sekä peitetyn kentän mukaisia raja-arvoja.

Hakija on esityslistavaiheessa esittänyt muutosta siten, että kokonaisille ratapölkkyille sallittaisiin tavanomaisen jätteen raja-arvot, kuten murskatulle betonijätteellekin. Hakemukseen on hakijan mukaan jäänyt virheellinen esitys raja-arvosta kyseisen jätejakeen kohdalle.

Murskaukseen käytetään siirrettävää kalustoa, tela- tai pyöralustaista leuka- tai iskupalkkimurskainta tai kaivinkoneeseen kiinnitettävää pulverointilaitetta. Varsinaista murskainta syötetään pyöri- tai kaivinkoneella. Tarvittaessa murskattava materiaali kastellaan ennen prosessiin syöttöä tai sen aikana pölyämisen estämiseksi. Metallit poistetaan magneettierottimella ja tarvittaessa muut epäpuhtaudet myös käsilajitteluna. Erotetut metallit ja mahdolliset epäpuhtaudet toimitetaan asianmukaiseen jatkokäsittely- tai loppusijoituspaikkaan. Valmiit tuotteet välivarastoidaan kentällä kasalla. Maksimi varastointiaika on 12 kk.

Asfalttimursketta käytetään alueen kenttien ja tiestön rakenteissa. Asfalttimurskeen palakoko on enintään 150 mm. Asfalttimurskeen käyttö alueen teissä ja kentissä parantaa tiestön kuntoa rakentamisen aikana sekä vähentää mm. alueen pölyämistä. Asfalttimurskeen ja -rouheen ympäristökelpoisuus selvitetään siinä tapauksessa, jos materiaali on peräisin kiinteistön osalta, jossa on käsitelty tai varastoitu polttoaineita.

Mineraalialite

Alueelle vastaanotettavat mineraalialiteet ovat rakennus- ja purkujätteen mekaanisessa käsittelyssä syntyneitä poisteita. Jakeet ovat peräisin ympäristöluvallisista käsittelylaitoksista ja niistä on olemassa tutkimustulokset. Mineraalialite sijoitetaan mahdollisuuksien mukaan suoraan rakennettavaan suojavalliin, mutta varastoidaan tarvittaessa enintään 4 kk suojaamattomana ja 12 kk suojattuna. Mineraalialitteen raja-arvoksi esitetään tavanomaisen jätteen raja-arvoja.

Rengasjäte

Rengasjätettä käytetään tarvittaessa kokonaisina tai rouheena vallirakenteiden kevennysrakenteissa. Tarvittaessa renkaat välivarastoidaan, enintään 4 kk suojaamattomana ja 12 kk suojattuna. Vastaanotettavasta rengasjätteestä vaaditaan tutkimustulokset

ennen vastaanottoa Renkaiden raja-arvoksi esitetään tavanomaisen jätteen raja-arvoja.

Ylijäämämaat

Ylijäämämaista rakennetaan muotoilutäyttöjä ja verhoilurakenteita sitä mukaan, kun muut edeltä tehdyt rakennusvaiheet ovat valmiit. Osa vastaanotettavista ylijäämämaista voidaan jatkojalostaa esimerkiksi seuloen käsittelykentällä. Karkeita maa-aineksia voidaan käyttää myös suojavallien tukipenkereenä. Valmistettua kasvualustamateriaalia ei myydä vaan se käytetään ampumarata-alueella.

Kasvualustamateriaaliin voidaan tarvittaessa lisätä lannoitevalmisteita, kuten maanparannusaineita, kalkitusaineita, tai epäorgaanisia lannoitteita. Lannoitevalmisteet varastoidaan ennen käyttöä välivarastointikentällä enintään 6 kk ennen käyttöä.

Alueelle tuotavan maa-aineksen laatu tarkastetaan aistinvaraisesti ja tarvittaessa laboratoriotutkimuksin. Alueelle ei vastaanoteta pilaantuneeksi todettuja maa-aineksia. Alueen kaavoitus ja tuleva käyttötarkoitus huomioiden, vastaanotettavien ja alueella käytettävien ylijäämämaiden raja-arvoksi esitetään Vna 214/2007 (Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista) mukaisia ylempiä ohjearvoja.

Tuhkat ja kuonat

Tuhkat ja pohjakuonat ovat lähtökohtaisesti peräisin lähialueiden rinnakkais- ja jätteenpolttolaitoksilta sekä puupohjaisten materiaalien polttolaitoksilta tai muun teollisuuden energialaitoksilta. Tuhkien ja kuonien ympäristökelpoisuus ja tekninen soveltuvuus kyseiseen rakenteeseen selvitetään ennen rakentamista. Materiaalit vastaanotetaan välivarastointikentälle tai suoraan rakenteeseen. Alueen väylissä ja kentissä käytettävien tuhkien ja kuonien raja-arvoksi esitetään ns. MARA -asetuksen (Vna 843/2017) mukaisia raja-arvoja. Vallirakenteissa käytettävien materiaalien osalta esitetään tavanomaisen jätteen raja-arvoja.

Toiminta-aika

Alueelle vastaanotetaan jätteitä ja ampumaradan rakenteita rakennetaan arkisin klo 6.00–22.00 välisenä aikana. Satunnaisia kuormia vastaanotetaan myös viikonloppuisin tai klo 22.00–6.00 välisenä aikana. Alueella murskataan betoni- ja tiilijätettä, seulotaan maa-aineksia ja valmistetaan kasvualustaa arkisin klo 6.00–22.00 välisenä aikana.

Rakennustyöt pyritään saamaan valmiiksi 5-6 vuodessa. Jätteen käsittely ja hyödyntäminen päättyy alueen rakentamistöiden valmistuttua.

Ympäristövaikutukset ja niiden vähentäminen

Päästöt vesistöön

Yrtinkankaan rakentamisesta aiheutuu kokonaisuudessaan vain vähän päästöjä vesistöön. Materiaalien käsittelystä voi aiheutua vähäisiä kiintoainespäästöjä vesistöön. Alueen vedet hallitaan suunnitelmallisesti siten että alueen rakentamisen aikana alueelle ei aiheudu poikkeuksellisia tulvia tai vettä kerääviä painanteita. Kaikki alueen vedet johdetaan lasku- ja sivuoja pitkin tasausaltaisiin ja siitä alueen purkuoihin ja edelleen Majalampeen.

Toiminnalla ei ole merkittävää vaikutusta pinta- ja pohjaveden laatuun. Veden laatua tarkkaillaan ja tarvittaessa vesien käsittelyä tehostetaan kosteikolla ja kiintoainelaskeutusta altaan pinta-alaa lisäämällä.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Toiminnalla ei ole merkittävää vaikutusta maaperään- ja pohjaveden laatuun. Polttoaineita- ja kemikaaleja käsitellään huolellisesti ja asianmukaisesti, ettei maaperään pääse haitallisia aineita. Käytettävien koneiden polttoainesäiliöt ovat tyyppihyväksytyjä 2-vaippasäiliöitä tai niille rakennetaan suoja-altaat. Tankkauspaikat rakennetaan tiiviiksi ja pinta-alaltaan riittävän suuriksi huomioiden käytettävien koneiden koko. Tankkauspaikoille varataan imeytysturvetta. Mikäli alueella säilytetään koneiden huoltotarvikkeita tai kemikaaleja, jotka luetaan vaarallisiksi jätteiksi, nämä säilytetään asianmukaisessa lukittavassa kontissa.

Henkilökunta perehdytetään ja koulutetaan ympäristövaikutusten aktiiviseen tarkkailuun ja eliminointiin. Koulutukseen sisältyy myös toiminta häiriötilanteissa esim. toiminta letkurikon sattuessa.

Päästöt ilmaan

Alueella toimivat työkoneet ja materiaalien käsittely aiheuttavat päästöjä ilmaan sekä jonkin verran pölyämistä. Työkoneet ja niiden aiheuttamat päästöt ilmaan pyritään saamaan mahdollisimman alhaiselle tasolle suosimalla oikeaoppista tekniikkaa ja nykyaikaisia laitteita.

Pölypäästöjen leviämistä ympäristöön estetään myös varastokasojen ja laitteistojen optimaalisella sijoittelulla, esimerkiksi hyödyntämällä valleja ja suojapuustoa. Murskauksessa ja seulonnessa pölyämistä ehkäistään lisäksi tarvittaessa kastelulla. Liikenteestä aiheutuvan tiestön pölyämistä torjutaan kastelulla tai suolaamalla sekä teiden säännöllisellä kunnostuksella ja rajoittamalla liikenteen nopeutta alueella.

