

Aika 05.02.2020 klo 16:30 - 18:53

Paikka Tekniikka ja ympäristötalo

Asiat

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 6		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 7	1	Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 8		Maa-aines- ja ympäristölupahakemus kiinteistölle 286-419-3-340 Metallijalostamo	6
§ 9		Maa-aines- ja ympäristölupahakemus kiinteistölle 286-458-1-944	32
§ 10		Ympäristöluvan muuttaminen kiinteistöllä 286-458-1-968	64
§ 11		Vastaus valtuustoaloitteeseen tarkastelun aloittamiseksi viipymättä Kouvolan hallinnonalojen päällekkäisyyksien ja kuntalaisten arkea hallitsevan turhan byrokratian purkamiseksi	87
§ 12	2	Ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelma vuodelle 2020	90
§ 13		Rakennuslupahakemus kiinteistölle 286-1-1097-7, Halkotorinkatu 17, 45100 Kouvola, YIT Suomi Oy	92
§ 14		Purkamislupahakemus kiinteistölle 286-21-9906-1000, Voimajohtopylvään nro 7 purkaminen, Kuusankoski	97
§ 15		Rakennusvalvonnan ja ympäristöpalvelujen lomautussuunnitelma 2020	101
§ 16	3	Rakennus- ja ympäristölautakunnan vuoden 2020 talousarvion käyttösuunnitelma	105
§ 17		Ilmoitusasiat	107
§ 18		Lausunto Väylävirastolle nopeusrajoituksen asettamisesta Kouvola-Kotka rataosuudelle	108

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kuisma Risto Jacksen Sanna Konka Reino Koskinen Jari Purontakanen Seppo Ylä-Outinen Mia	puheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen	saapui klo 16:58 § 9 käsittelyn aikana
	Forsström Petri Klemola Pauliina	varajäsen varajäsen	
Muu	Jokiranta Kimmo Moilanen Anssi Riikonen Julia Ryynänen Tapani	kaupunginhallituksen edustaja nuorisovaltuuston edustaja nuorisovaltuuston edustaja esittelijä, rakennusvalvontajohtaja	
	Friman Hannu Kaalinpää Kirsi	esittelijä, ympäristöjohtaja sihteeri, hallintosihteeri	
Poissa	Bamberg Ukko Lehtinen Lotta Tikka Anna Tylli Hannu	varapuheenjohtaja jäsen jäsen tekninen johtaja	

Pöytäkirjan tarkastus

Risto Kuisma
puheenjohtaja

Kirsi Kaalinpää
sihteeri

Sanna Jacksen
pöytäkirjan tarkastaja

Reino Konka
pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirja on tarkastettu 10.2.2020
§ 15 tarkastettiin kokouksessa 5.2.2020

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on nähtävänä

Yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 12.2.2020 lähtien. § 15 on nähtävänä yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 6.2.2020 lähtien.

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Rymä 05.02.2020 § 6**

Hallintosäännön 138 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimitus kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 130 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Rakennusvalvontajohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi rakennus- ja ympäristölautakunta totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajat**Rymla 05.02.2020 § 7**

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 149 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 150 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Rakennusvalvontajohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Sanna Jacksenin ja Reino Kongan.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Sanna Jacksenin ja Reino Kongan.

Liitteet

Liite[1]

Rymlan 5.2.2020 pöytäkirjantarkastamisen
hyväksymissähköpostit

Maa-aines- ja ympäristölupahakemus kiinteistölle 286-419-3-340 Metallijalostamo

40/11.01.00.05/2020

Rymla 05.02.2020 § 8

Maa-ainestenotto- ja ympäristölupahakemuksesta on laadittu seuraava päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus rakennus- ja ympäristölautakunnan ratkaisuksi perusteluineen.

ASIA

Päätös maa-ainelain 4 §:n ja ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta sekä maa-ainelain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta pyynnöstä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

NCC Industry Oy
Mannerheimintie 103a, PL 13
00281 Helsinki

Y-tunnus: 1765515-0

Alueen omistaja

Kiinteistön 286-419-3-340 Metallijalostamo omistaa Umatek Oy, jonka kanssa NCC Industry Oy on tehnyt maankäyttösopimuksen.

TOIMINTA, JOLLE HAETAAN MAA-AINES- JA YMPÄRISTÖLUPAA

Hakemus koskee kallion louhintaa ja murskausta sekä pilaantumattomien haitta-ainepitoisuuksiltaan VNa 214/2007 alemmat ohjearvot alittavien ylijäämämaiden vastaanottamista suoja- ja meluvallirakennelma- sekä maisemointitarkoitukseen. Toiminta sijoittuu Kouvolan kaupungin Mämmälän kylässä, Huovilantien varressa, kiinteistölle 286-419-3-340 Metallijalostamo. Kyseessä on olemassa oleva toiminta, jolle haetaan uutta maa-aines- ja ympäristölupaa.

LUPAVELVOLLISUUS

Maa-ainesten ottaminen vaatii luvan maa-ainelain 4 §:n mukaan. Ki-venlouhimon ja murskaamon toimintaan, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää, on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 27 §:n liitteen 1 taulukon 2 kohtien 7 c ja e mukaan. Puhtaan maa- ja kiviaineksen käsittely vaatii ympäristöluvan saman taulukon kohdan 13 f (jätteen ammattimainen tai laitospäinen käsittely) mukaan.

Maa-ainelain 4 a §:n ja ympäristönsuojelulain 47 a §:n mukaan maa-aineslupa ja samaa hanketta koskeva ympäristölupa on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä.

LUPAVIRANOMAINEN

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian maa-ainelain 7 ja 4 a §:n mukaan.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee kivenlouhimon ja murskaamon ympäristölupahakemuksen valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 2 §:n kohtien 6 a ja b mukaan, sekä pilaantumattoman maa-ainesjätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle, kun käsiteltävä määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa, valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 2 §:n kohdan 12 b mukaan.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee maa-ainesten ottamista koskevan ja samaa hanketta koskevan ympäristölupa-asian samalla päätöksellä maa-ainelain 7 §:n ja 4 a §:n mukaan.

HAKEMUS

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on saapunut Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle 31.10.2019.

Hakemuksen sisältö

Hakemuksessa on mm. seuraavat asiakirjat: Maa-ainesluvan ja ympäristöluvan yhteiskäsittelyhakemus, maa-ainestenottosuunnitelma sekä louhinta- ja murskaustoimintojen kuvaus, sijaintikartta, kiinteistörekisterioite, lainhuutotodistus, luettelo naapurikiinteistöistä yhteystietoineen, kaavaotteet, pohjavesialue-, pohjavesiputki-, pintavesi-, suojelualue-, kallioperä- ja maaperäkartat, asemapiirros 1:1500, nykytilanne- ja lopputilannekartat 1:1000, leikkauskuvat, kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma, tukitoiminta-alueen periaatepiirros, ympäristösertifikaatti, vakuutustodistus, aloituslupahakemus esityksellä vakuudeksi, sopimusote sekä valtakirja.

Aluetta koskevat luvat

Alueella on Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 19.2.2009 (§ 25) myöntämä maa-aineslupa kokonaisottomäärälle 1 700 000 k-m³, josta on vuoden 2018 loppuun mennessä otettu 451 813 k-m³, sekä Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 4.2.2009 (§ 9) myöntämä ympäristölupa louhintaan ja murskaukseen. Maa-aineslupa on päättynyt 28.3.2019 ja ympäristölupa 28.2.2019.

Alueen kaavoitustilanne

Kymenlaakson maakuntakaavassa alue on kaavoitettu teollisuus- ja varastoalueeksi (T). Kymenlaakson maakuntakaava 2040 ehdotuksessa alue on kaavoitettu teollisuus- ja varastoalueeksi.

Anjalankosken taajamayleiskaavassa alue on ohjattu maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M) sekä pohjoiskärjen osalta teollisuus- ja varastoalueeksi (T). Yleiskaavassa (Anjalankosken taajamayleiskaavan muutos ja laajentaminen, Valtatie 15 parantaminen) alueelle ei ole osoitettu uusia merkintöjä.

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Hakemuksen kohteena oleva alue sijaitsee Kouvolan kaupungissa, Mämmälän kylässä, Huovilantien varressa, kiinteistöllä Metallijalostamo (286-419-3-340). Alue sijaitsee n. 400-500 m Valtatie 15 (Kotkan valtatie) itäpuolella. Kouvolan kaupungin keskustaan on n. 23 km:n etäisyys linnuntietä mitattuna, pohjoiseen päin. Inkeroisen keskusta sijaitsee alueesta noin 2,5 km etäisyydellä lounaassa. Lähin asutus sijaitsee lounaassa, valtatie 15 länsipuolella, noin kilometrin etäisyydellä kiinteistön rajasta.

Ottoalue ei sijaitse veden hankintaa varten tärkeäksi tai muuhun vedenhankintakäyttöön soveltuvaksi luokitellulla pohjavesialueella, eikä alueen läheisyydessä ole muita merkittäviä vesistöjä. Lähin pohjavesialue Tehtaanmäki (0575406) sijaitsee noin 1,9 km etäisyydellä lounaassa. Alueen pohjoispuoliseen Keltakankaan pohjavesialueeseen (0575402) on lähes 3 km etäisyys.

Lähin pintavesi Korjärvi sijaitsee noin 760 m etäisyydellä kaakon suunnassa. Kymijoki virtaa noin 2,2 km etäisyydellä alueen länsipuolella.

Ottoalueella ei ole merkittäviä luonnonesiintymiä, eikä alueelta ole tavattu uhanalaista tai muuten herkkää lajistoa. Lähin Natura 2000 -alue Rainionmäki ja Sammalsuonpelto (FI0401012) sijaitsee noin 2,3 km etäisyydellä alueen eteläpuolella. Alueen koillispuolella noin 1,2 km etäisyydellä on valtakunnallisesti arvokas maisema-alue Sippolanjoen ja Summanjoen laaksot (MAO050015). Alueen länsipuolella on yksityinen suojelualue sekä soidensuojelun kohde Hallasenlampi-Onkijärvensuo.

Toiminnan kuvaus

Ottamisalue, ottamistoiminta, louhinta ja murskaus

Ottamisalueen suuruus on kokonaisuudessaan 7,05 ha, jossa ottotoiminta ulotetaan 2,2 ha suuruiselle, jo louhitulle alueelle. Maa-aineslupa haetaan 240 000 m³ kalliokiviaineksen ottamiseen. Vuosittainen louhintamäärä on keskimäärin 40 000 m³, mutta kuitenkin enintään 80 000 m³. Louhintataso on tällä hetkellä noin +56... +57 m.

Hakemuksen mukainen alin ottotaso on +46 m. Oton syventäminen jakaa jo louhitun alueen kahteen korkeustasoon.

Kallion louhinta tapahtuu siten, että vaiheessa I louhitaan ajoluiska, joka laskee 1:6 kaltevuudessa ottoalueen eteläreunalta ottoalueen pohjalle. Vaiheessa II louhitaan ottoalueen länsipääty, jotta saadaan pintavesien pumppaukseen käytettävälle pumpulle paikka. Vaiheessa III otto kääntyy itään päin.

Kiviainesta louhitaan ja murskataan keskimäärin 106 000 t vuodessa, mutta kuitenkin enintään 212 000 t. Kiviaineksen oton tarkoitus on tuottaa kalliomursketta tie- ja talonrakentamisen sekä kunnossapidon tarpeisiin. Lisäksi ottotoiminta valmistaa aluetta sen jälkikäytön edellyttämään tilaan teollisuus- ja varastoalueeksi.

Pilaantumattoman maa-aineksen vastaanotto

Pilaantumattomia ylijäämämaita, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat valtioneuvoston asetuksen (214/2007) liitteen alemmat ohjeavot, vastaanotetaan alueelle enintään 49 000 t vuodessa suoja- ja meluvallirakennelma- sekä maisemointitarkoituksessa. Maa-aineksista rakennetaan alueen ympärille suojaava maavalli jo olemassa olevan maavallin jatkoksi.

Alueelle ei oteta vastaan pilaantuneita maita. Kaikista vastaanotettavista pilaantumattomista ylijäämämaista tiedetään etukäteen maa-aineksen toimittaja, maa-aineksen alkuperä sekä maa-aineksen määrä ja laatu, ennen kuin ne voidaan ottaa vastaan alueelle. Mikäli maa-aineksen pilaantumattomuudesta on epäselvyyttä, vaaditaan toimittajalta analyysit maa-aineksen laadusta.

Toiminta-ajat

Toimintaa harjoitetaan kysynnän mukaan arkisin muutaman kerran vuodessa, noin 1-2 kuukauden jaksoissa, läpi vuoden.

Taulukko 1. Toiminta-ajat

Toiminto	Päivät	Kellonaika	Kuukaudet	Poikkeus
Poraus	ma-pe	07:00–21:00	läpi vuoden	ei arkipyhät
Räjäytys	ma-pe	08:00–18:00	läpi vuoden	ei arkipyhät
Rikotus	ma-pe	08:00–18:00	läpi vuoden	ei arkipyhät
Murskaus	ma-pe	07:00–21:00	läpi vuoden	ei arkipyhät
Kuormaus- ja kuljetus	ma-pe la	06:00–22:00 07:00–18:00	läpi vuoden	

Polttoaineet ja kemikaalit sekä veden käyttö

Alueella on VNa 800/2010 sekä Suomen ympäristökeskuksen oppaan (25/2010) ohjeiden mukaisesti perustettu tukitoiminta-alue. Kaikki ympäristölle haitalliset kemikaalit varastoidaan asianmukaisesti tukitoiminta-alueella tiiviillä alustalla.

Alueella mahdollisesti kasteluun tarvittava vesi tuodaan alueelle säiliöautolla.

Taulukko 2. Tuotannon raaka-aineet sekä niiden kulutus ja varastointi

Käytettävä raaka-aine	Keskimääräinen kulutus t/a	Maksimikulutus t/a	Varastointipaikka
Kevyt polttoöljy	57	114	Tukitoiminta-alueella tiiviillä alustalla
Räjähdyksineet (dynamiitti, aniitti, kemiitti)	32	64	Ei varastoida alueella
Öljyt, liuottimet, voiteluaineet			Tukitoiminta-alueella tiiviillä alustalla ja lukittavassa kontissa
Kasteluvesi			Tuodaan alueelle säiliöautolla

Liikenne

Alueelle kuljetaan valtatie 15:sta, josta liikenneyhteys jatkuu Huovilantietä kääntyen siitä alueelle erkanevalle yksityistielle. Huovilantie on päällystetty yksityistien liittymään saakka ja alueelle johtava tie on hiekkapintainen. Liikennemäärän arvioidaan olevan noin 20–30 ajoneuvoa vuorokaudessa.

Päästöt ja niiden vähentäminen sekä arvio ympäristövaikutuksista

Melu ja tärinä

Toiminta-alueella melua syntyy kallion porauksesta, räjäytyksistä, louheen rikotuksesta ja murskauksesta, valmiin tuotteen kuormauksesta sekä liikenteestä.

Toiminnasta aiheutuvaa melua estetään leviämistä ympäristöön ennen kaikkea toimintojen sijoittelulla alueelle. Ottoalueen pintamaat on kasattu ottoalueen ympärille suoja/meluvalleiksi siten, että ne reunustavat osittain alueen pohjoisosaa ja kauttaaltaan alueen itä- ja etelärajaa. Meluvallit vähentävät melun leviämistä varsin tehokkaasti idän ja etelän suuntaan. Murskauslaitteisto sijoitetaan muodostuvan ottorintauksen, meluvallien ja varastokasojen suojaan mahdollisimman matalaan maaston kohtaan alueella.

Räjäytyksistä aiheutuu satunnaisesti muutamia kertoja (noin 8-15) vuodessa lyhytaikaista tärinää. Räjäytyksistä syntyvää tärinää pyritään vaimentamaan räjäytystöiden huolellisella suunnittelulla.

Räjähdyksinämäärät mitoitetaan kallioperän ominaisuuksien sekä räjäytettävän kuutiomäärän mukaisesti ja panostus tehdään niin, että tärinän eteneminen maaperässä on mahdollisimman vähäistä. Räjäytystyöt suunnittelee aina räjäytystöihin erikoistunut ammattilainen.

Alueella jo suoritettujen räjäytysten ja kallionporauksen vastetietojen perusteella räjäytystöiden suunnittelu on mahdollista tehdä perusteellisesti.

Päästöt ilmaan

Taulukko 3. Murskauslaitteiston ja työkoneiden päästöt ilmaan keskimääräisellä (106 000 t/a) ja suurimmalla (212 000 t/a) vuosittaisella tuotannolla:

	Päästöt t/a Keskim. tuotanto	Päästöt t/a Suurim. tuotanto
Hiukkaset	0,02	0,03
SO ₂	0,10	0,19
NO _x	0,18	0,35
CO ₂	1 870	3750

Alueen ilmapäästöjen vähentäminen perustuu tuotannon huolelliseen suunnitteluun sekä tuotannonaikaiseen jatkuvaan tarkkailuun. Alueen työkoneet ja laitteisto pidetään moitteettomassa kunnossa sekä tarkastetaan ja huolletaan säännöllisesti. Työkoneiden päästöjä voidaan vähentää myös ajotavan optimoinnilla sekä välttämällä joutokäyntiä. Liikenteen päästöihin voidaan vaikuttaa optimoimalla kuljetusreitit sekä välttämällä kaluston ajamista ilman kuormaa.

Pölyä muodostuu porauksesta, räjäytyksistä, rikutuksesta sekä murskauksesta, kiviaineksen kuormauksesta sekä alueen liikenteestä. Pölyä torjutaan ennen kaikkea toimintojen sijoittelulla alueelle. Muodostuvien pienhiukkasten vähentämiseksi alueelle tuotava porausvaunu varustetaan pölynkeräyslaitteella tai käytetään vaihtoehtoisesti muuta pölyn leviämisen estämisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Murskauslaitteisto sijoitetaan mahdollisimman matalaan kohtaan alueella ottorintauksen, meluvallien sekä varastokasojen suojaan. Murskauslaitteiston pölyävimmät kohdat, kuten kuljetin, murskaimet ja seulat koteloidaan tarvittaessa. Lisäksi murskausprosessia kastellaan tarvittaessa. Kiviaineksen putoamiskorkeus kuljetinhihnalta asetetaan mahdollisimman pieneksi, jotta murskatun kiviaineksen pölyäminen vähenisi. Varastokasoja ja alueen teitä kastellaan tarvittaessa, mikäli pölyämistä muodostuu runsaasti.

Jätteet

Taulukko 4. Toiminnassa syntyvät jätteet

Jätenimike	EWC-koodi	Arvioitu määrä kg/a	Käsittely- ja hyödyntämistapa	Toimituspaikka
Jäteöljyt	13 01 13 02 13 03	700	kerätään kaksivaippaiseen säiliöön	Fortum tai vastaava asianmukaiset

				luvut omaava käsittelylaitos
Öljyn suodattimet, rasvaiset trasselit	13 05 13 08 16 01 16 01	50	kerätään kannelliseen astiaan	Fortum tai vastaava asianmukaiset luvat omaava käsittelylaitos
Akut, paristot, maalit, lakat, energiansäästölamput	16 06 16 07 08 01 16 02		kerätään kannelliseen astiaan	Fortum tai vastaava asianmukaiset luvat omaava käsittelylaitos
Yhdyskuntajätteet	20 01 20 03	400	kerätään erilliseen astiaan	jätteenkäsittelylaitos
Metallit	15 01 16 01 17 04 20 01	8 000	kerätään lavoille	Kuusakoski tai vastaava asianmukaiset luvat omaava käsittelylaitos
Jätevesi			kerätään umpisäiliöön	jätevedenpuhdistamo

Päästöt maaperään sekä pinta- ja pohjaveteen

Maaperän, pohjaveden ja pintavesien tilaa voivat huonontaa mahdolliset öljy- ja voiteluainevuodot, räjähdettäjäät, sekä toiminnasta muodostuvat jätteet.

Toiminnan vaikutukset pintavesiin rajoittuvat pääasiassa alueelta muodostuvien pintavesien mahdollisesti mukanaan kuljettamaan hienoainekseen. Alueella muodostuvat pintavedet keräytyvät louhosalueelle, josta ne pumpataan tarvittaessa ottoalueen pohjoispuoliselle kosteikkoalueelle. Kosteikossa vedet suotautuvat itse kosteikkoon sekä sitä ympäröivään kivennäismaan tuoreen ja kuivahkon kankaan kasvillisuuteen.

Alueen pohjaveden pinnan tasoa ei ole määritetty, mutta todennäköisesti vedenpinnan taso on alle +44 m perustuen ympäristössä olevien pohjavesiputkien mittaustuloksiin. Ottamisalue koostuu pääasiassa kalliomaasta, jossa pohjaveden muodostuminen ja vedenjohtavuus on yleisesti todettu olevan heikkoa. Pohjavettä voi esiintyä ja liikkua kallion raoissa sekä ruhjeissa, joista se pääsääntöisesti purkaantuu maakerrosten kautta tai suoraan vesistöön veden pinnan alapuolella. Mikäli alueella esiintyy pieniä ruhjeisiin kerääntyneitä "vesitaskuja", valuu vesi ottoalueelle, josta se pumpataan pohjoispuoliselle kosteikkoalueelle.

Kaikki ympäristölle haitalliset kemikaalit, kuten öljytuotteet, voiteluaineet sekä muut kemikaalit säilytetään tukitoiminta-alueella tiiviillä alustalla ottamisalueen lounaiskulmassa heti sisääntulon jälkeen oikealla. Polttoaineet varastoidaan kaksoisvaippasäiliöissä ja kaikki ympäristölle

haitalliset kemikaalit säilytetään lukituissa säilytyspaikoissa. Räjähdyksineinä käytetään emulsiopohjaisia räjähdysaineita, joissa tyyppi on niukkaliukoisessa muodossa. Tuotannon ulkopuolella alueella toimiva pyöräkone tankataan ja huolletaan Huovilantien länsipuolisella hakijan asfalttiaseman tukitoiminta-alueella.

Ottoalueella säilytetään aina riittävä määrä öljynimeytykseen soveltuvaa materiaalia mahdollisen öljyvuodon varalta. Toiminnasta muodostuvat jätteet kerätään jätejakeiden mukaisesti erikseen ja toimitetaan säännöllisesti asianmukaisiin vastaanottoaikoihin. Alueen laitteistoja ja koneita käytetään tarkoituksenmukaisella tavalla ja ne huolletaan säännöllisesti. Mahdolliset viat korjataan välittömästi.

Tuotantohenkilökunnalta muodostuvat jätevedet kerätään umpisäiliöihin ja toimitetaan jäteveden puhdistamolle

Vaikutukset ympäristöön, luontoon, yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen

Hakemuksen kohteena olevalla alueella on harjoitettu kallion louhintaa ja louheen murskausta lähes kymmenen vuoden ajan, joten alueen maisema on vahvasti kiviainestoinnin muovaama. Alueen ympäristö on sopeutunut alueella harjoitettaviin toimintoihin, minkä vuoksi ottotoiminnalla ei ole merkittäviä vaikutuksia ympäristöön ja luonnonolosuhteisiin.

Toiminnan aikana ylläpidetään ja lisätään alueen luonnon monimuotoisuutta erilaisin luonnonhoidon keinoin, jotta siitä muodostuisi lajistollisesti rikkaampi ottotoiminnan päätyttyä. Luonnonhoitotoimenpiteet tehdään hakijan luonnon monimuotoisuutta edistävän Kielo-konseptin mukaisesti.

Toiminnalla ei ole haitallisia vaikutuksia yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen, sillä alue sijaitsee harvaan asutulla alueella sekapuustoisten metsiköiden suojassa. Alue on ohjattu teollisuus- ja varastoalueeksi, joten sen välittömässä läheisyydessä ei kulje virkistysreittejä tai ole muita vapaa-ajan viettoalueita.

Toiminnalla ei ole haitallisia vaikutuksia luontoon, luonnonsuojeluarvoihin taikka rakennettuun ympäristöön, sillä alue on kiviaineksen ottoaluetta, joka on ohjattu teollisuus- ja varastoalueeksi. Alueella ja sen läheisyydessä ei esiinny merkittäviä luontokohteita tai ympäristöarvoja.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)

Alueella sovelletaan kaikissa toiminnoissa parasta saatavilla olevaa käyttökelpoista tekniikkaa, minkä avulla ympäristöön kohdistuvaa kuormitusta voidaan vähentää huomattavasti.

Louhinta toteutetaan huolellisen suunnitelmakaavion mukaisesti. Porausvaunu varustetaan pölynkeräyslaitteella tai käytetään vaihtoehtoisesti muuta pölyn leviämisen estämisen kannalta parasta

käyttökelpoista tekniikkaa. Poraus suoritetaan siten, että porausreiät mahdollistavat suunnitelmien mukaisen rintausten avautumisen ottoalueelle. Räjähdeaineita käytetään kallioperään soveltuvia räjähdysaineita, jotka mitoitetaan kallioperän laadun ja räjäytettävän kuutiomäärän mukaisesti.

Murskauksessa käytetään CE-merkittyjä, lainsäädännön vaatimukset täyttäviä laitteistoja, jotka eivät kuntensa puolesta aiheuta ympäristölle ja työturvallisuudelle haittaa tai vaaraa. Laitteistot sijoitetaan mahdollisimman matalaan kohtaan ottoaukon, meluvallin sekä varastokasojen suojaan. Melun ja pölyn leviämisen estämiseksi murskauslaitteisto koteloidaan tarvittaessa. Lisäksi pölyn leviämistä estetään tarvittaessa kastelemalla murskausprosessia. Valmiin tuotteen putoamiskorkeus murskauslaitteiston kuljettimelta pidetään mahdollisimman matalana, mikä vähentää muodostuvan pölyn määrää. Laitteistoja käytetään, niiden ohjeistuksen mukaisesti ja ne pidetään moitteettomassa kunnossa säännöllisesti suoritetuilla huoltotoimenpiteillä. Mahdolliset viat korjataan välittömästi.

Kuormauksessa käytetään CE-merkittyjä, lainsäädännön vaatimukset täyttäviä koneita, jotka eivät kuntensa puolesta aiheuta ympäristölle ja työturvallisuudelle haittaa tai vaaraa. Tuotteet kuormataan siten, että pölyämistä muodostuisi mahdollisimman vähän pudottamalla tuotteet kuormalavalle matalalta. Pölyämistä estetään myös ajonopeuden alentamisella koko alueella sekä teiden ja valmiiden tuotekasojen kastelulla tarvittaessa.

Toimintaan liittyvät riskit ja niiden ehkäisy

Toiminnasta voi aiheutua häiriötilanteissa, kuten konerikkojen takia polttoaineiden ja muiden haitallisten kemikaalien vuotoa maaperään joko suoraan laitteista ja koneista tai tukitoiminta-alueella säiliöistä.

Toiminnasta syntyvät jätteet voivat olla myös haitallisia ympäristölle väärin säilytettynä. Violliset tai väärin säädetyt koneet ja laitteet voivat aiheuttaa poikkeuksellisia ilma- ja melupäästöjä. Mahdollinen ilkivalta, polttoainevarkaudet tai luvattomat jätteiden tuonnit alueelle voivat aiheuttaa omaisuusvahinkoja sekä ympäristöhaittoja.

Räjähdeaineet voivat aiheuttaa ympäristön kuormitusta esimerkiksi poikkeuksellisen suurina tyyppipäästöinä vesistöön. Räjähdeaineet voivat aiheuttaa myös hengenvaaran huolimattomasti käsiteltyinä. Violliset laitteet ja koneet sekä puutteelliset työntekijöiden perehdytykset työmaahan voivat aiheuttaa loukkaantumisia sekä laatuvaatimukset täyttämättömiä lopputuotteita. Alueelle maisemointitarkoitukseen vastaanotettavat maat voivat aiheuttaa maaperän pilaantumista, jos ne sisältävät haitallisia aineksia.

Työturvallisuus alueella varmistetaan edellyttämällä kaikilta alueella toimivilta ja liikkuvilta henkilöiltä asianmukaisten suojavarustusten käyttöä. Henkilökunta on suorittanut työturvallisuuskoulutuksen työsuhteen alkaessa ja tätä koulutusta ylläpidetään säännöllisesti ja aina tarvittaessa. Alueella toimivat aliurakoitsijat perehdytetään ennen

toiminnan aloitusta työmaakohteeseen ja heille annetaan tiedot alueen toimintatavoista, lakisääteisistä velvoitteista sekä ympäristöjärjestelmän mukaisesta ympäristöllisesti kestävästä toiminnasta. Jokaiselta alueella toimivalta henkilöltä edellytetään työturvallisuuskorttia.

Ottoalue rajataan maastoon huomiomerkein varustetulla nauhalla, jonka kunto tarkistetaan säännöllisin väliajoin. Louhinnan edetessä alueelle muodostuvat jyrkät rintaukset suojataan maavalleilla sekä louheaidalla. Räjähdykset suunnitellaan huolellisesti ennakkoon ja räjähdysaineiden käyttömäärät mitoitetaan oikein. Alue suljetaan lukittavalla portilla/puomilla alueen ollessa kiinni, jotta asiattomien pääsy alueelle estetään. Toiminnassa noudatetaan valtioneuvoston asetusta 644/2011 räjäytys- ja louhintatyön turvallisuudesta.

Alueella toimivat laitteet ja koneet pidetään moitteettomassa kunnossa. Laitteisto tarkastetaan päivittäin ja huollot suoritetaan säännöllisesti sekä aina tarvittaessa. Vikatilanteiden sattuessa koneet sekä laitteet pysäytetään heti ja tilanne selvitetään välittömästi. Toimintaa jatketaan vasta, kun laitteisto on kunnostettua ja tilanne selvitetty.

Öljyvuotojen estämiseksi alueella käytetään kaksoisvaippasäiliötä, jotka säilytetään tukitoiminta-alueella tiiviillä alustalla. Öljytuotteita varastoidaan alueella vain käytössä olevan kaluston tarpeen mukaisesti. Kaikki ympäristölle haitalliset kemikaalit säilytetään alkuperäisissä tuotepakkauksissaan ja käyttöturvatieotteet ovat saatavilla kaikista alueella käytettävistä kemikaalista. Kemikaalit säilytetään tukitoiminta-alueella tiiviillä alustalla.

Toiminnasta muodostuvat jätteet kerätään erikseen ja toimitetaan säännöllisesti asianmukaiseen vastaanottoipaikkaan. Vaaralliset jätteet kerätään erilleen ja varastoidaan kannellisissa säilytysastioissa, joihin merkitään jätteen tiedot. Vaaralliset jätteet toimitetaan vaarallisten jätteiden vastaanottoipaikkaan. Vaarallisista jätteistä pidetään kirjanpitoa.

Tarkkailu ja raportointi

Alueen toimintoja tarkkaillaan päivittäin ja toiminnassa ilmeneviin poikkeustapauksiin puututaan välittömästi. Poikkeustapauksissa prosessi säädetään uudelleen tai keskeytetään kokonaan huoltotoimenpiteiden ajaksi. Päiväkohtaisesta tarkkailusta pidetään kirjaa. Toiminta-alueella pidetään käyttöpäiväkirjaa alueen toimunnoista sekä niiden ajoittumisesta ja toimintaolosuhteista.

Maa-ainelain (555/1981) 23 a §:n mukainen ilmoitus maa-ainesten ottomäärästä raportoidaan vuosittain lupaviranomaiselle. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 62 §:n tarkoittama toiminnan seuranta ja tarkkailuvollisuus toteutetaan vuosittain raportoimalla toiminnasta lupaviranomaiselle lupamääräysten mukaisesti.

Jälkihoitotoimenpiteet

Lupahakemuksen kohteena oleva alue on louhittu lähes kokonaan tasoon +56...+57 m. Alue syvennetään tasoon +46 m siten, että ottoalueen pohjalle louhitaan ajoluiska, joka erottaa tasossa +57 m olevan tason syvennysalueesta. Louhinta-alueiden (+57 m ja +46 m) välille muodostuvalle jyrkänteelle rakennetaan louheaita. Muutoin koko alue suojataan reunoille rakennettavilla korkeilla maavalleilla. Ennen toiminnan päättymistä kaikki alueelle kuulumaton viedään sieltä pois.

Aluetta reunustaviin maavalleihin kylvetään jo toiminnan aikana sekä toiminnan päätyttyä kuivahkon kankaan luonnonkasvien siemeniä, jolloin aluetta suojaavat vallit voivat tarjota useille eliölajeille elinympäristöjä, rikastuttaa maisemaa väreillään sekä puhdistaa pienilmastoa.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla 13.11.–13.12.2019 sekä Kouvolan kaupungin internetsivuilla. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvolan Sanomissa 13.11.2019. Hakemus ja siihen liittyvät asiakirjat ovat olleet kuulutusaikana nähtävillä Kouvolan kaupungin tekniikka- ja ympäristötalon kansliassa. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse naapureille.

Tarkastukset ja neuvottelut

Hakemuksen käsittelyn aikana alueelle ei ole tehty tarkastusta. Maa-ainesluvan viimeisin vuositarkastus on tehty 23.10.2018 (vs. ympäristötarkastaja Jenny Teerikangas).

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kouvolan kaupungin terveystalvonnalta ja Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksesta.

Kouvolan kaupungin terveystalvonta on 3.12.2019 ilmoittanut, ettei sillä ole lausuttavaa hakemuksesta.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on 11.12.2019 saapuneessa lausunnossaan todennut mm. seuraavaa:

”Kaakkois-Suomen ELY-keskus katsoo, että kiviainesten ottamishankkeelle ei ole maa-aineslain 3 §:n tarkoittamia esteitä.

Lupaharkinnassa tulee huomioida valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta. Asetuksen 3 §:ssä on annettu toiminnan sijoittumiselle vähimmäisetäisyyksiä häiriintyvistä kohteista ja asetuksen 6 §:ssä on määritelty meluntorjunnasta. Asetuksen 7 §:ssä määrätään, että toiminnasta aiheutuva melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää valtioneuvoston päätöksessä 993/92 säädettyjä ulkomelun

ohjearvoja. 8 §:ssä on lisäksi määritelty melua aiheuttavien työvaiheiden aikarajat arkipäiville, jos toiminnan etäisyys melulle altistuviin kohteisiin on alle 500 m.

Kallionlouhintaan liittyvät räjäytykset tulee suunnitella ja toteuttaa niin, että tärinävaikutukset asutuksen suhteen minimoidaan.

Lupamääräyksissä tulee kiinnittää huomiota myös kiviainesten ottamistoiminnasta ja kuljetuksista aiheutuvien pölyhaittojen lieventämiseen.

Hankealueelle mahdollisesti sijoitettavien öljytuotteiden varastointi- ja käsittelypaikat on varustettava asianmukaisin suojarakentein. Mahdollisen öljy- tai muun polttoainevuodon varalta paikalle tulee varata imeytysmateriaalia. Jos öljyä ehtii imeytyä maaperään, maa-ainesta tulee kaivaa niin laajalti ja syvästä, että kaikki pilaantunut maa- ja kiviaines saadaan kerättyä talteen ja se tulee toimittaa sijoituspaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa ja käsitellä ko. maa-ainesta. Mahdollisesta vahingosta on myös välittömästi ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja pelastuslaitokselle.

Kiviainesten ottamisalueen jälkihoitoon, maastonmuotoiluun ja turvallisuuskysymyksiin tulee kiinnittää asianmukaista huomiota. Maa-ainesten ottamistoiminnassa tulee ottaa huomioon myös muinaismuistolain (295/1963) säädökset.”

Lausunto kokonaisuudessaan on **oheismateriaalina**.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta jätettiin kuulutusaikana muistutuksia 1 kpl.

Muistuttaja vaatii, ettei lupaa pidä myöntää, koska yhtiö ei kunnioita rajamerkintöjä. Lisäksi hän kieltää vesien johtamisen alueensa kautta ja vaatii, että jos pohjavesi laskee, on puuston kasvun menetys korvattava hänen alueensa osalta.

