

KOUVOLAN KAUPUNGIN
JA
IITIN KUNNAN
YMPÄRISTÖNSUOJELUN
VALVONTAOHJELMA
VUODELLE 2020

YMPÄRISTÖNSUOJELUN VALVONTAOHJELMA VUODELLE 2020

1 JOHDANTO	3
2 YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA	4
2.1 Luvanvarainen toiminta	4
2.2 Ilmoituksenvarainen toiminta	6
2.3 Rekisteröitävä toiminta	6
3 MAA-AINESLAIN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA	7
4 YHTEISLUPIEN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA	7
5 JÄTELAIN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA	8
5.1 Jätteen ammattimainen keräystoiminta	8
5.2 Laitokset ja toiminnot, joissa syntyy vaarallista jätettä	8
5.3 Toiminnot, joihin voi liittyä jätteen kansainvälisiä siirtoja	8
6 MAASTOLIIKENNELAIN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA	9
7 ULKOILULAIN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA	9
8 VALVONTAPROJEKTIT	9
9 VALVONNAN MAKSULLISUUS	10
9.1 Valvontaohjelmaan perustuvat maksut	10
9.2 Rikkomusten valvontaan perustuvat maksut	10
10 VUODEN 2019 VALVONTAOHJELMAN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN	11
10.1 Ympäristönsuojelulain säännöllinen valvonta 2019	11
10.1.1 Luvanvarainen toiminta	11
10.1.2 Rekisteröitävä toiminta	12
10.2. Maa-aineslain säännöllinen valvonta	12
10.3 Yhteislupien säännöllinen valvonta	13
10.4 Jätelain säännöllinen valvonta	13
10.4.1 Jätteen ammattimainen keräystoiminta	13
10.4.2 Laitokset ja toiminnot, joissa syntyy vaarallista jätettä	13
10.4.3 Toiminnot, joihin voi liittyä jätteen kansainvälisiä siirtoja	14
10.5 Maastoliikennelain säännöllinen valvonta	14
10.6 Ulkoilulain säännöllinen valvonta	14
10.7 Valvontaohjelman ulkopuolinen valvonta	15

1 JOHDANTO

Ympäristönsuojelulain (YSL, 527/2014) 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta ohjelma (valvontaohjelma). Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla.

Ympäristönsuojeluasetuksen (YSA, 713/2014) 30 §:ssä on säädetty tarkemmin valvontaohjelman sisällöstä. Sen mukaan ohjelmassa on oltava:

- 1) Suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista erityyppisten luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista;
- 2) Tiedot muista kuin 1 kohdassa tarkoitetuista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä;
- 3) Kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

Valvontaohjelman laatimismenettely tulee kuvata ympäristönsuojeluasetuksen 28 §:n mukaisesti valvontasuunnitelmassa.

Jätelain (JL 646/2011) 124 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava suunnitelma 100 §:n mukaisten jätteen ammattimaisten kerääjien valvomiseksi. Samoin on tehtävä suunnitelma sellaisten 124 §:n mukaisten kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvomien toimintojen valvomiseksi, joihin liittyy tai voidaan perustellusti olettaa liittyvän jätteen kansainvälisiä siirtoja. Suunnitelmien tulee 124 §:n mukaan perustua arviointiin jätteistä ja niiden jätehuollosta aiheutuvista riskeistä ja ympäristövaikutuksista. Viranomainen voi yhdistää jätelain mukaiset suunnitelmat ympäristönsuojelulain mukaiseen valvontaohjelmaan.

Valvontaohjelmaan on sisällytetty myös muu kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tekemä säännöllinen valvonta. Valvontaohjelma päivitetään vuosittain. Kouvolan rakennus- ja ympäristölautakunta on vahvistanut valvontasuunnitelman päätöksellään 8.6.2016 § 67 ja se on tullut voimaan 1.7.2016.