Melu ja värinä

Materiaalien käsittely, seulonta ja murskaus voivat aiheuttaa melua, joka poikkeaa alueen muusta maanrakennustoiminnasta. Toiminta ei sisällä louhintaa tai muuta merkittävää värinää aiheuttavaa toimintaa. Melua hallitaan oikeiden esikäsitely- ja jalostusmenetelmien ja tekniikoiden valinnalla, laitteistojen oikeaoppisella käytöllä sekä toiminnan sijoittumisen suunnittelulla.

Hakijan arvion mukaan etäisyydet naapureihin ovat niin pitkät, että vaikutukset eivät ole lainkaan havaittavia tai että ne ovat merkitykseltään hyvin vähäisiä eivätkä ylitä sallittuja melurajoja.

Kuljetuksista aiheutuvaa liikennekuormaa minimoidaan tekemällä yhdistelmäkuormia aina kun mahdollista. Liikennemäärä hankealueelle arvioidaan vuositasolla olevan noin 1500 ajoneuvoa. Liikennemäärissä on kausittaista vaihtelua.

Syntyvät jätteet

Jätteiden käsittelyssä erotetut metallit ja maa-aineksen seulonnassa ylijäävät risut, kannot ja muut epäpuhtaudet toimitetaan luvalliseen vastaanottoipaikkaan. Lajiteltaville jätejakeille varataan erilliset lavat, jotka tyhjenetään tarpeen mukaan.

Alueen yleisestä siisteydestä ja jätehuollosta huolehditaan keräämällä syntyvät vähäiset roskat keräysastioihin ja viemällä ne alueen ulkopuolelle käsittelyyn.

Varautuminen poikkeustilanteisiin

Alueella varaudutaan mm. tulipaloihin ja koneiden öljyvuotoihin varaamalla alkusammutuskalustoa sekä imeytysturvetta. Alueelle järjestetään opastus Vt 368:ltä onnettomuustilanteita varten. Alueelle laaditaan pelastussuunnitelma, riskienarviointi, turvallisuussuunnitelma sekä vastaanottoehdot. Alueella työskentelevät henkilöt perehdytetään alueen suunnitelmiin sekä rakentamiseen liittyviin turvallisuus- ja ympäristöasioihin. Alueelle estetään asiattomien pääsy lukittavalla portilla tai muulla vastaavalla rakenteella.

Tarkkailu ja raportointi

Hankealueelle saapuvista materiaaleista pidetään kirjaa vastaanotettujen materiaalien alkuperästä, määrästä, laadusta, toimittajasta, toimitusajankohdista, varastoinnista, käsittelystä ja käytöstä. Vastaanotettavien kuormien siirtoasiakirjat arkistoidaan. Myös poikkeustilanteet, huoltotoimenpiteet ja tehdyt tarkastukset kirjataan ylös. Kirjanpito esitetään vuosiraportin yhteydessä ympäristölupaviranomaiselle sekä pyydettyinä.

Alueen rakentamisen aikaisia päästöjä vesistöön tarkkaillaan selkeytsaltaiden jälkeisistä purkuojista otettavilla vesinäytteillä. Ympäristöluvan varaisen toiminnan aikana otetaan vesinäytteet kerran vuodessa. Mikäli muutoksia taustapitoisuuksiin ei ole havaittavissa, jatketaan tarkkailua vuoden välein. Vesinäytteistä analysoidaan pH, sulfaatti, kemiallinen hapenkulutus, sähkönjohtavuus, öljyt (C10-C40), kokonaistyyppi ja kokonaisfosfori.

Taustapitoisuuksien selvittämiseksi otetaan näytteet ennen toiminnan käynnistymistä. Näytteenoton suorittaa auktorisoitu näytteenottaja ja näytteet tutkitaan hyväksytyssä laboratorioissa. Päästöjä tarkkaillaan myös jatkuvana tarkkailuna aistinvaraisesti. Nyt esitetty päästötarkkailu kattaa rakentamisen aikaisen tarkkailun.

Toiminnan vaikutusta alueen pintavesistöön tarkkaillaan seuraamalla alueen pintavesien tilaa sekä vedenhallintajärjestelemien (ojien ja rumpujen) kuntoa. Ympäristövaikutuksia pyritään minimoimaan ja poikkeamiin tehdään korjaavat toimenpiteet. Ampumaradan

rakentamisen päätyttyä alueen päästöjä ja ympäristövaikutuksia tarkkaillaan ampumaratatoiminnan ympäristöluvan mukaisesti.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu ja hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Kouvolan kaupungin internetsivuilla 25.3.–24.4.2020. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvolan Sanomissa 25.3.2020. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse naapureille.

Tarkastukset ja neuvottelut

Alueelle ei ole tehty tarkastusta luvan valmisteluvaiheessa. Ampumaratatoiminnan ympäristöluvan valmisteluvaiheessa hankealueella on käyty tarkastuksella. Ympäristöluvan hakemisesta on pidetty skype-neuvottelu 17.3.2020.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta jätettiin 6 muistutusta/mielipidettä seuraavasti:

Muistuttaja 1 pyytää huomioimaan Lönnin yksityistien ja sen varren asukkaiden jo aiemmin tekemän muistutuksen 9.3.2014. Mikäli kulku kiinteistölle tulee Lönnintien kautta, vaaditaan tiesuunnitelman tekoa, tien perusparantamista sekä työaikoihin täsmällisemmät kellonajat esim ma-pe 7-17. Työmaa-ajoa ei haluta olevan viikonloppuisin eikä iltaisin/öisin.

Muistuttaja 2 toteaa, että jo pelkästään vuosia sitten tehdyt koeammunnat antoivat viitteitä siitä, että kaikki melu ja äänet häiritsevät muistuttajaa ja heidän hevosiaan. Vuosien aikana UPM on kaatanut paljon metsää muistuttajan talon ja Majalammen välistä, joten pelätään, että ampumamelu kuuluu vieläkin kovemmin.

Muistuttaja pelkää lasten koulumatkan ja hevosten ulkoilutuksen turvallisuuden puolesta rekkaliikenteen lisääntyessä tiellä. Muistuttaja on myös huolissaan metsäneläinten puolesta ja että talojen arvo laskee, jos ampumatoiminta alkaa. Muistuttaja kyselee, että kuka on korvausvastuussa em. tapauksissa.

Muistuttaja vaatii, että isojen kalustojen ajot ja muu toiminta sekä ampumatoiminta tulee rajoittaa niin, että kaikki toiminta loppuu viimeistään klo 16, eikä pyhinä ja viikonloppuina saa olla minkäänlaista toimintaa melu-, pöly- ym haittojen takia. Muistuttajan mukaan alue kuulostaa jätteen tuomisen takia lähinnä kaatopaikalta, joka pilaa luonnon ja vesistöt.

Muistuttaja on esittänyt vaatimuksina, että talon arvonalennuksesta on saatava rahaa, lapsille on järjestettävä koulukyyti kotipihasta, uudet melumittaukset ammuntoineen, hevosille on taattava turvallinen tie liikkumiseen ja pitävät aitaukset säikkymisen ja karkailun varalta sekä luontoa/vesistöjä ei saa pilata jätteellä.

Muistuttaja 3 ilmoittaa, että Lönnintie kulkee noin 12 m päästä heidän talosta. Muistuttajan mukaan hiekkatie ei kestä nyt suunnitellulla liikennemäärällä ja muistuttajan talon perustukset ovat vaarassa

vaurioitua. Muistuttaja katsoo, että kaupunki/ urakoitsija on korvausvelvollinen, mikäli talon perustussokkelit tai muu osa talosta vaurioituu raskaan liikenteen johdosta.

Suunnitellusta liikennemäärästä tulee aiheutumaan myös kohtuutonta haittaa asumiselle melun ja pölyn muodossa ja sillä on vaikutusta myös talon arvoon. Muistuttaja vaatii, että tie siirretään kauemmaksi talosta.

Tien päällystämisen tai pölynsidonnan ei uskota auttavan asiaa.

Muistuttajan kaivo on ihan tien vieressä, joten tietä ei voi suolata. Tie on myös niin kapea, etteivät autot mahdu kohtaamaan ja näkyvyys on huono.