Muistutus kokonaisuudessaan on **oheismateriaalina**.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu tilaisuus antaa vastineensa ELY-keskuksen lausunnosta ja muistutuksesta. Hakija esittää 7.1.2020 antamassaan vastineessa mm. seuraavaa:

”Lausunto Kaakkois-Suomen ELY-keskus 10.12.2019

Hakija on huomionnut toiminnan suunnittelussa toiminnasta aiheutuvat pöly-, melu- ja tärinäpäästöt. Hakemuksen mukainen toiminta sijoittuu kaikissa toiminnan vaiheissa yli 500 m etäisyydelle melulle altistuvista kohteista. Lisäksi alueelle sijoittuu useita raskaan teollisuuden toimijoita. Toiminnasta aiheutuvaa melua torjutaan sijoittamalla meluavimmat prosessit meluesteinä toimivien elementtien läheisyyteen, jolloin

toiminnasta muodostuva melu alittaa valtioneuvoston päätöksen 993/92 ulkomelulle asetetut ohjeavot häiriöille alttiissa kohteessa. Meluesteinä toimivat elementit estävät myös toiminnasta muodostuvan pölyn leviämistä ympäristöön. Tarvittaessa melun- ja pölyntorjuntaa tehostetaan koteloimalla murskan meluavimpia sekä pölyävimpia kohtia ja tuotekasoja, murskattavaa kiviainesta sekä alueen teitä kastellaan tarvittaessa.

Räjätysalan ammattilainen (VNA 2011/644) laatii aina räjäytys suunnitelman, joka sisältää tiedot porauksesta, räjähteestä ja sen määrästä, panostamisesta, sytytyksestä ja sytytysjärjestyksestä, peittämisestä, räjäytysajankohdasta, vaarallisesta alueesta ja varmistustoimenpiteistä sekä muista räjäyttämisen turvallisuuteen vaikuttavista tekijöistä. Suunnittelussa hyödynnetään alueella jo toteutettujen räjäytysten ja kallioporausten vastetietoja. Panostus toteutetaan niin, että tärinän eteneminen maaperässä on mahdollisimman vähäistä.

Alueella on valtioneuvoston asetuksen (800/2010) sekä Suomen ympäristökeskuksen oppaan (25/2010) ohjeiden mukaisesti perustettu tukitoiminta-alue. Tukitoiminta-alueen pohja on suojattu asianmukaisesti ja reunat ovat korotetut. Alueella on aina riittävä määrä öljynimeytykseen soveltuvaa materiaalia mahdollisen öljyvuodon varalta.

Alue jää ottotoiminnan jälkeen teollisuuskäyttöön, joten aluetta ei erikseen maisemoida. Ottoalueen reunat suojataan reunoille rakennettavilla korkeilla maavalleilla ja louhinta-alueiden väliselle jyrkänteelle perustetaan riittävän korkea louheaita.

Alueen läheisyydessä ei sijaitse muinaisjäänöksiä. Lähin muinaisjäänöslain (295/1963) mukainen kohde, Inkeroinen Onkioja, sijaitsee yli 1,6 km etäisyydellä toiminta-alueesta.

Muistutus 29.11.2019

Hakija on huomionnut toiminnan suunnittelussa kiinteistörajat sekä rajapyykit ja toiminta on suunniteltu ainoastaan kiinteistölle Metallijalostamo (286-419-3-340). Myös aikaisemman luvan mukainen toiminta kohdistui vain kiinteistölle 286-419-3-340 (liite 1).

Toiminnasta muodostuvat pintavedet kootaan yhteen ja pumpataan tarvittaessa ottamisalueen pohjoispuolelle kiinteistön Metallijalostamo 286-419-3-340 rajojen sisäpuolelle.

Alueen pohjaveden pinnan tasoa ei ole määritetty. Hakemuksen kohteena oleva ottamisalue koostuu kalliomaasta, jossa pohjaveden muodostuminen ja vedenjohtavuus on yleisesti todettu olevan heikkoa. Pohjavettä voi esiintyä ja liikkua kallion raoissa sekä ruhjeissa, joista se pääsääntöisesti purkaantuu maakerrosten kautta tai suoraan vesistöön veden pinnan alapuolella. Mikäli alueella esiintyy pieniä ruhjeisiin kerääntyneitä ”vesitaskuja”, valuu vesi ottoalueelle, josta se pumpataan pohjoispuolelle kosteikkoalueelle. Ruhjeissa mahdollisesti ilmenevä vesi

ei ole missään yhteydessä alueen pohjavesivarantoon, joten ottotoiminnalla ei ole vaikutusta alueen pohjaveden pinnan korkeuteen tai laatuun. Lähin luokiteltu pohjavesialue Tehtaanmäki (0575406) VHA2 sijaitsee noin 1,9 km etäisyydellä lounaassa. Toiminta-alueen eteläpuolella, noin yhden kilometrin etäisyydellä sijaitsevan Onkijärven pinnan korkeus on +44,4 m. Alueen länsipuolella noin 800 m etäisyydellä on Kaihlassuo, jonka pinnantas vaihtelee +43...+47 m välillä. Ympäröivien suo- ja vesialueiden pinnantason perusteella on hyvin todennäköistä, että alueen pohjaveden pinnantas ei ole tätä korkeammalla. Lisäksi alueen länsipuolella noin 700 m etäisyydellä on kiviainesten ottoalue, jossa ottotaso on +35 m.”

Hakijan vastine on kokonaisuudessaan **oheismateriaalina**.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on tarkastanut NCC Industry Oy:n maa-aines- ja ympäristölupahakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua lupahakemuksien, ottamissuunnitelman ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

Lupamääräykset:

Toiminnan aloitus ja vakuudet

1. Ennen ottamistoiminnan aloittamista on alueella suoritettava aloitustarkastus. Aloitustarkastuksen suorittaa valvontaviranomainen pyydettyä.

Ennen ottamistoiminnan aloittamista tulee vakuuksien olla hyväksytyt. Vakuuksien määrä on ilmoitettu tämän luvan kohdassa: Maksut ja niiden määräytyminen. (MAL 12 §, Maa-ainesA 7 §, YSL 61 §)

Ottamisalue sekä ottamis- ja tuotantomäärät

2. Ottamissuunnitelman mukaiselta 2,2 ha ottoalueelta saa ottaa kalliokiviainesta yhteensä enintään 240 000 k-m³ sekä tehdä ottamiseen liittyviä oheistoimintoja.

Alueella saa murskata alueelta otettavaa kiviainesta enintään 212 000 t/v.

Ottamista ei saa ulottaa ottamissuunnitelmassa esitettyä alinta ottotasoa +46 m alemmas. Mikäli pohjaveden pinta havaitaan kaivun aikana alimman ottotason yläpuolella, tulee ottaminen keskeyttää ja pohjaveden pinnan tasoon tulee jättää vähintään 2 m suojakerros.

Maa-ainesten ottaminen on suoritettava säästeliäästi ja taloudellisesti sekä myös muilta osin kestävä käytön periaatteiden mukaisesti. (YSL 17 ja 52 §, MAL 1 a ja 11 §)

3. Alueelle saa vastaanottaa pilaantumattomia, haitta-ainepitoisuuksiltaan VNa 214/2007 alemmat ohjeavot alittavia ylijäämämaita suoja- ja meluvallirakennelma- sekä maisemointitarkoitukseen maksimissaan 49 000 t vuodessa. Alueelle muualta tuotavien maa-ainesten alkuperä ja puhtaus tulee selvittää ja dokumentoida. (YSL 52 §, MAL 11 §)

Pilaantumattomien ylijäämämaiden vastaanottaminen

4. Pilaantumattomien ylijäämämaiden vastaanotto on toteutettava siten, että estetään ja torjutaan haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat ja veden lammikoituminen. Täyttö tulee tehdä ottosuunnitelman mukaisesti.

Toiminnanharjoittajan tulee varmistua jokaisen jäte-erän laadusta ja vastaanottokelpoisuudesta ennen sen vastaanottamista. Mikäli alueelle on tuotu tai jätteiden mukana on epäpuhtautena tullut muuta kuin sallittua jätettä tai haitallista ainetta, on nämä viipymättä toimitettava laitokseen, jolla on lupa kyseisen jätteen vastaanottoon, tai jäte on palautettava haltijalle. (YSL 7, 52 ja 58 §, JäteL 12, 13, 16 ja 29 §)

5. Pilaantumattomien ylijäämämaiden vastaanottamiselle tulee laatia jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma ja esittää se ympäristönsuojeluun ennen ylijäämämaiden vastaanoton aloittamista. Jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyn järjestelyt muuttuvat, toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. (YSL 58 §, JäteL 120 §, VNA 179/2012)

Melu ja tärinä

6. Toimintaa saa harjoittaa seuraavasti:

Toiminto	Päivä	Klo
Murskaaminen	ma-pe	7.00–21.00
Poraaminen	ma-pe	7.00–21.00
Rikotus	ma-pe	8.00–18.00
Räjähdyttäminen	ma-pe	8.00–18.00
Kuormaaminen ja kuljetus	ma-pe la	6.00–22.00 7.00–18.00

Toimintaa ei saa harjoittaa arkipyhänä eikä jouluihin ja juhannusaattona. (YSL 6 §, 7 §, 49 §, 52 §, VNA 800/2010)

7. Toiminta tulee järjestää siten, että se aiheuttaa mahdollisimman vähän melua ja tärinää ympäristöön.

Murskauslaitos on sijoitettava aina mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle louhoksen pohjalle sekä siten, että louhintarintaukset ja/tai varasto- ja pintamaakasat

estävät melun leviämistä ympäristöön. Lisäksi murskaamon melua on torjuttava koteloinnein, kumituksin tai muilla vastaavilla äänitekniisesti parhailla meluntorjuntatoimilla. (YSL 7 ja 52 §, VNA 800/2010)

8. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ylittää asuinrakennuksilla päiväaikana (klo 7–22) keskiäänitasoa 55 dB(LAeq) ja yöaikana (klo 22–7) keskiäänitasoa 50 dB(LAeq), eikä lomarakennuksilla vastaavasti päiväaikana keskiäänitasoa 45 dB(LAeq) ja yöaikana keskiäänitasoa 40 dB(LAeq). Mikäli toiminnasta epäillään aiheutuvan meluhaittaa, tulee toiminnanharjoittajan selvittää mittauksin melutaso häiriintyvissä kohteessa. Mittauksen tekijällä tulee olla asiaan riittävä kokemus ja asiantuntemus melumittauksista. Mittaustulokset tulee toimittaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52 §, VNA 800/2010, VNp 993/1992)
9. Räjähdytystyössä ja räjähteiden käsittelyssä tulee noudattaa niistä annettuja säädöksiä. Räjähdytykset ja käytettävät räjähdemäärät tulee suunnitella siten, että värinä- ja meluhaitat ovat mahdollisimman pienet. (YSL 7 ja 52 §, VNA 800/2010)

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

10. Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän ja pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Polttoaineiden ja muiden kemikaalien varastoinnissa ja käsittelyssä sekä työkoneiden tankkauksessa ja huollossa on noudatettava varovaisuutta. Koneita tai kemikaaleja ei saa säilyttää alueella tarpeettomasti. Polttoaineiden ja muiden kemikaalien varastointi sekä työkoneiden tankkaus ja huolto on kielletty pohjavesialueella.

Poltto- ja voiteluaineiden sekä muiden kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueiden ja -tilojen on oltava nesteitä läpäisemättömiä ja suoja-altaallisia tai reunoiltaan korotettuja. Suoja-allas tai reuna-koroke tulee mitoittaa vähintään suurimman varastoitavan astian mukaan. Kemikaalit on säilytettävä niille tarkoitettussa katetussa ja lukittavassa varastossa.

Pölynsidonta- ja liukkaudentorjunta-aineita sekä räjähteitä ei saa käyttää siten, että niistä voi aiheutua maaperän tai pohjaveden pilaantumien vaaraa. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §, MAL 11 §, VNA 800/2010)

11. Koneiden huoltotoimenpiteet tulee pääsääntöisesti tehdä muualla kuin toiminta-alueella. Mikäli alueella on tarpeen tehdä koneiden huoltoja, tulee käyttää imeytysmattoja tai vastaavia alustoja, jotka estävät vaarallisten aineiden pääsyn maaperään.

Työkoneiden pitkäaikainen säilytys on tehtävä alueella, jolla maarakenteet on tiivistetty. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §, MAL 11 §, VNA 800/2010)

Jäte- ja hulevedet

12. Toiminnasta ei saa aiheutua pintavesien tai kaivojen pilaantumista. Tarvittaessa ympäristöön päätyvät hulevedet on johdettava kosteikkoalueen kautta kiintoaineen erottamiseksi. (YSL 16, 17 ja 52 §, VNA 800/2010)
13. Toiminta-alueella syntyvät talousjätevedet tulee käsitellä valtioneuvoston asetuksen 157/2017 mukaisesti. Jätevesijärjestelmästä on oltava ajantasaiset käyttö- ja huolto-ohjeet, jotka säilytetään kiinteistöllä. Jätevesijärjestelmää on käytettävä ohjeiden mukaisesti siten, että se toimii suunnitellulla tavalla ja että jätevesien käsittelyvaatimukset täytetään. (YSL 7, 52 ja 155 §, VNA 157/2017, VNA 800/2010)

Jätteet

14. Jätteiden syntyä tulee ehkäistä eikä toiminta saa aiheuttaa roskaantumista. Alueelle ei saa vastaanottaa tai varastoida jätteitä muualta.

Alueella syntyvät jätteet tulee lajitella ja varastoida niin, ettei niistä aiheudu roskaantumista, maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. Kaikki alueella syntyvät jätteet tulee toimittaa asianmukaisiin vastaanottopaikkoihin säännöllisesti. (YSL 7, 16, 17, 52 ja 58 §, MAL 11 §, JäteL 8, 13, 15 ja 29 §, VNA 179/2012)

15. Vaaralliset jätteet tulee säilyttää turvallisessa paikassa, niille varatussa tiivispohjaisessa, katetussa ja reunakorokkeella varustetussa tilassa tai suoja-altaassa omissa astioissaan. Vaaralliset jätteet on pidettävä erillään muista jätteistä ja astioissa on oltava merkinnät niiden sisällöstä ja tarvittavat varoitusmerkinnät. Vaarallisten jätteiden siirroista on laadittava siirtoasiakirjat. (YSL 7, 16, 17, 52 ja 58 §, JäteL 13, 15–17, 29 ja 121 §, VNA 179/2012)
16. Toiminnanharjoittajan on noudatettava kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaa sekä arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava sitä vähintään viiden vuoden välein. Suunnitelman tarkistamisesta tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle. (YSL 113 ja 114 §, MAL 5 a, 11 ja 16 b §, VNA 190/2013)

Päästöt ilmaan

17. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuuttomia viihtyisyyttä vähentäviä eikä terveydelle tai muutoin haitallisia päästöjä ilmaan. Toiminnasta aiheutuvat pölypäästöt alueilla, joilla asuu

tai oleskelee ihmisiä ja joilla he saattavat altistua ilman epäpuhtauksille, eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksessa 79/2017 säädettyjä raja-arvoja.

Pölylähteet on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Poravaunuihin on sijoitettava pölynkeräyslaitteet. Murskaamon pölyämistä on ehkäistävä kastelemalla tai koteloimalla päästölähteet kattavasti ja tiiviisti taikka käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Kiviaineksen pölyämistä on estettävä säätämällä putoamiskorkeudet mahdollisimman pieniksi, kiinnittämällä murskauslaitoksen kuljettimien päähän suojat sekä tarvittaessa kastelulla.

Maisema-/suojavallit, varastokasat ja ajoneuvojen kuormat on tarvittaessa kasteltava ja pölyn leviäminen ajoneuvoista toiminta-alueen ulkopuolelle on estettävä. Pölyntorjunnassa tulee kiinnittää huomiota työskentelyalueen ja kulkuväylien puhtaanapitoon. (YSL 7 ja 52 §, VNA 800/2010, MAL 11 §, VNA 79/2017)

Liikennöinti

18. Alueelle kuljetaan Huovilantieltä kääntyvän yksityistien kautta. Luvan haltijan tulee sopia alueen liikennöintiin käytettävää tietä hallinnoivan tahon kanssa tien käyttöoikeuksista, käyttökustannusten jakautumisesta sekä maa-aineskuljetusten mahdollisesti aiheuttamista seuraamuksista. Luvan haltijan on vastattava tien käytöstä tielle mahdollisesti aiheutuvista haittavaikutuksista. (MAL 11 §)

Häiriö- ja onnettomuustilanteet

19. Toiminnanharjoittajan on varauduttava häiriötilanteisiin ja perehdytettävä alueella työskentelevät niiden varalle. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava, että työntekijät ja aliurakoitsijat ovat tietoisia maa-aines- ja ympäristöluvan velvoitteista.

Häiriötilanteiden varalle laitoksella on oltava nimetty vastuuhenkilö, jonka ajantasaiset yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranmaiselle. (YSL 7, 15 ja 52 §, MAL 11 §, VNA 800/2010)

20. Laitteistojen ja rakenteiden kunnosta sekä huolloista on huolehdittava. Alueelle on varattava riittävästi imeytysainetta ja muuta torjunta- sekä alkusammutuskalustoa. Laitteiden läheisyydessä tulee olla hätäkytkimet sekä ohjeet menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa.

Alueelle tulevat tiet on pidettävä pelastusajoneuvoille soveltuvina. (YSL 7, 15–17 ja 52 §, VNA 800/2010)

21. Poikkeuksellisissa päästö- ja häiriötilanteissa sekä onnettomuuksissa, joista voi olla vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle, on välittömästi ryhdyttävä toimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten vaikutusten vähentämiseksi sekä vastaavien tapahtumien ehkäisemiseksi jatkossa. Lisäksi näistä tapahtumista on viipymättä ilmoitettava pelastusviranomaisille ja ympäristönsuojeluviranomaiselle. Ympäristöön päässeet öljyt, polttoaineet ja muut haitalliset aineet on kerättävä välittömästi talteen. (YSL 7, 14–17, 52, 123 ja 134 §, MAL 11 §, VNA 800/2010)

Turvallisuus ja ottajan korvausvelvollisuus

22. Ottamisalue on merkittävä maastoon selvästi näkyvin merkein siten, että merkit säilyvät paikoillaan koko ottamistoiminnan ajan.

Ottamistoiminnan valvomista varten on paikalla oltava näkyvillä korkeusasema.

Maa-ainesten otto on järjestettävä siten, että ulkopuolisten pääsy alueelle on estetty. Ottamistoiminnan aikana jyrkät rintaukset tulee suojata aidalla tai muulla rakenteella ja varustaa asianmukaisilla varoitustauluilla siten, että alueella liikkuvien turvallisuus ei vaarannu. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §)

23. Luvan haltijan tulee vastata kaikista lähikiinteistöille aiheuttamistaan haitoista, ellei niitä ole pidettävä vähäisinä. (MAL 9 §)

Paras käyttökelpoinen tekniikka

24. Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittymisestä sekä energiatehokkuuden parantamisesta ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon urakoitsijaa valittaessa tai laitehankintojen ja uudistusten yhteydessä. (YSL 7, 8, 52 ja 53 §)

Tarkkailu ja raportointi

25. Toimintaa ja sen ympäristövaikutuksia on tarkkailtava toiminnan aikana päivittäin aistinvaraisesti sekä tarkistettava koneiden kunto säännöllisesti.

Tarkkailua varten toiminnalla on oltava asianmukaisen pätevyyden omaava vastuuhenkilö, jonka vastuulla on mm. jätteiden vastaanotto, alueen käyttö, valvonta, sulkeminen ja jälkihoito. Hoitajan tulee olla selvillä lupapäätöksessä annetuista määräyksistä ja tiedottaa niistä riittävästi myös

alueella työskenteleville. Hoitajan ajantasaiset yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaiselle.

Mikäli toiminnasta epäillään aiheutuvan haittaa ympäristölle tai lähikiinteistöille, valvontaviranomainen voi määrätä toiminnanharjoittajaa teettämään tarvittavia mittauksia ulkopuolisella alan asiantuntijalla erikseen määriteltävällä tavalla. (YSL 6, 7, 52, 62 ja 65 §, VNA 800/2010, MAL 9 ja 11 §)

26. Laitoksen toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa, jonka tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:

- eri työvaiheiden toimintajaksot ja -ajat
- räjäytysten määrä ja ajankohdat
- louhitun ja murskatun kiviaineksen määrät sekä varastotilanteet
- vastaanotettujen ylijäämämaiden määrä, laatu ja alkuperä
- polttoaineen laatu- ja kulutustiedot
- toiminnassa muodostuneet jätteet jätelajeittain ja niiden toimituspaikat
- häiriö- ja muut poikkeustilanteet ja niiden korjaustoimet
- mahdolliset toimintaa koskevat valitukset
- suoritettut tarkkailutoimenpiteet ja tarkkailutulokset

Kirjanpito sekä muut toimintaan ja jätteisiin liittyvät asiakirjat on säilytettävä vähintään kuuden vuoden ajan ja pyydettyä esitettävä valvontaviranomaiselle.

Yhteenveto edellisen vuoden toiminnasta ja kirjanpidosta on toimitettava valvontaviranomaiselle vuosittain 31.3. mennessä. (YSL 6, 8, 62 ja 172 §, JäteL 12, 118-120 ja 122 §, VNA 179/2012)

27. Maa-ainesten vuotuisesta ottamismäärästä tulee tehdä kirjallinen ilmoitus vuosittain tammikuun loppuun mennessä. Ottamisilmoitus tehdään myös silloin, kun maa-ainesten ottaminen on päättynyt tai keskeytynyt.

Ensisijaisesti sähköisesti täytettävä ilmoituslomake on saatavilla osoitteessa <https://anon.ahtp.fi/> kirjaamalla hakukenttään "MAL 23".

Kirjallisesti ilmoituslomake voidaan tarvittaessa toimittaa myös kunnan valvontaviranomaiselle. (MAL 23 a §, Maa-ainesA 9 §)

Alueen jälkihoito ja toiminnan muutos tai lopettaminen

28. Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa eikä turvallisuusriskiä. Toiminta-alue on siistittävä ja alueelle varastoidut jätteet on toimitettava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi.

Ennen lopettamista luvan haltijan on esitettävä suunnitelma mahdollisten rakenteiden poistamisesta, maaperän ja pohjaveden mahdollisen pilaantumisen selvittämisestä sekä suunnitelluista puhdistustoimenpiteistä.

Maa-ainestenottoalueen jälkihoito tulee suorittaa suunnitelman mukaisesti luvan voimassaolon aikana. Jälkihoitoa tulee mahdollisuuksien mukaan suorittaa vaiheittain sitä mukaa kun ottoalueen reuna saavutetaan. Alueelle jäävät jyrkänteet on suojattava pysyvillä lohkareidoilla tai vastaavilla.

Maisemoinnissa käytettävien maa-ainesten tulee olla puhtaita ja tarkoitukseen sopivia, jotta pohjaveden pilaantumista ei aiheudu. Mahdolliset myöhemmin tarkentuvat suunnitelmat jälkihoitotoimenpiteistä tulee hyväksyttävä valvontaviranomaisella. (YSL 52 ja 94 §, MAL 11 §, Maa-ainesA 8 §)

29. Toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta muutoksesta, keskeyttämisestä, lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava viipymättä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Luvan aikaisempi haltija vastaa kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen tai lupa on ympäristönsuojeluviranomaisen päätöksellä toiminnanharjoittajan hakemuksesta lopetettu.

Kun maa-ainesten otto tai luvan voimassaolo on päättynyt, tulee luvan haltijan pyytää valvontaviranomaiselta lopputarkastusta viimeistään kuukauden (1 kk) kuluttua em. ajankohdista. (YSL 52, 89, 90, 94 ja 170 §, MAL 13 a ja 16 §, Maa-ainesA 7 §)

30. Jos luvan haltija on asetettu konkurssiin eikä lupaa kuuden kuukauden (6 kk) kuluessa konkurssin alkamisesta ole siirretty toiselle tai konkurssipesä ole ilmoittanut jatkavansa ottamistoimintaa, lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen raukeaa ja lupaan liittyvät velvoitteet on täytettävä jo otetun maa-ainesmäärän osalta.

Mikäli konkurssipesä jatkaa ottamistoimintaa, tulee siitä tehdä ilmoitus ympäristönsuojeluviranomaiselle. (MAL 16 a §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Lupa maa-ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Kyseessä on olemassa oleva toiminta, missä maa-aineksia on jo otettu.

Avatun maa-ainespäikan hyödyntäminen loppuun on maa-ainesten kestävän käytön mukaista.

Hakija on esittänyt asianmukaisen hakemuksen ja ottamissuunnitelman. Hakemuksen, ottamissuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti toteutettuna maa-ainesten oton voidaan katsoa olevan maa-ainelain mukaista. Ottaminen ei aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa eikä tärkeän pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista.

Hakemuksen ja edellä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:ssä esitetyt vaatimukset luvan myöntämiselle sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset. Toiminnasta ei voida katsoa aiheutuvan terveydellistä haittaa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huononemista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä kohtuutonta haittaa naapurustolle.

Lupamääräysten perustelut

Määräys 1. Maa-ainesten ottoalue tarkastetaan ennen ottotoiminnan aloittamista, jotta voidaan varmistua mm. että valvonnassa tarvittavat merkinnät on asennettu. Vakuuksilla varmistetaan jälkihoitotoimenpiteiden loppuun saattaminen.

Määräykset 2 ja 3. Ottamisalue, ottomäärä, tuotantomäärä ja alin ottotaso ovat hakemuksessa esitetyn mukaiset. Ottoalueilla tarkoitetaan varsinaisia louhinta-alueita (2,2 ha), sen sijaan koko maa-ainesten ottamisalueeseen lasketaan kuuluvaksi myös tukitoiminta- ja varastoalueet (7,05 ha).

Määräys 4. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä, mitä jätteitä alueelle vastaanotetaan, jotta toiminta pysyy luvan mukaisena ja mahdolliset ympäristövahingot vältetään.

Määräys 5. Jätelain 120 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Jäteasetuksen (179/2012) 25 § sisältää seuranta- ja tarkkailusuunnitelmassa vaaditut tiedot.

Määräys 6. Toiminnan aiheuttamien meluhaittojen vähentämiseksi on määrätty sallituista toiminta-ajoista. Koska lähimmät häiriintyvät kohteet sijaitsevat n. 1 km etäisyydellä toiminta-alueesta, ei ole katsottu tarpeelliseksi rajoittaa hakemuksen mukaisia toiminta-aikoja.

Määräykset 7.–9. Määräykset on annettu melu- ja tärinähaittojen estämiseksi. Melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää VNp 993/1992 mukaisia ulkomelun ohjearvoja. Määräyksen 8 mukaisia raja-arvoja noudattamalla toiminta ei aiheuta kohtuutonta meluhaittaa

lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Mikäli raja-arvotasot ylittyvät, voidaan vaatia meluntorjuntatoimia tai esim. rajoittaa toiminta-aikoja. Räjätystöiden suunnittelulla voidaan ehkäistä tärinähaittaa.

Määräykset 10 ja 11 ovat tarpeen maaperän ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi. Polttoaineiden ja kemikaalien varastointi ja käsittely on järjestettävä asianmukaisesti. Polttoaineiden ja kemikaalien varastointi sekä työkoneiden tankkaus ja huolto on kielletty pohjavesialueella pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi. Työkoneet on edellytetty pidettäväksi tiiviillä alustalla pidempiaikaisen säilytyksen yhteydessä, jollaiseksi katsotaan esim. useamman viikon toimeentomat jaksot. Koneiden kuntoa on tärkeää voida tarkkailla säännöllisesti öljyvahinkojen välttämiseksi.

Määräys 12. Tarvittaessa louhokseen kerääntyvistä tai sieltä pois johdettavista vesistä aiheutuvat haitat, mm. pintavesien samentuminen, ehkäistään johtamalla vedet kosteikkoalueen kautta.

Määräyksellä 13 varmistetaan, että mahdolliset käymälä- ja muut jätevedet käsitellään ns. hajajätevesiasetuksen mukaisesti.

Määräyksillä 14–16 estetään toiminnassa syntyvistä jätteistä aiheutuvat ympäristö- ja terveyshaitat. Määräyksillä myös varmistetaan, että vaarallisten jätteiden varastointi ja kuljetus tehdään asianmukaisesti ja että kaivannaisjätteen jätehuolto on suunnitelmallista. Lisäksi vaarallisten jätteiden käsittelyltä, varastoinnilta ja siirroilta edellytetään erityisiä toimia. Määräyksellä 16 varmistetaan kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman noudattaminen.

Määräyksellä 17 estetään pölyämisestä aiheutuvien terveyshaittojen ja muiden ilmanlaatua heikentävien päästöjen syntyminen.

Määräyksellä 18 varmistetaan, että alueen liikennöintiin käytetään suunnitelman mukaista tietä ja tien kunnossapidosta huolehditaan.

Määräykset 19.–21. Häiriö- ja onnettomuustilanteiden ennakointi ja niihin varautuminen on tärkeää, jotta ympäristö- ja muut haitat voidaan estää ja onnettomuuden sattuessa niiden vaikutukset minimoida. Vahinko-tilanteissa viranomaisille tiedottaminen on tarpeen, jotta voidaan arvioida mahdolliset ympäristö- ja terveysriskit sekä tarvittavat toimenpiteet.

Määräyksellä 22 varmistetaan, että alue on merkitty asianmukaisesti sekä taataan alueella liikkuvien turvallisuus ja työturvallisuus. Korkomerkintä on oleellinen tieto valvonnan kannalta. Ulkopuoliset voivat toiminta-alueelle päästessään tahallisesti tai tahattomasti aiheuttaa vaaratilanteita tai vahinkoja.

Määräys 23. Maa-ainesten ottajalla on vastuu mahdollisista toiminnan aiheuttamista vahingoista lähikiinteistöille. Kun toimintaa harjoitetaan ammattimaisesti ja parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja parhaita käytäntöjä hyödyntäen, mahdolliset haitat pysyvät pieninä tai niitä ei synny lainkaan.

Määräys 24. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toiminnan haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista ja tätä silmällä pitäen seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä toimialallaan. Jos ympäristöhaittoja voidaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi vähentää olennaisesti ilman kohtuuttomia kustannuksia, voidaan lupapäätöstä vaatia muutettavaksi.

Määräys 25. Toiminnanharjoittajalla on selvillä olovelvollisuus toiminnastaan sekä sen vaikutuksista ja riskeistä. Mikäli epäillään, että toiminnasta aiheutuu esim. melu-, pöly- tai värinähaittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa tai maaperän tai pohjaveden pilaantumista, on valvontaviranomaisen mahdollista määrätä tarvittavista mittauksista tai lisätutkimuksista. Tulosten perusteella viranomaisen voi tarvittaessa täsmentää lupamääräyksiä tarkkailun ja haittojen torjunnan osalta.

Määräysten 26 ja 27 mukainen kirjanpito ja raportointi ovat tarpeen toiminnan ja luvan valvonnan sekä ympäristövaikutusten seurannan kannalta. Kirjanpitotiedoista on lähetettävä vuosiyhteenveto ympäristönsuojeluviranomaiselle. Maa-ainesten ottomäärä raportoidaan vuosittain ensisijaisesti suoraan Notto-rekisteriin sähköisesti.

Määräykset 28.–30. Alueen jälkihoidosta on huolehdittava ottamissuunnitelman mukaisesti. Toiminnan lopettaminen edellyttää mm., että toimintaan liittyneet ympäristöriskit on poistettu, mahdollinen pilaantunut maaperä ja jätteet puhdistettu/viety pois. Alueen turvallisuudesta on huolehdittava mm. jyrkänteiden riittävin suojauksin. Jälkihoitoa ja maisemointia koskevat muutokset tulee hyväksyttävä. Lopettamiseen liittyvät toimenpiteet on todettava lopputarkastuksessa. Toiminnan olennainen muuttuminen voi edellyttää luvan tarkistamista. Mm. näistä syistä toiminnassa tapahtuvista muutoksista on ilmoitettava valvontaviranomaiselle.

Lausuntojen huomiointi

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen lausunto on soveltuvin osin otettu huomioon lupamääräyksissä.

SOVELLETUT SÄÄDÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Maa-ainelaki (555/1981)

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)

Valtioneuvoston asetus talousjätevesien käsittelystä viemäriverkostojen ulkopuolisilla alueilla (157/2017)

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa 10 vuotta antopäivästä.

Mikäli toiminnassa tapahtuu olennaisia muutoksia, tulee lupaan hakea muutosta. Muutosta voidaan edellyttää haettavaksi myös YSL 89 §:n tarkoittamissa tilanteissa.

Jälkihoitotoimenpiteet on suoritettava lupapäätöksen voimassaoloaikana.

Korvattavat päätökset

Tällä päätöksellä korvataan Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 19.2.2009 (§ 25) myöntämä maa-aineslupa sekä Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 4.2.2009 (§ 9) myöntämä ympäristölupa.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta tämän luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Hakija on pyytänyt maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta. YSL 199 §:n mukaisen aloittamisluvan osalta vakuudeksi on esitetty 10 000 €.

Rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Perustelut

Kyseessä on avattu kallioalue, jolla on aikaisemmat luvat ja nykyinen toiminta-alue, joka ei ole enää luonnontilainen. Avatun kallioalueen hyödyntäminen loppuun on maa-ainesten kestävä käytön mukaista. Lupamääräyksiä ja ottamissuunnitelmaa noudattamalla toiminnasta ei synny ympäristölle sellaisia haittavaikutuksia, joita ei voitaisi mahdollisen muutoksenhakuvaiheen jälkeen korjata. Toiminnan aloittaminen ei näin ollen tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Toiminnan aloittamisvakuus on määrätty kohdassa: Maksut ja niiden määräytyminen.

MAKSUT JA NIIDEN MÄÄRÄYTYMINEN

Lupahakemuksen maksut ja vakuus määräytyvät Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 8.5.2018 hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen maa-ainestaksan (§ 51) sekä ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (§ 50) mukaan.

Maa-ainesvakuus

Hakijan tulee ennen aineiden ottamista asettaa lupamääräysten suorittamisesta hyväksyttävä vakuus, joka kallio- ja rakennuskiven ottamisalueelle määräytyy seuraavasti:

5 220 €/ha x 7,05 ha	36 801,00 €
lisäksi 0,104 €/m ³ x 240 000 m ³	24 960,00 €
Yhteensä	61 761,00 €

Maa-ainesvakuus on **61 761 €**. Vakuus tulee toimittaa 30 vuorokauden kuluessa päätöksen antamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa vuoden ajan lupapäätöksen viimeisestä voimassaolopäivästä. Vanhan luvan vakuus palautetaan, kun uusi vakuus on toimitettu.

Jätevakuus

Hakijan on asetettava pilaantumattomien ylijäämämaiden vastaanottamisen vuoksi **5 000 €:n** suuruinen vakuus kiinteistöllä olevien jätteiden käsittelyä ja alueen puhdistamiseksi, mikäli toiminnan loppuessa jätteet jäisivät kiinteistölle. Vakuus tulee toimittaa 30 vuorokauden kuluessa päätöksen antamisesta. Vakuuden on oltava voimassa, kunnes pilaantumattomien ylijäämämaiden vastaanotto toiminta on saatettu loppuun. (YSL 59 §, 60 §)

Vakuus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta

Hakijan on asetettava Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle ennen toiminnan aloittamista aloittamisluvan vakuus niiden vahinkojen ja kustannusten korvaamiseksi, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa. Hakija on esittänyt aloittamisluvan vakuudeksi 10 000 euroa.

Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että aloittamisluvan vakuus on **10 000 €**, mikä perustuu maa-aines- ja ympäristöluvan toiminnan aloittamiseen. Kyseinen vakuussumma on ympäristönsuojeluviranomaisen yleisen käytännön mukainen ja riittävä kattamaan mahdolliset muutoksenhaun aiheuttamat kustannukset, kun aloituslupa koskee avattua louhimoa, jolle erikseen asetetaan myös uusi maa-aineslain mukainen vakuus. Vakuus on asetettava heti, kun päätös on annettu. Vakuus palautetaan luvan saatua lainvoiman.