2 YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA

2.1 Luvanvarainen toiminta

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaan kuuluvia, ympäristöluvallisia laitoksia on Kouvolassa 125 kpl ja litissä 20 kpl, eli yhteensä 145 kpl. Vuosien 2016-2021 valvontasuunnitelman voimaantulon jälkeen kunkin toimialan laitosten seuraava tarkastusvuosi määräytyy vanhan, vuonna 2007 käyttöön otetun valvontaohjelman mukaisesti, mutta sen jälkeen siirrytään riskinarviointiin perustuvaan valvontaan. Riskinarviointiin perustuvaa valvontaa varten on tehty toimialakohtainen arviointi, jonka perusteella laitokset on jaettu neljään valvontaluokkaan. Riskipisteet, valvontaluokat ja niiden tarkastusväli on esitetty taulukossa 1.

Taulukko 1. Toimialoille annetut riskipisteet, pisteiden perusteella toimialoille määräytyneet valvontaluokat sekä valvontaluokkien tarkastusväli.

Riskipisteet	Valvontaluokka	Tarkastusväli vuosina
> 15	I	1
11-15	II	3
6-10	III	5
0-5	IV	8

Vanhan valvontaohjelman mukaisesti tehdyn tarkastuksen jälkeen arvioidaan laitospohjainen riski, jonka seurauksena laitoksen valvontaväli voi tihentyä. Vuonna 2016 tarkastettiin vanhan valvontaohjelman mukaisesti kaikki polttonesteiden jakeluasemat, polttoaineiden valmistus tai kemikaalien tai polttoaineiden varastointi, orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta ja mineraalituotteiden valmistus. Vuonna 2017 olivat vanhan valvontaohjelman mukaan tarkastusvuorossa eläinsuojien ja liikenteen ympäristöluvat, vuonna 2018 jätteiden käsittely, ampumaradat, lemmikkieläinten polttolaitos ja muu toiminta ja vuonna 2019 malmien tai mineraalien kaivaminen tai maa-ainesten otto. Muu vuoden 2019 ympäristölupavalvonta tehtiin jo uuden ohjelman mukaisesti. Kaikille näille toimialoille on siis laadittu laitospohjainen riskinarviointi. Päätettiin, että laitokset, jotka saavat vähintään 8 pistettä, siirretään tihennettyyn valvontaan. Tihentäminen tarkoittaa sitä, että laitos nostetaan taulukon 1 mukaiseen ylempään valvontaluokkaan. Laitospohjaisen riskinarvioinnin seurauksena vain yksi laitos on tällä hetkellä nostettuna tihennettyyn valvontaan. Laitokset kuitenkin pisteytetään jatkossa uudelleen jokaisen määräaikaistarkastuksen jälkeen.

Vuonna 2020 ympäristölupalaitoksista valvotaan vanhan valvontaohjelman mukaisesti energiantuotantolaitosten ympäristöluvat. Tarkastusten jälkeen niille tehdään laitospohjainen riskinarviointi, joka voi vaikuttaa laitosten seuraavan määräaikaistarkastuksen ajankohtaan.

Vuonna 2020 tarkastetaan yksi liikenteen ja yksi maaperän ainesten oton ympäristölupa, jotka olivat jääneet edellisvuosina tarkastamatta, sekä tihennettyyn valvontaan nostettu eläinsuoja.

Taulukko 2. Ympäristölupalaitosten säännöllinen valvonta vuonna 2020.