Muistuttajan mukaan ajoajat on rajattava välille 6.00-22.00 arkisin eikä viikonloppuisin saa ajaa. Vastaava rajausta on asetettu myös Siparin soranottoluvassa.

Muistuttajan mukaan aikaisempi päätös/valitus koski myös Yrtinkankaan liikennettä, mutta pääosin henkilöauto- ym. kevyempää liikennettä. Hakemuksessa on nyt kyse niin suurista tonnimääristä, 70 000 t/v, mikä tarkoittaa 1500 kuormaa vuodessa eli noin 3000 ajokertaa muistuttajan talon ohi. Ja mikäli ampumaradan rakentaminen/liikenne kestää viisi vuotta, niin haitta on moninkertainen.

Muistuttaja toteaa, että kylätietä ei pysty ajamaan ilman kunnollista tien parannusta, eikä ajoja ole syytä aloittaa ennen kuin tie on saatettu sellaiseen kuntoon, että se kestää raskaan liikenteen.

Muistuttajat 4, 5 ja 6 ovat tuoneet esiin, että alueella on selkeä tarve ampumaurheilukeskukselle ja puoltavat mm. siksi rakentamishanketta. Muistutuksissa 5 ja 6 on tuotu esiin myös, että lupahakemuksessa esitetyllä rakentamismallilla hyödynnetään materiaaleja tehokkaasti ja kestävästi, materiaalien arvo säilyy, raaka-aineiden tarve vähenee, luonnonvaroja säästetään ja samalla minimoidaan rakentamisen ympäristövaikutuksia.

Muistutukset kokonaisuudessaan ovat **oheismateriaalina**.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen ELY-keskukselta ja Kouvolan kaupungin terveystalvalvonnalta.

Kouvolan kaupungin terveystalvalvonta on todennut, ettei sillä ole asiasta lausuttavaa.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on 23.4.2020 saapuneessa lausunnossaan todennut seuraavaa:

“Esitetyt hyödynnettävät jättemateriaalit ovat nykyisin yleisesti käytettyjä ja niiden hyödyntämisestä ja rakentamisesta on kokemusta. ELY-keskus pitää näiden materiaalien hyödyntämistä maarakentamisessa kannustettavana, koska tällöin mm. vältetään luonnonmateriaalien käyttöä. Hyödyntämisessä pitää kuitenkin noudattaa suunnitelmallisuutta, aiheesta annettuja säädöksiä ja laadunvalvontaa. Hakija on esittänyt tekevänsä kohteeseen tämän lupahakemuksen ulkopuolisia ilmoituksia jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa ELY-keskukselle. Näistä jättemateriaaleista ja niiden määrästä on esitetty arvio sekä rakennuskohteista suunnitelmapiirustus. Kaakkois-

Suomen ELY-keskus pitää ehdottoman tärkeänä sitä, ettei samassa rakenteessa käytetä sekä ympäristöluvalla että mara-rekisteröinnillä sallittavia materiaaleja. Valvontaviranomainen on kummassakin tapauksessa eri taho. Ongelmatilanteissa valvontavastuu vaikeutuu kohtuuttomasti.

Hakija esittää toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta. Tätä varten on esitetty euromääräinen summa, jonka perusteeksi ei ole esitetty laskelmaa.

ELY-keskus korostaa, että esitetyn ympäristölupahakemuksen käsittelyssä tulee varmistua siitä, että meluntorjuntarakenteet ovat riittäviä, jotta voimassa olevan ympäristöluvan mukaiset melumääräykset ja melun raja-arvot toteutuvat esitetyillä rakenteilla. Suunnittelun tärkeyttä korostaa se, että jälkeempään meluntorjuntarakenteiden valmistuttua niiden korjaaminen ja täydentäminen on usein kallista ja jopa mahdotonta. GRK Infra Oy:n ympäristölupahakemuksen liitteessä todetuilla koeammunnoilla ei pelkästään todenneta melutasoja häiriintyvissä kohteissa. Koeammuntojen yhteydessä huolella suunnitelluilla melumittauksilla varmistetaan, että melurakenteiden meluntorjuntavaikutus on riittävä ja ampumaratatoiminta on ympäristöluvassa asetettujen määräysten mukaista ja ettei ampumaradasta aiheudu ympäristöön kohtuutonta meluhaittaa.

Ampumaradan rakennusaikana tulee myös huolehtia, ettei rakentamisesta aiheudu ympäristössä kohtuutonta meluhaittaa. Kaakkois-Suomen ELY keskus antoi aiempaan ampumaratatoimintaa koskevaan ympäristölupahakemukseen lausuntonsa 22.8.2013 (KASELY/57/4/07.00/2010). Luvanmyöntäjän on hyvä kerrata siinä esitetyt kannanotot.

Lisäksi Kaakkois-Suomen ELY-keskus on antanut lausunnon 14.9.2012 Etelä- Suomen aluehallintovirastolle ampuma-alueen luoteispuolella olevasta luonnontilaisesta uomasta. ELY-keskus pitää tärkeänä sitä, että noro säilytetään edelleen luonnontilaisena.”

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu mahdollisuus tulla kuulluksi annettujen lausuntojen ja muistutusten/mielipiteiden johdosta. Hakijan vastine saapui 29.4.2020.

Muistutukseen 1 hakija on vastannut seuraavaa:

”Yrtinkankaan ampumaradan rakentamisessa käytettävät materiaalit kuljetaan kohteeseen Lönnintien kautta tai vaihtoehtoisesti uutta, myöhemmin rakennettavaa tieyhteyttä pitkin. Kuljetuksissa tullaan huolehtimaan siitä, että kuljetuskalusto noudattaa alueen nopeusrajoituksia. Siten turvaamme alueen muun liikenteen. Lönnintien liikenne esitetään toteutettavaksi arkisin klo 6-22 välillä. Näin emme aiheuta kohtuutonta haittaa alueen asukkaille. Lönnintie tullaan kunnostamaan raskaalle liikenteelle soveltuvaksi, jos materiaalikuljetukset toteutetaan Lönnintien kautta.”

Muistutukseen 2 hakija on vastannut seuraavaa:

”Yrtinkankaan ampumaradan rakentamisessa käytettävät materiaalit kuljetaan kohteeseen Lönnintien kautta tai vaihtoehtoisesti uutta, myöhemmin rakennettavaa tieyhteyttä pitkin. Uudesta tieyhteydestä on esitetty alustava reitti liitteessä 1. Tien toteutettavuusselvitys valmistuu

pian ja tästä toimitetaan viranomaiselle lisätietoja heti, kun saamme ne. Uuden tien varrella ei ole asutusta tai häiriintyviä kohteita. Kuljetuksissa tullaan huolehtimaan siitä, että kuljetuskalusto noudattaa alueen nopeusrajoituksia. Siten turvaamme alueen muun liikenteen. Lönnintien liikenne esitetään toteutettavaksi arkisin klo 6-22 välillä. Jos liikenne ohjataan uuden tieyhteyden kautta, liikenne esitetään toteutettavaksi arkisin klo 6-22 välillä ja lauantaisin klo 7-18 välillä. Näin emme aiheuta kohtuutonta haittaa alueen asukkaille.

Yrtinkankaan rakentamisesta ja ympäristöluvanvaraisesta toiminnasta aiheutuu kokonaisuudessaan vähän päästöjä. Käytännössä aiheutuvat päästöt ovat rakentamisen aikana konetyöstä ja jätteiden käsittelystä aiheutuva melu sekä maa-aineksen siirtämisestä, materiaalien käsittelystä ja liikenteestä aiheutuva pöly. Melua hallitaan valitsemalla soveltuvat esikäsitteily- ja jalostusmenetelmät ja tekniikka. Lisäksi melua rajoitetaan käyttämällä laitteistoja oikeaoppisesti. Myös toiminnan sijoittumisen suunnittelulla voidaan vaikuttaa meluvaikutusten minimointiin.

Työkoneet ja niiden aiheuttamat päästöt ilmaan pyritään saamaan mahdollisimman alhaiselle tasolle suosimalla oikeaoppista tekniikkaa ja nykyaikaisia laitteita. Pölypäästöjen leviämistä ympäristöön estetään myös varastokasojen ja laitteistojen optimaalisella sijoittelulla, esimerkiksi hyödyntämällä valjeja ja suojapuustoa. Murskauksessa ja seulonnessa pölyämistä ehkäistään lisäksi tarvittaessa kastelulla. Liikenteestä aiheutuvan tiestön pölyämistä torjutaan kastelulla tai suolaamalla sekä teiden säännöllisellä kunnostuksella.