Lupahakemuksen maksut

Hakemuksen tarkastaminen, ottamissuunnitelmaa kohti	260,00 €
---	----------

Maa-ainesmäärän mukainen maksu: 0,016 €/m ³ x 240 000 m ³	3840,00 €
Vakuuden hyväksyminen	125,00 €
Lupa maa-ainesten ottamisen aloittamiseen ennen pää-töksen lainvoimaisuutta	125,00 €
Louhinnan ja murskauksen sekä pilaantumattomien ylijäämämaiden vastaanottamisen ympäristölupamaksu 3 500 € + (0,5 x 3 500 €) + (0,5 x 3 150 €) = 6 825 € Ympäristöluvan maksun osuus yhteisluvassa 0,75 x 6 825 €	5 118,75 €
Ympäristöluvan vakuuden hyväksymisen käsittely (20 % ympäristöluvan maksusta)	1 023,75 €
Yhteensä	10 492,50 €

Tämän maa-aines- ja ympäristöluvan käsittelymaksu on **10 492,50 €**.
Lisäksi hakijalta peritään kuulutuskustannukset todellisten kustannusten mukaisina. Lupamaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Valvontamaksut

Ottamissuunnitelman sekä ympäristöluvan valvonta tehdään valvontasuunnitelman mukaisesti ja valvonnasta perittävät maksut määräytyvät kulloinkin voimassa olevan taksan mukaan.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös kirjallisena

Hakija

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Kouvolan kaupungin terveysturvallisuus

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireille tulosta

Päätöksestä ilmoittaminen

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin internetsivuilla. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan Kouvolan Sanomissa.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Lisätietoja: ympäristötarkastaja Ulla Rantanen, p. 020 615 8085, ulla.rantanen2(a)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää NCC Industry Oy:lle maa-ainelain 4 §:n ja ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottoon, kallion louhintaan ja louheen murskaukseen sekä pilaantumattomien ylijäämämaiden vastaanottoon maisemointitarkoituksessa kiinteistöllä 286-419-3-340 edellä esitetyn ratkaisun mukaisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Maa-aines- ja ympäristölupahakemus kiinteistölle 286-458-1-944**156/11.01.00.05/2020****Rymla 05.02.2020 § 9**

Maa-ainestenotto- ja ympäristölupahakemuksesta on laadittu seuraava päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus rakennus- ja ympäristölautakunnan ratkaisuksi perusteluineen.

ASIA

Päätös maa-ainelain 4 §:n ja ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta.

LUVAN HAKIJA

Kuljetus Kaukonen Oy
Jänkhäntie 11
45610 Korja

Y-tunnus: 1059482-6

Yhteyshenkilö: toimitusjohtaja, puh. 0400 763 008,
kaukonen(at)kaukonenoy.com

Alueen omistaja

Kiinteistön 286-458-1-944 (Vuorinen) omistaa Kuljetus Kaukonen Oy.

TOIMINTA, JOLLE HAETAAN MAA-AINES- JA YMPÄRISTÖLUPAA

Hakemus koskee maa-ainesten ottoa, kallion louhintaa ja murskausta, ylijäämämaiden vastaanottoa ja hyödyntämistä alueen maisemoinnissa sekä risujen ja kantojen varastointia ja käsittelyä Ruhanmäen kallioalueella. Toiminta sijoittuu Kouvolan kaupungin Rahikkalan kylässä olevalle kiinteistölle 286-458-1-944 (Vuorinen), osoitteessa Ruhanmäentie 113, 45610 Korja. Kyseessä on uusi toiminta.

LUPAVELVOLLISUUS

Maa-ainesten ottaminen vaatii luvan maa-ainelain 4 §:n mukaan. Ki-venlouhinnalla ja murskaamalla, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää, on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 27 §:ssä mainitun liitteen 1 taulukon 2 kohtien 7 c ja e mukaan.

Jätteen ammattimaisella tai laitospäivätyksellä käsittelyllä on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 27 §:ssä mainitun liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan.

Maa-ainelain 4 a §:n ja ympäristönsuojelulain 47 a §:n mukaan maa-ainelupa ja samaa hanketta koskeva ympäristölupa on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä.

LUPAVIRANOMAINEN

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian maa-ainelain 7 ja 4 a §:n mukaan. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee kivenlouhinnan ja murskaamon ympäristölupahakemuksen valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 2 §:n kohtien 6 a ja b mukaan, sekä jätteen ammattimaisen tai laitospäivänsuojelun ympäristölupahakemuksen, kun kyseessä on pilaantumattoman maa-ainejätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle, ja käsiteltävä määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa, valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 2 §:n kohdan 12 b mukaan.

HAKEMUS

Hakemuksen viireille tulo

Hakemus on saapunut Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle 20.9.2019. Hakemuksen tietoja on täydennetty 17.10.2019 ja 23.1.2020. Päivitetyt suunnitelmapiirustukset (5 kpl) ovat saapuneet 7.11.2019. Muutetun maisemointisuunnitelman mukaiset suunnitelmapiirustukset (2 kpl) on päivitetty 27.1.2020.

Hakemuksen sisältö

Hakemus sisältää maa-aines- ja ympäristölupahakemuksen, joka toimii samalla maa-ainesten ottamissuunnitelmana. Hakemuksen liitteinä ovat kiinteistö- ja rajanaapuritiedot, alueen voimassa olevat maa-aines- ja ympäristölupapäätökset, lainhuutotodistus ja omistajatiedot, sijaintikartta (1:10 000) jossa esitettynä asutus ja muut herkätkohteet, kaivoveden analyysitodistukset, luontoselvitys, melumallinnus, kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma sekä seuraavat suunnitelmapiirustukset: nykytilannekartta, louhinnan vaiheistus, pituus- ja poikkileikkaukset, maisemointi (1:1000) ja lopputilanteen pituus- ja poikkileikkaukset (1:1000). Ympäristölupahakemuksessa on lisäksi esitetty ympäristöluvanvaraiset toiminnot sekä arviot toiminnan vaikutuksista. Liitteeksi on toimitettu myös hakijan koko alueen yhteinen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma.

Aluetta koskevat luvat

Hakijalla on samalla toiminta-alueella viereisellä kiinteistöllä (286-458-1-968) Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 4.3.2009 § 34 myöntämä toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa kallion louhintaan ja murskaukseen, asfalttiasematoimintaan sekä asfaltti-, hakkuu-, tiili- ja betonijätteen vastaanottoon ja käsittelyyn. Samanaikaisesti tämän lupahakemuksen kanssa on jätetty kyseisen ympäristöluvan muutoshakemus jätejakeiden vastaanottomäärän kasvattamiseksi sekä asfalttiaseman ja louhinnan poistamiseksi luvasta.

Samalla alueella (kiinteistöt 286-458-1-968 ja 286-458-1-944) on myös 4.5.2016 § 58 myönnetty maa-aineslupa, joka on voimassa 20.3.2026 saakka. Louhinta kiinteistöllä 1:968 on päättynyt 31.12.2017.

Hakija on samanaikaisesti hakenut rakennusvalvonnasta toimenpidelupaa kulkuväylän louhimiselle vanhalta alueelta uudelle ottoalueelle. Kulkuväylä jää alle 300 metrin päähän lähimmästä vapaa-ajan ja asuinrakennuksista. Toimenpidelupa on myönnetty päätöspäivällä 13.11.2019.

Alueen kaavoitustilanne

Alueella on voimassa Kymenlaakson maakuntakaava (vahvistettu YM:ssä 14.12.2010), jossa sille ei ole osoitettu suunniteltua maankäyttöä tai rajoituksia. Alueen eteläpuolella on Elimäen kirkonseudun kulttuurimaisemaksi merkitty alue ja itäpuolella kulkevat ylimaakunnallinen pyöräilyreitti sekä Moisin tie. Kymenlaakson maakuntakaavan 2040 luonnoksessa ei ole esitetty muutoksia lähialueella. Toiminta-alueella ei ole voimassa yleis- tai asemakaavaa.

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Toiminta sijoittuu Rahikkalan kylään, n. 6 km Elimäen taajamasta ja 9 km Korian taajamasta. Alueen länsipuolella kulkee Vt 6. Lähin asuinrakennus sijaitsee n. 325 m päässä ja lähin vapaa-ajanrakennus n. 285 m päässä suunnittelualueen pohjoispuolella. Rakennukset sijaitsevat noin 40 m alempana toiminta-alueen maanpinnan korkeudesta. Seuraavaksi lähimmät asuinrakennukset Vt 6:n itäpuolella sijaitsevat lounaassa yli 600 m ja koillisessa n. 1 km päässä.

Kiinteistö on pääosin metsätalousvaltaista aluetta. Kiinteistön pohjoisosassa sijaitsee nykyisen maa-ainesluvan mukaisia varastointialueita sekä kalliosiiilo. Suunnittelualueen pohjoispuolella oleva kiinteistö 286-458-1-968 on pääosin vanhaa maanottoaluetta, jossa on ollut ottoa 1990-luvulta lähtien.

Alueen korkein kohta sijaitsee tilojen 1:968 ja 1:944 rajalla suunnittelualueen luoteisosassa, jossa maanpinta on korkeimmillaan noin tasolla +97 m mpy. Maanpinta laskee tilalla 1:944 itään ja kaakkoon päin ja on alimmillaan n. +75 m mpy. Kallion laelta avautuu kaukomaisema koillisen suuntaan. Muihin suuntiin puusto ja maastonmuodot estävät näkyvyyden eikä alueelta ole näköyhteyttä valtatielle 6. Suunnittelualueella ja lähistöllä on paikoin avokallioesiintymiä ja jyrkkiäkin luonnon muovaamia kallioseinämiä. Alueella ei ole erityisiä maisema-arvoja. Maaperä on pääosin kalliomaata, jonka ympärillä on hiekkamoreenia. Alueen kivilaji on rapakivigraniittia.

Suunnittelualue ei sijaitse pohjavesialueella. Lähin vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue on Elimäen kk (0504401) n. 6 km lounaaseen. Suunnittelualueen kallion mahdollisia pohjavesipintoja ei ole selvitetty tutkimuksin. Pohjoispuolisen Sarkapalon suon pinta on

noin tasolla +50 mpy. Lähialueen kiinteistöillä on omat rengaskaivot, joiden vesipintaa ei ole mitattu, mutta oletettavasti vesi on lähellä maanpintaa hieman suon pinnan yläpuolella (n. +51...+52 mpy). Voimassa olevan maa-ainesluvan mukaisesti kiinteistön 286-458-1-613 kaivosta on otettu kahden vuoden välein näytteet ja veden laatu on ollut pääosin hyvää. Kaivoveden laatusuosituksen sameuden tavoitetaso ylittyi hieman vuonna 2018 ja selkeästi vuonna 2016, jolloin myös pH oli tavoitetasoa alhaisempi.

Alue kuuluu Hongistonjoen valuma-alueeseen, joka kulkee länsi- ja eteläpuolella lähimmillään n. 1,5 km päässä. Pintavedet valuvat kiinteistöllä kohti etelää ja kaakkoa. Vedet kulkeutuvat pienempiä oja pitkin Kylmäojaan, joka laskee kohti Hongistonjokea.

Suunnitellulle ottamisalueelle on tehty luontoselvitys, jossa alueella ei havaittu metsälain, vesilain tai luonnonsuojelulain mukaisia luontotyyppisiä, luontodirektiivin liitteessä IV(a) mainittuja lajeja tai niille soveltuvaa elinympäristöä tai uhanalaisia tai muuten huomionarvoisia lajeja tai luontotyyppisiä. Alueen välittömässä läheisyydessä ei ole luontokohteita (Natura 2000 - tai luonnonsuojelualueita) eikä tietävästi sijaitse muinaisjäännekohteita tai muita kulttuuriperintökohteita.

Toiminnan kuvaus

Ottamisalue ja ottamistoiminta

Suunnittelualan pinta-ala on yhteensä n. 8,6 ha. Maa-ainesten ottamisalueen pinta-ala on n. 1,7 ha, josta varsinaista ottoaluetta on n. 1,4 ha. Naapuritilan ja ottamisalueen väliin jätetään luonnontilainen 30 m suojaetäisyys. Kivenlouhinnan raja on sijoitettu niin, että lähimpään vapaa-ajan rakennukseen jää vähintään 300 m etäisyys.

Lupaa haetaan 140 000 m³tr kalliokiviaineksen kokonaisottomäärälle. Vuosittainen otto on 14 000 m³tr ja lupaa haetaan 10 vuodeksi.

Ottaminen aloitetaan kiinteistön luoteisosasta ja edetään kohti kaakkoa. Ottaminen alkaa pintamaiden poistolla noin yhden vuoden aluetarvetta varten. Pintamaat läjitetään alueen itäreunalle ja hyödynnetään myöhemmin alueen maisemoinnissa. Ottaminen tehdään kerralla lopulliseen syvyyteen asti. Kaivualue merkitään maastoon paaluilla ja erotetaan ylärinteen puolella lippusiimalla.

Ottoalueen luoteispäässä alin suunniteltu ottotaso on noin tasolla +77 m mpy. Kaato ottoalueella on kohti kaakkoa. Alin suunniteltu kaivutaso ottoalueen loppupäässä (kaakkoispää) on noin tasolla +74 m mpy. Ottosyvyys on korkeimmillaan noin 25 metriä. Kokemuksen mukaan kallio on alueella rikkonaista, joten vesi ei pääse kerääntymään sinne. Mikäli alueelle kerääntyy haitallisessa määrin vettä, se pumpataan pois ja hyödynnetään mahdollisuuksien mukaan murskauksen pölynsidonnassa. Louhinta tehdään työn aikana kaltevuuteen 7:1. Louhinnan vaiheistus ja pituus- ja poikkileikkaukset on esitetty suunnitelmapiirustuksissa.

Louhintatyö, murskaus ja seulonta

Kallion louhinta tehdään poraamalla ja räjäytyksillä. Räjäytykset tekee räjäytystöihin erikoistunut urakoitsija, joka laatii suunnitelman ja pitää työmaapöytäkirjaa räjäytyksistä sekä huolehtii yleisistä räjäytystöissä annettujen lupa- ja varomääräyksien noudattamisesta. Räjäytystöissä vältetään voimakkaita yli 30 mm/s tärähdyksiä. Louhinta tehdään kertalouhintana välittömästi ennen murskausjaksoa. Louhe kuormataan kaivinkoneella tai pyöräkuormaajalla. Ylisuuret lohkarit voidaan pienentää rikottamalla ne hydraulisella iskuvasaralla. Louhintaa ei tehdä alle 300 metrin päässä asuinrakennuksista. Räjäytysaineita ei varastoida alueella, vaan niitä tuodaan tarvittava määrä kerrallaan.

Louhitusta kiviaineksesta valmistetaan kiviainestuotteita (murskeet, sepelit) siirrettävällä polttoöljykäyttöisellä murskauslaitoksella. Mursketta tuotetaan keskimäärin 30 000 tonnia ja enintään 60 000 tonnia vuodessa. Muualta tuotavaa murskattavaa louhetta on enintään 1 000 tonnia vuodessa.

Raaka-aine syötetään pyöräkuormaajalla tai siirtoautolla syöttimeen, joka annostelee sen esimurskaimeen. Ensimmäisen vaiheen tuote siirretään kuljettimella väli- tai jälkimurskaimeen tai seulalle. Toisessa ja kolmannessa vaiheessa murskausta ja seulontaa jatketaan halutun tuotteen valmistamiseksi.

Murskauslaitosta siirretään louhinnan edetessä. Aluksi murskaamo sijaitsee vanhan ottoalueen puolella kiinteistöllä 1:968. Louhinnan edetessä murskaamo siirretään kiinteistölle 1:944, jolla louhinta tapahtuu. Murskaamo sijoitetaan mahdollisimman matalalle ja lähelle louhosreunoja, jolloin melu- ja pölyvaikutukset vähenevät.

Murskauksen jälkeen materiaali siirretään seulonta-asemalle, jossa kiviaineksesta voidaan poistaa hienoaines ja jakaa se halutun kokoisiksi jakeiksi. Seulottu maa-aines siirretään raekoon mukaisille kasoille. Valmiit tuotteet varastoidaan varastokentälle ja kuljetetaan muualle hyödynnettäväksi maarakennuskohteissa.

Puhtaiden ylijäämämaiden vastaanotto ja hyödyntäminen

Alueelle tuodaan puhdasta ylijäämämaata ja kiveä ottoalueen maisemointia varten. Lisäksi vastaanotettavaa puhdasta humusperäistä maata käytetään mullan valmistukseen. Muualta tuotu kiviaines murskataan ja käsitellään samalla tavalla kuin alueelta louhittu kiviaines ja hyödynnetään ottoalueen maisemoinnissa.

Ylijäämämaita alueen maisemointiin otetaan vastaan koko lupa-aikana yhteensä enintään 36 000 m³ eli 57 600 tonnia. Alkuperäiseen hakemukseen nähden hakija on päivittänyt määräärion muutetun maisemointisuunnitelman mukaisesti. Mullan valmistukseen käytettäviä puhtaita humusmaita otetaan vastaan keskimäärin 2 500 m³ ja enintään 5 000 m³ vuodessa. Materiaalien varastointiaika ei ylitä kolmea vuotta, pois lukien maisemointikäyttöön tarkoitettut ylijäämämaat.

Risujen ja kantojen välivarastointi ja murskaus

Alueella otetaan vastaan muualta tulevia kantoja ja risuja. Risut haketetaan alueella tai toimitetaan muualle jatkokäsittelyyn. Murskatut materiaalit toimitetaan lämpövoimaloihin poltettavaksi. Risujen ja kantojen vastaanottomäärä on enintään 5 000 m³/vuosi.

Toiminta-ajat

Kuormaamista ja kuljettamista tehdään maanantaista perjantaihin klo 6–22 sekä tarvittaessa arkilauantaisin klo 7–18 välisenä aikana. Murskaamista tehdään ma–pe klo 7–22 ja poraamista ma–pe klo 7–21. Räjähdyksiä ja rikotusta tehdään ma–pe klo 8–18 välisenä aikana. Pyhäpäivinä ole toimintaa.

Polttoaineet sekä energian ja veden käyttö

Murskauslaitoksessa ja pyöräkuormaajassa käytetään rikitöntä kevyttä polttoöljyä, murskaimessa n. 22 500 l ja pyöräkuormaajassa enintään 8 000 l vuodessa. Polttoaineen kulutus pyritään pitämään mahdollisimman alhaisena mm. huoltamalla työkoneet säännöllisesti. Koneissa ja laitteissa käytetään lisäksi voiteluöljyä n. 200 l vuodessa.

Alueella ei varastoida polttoainetta eikä sinne ole tarkoitus rakentaa erillistä kiinteää tankkauspaikkaa. Tankkaus suoritetaan siirrettävästä säiliöstä, joka tuodaan paikan päälle pakettiautolla. Säiliö on varustettu automaattisella sulkuventtiilillä. Pakettiautossa on imeytysainetta mahdollisten vuotojen torjumiseksi ja sammutuskalusto tulipaloa varten. Tankkaus on aina valvottu tapahtuma, jonka aikana noudatetaan erityistä varovaisuutta ja huolellisuutta.

Tarvittaessa pölynsidonnessa ja juomavetenä käytettävä vesi tuodaan paikan päälle tai hyödynnetään louhinnassa mahdollisesti ottoalueelle kerääntyvää vettä. Alueella ei varastoida vettä säiliössä eikä siellä muodostu viemäritäviä jätevesiä. Työkoneita ei pestä tai huolleta alueella.

Liikenne

Liikennöinti ottoalueelle tapahtuu VT 6:lta murskepintaisen Ruhanmäentien kautta. Keskimääräinen liikennemäärä alueelle on noin 10 ajoneuvoa päivässä. Valmiit murskeet kuljetetaan pois pääosin ajoneuvoyhdistelmillä.

Päästöt ja niiden vähentäminen sekä arvio ympäristövaikutuksista

Melu

Louhinnan ja murskauksen pääasialliset melulähteet ovat poraus, ylisuurten lohkaroiden rikotus, murskauslaitos ja liikkuvat työkoneet. Toiminnasta aiheutuvat meluhaitat ovat työnaikaisia. Murskauksen melu on tavanomaisesti tasaista, mutta louheen syöttö murskaan sekä rikotus voivat aiheuttaa impulssimaista melua murskaimen lähialueella.

Toiminnasta on tehty melumallinnus neljästä eri murskauksen ja louhinnan tilanteesta. Alkuvaiheessa murskaus sijoittuu viereiselle vanhalle ottoalueelle. Räjähdyksiä ei ole yleisen käytännön mukaan huomioitu mallinnuksessa.

VNA 800/2010 mukaan melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää VNp 993/1992 mukaisia keskiäänitason ohjearvoja, jotka ovat päiväaikaan (klo 7–22) asumiseen tarkoitetuilla alueilla 55 dB ja loma- ja virkistysalueilla 45 dB. Ottoaluetta lähin mahdollisesti häiriintyvä loma-ajanrakennus sijaitsee n. 300 m ja lähin asuinrakennus n. 335 m etäisyydellä louhinta-alueesta pohjoiseen.

Louhinnasta ja murskauksesta aiheutuvat melutasot jäävät mallinnusten mukaan jokaisessa mallinnustilanteessa asetuksen raja-arvojen tasalle tai niiden alle kaikkien ympäristön asuinrakennusten (raja-arvo 55 dB) ja lomarakennusten (raja-arvo 45 dB) kohdalla. Louhinta- ja murskaustoiminnot eivät tavanomaisesti aiheuta kapeakaistaista melua, joten tulokseen ei ole lisätty kapeakaistakorjausta. Rikotusmelun mahdollinen impulssimaisuus vähenee mm. etäisyyden sekä esteiden vaikutuksesta. Arvion mukaan uudella ottoalueella mm. louhintarintausten suojassa tehtävä rikotus ei aiheuta impulssimaista melua lähimmissä häiriintyvissä kohteissa.

Mallinnuksen mukaan kohteessa ei tarvita erityisiä meluntorjuntatoimenpiteitä. Melumallinnuksessa ei ole otettu huomioon pintamaakasojen tai varastokasojen sijoittelua tai esim. metsän vaikutusta, jotka vähentävät melutasoa entisestään. Hakemuksen mukaan nämä seikat huomioiden raja-arvot alittuvat.

Tärinä

Louhintaräjähdyksistä aiheutuvaa tärinää hallitaan säätelemällä käytettävän räjäytysaineen määrää sekä nallien hidasteajoilla. Kiinteistöllä 1:968 (Ruhanmäki) tehdyn louhinnan aiheuttamaa tärinää on mitattu kahden asuinrakennuksen (Ruhanmäentie 86 ja Vahteristontie 74) sokkelista. Mittausten mukaan louhinnan aiheuttamalla heilahdusnopeuden arvolla ei ole ollut rakenteellisesti vaurioitumisvaaraa talojen rakenteille.

Päästöt ilmaan

Toiminnan ilmanlaatuvaikutukset aiheutuvat pääasiassa pölyamisestä eli hiukkaspäästöistä. Louhinnassa pölyä syntyy poraamisessa, kiviaineksen käsittelyssä ja liikennöinnissä alueella. Kantojen ja risujen haketuksesta voi myös aiheutua paikallisesti pölyämistä. Pölyn määrään vaikuttavat useat eri tekijät kuten materiaalin kosteus, säätila, ilman suhteellinen kosteus, alueen tuuliolot sekä vuodenaika. Työkoneiden pakokaasupäästöt vastaavat liikenteen päästöjä.

Muodostuvat pölypäästöt ovat pääosin suhteellisen suurikokoista kiviainespölyä (halkaisija yli 30 µm). Hengitettävien hiukkasten (PM10) ja pienhiukkasten (PM2,5) tulevat liikenteen ja koneiden pakokaasuista. Raskas kivipöly leviää vain lyhyitä matkoja tuulen mukana. Merkittävien

pölylaskeuma kohdistuu kokemuksen mukaan yleensä vain ottoalueen välittömään läheisyyteen. Sateisina vuodenaikoina pölyn leviäminen on ilmankosteudesta johtuen vähäisempää. Ottoalueen pinnanmuodot sekä murskaustoimintojen ja lähimpien asuin- ja lomarakennusten väliin jäävä metsäinen alue estävät pölyn leviämistä. Toiminnan ilmanlaatua heikentävä vaikutus on paikallista ja lyhytkestoista.

Tarvittaessa työmaateitä ja kuormattavaa murskettä kastellaan suolaamattomalla vedellä pölyämisen estämiseksi. Kasteluvetena voidaan hyödyntää louhinta-alueelle kertyvää vettä tai vettä tuodaan tarvittaessa erikseen. Porauskalusto voidaan tarvittaessa varustaa pölyn keräimillä.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen sekä pintavesistöihin

Normaalitoiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Pintavesivaikutukset ovat vähäiset: muodostuvien pintavesien määrä on pieni, koska ottoalue sijoittuu muuta ympäristöä korkeammalle ja ottoalue on pinta-alaltaan pieni. Sadevedet valuvat pintavaluntana rikkonaisen kallion läpi ja metsäpohjia pitkin ottoalueen kaakkoispuolen ojiin. Osa pintavesistä imeytyy maaperään alueen etelä- ja kaakkoispuolella. Suurin osa vedessä olevasta kiintoaineesta suotautuu tällä matkalla. Pintavesissä voi ilmentyä ajoittain koholla olevia tyyppipitoisuuksia räjäytyksistä johtuen.

Jätteet

Toiminnassa syntyy vähäisiä määriä sekajätettä ja metalliromua, jotka toimitetaan asianmukaiset luvat omaavaan vastaanottopaikkaan. Kaivannaisjätteitä ovat pintamaat (arviolta 4 000 m³krt), jotka hyödynnetään maisemoinnissa.

Vaikutukset yleiseen viihtyisyyteen ja terveyteen, luontoon ja maisemaan

Alueella ei ole merkittävää virkistysarvoa, eikä toiminnalla ole vaikutusta yleiseen viihtyvyyteen. Pöly ja melu eivät aiheuta haitallisia terveysvaikutuksia, kun torjunta- ja suojaustoimenpiteet toteutetaan hakemuksessa kuvatuilla tavoilla. Toiminnan melu alittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa mallinnuksen perusteella VNA 800/2010 asetetut raja-arvot. Melun vaikutuksia pienennetään entisestään pintamaakasojen sekä varastokasojen sijoittelulla. Toiminta ei aiheuta merkittävää pölyhaittaa lähialueen asukkaille. Ottamisella ei ole haitallisia vaikutuksia alueen pohjoispuolella sijaitsevien kaivojen vedenlaatuun ja sitä kautta ihmisten terveyteen.

Suunnittelualue on pääosin karua kalliomaastoa ja havupuustoa. Louhinta-alueen puusto raivataan ennen pintamaiden poistoa ja louhinnan aloittamista. Suunnittelualueella ei ole erityisiä luontokohteita, joten toiminnalla ei ole haitallisia vaikutuksia luonnonarvoihin. Toiminnan päätyttyä alue palautetaan metsätalouskäyttöön. Toiminnalla on merkittäviä vaikutuksia lähimaisemaan alueen sisällä ja aivan sen lähellä, mutta vaikutuksia kaukomaisemaan ei juurikaan ole.

Ottamisalueen turvallisuus, riskit ja onnettomuustilanteisiin varautuminen

Ottamisalueen rajat merkitään maastoon selkeästi ja louhoksen reunat suojataan aidalla putoamisen ehkäisemiseksi. Rintausten yläosat pidetään siisteinä ja raivattuina oton viimeistelyn vaatimaan leveyteen saakka. Räjähdyksistä ilmoitetaan etukäteen merkkiäänellä ja varmistetaan, ettei varoalueella ole ihmisiä. Panokset mitoitetaan niin, ettei räjäytyksistä aiheudu vaaraa tärinäherkille kohteille. Asiaton moottoriajoneuvoliikenne on kielletty kaivualueella. Arkisin alueella liikkumista valvotaan muun työnvalvonnan ohessa. Viikonloppuisin ja pyhinä alueelle pääsy on estetty puomilla. Alueella on tallentava kameravalvonta. Onnettomuuksien ehkäisemiseksi noudatetaan alhaisia ajonopeuksia.

Suurimmat toimintaan liittyvät riskit ovat polttoaineiden tai muiden öljytuotteiden pääsy maaperään vuodon tai onnettomuuden seurauksena. Vuotoja ehkäistään laitteiden säännöllisellä huollolla ja kunnossapidolla. Mahdollisia vuotoja varten alueelle on varattu riittävä määrä öljyn imeytysaineita. Mikäli maaperään vuotaa öljyä, niin öljyntyneet maa-ainekset kaivetaan nopeasti leviämisen estämiseksi ja kuormataan tiiviille alustalle. Vapaana oleva öljy imeytetään öljynimeytysmateriaaliin tai kerätään tiiviiseen astiaan. Öljyntyneet maa-ainekset tai öljynimeytysmateriaalit toimitetaan asianmukaiset luvat omaavaan vastaanottopaikkaan. Poikkeavista päästöistä tai vuodoista ilmoitetaan Kouvolan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja merkittävästä ympäristövahingon vaaraa aiheuttavasta tilanteesta pelastusviranomaisille.

Kantojen ja risujen varastointiin liittyy tulipaloriski. Kantojen ja risujen varastointipaikkaa ei sijoiteta lähelle rakennuksia eikä työkoneita säilytetä niiden lähellä.

Tarkkailu ja raportointi

Ottamisalue merkitään maastoon siten, että valvontaviranomaiset voivat valvoa ottamistoiminnan etenemistä. Vuosittain otetusta maa-aineksen määrästä, vastaanotettujen ylijäämämaiden sekä kantojen ja risujen määrästä pidetään kirjaa ja tiedot ilmoitetaan ympäristöviranomaisen edellyttämällä tavalla. Toiminnan aikana henkilökunta tarkkailee laitteiden toimivuutta ja ottamistoiminnan etenemistä.

Pölyämistä ja melua ehdotetaan tarkkailtavaksi aistinvaraisesti. Tärinää ehdotetaan mitattavaksi louhinnan aikana lähimmässä asuinrakennuksessa (Ruhanmäentie 86). Mittausten mukaan louhinnan aiheuttamalla heilahdusnopeuden arvolla ei ole ollut rakenteellisesti vaurioitumisvaaraa talon rakenteille, joten kauempana olevan Vahteristontie 74 tarkkailua on tarpeetonta jatkaa.

Pohjavesien tarkkailua ehdotetaan jatkettavaksi ottamalla näytteet Ruhanmäentien 86 kaivosta. Näytteistä analysoidaan KMnO_4 -luku, pH-luku, sähkönjohtavuus, happi, kovuus, kloridi, sulfaatti, sameus, rauta, mangaani ja öljyhiilivedyt C_{10} – C_{40} . Näiden lisäksi tehdään aistinvarainen

arviointi. Mittaukset ja analyysit tehdään tarkoitukseen kehitetyillä ja kalibroiduilla laitteilla. Vesinäytteiden analyysit tehdään laboratoriossa akkreditoituilla menetelmillä. Tarkkailutiheydeksi ehdotetaan viittä vuotta entisen kahden sijaan. Perusteluna sille on, että kaivoveden laatu on ollut pääosin hyvää ja uusi ottoalue sijaitsee entistä kauempana tarkkailtavasta kaivosta.

Vaikutustarkkailusta sekä louhinta- ja murskaustoiminnasta laaditaan vuosittain yhteenveto, joka toimitetaan valvovalle viranomaiselle.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta parhaat käytännöt (BEP)

Toiminnan olennaisimmat päästöt ovat melu ja pöly, joiden vaikutukset vähennetään ohjeavot alittaviksi hakemuksessa kuvatulla tavalla. Toiminnasta aiheutuvat meluhaitat ovat työnaikaisia. Meluhaitat syntyvät räjäytyksistä, porauksesta, rikotuksesta, murskauksesta sekä kiviaineksen lastauksesta ja liikenteestä. Merkittävimmät melua aiheuttavat toiminnot ovat murskaus ja poraus. Melu- ja pölyhaittaa ehkäistään suunnitellun ottamissuunnan toteutuksella, toimintojen sijoittelulla, sekä sijoittamalla alueelta syntyviä puhtaita maa-aineksia alueen itäreunaan meluesteeksi.

Jälkihoitotoimenpiteet

Jälkihoito aloitetaan alueen siistimisellä. Alueelta poistetaan toimintaan liittyvät koneet ja laitteistot ja mahdolliset kerääntyneet jätteet kuljetetaan asianmukaiset luvat omaavaan vastaanottopaikkaan. Siistimisen jälkeen ottamisalue muotoillaan ja maisemoidaan.

Maisemointisuunnitelmaa on päivitetty erillisellä 23.1.2020 päivätyllä täydennyksellä. Ottoalueen länsipuolella oleva luiska muotoillaan kaltevuuteen 1:2. Maisemoinnissa hyödynnetään alueelta kuorittuja pintamaita sekä muualta vastaanotettuja ylijäämämaita. Ottoalueen itäpuolella oleva luiska sekä ottoalueen pää kaakkoisosassa jätetään lähes pystysuoriksi. Alueelle erikseen louhittavalle kulkuväylälle jää myös pystysuorat seinämät. Turvallisuustekijöistä huolehditaan pystyttämällä jyrkänteen reunalle pysyvä aita ja huolehtimalla seinämien pysyvyydestä. Pystysuorien seinämien jättämisellä ei ole negatiivisia vaikutuksia maisemakuvaan. Alueella on tarkoitus jatkaa maa-ainestenottoa tulevaisuudessakin.

Alue palautetaan muilta osin metsätalouskäyttöön ottamisen ja maisemoinnin jälkeen. Maisemointia varten alueelle levitetään noin 0,1...0,5 m pintamaakerros. Pintamaakerroksen päälle kylvetään männyn siemeniä tai istutetaan männyn tai kuusen taimia vähintään 2000 kpl/ha. Metsittymisen edistämiseksi voidaan alueelle istuttaa lisäksi lehtipuita noin 500 kpl/ha. Aluskasvillisuuden annetaan muotoutua luontaisesti.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla 6.11.–9.12.2019 sekä Kouvolan kaupungin internetsivuilla. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvolan Sanomissa 6.11.2019. Hakemus ja siihen liittyvät asiakirjat ovat olleet kuulutusaikana nähtävillä Kouvolan kaupungin tekniikka- ja ympäristötalon kansliassa. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse naapureille.

Tarkastukset ja neuvottelut

Ruhanmäen alueelle on tehty voimassa olevien ympäristö- ja maanainelupien valvontaohjelman mukaiset määräaikaistarkastukset 14.11.2019 (vt. valvontainsinööri Vilma Hietala). Hakijan ja ympäristönsuojelun edustajien kesken on käyty neuvottelu tulevista lupasuunnitelmista 9.5.2019 sekä neuvoteltu tarkennuksista hakemukseen ja maisemointisuunnitelman muuttamisesta 20.1.2020.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Kouvolan kaupungin terveystalolta.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on 3.12.2019 päivätyssä lausunnossaan todennut mm. seuraavaa:

Suunniteltu ottamisalue sijaitsee Ruhanmäen kallioalueen kaakkoisosassa. Alue on tällä hetkellä metsätalouksikäytössä. Pohjoispuolella sijaitsevalla kiinteistöllä on ollut kiviainesten ottotoimintaa 90-luvulta lähtien.

Ruhanmäki on Kaakkois-Suomessa tehdyssä kalliotutkimuksessa (Luonnon- ja maisemansuojelun kannalta arvokkaat kallioalueet Kymen läänissä, Vesi- ja ympäristöhallituksen monistesarja, tutkimusraportti nro 353, 1992) määritelty luonnonarvoiltaan kohtalaisen arvokkaaksi kallioalueeksi (luokka 5). Maakuntakaavoihin on merkitty vain kaikkein arvokkaimmat, eli arvoluokkiin 1–4 kuuluvat kallioalueet, toisin sanoen vähintään maakunnallisesti arvokkaat. Luonnonvarojen kestävä käytön näkökulmasta ja erityisesti geologisen monimuotoisuuden turvaamisen kannalta myös arvoluokkaan 5 kuuluvat kallioalueet ovat paikallisesti arvokkaita/tärkeitä kohteita. Kyseinen esitetty ottamisalue sijoittuu Ruhanmäen kallioalueen kaakkoisosaan olemassa olevan louhintaluonnon alueen eteläpuolelle. Suunniteltuun ottamisalueeseen ei liity maisemallisia tai geologisia erityisarvoja ja tälle alueelle on vielä mahdollista myöntää lupa kiviainesten ottoon. Ruhanmäen kallioalueen lakiosat, länsiosat sekä lounaisosat tulee jatkossa säilyttää luonnontilaisina eli niihin ei jatkossa tule suunnata enää uusia kiviainesten ottamishankkeita.

Ottamisalueella tai sen vaikutusalueella ei ole luonnonsuojelualueita eikä Natura 2000 -verkoston kohteita. Hankealueen luontoselvityksen mukaan alueella ei ole metsälain, vesilain tai luonnonsuojelulain mukaisia luontotyyppisiä, luontodirektiivin liitteessä IV (a) mainittuja lajeja tai niille soveltuvaa elinympäristöä tai uhanalaisia tai muuten huomionarvoisia lajeja tai luontotyyppisiä. Ottamisalue ei kuulu luokiteltuihin pohjavesialueisiin. Lähialueen kiinteistöillä on käytössään omia kaivoja. Lupamääräyksiin on syytä liittää lähialueen talousvesikaivojen tarkkailuvelvoite.

Lupaharkinnassa tulee huomioida VNA kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta. Asetuksen 3 §:ssä on annettu toiminnan sijoittumiselle vähimmäisetäisyyksiä häiriintyvistä kohteista ja asetuksen 6 §:ssä on määritelty meluntorjunnasta. Asetuksen 7 §:ssä määrätään, että toiminnasta aiheutuva melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää VNp 993/92 säädettyjä ulkomelun ohjearvoja. 8 §:ssä on lisäksi määritelty melua aiheuttavien työvaiheiden aikarajat arkipäiville, jos toiminnan etäisyys melulle altistuviin kohteisiin on alle 500 m.

Lähimpään asuinrakennukseen on matkaa n. 325 m ja lähimpään vapaa-ajan kiinteistöön n. 285 m. Alueelle tehdyn melumallinnuksen mukaan melutasot jäävät jokaisessa mallinnustilanteessa ohjearvojen tasalle tai niiden alle kaikkien ympäristön asuinrakennusten (raja-arvo 55 dB) ja lomarakennusten (raja-arvo 45 dB) kohdalla. Melumallinnuksen tulokset on syytä varmistaa mittauksin toiminnan aikana ja mikäli raja-arvot ylittyvät, tulee toteuttaa riittävät meluntorjuntatoimenpiteet.

Louhintaräjäytykset tulee suunnitella ja toteuttaa niin, että tärinävaikutukset asutukseen minimoidaan. Panosmäärät tulee mitoittaa niin, etteivät tärinän ohje-/raja-arvot ylity lähimmissä häiriintyvissä kohteissa, eikä vaurioita rakennuksille tai rakenteille synny. Tärinävaikutukset tulee selvittää tärinämittauksilla räjäytysten aikana. Räjäytyksistä tulee tiedottaa etukäteen lähialueen asukkaille, etteivät räjäytykset tule heille yllätyksenä.

Öljy- tai muun polttoainevuodon varalta paikalle tulee varata imeytysmateriaalia. Mahdollisen vahingon sattuessa kaikki pilaantunut maa- ja kiviaines tulee kerätä talteen ja toimittaa sijoituspaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa ja käsitellä ko. maa-ainesta. Mahdollisesta vahingosta on myös välittömästi ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja pelastuslaitokselle.

Kiviainesten ottamisalueen jälkihoitoon ja maastonmuotoiluun ja turvallisuuskysymyksiin tulee kiinnittää erityistä huomiota. Maa-ainesten ottamistoiminnassa tulee ottaa huomioon muinaismuistolain (295/1963) säädökset. Lupamääräyksissä tulee kiinnittää huomiota myös maa-ainesten ottamistoiminnasta ja kuljetuksista aiheutuvien pölyhaittojen lieventämiseen. Pölyämisen vähentämiseen ei saa käyttää suolaa tai muita maaperälle tai pohjavedelle haitallisia kemikaaleja.

Terveysvalvonta on 3.12.2019 saapuneessa lausunnossaan käsitellyt hakijan molempia yhtäaikaaisesti vireillä olevia lupahakemuksia ja todennut mm. seuraavaa:

Lähimmät rakennukset sijaitsevat alle 300 metrin etäisyydellä nykyisestä toiminta-alueesta. Toiminnan siirtyessä viereiselle kiinteistölle, etäisyydet kyseisiin lähimpiin rakennuksiin ovat yli 300 metriä. Lähimmistä rakennuksista kaksi on asuinrakennusta ja yksi loma-asunto. Hankealue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

Melu:

Toiminnalle on laadittu melumallinnus (Ramboll Oy, 24.6.2019). Mallinnuksessa on käytetty SoundPlan 8.1 -melumallinnusohjelmaa, joka huomioi maastonmuodot, etäisyysvaimentumisen, ilman ääniabsorption sekä esteet ja heijastukset. Laskennan oletuksena on käytetty olosuhteita, joissa tuulen suunta on melulähteestä laskentapisteeseen päin. Mallinnus on tehty neljässä eri vaiheessa: 1) nykyinen toiminta-alue, 2) nykyinen toiminta-alue ja kulkukäytävän työstö uudelle alueelle, 3) uuden alueen puoliväli ja 4) uuden alueen loppupuoli. Mallinnuksessa on otettu huomioon melulähteenä murskaus, rikotus, poraus ja pyöräkuormaajat. Melumallinnuksen mukaiset meluarvot kahdella lähimmällä asuinkiinteistöllä ovat kaikissa mallinnustilanteissa 45–50 dB. Loma-asunnon kohdalla meluarvot ovat 45–50 dB mallinnustilanteissa 1 ja 2. Mallinnustilanteissa 3 ja 4 loma-asunnon kohdalla meluarvot jäävät alle 45 dB.

STM:n asetuksessa asunnon ja muun oleskelutilan terveydellisistä olosuhteista sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden pätevyysvaatimuksista (545/2015) asuinhuoneen sisätilojen päiväajan toimenpideraja melulle on LAeq 35 dB ja yöajan toimenpideraja LAeq 30 dB. Matalataajuiselle melulle on lisäksi annettu sisämelun toimenpiderajat terssikaistoittain. Sisätilojen melun toimenpiderajojen lähtökohtana on meluntorjuntatoimien suunnittelu siten, ettei toiminnoista aiheutuva melu ylitä asumiseen käytettävillä kiinteistöillä päivällä (klo 7–22) keskiäänitasoa LAeq 55 dB eikä yöllä (klo 22–7) keskiäänitasoa LAeq 50 dB, eikä vastaavasti loma-asumiseen käytettävillä alueilla päivällä keskiäänitasoa LAeq 45 dB ja yöllä keskiäänitasoa LAeq 40 dB. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista sallittuun melutasoon. Ohjearvot pohjautuvat valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (993/1992).

Koska loma-asunnon kohdalla mallinnuksen mukainen meluarvo on osittain 45 dB:n rajalla, suositellaan lupaehtoihin sisällytettävän melutasojen mittausvelvollisuus, mikäli sellaiselle ilmenee tarvetta myöhemmin. Melumittauksilla voidaan osoittaa todellinen toiminnasta aiheutuva melu eri olosuhteissa ja määritellä tarkemmin meluntorjuntatoimenpiteiden tarve.

Lausunnot kokonaisuudessaan ovat **oheismateriaalina**.

Muistutukset

Hakemuksesta saapui kaksi muistutusta, joissa käsiteltiin tämän hakemuksen lisäksi osittain myös hakijan yhtä aikaa vireillä olevaa ympäristöluvan muutoshakemusta. Muistutukset on huomioitu siltä osin, kuin ne käsittelevät molempien tai vain tämän hakemuksen mukaista toimintaa.

Muistuttaja A (kaksi allekirjoittajaa) toteaa 3.12.2019 saapuneessa muistutuksessaan mm. seuraavaa: Koska aikaisemmat louhintatyöt ovat aiheuttaneet ongelmia asuinympäristössämme mm. voimakkaiden louhintatärinöiden muodossa, edellytän, että nyt vireillä olevan maa-aineslupahakemuksen päätöksessä huomioidaan seuraavat asiat:

1. Louhintatyön seurantaan edellytämme, että louhintapäiväkirja kentän suuruudesta ja käytettävästä räjähdysainemäärästä toimitetaan ennen räjäytystä valvovalle viranomaiselle.
2. Kiinteistössämme on ennen louhintatyön aloittamista suoritettava rakenteiden katselmus, joka dokumentoidaan. Louhintatyön lopussa on suoritettava loppukatselmus.
3. Talomme kivijalkaan on louhintatyön ajaksi laitettava tärinämittari.
4. Kaivotutkimus tulee ohjeistaa päätöksessä ja edellyttää riittävä näytteenotto ja näytteiden tutkiminen, kiinteistössämme käytetään pohjavettä talousvetenä.
5. Pölynsidonnasta annettava ohjeistus päätöksessä, samoin pölyn seurannasta.
6. Louhinta- ja murskaustöitä ei saa suorittaa kesällä 1.6.–31.8. välisenä aikana.
7. Päivittäinen työaika porauksen ja rikotuksen osalta on rajattava tapahtumaan arkisin klo 8–16.

Muistuttaja B (neljä allekirjoittajaa) toteaa 9.12.2019 saapuneessa muistutuksessaan mm. seuraavaa:

Taustaa: Ensimmäinen kiviaineksen ottolupa alueelle annettiin vuonna 1992. Tällöin lähiasukkaat (34 allekirjoitusta) ja Elimäen luonnonystävät vastustivat hanketta. Valitus tehtiin KHO:een asti. Alue on aina ollut tärkeä kyläläisille ja lähiympäristön asukkaille ulkoilu-, marjastus- ja virkistysalueena. Ruhanmäki on myös entisen Elimäen korkein vuori ja tärkeä alueen maiseman kannalta. Ensimmäinen louhinta- ja murskauslupa annettiin kymmeneksi vuodeksi ja sitä on jatkettu näihin päiviin asti. Nyt haetaan louhintalupaa uudelle kallioalueelle taas kymmenen vuoden ajaksi.

Kallioalueella on tehty lukuisia räjäytyksiä vuosien aikana. Yhdestäkään ei ole ilmoitettu allekirjoittaneille. Viimeinen räjäytys oli niin valtava, että se tuntui hajottavan koko asuintalomme. Räjäytyksen sirpaleet katkoivat puita vielä yli 100 m päässä. Myös kotieläimet joutuivat paniikin valtaan.

Jättemaiden rahtaaminen rapakivikalliolle tuntuu oudolta. Tietääksemme sille ei ole myönnetty lupaa. On selvää, että valumavesistä iso osa menee pohjavesiin. Kukaan ei tiedä mitä maa-aineksia kalliolle ajetaan. Murskausta on tehty ei lupaan merkittyinä aikoina ja tästä on kerran tehty rikosilmoitus poliisille.

Tuntuu oudolta, ettei alkuperäistä v. 1992 annettua lupaa ole noudatettu. Miten on mahdollista louhintaluvan jatkuva pitittäminen ja Ruhanmäen etenevä pilaaminen? Uusi louhintalupa ja jätemaiden ajaminen alueelle tulisi evätä. Ruhanmäki tulisi maisemoida mahdollisimman nopeasti alkuperäisen luvan mukaisesti. Toivomme että alueen valvontaa lisätään. Kukaan ei ilmeisesti valvonut räjäytyksiä. Vaikutukset pohjavesiin on selvittämättä. Ruhanmäki-Ytmäki -alue on maisemallisesti tärkeä koko kunnan kannalta. Alueen virkistyskäyttö pitää myös huomioida lupia myönnettäessä.

Muistutukset kokonaisuudessaan ovat **oheismateriaalina**.

Hakijan kuuleminen

Hakijalle on varattu tilaisuus antaa vastineensa lausuntoihin ja muistutuksiin. 7.1.2020 saapuneissa vastineissaan hakija toteaa mm. seuraavaa:

Vastineena muistuttajalle A:

1. Louhintaräjätys on aina valvottu tapahtuma, jonka suorittaa siihen pätevöitynyt ja luvat omaava henkilö. Louhintaurakoitsija laatii suunnitelman ja pitää työmaapöytäkirjaa räjäytyksistä sekä huolehtii lupa- ja varomääräyksien noudattamisesta. Muilla kuin louhintaluvan omaavilla henkilöillä ei ole tarvittavaa ammattitaitoa osallistua räjäytyksen suunnittelun yksityiskohtiin tai toteutukseen. Muistutuksessa ei perustella vaatimusta. Hakija katsoo, että ko. asiakirjan tulkitsemiseen tarvitaan erikoisosaamista, jota valvontaviranomaisella ei välttämättä ole, joten louhintapäiväkirjan toimittamisella ei saavuteta vastaavaa hyötyä. Hakija esittää, että louhintapöytäkirjat säilytetään ja arkistoidaan ja toimitetaan tarvittaessa esim. kootusti valvovalle viranomaiselle.

2. ja 3. Louhintaräjätysten vaikutuksia muistuttajien kiinteistöön on heidän vaatimuksestaan selvitetty ja raportoitu melkein 8 vuoden ajalta (27.1.2010–7.11.2017). Varsinais-Suomen Kalliotekniikka Oy on v. 2015 analysoinut neljän edellisen räjäytyksen panostuspöytäkirjoja ja tärinämittaustuloksia. Lausunnon mukaan voi todeta, etteivät tärinät 1150 m päässä ole olleet vaarallisen suuria kiinteistön rakennusta ja rakenteita ajatellen. Lisäksi todetaan, että tiukin savenvaraisen rakennuksen raja-arvo alittuu sekin erittäin selkeästi. Lisäksi ko. kiinteistöltä on lupaehtojen mukaisesti mitattu tärinää 16.6.2016–29.10.2018 välillä louhinnan aikana. Suurin mitattu heilahdusnopeuden arvo 2,381 mm/s on ollut viimeisessä louhinnassa 7.11.2017. RIL 253-2010 -ohjeen mukaisesti raja-arvoihin verraten tärinämittausasiantuntija on lausunut, ettei ko. suurimmallakaan heilahdusnopeuden arvolla ole rakenteellisen vaurioitumisen vaaraa. Muistuttajien kiinteistöllä on suoritettu alkukatselmus 13.6.2016 ja loppukatselmus 29.10.2018 kiinteistön omistajan ja tärinämittausasiantuntijan läsnä ollessa. Näissä ei ole havaittu louhinnan aiheuttamia muutoksia. Muistuttajat eivät perustele vaatimustaan katselmusten ja mittausten jatkamisesta

huolimatta siitä, että hakija voi kiistattomasti osoittaa, ettei toiminnasta ole heille ollut muuta kuin aistinvaraista, hetkellistä haittaa.

Hakija esittää edelleen, ettei ko. kiinteistön mittauksia tarpeettomina jatketa, mutta tärinää mitattaisiin lähimmän häiriintyvän kohteen sokkelista os. Ruhanmäentie 86. Lisäksi os. Ruhanmäentie 77, Ruhanmäentie 85 sekä Ruhanmäentie 86 suoritetaan kiinteistökatselmukset toiminnan alkaessa sekä louhinnan päättyessä.

Tärinän havainnointikynnys ihmisellä on 0,1–0,3 mm/s ja epämiellyttävä 1–3 mm/s. Mittaustulos vahvistaa, että räjäytys koetaan aistinvaraisesti epämiellyttävänä myös muistuttajien kiinteistöllä. Hakija esittää, että tiedotusta räjäytysten ajankohdista lisätään: hakija perustaa tietosuojasetuksen mukaisen rekisterin, johon räjäytyksistä etukäteen tietoa haluavat voivat ilmoittaa yhteystietonsa sekä suostumuksensa viestien vastaanottamiseen.

4. Lähimmän kiinteistön kaivoa on tarkkailu kahden vuoden välein voimassa olevan maa-ainesluvan mukaisesti, ja hakija esittää tätä jatkettavan. Veden laatu on ollut pääosin hyvää eikä normaalitoiminta aiheuta vaikutuksia maaperään, pohjaveteen tai vesistöön.

5. Muistuttajat eivät ole tarkemmin määritelleet miksi edellyttävät pölyntorjunnasta ohjeistusta. Heidän kiinteistönsä sijaitsee 1 150 m päässä eikä heillä ole tienkäyttöoikeutta alueelle (Ruhanmäentie on yksityistie) eikä yhteistä rajaa hakijan kanssa. Toiminnasta ei aiheudu haittaa muistuttajien kiinteistölle tai ajoneuvoille ja hakija katsoo, että pölyntorjunnasta on esitetty riittävät toimenpiteet hakemuksessa.

6. Kesäkuukausien sulkemiselle louhinta- ja murskausaikojen ulkopuolelle ei ole esitetty perusteita muistutuksessa. Melumallinnuksen mukaan muistuttajille ei aiheudu meluhaittoja toiminnasta. Hakija esittää, ettei vaatimusta huomioida, sillä selvitysten pohjalta voidaan osoittaa, että kesäkuukausina tapahtuvalla toiminnalla ei aiheuteta haittaa ko. kiinteistölle. Hakija esittää, että louhintaräjäytyksistä etukäteen tiedottamista lisätään.

7. Porauksen ja rikotuksen työajan rajoittamiselle ei ole esitetty perusteita. Hakija esittää, ettei vaatimusta huomioida, koska selvitysten pohjalta voidaan osoittaa, ettei ko. kiinteistölle 1150 m päässä aiheudu meluhaittaa porauksesta ja rikotuksesta.

Vastineena muistuttajalle B:

Louhintaräjäytykset ja tärinä: Räjäytyksistä on ilmoitettu lähimmille häiriintyville kohteille, eli lähimmät vakituiset ja loma-asunnot sekä lähimmät hevostilat. Räjäytysten tärinää on jokaisen louhinnan yhteydessä mitattu Ruhanmäentie 86 sokkelista, lisäksi myös 13.6.2016–29.10.2018 välillä os. Vahteristontie 74. Ruhanmäentie 86:ssa suurin vaakasuunnassa mitattu heilahdusnopeuden arvo on ollut viimeisimmässä räjäytyksessä 7.11.2017, johon muistuttajat viittaavat, 9,017 mm/s. RIL 253-2010 -ohjeen mukaan raja-arvo normaalikuntoiselle rakennukselle on 200 m etäisyydellä kiinteällä

moreeniperustalla 14,0 mm/s ja kallioperustalla 22,0 mm/s. Tärinämittausasiantuntija on lausunut, ettei ko. suurimmallakaan arvolla ole rakenteellisen vaurioitumisen vaaraa 150–300 m matkalla. Matkaa muistuttajien kiinteistöihin on n. 700 ja n. 550 m.

Vaikka rakenteille ei mittaustulosten mukaan aiheudu vaaraa, ihmiset ja eläimet kokevat räjäytyksen varmasti aistinvaraisesti epämiellyttävänä kokemuksena, johon olisi hyvä varautua etukäteen. Hakija esittää perustavansa tietosuojaa-asetuksen mukaisen rekisterin, johon räjäytyksistä etukäteen tietoa haluavat voivat ilmoittaa yhteystietonsa sekä suostumuksensa viestien vastaanottamiseen.

Jätemaat ja valumavedet: Alueelle otetaan vastaan puhtaita maa-aineksia maisemointiin. Alueella ei myöskään varastoida polttoaineita. Normaalitoiminta ei aiheuta haitallisia vaikutuksia maaperään, pohjaveteen tai vesistöön. Valumavesien kulkeutumista on kuvailtu tarkemmin hakemuksessa. Lupahakemuksessa on esitetty tarvittavat toimenpiteet ympäristön suojelemiseksi sekä kuvattu toimintaan liittyviä riskejä ja niihin varautumista. Hakemukseen on liitetty jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma. Hakija katsoo, että toiminnan vaikutus vesistöihin on esitetty hakemuksessa riittävän kattavasti.

Murskaus ei sallittuna ajankohtana: Murskausta on tehty VNA 800/2010 mukaisesti arkipäivisin klo 7–22, pois lukien arkipyhät. Hakija katsoo, että lupaehtoja murskausaikojen suhteen on noudatettu. Muistuttajat eivät esittäneet tarkemmin, milloin lupaehtoja olisi rikottu. Mainitusta rikosilmoituksesta hakijalla ei ole tietoa eikä se ole johtanut poliisin yhteydenottoon tai toimenpiteisiin.

Alkuperäistä vuonna 1992 myönnettyä lupaa ei ole noudatettu sekä alueen pilaamisen jatkaminen: V. 1992 myönnetyn luvan jälkeen lupaehtoja sekä valvontaa alueella on tiukennettu, tarkoituksena estää muistuttajien huolenaiheena oleva ympäristön pilaantuminen. Aluetta valvotaan vuosittain, lisäksi luvan haltijalla on raportointivelvollisuus. Myös alueen maisemointivelvoitetta on noudatettu lupaehtojen mukaisesti. Muistuttajien mainitsemasta alueen pilaantumisesta luvan haltijalla ei ole tietoa, eikä muistutuksessa perustella tarkemmin viitataanko maiseman vai maaperän pilaantumiseen ja mitä etenevällä pilaantumisella tarkoitetaan. Viimeisin ympäristöluvan tarkastus on tehty 14.11.2019 eikä sillä havaittu puutteita tai laiminlyöntejä. Jatkossa tarkastusväli määräytyy laitoskohtaisen riskinarvion perusteella. Hakija katsoo noudattaneensa lupaehtoja eikä viranomaisella ole ollut huomautettavaa aiemmasta toiminnasta.

Valvonta, vaikutukset vesistöihin ja alueen virkistyskäyttö:

Louhintaräjätys on aina valvottu tapahtuma, jonka suorittaa siihen pätevoitynyt ja luvat omaava henkilö. Urakoitsija laatii suunnitelman, pitää pöytäkirjaa ja huolehtii yleisistä lupa- ja varomääräyksistä. Muistuttajat eivät perustele tarkemmin mitä tarkoittavat sillä, ettei räjäytyksiä ole valvottu. Hakija on hankkinut kiinteistöt omistukseensa tarkoituksenaan harjoittaa niissä liiketoimintaa, johon lukeutuu mm. jo 1990-luvulla aloitettu kiviainesten otto. Tämän vuoksi kiinteistöjä ei ole tarkoitettu jokamiehenoikeudessa mainittuun ulkoilu-, marjastus- ja

virikistyskäyttöön (laissa määritelty vaarallinen työmaa-alue). Hakija katsoo, että toiminnan vaikutus vesistöihin sekä selvitys alueen luonto- ja virikistyskäytöstä on esitetty riittävän kattavasti hakemuksessa.

Vastineet liitteineen kokonaisuudessaan ovat **oheismateriaalina**.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on tarkastanut Kuljetus Kaukonen Oy:n maa-aines- ja ympäristölupahakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua lupahakemusten, ottamissuunnitelman ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

Lupamääräykset:

Toiminnan aloitus ja vakuudet

1. Ennen ottamistoiminnan aloittamista on alueella suoritettava aloitustarkastus. Aloitustarkastuksen suorittaa valvontaviranomainen pyydettäessä.

Ennen toiminnan aloittamista tulee vakuuksien olla hyväksytyt. Vakuuksien määrä on ilmoitettu luvan kohdassa Maksut ja niiden määräytyminen. (MAL 12 §, Maa-ainesA 7 §, YSL 61 §)

Ottamisalue sekä ottamis- ja tuotantomäärät

2. Ottamissuunnitelman mukaiselta 1,4 ha ottoalueelta saa ottaa kalliokiviainesta yhteensä enintään 140 000 k-m³ sekä tehdä ottamiseen liittyviä oheistoimintoja.

Ottamista ei saa ulottaa ottamissuunnitelmassa esitettyä alinta ottotasoa luoteispäässä +77,0 m (N2000) ja kaakkoispäässä +74,0 m (N2000) alemmas. Mikäli pohjaveden pinta havaitaan kaivun aikana alimman ottotason yläpuolella, tulee ottaminen keskeyttää ja pohjaveden pinnan tasoon tulee jättää vähintään 2 m suojakerros.

Maa-ainesten ottaminen on suoritettava säästeliäästi ja taloudellisesti sekä myös muilta osin kestävän käytön periaatteiden mukaisesti.

Alueella saa murskata omalta alueelta otettavaa ja muualta tuotavaa kiviainesta enintään 60 000 tonnia vuodessa. (YSL 17 ja 52 §, MAL 1 a ja 11 §)

Ylijäämämaan ja hakkuujätteiden vastaanotto

3. Alueelle saa vastaanottaa maisemointiin käytettäviä pilaantumattomia ylijäämämaa-aineksia yhteensä enintään 57 600 tonnia (36 000 m³) koko lupa-ajan kuluessa. Maa-ainesten tulee olla puhtaita ja vaarattomia ja niiden haitta-

ainepitoisuuksien tulee alittaa VNA 214/2007 mukaiset alemmat ohjearvot, mikä tulee tarvittaessa varmistaa analyysien.

Ylijäämäiden vastaanotto ja käsittely on toteutettava siten, että estetään ja torjutaan haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat ja veden lammikoituminen. Maa-ainesten mukana ei saa levittää alueelle vieraskasvilajeja, ja niitä tulee tarvittaessa torjua.

Lisäksi alueella saa hakemuksen mukaisesti vastaanottaa, välivarastoida ja käsitellä ylijäämämaa-aineksia mullan valmistusta varten sekä risuja ja kantoja energiantuotantoon. (YSL 52 ja 58 §, Jätel 8 ja 13 §, VNA 214/2007, VieraslajiL 1709/2015)

4. Toiminnanharjoittajan tulee varmistua jokaisen jäte-erän laadusta ja vastaanottokelpoisuudesta ennen sen vastaanottamista. Mikäli alueelle on tuotu tai ylijäämämaan mukana on epäpuhtautena tullut muuta kuin sallittua jätettä tai haitallista ainetta, on nämä viipymättä toimitettava laitokseen, jolla on lupa kyseisen jätteen vastaanottoon, tai palautettava jäte sen haltijalle. (YSL 6, 7, 52 ja 58 §, Jätel 12, 13 ja 29 §)
5. Hyötykäytön helpottamiseksi eri tarkoituksiin varatut maa-ainekset on pidettävä omissa kasoissaan.

Tietyn jäte-erän varastointiaika ei saa ylittää kolmea vuotta, pois lukien maisemointiin käytettävät ylijäämämaat. (YSL 7, 52 ja 58 §, Jätel 13 ja 15 §, VNA 179/2012)

Melu ja tärinä

6. Toimintaa saa harjoittaa seuraavasti, arkipyhät pois lukien:
 - Kallion poraus: ma-pe klo 7–21
 - Rikotus ja räjäytykset: ma-pe klo 8–18
 - Murskaus: ma-pe klo 7–22
 - Kuormaaminen ja kuljetukset sekä materiaalien vastaanotto ja käsittely: ma-pe klo 6–22 ja erityisestä syystä la klo 7–18 (YSL 7 ja 52 §, VNA 800/2010)
7. Toiminta tulee järjestää siten, että se aiheuttaa mahdollisimman vähän melua ja tärinää ympäristöön.

Murskauslaitos on sijoitettava toiminta-alueen alimmalle kohdalle louhoksen pohjalle sekä siten, että louhintarintaukset ja/tai varasto- ja pintamaakasat estävät melun leviämistä ympäristöön. Lisäksi murskaamon melua on torjuttava koteloinnein, kumituksin tai muilla vastaavilla ääniteknisesti parhailla meluntorjuntatoimilla.

Koneiden ja laitteiden kunnossapidosta on huolehdittava ja toiminta-alueen siirtokuljetukset suunniteltava mahdollisimman lyhyiksi. Louheen ja murskeen pudotuskorkeudet on pidettävä mahdollisimman pieninä. (YSL 7 ja 52 §, VNA 800/2010)

8. Toiminnasta aiheutuva melu työmaaliikenne mukaan lukien ei saa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ylittää asuinrakennuksilla päiväaikana (klo 7–22) keskiäänitasoa 55 dB(L_{Aeq}) ja yöaikana (klo 22–7) keskiäänitasoa 50 dB(L_{Aeq}), eikä lomarakennuksilla vastaavasti päiväaikana keskiäänitasoa 45 dB(L_{Aeq}) ja yöaikana keskiäänitasoa 40 dB(L_{Aeq}). (YSL 52 §, VNA 800/2010, VNp 993/1992)

9. Tarvittaessa tulee varmistaa mittauksin, ettei toiminta aiheuta melutason raja-arvojen ylityksiä lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Mittaukset tulee teettää ulkopuolisella asiantuntijalla. Melumittaussuunnitelma tulee toimittaa valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi hyvissä ajoin etukäteen ja mittausraportti on toimitettava heti sen valmistuttua.

Mikäli sallitut melutasot ylittyvät, tulee toiminnalle laatia meluntorjuntasuunnitelma, jossa esitetään meluntorjuntatoimenpiteet laitoksen melulähteiden sekä altistuvien kohteiden osalta.

Mikäli toiminnassa käytettävä laitteisto (esim. murskain) vaihtuu, tulee varmistua siitä, ettei käytettävä laitteisto aiheuta melutason raja-arvojen ylityksiä. (YSL 6, 7, 52, 54 ja 62 §, VNA 800/2010, VNp 993/1992)

10. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta tärinähaittaa. Räjätystyössä ja räjähteiden käsittelyssä tulee noudattaa niistä annettuja säädöksiä. Räjättykset ja käytettävät räjähdemäärät tulee suunnitella siten, että tärinä- ja meluhaitat ovat mahdollisimman pienet. (YSL 7 ja 52 §, VNA 800/2010)

11. Louhintaräjättyksistä tulee tiedottaa lähimpiä häiriintyviä kohteita sekä muita luvan haltijalle halukkuutensa ja yhteystietonsa ilmoittaneita lähialueen kiinteistöjä vähintään 3 vrk etukäteen. Räjättyksen yhteydessä tulee käyttää varoitusäänimerkkiä. (YSL 7 ja 52 §, VNA 800/2010)

12. Louhinta-alueen lähimmillä kiinteistöillä tulee tehdä kiinteistökatselmuksot seuraavasti: ennen räjätystöitä os. Kissamäentie 2 ja 16, räjätystöiden päätyttyä os. Ruhanmäentie 77, 85 ja 86 sekä Kissamäentie 2 ja 16.

Louhintatärinää tulee mitata lähimmässä asuinrakennuksessa (Ruhanmäentie 86) sekä tarvittaessa muilla lähikiinteistöillä. Mittaukset tulee teettää ulkopuolisella alan asiantuntijalla. Tärinämittaussuunnitelma tulee esittää etukäteen ja mittausraportti johtopäätöksineen tulee toimittaa heti sen valmistuttua valvontaviranomaiselle. (YSL 7, 52, 54 ja 62 §, MAL 9 ja 11 §)

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

13. Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän ja pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Polttoaineiden ja muiden kemikaalien käsittelyssä sekä työkoneiden tankkauksessa on noudatettava erityistä varovaisuutta. Tankkaustilanteessa tulee aina olla saatavilla imeytysainetta sekä torjunta- ja sammutuskalustoa.

Alueella ei saa varastoida polttoaineita tai kemikaaleja. Polttoaineen väliaikainenkin säilytys esim. urakan aikana on tehtävä kaksoisvaippasäiliössä tai vastaavassa, varustettuna ylitäytönestimellä ja lukittavalla sulkuventtiilillä, ja käyttökemikaalit on pidettävä tiivispohjaisessa, katetussa ja lukittavassa tilassa.

Pölynsidontaan ei saa käyttää suolaa. Räjähenteitä tai muita kemikaaleja ei saa käyttää siten, että niistä voi aiheutua maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §, MAL 11 §, VNA 800/2010)

14. Koneiden huoltotoimenpiteet tulee pääsääntöisesti tehdä muualla kuin toiminta-alueella. Mikäli alueella on tarpeen tehdä koneiden huoltoja, tulee käyttää imeytysmattoja tai vastaavia alustoja, jotka estävät vaarallisten aineiden pääsyn maaperään.

Työkoneita ei saa säilyttää alueella tarpeettomasti. Koneiden pidempiaikainen säilytys on tehtävä alueella, jolla maarakenteet on tiivistetty. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §, MAL 11 §, VNA 800/2010)

Päästöt pintavesistöihin

15. Toiminnasta ei saa aiheutua pintavesien tai kaivojen pilaantumista. Lähiojien kuntoa on tarkkailtava mahdollisen liettymisen seuraamiseksi. Tarvittaessa ympäristöön päätyvät hulevedet on johdettava selkeytysaltaan kautta kiintoaineen erottamiseksi. (YSL 16, 17 ja 52 §, VNA 800/2010)

Jätteet

16. Jätteiden syntyä tulee ehkäistä eikä toiminta saa aiheuttaa roskaantumista.

Alueella syntyvät jätteet tulee lajitella ja varastoida niin, ettei niistä aiheudu roskaantumista, maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. Kaikki alueella syntyvät jätteet tulee toimittaa asianmukaisesti vastaanottopaikkoihin säännöllisesti. (YSL 7, 16, 17, 52 ja 58 §, MAL 11 §, JäteL 8, 13, 15 ja 29 §, VNA 179/2012)

17. Vaaralliset jätteet tulee säilyttää turvallisessa paikassa, niille varatussa tiivispohjaisessa, katetussa ja reunakorokkeella varustetussa tilassa tai suoja-altaassa omissa astioissaan. Vaaralliset jätteet on pidettävä erillään muista jätteistä ja astioissa on oltava merkinnät niiden sisällöstä ja tarvittavat varoitusmerkinnät. Vaa-

rallisten jätteiden siirroista on laadittava siirtoasiakirjat. (YSL 7, 16, 17, 52 ja 58 §, Jätel 13, 15–17, 29 ja 121 §, VNA 179/2012)

18. Toiminnanharjoittajan on noudatettava kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaa sekä arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava sitä vähintään viiden vuoden välein. Suunnitelman tarkistamisesta tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle. (YSL 113 ja 114 §, MAL 5 a, 11 ja 16 b §, VNA 190/2013)

Päästöt ilmaan

19. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuuttomia viihtyisyyttä vähentäviä eikä terveydelle tai muutoin haitallisia päästöjä ilmaan. Toiminnasta aiheutuvat pölypäästöt alueilla, joilla asuu tai oleskelee ihmisiä ja joilla he saattavat altistua ilman epäpuhtauksille, eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksessa 79/2017 säädettyjä raja-arvoja.

Pölylähteet on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Poravaunuihin on sijoitettava pölynkeräyslaitteet. Murskaamon pölyämistä on ehkäistävä kastelemalla tai koteloimalla päästölähteet kattavasti ja tiiviisti taikka käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Kiviaineksen pölyämistä on estettävä säätämällä putoamiskorkeudet mahdollisimman pieniksi, kiinnittämällä murskauslaitoksen kuljettimien päähän suojat sekä tarvittaessa kastelulla.

Varastokasat ja ajoneuvojen kuormat on tarvittaessa kasteltava ja pölyn leviäminen ajoneuvoista toiminta-alueen ulkopuolelle on estettävä. Pölyntorjunnassa tulee kiinnittää huomiota työskentelyalueen ja kulkuväylien puhtaanapitoon. (YSL 7 ja 52 §, MAL 11 §, VNA 800/2010, VNA 79/2017)

Liikennöinti

20. Alueelle kuljetaan Ruhanmäentien kautta. Luvan haltijan tulee sopia alueen liikennöintiin käytettävää tietä hallinnoivan tahon kanssa tien käyttöoikeuksista, käyttökustannusten jakautumisesta sekä maa-aineskuljetusten mahdollisesti aiheuttamista seuramuksista. Luvan haltijan on vastattava tien käytöstä tielle mahdollisesti aiheutuvista haittavaikutuksista. (MAL 11 §)

Häiriö- ja onnettomuustilanteet

21. Toiminnanharjoittajan on varauduttava häiriötilanteisiin ja perehdytettävä alueella työskentelevät niiden varalle. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava, että työntekijät ja aliurakoitsijat ovat tietoisia maa-aines- ja ympäristöluvan velvoitteista.

Häiriötilanteiden varalle laitoksella on oltava nimetty vastuuhenkilö, jonka ajantasaiset yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaiselle. (YSL 7, 15 ja 52 §, MAL 11 §, VNA 800/2010)

22. Laitteistojen ja rakenteiden kunnosta sekä huolloista on huolehdittava. Alueelle on varattava riittävästi imeytysainetta ja muuta torjunta- sekä alkusammutuskalustoa. Laitteiden läheisyydessä tulee olla hätäkytkimet sekä ohjeet menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa.

Alueelle tulevat tiet on pidettävä pelastusajoneuvoille soveltuvina. (YSL 7, 15–17 ja 52 §, VNA 800/2010)

23. Poikkeuksellisissa päästö- ja häiriötilanteissa sekä onnettomuuksissa, joista voi olla vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle, on välittömästi ryhdyttävä toimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten vaikutusten vähentämiseksi sekä vastaavien tapahtumien ehkäisemiseksi jatkossa. Lisäksi näistä tapahtumista on viipymättä ilmoitettava pelastusviranomaisille ja ympäristönsuojeluviranomaiselle. Ympäristöön päässeet öljyt, polttoaineet ja muut haitalliset aineet on kerättävä välittömästi talteen. (YSL 7, 14–17, 52, 123 ja 134 §, MAL 11 §, VNA 800/2010)

Turvallisuus ja ottajan korvausvelvollisuus

24. Ottamisalue on merkittävä maastoon selvästi näkyvin merkein siten, että merkit säilyvät paikoillaan koko ottamistoiminnan ajan.