Rakennuskohteen läheisyydessä (alle 1 km) ei ole asutusta. Toimintoja esitetään toteutettaviksi arkisin klo 6-22 välillä ja lauantaisin klo 7-18 välillä. Näin rakentaminen ei aiheuta kohtuutonta melu- tai pölyhaittaa asukkaille.

Toiminnan vaikutusta alueen pintavesistöön tarkkaillaan jatkuvasti seuraamalla alueen pintavesien tilaa sekä vedenhallintajärjestelmien (ojien ja rumpujen) kuntoa. Alueella syntyviä päästöjä vesistöön tarkkaillaan edustavista paikoista otettavilla vesinäytteillä. On esitetty, että ympäristöluvanvaraisen toiminnan aikana otetaan vesinäytteet kerran vuodessa. Jos syytä ilmenee, vesinäytteitä voidaan ottaa tarvittaessa tiheämmin. Jos vesitarkkailussa havaitaan muutoksia, toimenpiteisiin ryhdytään heti. Toimenpiteeksi esitetään kiintoainelaskeutuksen tehostamista. Tämä on tehokas tapa mahdollisten kiintoainespäästöjen pysäyttämiseksi laskeutusaltaisiin ennen niiden kulkeutumista alueen vesistöihin.

Hyödynnettävät jätteet ovat rinnakkais-, jätteen- ja puupohjaisten materiaalien energiapoltoissa muodostuvaa lento- ja pohjatuhkaa sekä kuonaa, käytöstä poistettuja renkaita ja rengasrouhetta, rakennusjätteen käsittelyssä syntyvää mineraalirejekiä, betonijätettä, tiilijätettä, asfalttia sekä ylijäämämaata. Kaikista käytetyistä materiaaleista teetetään laboratorioanalyysit akkreditoituissa laboratorioissa laadun varmistamiseksi. Tällä varmistetaan, että luontoon liukenevat haitta-ainepitoisuudet eivät aiheuta ympäröivälle luonnolle tai eläimistölle haittaa tai vaaraa. Vastaanotettavat jätteet käsitellään tarpeen mukaan ja käytetään alueen suojavallien, paikoitusalueiden, kenttien ja tiestön rakennusmateriaalina. Rakentamismallilla hyödynnetään kiertotalouden materiaaleja tehokkaasti ja kestävästi. Samalla materiaalien arvo säilyy, raaka-aineiden tarve vähenee, luonnonvaroja säästetään ja energian kulutus pienenee.

Ratojen aiheuttaman melun suojaustoimet on pyritty suunnittelemaan niin, että ampumaratamelun ohjearvot saadaan alittumaan. Alueelle tulevat suojavallit ovat mallinnuksen edellyttämät ja näihin perustuvien suunnitelmien mukaiset. Ennen ratojen käyttöönottoa alueella tehdään koeammunnat, joilla todennetaan melutasot lähimmissä herkissä kohteissa ja varmennetaan, että ampumaratatoiminta on ampumaradan ympäristöluvan määräysten mukaista.

Ampumaradan sijaintiin tai toiminnan aikaisiin haittoihin emme ota kantaa. Nämä on arvioitu ampumaradan toimintaa koskevan ympäristöluvan yhteydessä.

Muistutukseen 3 hakija on vastannut seuraavaa:

”Yrtinkankaan ampumaradan rakentamisessa käytettävät materiaalit kuljetaan kohteeseen Lönnintien kautta tai vaihtoehtoisesti uutta, myöhemmin rakennettavaa tieyhteyttä pitkin. Kuljetuksissa tullaan huolehtimaan siitä, että kuljetuskalusto noudattaa alueen nopeusrajoituksia. Siten turvaamme alueen muun liikenteen. Lönnintien liikenne esitetään toteutettavaksi arkisin klo 6-22 välillä. Näin emme aiheuta kohtuutonta haittaa alueen asukkailla.

Lönnintie tullaan kunnostamaan raskaalle liikenteelle soveltuvaksi, jos materiaalikuljetukset toteutetaan Lönnintien kautta. Samalla katselmoidaan mahdollinen tien siirto siten, että tien läheinen sijainti ei aiheuta kohtuutonta haittaa aivan tien varressa sijaitsevalle talolle (Lönnintie 12).

Liikenteestä aiheutuvan tiestön pölyämistä torjutaan kastelulla tai suolaamalla sekä teiden säännöllisellä kunnostuksella. Suolaamista rajoitetaan juomavesikaivojen läheisyydessä.”

Muistutuksiin 4, 5 ja 6 hakijalla ei ole kommentoitavaa.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausuntoon hakija on vastannut seuraavaa:

”MARA-asetuksen mukaisesta rakentamisesta tehdään erilliset ilmoitukset asetuksen mukaisesti. Yksittäiset ampumaradan rakenteet toteutetaan joko MARA-asetuksen tai ympäristöluvan määräysten mukaisesti. Näin rakenteiden valvontavastuu jakautuu selkeästi valvontaviranomaisten kesken.

Toiminnan aloittamista on haettu muutoksenhausta huolimatta. Hakija on liittänyt tähän vastineeseen laskelman (liite 2).

Ratojen aiheuttaman melun suojaustoimet on suunniteltu niin, että ampumaratamelun ohjearvot saadaan alittumaan. Alueelle tulevat suojavallit toteutetaan mallinnuksen ja siihen perustuvien suunnitelmien mukaisesti. Hakija tiedostaa, että meluntorjuntarakenteiden korjaaminen niiden valmistuttua on hankalaa ja siten rakentamisen toteuttamista suunnitelmien mukaisesti tullaan korostamaan. Rakentamisen päätyttyä tehtyjen koeammuntojen perusteella todennetaan melutasot häiriintyvissä kohteissa ja varmennetaan, että ampumaratatoiminta on ampumaradan ympäristöluvan määräysten mukaista.

Yrtinkankaan rakentamisesta ja ympäristöluvanvaraisesta toiminnasta aiheutuu kokonaisuudessaan vähän päästöjä. Käytännössä aiheutuvat päästöt ovat rakentamisen aikana konetyöstä ja jätteiden käsittelystä aiheutuva melu sekä maa-aineksen siirtämisestä, materiaalien käsittelystä ja liikenteestä aiheutuva pöly. Melua hallitaan valitsemalla soveltuvat esikäsitteily- ja jalostusmenetelmät ja tekniikka. Lisäksi melua rajoitetaan käyttämällä laitteistoja oikeaoppisesti. Myös toiminnan

sijoittumisen suunnittelulla voidaan vaikuttaa meluvaikutusten minimointiin.

Olemme kerranneet Kaakkois-Suomen ELYn aiemmin (22.8.2013) antaman ampumaratatoimintaa koskevan lausunnon. Tässä erityisesti huomioidaan vesientarkkailu ja meluvallien rakenteet. Rakenteen on oltava kestävä, jotta luodit ja haulit pysähtyvät siihen osuessaan. Kaakkois-Suomen ELYn esille tuoma luonnontilainen uoma huomioidaan rakentamisessa ja säilytetään luonnontilaisena.”