Ottamistoiminnan valvomista varten on paikalla oltava näkyvillä korkeusasema.

Toiminta on järjestettävä siten, että ulkopuolisten pääsy alueelle on estetty.

Ottamistoiminnan aikana jyrkät rintaukset tulee suojata aidalla tai muulla rakenteella ja varustaa asianmukaisilla varoitustauluilla siten, että alueella liikkuvien turvallisuus ei vaarannu. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §, VNA 800/2010)

25. Luvan haltijan tulee vastata kaikista lähikiinteistöille aiheuttamista haitoista, ellei niitä ole pidettävä vähäisinä. (MAL 9 §)

Paras käyttökelpoinen tekniikka

26. Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehitymisestä sekä energiatehokkuuden parantamisesta ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon urakoitsijaa valittaessa tai laitehankintojen ja uudistusten yhteydessä. (YSL 7, 8, 52 ja 53 §, Jätel 13 §)

Tarkkailu ja raportointi

27. Toimintaa ja sen ympäristövaikutuksia on tarkkailtava toiminnan aikana päivittäin aistinvaraisesti sekä tarkistettava koneiden kunto säännöllisesti. Tarkkailua ja raportointia varten on oltava asianmukaisen pätevyyden omaava vastuuhenkilö, jonka ajantasaiset yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaiselle.

Mikäli toiminnasta epäillään aiheutuvan haittaa ympäristölle tai lähikiinteistöille, valvontaviranomainen voi määrätä toiminnanharjoittajaa teettämään tarvittavia mittauksia ulkopuolisella alan asiantuntijalla erikseen määriteltävällä tavalla. (YSL 6, 7, 52, 62 ja 65 §, VNA 800/2010, MAL 9 ja 11 §)

28. Toiminnan pohjavesivaikutuksia tulee tarkkailla kiinteistön 286-458-1-613 (Ruhanmäentie 86) kaivosta kahden vuoden välein otettavalla näytteellä (ensimmäinen tarkkailukerta vuoden 2020 aikana). Näytteistä tulee analysoida ainakin KMnO_4 -luku, pH, sähkönjohtavuus, happi, kovuus, kloridi, sulfaatti, sameus, rauta, mangaani ja öljyhiilivedyt C_{10} – C_{40} . Näytteenotossa tulee käyttää ulkopuolista asiantuntijaa ja analysointi on tehtävä akkreditoidussa tutkimuslaboratoriossa. Tulokset tulee toimittaa niiden valmistuttua tiedoksi valvontaviranomaiselle.

Toiminnan aikana kaivon vedenpinnan korkeutta tulee lisäksi tarkkailla kerran vuodessa. (YSL 6, 16, 17, 52 ja 62 §, MAL 11 §)

29. Laitoksen toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa, jonka tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:

- eri työvaiheiden toimintajaksot ja -ajat
- räjäytysten ajankohdat ja louhintapöytäkirjat
- louhitun ja murskatun kiviaineksen määrät ja varastotilanteet
- maisemointiin käytettävät ylijäämämaat: vastaanottomäärä, laatu, alkuperä, maisemointiin käytetty määrä ja varastotilanne
- mullan valmistukseen käytettävät maa-ainekset sekä risut ja kannot: vastaanottomäärä, laatu, alkuperä, hyödynnetty/edelleen toimitettu määrä ja varastotilanne
- polttoaineen laatu- ja kulutustiedot
- toiminnassa muodostuneet jätteet jätelajeittain, niiden toimituspaikat ja siirtoasiakirjat
- ajantasainen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma
- häiriö- ja muut poikkeustilanteet ja niiden korjaustoimet
- mahdolliset toimintaa koskevat valitukset
- suoritettut tarkkailutoimenpiteet ja tarkkailutulokset

Kirjanpito sekä muut toimintaan ja jätteisiin liittyvät asiakirjat on säilytettävä vähintään kuuden vuoden ajan ja pyydettyä esitettävä valvontaviranomaiselle.

Yhteenveto edellisen vuoden toiminnasta ja kirjanpidosta on toimitettava valvontaviranomaiselle vuosittain 31.3. mennessä. (YSL 6, 8, 62 ja 172 §, JäteL 12, 118–120 ja 122 §, VNA 179/2012)

30. Maa-ainesten vuotuisesta ottamismäärästä tulee tehdä kirjallinen ilmoitus vuosittain tammikuun loppuun mennessä. Ottamisilmoitus tehdään myös silloin, kun maa-ainesten ottaminen on päättynyt tai keskeytynyt.

Ensisijaisesti sähköisesti täytettävä ilmoituslomake on saatavilla osoitteessa <https://anon.ahtp.fi/> kirjaamalla hakukenttään "MAL 23".

Kirjallisesti ilmoituslomake voidaan tarvittaessa toimittaa myös kunnan valvontaviranomaiselle. (MAL 23 a §, Maa-ainesA 9 §)

Alueen jälkihoito ja toiminnan muutos tai lopettaminen

31. Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa eikä turvallisuusriskiä. Toiminta-alue on siistittävä ja alueelle varastoidut jätteet on toimitettava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi.

Ennen lopettamista luvan haltijan on esitettävä suunnitelma mahdollisten rakenteiden poistamisesta, maaperän ja pohjaveden mahdollisen pilaantumisen selvittämisestä sekä suunnitelluista puhdistustoimenpiteistä.

Maa-ainesten ottoalueen jälkihoito tulee suorittaa päivitetyn maisemointisuunnitelman mukaisesti luvan voimassaolon aikana. Ottoalueen länsireunan maisemointia tulee mahdollisuuksien mukaan suorittaa vaiheittain sitä mukaa kun louhinta etenee. Alueelle jäävät jyrkänteet on suojattava pysyvillä teräsverkko- tai lohkareaidoilla tai vastaavilla. Mahdolliset myöhemmin tarkentuvat suunnitelmat jälkihoitotoimenpiteistä tulee hyväksyttävä valvontaviranomaisella. (YSL 52, 62 ja 94 §, MAL 11 §, Maa-ainesA 8 §)

32. Toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta muutoksesta, keskeyttämisestä, lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava viipymättä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Luvan aikaisempi haltija vastaa kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen tai lupa on ympäristönsuojeluviranomaisen päätöksellä toiminnanharjoittajan hakemuksesta lopetettu.

Kun maa-ainesten otto tai luvan voimassaolo on päättynyt, tulee luvan haltijan pyytää valvontaviranomaiselta lopputarkastusta viimeistään kuukauden (1 kk) kuluttua em. ajankohdista. (YSL 52, 89, 90, 94 ja 170 §, MAL 13 a ja 16 §, Maa-ainesA 7 §)

33. Jos luvan haltija on asetettu konkurssiin eikä lupaa kuuden kuukauden (6 kk) kuluessa konkurssin alkamisesta ole siirretty toisel-

le tai konkurssipesä ole ilmoittanut jatkavansa ottamistoimintaa, lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen raukeaa ja lupaan liittyvät velvoitteet on täytettävä jo otetun maa-ainesmäärän osalta.

Mikäli konkurssipesä jatkaa ottamistoimintaa, tulee siitä tehdä ilmoitus ympäristönsuojeluviranomaiselle. (MAL 16 a §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Lupa maa-ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Hakija on esittänyt asianmukaisen hakemuksen ja ottamissuunnitelman. Hakemuksen, ottamissuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti toteutettuna maa-ainesten ottoa voidaan katsoa olevan maa-aineslain mukaista. Ottaminen ei aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa eikä tärkeän pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista.

Hakemuksen ja edellä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:ssä esitetyt vaatimukset luvan myöntämiselle sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset. Toiminnasta ei voida katsoa aiheutuvan terveydellistä haittaa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huononemista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä kohtuutonta haittaa naapurustolle.

Lupamääräysten perustelut

Määräys 1: Maa-ainesten ottoalue tarkastetaan ennen ottotoiminnan aloittamista, jotta voidaan varmistua mm. että valvonnassa tarvittavat merkinnät on asennettu. Maa-ainesvakuudella varmistetaan jälkihoitotoimenpiteiden loppuun saattaminen. Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava hyväksyttävä YSL 59 §:n mukainen vakuus.

Määräys 2: Ottamisalue, ottomäärä, ottotasot ja murskeen tuotantomäärä ovat hakemuksessa esitetyn mukaiset. Ottoalueilla tarkoitetaan varsinaisia louhintaluoteita (1,4 ha), sen sijaan koko maa-ainesten ottamisalueeseen lasketaan kuuluvaksi myös tukitoiminta- ja varastoalueet (1,7 ha).

Määräys 3: Pilaantumattomien ylijäämämaiden vastaanottomäärä perustuu suunnitelman mukaiseen maisemointiin tarvittavaan määrään, huomioiden myös maa-aineksen painuminen ja tiivistyminen. Mullan valmistukseen tarkoitettuja maa-aineksia sekä risuja ja kantoja saa

käsitellä hakemuksen mukaisesti. Kirjanpidossa on eriteltävä maisemointiin ja mullan valmistukseen käytettävät maa-ainekset. Maa-aineksen katsotaan olevan puhdasta, kun sen haitta-ainepitoisuudet alittavat alemman ohjearvon.

Määräys 4: Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä mitä jätteitä alueelle vastaanotetaan, jotta toiminta pysyy luvan mukaisena ja mahdolliset ympäristövahingot vältetään.

Määräys 5: Varastointiaika on tarpeen rajoittaa, jotta alueelle ei muodostu pysyviä jätevarastoja vaan materiaalit kiertävät kohtuullisessa ajassa hyötykäyttöön. Maisemointiin käytettävien maa-ainesten varastointiaikaa ei kuitenkaan rajoiteta, sillä niiden vastaanottomäärä koko toiminta-ajalle on rajattu ja hyötykäyttökohde on tiedossa, mutta maisemointia suoritetaan louhinnan edetessä pidemmän ajan kuluessa.

Määräys 6: Toiminta-ajat ovat VNA 800/2010 mukaiset, kun etäisyys melulle alttiisiin kohteisiin on alle 500 m. Määräyksellä on tarkennettu, että materiaalien vastaanotossa ja käsittelyssä voidaan noudattaa samoja toiminta-aikoja kuin kuormauksissa ja kuljetuksissa, sillä meluhaitan ei katsota olevan niitä merkittävämpää. Arkilauantaisin toimimisen ei kuitenkaan pidä olla normaalikäytäntö, vaan sille tulee olla erityisen painava syy.

Määräykset 7–9 on annettu meluhaittojen estämiseksi. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää VNp 993/1992 mukaisia ulkomelun ohjearvoja. Tarvittaessa tulee varmistaa mittauksin, ettei melu ylitä määräyksen 8 mukaisia raja-arvoja, ja tulosten perusteella tulee toteuttaa riittävät meluntorjuntatoimet.

Määräykset 10–12 on annettu tärinähaittojen estämiseksi. Räjähäytystöiden ammattimaisella suunnittelulla voidaan ehkäistä louhinnan tärinähaittoja. Räjähäytysten ajankohdista on tärkeää tiedottaa lähimpiä häiriintyviä kohteita ja kaikkia muita halukkaita, jotta mahdollisesti epämiellyttävältä tuntuva räjäytys ei tule yllätyksenä. Lähimpien rakennusten kiinteistökatselmuksilla sekä tärinämittauksella varmistetaan, ettei haittoja aiheudu. Katselmuksia on katsottu tarpeelliseksi tehdä länsi-/lounaispuolen kiinteistöillä ennen kuin louhinta siirtyy Ruhanmäkeä pitkin eteenpäin. Muiden lähikiinteistöjen osalta on olemassa lähtötieto 29.10.2018 suoritetuista katselmuksista. Tärinää on mitattava myös muissa kuin hakijan esittämässä kohteessa, mikäli se katsotaan tarpeelliseksi.

Määräykset 13 ja 14 ovat tarpeen maaperän ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi. Hakija on ilmoittanut, että alueella ei säilytetä lainkaan polttoaineita tai muita kemikaaleja, joten erillistä nestetiivistä varastointi- ja käsittelyaluetta tai tankkauspaikkaa ei ole määrätty tehtäväksi. Esim. urakoiden aikana alueella käytettävien kemikaalien käsittely on joka tapauksessa järjestettävä asianmukaisesti ja vuotoihin on varauduttava erityisen huolellisesti. Työkoneet on edellytetty pidettäväksi tiivistetyllä alustalla pidempiaikaisen säilytyksen yhteydessä, jollaiseksi katsotaan esim. useamman viikon toimeentomat jaksot. Koneiden kuntoa on tärkeää voida tarkkailla säännöllisesti öljyvahinkojen välttämiseksi.

Määräys 15: Tarvittaessa louhokseen kerääntyvistä tai sieltä pois johdettavista vesistä aiheutuvat haitat, mm. pintavesien samentuminen, ehkäistään johtamalla vedet selkeytysaltaaseen. Myöskään ylijäämämaiden vastaanotto- tai sijoitusalueen vesistä ei saa aiheutua haittaa ympäristölle. Hakemuksen mukaan alueella ei synny jätevesiä.

Määräyksillä 16–18 estetään toiminnassa syntyvistä jätteistä aiheutuvat ympäristö- ja terveyshaitat. Määräyksillä myös varmistetaan, että vaarallisten jätteiden varastointi ja kuljetus tehdään asianmukaisesti ja että kaivannaisjätteen jätehuolto on suunnitelmallista.

Määräyksellä 19 estetään pölyamisestä aiheutuvien terveyshaittojen ja muiden ilmanlaatua heikentävien päästöjen syntyminen. Pölyntorjunnassa on käytettävä VNA 800/2010 edellyttämiä keinoja, sillä etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on alle 500 m.

Määräyksellä 20 varmistetaan, että alueen liikennöintiin käytetään suunnitelman mukaista tietä ja tien kunnossapidosta huolehditaan.

Määräykset 21–23: Häiriö- ja onnettomuustilanteiden ennakointi ja niihin varautuminen on tärkeää, jotta ympäristö- ja muut haitat voidaan estää ja onnettomuuden sattuesssa niiden vaikutukset minimoida. Vahinkotilanteissa viranomaisille tiedottaminen on tarpeen, jotta voidaan arvioida mahdolliset ympäristö- ja terveysriskit sekä tarvittavat toimenpiteet.

Määräyksellä 24 varmistetaan, että alue on merkitty asianmukaisesti, sekä taataan alueella liikkuvien turvallisuus ja työturvallisuus. Korkomerkintä on oleellinen tieto valvonnan kannalta. Ulkopuoliset voivat toiminta-alueelle päästessään tahallisesti tai tahattomasti aiheuttaa vaaratilanteita tai vahinkoja.

Määräys 25: Maa-ainesten ottajalla on vastuu mahdollisista toiminnan aiheuttamista vahingoista lähikiinteistöille. Kun toimintaa harjoitetaan ammattimaisesti, parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja parhaita käytäntöjä hyödyntäen, mahdolliset haitat pysyvät pieninä tai niitä ei synny lainkaan.

Määräys 26: Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toiminnan haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista ja tätä silmällä pitäen seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä toimialallaan. Jos ympäristöhaittoja voidaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi vähentää olennaisesti ilman kohtuuttomia kustannuksia, voidaan lupapäätöstä vaatia muutettavaksi.

Määräys 27: Toiminnanharjoittajalla on selvillä olovelvollisuus toiminnastaan sekä sen vaikutuksista ja riskeistä. Mikäli epäillään, että toiminnasta aiheutuu esim. melu-, pöly- tai värinähaittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa tai maaperän tai pohjaveden pilaantumista, on valvontaviranomaisen mahdollista erikseen määrätä tarvittavista mittauksista tai lisätutkimuksista. Tulosten perusteella viranomainen voi tarvittaessa täsmentää lupamääräyksiä tarkkailun ja haittojen torjunnan osalta.

Määräys 28: Lähikiinteistön kaivon seuranta on tarpeen jatkaa, jotta voidaan varmistua ettei toiminnasta aiheudu haitallisia pohjavesivaikutuksia. Seuranta on tehty viereisen alueen maa-ainesluvan mukaisesti, joten lähtötieto on olemassa ja riittävällä seurannalla voidaan havaita mahdolliset muutokset.

Määräykset 29 ja 30: Kirjanpito ja raportointi ovat tarpeen toiminnan ja luvan valvonnan sekä ympäristövaikutusten seurannan kannalta. Kirjanpitotiedoista on lähetettävä vuosiyhteenveto ympäristönsuojeluviranomaiselle. Maa-ainesten ottomäärä raportoidaan vuosittain ensisijaisesti suoraan Notto-rekisteriin sähköisesti.

Määräykset 31–33: Alueen jälkihoidosta on huolehdittava ottamissuunnitelman mukaisesti (23.1.2020 päivitetty maisemointisuunnitelma). Länsireunan maisemointi ylijäämämailla on perusteltua huomioiden, että ottamista ei enää jatkossa tule suunnata Ruhanmäen kallioalueen länsi- ja lounaisosiin. Toiminnan lopettaminen edellyttää mm. että toimintaan liittyneet ympäristöriskit on poistettu, mahdollinen pilaantunut maaperä puhdistettu ja varastoidut jätteet poistettu alueelta. Turvallisuudesta on huolehdittava aitaamalla alueelle jäävät jyrkännteet. Mikäli ottaminen ei esim. etene suunnitelman mukaisesti, tulee jälkihoitoa ja maisemointia koskevat muutokset hyväksyttäväksi. Lopettamiseen liittyvät toimenpiteet on todettava lopputarkastuksessa. Toiminnan olennainen muuttuminen voi edellyttää luvan tarkistamista. Mm. näistä syistä toiminnassa tapahtuvista muutoksista on ilmoitettava valvontaviranomaiselle.

Lausuntojen ja muistutusten huomiointi

Lausunnot on soveltuvin osin otettu huomioon lupamääräyksissä. ELY-keskuksen lausunto on huomioitu toiminta-aikoja, melun- ja pölyntorjuntaa, värinävaikutusten minimointia, tiedottamista, maaperän ja pohjaveden suojelua sekä alueen turvallisuutta ja jälkihoitoa koskevissa määräyksissä. Lausunnon pohjalta on myös neuvoteltu hakijan kanssa alueen maisemointisuunnitelman muuttamisesta. Terveysvalvonnan lausunto on huomioitu erityisesti meluntorjuntaa koskevissa lupamääräyksissä. Muistutukset on soveltuvin osin huomioitu mm. melua, värinää, pölyntorjuntaa, tarkkailua, kirjanpitoa ja raportointia sekä alueen maisemointia koskevissa lupamääräyksissä. Värinän vaikutuksia on lähtökohtaisesti katsottu riittäväksi seurata lähikiinteistöillä n. 600 m säteellä. Kesäkuukausien rajaamiselle murskausaikojen ulkopuolelle ei ole katsottu olevan perusteita. Louhintaan liittyvät päivittäiset työajat on määrätty MURAU-asetuksen mukaisesti.

SOVELLETUT SÄÄDÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Maa-aineslaki (555/1981)

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)
Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta (1709/2015)
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)
Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa 10 vuotta päätöksen antopäivästä lukien.

Mikäli toiminnassa tapahtuu olennaisia muutoksia, tulee lupaan hakea muutosta. Muutosta voidaan edellyttää haettavaksi myös YSL 89 §:n tarkoittamissa tilanteissa.

Jälkihoitotoimenpiteet on suoritettava lupapäätöksen voimassaoloaikana.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta tämän luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

MAKSUT JA NIIDEN MÄÄRÄYTYMINEN

Lupahakemuksen maksut ja maa-ainesvakuus määräytyvät Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 8.5.2018 hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen maa-ainestaksan (§ 51) sekä ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (§ 50) mukaan.

Maa-ainesvakuus

Hakijan tulee ennen ainesten ottamista asettaa lupamääräysten suoritamisesta hyväksyttävä vakuus, joka kallio- ja rakennuskiven ottamisalueelle määräytyy seuraavasti:

5 220 €/ha x 1,7 ha	8 874,00 €
lisäksi 0,104 €/m ³ x 140 000 m ³	14 560,00 €
Yhteensä	23 434,00 €

Maa-ainesvakuus on **23 434,00 €**. Vakuus tulee toimittaa 30 vuorokauden kuluessa päätöksen antamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa vuoden ajan lupapäätöksen viimeisestä voimassaolopäivästä.

Jätevakuus

Jätteenkäsittelytoiminnan osalta luvan hakija ei esitä vakuutta perustellen, että toimintaa lopetettaessa jätteen määrä ja laatu huomioon ottaen vakuudella katettavat kustannukset ovat vähäiset.

Rakennus- ja ympäristölautakunta määrää, että hakijan on asetettava ylijäämämaiden vastaanoton vuoksi **3 000 €:n** suuruinen vakuus kiinteistöllä olevien jätteiden käsittelemiseksi ja alueen puhdistamiseksi, mikäli toiminnan loppuessa jätteitä jäisi kiinteistölle hyödyntämättöminä. Summan katsotaan olevan riittävä huomioiden jätteen laatu ja hyödyntämistarkoitus pääasiassa omalla alueella sekä hyödyntämisen loppuun saattamisesta mahdollisesti aiheutuvat kustannukset. Alueen jälkihoidon ja maisemoinnin kustannuksia kattaa osaltaan myös maa-ainesvakuus.

Vakuus tulee toimittaa 30 vuorokauden kuluessa päätöksen antamisesta. Vakuuden on oltava voimassa vuoden ajan lupapäätöksen viimeisestä voimassaolopäivästä. (YSL 59–61 §)

Lupahakemuksen maksut

Hakemuksen tarkastaminen, ottamissuunnitelmaa kohti	260,00 €
Maa-ainesmäärän mukainen maksu: $0,016 \text{ €/m}^3 \times 140\,000 \text{ m}^3$	2 240,00 €
Vakuuden hyväksyminen	125,00 €
Louhinnan, murskauksen ja jätteen käsittelyn ympäristölupamaksu: $3\,500 \text{ €} + (0,5 \times 3\,500 \text{ €}) + (0,5 \times 3\,150 \text{ €}) = 6\,825 \text{ €}$ Ympäristöluvan maksun osuus yhteisluvassa 75 %: $0,75 \times 6\,825 \text{ €}$	5 118,75 €
Yhteensä	7 743,75 €

Tämän maa-aines- ja ympäristöluvan käsittelymaksu on **7 743,75 €**. Lisäksi hakijalta peritään kuulutus- ja kustannukset todellisten kustannusten mukaisina. Lupamaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Valvontamaksut

Ottamissuunnitelman sekä ympäristöluvan valvonta tehdään valvontasuunnitelman mukaisesti ja valvonnasta perittävät maksut määräytyvät kulloinkin voimassa olevan taksan mukaan.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös kirjallisena

Hakija
Muistuttajat

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Kouvolan kaupungin terveysturvallisuus

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireille tulosta

Päätöksestä ilmoittaminen

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin internetsivuilla. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan Kouvolan Sanomissa.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Lisätietoja: ympäristötarkastaja Vilma Hietala, puh. 020 615 9291, vilma.hietala(at)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää Kuljetus Kaukonen Oy:lle maa-ainelain 4 §:n ja ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottoon, kallion louhintaan ja murskaukseen, ylijäämämaiden vastaanottoon ja hyödyntämiseen alueen maisemoinnissa sekä risujen ja kantojen varastointiin ja käsittelyyn Ruhanmäen kallioalueella, kiinteistöllä 286-458-1-944, esityksen mukaisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Jäsen Mia Ylä-Outinen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyyn aikana klo 16:58.

Ympäristöluvan muuttaminen kiinteistöllä 286-458-1-968**157/11.01.00.00/2020****Rymla 05.02.2020 § 10**

Ympäristölupahakemuksesta on laadittu seuraava päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus rakennus- ja ympäristölautakunnan ratkaisuksi perusteluineen.

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta

LUVAN HAKIJA

Kuljetus Kaukonen Oy
Jänkhäntie 11
45610 Korja

Y-tunnus: 1059482-6

Yhteyshenkilö: toimitusjohtaja, puh. 0400 763 008,
kaukonen(at)kaukonenoy.com

LAITOKSEN TOIMINTA JA SIJAINTI

Hakemuksen mukainen toiminta käsittää betoni-, tiili- ja asfalttijätteiden käsittelyä sekä kivenmurskausta Ruhanmäen alueella Kouvolassa Rahikkalan kylässä, osoitteessa Ruhanmäentie 113, 45610 Korja (kiinteistö Ruhanmäki 286-458-1-968). Kiinteistön omistaa Kaukonen Yhtiöt Oy, joka on antanut suostumuksensa luvan hakemiseen. Kyseessä on olemassa oleva toiminta, jonka toistaiseksi voimassa olevaan ympäristölupaun haetaan YSL 89 §:n mukaisesti muutosta jätejakeiden vastaanottomäärän kasvattamiseksi ja asfalttiaseman toiminnan sekä louhinnan poistamiseksi luvasta.

LUPAVELVOLLISUUS

Jätteen ammattimaisella tai laitospolisella käsittelyllä on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 27 §:ssä mainitun liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan.

Kiinteällä tai tietyllä alueella sijoitettavalla siirrettävällä murskaamalla, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää, on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 27 §:ssä mainitun liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 e mukaan.

LUPAVIRANOMAINEN

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee jätteen ammattimaisen tai laitospäiväisen käsittelyn ympäristölupahakemuksen, kun kyseessä on pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle ja käsiteltävä määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa, valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 2 §:n kohdan 12 b perusteella.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee murskaamon ympäristölupahakemuksen valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 2 §:n kohdan 6 b mukaan.

HAKEMUS

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on saapunut Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle 20.9.2019. Hakemusta on täydennetty 17.10.2019 jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmalla sekä vastauksilla tarkentaviin kysymyksiin, lisäksi 23.1.2020 on toimitettu täydennystieto koskien tankkauspaikkaa.

Aluetta koskevat luvat

Alueen olemassa olevalla toiminnalla on Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 4.3.2009 § 34 myöntämä toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa kallion louhintaan ja murskaukseen, asfalttiasematoimintaan sekä asfaltti-, hakkuu-, tiili- ja betonijätteen vastaanottoon ja käsittelyyn. Jätejakeita saa luvan mukaan vastaanottaa alle 5 000 tonnia vuodessa. Samalla alueella kiinteistöillä 286-458-1-968 ja 286-458-1-944 on myös 4.5.2016 § 58 myönnetty maa-aineslupa, joka on voimassa 20.3.2026 saakka. Louhinta on kuitenkin päättynyt 31.12.2017.

Samanaikaisesti tämän lupahakemuksen kanssa hakija on jättänyt erillisen maa-aines- ja ympäristölupahakemuksen koskien louhintaa ja murskausta, ylijäämämaiden vastaanottoa ja hyödyntämistä alueen maisemoinnissa sekä kantojen ja risujen varastointia ja käsittelyä viereisellä kiinteistöllä 286-458-1-944.

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Toiminta sijoittuu Rahikkalan kylään, n. 6 km Elimäen taajamasta ja 9 km Korian taajamasta. Alueen länsipuolella kulkee Vt 6. Lähimmät rakennukset ovat pohjoispuolella 135–200 metrin päässä: näistä yksi on vapaa-ajan asunto ja kaksi käyttötarkoitukseltaan vakituisia asuntoja. Rakennukset sijaitsevat noin 40 m alempana toiminta-alueen maanpinnan korkeudesta. Seuraavaksi lähimmät asuinrakennukset Vt 6:n itäpuolella sijaitsevat lounaassa vähintään 570 m ja koillisessa n. 1 km päässä.

Laitos ei sijaitse pohjavesialueella. Lähin vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue on Elimäen kk (0504401) n. 6 km lounaaseen. Suunnittelualueen kallion mahdollisia pohjavesipintoja ei ole selvitetty tutkimuksin. Pohjoispuolisen Sarkapalon suon pinta on noin tasolla +50 mpy. Lähialueen kiinteistöillä on omat rengaskaivot, joiden vesipintaa ei ole mitattu, mutta oletettavasti vesi on lähellä maanpintaa hieman suon pinnan yläpuolella (n. +51...+52 mpy). Voimassa olevan maa-ainesluvan mukaisesti kiinteistön 286-458-1-613 kaivosta on otettu kahden vuoden välein näytteet ja veden laatu on ollut pääosin hyvää. Kaivoveden laatusuositusten sameuden tavoitetaso ylittyi hieman vuonna 2018 ja selkeästi vuonna 2016, jolloin myös pH oli tavoitetasoa alhaisempi.

Alue kuuluu Hongistonjoen valuma-alueeseen, joka kulkee länsi- ja eteläpuolella lähimmillään n. 1,5 km päässä. Alueen laella kulkeva vedenjakaja jakaa pintavedet pohjoiseen/koilliseen sekä lounaaseen, jonne valuu vain luonnontilaisia vesiä. Pohjoiseen ja koilliseen vedet virtaavat Ruhanmäentien tienvarsiojia pitkin Sarkapalonsuolle, josta purkuojaa pitkin Hongistonjokeen. Suurin osa alueella muodostuvasta pintavedestä imeytyy kuitenkin maaperään.

Toiminta-alueen läheisyydessä ei ole luontokohteita eikä tiettävästi sijaitse muinaisjäännöksiä tai muita kulttuuriperintökohteita.

Alueella on voimassa Kymenlaakson maakuntakaava (vahvistettu YM:ssä 14.12.2010), jossa sille ei ole osoitettu suunniteltua maankäyttöä tai rajoituksia. Alueen eteläpuolella on Elimäen kirkonseudun kulttuurimaisemaksi merkitty alue ja itäpuolella kulkevat ylimaakunnallinen pyöräilyreitti sekä Moisin tie. Kymenlaakson maakuntakaavan 2040 luonnoksessa ei ole esitetty muutoksia lähialueella. Toiminta-alueella ei ole voimassa yleis- tai asemakaavaa.

Toiminnan kuvaus

Nykyisen ympäristöluvun mukaisiin toimintoihin kuuluvat louhinta ja louheen murskaus, asfaltin, pehmeän asfalttibetonin ja öljysoran valmistus sekä käytetyn asfaltin ja hakkuu-, tiili - ja betonijätteen tilapäinen varastointi, murskaus ja hyödyntäminen. Muutosta haetaan vuosittain vastaanotettavan jätteen määrään sekä asfalttiaseman poistamiseen luvasta tarpeettomana. Asfalttiaseman toimintaa ei ole ollut kiinteistöllä lainkaan. Maa-ainesluvan ja MURAUUS-asetuksen mukaisesti kiinteistöllä 1:968 ei ole saanut louhia 1.1.2018 lähtien, joten myös louhintaa koskevat määräykset halutaan poistaa ympäristöluvasta.

Jätteen vastaanotto ja käsittely

Nykyisessä ympäristöluvassa jätejakeiden vastaanottomäärä on yhteensä enintään 5 000 tonnia vuodessa. Muutosta haetaan siten, että maksimivastaanottomäärä olisi jatkossa 10 000 tonnia vuodessa. Tästä suurin osa on rakennusten purkamisessa syntyvää betonijätettä. Vastaanotettavat jakeet, arvio niiden määrien jakautumisesta, varastokapasiteetit ja käsittely on esitetty seuraavassa taulukossa:

Jätejäte	EWC-koodi	Vuotuinen vastaanottomäärä	Suurin kerta-varastointimäärä	Käsittely
Betoni	17 01 01	8 000 t/a	24 000 t	Välivarastointi , murskaus
Betonin, tiilen, laattojen ja keramiikan seokset	17 01 07	1 000 t/a	3 000 t	Välivarastointi , murskaus
Bitumiseokset (asfaltti)	17 03 02	1 000 t/a	3 000 t	Välivarastointi , murskaus

Vastaanotettava betonijäte ja betoni-, tiili-, laatta- ja keramiikkaseokset on pääsääntöisesti murskattu jo lähtöpaikassa kuljetuksen helpottamiseksi. Tarvittaessa niitä murskataan toiminta-alueella kiviaineksen murskauksen yhteydessä. Asfalttijäte rouhitetaan murskauksen yhteydessä ja sekoitetaan murskeen sekaan asfalttimurskeeksi. Välivarastoinnin jälkeen tuotteet kuljetetaan hyödynnettäväksi erilaisissa maanrakennuskohteissa. Jäte-erää varastoidaan alueella enintään kolmen vuoden ajan.

Nykyisen ja hakijan viereisen, tulevan alueen toiminnoille on laadittu yhteinen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma. Hakkuujätettä (risuja ja kantoja) vastaanotetaan jatkossa viereiselle alueelle.

Ruhanmäen alueelle tuodaan edelleen myös puhdasta ylijäämämaata louhitun alueen maisemointiin. Maisemointimassojen vastaanotto on hyväksytty voimassa olevassa maa-ainesluvassa sekä nykyisessä ympäristöluvassa, kuitenkin siten ettei vastaanottomäärälle ole asetettu rajoitusta.

Kiviaineksen murskaus

Kiinteistöllä Ruhanmäki jatketaan kiviaineksen murskausta, kunnes kiviainesten otto etenee viereisellä kiinteistöllä ja myös murskaus siirtyy sinne. Murskattava kiviaines on pääasiassa peräisin omalta ottoalueelta, mutta alueella voidaan murskata myös vähäisiä määriä muualta tuotua louhetta. Kiviainesta murskataan arviolta keskimäärin 30 000 tonnia ja enintään 60 000 tonnia vuodessa.

Toiminta-ajat

Materiaalia vastaanotetaan vuosittain tammikuusta joulukuuhun (12 kk) arkipäivisin. Kuormaamista ja kuljettamista tehdään klo 6–22 välisenä aikana voimassa olevan ympäristöluvan mukaisesti. Murskausta tehdään klo 7–22 välisenä aikana VNA 800/2010 mukaisesti.

Polttoaineet, kemikaalit ja energian käyttö

Toiminnassa käytetään pyöräkuormaajaa, kaivinkonetta ja polttoöljykäyttöistä siirrettävää murskaamoja. Alueella ei varastoida polttoaineita eikä sinne ole tarkoitus rakentaa erillistä kiinteää tankkauspaikkaa, vaan polttoaine tuodaan paikan päälle siirrettävässä säiliössä pakettiautolla. Säiliö on varustettu automaattisella sulkuventtiilillä. Pakettiautossa on imeytysainetta mahdollisten vuotojen torjumiseksi ja sammutuskalusto tulipaloa varten. Tankkaus on aina valvottu tapahtuma, jonka aikana noudatetaan erityistä varovaisuutta ja huolellisuutta.

Murskaimessa käytetään kevyttä polttoöljyä n. 22 500 l vuodessa ja pyöräkuormaajassa enintään 8 000 l/vuosi. Polttoaineiden lisäksi koneissa ja laitteissa käytetään voiteluöljyä n. 200 l vuodessa.

Polttoaineen kulutus pyritään minimoimaan mm. huoltamalla työkoneet säännöllisesti. Toiminnassa ei käytetä sähköä.

Vedenhankinta ja viemäröinti

Toiminnassa ei käytetä juurikaan vettä. Pölynsidonnassa hyödynnetään tarvittaessa luonnonvettä. Alueelle ei tule talousvettä eikä siellä ole jäteveden viemäröintiä.

Liikenne

Liikenne kulkee Ruhanmäentien kautta. Päivittäisen liikenteen määrä on normaalisti ollut enimmillään 10 ajoneuvokäyntiä. Vastaanotettavan betonijätteen määrän nostaminen lisää liikennöintiä alueelle noin 100 käyntiä vuodessa. Pääasiallisesti liikennöinnistä vastaa hakija.

Päästöt ja niiden vähentäminen sekä arvio ympäristövaikutuksista

Melu ja tärinä

Toiminnassa eniten melua aiheuttaa murskaustoiminta. Melutason ohjearvot (VNp 993/1992) ovat asuinrakennusten piha-alueilla päivällä klo 7.00–22.00 keskiäänitaso 55 dB (L_{Aeq}) ja yöllä klo 22.00–7.00 keskiäänitaso 50 dB (L_{Aeq}). Loma-asutukseen kuuluvilla alueilla melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa 45 dB (L_{Aeq}) eikä yöohjearvoa 40 dB (L_{Aeq}).