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Rakennus- ja ympäristölautakunta on tarkastanut GRK Infra Oy:n ympäristölupahakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua lupahakemuksen ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

Lupamääräykset

	<u>Yleiset määräykset</u>
1.	<p>Alueella saa ottaa vastaan, välivarastoida, käsitellä (mm. murskata ja seuloa) ja hyödyntää ampumarata-alueen rakenteiden rakentamisessa:</p> <ul style="list-style-type: none">- betoni-, tiili- ja asfalttijätettä sekä pilaantumattomia maa-aineksia yhteensä enintään 50 000 tn/a- energiateollisuuden tuhkia ja kuonia, mineraalialitetta sekä renkaita ja rengasrouhetta yhteensä enintään 20 000 tn/a (YSL 52 ja 58 §)
2.	<p>Alueella saa olla toimintaa arkipäivisin ma-pe klo 06-22. Jätekuormia saa kuitenkin ottaa alueelle vastaan tarvittaessa myös viikonloppuisin sekä öisin klo 22-06. Mikäli alueelle joudutaan liikennöimään Lönnintien kautta, ei ajoa saa olla yöaikaan 22-06 eikä viikonloppuisin. (YSL 7 ja 52 §)</p>
3.	<p>Ampumarata-alueen rakenteissa saa hyödyntää määräyksessä 1 mainittuja jätteitä lupahakemuksessa esitettyjen suunnitelmien mukaisesti. Toteutettavien rakenteiden tulee soveltua ampumaradan käyttötarkoitukseen ja vallien tulee toimia riittävinä meluesteinä ampumaradan ympäristöluvassa edellytetyllä tavalla. Ampumapaikkojen ja/tai -ratojen ja meluvallien ylätasojen korkeuserot tulee säilyttää vähintään ampumaradan ympäristöluvassa määrätyn mukaisina. Mahdolliset muutokset vallien sijoituspaikoissa ja merkittävät muutokset rakennesuunnitelmiin on hyväksyttävä valvontaviranomaisella.</p> <p>Yksittäisissä radan rakenteissa, joihin sijoitetaan ympäristöluvalla hyväksytyjä jättejakeita, ei saa käyttää MARA-ilmoituksella hyväksytyjä materiaaleja.</p> <p>Jätteenkäsittelyä alueella ei saa jatkaa ampumaradan rakentamisen valmistuttua. (YSL 7, 52 ja 58 §, VnA 843/2017)</p>
4.	<p>Rakentamisen aikana tulee huolehtia, että ampumarata-alueen luoteispuolella olevaa luonnontilaista uomaa ei muuteta</p>

	tai vaaranneta. Uoman sijainti tulee merkitä maastoon rakennustyön ajaksi. (VL 2. luku 11 §, LSL 49 §)
5.	Asiattomien pääsy rakentamis- ja käsittelyalueelle on estettävä. Mikäli ampumarata-alueen rakentaminen valmistuu vaiheittain, on merkittävä selkeästi työmaa-alueet ja jo mahdollisesti muussa käytössä olevat alueet. Työmaa-alueet on merkittävä asianmukaisin varoituskyltein. (YSL 7 ja 52 §)
6.	Hakemuksen mukainen rakennustoiminta on pyrittävä saamaan valmiiksi vuoden 2026 loppuun mennessä. Mikäli alueen rakentamista ei saada valmiiksi tavoiteajassa, tulee luvanhaltijan antaa 31.10.2026 mennessä selvitys valvontaviranomaiselle siitä, miksi rakentaminen ei ole valmistunut tavoiteajassa. Selvityksessä on esitettävä tiedot hankkeen senhetkisestä tilasta, hyödynnettyjen jätteiden kokonaismäärästä sekä aikataulutettu suunnitelma alueen jatkorakentamisesta. (YSL 7 ja 52 §)
	<u>Jätteiden vastaanotto, varastointi ja käsittely</u>
7.	<p>Toiminnanharjoittajan tulee varmistua jäte-erien laadusta ja ympäristökelpoisuudesta ennen niiden vastaanottamista. Alueella murskattavista materiaaleista tulee tehdä haitta-aineanalyysit kustakin murskauserästä, kuitenkin vähintään 5000 tn välein. Kaikkien hyödynnettävien jätteiden ympäristökelpoisuus tulee olla varmistettuna viimeistään ennen sijoittamista rakenteisiin.</p> <p>Suojavalleissa hyödynnettävän betoni- ja tiilimurskeen, kokonaisten ratapölkkyjen, mineraalialitteen sekä tuhkan ja kuonan haitallisten aineiden pitoisuudet ja liukoisuudet eivät saa ylittää tavanomaisen kaatopaikkajätteen raja-arvoja. Jätettä sisältävä kerros on peitettävä riittävän paksulla kerroksella maa-ainesta.</p> <p>Muissa kuin suojavalleissa hyödynnettävä betoni- ja tiilimurske sekä asfalttimurske, renkaat ja rengasmurske eivät saa ylittää ns. MARA -asetuksen raja-arvoja.</p> <p>Ylijäämämaat eivät saa ylittää maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetussa valtioneuvoston asetuksessa säädettyjä ylempiä ohjearvoja. (YSL 6 - 8 ja 52 §, JL 12 ja 13 §, VnA 331/2013, VnA 843/2017, VnA 214/2007)</p>
8.	<p>Vastaanotettavat jätejakeet eivät saa sisältää haitta-aineita, kuten öljyä, PCB- tai lyijypitoisia saumanauhoja tai eristeitä. Betoni- ja tiilijätettä ei saa tuoda työmailta, joilla mitä ilmeisimmin syntyy asbestijätettä eikä työmaalla ole tehty asbestikartoitusta.</p> <p>Mikäli laitokselle on tuotu tai vastaanotettavien jätteiden mukana on epäpuhtautena tullut muuta kuin luvassa sallittua jätettä tai haitallista ainetta (esim. asbestia, PVC-muovia, kyllästettyä puuta tai vaarallisia jätteitä), on nämä viipymättä</p>

	toimitettava asianmukaisesti pakattuina laitokseen, jolla on lupa kyseisen jätteen vastaanottoon, tai palautettava jäte sen haltijalle. (YSL 7, 52 ja 58 §, JäteL 12, 13, 15–17 ja 29 §, VnA 179/2012 19 §)
9.	Hyödynnettävät jättejakeet voidaan varastoida alueella pinnoittamattomalla alustalla. Varastokasoja ei tarvitse peittää. Tuhka- ja kuonajätteiden sekä tarvittaessa mineraalialitteen osalta tulee kuitenkin huolehtia riittävästä kastelusta pölyämisen estämiseksi. (YSL 7 ja 52 §, JL 13 §, VnA 843/2017, NaapL 17 §)
10.	Jättejakeet tulee pitää erillään toisistaan. Varastointi- ja käsittelyalueet tulee jakaa selkeästi eri toiminnoille ja jättejakeille. Toiminnasta ei saa aiheutua roskaantumista eikä haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. Jätteen syntyä tulee ehkäistä. Toiminnassa muodostuvat jätteet (esim. metalliromu, sekajäte, puu ja muut haitattomat epäpuhtautena tulevat jakeet) on kerättävä tarkoitukseen sopiviin astioihin, lavoille tms. Tiettyä jäte-erää saa varastoida toiminta-alueella enintään kolme vuotta ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä tai enintään yhden vuoden ennen sen loppukäsittelyä. (YSL 7, 52 ja 58 §, JäteL 8, 12, 13 ja 15 §, VnA 179/2012, VnA 331/2013)
	<u>Liikennöinti ja melu</u>
11.	Työmaaliikenne alueelle tulee toteuttaa uuden vt 15:ltä (Mikkelintie) rakennettavan tieyhteyden kautta. Mikäli kuljetuksia joudutaan rakennustoiminnan alussa tekemään Lönnintien kautta, tulee huolehtia tien kestävydestä ja muiden tienkäyttäjien turvallisuudesta. (YSL 7 ja 52 §, NaapL 17 §)
12.	Toiminnasta aiheutuva melu murskaustoiminta ja työmaaliikenne mukaan lukien ei saa ylittää lähimmillä asuinalueilla päivällä klo 7–22 keskiäänitasoa 55 dB(LAeq) eikä yöllä klo 22–7 keskiäänitasoa 50 dB(LAeq). Toiminnan melupäästöt on pidettävä mahdollisimman pieninä. Meluvaikutusta tulee pyrkiä vähentämään esim. kaluston melusuojuuksilla sekä toimintojen ja varastokasojen sijoittelulla. Tarvittaessa toiminnan melulähteiden todelliset äänitehotasot ja ympäristöön aiheutuva melutaso tulee selvittää mittauksilla valvontaviranomaisen erikseen hyväksymällä tavalla. (YSL 7 ja 52 §, VNp 993/1992)
	<u>Päästöt maaperään ja vesistöön</u>
13.	Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän ja vesistön pilaantumisen vaaraa. Tankkauspaikan on oltava tiivis ja tankkaustilanteessa tulee aina olla saatavilla imeytysainetta sekä torjunta- ja sammutuskalustoa.

	<p>Polttonestesäiliön tulee olla kaksivaippainen tai se tulee sijoittaa suoja-altaaseen, joka on katettu tai sadevesien kertyminen siihen on muulla tavoin estetty. Säiliössä tulee olla ylitäytön- ja laponestin ja lukittava sulkuventtiili</p> <p>Toiminnassa käytettävät kemikaalit on säilytettävä tiivispohjaisessa, katetussa ja lukittavassa varastossa. Tarpeetonta polttoaineiden ja kemikaalien säilytystä alueella on vältettävä. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §)</p>
14.	<p>Työkoneiden huollot tulee pääsääntöisesti tehdä muualla kuin toiminta-alueella. Mikäli alueella on tarpeen tehdä huoltotoimenpiteitä, tulee käyttää imeytymattoja tai vastaavia alustoja. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §)</p>
15.	<p>Lähiojien kuntoa on tarkkailtava mahdollisen liettymisen seuraamiseksi. Ympäristöön päätyvät hulevedet on johdettava laskeutusaltaiden kautta kiintoaineen erottamiseksi. Laskeutussaltaat tulee tyhjentää tarpeen mukaan. (YSL 7 ja 52 §)</p>
	<p><u>Päästöt ilmaan</u></p>
16.	<p>Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuuttomia viihtyisyyttä vähentäviä eikä terveydelle haitallisia päästöjä ilmaan. Työskentelyalueen ja kulkuväylien puhtaanapidosta on huolehdittava. Tarvittaessa kulkuväylien, varastokasojen ja murskauksen aiheuttamaa pölyämistä on estettävä esim. kastelemalla.</p> <p>Alueelle liikennöinnin yhteydessä tulee huolehtia riittävästä pölynsidonnasta kulkureiteillä ja jätekuormat tulee tarvittaessa kastella tai peittää. (YSL 7 ja 52 §, JäteL 13 §, NaapL 17 §)</p>
	<p><u>Häiriö- ja onnettomuustilanteet</u></p>
17.	<p>Laitteistojen ja rakenteiden kunnosta sekä huolloista on huolehdittava. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle alueella on aina oltava saatavilla riittävästi imeytysainetta ja muuta torjunta- sekä alkusammutuskalustoa.</p> <p>Luvan haltijan on huolehdittava, että kaikki urakoitsijat ja työntekijät ovat tietoisia ympäristöluvan velvoitteista. Henkilöstön kemikaaliturvallisuuden ja ympäristöasioihin liittyvästä ohjeistuksesta ja koulutuksesta on huolehdittava säännöllisesti. (YSL 7, 8, 15-17 ja 52 §, JäteL 120 §)</p>
18.	<p>Poikkeuksellisissa päästö- ja häiriötilanteissa sekä onnettomuuksissa, joista voi olla vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle, on välittömästi ryhdyttävä toimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten vaikutusten vähentämiseksi sekä vastaavien tapahtumisen ehkäisemiseksi jatkossa. Lisäksi näistä tapahtumista on viipymättä ilmoitettava pelastusviranomaiselle ja</p>

	ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 7, 14, 16–17, 52, 123 ja 134 §)
	<u>Yleinen ympäristönsuojelu</u>
19.	<p>Toiminnan ympäristönsuojelutoimia on ylläpidettävä ja edistettävä sekä toiminta toteutettava järjestelmällisesti niin, ettei siitä vahinkotilanteessakaan aiheudu maaperän, pinta- tai pohjaveden pilaantumista eikä muuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.</p> <p>Toiminnalla on oltava ympäristövastaava, joka vastaa sen ympäristönsuojelusta, toiminnan ja päästöjen tarkkailusta ja raportoinnista sekä pitää tarvittaessa yhteyttä valvontaviranomaisiin. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 6–8, 15–17, 52 ja 62 §, JäteL 12, 13 ja 122 §)</p>
20.	<p>Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittymisestä sekä energiatehokkuuden parantamisesta ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon urakoitsijaa valittaessa tai laitehankintojen ja uudistusten yhteydessä. (YSL 7, 8, 52 ja 53 §, JäteL 13 §)</p>
	<u>Tarkkailu, kirjanpito ja raportointi</u>
21.	<p>Toimintaa ja sen ympäristövaikutuksia on tarkkailtava toiminnan aikana päivittäin aistinvaraisesti sekä tarkistettava käytettävien koneiden kunto säännöllisesti.</p> <p>Toiminta-alueelta johdettavien vesien laatua on tarkkailtava selkeytysaltaiden jälkeisistä näytteenottopisteistä. Näiden lisäksi näyte tulee ottaa myös ainakin yhdestä vaikutusalueen yläpuolisesta näytepisteestä. Näytepisteet tulee hyväksyttävä valvontaviranomaisella.</p> <p>Ennen toiminnan aloittamista on otettava vertailunäytteet. Toiminnan aikana näytteet tulee ottaa kaksi kertaa vuodessa, keväisin ja syksyisin. Näytteet tulee ottaa sertifioidun näytteenottajan toimesta. Näytteistä on tutkittava vähintään sähkönjohtavuus, kiintoaine, pH, COD, kokonaistyyppi, kokonaisfosfori, öljyhiilivedyt, kadmiun, kromi, kupari, lyijy, kloridi ja sulfaatti.</p> <p>Mikäli toiminnasta epäillään aiheutuvan haittaa ympäristölle tai lähikiinteistöille, valvontaviranomainen voi määrätä toiminnanharjoittajaa teettämään tarvittavia mittauksia ulkopuolisella alan asiantuntijalla erikseen määriteltävällä tavalla. (YSL 6, 8, 52, 62 ja 65 §)</p>
22.	<p>Rakentamisen valmistuttua tarkkailua on jatkettava vähintään kahden vuoden ajan ottamalla vesinäytteet kaksi kertaa vuodessa tarkoituksenmukaisista ylä- ja alapuolisista pisteistä,</p>

	<p>jotka on hyväksyttävä valvontaviranomaisella. Näytteistä on tutkittava ainakin sähkönjohtavuus, kiintoaine, pH, COD, kokonaistyyppi, kokonaisfosfori, öljyhilivedyt, kadmiun, kromi, kupari, lyijy, kloridi ja sulfaatti.</p> <p>Rakentamisen jälkeistä tarkkailua voidaan tarvittaessa hakemuksesta muuttaa tai yhdistää ampumaradan tarkkailuun valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla. (YSL 6, 8, 52, 62 ja 65 §)</p>
23.	<p>Laitoksen toimintaa on tarkkailtava ja siitä on pidettävä kirjaa. Kirjanpidon tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:</p> <ul style="list-style-type: none"> - alueelle vastaanotetut jätteet/materiaalit: laatu, määrä, ajankohta, alkuperä - vastaanotettujen jätteiden laadunvalvonta/näytetulokset - alueen rakenteissa hyödynnettyjen jättemateriaalien laatu, määrä ja alkuperä - alueella varastoituna olevien jätteiden/materiaalien laatu ja määrä kalenterivuoden lopussa - toiminnassa syntyneet jätteet: määrä, laatu, toimituspaikka ja -ajankohta, siirtoasiakirjat - murskauksen toiminta-ajat ja määrät - toiminnan muutokset - mahdolliset onnettomuus ja häiriötilanteet sekä toimintaa koskevat valitukset - suoritettavat tarkkailutoimenpiteet ja tarkkailutulokset <p>Kaikki kirjanpito tiedot ja asiakirjat on säilytettävä viiden vuoden ajan toiminnan päätyttyä ja ne on pyydettäessä esitettävä valvontaviranomaiselle.</p> <p>Yhteenveto edellisen kalenterivuoden toiminnasta ja kirjanpidosta on toimitettava valvontaviranomaiselle vuosittain maaliskuun loppuun mennessä. (YSL 6, 8, 62 ja 172 §, Jätel. 118–120 ja 122 §, VNA 179/2012)</p>
	<p><u>Toiminnan muutos ja lopettaminen</u></p>
24.	<p>Luvanhaltijan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan olennaisista muutoksista, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai toiminnan lopettamisesta. Luvanhaltijan vaihtuessa uuden toiminnanharjoittajan on ilmoitettava tästä kirjallisesti Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52, 89 ja 170 §)</p>
25.	<p>Toiminnan loputtua alue on saatettava asianmukaiseen kuntoon siten, että siitä ei aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa ja että alue soveltuu suunniteltuun käyttöön ampumarata-alueena. Toiminta-alue on siistittävä eikä alueelle saa jäädä jätettä muutoin kuin asianmukaisesti maarakenteeseen hyödynnettynä. (YSL 52 ja 94 §)</p>
26.	<p>Alueen ympäristöluvan mukaisesta rakentamisesta ja jätteen käsittely- ja hyödyntämistoiminnasta tulee tehdä loppuraportti.</p>

<p>Raportissa on esitettävä ainakin yhteenveto alueella käsitellyistä jätteistä, rakentamistyön toteuttamisesta, laadunvalvonnasta, valleissa käytetyistä jätteistä ja muista materiaaleista ja niiden määristä, työn aikaisesta tarkkailun tuloksista, toteutuneiden vallirakenteiden poikkileikkauspiirroksot, mahdolliset poikkeamaraportit sekä yhteenveto kirjanpitoliedoista.</p> <p>Loppuraportti on toimitettava valvontaviranomaiselle ja ampumaradan ympäristöluvan haltijalle kolmen kuukauden kuluttua alueen rakentamisen valmistumisesta. (YSL 52, 62 ja 94 §)</p>
--

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksen ja annettavien lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:ssä esitetty vaatimukset luvan myöntämiseksi sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset. Toiminnasta ei voida katsoa aiheutuvan terveydellistä haittaa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huononemista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta räsitusä naapurustolle.