Murskaustoiminnan ja työkoneiden aiheuttama melu on mallinnettu maa-aines- ja ympäristöluvan hakemisen yhteydessä, sekä kiinteistön Vuorinen että Ruhanmäki alueella. Melumallinnus on liitetty hakemukseen. Sen mukaan toiminnoista aiheutuvat melutasot jäävät jokaisessa mallinnustilanteessa VNA 800/2010 mukaisten raja-arvojen tasalle tai niiden alle kaikkien ympäristön asuinrakennusten (raja-arvo 55 dB) ja lomarakennusten (raja-arvo 45 dB) kohdalla. Rikotuksen melu luokitellaan yleensä impulssimaiseksi, mikäli se kuuluu hallitsevana melulähteenä tarkastelukohteessa. Impulssimaisuus vähenee mm. etäisyyden ja esteen vaikutuksesta sekä melun sekoittuessa muuhun

taustaaäneen. Arvion mukaan rikotuksen melu ei ole impulssimaista lähimpien asuin- ja lomarakennusten kohdalla, jotka sijoittuvat maastonmuotojen taakse. Kauempana alueen koillispuolella rikotusmelu voi alkuvaiheessa erottua impulssimaisena, mutta on myös +5 dB impulssimaisuuskorjauksen jälkeen selvästi alle 55 dB raja-arvon.

Mallinnuksen mukaan kohteessa ei tarvita erityisiä meluntorjuntatoimenpiteitä. Melumallinnuksessa ei ole otettu huomioon varastokasojen sijoittelua tai esimerkiksi metsän vaikutusta, jotka vähentävät melutasoa entisestään.

Toiminnan muutos ei lisää merkittävästi ympäristöön aiheutuvia meluhaittoja. Toiminnasta ei aiheudu merkittävää tärinää, sillä kiinteistöllä Ruhanmäki ei louhita enää.

Päästöt ilmaan

Päästöjä ilmaan aiheutuu jätemateriaalien käsittelystä ja kuormaamisesta sekä liikenteen pakokaasupäästöistä. Hakija huolehtii tien sekä murskausalueen kunnossapidosta. Pölyämistä ehkäistään tarvittaessa koteloimalla päästölähteet sekä kastelemalla jätemateriaaleja ja työmaateitä. Pölyn leviämistä ympäristöön ehkäisee aluetta ympäröivä metsä ja vaikutukset ilmanlaatuun jäävät lähinnä paikallisiksi. Pölypäästöjä arvioidaan aistinvaraisesti. Toiminnan muutos ei vaikuta heikentävästi ilmanlaatuun.

Päästöt maaperään, pohjaveteen ja vesistöön

Normaalitoiminta ei aiheuta päästöjä maaperään, pohjaveteen tai vesistöön. Alueella työskenneltäessä kiinnitetään erityistä huomiota koneiden ja laitteiden kuntoon ja huoltoon. Laitteviasta johtuva öljyvuoto tai siirrettävän polttoainesäiliön vuoto voivat mahdollisesti aiheuttaa päästön maaperään ja sitä kautta pohjaveteen. Pakettiautossa on imeytysainetta mahdollisten vuotojen torjumiseksi ja sammutuskalusto tulipaloa varten. Pintavesivaikutukset ovat vähäiset alueella muodostuvan vähäisen pintavesimäärän takia.

Vaikutukset yleiseen viihtyvyyteen ja terveyteen sekä luontoarvoihin

Toiminnan muutos ei vaikuta yleiseen viihtyvyyteen, terveyteen, rakennettuun ympäristöön, luontoon tai luonnonsuojelualueisiin, koska alueella on ollut jo vastaavaa toimintaa. Alueella ei hakemuksen mukaan ole erityistä virkistysarvoa. Murskauksen yhteydessä syntyvä pöly sekä melu eivät aiheuta haitallisia terveysvaikutuksia, kun torjunta- ja suojaustoimenpiteet toteutetaan hakemuksessa kuvatuilla tavoilla. Toiminnan aiheuttama melu ei mallinnuksen mukaan ylitä yleisiä melutason ohjearvoja lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Merkittävää pölyhaittaa lähialueen asukkaille ei aiheudu. Toiminnalla ei ole haitallisia vaikutuksia alueen pohjoispuolella sijaitsevien kaivojen vedenlaatuun ja sitä kautta ihmisten terveyteen.

Toiminnassa syntyvät jätteet

Vähäinen määrä syntyvää sekajätettä toimitetaan luvalliseen vastaanottoipaikkaan.

Arvio ympäristöriskeistä, toimet onnettomuuksien estämiseksi ja toiminta häiriötilanteissa

Murskausalueen suurimmat ympäristöriskitekijät ovat öljyvuodot ja tulipalot. Niihin on varauduttu asianmukaisella ensisammutuskalustolla sekä varaamalla paikalle tuotavan öljysäiliön läheisyyteen riittävä määrä öljynimeytysaineita.

Onnettomuus- ja häiriötilanteita varten toiminnalle on nimetty vastuuhenkilö. Työntekijöitä on ohjeistettu toimimaan poikkeustilanteissa. Poikkeavista päästöistä tai vuodoista ilmoitetaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja merkittävästä ympäristövahingon vaaraa aiheuttavasta tilanteesta pelastusviranomaisille.

Ulkopuolisten pääsy toiminta-alueelle on estetty. Asiaton moottoriajoneuvoliikenne on kielletty. Viikonloppuisin ja pyhinä kulku on estetty puomilla. Alueella noudatetaan alhaisia ajonopeuksia onnettomuuksien ehkäisemiseksi.

Tarkkailu ja raportointi

Hakija ei ehdota erillistä tarkkailua. Pohjaveden tarkkailua ja tärinän mittauksia tehdään alueella maa-ainesluvan mukaisesti. Pölyämistä ja melua tarkkaillaan aistinvaraisesti.

Vastaanotettavien, käsiteltyjen ja varastoitavien jätteiden määrästä, toiminta-ajoista, käytetyistä polttoaineista, häiriötilanteista ja niistä aiheutuvista päästöistä sekä syntyneistä jätteiden määrästä pidetään kirjaa. Yhteenvetoraportti toimitetaan vuosittain valvovalle viranomaiselle.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta parhaat käytännöt (BEP)

Murskauksessa käytetään nykyaikaista murskauslaitetta ja työkoneissa vähärikkistä, uusimman polttoainestandardin täyttävää moottoripolttoöljyä, josta muodostuu mahdollisimman vähän päästöjä. Murskauslaitteet ovat mahdollisimman vähäpäästöisiä ja hiljaisia. Meluhaittojen torjunnassa murskassa käytetään tarvittaessa äänenvaimentimia. Pölyhaittoja torjutaan tarvittaessa koteloimalla päästölähteet tai kastelemalla materiaaleja.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla ja internetsivuilla 6.11.–9.12.2019. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvolan Sanomissa 6.11.2019. Hakemus ja siihen liittyvät asiakirjat ovat olleet kuulutusaikana nähtävillä Kouvolan kaupungin tekniikka- ja ympäristötalon kansliassa. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse naapurille.

Tarkastukset ja neuvottelut

Ruhanmäen alueelle on tehty voimassa olevien ympäristö- ja maanainelupien valvontaohjelman mukaiset määräaikaistarkastukset 14.11.2019 (vt. valvontainsinööri Vilma Hietala). Hakijan ja ympäristönsuojelun edustajien kesken on käyty neuvottelu alueen tulevista lupasuunnitelmista 9.5.2019.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Kouvolan kaupungin terveystalolta.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on 5.12.2019 ilmoittanut, ettei sillä ole ympäristöluvan muutoshakemuksesta erityistä lausuttavaa. ELY-keskuksen 11.12.2019 saapuneessa, viereisen kiinteistön yhteislupahakemuksesta koskevassa lausunnossa todettiin molemmille alueille yhteisen melumallinnuksen osalta seuraavaa: Mallinnuksen mukaan melutasot jäävät jokaisessa mallinnustilanteessa melutason ohjearvojen tasalle tai niiden alle kaikkien ympäristön asuin- ja lomarakennusten kohdalla. Melumallinnuksen tulokset on syytä varmistaa mittauksin toiminnan aikana ja raja-arvojen ylityessä toteuttaa riittävät meluntorjuntatoimenpiteet.

Terveystalolta on 3.12.2019 saapuneessa lausunnossaan käsitellyt hakijan molempia yhtäaikaisesti vireillä olevia lupahakemuksia ja todennut mm. seuraavaa:

Ympäristöluvan muutoshakemus koskee voimassa olevaa ympäristölupaa kiinteistöllä 286-458-1-968. Muutos koskee jätejakeiden vastaanottomäärän kasvattamista ja asfalttiaseman toiminnan sekä louhinnan poistamista luvasta. Ympäristölupaa haetaan jätejakeiden vastaanottomäärän nostamiseksi yhteensä 10 000 tonniin vuodessa. Toiminta on ympärivuotista ja kuormausta ja kuljetuksia tehdään arkipäivisin klo 6–22 välillä. Kiviainesten ja jätejakeiden murskausta tehdään arkipäivisin klo 7–22. Kiinteistöllä 1:968 ei enää louhita, mutta murskauslaitos toimii tällä alueella, kunnes se siirretään viereiselle kiinteistölle 1:944 louhinnan siellä edetessä.

Lähimmät rakennukset sijaitsevat alle 300 metrin etäisyydellä nykyisestä toiminta-alueesta. Toiminnan siirtyessä viereiselle

kiinteistölle, etäisyydet kyseisiin lähimpiin rakennuksiin ovat yli 300 metriä. Lähimmistä rakennuksista kaksi on asuinrakennusta ja yksi loma-asunto. Hankealue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

Melu:

Toiminnalle on laadittu melumallinnus (Ramboll Oy, 24.6.2019). Melumallinnuksessa on käytetty SoundPlan 8.1 - melumallinnusohjelmaa, joka huomioi maastonmuodot, etäisyysvaimentumisen, ilman ääniabsorption sekä esteet ja heijastukset. Laskennan oletuksena on käytetty olosuhteita, joissa tuulen suunta on melulähteestä laskentapisteeseen päin.

Mallinnus on tehty neljässä eri vaiheessa: 1) nykyinen toiminta-alue, 2) nykyinen toiminta-alue ja kulkukäytävän työstö uudelle alueelle, 3) uuden alueen puoliväli ja 4) uuden alueen loppupuoli. Mallinnuksessa on otettu huomioon melulähteenä murskaus, rikotus, poraus ja pyöräkuormaajat. Melumallinnuksen mukaiset meluarvot kahdella lähimmällä asuinkiinteistöllä ovat kaikissa mallinnustilanteissa 45-50 dB. Loma-asunnon kohdalla meluarvot ovat 45–50 dB mallinnustilanteissa 1 ja 2. Mallinnustilanteissa 3 ja 4 jäävät loma-asunnon kohdalla meluarvot alle 45 dB.

Sosiaali- ja terveysministeriön asetuksessa asunnon ja muun oleskelutilan terveydellisistä olosuhteista sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden pätevyysvaatimuksista (545/2015) asuinhuoneen sisätilojen päiväajan toimenpideraja melulle on LAeq 35 dB ja yöajan toimenpideraja LAeq 30 dB. Matalataajuiselle melulle on lisäksi annettu sisämelun toimenpiderajat terssikaistoittain.

Sisätilojen melun toimenpiderajojen lähtökohtana on meluntorjuntatoimien suunnittelu siten, ettei toiminnoista aiheutuva melu ylitä asumiseen käytettävillä kiinteistöillä päivällä (klo 7.00–22.00) keskiäänitasoa LAeq 55 dB eikä yöllä (klo 22.00–7.00) keskiäänitasoa LAeq 50 dB. Vastaavasti loma-asumiseen käytettävillä alueilla päivällä keskiäänitasoa LAeq 45 dB ja yöllä keskiäänitasoa LAeq 40 dB. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista sallittuun melutasoon. Ohjearvot pohjautuvat valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (993/1992).

Koska loma-asunnon kohdalla mallinnuksen mukainen meluarvo on osittain 45 dB:n rajalla, suositellaan lupaehtoihin sisällytettävän melutasojen mittausvelvollisuus, mikäli sellaiselle ilmenee tarvetta myöhemmin. Melumittauksilla voidaan osoittaa todellinen toiminnasta aiheutuva melu eri olosuhteissa ja määritellä tarkemmin meluntorjuntatoimenpiteiden tarve.

Lausunnot kokonaisuudessaan ovat **oheismateriaalina**.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta saapui kaksi muistutusta, jotka käsittelivät pääasiassa yhtä aikaa vireillä olevaa viereisen kiinteistön yhteislupahakemusta. Muistutukset on huomioitu siltä osin, kun ne käsittelevät molempien tai vain tämän hakemuksen mukaista toimintaa.

Muistuttaja A (kaksi allekirjoittajaa) toteaa ympäristöluvan muutoshakemuksen osalta seuraavaa: Koska jätteiden vastaanottomäärät kasvavat, jätteen sisältämä sivuaineiden/myrkkyaaineiden valvonta korostuu, samoin kiinteistömme pohjaveden laaduntarkkailu.

Lisäksi yhteislupahakemukseen viitaten edellytetään mm. että pölynsidonnasta ja -seurannasta annetaan ohjeistus ja ettei louhintaa ja murskausta saa suorittaa kesällä 1.6.–31.8. välisenä aikana.

Muistuttaja B (neljä allekirjoittajaa) toteaa asian taustaksi mm. seuraavaa: Ensimmäinen kiviaineksen ottolupa alueelle annettiin vuonna 1992. Tällöin lähiasukkaat (34 allekirjoitusta) ja Elimäen luonnonystävät vastustivat hanketta. Valitus tehtiin KHO:een asti. Alue on aina ollut tärkeä kyläläisille ja lähiympäristön asukkaille ulkoilu-, marjastus- ja virkistysalueena. Ruhanmäki on myös entisen Elimäen korkein vuori ja tärkeä alueen maiseman kannalta. Ensimmäinen louhinta- ja murskauslupa annettiin kymmeneksi vuodeksi ja sitä on jatkettu näihin päiviin asti.

Kiinteistöllä Ruhanmäki jatkuvien toimintojen osalta todetaan mm. seuraavaa: Jättemaiden rahtaaminen rapakivikalliolle tuntuu oudolta. Tietääksemme sille ei ole myönnetty lupaa. On selvää, että valumavesistä iso osa menee pohjavesiin. Kukaan ei tiedä mitä maa-aineksia kalliolle ajetaan. Murskausta on tehty ei lupaan merkittynä aikoina ja tästä on kerran tehty rikosilmoitus poliisille. Tuntuu oudolta, ettei alkuperäistä v. 1992 annettua lupaa ole noudatettu. Miten on mahdollista louhintaluvan jatkuva pitkittäminen ja Ruhanmäen etenevä pilaaminen? Uusi louhintalupa ja jättemaiden ajaminen alueelle tulisi evätä ja alue maisemoida mahdollisimman nopeasti alkuperäisen luvan mukaisesti. Toivomme että alueen valvontaa lisätään. Vaikutukset pohjavesiin on selvittämättä. Ruhanmäki-Ytmäki -alue on maisemallisesti tärkeä koko kunnan kannalta. Alueen virkistyskäyttö pitää myös huomioida lupia myönnettäessä.

Muistutukset kokonaisuudessaan ovat **oheismateriaalina**.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu tilaisuus antaa vastineensa lausuntoihin ja muistutuksiin. 7.1.2020 saapuneissa vastineissaan hakija toteaa mm. seuraavaa:

Vastineena muistuttajalle A:

Lähimmän kiinteistön kaivoa on tarkkailu kahden vuoden välein voimassa olevan maa-ainesluvan mukaisesti, ja hakija esittää tätä jatkettavan. Veden laatu on ollut pääosin hyvää eikä normaalitoiminta aiheuta vaikutuksia maaperään, pohjaveteen tai vesistöön. Muistuttajat eivät ole tarkemmin määritelleet miksi edellyttävät pölyntorjunnasta ohjeistusta. Heidän kiinteistönsä sijaitsee 1 150 m päässä eikä heillä ole tienkäyttöoikeutta alueelle (Ruhanmäentie on yksityistie) eikä yhteistä rajaa hakijan kanssa. Toiminnasta ei aiheudu haittaa muistuttajien kiinteistölle tai ajoneuvoille ja hakija katsoo, että pölyntorjunnasta on esitetty riittävät toimenpiteet hakemuksessa.

Kesäkuukausien sulkemiselle louhinta- ja murskausaikojen ulkopuolelle ei ole esitetty perusteita muistutuksessa. Muistuttajien kiinteistö sijaitsee 1150 m päässä. Melumallinnuksen mukaan muistuttajille ei aiheudu meluhaittoja toiminnasta. Hakija esittää, ettei vaatimusta huomioida, sillä selvitysten pohjalta voidaan osoittaa, että kesäkuukausina tapahtuvalla toiminnalla ei aiheuteta haittaa ko. kiinteistölle.

Vastineena muistuttajalle B:

Jätemaat ja valumavedet: Alueelle otetaan vastaan puhtaita maa-aineksia, joita käytetään maisemointiin sekä mullan valmistukseen. Lisäksi vastaanotetaan lupaehtoissa mainittuja jätelajikkeita, joista pidetään kirjaa ja toimitetaan yhteenveto ympäristöviranomaisille vuosittain. Betonijätteestä tehdään liukoisuustutkimukset ja alueelle tuodaan vain hyödyntämiskelpoista betonijätettä, josta ei liukene maaperään haitallisia aineita. Alueella ei myöskään varastoida polttoaineita. Normaalitoiminta ei aiheuta haitallisia vaikutuksia maaperään, pohjaveteen tai vesistöön. Valumavesien kulkeutumista on kuvailtu tarkemmin hakemuksessa.

Hakija katsoo, että alueella on toimittu lupaehtojen mukaisesti eikä sinne ole vastaanotettu muistutuksessa mainittuja luvattomia jättemaita. Lupahakemuksessa on esitetty tarvittavat toimenpiteet ympäristön suojelemiseksi sekä kuvattu toimintaan liittyviä riskejä ja niihin varautumista. Hakemukseen on liitetty jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma. Hakija katsoo, että toiminnan vaikutus vesistöihin on esitetty hakemuksessa riittävän kattavasti.

Murskaus ei sallittuna ajankohtana: Murskausta on tehty VNA 800/2010 mukaisesti arkipäivisin klo 7–22, pois lukien arkipyhät. Hakija katsoo, että lupaehtoja murskausaikojen suhteen on noudatettu. Muistuttajat eivät esittäneet tarkemmin, milloin lupaehtoja olisi rikottu. Mainitusta rikosilmoituksesta hakijalla ei ole tietoa eikä se ole johtanut poliisin yhteydenottoon tai toimenpiteisiin.

Alkuperäistä vuonna 1992 myönnettyä lupaa ei ole noudatettu sekä alueen pilaamisen jatkaminen: V. 1992 myönnetyn luvan jälkeen lupaehtoja sekä valvontaa alueella on tiukennettu, tarkoituksena estää muistuttajien huolenaiheena oleva ympäristön pilaantuminen. Aluetta valvotaan vuosittain, lisäksi luvan haltijalla on raportointivelvollisuus.

Jätelajikkeita, mm. betonia, on vastaanotettu alueelle jo 2009 alkaen. Myös alueen maisemointivelvoitetta on noudatettu lupaehtojen mukaisesti. Muistuttajien mainitsemasta alueen pilaantumisesta luvan haltijalla ei ole tietoa, eikä muistutuksessa perustella tarkemmin viitataanko maiseman vai maaperän pilaantumiseen ja mitä etenevällä pilaantumisella tarkoitetaan. Viimeisin ympäristöluvan tarkastus on tehty 14.11.2019 eikä sillä havaittu puutteita tai laiminlyönnejä. Jatkossa tarkastusväli määräytyy laitoskohtaisen riskinarvion perusteella. Hakija katsoo noudattaneensa lupaehtoja eikä viranomaisella ole ollut huomautettavaa aiemmasta toiminnasta.

Vaikutukset vesistöihin selvittämättä ja alueen virkistyskäyttö: Hakija on hankkinut kiinteistöt omistukseensa tarkoituksenaan harjoittaa niissä liiketoimintaa, johon lukeutuu mm. jo 1990-luvulla aloitettu kiviainesten otto. Tämän vuoksi kiinteistöjä ei ole tarkoitettu jokamiehenoikeudessa mainittuun ulkoilu-, marjastus- ja virkistyskäyttöön (laissa määritelty vaarallinen työmaa-alue). Hakija katsoo, että toiminnan vaikutus vesistöihin sekä selvitys alueen luonto- ja virkistyskäytöstä on esitetty riittävän kattavasti hakemuksessa.

Vastineet liitteineen ovat kokonaisuudessaan **oheismateriaalina**.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Rakennus- ja ympäristölautakunta on tarkastanut Kuljetus Kaukonen Oy:n ympäristölupahakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua ympäristölupahakemuksen ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

Lupamääräykset

Jätteiden vastaanotto, tuotantomäärät sekä toiminta-alue

1. Laitoksella saa ottaa vastaan, käsitellä ja välivarastoida hakemuksen mukaisia jätejakeita (betonijäte, betoni-, tiili-, laatta- ja keramiikkaseokset sekä asfalttijäte) yhteensä enintään 10 000 tonnia vuodessa. Jätteiden vastaanotto- ja kertavarastointimäärät saavat olla enintään hakemuksen mukaiset. (YSL 52 ja 58 §)
2. Alueelle saa vastaanottaa pilaantumattomia ylijäämämaa-aineksia käytettäväksi louhintarintauksen maisemointiin. Vastaanotettavien maa-ainesten tulee olla puhtaita ja vaarattomia ja niiden haitta-ainepitoisuuksien tulee alittaa VNA 214/2007 mukaiset alemmat ohjearvot, mikä tulee tarvittaessa varmistaa analyysien avulla.

Ylijäämämaata saa vastaanottaa vain sen verran kuin alueen maisemointi edellyttää. Maisemoinnin yksityiskohdista on määrätty maa-ainesluvassa. Maisemoinnin loppuun saattamisesta tulee 31.10.2023 mennessä toimittaa erillinen suunnitelma, jossa esitetään maisemoinnin tilanne, viimeistely sekä arvio siihen käytettyjen ja vielä tarvittavien ylijäämämaiden määrästä.

Ylijäämämaiden vastaanotto ja käsittely on toteutettava siten, että estetään ja torjutaan haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat ja

veden lammikoituminen. Maa-ainesten mukana ei saa levittää alueelle vieraskasvilajeja, ja niitä tulee tarvittaessa torjua. (YSL 52, 54 ja 58 §, Jätel 8 ja 13 §, VNA 214/2007, Vieraslajil 1709/2015)

3. Alueella saa murskata kiviainesta enintään 60 000 tonnia vuodessa. Murskausta saa suorittaa tämän kiinteistön alueella siihen asti, kunnes murskauslaitos voidaan siirtää luvan haltijan viereiselle uudelle toiminta-alueelle. (YSL 52 ja 58 §, VNA 800/2010)
4. Toiminnanharjoittajan tulee varmistua jokaisen jäte-erän laadusta ja vastaanottokelpoisuudesta ennen sen vastaanottamista. Betoni- ja tiilijätteen hyödyntämiskelpoisuus tulee tarvittaessa tutkia ns. MARA-asetuksen mukaisesti.

Vastaanotettavat jätteet eivät saa sisältää haitta-aineita, kuten öljyä, PCB- tai lyijypitoisia saumanauhoja tai eristeitä. Betoni- ja tiilijätettä ei saa tuoda työmailta, joilla mitä ilmeisimmin syntyy asbestijätettä eikä työmaalla ole tehty asbestikartoitusta.

Mikäli laitokselle on tuotu tai vastaanotettavien jätteiden mukana on epäpuhtautena tullut muuta kuin luvassa sallittua jätettä tai haitallista ainetta (esim. asbestia, PVC-muovia, kyllästettyä puuta tai vaarallisia jätteitä), on nämä viipymättä toimitettava asianmukaisesti pakattuina laitokseen, jolla on lupa kyseisen jätteen vastaanottoon, tai palautettava jäte sen haltijalle. (YSL 7, 52 ja 58 §, Jätel 12, 13, 15–17 ja 29 §, VNA 179/2012 19 §, VNA 843/2017)

5. Jätejakeet ja laadultaan erilaiset jätteet tulee pitää erillään toisistaan. Varastointi- ja käsittelyalueet tulee jakaa selkeästi eri toiminnoille, jätejakeille ja tuotteille.

Tiettyä jäte-erää saa varastoida toiminta-alueella enintään kolme vuotta ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä tai enintään yhden vuoden ennen sen loppukäsittelyä, pois lukien maisemointiin käytettävät ylijäämämaat.

Jätteen syntyä tulee ehkäistä ja toiminnassa mahdollisesti muodostuvat jätteet on kerättävä tarkoitukseen sopiviin astioihin, lavoille tms. Jätteet on lajiteltava ja välivarastoinnin tai muun käsittelyn jälkeen säännöllisesti toimitettava etusijajärjestyksen mukaisesti laitokseen tai paikkaan, jossa niiden vastaanotto ja/tai käsittely on hyväksytty. (YSL 7, 52 ja 58 §, Jätel 8, 12, 13, 15, 17 ja 29 §, VNA 179/2012, VNA 331/2013)

6. Asiaton pääsy ja luvaton jätteen tuonti alueelle on estettävä. Alue on pidettävä suljettuna aukioloaikojen ulkopuolella.

Toiminnasta ei saa aiheutua roskaantumista ja tarvittaessa toiminnanharjoittajan on huolehdittava lähiympäristön siivoamisesta. (YSL 7, 52 ja 58 §, Jätel 13, 72 ja 73 §, VNA 800/2010)

Toiminta-ajat ja melu

7. Jätteiden vastaanottoa ja käsittelyä sekä kuormaamista ja kuljetuksia saa tehdä arkipäivisin ma–pe klo 6–22 sekä erityisestä syystä la klo 7–18.

Kiviaineksen ja jätejakeiden murskausta saa tehdä arkipäivisin ma–pe klo 7–22 ja mahdollista kivien rikutusta ma–pe klo 8–18 välillä.

Toimintaa ei saa olla arkipyhinä eikä pyhäpäivinä. (YSL 7 ja 52 §, VNA 800/2010)

8. Laitoksen melupäästöt on pidettävä mahdollisimman pieninä.

Murskauslaitos on sijoitettava toiminta-alueen alimmalle kohdalle sekä siten, että louhintarintaukset ja/tai varasto- ja pintamaakasat estävät melun leviämistä ympäristöön. Lisäksi murskaamon melua on torjuttava koteloinnein, kumituksin tai muilla vastaavilla ääniteknisesti parhailla meluntorjuntatoimilla.

Koneiden ja laitteiden kunnossapidosta on huolehdittava ja toiminta-alueen siirtokuljetukset suunniteltava mahdollisimman lyhyiksi. Louheen ja murskeen pudotuskorkeudet on pidettävä mahdollisimman pieninä. (YSL 7 ja 52 §, VNA 800/2010)

9. Toiminnasta aiheutuva melu työmaaliikenne mukaan lukien ei saa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ylittää asuinrakennuksilla päiväaikana (klo 7–22) keskiäänitasoa 55 dB(L_{Aeq}) ja yöaikana (klo 22–7) keskiäänitasoa 50 dB(L_{Aeq}), eikä lomarakennuksilla vastaavasti päiväaikana keskiäänitasoa 45 dB(L_{Aeq}) ja yöaikana keskiäänitasoa 40 dB(L_{Aeq}). (YSL 52 §, VNA 800/2010, VNp 993/1992)

10. Tarvittaessa tulee varmistaa mittauksin, ettei toiminta aiheuta melutason raja-arvojen ylityksiä lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Mittaukset tulee teettää ulkopuolisella asiantuntijalla. Melumittaussuunnitelma tulee toimittaa valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi hyvissä ajoin etukäteen ja mittauseraportti on toimitettava heti sen valmistuttua.

Mikäli sallitut melutasot ylittyvät, tulee toiminnalle laatia meluntorjuntasuunnitelma, jossa esitetään meluntorjuntatoimenpiteet laitoksen melulähteiden sekä altistuvien kohteiden osalta.

Mikäli toiminnassa käytettävä laitteisto (esim. murskain) vaihtuu, tulee varmistua siitä, ettei käytettävä laitteisto aiheuta melutason raja-arvojen ylityksiä. (YSL 6, 7, 52, 54 ja 62 §, VNA 800/2010, VNp 993/1992)

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

11. Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän ja pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Polttoaineiden ja muiden kemikaalien käsittelyssä sekä työkoneiden tankkauksessa on noudatettava erityistä varovaisuutta. Tankkaustilanteessa tulee aina olla saatavilla imeytysainetta sekä torjunta- ja sammutuskalustoa.

Alueella ei saa varastoida polttoaineita tai kemikaaleja. Polttoaineen väliaikainenkin säilytys esim. urakan aikana on tehtävä kaksoisvaippasäiliössä tai vastaavassa, varustettuna ylitäytönestimellä ja lukittavalla sulkuventtiilillä, ja käyttökemikaalit on pidettävä tiivispohjaisessa, katetussa ja lukittavassa tilassa.

Pölynsidontaan ei saa käyttää suolaa. Räjähkeitä tai muita kemikaaleja ei saa käyttää siten, että niistä voi aiheutua maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §, VNA 800/2010)

12. Koneiden huoltotoimenpiteet tulee pääsääntöisesti tehdä muualla kuin toiminta-alueella. Mikäli alueella on tarpeen tehdä koneiden huoltoja, tulee käyttää imeytysmattoja tai vastaavia alustoja, jotka estävät vaarallisten aineiden pääsyn maaperään.

Työkoneita ei saa säilyttää alueella tarpeettomasti. Koneiden pidempiaikainen säilytys on tehtävä alueella, jolla maarakenteet on tiivistetty. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §, VNA 800/2010)

13. Vaaralliset jätteet tulee säilyttää erillään muista jätteistä lukittavassa ja katetussa tilassa, omissa astioissaan tai pakkauksissaan, joissa on merkintä astian sisällöstä sekä varoitusmerkinnät. Nestemäiset vaaralliset jätteet tulee varastoida suoja-altaan päällä tai tiiviillä reunakorotetulla alustalla, joka on mitoitettu vähintään suurimman varastoitavan astian mukaan. Vaarallisten jätteiden siirroista on laadittava siirtoasiakirjat ja jätteet on toimitettava asianmukaiseen vastaanottoipaikkaan vähintään kerran vuodessa. (YSL 7, 16, 17, 52 ja 58 §, JäteL 15–17 ja 121 §, VNA 179/2012)

Päästöt pintavesistöihin

14. Toiminnasta ei saa aiheutua pintavesien tai kaivojen pilaantumista. Lähiojien kuntoa on tarkkailtava mahdollisen liettymisen seuraamiseksi. Tarvittaessa ympäristöön päätyvät hulevedet on johdettava selkeytysaltaan kautta kiintoaineen erottamiseksi. (YSL 16, 17 ja 52 §, VNA 800/2010)

Päästöt ilmaan

15. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuuttomia viihtyisyyttä vähentäviä eikä terveydelle tai muutoin haitallisia päästöjä ilmaan. Toiminnasta aiheutuvat pölypäästöt alueilla, joilla asuu tai oleskelee ihmisiä ja joilla he saattavat altistua ilman epäpuhtauksille, eivät saa

ylittää valtioneuvoston asetuksessa 79/2017 säädettyjä raja-arvoja.

Pölylähteet on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Murskaamon pölyämistä on ehkäistävä kastelemalla tai koteloimalla päästölähteet kattavasti ja tiiviisti taikka käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käytökelpoista tekniikkaa.

Kiviaineksen pölyämistä on estettävä säätämällä putoamiskorkeudet mahdollisimman pieniksi, kiinnittämällä murskauslaitoksen kuljettimien päähän suojat sekä tarvittaessa kastelulla.

Varastokasat ja ajoneuvojen kuormat on tarvittaessa kasteltava ja pölyn leviäminen ajoneuvoista toiminta-alueen ulkopuolelle on estettävä. Pölyntorjunnassa tulee kiinnittää huomiota työskentelyalueen ja kulkuväylien puhtaanapitoon. (YSL 7 ja 52 §, VNA 800/2010, VNA 79/2017, NaapL 17 §)

Häiriö- ja onnettomuustilanteet

16. Laitteistojen ja rakenteiden kunnosta sekä huolloista on huolehdittava. Alueelle on varattava riittävästi imeytysainetta ja muuta torjunta- sekä alkusammutuskalustoa. Laitteiden läheisyydessä tulee olla hätäkytkimet sekä ohjeet menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa.

Alueelle tulevat tiet on pidettävä pelastusajoneuvoille soveltuvina.

Toiminnanharjoittajan on huolehdittava, että työntekijät ja aliurakoitsijat ovat tietoisia ympäristöluvan velvoitteista. Henkilöstön kemikaaliturvallisuuteen ja ympäristöasioihin liittyvää ohjeistuksesta ja koulutuksesta on huolehdittava säännöllisesti. (YSL 7, 15–17 ja 52 §, JäteL 120 §, VNA 800/2010)

17. Poikkeuksellisissa päästö- ja häiriötilanteissa sekä onnettomuuksissa, joista voi olla vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle, on välittömästi ryhdyttävä toimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten vaikutusten vähentämiseksi sekä vastaavien tapahtumien ehkäisemiseksi jatkossa. Lisäksi näistä tapahtumista on viipymättä ilmoitettava pelastusviranomaisille ja ympäristönsuojeluviranomaiselle. Ympäristöön päässeet öljyt, polttoaineet ja muut haitalliset aineet on kerättävä välittömästi talteen. (YSL 7, 14, 16–17, 52, 123 ja 134 §, VNA 800/2010)

Yleinen ympäristönsuojelu

18. Laitoksen ympäristönsuojelutoimia on ylläpidettävä ja edistettävä sekä toiminta toteutettava järjestelmällisesti niin, ettei siitä vahinkotilanteessakaan aiheudu maaperän, pinta- tai pohjaveden pilaantumista eikä muuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Laitoksella on oltava ympäristövastaava, joka vastaa sen ympäristönsuojelusta, toiminnan ja päästöjen tarkkailusta ja raportoinnista sekä pitää tarvittaessa yhteyttä valvontaviranomaisiin. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 6–8, 15–17, 52 ja 62 §, JäteL 12, 13 ja 122 §)

19. Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittymisestä sekä energiatehokkuuden parantamisesta ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon urakoitsijaa valittaessa tai laitehankintojen ja uudistusten yhteydessä. (YSL 7, 8, 52 ja 53 §, JäteL 13 §)

Tarkkailu, kirjanpito ja raportointi

20. Toimintaa ja sen ympäristövaikutuksia on tarkkailtava toiminnan aikana päivittäin aistinvaraisesti sekä tarkistettava koneiden kunto säännöllisesti.

Mikäli toiminnasta epäillään aiheutuvan haittaa ympäristölle tai lähikiinteistöille, valvontaviranomainen voi määrätä toiminnanharjoittajaa teettämään tarvittavia mittauksia ulkopuolisella alan asiantuntijalla erikseen määriteltävällä tavalla. (YSL 6, 7, 52, 62 ja 65 §, VNA 800/2010)

21. Laitoksen toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa, jonka tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:
- vastaanotetut jätteet/materiaalit: määrä, laatu, alkuperä, ajankohta
 - edelleen toimitetut jätteet/materiaalit ja toiminnassa syntyneet jätteet: määrä, laatu, toimituspaikka ja -ajankohta, siirtoasiakirjat
 - alueella varastoituna olevien jätteiden/materiaalien laatu ja määrä kalenterivuoden lopussa
 - ylijäämämaiden vastaanottomäärä, laatu, alkuperä ja maisemointiin käytetty määrä
 - murskauksen toiminta-ajat
 - toiminnan muutokset
 - ajantasainen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma
 - häiriö- ja muut poikkeustilanteet ja niiden korjaustoimet
 - mahdolliset toimintaa koskevat valitukset
 - suoritettavat tarkkailutoimenpiteet ja tarkkailutulokset

Kaikki kirjanpitotiedot ja asiakirjat on säilytettävä kuusi vuotta ja ne on pyydettyäessä esitettävä valvontaviranomaiselle.

Yhteenveto edellisen vuoden toiminnasta ja kirjanpidosta on toimitettava valvontaviranomaiselle vuosittain maaliskuun loppuun mennessä. (YSL 6, 8, 62 ja 172 §, JäteL 118–120 ja 122 §, VNA 179/2012)

Toiminnan muutos ja lopettaminen

22. Luvanhaltijan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan olennaisista muutoksista, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai toiminnan lopettamisesta. Luvanhaltijan vaihtuessa uuden toiminnanharjoittajan on ilmoitettava tästä kirjallisesti Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52, 89 ja 170 §)
23. Toiminnan lopettamisesta ja sen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta tulee laatia suunnitelma, joka on toimitettava hyvissä ajoin ennen lopettamista hyväksyttäväksi Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Suunnitelmassa tulee esittää alueella tehtävät toimenpiteet, mm. mahdollisten rakenteiden poistaminen, maaperän ja pohjaveden mahdollisen pilaantumisen selvittäminen sekä suunnitellut puhdistustoimenpiteet.

Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai haittaa terveydelle. Toiminta-alue on siistittävä ja alueelle varastoidut jätteet toimitettava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi. (YSL 52, 62 ja 94 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksen ja edellä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:ssä esitetyt vaatimukset luvan myöntämiselle sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset. Toiminnasta ei voida katsoa aiheutuvan terveydellistä haittaa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huononemista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta rasiutusta naapurustolle.

Toiminnalla on toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa eivätkä alueen olosuhteet ole muuttuneet luvan myöntämisaikakohdasta. Ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että myös kivenmurskaamo on mahdollista sijoittaa alle 300 m päähän häiriölle alttiista kohteista VNA 800/2010 3 §:n nojalla, sillä melumallinnuksella on osoitettu, ettei toiminnasta aiheutuva melu ylitä asetuksen 7 §:ssä mainittuja melutason ohjearvoja, jotka on lupamääräyksellä asetettu raja-arvoiksi.

Lupamääräysten perustelut

Määräys 1: Jätejakeiden vastaanotto- ja varastointimäärät ovat hakemuksen mukaiset.

Määräys 2: Alueella voidaan jatkaa ylijäämämaa-ainesten vastaanottoa louhinta-alueen maisemointiin, josta on tarkemmin määrätty alueen maa-ainesluvassa. Ylijäämämaita saa vastaanottaa vain maisemointiin tarvittavan määrän, mutta erillistä rajaa ei tällä päätöksellä ole asetettu.

Mm. viereiselle alueelle puhkaistavan kulkuväylän vuoksi maisemointia ei voida tehdä täysin alkuperäisen suunnitelman mukaisesti, joten siitä tulee esittää erillinen suunnitelma hyvissä ajoin ennen maisemoinnin loppuun saattamista. Selvityksen ja kirjanpidon pohjalta voidaan varmistaa ylijäämämaiden hyötykäytön asianmukaisuus. Maa-aineksen katsotaan olevan puhdasta, kun sen haitta-ainepitoisuudet alittavat alemman ohjearvon.

Määräys 3: Vuotuinen murskausmäärä on hakemuksen mukainen. Murskauksesta aiheutuvien haittojen minimoimiseksi murskaus on siirrettävä toiminnanharjoittajan uudelle alueelle kauemmas lähimmästä asutuksesta heti, kun se on mahdollista. Melumallinnuksen mukaan melun leviäminen ympäristöön vähenee murskauksen siirtyessä uudelle alueelle mm. louhosseinämien suojaan.

Määräys 4: Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä mitä jätteitä alueelle vastaanotetaan, jotta vältetään mahdolliset ympäristövahingot ja toiminta pysyy luvan mukaisena. Laitokselle ei ole suunniteltu vaarallisten jätteiden varastointiin soveltuvia alueita tai rakenteita.

Määräys 5: Jakamalla alueet eri toiminnoille ja jätejakeille estetään jätteiden sekoittuminen ja hyötykäytön tai muun jatkokäsittelyn vaikeutuminen. Esim. MARA-asetuksen mukaiset sekä muutoin laadultaan erilaiset jätteet on pidettävä erillään. Tämä myös pitää alueen siistinä ja helpottaa työskentelyä. Myös toiminnassa muodostuvat jätteet tulee kerätä asianmukaisesti. Yksittäisen jäte-erän varastointiaika on tarpeen rajoittaa enintään kolmeen vuoteen, jotta alueelle ei muodostu pysyviä jätevarastoja eikä sitä määritellä VNA 331/2013 mukaiseksi kaatopaikaksi. Jätettä saa luovuttaa eteenpäin vain paikkaan, jonka ympäristöluvassa kyseisen jätteen vastaanotto on hyväksytty tai jossa hyödyntäminen tehdään MARA-ilmoituksella.

Määräyksellä 6 ehkäistään roskaantuminen ja muu epäsiisteys sekä ulkopuolisten aiheuttamat tahattomat tai tahalliset vaaratilanteet ja vahingot, joiden seuraukset voivat olla hallitsemattomia.

Määräys 7: VNA 800/2010 mukaisesti murskaus on suoritettava arkipäivisin klo 7–22 ja kuormaaminen ja kuljetukset klo 6–22 välillä, sillä etäisyys lähimpiin melulle alttiisiin kohteisiin on alle 500 m. Toiminta-ajat ovat näiltä osin hakemuksen mukaiset. Meluvaikutuksiltaan samantasoinen muu toiminta on rinnastettu kuormaamiseen ja kuljetuksiin. Selvyyden vuoksi näitä on annettu mahdollisuus erityisestä syystä tehdä myös lauantaisin klo 7–18, sillä tämä on sallittu yhteislupahakemuksen mukaisesti myös hakijan viereisellä alueella. Lauantaisin toimimisen ei kuitenkaan pidä olla normaalikäytäntö.

Määräykset 8–10 on annettu meluhaittojen estämiseksi. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää VNp 993/1992 mukaisia ulkomelun ohjearvoja. Tarvittaessa tulee varmistaa mittauksin, ettei melu ylitä määräyksen 9 mukaisia raja-arvoja, ja tulosten perusteella tulee toteuttaa riittävät meluntorjuntatoimet.

Määräykset 11–13 ovat tarpeen maaperän ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi. Hakija on ilmoittanut, että alueella ei säilytetä lainkaan polttoaineita tai muita kemikaaleja, joten erillistä nestetiivistä varastointi- ja käsittelyaluetta tai tankkauspaikkaa ei ole määrätty tehtäväksi. Esim. urakoiden aikana alueella käytettävien kemikaalien ja toiminnassa muodostuvien vaarallisten jätteiden käsittely on joka tapauksessa järjestettävä asianmukaisesti ja vuotoihin on varauduttava erityisen huolellisesti. Työkoneet on edellytetty pidettäväksi tiivistetyllä alustalla pidempiaikaisen säilytyksen yhteydessä, jollaiseksi katsotaan esim. useamman viikon toimetomat jaksot. Koneiden kuntoa on tärkeää voida tarkkailla säännöllisesti öljyvahinkojen välttämiseksi.

Määräys 14: Tarvittaessa toiminta-alueelle kerääntyvistä tai sieltä pois johdettavista vesistä aiheutuvat haitat, mm. pintavesien samentuminen, ehkäistään johtamalla vedet selkeytysaltaaseen. Myöskään ylijäämämaiden sijoitusalueen vesistä ei saa aiheutua haittaa ympäristölle. Hakemuksen mukaan alueella ei synny jätevesiä.

Määräyksellä 15 estetään pölyämisestä aiheutuvien terveyshaittojen ja muiden ilmanlaatua heikentävien päästöjen syntyminen. Pölyntorjunnassa on käytettävä VNA 800/2010 edellyttämiä keinoja, sillä etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on alle 500 m.

Määräykset 16–17: Häiriö- ja onnettomuustilanteiden ennakointi ja niihin varautuminen on tärkeää, jotta ympäristö- ja muut haitat voidaan estää ja onnettomuuden sattua niiden vaikutukset minimoida. Vahinkotilanteissa viranomaisille tiedottaminen on tarpeen, jotta voidaan arvioida mahdolliset ympäristö- ja terveysriskit sekä tarvittavat toimenpiteet.

Määräykset 18–19: Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja -riskeistä. Tätä varten on tarpeen nimetä asiantunteva vastuuhenkilö, joka myös varmistaa viranomaisten tiedonsaannin valvontaa varten. Laitoksen kaikessa toiminnassa on toimittava ympäristön kannalta parhaiden käytäntöjen mukaisesti sekä pyrittävä vähentämään haitallisia vaikutuksia mm. parhaan käyttökelpoisen tekniikan avulla.

Määräys 20: Toiminnanharjoittajalla on selvillä olovelvollisuus toiminnastaan sekä sen vaikutuksista ja riskeistä. Mikäli epäillään, että toiminnasta aiheutuu esim. melu-, pöly- tai värinähaittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa tai maaperän tai pohjaveden pilaantumista, on valvontaviranomaisen mahdollista määrätä tarvittavista mittauksista tai lisätutkimuksista. Tulosten perusteella viranomainen voi tarvittaessa täsmentää lupamääräyksiä tarkkailun ja haittojen torjunnan osalta.

Määräyksen 21 mukainen kirjanpito ja raportointi ovat tarpeen toiminnan ja luvan valvonnan sekä ympäristövaikutusten seurannan kannalta. Vaikkei alueelle tuotavien ylijäämämaiden määrälle ole asetettu rajoitusta, on määrästä ja laadusta pidettävä kirjaa valvonnallisista syistä. Kirjanpitotiedoista on lähetettävä vuosiyhteenveto ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Määräykset 22–23: Toiminnan muutoksista on ilmoitettava mm. valvonnallisista syistä. Olennainen muuttuminen voi edellyttää luvan tarkistamista. Toiminnan lopettaminen edellyttää mm. että toimintaan liittyneet ympäristöriskit on poistettu, mahdollinen pilaantunut maaperä puhdistettu ja varastoidut jätteet poistettu alueelta. Toiminnanharjoittaja on vastuussa ympäristövaikutuksista, niiden torjunnasta ja tarkkailusta myös toiminnan päätyttyä.

Lausuntojen ja muistutusten huomiointi

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ja terveysturvallisuuden lausunnot on soveltuvin osin huomioitu meluntorjuntaa ja melumittauksia koskevissa lupamääräyksissä. Muistutukset on soveltuvin osin huomioitu mm. melua, tärinää, pölyntorjuntaa, tarkkailua, kirjanpitoa ja raportointia sekä alueen maisemointia koskevissa lupamääräyksissä. Pohjaveden laadun tarkkailusta on määrätty edelleen voimassa olevassa maa-ainesluvassa ja samaan aikaan käsiteltävässä yhteisluvassa. Kesäkuukausien rajaamiselle murskausaikojen ulkopuolelle ei ole katsottu olevan perusteita.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)
Jätelaki (646/2011)
Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)
Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)
Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta (1709/2015)
Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)
Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013)
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä lupa on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminta muuttuu olennaisesti, on sille haettava uutta ympäristölupaa. (YSL 87 ja 89 §)

Korvattava päätös

Tämä päätös korvaa Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan Kuljetus Kaukonen Oy:lle 4.3.2009 § 34 myöntämän ympäristöluvan.

Asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

MAKSUT JA NIIDEN MÄÄRÄYTYMINEN

Jätteen käsittelytoiminnan vakuus

Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle ympäristönsuojelulain 59 §:n mukainen vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Hakija on asettanut 4.3.2009 § 34 myönnetyn ympäristöluvan mukaiselle toiminnalle 3 000 € vakuuden ja esittää, että tämä on riittävä myös luvan muutoksen jälkeen, kun asfalttiasema- ja louhintatoiminnot poistuvat luvasta.

Jätteen käsittelytoiminnan vakuudeksi määrätään **10 000 €**. Vakuussumma perustuu ajantasaiseen arvioon jätteiden käsittelykustannuksista ja on yhtenevä muiden vastaavien toimintojen kanssa. Summan katsotaan olevan riittävä huomioiden toimintapaikka, käsiteltävän jätteen laatu, vastaanotto- ja varastointimäärät sekä jätteen mahdollisesta käsittelystä aiheutuvat kustannukset. Vakuuden määrää voidaan tarkistaa luvan voimassaoloaikana, mikäli se on tarpeen jätteiden käsittelykustannusten muutosten tai muiden seikkojen vuoksi.

Vakuus tulee toimittaa 30 vuorokauden kuluessa päätöksen antamisesta. Vakuuden on oltava voimassa vuoden ajan vakuuden kattamien toimien suorittamisesta ja niiden ilmoittamisesta valvontaviranomaiselle.

Korvattavan luvan jätevakuus palautetaan, kun tämä lupapäätös on saanut lainvoiman. (YSL 59–61 §)

Lupahakemuksen käsittelymaksu

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on hyväksynyt ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksan 8.5.2018 (50 §).

Taksan 3 §:n mukaiset käsittelymaksut ovat seuraavat:

Pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle, 3 150 €
Murskaamo, 3 500 €

Taksan kohdan 5.5 mukaisesti lupahakemuksen käsittelystä peritään yhdistetty maksu lisäämällä perusmaksultaan kalleimman toiminnan lupamaksuun muiden toimintojen osuutena 50 % näiden maksuista, eli:
 $(3\,500 + 0,50 \times 3\,150) \text{ €} = 5\,075 \text{ €}$.

Taksan kohdan 5.3 mukaisesti luvan muuttamisen (YSL 89 §) käsittelymaksu voidaan määrätä enintään 50 % 3 §:n mukaista maksua

pienemmäksi. Käsittelyn vaatimaan työmäärään perustuen maksu määrätään 30 % pienemmäksi. Ympäristöluvan käsittelymaksu on näin ollen (0,70 x 5 075) € = **3 552,50 €**.

Lisäksi hakijalta peritään kuulutuskustannukset todellisten kustannusten mukaisina. Käsittelymaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös kirjallisena

Hakija
Muistuttajat

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Kouvolan kaupungin terveysvalvonta

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireilletulosta.

Ilmoittaminen internetissä ja lehdessä

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin internetsivuilla. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan Kouvolan Sanomissa.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Lisätietoja: ympäristötarkastaja Vilma Hietala, puh. 020 615 9291, vilma.hietala(at)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää Kuljetus Kaukonen Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen luvan betoni-, tiili- ja asfalttijätteidensä vastaanotolle ja käsittelylle sekä kivenmurskaamolle kiinteistöllä 286-458-1-968 esityksen mukaisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen tarkastelun aloittamiseksi viipymättä Kouvolan hallinnonalojen päällekkäisyyksien ja kuntalaisten arkea hallitsevan turhan byrokratian purkamiseksi

264/00.05.00/2020

Kv 14.10.2019 § 106

Puheenjohtaja Jouko Leppänen esitteli Keskustan valtuustoryhmän jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

"Viime vuosien aikana on valtionhallinnon puolelta vähennetty normeja ja purettu byrokratiaa. Arkea on helpotettu mm. parkkikiikkojen, nimenmuutoksen ja vaikkapa liikennetraktorin ajo alaikä aleni 18 vuodesta 15 vuoteen.

Nyt tarvitaan toimia myös kuntapuolen byrokratian purkuun.

Kouvolan Keskustan valtuustoryhmä esittää, että Kouvolassa aletaan viipymättä tarkastelemaan koko hallinnonalalta päällekkäisen ja kuntalaisten arkea hallitsevan turhan byrokratian purkua. Liiallisen sääntelyn haittavaikutukset tunnustetaan laajasti koko yhteiskunnassa. Kouvola voisi helposti profiloitua Suomen palvelu ystävällisempänä kaupunkina.

Kaikki Kouvolan kaupungin edellyttämät säännöt ja säädökset eivät ole Suomen lain edellyttämiä. Liika sääntely vaikeuttaa ja hankaloittaa hankintamenettelyä, yrittämistä, rakentamista ja innovaatioiden kehittymistä. Liian tiukalla sääntelyllä tukahdutetaan kekseliäisyys ja yritteliäisyys.

Kouvolassa pitää aloittaa omat norminpurkutalkoot. Kouvolan kaupungin valtuustoryhmä esittää:

- lupakäytäntöä helpottava "yhden luukun" periaate otetaan viipymättä käyttöön
- päällekkäistä normistoa eri hallintoalojen välillä yhtenäistetään
- kaikki luvanvaraiseen toimintaan tarvittavat asiakirjat ovat helposti löydettävissä kaupungin nettisivuilta
- kaikki luvanvaraiseen toimintaan tarvittavat asiakirjat on voitava toimittaa sähköisesti kaupungille
- Kouvola liittyy samaan sähköiseen rakennusjärjestyksiä hallinnoivaan järjestelmään, missä suurin osa Suomen kunnista on. Tämä helpottaa yrittäjien toimintaa."

Kaupunginvaltuuston päätös:

Päätettiin yksimielisesti lähettää aloite kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Rymä 05.02.2020 § 11

Kouvolan Keskustan valtuustoryhmä on jättänyt valtuustoaloitteen koskien byrokratian ja normien purkua Kouvolassa. Aloitteessa esitetään tarkasteltavaksi hyvin laajasti koko kunnan hallinnonala.

Aloite on **oheismateriaalina**.

Yksityiskohtaisemmin esitetään omien norminpurkutalkoiden aloittamista viiden erikseen nimetyn keinon avulla. Niihin on vastaukset koottu Asuminen ja ympäristö –toimialan palveluilta, kaavoituksesta, rakennusvalvonnasta ja ympäristönsuojelusta. Moni esitetyistä keinoista on jo käytössä kaupungin toiminnan oman kehittämisten myötä tai lainsäädännön muutosten määräämänä.

1. Lupakäytännön helpottaminen, ”yhden luukun ” periaatteen käyttöönotto

Laki eräiden ympäristöllisten lakien yhteensovittamisesta tulee voimaan 1.9.2020, jonka mukaan, asiakkaan niin pyytäessä ympäristönsuojeluviranomainen koordinoi sellaisen hankkeen lupamenettelyä, joka edellyttää ympäristöluvan, vesilain mukaisen luvan tai maa-ainesluvan lisäksi esim. rakennus-, toimenpide- tai maisematyöluvan saamista. Yhteensovittavan viranomaisen tehtävänä on tuolloin mm. neuvonta, neuvottelujen ja kuulemisen järjestäminen. Päätöksen tekee kuitenkin aina toimivaltainen viranomainen.

Koko nykyisen Kouvolan ajan Tekniikka- ja ympäristötalon viranomaisten kesken on kehitetty eri hallinnonalojen toimien yhteensovittamista ja asiakasneuvontaa. Viranhaltijat tuntevat toistensa tehtävät ja osaavat neuvoa asiakasta eteenpäin oikealle lupaviranomaiselle.

2. Pällekkäisen normiston yhtenäistäminen eri hallinnonalojen välillä

Samaan asiaan voi kohdistua vaatimuksia eri hallinnonalojen lainsäädännössä, joita on sinällään noudatettava. Viranomaisten yhteistyöllä voidaan kuitenkin vaikuttaa siihen, että ei anneta päällekkäisiä tai varsinkaan toisilleen ristiriitaisia määräyksiä tai lupaehtoja. Tätä yhteistyötä tehdään päivittäisessä työssä viranhaltijoiden kesken.

3. Luvanvaraiseen toimintaan tarvittavien asiakirjojen löytyminen kaupungin nettisivuilta

Kaupungin uusilla nettisivuilla asuminen ja ympäristö toimialalla on kattavasti ohjeet ja lomakkeet tai linkit niihin lupien hakemiseksi.

4. Luvanvaraiseen toimintaan tarvittavien asiakirjojen toimittaminen sähköisesti kaupungille

Lähes kaikki asiakirjat on jo mahdollista toimittaa joko sähköpostilla tai sähköisen asiointipalvelun kautta. Vuoden 2020 alusta esim. ympäristönsuojelu- ja maa-ainelain muutoksella on veloitettu jättämään lupahakemus sähköisesti viranomaiselle luonnollisia henkilöitä lukuun ottamatta. Lupa-asian kokonaan sähköinen käsittely ei vielä kaikilta osin toimi toimivan sovelluksen puuttuessa. Mm. poikkeamislupahakemuksia kaavoista tai suunnittelutarveratkaisuhakemuksia ei voi vielä jättää sähköisesti, mutta työ kyseisten lupaprosessien sähköistämiseksi on käynnissä.

5. Kouvolan liittyminen samaan sähköiseen rakennusjärjestyksiä hallinnoivaan järjestelmään, missä suurin osan Suomen kunnista on.

Maankäyttö- ja rakennuslain lupahakemuksia käsitteleväksi sähköiseksi järjestelmäksi Kouvola on valinnut 2018 Trimble Solution Oy:n järjestelmän. Suomessa on käytössä tällä hetkellä kaksi kilpailevaa sähköistä lupakäsittelyjärjestelmää, joista toinen edellä mainitun lisäksi on Evolta Oy:n (aikaisemmin Solita Oy) sähköinen järjestelmä. Trimblen järjestelmä on käytössä suurimmassa osassa isoista kaupungeissa, esim. Turku, Lahti, Espoo, Oulu, Jyväskylä, Kuopio, Kouvola, Joensuu ja Evolta Oy:n järjestelmä lähinnä pienissä kaupungeissa ja kunnissa. Väestöpohjan kattavuuden mukaan arvioiden Trimblen järjestelmä kattaa suuremman osuuden kuin Evolta Oy:n järjestelmä.

Toiminnallisesti em. järjestelmät ovat yhdenmukaisia, koska käsiteltävät asiat ovat maankäyttö- ja rakennuslain mukaisia lupasioita. Lupahakemuksen laatiminen siihen liittyvine dokumentteineen vaatii aina ammattitaitoisen pääsuunnittelijan kiinnittämisen hankkeeseen. Pääsuunnittelijoilta saadun palautteen perusteella molemmat sähköiset lupajärjestelmät ovat käytettävyydeltään samalla tasolla.

Lisätietoja: ympäristöjohtaja Hannu Friman, puh. 020 615 7900, hannu.friman(at)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta antaa yllä esitetyn mukaisen selvityksen kaupunginvaltuustolle Kouvolan Keskustan valtuustoaloitteeseen.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelma vuodelle 2020**318/00.01.02.02/2020****Rymla 05.02.2020 § 12**

Ympäristönsuojelulain 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja muusta niiden säännöllisestä valvonnasta ohjelma (valvontaohjelma). Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla.

Valvontaohjelma pohjautuu ympäristönsuojelulain 168 §:n nojalla laadittuun suunnitelmaan (valvontasuunnitelma). Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelma vuosille 2016-2021 on hyväksytty rakennus- ja ympäristölautakunnassa 8.6.2016 ja se tuli voimaan 1.7.2016. Suunnitelmaa on muutettu kohteiden riskinarvioinnin osalta 10.4.2018. Valvontasuunnitelma päivitetään tarpeen mukaan, vähintään valtuustokausittain.

Kouvolan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelmaan on otettu mukaan myös maa-aineslupien, yhteislupien, jätelain mukaan rekisteröityjen jätteen ammattimaisten kerääjien, vaarallista jätettä tuottavien toimintojen, jätteen kansainvälisten siirtojen sekä maastoliikenne- ja leirintäalueilupien valvonta. Suunnitelmallisen valvonnan lisäksi valvontaa tehdään myös rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi ja toiminnan keskeyttämisen noudattamiseksi. Valvontaohjelma sisältää kuvauksen edellisen vuoden tavoitteiden toteutumisesta ja se päivitetään vuosittain.

Valvontaohjelman julkinen yhteenveto on **liitteenä**.

Lisätietoja: ympäristösuunnittelija Kati Halonen, puh. 020 615 8048, kati.halonen(at)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta vahvistaa ympäristönsuojelulain 168 §:ssä säädetyn veloitteen mukaisesti laaditun ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelman vuodelle 2020.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite[2]

Ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelma
2020_Rymia05022020

Rakennuslupahakemus kiinteistölle 286-1-1097-7, Halkotorinkatu 17, 45100 Kouvola, YIT Suomi Oy

328/10.03.00.01/2020

Rymä 05.02.2020 § 13

Rakennuslupa 286-2019-797**Rakennuspaikka**

286-1-1097-7

Pinta-ala 8519.0

Halkotorinkatu 17
45100 KOUVOLA

Kaava	Asemakaava
Kaavanmukainen käyttötarkoitus	AK, Asuinkerrostalojen korttelialue.
Kaavanmukainen rakennusoikeus	8750.0 k-m ²
Rakennusoikeuden jakauma	8750.0 k-m ²

Hakija

Yit Suomi Oy

Askonkatu 2

15100 Lahti

Toimenpide

Uusi rakennus

Rakennetaan 5. kerroksinen asuinkerrostalo, autokatos ja ulkoviivavarasto

Uusi rakennus

Luvan rakennus	Kokonaisala	Kerrosala	Tilavuus
1	2362.0	2300.0	7550.0
2	51.9	0.0	149.2

Hankkeen vaativuusluokka

Vaativa

Rakenteellinen paloturvallisuus

Paloluokka P1

Lausunnot

Kymenlaakson Pelastuslaitos	27.11.2019	Ehdollinen
Kouvolan Vesi Oy (Liittymälausunto)	25.11.2019	Puoltava

Hakemuksen liitteet

Asemapiirustus

Pohjapiirustus 1.kerros
Pohjapiirustus 2.-3.kerros
Pohjapiirustus 4.-5.kerros
Pohjapiirustus iv-koneh
Leikkauspiirustus
Julkisivupiirustus
Pohjapiirustus - Autokatos/uvv pohja,leikkaus ja julkisivut
Vss-piirustukset
Julkisivuvärit
Kaupparekisteriote
Liikennemeluselvitys
Rakennusvaiheen 1. melututkimus
Rakennusoikeuslaskelma
Selvitys rakennuspaikan hallinnasta
Energiaselvitys
Energiatodistus
Kaavaote
Kouvolan Vesi Oy (Liittymälausunto), 25.11.2019
Pääsuunnittelijan kelpoisuus -lomake
Rakennussuunnittelijan kelpoisuus-lomake
Päärakennesuunnittelijan kelpoisuus-lomake
Ilmoitus väestönsuojasta
Kokonaisuudesta vastaavan LVI-suunnittelijan kelpoisuus-lomake
Lausunto, Kymenlaakson Pelastuslaitos
Naapurin kuuleminen, As Oy Kouvolan Pilke
Naapurin kuuleminen, Kouvolan kaupunki, 8 kpl
Tonttikartta
Valtakirja Juha Virtaselle
Muu liite, Rudus Oy elpohormien varmennustodistus
Muu liite, Rudus Oy Elpohormien tuotesertifikaatti
Porrashuoneen savunpoiston periaate
Perustamistapaselvitys
Naapurien kuuleminen, YIT:n vastine naapureiden huomautukseen.
Istutussuunnitelma

Lisäselvitykset ja poikkeukset

Hankkeelle on myönnetty poikkeamislupa päivämäärällä 31.01.2020.
Poikkeaminen on myönnetty seuraavista määräyksistä:
- asemakaavan mukaista kerroskorkeutta (IV) nostetaan yhdellä kerroksella siten, että kerrosluku on V
- poikkeaminen asemakaavan mukaisesta rakennusoikeuden jakautumisesta pääkäyttötarkoituksen mukaiselle rakennukselle ja aputiloille varattujen rakennusalojen kesken

Autopaikkamääräykset:

Asunnot: 1 ap/100 k-m², liike- ja toimistotilat: 1 ap/80 k-m². Vaatimus yhteensä: 20 autopaikkaa. Rakennetaan 20 autopaikkaa.

Väestösuojan varsinaisen suojatilan (SX, 2% kerrosalasta) tarve: 42,0 m² , toteutetaan 42,0 m².

Naapurikuulemisen yhteydessä As Oy Kouvolan Pilke toimitti huomautuksen rakennushankkeeseen:

" As Oy Kouvolan Pilke vastustaa kerrosluvun nostamista yhdellä poiketen aluekaavan muista 4. kerroksisista taloista. Lisäksi katolle tulee vielä IV-konehuone nostamaan korkeutta. Muutoin hankkeesta ei huomautettavaa. "

YIT Suomi Oy on toimittanut rakennuslupahakemuksen liitteeksi 8.1.2020 päivätyn vastineen As Oy Kouvolan Pilkkeen huomautukseen.

Rakennustyötä ei saa aloittaa ennen kuin on hyväksytty:

Vastaava työnjohtaja

KVV-työnjohtaja

IV-työnjohtaja

Ennen kunkin työvaiheen aloittamista on rakennusvalvontaviranomaiselle esitettävä:

Selvitys rakennuspaikan perustamis- ja pohjaolosuhteista

Rakennesuunnitelmat

Radonselvitys, selvitys radonin poistamisesta

Vesi- ja viemärisuunnitelmat

Lämpösuunnitelmat

Ilmanvaihtosuunnitelmat

Selvitys salaojituksesta

Väestönsuojelusuunnitelmat

Palokatkosuunnitelma

Rakennustyön edistymisen mukaan pyydettävä seuraavat katselmukset ja tarkastukset:

Aloituskokous

Paikan merkitseminen

Sijaintikatselmus

Rakennekatselmus

Lämmityslaitteiden katselmus

Vesi- ja viemärlaitteiden katselmus

Ilmanvaihtolaitteiden katselmus

Loppukatselmus

Turva- ja merkkivalotarkastus

Väestönsuojan tarkastus

Muut lupaehdot:

Ennen rakennustöiden aloittamista on sovittava rakennusvalvontaviranomaisen kanssa aloituskokouksen järjestämisestä.

Rakennustyön aikana on pidettävä työmaapäiväkirjaa ja rakennustyön tarkastusasiakirjaa sekä laadittava rakennuksen käyttö- ja huolto-ohje.

Rakennustyön aikana on pidettävä rakennustyön, KVV-työn ja IV-työn tarkastusasiakirjaa.

Energiatodistus ja tasauslaskelmat rakennushankkeen kaikkien rakennusten osalta on täydennettävä / tarkennettava lopullista tilannetta vastaavaksi ennen loppukatselmusta (käyttöönottokatselmus).

Rakentamisen aikana syntyvän jätteen ja ympäristölle vaarallisen rakennus- tai purkujätteen (esim. asbesti) lajittelussa, keräyksessä ja käsittelyssä tulee noudattaa Kymen jätelautakunnan 01.05.2015 voimaantulleita jätehuoltomääräyksiä.

Asemapiirroksen merkityt pelastustiet on merkittävä tontille liikennemerkkein.

Rakennustöitä ei saa aloittaa ennen kuin poikkeamispäätös on saanut lainvoiman (MRA § 89).

Poistumistiet on merkittävä akkuvarmennetuilla ja sähköverkkoon kytketyillä opaskivillä / turva- ja merkkivaloilla.

Rakenteiden/rakennusosien läpivienneissä tulee huomioida palo- ja ääneneristys.

Tonteille rakennettaessa on otettava huomioon melusuojaus siten, että asuinrakennusten liikennealueen puoleisten ulkoseinien, ikkunoiden ja muiden vaipan rakenteiden ääneneristävyden liikennemelua vastaan tulee olla vähintään asemakaavamääräyksen mukainen.

Rakennukset tulee varustaa pelastusviranomaisen hyväksymillä kaasuntunnistimilla sekä automaattisesti sulkeutuvalla koneellisella ilmastoinnilla.

Raitisilman sisäänottoa ei saa sijoittaa ratapihan suuntaan.

Ennen rakennuksen käyttöönottoa (osittainen loppukatselmus) tulee esittää suunnitelma pelastustoimenpiteistä huomioiden viereisen ratapihan turvallisuusriskit sekä ratapihan turvallisuus selvitys.

Alueella mahdollisesti olevat pilaantuneet maat on kunnostettava ympäristöviranomaisen antamien ohjeiden mukaan ennen tontin rakentamista.

Melu- ja värinäsuojaus:

Asuinrakennusten ulkoseinä- ja ikkunarakenteiden ääneneristävyys on oltava vähintään 35 dBA. Leikkiin ja asukkaiden muuhun oleskeluun sopiva yhtenäinen alue tulee sijoittaa rakennustoimenpitein suojatulle piha-alueelle, jonka päivämelutaso ei ylitä 55 dBA. Rakennusten parvekkeet tulee varustaa parvekelasituksin. Parvekkeet tulee sijoittaa pääosin rakennuksen meluttomalle puolelle. Rakennukset ja mahdolliset värinän vaimennustoimenpiteet tulee suunnitella siten, että asuinrakennuksissa saavutetaan VTT:n laatiman ohjeen (Suositus liikennetärinän mittaamisesta ja luokituksesta, VTT tiedotteita 2278) värähtelyluokka C ($v, w_{95} < 0,30$ mm/s).

Leikki- ja oleskelualueet:

AK-korttelialueilla on tonteilla varattava leikkiin ja asukkaiden muuhun oleskeluun sopivaa yhtenäistä aluetta vähintään 10 % asuinhuoneistojen yhteenlasketusta kerrosalasta. AL-korttelialueella leikki- tai ulko-oleskelualueita

on rakennettava vähintään 10 m² jokaista sataa asuntokerrosalaneliometriä kohti. Leikki- ja oleskelualueesta vähintään 50 % tulee muodostaa yhtenäiseksi piha-alueeksi. Loppuosa voi sijaita kerros- tai kattoparvekkeilla.

Tämä rakennuslupa tulee lainvoimaiseksi sillä edellytyksellä, että päätös poikkeamislupahakemuksesta saa lainvoiman

Rakennustyöt on tämän rakennusluvan perusteella aloitettava kolmen vuoden kuluessa luvan lainvoimaiseksi tulemisesta. Työ on saatettava loppuun viiden vuoden kuluessa rakennusluvan lainvoimaiseksi tulemisesta. Lupa raukeaa, mikäli sen voimassaoloaika ei jatketa sen voimassaoloaikana oikeudellisten edellytysten niin salliessa.

Rakennustyötä ei saa aloittaa ennen kuin lupa on lainvoimainen tai lupapäätöksellä on annettu lupa töiden aloittamiseen muutoksenhakuajana vakuutta vastaan ja vakuus on jätetty rakennusvalvontaan.

Lupaehdoissa edellytetty vastaava työnjohtaja tulee olla hyväksytty johtamaan rakennustyötä ennen töiden aloittamista.

Aloittamisesta tulee tehdä ilmoitus rakennusvalvontatoimistoon.

Rakennusta tai sen osaa ei saa ottaa käyttöön ennen kuin se on katselmuksessa käyttöön hyväksytty.

Aloittamisesta tulee tehdä ilmoitus rakennusvalvontatoimistoon.

Päätös annetaan julkisanon jälkeen, jolloin sen on katsottava tulleen asianomaisten tietoon.

Päätökseen liitetään muutoksenhakuohjeet.

Lisätietoja: rakennusvalvontajohtaja Tapani Ryyänen, puh. 020 615 8353, [tapani.ryynanen\(at\)kouvola.fi](mailto:tapani.ryynanen(at)kouvola.fi)

Rakennusvalvontajohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää rakennusluvan kiinteistölle 286-1-1097-7, osoite Halkotorinkatu 17, 45100 Kouvola, tämän lupapäätöksen mukaisin määräyksin ja ehdoin.

Perustelut:

Rakennusvalvontaviranomainen myöntää hankkeelle rakennusluvan, koska rakennusluvan myöntämisen edellytykset täyttyvät MRL 135 § (asemakaava-alueella) mukaisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Purkamislupahakemus kiinteistölle 286-21-9906-1000, Voimajohtopylvään nro 7 purkaminen, Kuusankoski

387/10.03.00.06/2020

Rymä 05.02.2020 § 14

Purkamislupa 286-2019-744**Rakennuspaikka**286-21-9906-1000
Pinta-ala 56227.0Kuusaantie
45700 KUUSANKOSKIKaava
Kaavanmukainen käyttötarkoitusAsemakaava
Katualue**Hakija****Kouvolan kaupunki**
Valtakatu 33
45700 Kuusankoski**Toimenpide**Rakennuksen purkaminen
Voimajohtopylvään nro 7 purkaminen.