Hakemuksen mukaisella toiminnalla toteutetaan alueelle vaihemaakuntakaavassa osoitettua ampumarataa ja sille myönnettyä rakennuslupaa sekä ympäristöluvaa.

Lupamääräysten perustelut

Määräys 1: Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi myöntää luvan käsitellä ja hyödyntää enintään määräyksessä esitettyt määrät jätteitä. Hakija on hakenut maksimikäsittelymäärät ja alueen rakentamisen aikataulu on asettunut sen mukaisesti noin 6 vuodeksi. Ympäristöluvassa on hyväksytty hyödynnettäväksi jätejakeita, joita voisi jätelaatunsa perusteella hyödyntää myös ns. MARA-asetuksella, kuten betoni-, tiili-, rengas- ja tuhka-jäte. Osassa rakenteita ei kuitenkaan täytyisi MARA -asetuksen vaatimuksista esim. maksimikerrospaksuus tai jätteen palakoko, mistä johtuen näitä on haettu hyödynnettäväksi ympäristöluvalla. MARA -asetuksessa myös asfalttimurskeen käyttö on rajoitettu olemaan 1000 t/maanrakennuskohde, mutta Yrtinkankaan rakennusprojektissa asfaltin hyödyntämismäärä on tätä suurempi ja siten ympäristönluvanvaraista toimintaa.

Määräyksessä 2 hakijan esittämiä toiminta-aikoja ei ole ollut tarpeen rajoittaa, koska toiminta-alue sijaitsee n. 2 km lähimmistä asutuksista ja lisäksi hakija on ilmoittanut, että alueelle liikennöinti tapahtuu kokonaan uuden rakennettavan tielinjauksen kautta, jonka varrella ei ole asutusta. Mikäli liikennöinti joudutaan tekemään Lönnintien kautta, on määräyksen aikarajoituksella huomioitu hakemuksesta tehdyt muistutukset. Luvassa on sallittu myös jätejakeiden (mm. betoni- ja tiilijätteen) murskaus, koska ympäristön kannalta jakeiden murskaus on usein järkevää tehdä työmaalla, jossa ne myös hyödynnetään.

Määräyksellä 3 on pyritty varmistamaan, että jätteiden hyödyntäminen on tarkoituksenmukaista ja suunnitelmallista ja että jätteet soveltuvat teknisiltä ominaisuuksiltaan tulevaan käyttötarkoitukseen ampumaradan rakenteina. Ympäristöluvassa ei voida antaa määräyksiä MARA-ilmoituksella toteutettavista rakenteista, joiden toteuttamista valvoo ELY-keskus. Tästä johtuen MARA -ilmoituksella hyödynnettävät jätejakeet tulee sijoittaa eri rakenteisiin kuin ympäristöluvalla hyödynnettävät. Kevyempään ilmoitusmenettelyyn piiriin kuuluvat vaarattomiksi todetut MARA -kelpoiset jätejakeet kasvattaisivat myös turhaan luvalla sallittavia käsittelymääriä. Jätteenkäsittelytoiminnan kesto on rajattu ampumaradan valmistumiseen, koska ei ole tarkoitus, että alue jää pysyväksi jätteenkäsittelyalueeksi.

Määräyksillä 4 ja 5 on haluttu varmistaa luonnontilaisen uoman säilyvyys sekä pyritty ehkäisemään ulkopuolisen aiheuttamaa vahinkoriskiä alueella ja ohjaamaan työmaa-alueen toimintoja selkeiksi.

Määräyksellä 6 pyritään varmistamaan, että alueella ei harjoiteta pitkäkestoista tai jatkuvaa jätteenkäsittelytoimintaa sen jälkeen kun ampumaradan rakenteet ovat valmistuneet. Alueen rakentumiselle on laadittu tavoiteaikataulu ja tästä viivästymisestä edellytetään selvitystä.

Määräyksillä 7-10 estetään toiminnassa syntyvistä jätteistä aiheutuvat ympäristö- ja terveyshaitat ja varmistetaan, että myös vaarallisten jätteiden varastointi ja kuljetus tehdään asianmukaisesti. Hakijan esityksen mukaisesti suojavalleissa hyödynnettävälle betoni- ja tiilimurskeelle, kokonaisille ratapölyille, mineraalialitteelle sekä tuhkalle ja kuonalle on sallittu tavanomaisen jätteen raja-arvot ottaen huomioon alueen tuleva käyttö ampumaratana. Rengasjätteelle on hakemuksesta poiketen asetettu raja-arvoksi MARA -asetuksen raja-arvot, koska hakijan kanssa käydyn keskustelun pohjalta on todettu, että tarvetta suuremmille tavanomaisen jätteen pitoisuusrajoille ei ole olemassa. Ylijäämämaiden osalta raja-arvoksi on asetettu ylempi ohjearvo, koska Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista sallii ylempään ohjearvon alle jääviä maa-aineksia teollisuus-, varasto-, liikenne- taikka muulla vastaavalla alueella. Jätejakeiden varastoinnista ei ole ollut alueen sijainnista johtuen tarpeen antaa tiukempia määräyksiä kuin mitä niistä on annettu MARA -asetuksessa.

Määräyksellä 11 ohjataan rakentamistyön aikainen liikenne alueelle uuden tielinjauksen kautta, jotta siitä ei aiheudu Metsähukalantien ja Lönnintien asukkaille kohtuutonta haittaa ja turvallisuusriskiä. Luvan valmisteluvaiheessa Mikkelin tien liittymälle ei ole vielä ollut olemassa ELY -keskukselta liittymälupaa, mistä johtuen vaihtoehtoiseksi liikennöintireitiksi on määrätty Lönnintie, joka on määrätty kulkureitiksi jo aiemmin ampumaratatoiminnan ympäristöluvassa. Mikäli liikennöinti joudutaan tekemään Lönnintien kautta, on määräyksen kunnostus- ja varovaisuusvelvoitteilla huomioitu hakemuksesta tehdyt muistutukset.

Määräys 12 on annettu toiminnasta aiheutuvan meluhaitan ehkäisemiseksi. Luvassa ei ole katsottu tarpeelliseksi määrätä

meluntorjuntatoimista enempää, koska lähin asutus sijaitsee n. 2 km päässä toiminta-alueesta.

Määräykset 13-14 ovat tarpeen maaperän ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi. Koneiden kuntoa on tärkeää voida tarkkailla säännöllisesti öljyvahinkojen välttämiseksi.

Määräys 15: Alueelta pois johdettavista vesistä aiheutuvat haitat, mm. pintavesien samentuminen, ehkäistään johtamalla vedet selkeytysaltaaseen.

Määräys 16 on annettu, jotta toiminnasta ei aiheudu kohtuuttomia pöly- tai muita päästöjä ilmaan tai haittaa lähinaapureille työmaa-alueen lähellä tai alueelle liikennöitävän tien varrella.

Määräykset 17 ja 18: Häiriö- ja onnettomuustilanteiden ennakointi ja niihin varautuminen on tärkeää, jotta ympäristö- ja muut haitat voidaan estää ja onnettomuuden sattuessa niiden vaikutukset minimoida. Vahinkotilanteissa viranomaisille tiedottaminen on tarpeen, jotta voidaan arvioida mahdolliset ympäristö- ja terveysriskit sekä tarvittavat toimenpiteet.

Määräykset 19 ja 20: Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja -riskeistä. Tätä varten on tarpeen nimetä asiantunteva vastuuhenkilö, joka myös varmistaa viranomaisten tiedonsaannin valvontaa varten. Laitoksen kaikessa toiminnassa on toimittava ympäristön kannalta parhaiden käytäntöjen mukaisesti sekä pyrittävä vähentämään haitallisia vaikutuksia mm. parhaan käyttökelpoisen tekniikan avulla.

Määräysten 21-23 mukainen kirjanpito ja raportointi ovat tarpeen toiminnan ja luvan valvonnan sekä ympäristövaikutusten seurannan kannalta. Toiminnanharjoittaja on vastuussa ympäristövaikutusten tarkkailusta myös toiminnan päätyttyä. Valvonnallisista syistä vuosittain on toimitettava yhteenvetoraportti, mutta kirjanpidossa kaikki tiedot ja asiakirjat on säilytettävä vielä toiminnan päätyttyä riittävän kauan, jotta ne ovat tarvittaessa saatavilla ja tarkastettavissa.

Määräykset 24-26: Toiminnan muutoksista on ilmoitettava mm. valvonnallisista syistä. Toiminnanharjoittaja on vastuussa toiminnan aiheuttamista ympäristövaikutuksista ja niiden torjunnasta myös toiminnan päätyttyä. Kertaluontoisesta rakentamistoiminnasta on tarpeen esittää loppuraportti toteutuneen rakennustyön selvittämiseksi.

Lausuntojen ja muistutusten huomiointi

Lausunnot ja muistutukset on soveltuvin osin otettu huomioon lupamääräyksissä. Tässä yhteydessä ei esim. ole huomioitu ampumaradan sijoittumista ja toimintaa koskevia seikkoja, koska ne on arvioitu aiemmin ampumaradan ympäristöluvan käsittelyvaiheessa. ELY-keskuksen lausunto on huomioitu yleisissä määräyksissä sekä meluntorjuntaa ja melumittauksia koskevissa määräyksissä.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)
Jätelaki (646/2011)
Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)
Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013)
Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä
maarakentamisessa (843/2017)
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Vesilaki (587/2011)
Luonnonsuojelulaki (1096/1996)
Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista
aineista (868/2010)
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä lupa on voimassa toistaiseksi. Toiminnanharjoittajan on kuitenkin 31.10.2026 mennessä annettava määräyksen 6 mukaisesti selvitys, mikäli rakentamisen tavoiteaikataulu ylittyy. Mikäli toiminta muuttuu olennaisesti, on sille haettava uutta ympäristölupaa. (YSL 87 ja 89 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Hakija on pyytänyt ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Perusteluina on esitetty, että toiminnalla ei arvioida olevan sellaisia vaikutuksia, joita ei voitaisi olennaisilta osin palauttaa entisen veroisiksi, mikäli lupa evätään. Hakija on esittänyt päätöksen kumoamisen tai lupamääräysten olennaisen muuttamisen varalle vakuuden suuruudeksi 9450 €, mikä vastaa mahdollisesti käyttämättä jäävän enimmäisvaraston kustannusta. Hakija on esittänyt laskelman, jossa maa-ainesta ei ilmoiteta otettavan vastaan alkuvaiheessa lainkaan ja jättejakeiden maksimivarastojen on ilmoitettu olevan valitusaikana pienemmät kuin normaalitoiminnassa, jotta riskit olisivat pienet.

Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Perustelut

Lupa tässä luvassa mainittujen jätteiden vastaanoton, varastoinnin ja käsittelyn aloittamiseen alueella voidaan myöntää, sillä asetettavalla vakuudella alue voidaan tarvittaessa ennallistaa olennaisilta osin.

Lupamääräyksiä noudattamalla toiminnasta ei synny ympäristölle sellaisia haittavaikutuksia, joita ei voitaisi mahdollisen muutoksenhakuvaiheen jälkeen korjata. Alueelle rakennettavat rakenteet ovat luonteeltaan sellaisia, että ne rakennettaisiin luvanhakijasta riippumatta, mikäli ampumaratatoiminta halutaan aloittaa. Toisaalta luvan mukaisen toiminnan osalta ympäristö voidaan tarvittaessa ennallistaa lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen tapauksessa. Toiminnan aloittaminen ei näin ollen tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

MAKSUT JA NIIDEN MÄÄRÄYTYMINEN

Jätteen käsittelytoiminnan vakuus

Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan tulee asettaa ympäristönsuojelulain 59 § mukainen vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi.

Hakija on esittänyt jätteen käsittelytoiminnan vakuudeksi 25200 € sillä perusteella, että kaikki materiaalit käytetään alueella ja suurin kustannus syntyy, mikäli maksimivarasto jää käyttämättä rakenteeseen ja syntyy rakennuskustannus.

Jätteen käsittelytoiminnan vakuudeksi määrätään laskelmassa esitetty 35 000 e Toiminnalle on sen luonne huomioon ottaen katsottu tarpeelliseksi asettaa jätetoiminnan vakuus. Vakuussumma on määrätty esitettyä suuremmaksi, jotta sillä katetaan myös jätteen käsittelykustannuksia maarakentamiseen soveltuvaksi sekä jälkitarkkailun kustannuksia. Vakuus on asetettava heti, kun päätös on saanut lainvoiman.

Vakuus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta

Hakijan tulee asettaa ympäristönsuojelulain 199 § mukainen aloittamisluvan vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen tai mahdollisten vahinkojen korvaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta. Valitusviranomaisen voi kuitenkin kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Hakija on esittänyt aloittamisluvan vakuudeksi 9450 €.

Aloittamisluvan vakuudeksi määrätään 12000 €. Vakuussumma on määrätty esitettyä suuremmaksi, jotta sillä katetaan myös mahdollisesti rakennetun rakenteen purkamiskustannukset. Vakuus on asetettava heti, kun päätös on annettu. Vakuus palautetaan luvan saatua lainvoiman.

Lupahakemuksen käsittelymaksu

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on hyväksynyt ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksan 8.5.2018 (§ 50).

Taksan 3 §:n mukaiset käsittelymaksut jätteiden ammattimaiselle tai latosmaiselle käsittelylle ovat kohdan ”pilaantumattoman maa-

ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle” osalta 3150 € sekä kohdan ”muu jätteen ammattimainen tai laitosmainen käsittely” osalta 3150 €.

Taksan kohdan 5.5 mukaisesti lupahakemuksen käsittelystä peritään yhdistetty maksu lisäämällä perusmaksultaan kalleimman toiminnan lupamaksuun muiden toimintojen osuutena 50 % näiden maksuista. Tällöin toisen jätetoiminnan osuus on: $0,50 \times 3150 \text{ €} = 1575 \text{ €}$ ja lupamaksu molempien toimintojen osalta on $(3150 + 1575) \text{ €} = 4725 \text{ €}$.

Taksan kohdan 14.1 mukaisesti ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen vakuuden hyväksymistä koskevan asian käsittelystä peritään lisämaksu, joka on 20 % kyseistä toimintaa koskevasta 3 §:n mukaisesta maksusta. Ympäristöluvan käsittelymaksu on näin ollen: $1,2 \times 4725 \text{ €} = 5670 \text{ €}$.

Lisäksi hakijalta peritään kuulutuskustannukset todellisten kustannusten mukaisina. Käsittelymaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös kirjallisena

GRK Infra Oy
Muistuttajat

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Kouvolan kaupungin terveysturvallisuus

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireilletulosta.

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla, internetissä ja lehdessä

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin internetsivuilla. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan Kouvolan Sanomissa.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Lisätietoja: Ympäristötarkastaja Marleena Naukkarinen, p. 020 615 8016, marleena.naukkarinen(at)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää

1. myöntää ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan GRK Infra Oy:lle betoni-, tiili-, asfaltti- ja rengasjätteen, tuhkan, kuonan, mineraalialitteen sekä ylijäämämaiden vastaanottoon, käsittelyyn, varastointiin ja hyödyntämiseen Yrtinkankaan ampumarata-alueen rakentamishanketta varten
2. myöntää luvan toiminnan aloittamiseksi lupaehtojen mukaisesti muutoksenhausta huolimatta ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Lotta Lehtinen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 16:40.