Rakennuksen purkaminen

Luvan rakennus	Kokonaisala	Kerrosala	Tilavuus
1	22.0	22.0	60.0

Hankkeen vaativuusluokka

Vähäinen

Rakenteellinen paloturvallisuus

Paloluokkaa ei määritellä tässä lupapäätöksessä

Lausunnot

Kouvolan Kaupunkisuunnittelu	15.11.2019	Ehdollinen
Kaakkois-Suomen ELY-keskus	27.11.2019	Kielteinen
Kymenlaakson Museo	14.11.2019	Ehdollinen

Hakemuksen liitteetAsemapiirustus (pylväskartta)
Teknisen lautakunnan pöytäkirja 15.10.2019 § 197
Asemakaavaote
Asemakaavamääräykset
Kaupunkisuunnittelu, lausunto

Kymenlaakson museo, lausunto
ELY- keskus, lausunto
Naapurien kuuleminen - Lehtikuulutus
Naapurien kuuleminen - Muistutus 1
Selvitys rakennuspaikan hallinnasta - Sopimus UPM ja Kouvola
Tiedottaminen ELY- keskus (MRA 67§)
Tiedottaminen kaupunginhallitus (MRA 67§)
Kuntotutkimusselostus, suurjännitelinjan betonipylväät nro:t 7,9, ja 10
Selvitys rakennuspaikan hallinnasta - Lainhuutotodistus 286-21-9906-1000
Purkamislupahakemus, Kouvolan Kaupunkisuunnittelu, 15.11.2019

Lisäselvitykset ja poikkeukset

Kymenlaakson museo ei lausunnossaan puolla pylvään nro 7 purkamista. Mutta jos purkamiseen päädytään, museo edellyttää jäljelle jääneiden voimajohtopylväiden numerot 8 - 10 säilyttämistä ja suojelua kaavassa. Kymenlaakson museo edellyttää myös, että jäljellä oleva pylväslinja, mukaan lukien nro 7, dokumentoidaan.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus ilmoittaa lausunnossaan suhtautuvansa kielteisesti voimajohtopylvään nro 7 purkamiseen. Perusteluna on, että niin ympäristöministeriön rakennussuojelupäätöksen perusteluissa (YM3/531/2004) kuin myös useaan otteeseen eri museoviranomaisilta saaduissa lausunnoissa pylväät on todettu kulttuurihistoriallisen merkityksensä sekä maassamme ainutkaatuisen teknisen toteutuksensa vuoksi säilyttämisen arvoisiksi kohteiksi. ELY-keskuksen kantana on, että pylväälle nro 7 ei tulisi myöntää purkamislupaa, vaan se tulisi säilyttää ja kunnostaa.

Lehdessä suoritetun kuulemisen tuloksena rakennusvalvontaan toimitettiin yksi muistutus koskien voimajohtopylvään 7 purkamista. Muistutuksen laatija vastustaa pylvään nro 7 purkamista ja edellyttää pylvään kunnostamista. Muistuksessa ehdotetaan, että kunnostus siirretään viiden vuoden päähän uudelleen tarkasteltavaksi, jos kaupungin taloustilanne ei anna mahdollisuutta tehdä korjaussuunnitelmaan tällä hetkellä.

Sähkölinjan teräsbetonipylväät on rakennettu 1948 ja ne ovat poistuneet voimalinja käytöstä 1980. Pylväitä on jäljellä 4 kpl, joista pylväs nro 7 on todettu kevään ja kesän 2019 aikana tehdyn kuntotutkimuksen ja siihen liittyvien laboratoriokeiden perusteella erittäin huonokuntoiseksi. Kuntotutkimuksen mukaan erikoistarkastuksessa pylväässä nro 7 todettiin useissa kohdissa pahasti ruostuneita betoniteräksiä ja suojabetonipeitteet lähes kaikissa todetuissa kohdissa olivat liian pieniä. Lisäksi pylvään juuressa (noin 4 m maanpinnasta) havaittiin vakava pylvään läpi menevä halkeama. Halkeaman kohdalla olevien betoniterästen ympäriltä on betonipeite irronnut kokonaan ja ko. beto-niteräkset ovat voineet käydä myötötilassa pylväaseen kohdistuneen rasituksen aikana. Tämän seurauksena pylvään halkeama-kohtaan on asennettu metalliset tukilevyt, joilla on pystytty tilapäisesti varmistamaan pylvään turvallisuus väliaikaisesti.

Lisätietoja: rakennusvalvontajohtaja Tapani Ryyänen, puh. 020 615 8353, [tapani.ryynanen\(at\)kouvola.fi](mailto:tapani.ryynanen(at)kouvola.fi)

Lupamääräykset:

Rakennustyön edistymisen mukaan pyydettävä seuraavat katselmukset ja tarkastukset:

Loppukatselmus

Muut lupaehdot:

Rakentamisen aikana syntyvän jätteen ja ympäristölle vaarallisen rakennus- tai purkujätteen (esim. asbesti) lajittelussa, keräyksessä ja käsittelyssä tulee noudattaa Kymen jätelautakunnan 01.05.2015 voimaantulleita jätehuoltomääräyksiä.

Purkamistyön aloittamisesta on ilmoitettava rakennusvalvontaviranomaiselle. Purkamistyöt on tämän purkamisluvan perusteella suoritettava kolmen vuoden kuluessa.

Purkutyötä ei saa aloittaa ennen kuin lupa on lainvoimainen.

Tämä päätös lähetetään viipymättä MRA 69 §:n edellyttämällä tavalla tiedoksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Päätös annetaan julkipanon jälkeen, jolloin sen on katsottava tulleen asianomaisten tietoon.

Päätökseen liitetään muutoksenhakuohjeet.

Rakennusvalvontajohtajan päätösehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää hyväksyä purkamislupahakemuksen voimajohtopylvään nro 7 purkamiseksi kiinteistölle 286-21-9906-1000, Kuusankoski.

Päätöksen perustelut:

Voimajohtopylväsrivistö muodostui aikanaan kuudestatoista (16) teräsbetonisesta pylvästä. Näistä pylväistä on purettu aikaisemmalla purkamislupapäätöksellä suurin osa. Purettavaksi haettu sähköpylväs on yksi neljästä teräsbetonisesta pylvästä, jotka ovat jäljellä. Jäljelle jäävien kolmen (3) sähköpylvään voidaan katsoa edelleen muodostavan riittävän kokonaisuuden, jonka perusteella sähkölinjan kulttuuri- ja rakennushistoriallinen arvo voidaan todentaa.

Edellä kohdassa lisäselvitykset kerrotun ja kuntotutkimusraportin perusteella pylväs nro 7 on turvallisuusriski sijaitessaan puistoalueella, jonne kuntalaisilla on vapaa pääsyoikeus. Pylväät ovat luovutettu Kouvolan kaupungin hallintaan purkukuntoisena UPM Kymmenen Oyj:ltä.

Uusimman asemakaavan suojelumerkintä perustuu vanhaan riittämättömään selvitykseen jäljellä olevien neljän teräsbetonipylvään rakenteellisesta kunnosta. Asemakaavan suojeluvaatimusta pylväälle nro 7 ei voida ottaa huomioon korjauskustannusten muodostuessa haltijalle kohtuuttomiksi.

Rakennusvalvontaviranomainen myöntää luvan rakennuksen tai sen osan purkamiseen, koska purkaminen ei merkitse rakennettuun ympäristöön sisältyvien oleellisten perinne-, kauneus- tai muiden arvojen hävittämistä eikä haittaa kaavoituksen toteutumista (MRL 139 § 1 mom).

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Rakennusvalvonnan ja ympäristöpalvelujen lomautussuunnitelma 2020**198/01.01.03.11/2020****Rymla 05.02.2020 § 15**

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 16.12.2019 päättänyt henkilöstön lomauttamisesta vuonna 2020. Päätöksen mukaan yksittäisen viranhaltijan/työntekijän lomautuksen kesto on pääsääntöisesti kolme viikkoa. Tämä tarkoittaa sitä, että kuukausipalkkaiset henkilöt lomautetaan 21 kalenteripäiväksi ja tuntipalkkaiset henkilöt 15 työpäiväksi.

Lomautuksen perusteena ovat taloudelliset syyt. Kaupungilla on erittäin suuri kustannusten vähentämistarve vuonna 2020. Tästä seuraa työnantajalle tilapäinen väheneminen mahdollisuudessa tarjota työtä.

Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen (KVTES) 1 §:n 1 momentin soveltamisohjeen mukaan kustannusten pakottava vähentämistarve kunnassa taikka sen kyseisessä toimintayksikössä voi olla määräaikaisen tai toistaiseksi tapahtuvan lomautuksen perusteena.

Kaupunginhallitus on päättänyt, että lomautukset toteutetaan pääsääntöisesti seuraavien periaatteiden mukaisesti:

Hallintosäännön 50 §:n mukaan lomautuksista päättää ja lomautusilmoitukset antaa se, joka valitsee viranhaltijan tai ottaa työntekijän työsopimussuhteeseen. Lomautukset on suunniteltu toteutettavaksi vuoden 2020 aikana työnantajan määräämänä ajankohtana kokonaisina päivinä yhdessä tai useammassa jaksossa. Kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen mukaan lomautusilmoitus on annettava tiedoksi lomautettavalle henkilökohtaisesti viimeistään kuukautta ennen lomautuksen alkamista.

Osa-aikaisella eläkkeellä tai muutoin osa-aikatyössä olevien viranhaltijoiden/työntekijöiden osalta lomautus toteutetaan pääsääntöisesti vastaavalla tavalla ja kalenteripäivinä yhtä pitkäksi ajaksi kuin koko-aikainen. Lomautusaika määritellään kuitenkin tapauskohtaisesti sen mukaisesti, miten viranhaltijan/työntekijän työaika on järjestetty.

Vuonna 2020 eläkkeelle jäävät ovat myös lomautusten piirissä. Jos viranhaltija/työntekijä on irtisanoutunut ennen lomautusilmoituksen antamista, niin lomautus on palvelussuhteen keston mukaan laskettu suhteellinen osuus oman ammattiryhmän lomautuksesta

Lomautukset toteutetaan vuoden 2020 aikana työnantajan määräämänä ajankohtana kokonaisina päivinä yhdessä tai useammassa jaksossa. Lomautussuunnittelussa tulee ottaa huomioon virka- ja työehtosopimuksen määräykset.

Lomautukset suunnitellaan siten, että kuukausipalkkaisella kolmen viikon (21 kalenteripäivää) lomautukseen sisältyy kolme viikonloppua, kahden viikon (14 kalenteripäivää) lomautukseen kaksi viikonloppua ja vastaavasti viikon (7 kalenteripäivää) lomautukseen yksi viikonloppu. Lomautusta ei saa kuitenkaan suunnitella alkavaksi tai päätymään sellaisena päivänä, joka olisi normaalisti viranhaltijan/työntekijän vapaapäivä.

KVTES:n VIII luvun 1 §:n 1 momentin soveltamisohjeen mukaan lomautus ei voi alkaa eikä päättyä sellaisena päivänä, joka olisi normaalisti viranhaltijan vapaapäivä (viikkolepopäivä, viikon toinen vapaapäivä tai arkipyhä).

KVTES:n VIII luvun 2 § 1 momentin soveltamisohjeen mukaan lomautusta ei voi määrätä alkamaan eikä päätymään työntekijän vapaapäivänä. Lomautuksen tulee siten alkaa ja päättyä sellaisena päivänä, joka ilman lomautusta olisi ollut työntekijän työpäivä.

Viranhaltijan/työntekijän lomautusjaksot tulee sijoittaa myös siten, että edellytykset työttömyyspäivärahan maksamiselle täyttyvät. Työttömyyspäivärahaa maksetaan sen jälkeen, kun henkilö on ollut työttömänä työnhakijana TE-toimistossa yhteensä viittä täyttä työpäivää vastaavan ajan enintään kahdeksan peräkkäisen kalenteriviikon aikana.

Rakennusvalvonnan ja ympäristöpalvelujen lomautussuunnitelma

Lomautussuunnitelma on yksityiskohtainen suunnitelma siitä, kuinka lomautus käytännössä toteutetaan. Lomautussuunnitelmassa todetaan, mitä työ- tai virkatehtäviä lomautus koskee, miten pitkä lomautusaika on, miten lomautus toteutetaan käytännössä ja miten palvelut toteutetaan lomautusaikana. Lomautussuunnitelman täytyy olla niin tarkka, että kaupungin toimintaa valvovat viranomaiset voivat niiden perusteella varmistua siitä, että lakisääteiset velvoitteet hoidetaan lomautuksista huolimatta.

Viranhaltija/työntekijä lomautetaan keskeyttämällä virantoimitus tai työnteko määräajaksi. Toimialojen operatiivinen johto vastaa työnantajan edustajana siitä, että lomauttamisessa noudatetaan työnantajavelvoitteita sekä voimassa olevia virka- ja työehtosopimuksia. Lomautukset tulee suunnitella siten, että lakisääteiset palvelut toteutetaan ja taataan asiakasturvallisuus. Lomautuksia toteutettaessa tulee ottaa huomioon ao. toimialan palvelutoiminnan luonteeseen liittyvät erityispiirteet, jotta lomautukset voidaan toteuttaa tarkoituksenmukaisella ja toimintaa vähiten haittaavalla tavalla (esim. vuoroperiaatteella tai sulkemalla toimipisteitä kokonaan kesäaikana tai muuna hiljaisena ajankohtana). Kussakin työyksikössä valitaan toiminnan kannalta tarkoituksenmukaisin vaihtoehto lomautusten toteuttamiselle.

Toimialojen tulee tiedottaa kuntalaisille ja asiakkaille lomautusten vaikutuksista palveluihin, aukioloaikoihin ja muihin vastaaviin seikkoihin.

Lomautussuunnittelussa on hyödynnetty tekniikka- ja ympäristötalon

kesäsulkuaikaa, josta tekninen lautakunta päättää 4.2.2020. Tämän mukaisesti asiakaspalvelua ei tarjota ajalla 29.6.-19.7.2020, jolloin talo on suljettuna.

Lomautussuunnitelmien laadinnassa tulee ottaa huomioon myös henkilöstön vuosilomat, jotta sijais- ja varahenkilöjärjestelyt turvataan. Vuosilomia ei saa jäädä pitämättä vuonna 2020 lomautusten vuoksi, jotta lomautuksilla saavutettavat henkilöstömenojen säästöt eivät vähene tilinpäätökseen kirjattavan lomapalkkavelan kasvaessa.

Rakennusvalvonnassa lomautusten piiriin kuuluu yhteensä 14 henkilöä. Lomautusten pituus on henkilöryhmittäin seuraava:

Virkasuhteessa olevat:

Rakennusvalvontajohtaja, 21 pv, rakennustarkastajat, 21 pv, tarkastusinsinöörit, 21 pv, valvontainsinööri, 21 pv.

Työsopimussuhteessa olevat:

Lupa-assistentit, 21 pv, rekisterivastaava, 21 pv.

Lomautuksen ulkopuolelle rakennusvalvonnassa jää energianeuvoja, koska hänen työsuhteensa on määräaikainen eikä hän sijaista muuta henkilöstöä.

Ympäristöpalveluissa lomautusten piiriin kuuluu yhteensä 21 henkilöä (terveysvalvonnassa 12 henkilöä ja ympäristönsuojelussa 8 sekä lisäksi eläinlääkintähuollosta valvontaeläinlääkäri).

Lomautusten pituus on henkilöryhmittäin seuraava:

Virkasuhteessa olevat:

Ympäristöjohtaja 21 pv, ympäristösuunnittelija 21 pv, ympäristötarkastajat 21 pv, ympäristöterveyspäällikkö 21 pv, terveydensuojelusuunnittelija 21 pv, vastaava terveystarkastaja 21 pv, terveystarkastajat 21 pv, ympäristöterveystarkastaja 21 pv, valvontaeläinlääkäri 21 pv.

Työsopimussuhteessa olevat:

Ympäristöasiantuntija 21 pv, toimistosihteeri 21 pv.

Lomautusten ulkopuolelle jää kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti eläinlääkintähuollon henkilöstö. Valvontaeläinlääkäri voidaan kuitenkin lomauttaa.

Lomautus keskitetään kummassakin palvelussa pääsääntöisesti heinäkuun 2020 viikoille 27 - 29, jolloin tekniikka- ja ympäristötalo on suljettuna asiakkailta.

Ympäristöpalveluissa pidetään lomautusaikana töissä minimiresurssi, jolla pidetään yllä valmius erityistilanteita varten. Lomautusten aikana pystytään tekemään välttämättömät ja kiireelliset työtehtävät, jotka priorisoidaan arvioiden tilanteesta koitua mahdollinen haitta terveydelle

ja ympäristölle. Etusijalla ovat ilmoituksiin perustuvat kiireelliset tarkastukset, jotka vaativat välitöntä reagointia.

Rakennusvalvonnassa henkilöstön lomautukset ajoitetaan pääsääntöisesti heinäkuun 2020 viikoille 27 – 29 samalle ajalle Tekniikka ja ympäristötalon sulkemisjakson kanssa. Vähäisiltä osin lomautuksia ajoitetaan kevään ja syksyn ajanjaksoille 2020. Lomautussuunnitelman toteutuminen edellyttää, että tekniikka- ja ympäristötalo on suljettuna kesällä ajalla 29.6.-19.7.2020.

Lisätietoja: rakennusvalvontajohtaja Tapani Ryyänen, puh. 020 615 8353, [tapani.ryynanen\(at\)kouvola.fi](mailto:tapani.ryynanen(at)kouvola.fi) ja ympäristöjohtaja Hannu Friman, puh. 020 615 7900, [hannu.friman\(at\)kouvola.fi](mailto:hannu.friman(at)kouvola.fi)

Rakennusvalvontajohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää hyväksyä ylle merkityn mukaisen selvityksen mukaisesti vuoden 2020 lomautussuunnitelman, joka koskee lautakunnan alaisena toimivaa henkilöstöä Asuminen ja ympäristötoimialan rakennusvalvonta- ja ympäristöpalveluissa.

Tilanteessa, jossa lomautussuunnitelmaa on tarpeen mukaan muutettava lomautuksen aikana, mikäli asiakasturvallisuus vaarantuu tai lomautus johtaisi lain rikkomiseen, lomautussuunnitelman muutoksista päättää asianomaisen palvelun johtaja, tämän poissa ollessa sijainen. Päätösvalta muuttaa tarvittaessa johtavassa asemassa olevien viranhaltijoiden lomautuksen ajankohtaa delegoidaan tekniselle johtajalle.

Lomautuksia koskeva suunnitelma toimitetaan tiedoksi kaupunginhallitukselle ja henkilöstöpalveluille.

Rakennus- ja ympäristölautakunta tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Rakennus- ja ympäristölautakunta tarkasti pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 6.2.2020 lukien.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan vuoden 2020 talousarvion käyttösunnitelma**300/02.02.00/2020****Rymla 05.02.2020 § 16**

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 9.12.2019 § 137 hyväksynyt kaupungin talousarvion vuodelle 2020 ja taloussuunnitelman vuosille 2020-2022. Kaupunginhallitus on 16.12.2019 § 432 antanut talousarvion täytäntöönpano-ohjeet vuodelle 2020.

Kaupunginvaltuuston toimielimille hyväksymä talousarvio sisältää määrärahat ja tuloarviot toimialoittain sekä toimintaa kuvaavat tavoitteet. Talousarvion sitovuustaso kaupunginvaltuustoon nähden on rakennus- ja ympäristölautakunnan toimintakate nettoperiaatteen mukaan.

Käyttösunnitelman ja toiminnalliset tavoitteet hyväksyy rakennus- ja ympäristölautakunta, joka on tulosvastuussa tavoitteiden toteutumisesta ja joka on tilivelvollinen toimielimen taloudesta. Lautakunnat toimittavat käyttösunnitelmat hyväksymisen jälkeen tiedoksi kaupunginhallitukselle.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan alaisuuteen kuuluvat seuraavat palvelut: rakennusvalvontapalvelut ja ympäristöpalvelut.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan käyttösunnitelma 2020 on **liitteenä**.

Lisätietoja: rakennusvalvontajohtaja Tapani Ryyänen, puh. 020 615 8353, [tapani.ryynanen\(at\)kouvola.fi](mailto:tapani.ryynanen(at)kouvola.fi)

Rakennusvalvontajohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyy vuoden 2020 talousarvion käyttösunnitelman liitteen mukaisena.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite[3]

Rakennus- ja ympäristölautakunnan
käyttösunnitelma 2020

Ilmoitusasiat**Rymla 05.02.2020 § 17****Rakennusvalvontajohtajan päätökset:**

Poikkeamislupapäätös 4.12.2019 § 21, kiinteistölle 286-472-1-227
Poikkeamislupapäätös 11.12.2019 § 22, kiinteistölle 286-478-3-52
Poikkeamislupapäätös 16.12.2019 § 23, kiinteistölle 286-476-1-180
Poikkeamislupapäätös 24.1.2020 § 1, kiinteistölle 286-470-23-6
Poikkeamislupapäätös 29.1.2020 § 2, kiinteistölle 286-478-1-118

Rakennusvalvonnan viranhaltijapäätökset:

Päätösluettelo on esityslistan **oheismateriaalina**.

Rakennusvalvontajohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää merkitä asian tiedoksi.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta merkitsi asian tiedoksi.

Lausunto Väylävirastolle nopeusrajoituksen asettamisesta Kouvola-Kotka rataosuudelle

87/00.04.00/2020

Rymlä 05.02.2020 § 18

Viite: asianumero VÄYLÄ/31/06.02.01/2020

Väylävirasto on pyytänyt 7.2.2020 mennessä lausuntoa nopeusrajoituksen asettamisesta Kouvola-Kotka rataosuudelle Myllykosken pohjoispuolelle. Myllykoskella on ennestään 40 km/h nopeusrajoitus yli 3000 tonnin junille 1,6 km matkalla. Rajoitusalue on tarkoitus jatkaa 200 m, ollen näin kokonaispituudeltaan 1,8 km. Lausunto on laadittu terveydensuojelun ja kaavoituksen toimesta.

Lausuntopyynnössä todetaan:

”Rautateitse tapahtuva tavaraliikenne Kotkan ja Haminan satamaan on aiheuttanut tavanomaista rautatieliikennettä suurempaa tärinää rautatien lähellä olevissa asunnoissa. Etenkin yöaikaan tapahtuva liikenne on koettu erityisen häiritsevänä”.

Lausuntopyyntöön on lisäksi liitetty kartta, johon on korostettu nopeusrajoitusalue. Muuta taustatietoa esimerkiksi tärinähaittojen suuruudesta, mittaamisesta tai toistuvuudesta ei ole esitetty.

Lausuntopyyntö on **oheismateriaalina**.

Muu taustatieto:

Alueen asukkaalta saatiin yhteydenotto asiasta lausunnonaikaana. Ympäristöpalveluihin on toimitettu kahdessa nopeusrajoitusalueen kohdalla olevassa asuinrakennuksessa tehtyjen tärinämittausten tulokset sekä selostus tärinähaitan kokemisesta, pitkästä yhteydenpidosta Väyläviraston ja sitä ennen Liikenneviraston kanssa.

Ympäristöpalveluihin pyydettiin Valvirasta lisätietoa tärinän terveyshaitasta sekä siitä, miten tärinähaittaan on suhtauduttu terveydensuojeluviranomaisen näkökulmasta.

Tärinämittausraportit ja Valviran lausunto tärinän terveyshaitasta ovat **oheismateriaalina**.

Tiedossa on myös silloisen Liikenne- ja viestintäministerin Sanna Marinin 22.10.2019 antama vastaus kirjalliseen kysymykseen KKV 172/2019 vp, koskien raideliikenteen melu- ja tärinähaittojen vähentämistä asuinalueilla. Vastauksessa viitataan Myllykosken ja Keltakankaan rataosuuksilla alkavaan kunnostushankkeeseen, jossa haetaan pysyviä tärinäntorjuntaratkaisuja, joilla myös nopeusrajoitukset voitaisiin poistaa.

Tärinän aiheuttama terveyshaitta:

Tärinän aiheuttaman terveyshaitan arvioinnissa ja korjaustoimenpiteissä sovelletaan terveydensuojelulain (763/1994) 27 §:ssä mainittuja seikkoja.

”Milloin asunnossa tai muussa oleskelutilassa esiintyy melua, tärinää, hajua, valoa, mikrobeja, pölyä, savua, liiallista lämpöä tai kylmyyttä taikka kosteutta, säteilyä tai muuta niihin verrattavaa siten, että siitä voi aiheutua terveyshaittaa asunnossa tai muussa tilassa oleskelevalle, toimenpiteisiin haitan ja siihen johtaneiden tekijöiden selvittämiseksi, poistamiseksi tai rajoittamiseksi on ryhdyttävä viipymättä.

Jos haitta aiheutuu asuinhuoneiston tai muun oleskelutilan rakennuksen rakenteista, eristeistä tai rakennuksen omistajan vastuulla olevista perusjärjestelmistä, haitan poistamisesta vastaa rakennuksen omistaja, ellei muualla laissa toisin säädetä. Jos terveyshaitta aiheutuu kuitenkin asunnon tai muun oleskelutilan käytöstä, joka ei ole tavanomaista, terveyshaitan poistamisesta vastaa asunnon tai muun oleskelutilan haltija. Kunnan terveydensuojeluviranomainen voi velvoittaa sen, jonka vastuulla haitta on, ryhtymään viipymättä tarvittaviin toimenpiteisiin terveyshaitan ja siihen johtaneiden tekijöiden selvittämiseksi, poistamiseksi tai rajoittamiseksi”.

Asumisterveysasetuksessa 2015 (Sosiaali- ja terveysministeriön asetus asunnon ja muun oleskelutilan terveydellisistä olosuhteista sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden pätevyysvaatimuksista 545/2015) ei ole annettu tärinälle terveysperusteisia raja-arvoja, mutta terveyshaitan arvioimiseen voidaan soveltaa VTT:n värähtelyluokitusta asumisviihtyvyyden kannalta (VTT tiedotteita 2278, Espoo 2004). Arvioitaessa tärinän aiheuttamaa terveyshaittaa on erityisen tärkeää ottaa huomioon yöaikaisen (klo 22-07) tärinän häiritsevyys unen ja nukahtamisen kannalta.

Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja -valvontavirasto (Valvira) on antanut lausunnon tärinän aiheuttaman terveyshaitan arvioinnista Dnro 1729/06.10.01/2012.

”Terveydensuojelulain mukaisen terveyshaitan toteamiseksi tärinän osalta ei ole olemassa virallista mittausmenetelmää ja siksi terveyshaitan arviointi perustuu aistinvaraiseen arvioon tärinän häiritsevyydestä oleskelutiloissa. Liikennetärinän osalta voidaan käyttää VTT:n ohjetta (Suositus liikennetärinän mittaamisesta ja luokituksista, VTT Tiedotteita 2278, Talja A. 2004). Värähtelyn tunnuslukuna käytetään asuintiloista yhden viikon aikana mitattua tilastollisesti suurinta tehollisarvoa. Jos liikennetärinä jää yöaikana alle värähtelyluokan D viitearvon, niin värähtelyn ei katsota aiheuttavan terveyshaittaa. Mikäli liikennetärinä ylittää yöaikana värähtelyluokan D viitearvon, niin aistinvarainen arvio tärinän terveyshaitasta nukahtamisen ja unen kannalta on ratkaiseva. (Värähtelyluokka $D \leq 0.60$ mm/s vastaa olosuhteita, joihin pyritään vanhoilla asuinalueilla. Tällöin keskimäärin 25 % asukkaista pitää värähtelyitä häiritsevinä ja voi valittaa häiriöistä.

Ehdotus lausunnoksi

Liikennevirasto teettänyt tärinämittaukset kahdessa kohteessa Kymenrannantien varrella touko-kesäkuussa 2018. Mittauksen kohteena olevat asuinrakennukset sijaitsevat 50 ja 80 metrin päässä radasta. Mittausjaksojen pituudet olivat 14 ja 18 vrk. Mittausjaksoina kummassakin kohteessa mitattiin n.250 junaliikenteen aiheuttamaa mittaustulosta. Mittaustuloksien perusteella tärinähaitta on kohteissa usein toistuvaa ja VTT:n suosituksen mukainen värähtelytaso ylittyy usein. Tärinämittaustulosten perusteella ylitykset ovat usein 2-3 kertaisia VTT:n suosituksen mukaiseen värähtelyluokkaan $D \leq 60$ mm/s verrattuna ja suurimmat 4-5 mm/s. Mittausraportissa todetaankin lähempänä rataa olevan kohteen osalta, että ohjearvon mukainen tärinätaso ylittyi kohteessa päivittäin ja, että merkittävää tärinähaittaa esiintyi myös yöaikaan, mikä voi häiritä nukkumista. Lisäksi todetaan, että tärinähaitta on pääasiassa tavarajunien aiheuttamaa. Suurinta tärinää aiheuttivat junat, jotka kulkivat nopeudella 58-62 km/h.

Terveysturvallisuuden näkökulmasta on hyvä, että ollaan laajentamassa nopeusrajoitusalueita niin, että suurempi määrä radan läheisen tärinävaikutusalueen asukkaista on tärinää todennäköisesti alentavan toimen piirissä. Lausuntopyyntö mukana toimitetun kartan perusteella nopeusrajoitusalue loppuu perusteella pohjoisen suunnassa liian aikaisin Kymenrannantien ja Jokisillantien risteyksen kohdalle. Rajoitusalueita on syytä jatkaa vähintään 300 m pohjoiseen, jolloin aivan radan vieressä olevat Kiskotien varren talot tulevat rajoitusalueen piiriin. Tavaraliikenteellä ei ole yhtä tiukkaa aikataulua kuin henkilöliikenteessä, joten nopeusrajoitusalueen laajentamisella ei ole merkittävää vaikutusta liikenteen sujuvuuteen.

Merkittävää tärinähaittaa esiintyy mitatuissa kohteissa myös yöaikaan (22-07), mikä voi aiheuttaa terveyshaittaa unen keskeytymisen ja nukahtamisen häiriintymisen takia. Kuten Valviran antamassa lausunnossa todetaan, voidaan terveyshaitan arviointiin soveltaa VTT:n värähtelyluokitusta asumisviihtyvyyden kannalta.

Terveysturvallisuuden näkökulmasta on tärkeää selvittää nopeusrajoitusten vaikuttavuus alueen tärinähaittaan ja sen perusteella suunnitella, mikä on pysyvä ratkaisu tärinän torjumiseksi, jolloin nopeusrajoitukset olisivat väliaikainen ratkaisu. Osana nopeusrajoituksen vaikuttavuutta toimenpiteenä tärinähaitan torjuntaan on myös sen kattavuus. Lausuntopyyntö materiaalissa ei ole perusteltu, miksi rajoitus kohdistetaan vain yli 3000 tonnin tavarajuniin. Tärinän torjunnan ja terveyshaitan näkökulmasta ei ole merkitystä, minkä tyyppinen kalusto tärinän aiheuttaa. Mittausraporteissakaan ei ole eritelty eri junatyyppien aiheuttamaa tärinää vaan todetaan, että tärinähaitta on pääasiassa 58-62 km/h kulkevien tavarajunien aiheuttamaa. Näin ollen todennäköisesti muukin tavaraliikenne, esim. säiliöjunat aiheuttavat tärinätapauhtumien määrästä päätellen merkittävää tärinähaittaa, mikä tulisi huomioida nopeusrajoituksia

asetettaessa. Asetettaessa nopeusrajoitukset riittävän kattaviksi voidaan saavuttaa ohjearvon ylittävien tärinätahtumien merkittävä vähenemä. Koska nopeusrajoitukset eivät aina yksiselitteisesti ole vähentäneet tärinähaittaa, on tärinää alueella syytä mitata rajoitusten asettamisen jälkeen, jolloin voidaan esittää arvio toimenpiteen vaikutuksesta ja sen perusteella suunnitella jatkotoimenpiteet.

Lausuntopyynnön mukaisen rajoitusalueen vaikutuspiirin alueella on voimassa Anjalankosken taajamayleiskaava (Kv 2003). Kymijoen ranta-alueelle ollaan parhaillaan laatimassa Kymijoen Keskiosien rantayleiskaavaa, jossa otetaan taajamayleiskaavaa tarkemmin kantaa ranta-alueen maankäyttöön. Taajamayleiskaavassa Kymijoen ranta-alue Kymenrannantien varressa on ositettu kyläalueena AT. Kyläaluemerkintä käytännössä mahdollistaisi asutuksen hienoisien lisäämisen ja tiivistämisen alueella. Vireillä olevassa rantayleiskaavassa (luonnos 2018) ei kuitenkaan olla suunnittelemassa kyläalueelle uutta asutusta, vaan sinne on osoitettu vain jo olemassa olevat rakennuspaikat. Kouvolan kaupunki on pyrkinyt olemaan radan vaikutuspiirissä pidättyväinen uusien rakennuspaikkojen mahdollistavien lupien lupaharkinnassa. Kaavoituksen ja lupaharkinnan keinoin pystytään rajaamaan uudisrakentaminen mahdollisten ja todettujen tärinäalueiden ulkopuolelle. Olemassa oleva asuminen taas tulee ottaa huomioon raideliikenteen lupaharkinnassa ja melun ja tärinän ehkäisytoimenpiteissä. Väyläviraston tulee lupaviranomaisena varmistaa olemassa olevan asutuksen riittävä suojaaminen Kouvola-Kotka rataosuuden liikenteestä aiheutuville ympäristöhaitoilta.

Lisätietoja: ympäristöjohtaja Hannu Friman, puh. 020 615 7900, hannu.friman(at)kouvola.fi, tekninen asiantuntija Reijo Pesonen, puh. 020 615 8058, reijo.pesonen(at)kouvola.fi, yleiskaavapäällikkö Marko Luukkonen, puh. 020 615 7169, marko.luukkonen(at)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää antaa edellä olevan lausunnon väylävirastolle nopeusrajoitusten asettamisesta Kouvola-Kotka rataosuudelle Myllykoskella.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Muutoksenhakuohje/oikaisuvaatimus koskee pykäläiä: § 6, § 7, § 11, § 12, § 15, § 16, § 17, § 18

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätöksen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje/oikaisuvaatimus koskee pykäläiä: § 8, § 9, § 10**VALITUSOSOITUS, HALLINTOVALITUS**
Ympäristönsuojelulain mukaiset asiat

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valitusaika Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Vaasan hallinto-oikeudelle.

käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa
puhelin: 029 56 42780
faksi: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
aukioloaika: klo 8–16.1

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan lähettää myös faksina tai sähköpostilla, jolloin valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se

on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaisissa 1455/2015 ja oikeusministeriön asetuksessa 31.12.2018/1383. Maksu on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirja Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite:
Katuosoite:
Sähköpostiosoite:

PL 85, 45101 Kouvola
Torikatu 10, 3 krs. Kouvola
kirjaamo@kouvola.fi

Puhelinnumero:
Aukioloaika:

020 615 4003 tai 020 615 4801
ma-pe klo 9.00-15.00

Muutoksenhakuohje/oikaisuvaatimus koskee pykäläiä: § 13, § 14**VALITUSOSOITUS, HALLINTOVALITUS****Rakennus-,toimenpidelupa-, maisematyölupa- ja purkamislupapäätöksestä**

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Valitusoikeus **rakennus- ja toimenpidelupapäätöksestä** on:

1. viereisen tai vastapäätä olevan alueen omistajalla ja haltijalla;
2. sellaisen kiinteistön omistajalla ja haltijalla, jonka rakentamiseen tai muuhun käyttämiseen päätös voi olennaisesti vaikuttaa;
3. sillä, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa; sekä kunnalla.

Valitusoikeus **maisematyölupaa ja rakennuksen purkamislupaa** koskevasta päätöksestä on:

1. sillä, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa;
2. kunnan jäsenellä;
3. kunnalla ja naapurikunnalla, jonka maankäytön suunnitteluun päätös vaikuttaa; sekä alueellisella ympäristökeskuksella.

Valitusaika Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Määräaika valituksen tekemiseen on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon silloin, kun se on annettu.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite:	PL 1744, 70101 Kuopio
Käyntiosoite:	Minna Canthin katu 64, Kuopio
Sähköpostiosoite:	ita-suomi.hao@oikeus.fi
Faksinumero:	029 564 2501
Puhelinnumero:	029 564 2500

Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on ma-pe klo 8.00 – 16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle valitusajan kuluessa niin, että valitus on perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Valittajan vastuulla asiakirjat saa lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postin kuljetettavaksi asiakirjat on annettava niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015 ja oikeusministeriön asetuksessa 31.12.2018/1383. Maksu on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirja Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite:
Katuosoite:

PL 85, 45101 Kouvola
Torikatu 10, 3 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite:

kirjaamo@kouvola.fi

Puhelinnumero:

020 615 4003 tai 020 615 4801

Aukioloaika:

ma-pe klo 9.00-15.00