Ympäristölupavaraiset toiminnot	Valvontaluokka	Ympäristölupavaraisia toimintoja yhteensä			Määräaikaistarkastusten ohjelma 2020			Toimialan seuraava tarkastusvuosi
		Kouvola	litti	Yhteensä	Kouvola	litti	Yhteensä	
Metsäteollisuus	III	0	1	1	0	0	0	2023
Metalliteollisuus	III	0	0	0	0	0	0	ei asetettu
Energiantuotanto	IV	5	0	5	5	0	5	2028
Polttoaineiden jakeluasema	III	18	3	21	0	0	0	2021
Polttoaineiden valmistus tai kemikaalien tai polttoaineiden varastointi	III	2	0	2	0	0	0	2021
Orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta	II	3	1	4	0	0	0	2022
Malmien tai mineraalien kaivaminen tai maaperän ainesten otto	III	21	4	25	1	0	1	2024
Mineraalituotteiden valmistus	IV	3	0	3	0	0	0	2024
Nahan tai tekstiilien laitospainantaminen tai käsittely	III	0	0	0	0	0	0	ei asetettu
Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus	IV	0	0	0	0	0	0	2024
Eläinsuojat tai kalankasvatus	III	33	8	41	1	0	1	2022
Liikenne	III	3	1	4	1	0	1	2022
Jätteiden käsittely	III	33	0	33	0	0	0	2023
Ulkona sijaitseva ampumarata	III	2	2	4	0	0	0	2023
Ulkona sijaitseva suihkupuhalluspaikka	III	0	0	0	0	0	0	ei asetettu
Krematorio tai lemmikkieläinten polttolaitos	IV	1	0	1	0	0	0	2026
Muu	III	1	0	1	0	0	0	2023
Yhteensä		125	20	145	8	0	8	

Uusille lupavelvollisille kohteille tehdään ensimmäinen tarkastus toiminnan aloittamisen yhteydessä, jotta luvassa asetettujen toimintaedellytysten toteutuminen pystytään varmistamaan. Jos laitoksen aloitustarkastus on määräaikaistarkastuksen kanssa samana vuonna, ei määräaikaistarkastukselle mennä kyseisenä vuonna vaan vasta seuraavana toimialan perusvalvontavuonna. Samoin toiminnan lopettamisvuonna tehdään määräaikaistarkastuksen sijasta lopetustarkastus.

Ympäristölupien säännöllinen maksullinen valvonta muodostuu määräaikaistarkastuksista (maa-ainesluvilla myös määräaikaistarkastuksista ilman valvontakäyntiä) ja niillä havaittujen puutteiden johdosta tehtävistä uusintatarkastuksista. Tarkastuksia tehdään myös valitusten ja yleisöilmoitusten perusteella. Lisäksi tarkastetaan laitosten toimittamat selvitykset, vuosiraportit ja tarkkailutulokset, näiden tarkastusten maksullisuus ilmenee ympäristönsuojeluviranomaisen taksasta.

Valtion ympäristöhallinnon ylläpitämään ympäristönsuojelun tietojärjestelmään YLVA:an on kirjattu kunnan valvottaviksi Kouvolaan noin 40 ja littiin noin 5 toimintoa, joille ei ole tehty ympäristölupaa tai joita ei ole

käsitelty ilmoitusmenettelyllä tai rekisteröity ympäristönsuojelulain mukaisesti. Toimintoja oli aikaisemmin enemmän, mutta ympäristönsuojelussa on käyty niitä viime vuonna läpi ja merkitty passiivisiksi kohteita, joiden tiedetään lopettaneen toiminnan. Edelleenkin seassa on kohteita, joista osa on lopettanut ja osa on niin pienimuotoista, ettei niiden kokonsa puolesta tarvitse hakea lupaa tai tehdä ilmoitusta. Lupa-, ilmoitus- tai rekisteröintirajan ylittävät kohteet on tavoitteena ottaa mukaan valvontaohjelmaan ja tehdä niille jatkossa säännölliset määräaikaistarkastukset samoin kuin muille vastaaville kohteille. YLVA:ssa on kaksi Kouvolassa sijaitsevaa energiantuotantolaitosta, joilla ei ole ympäristölupaa eikä niitä ole rekisteröity. Tänä vuonna selvitetään, ovatko ne vielä toiminnassa ja ylittääkö niiden toiminta lupa- tai rekisteröintikynnyksen. Mikäli kynnys ylittyy, käydään tarkastuksella ja otetaan kohteet mukaan valvontaohjelmaan.

2.2 Ilmoituksenvarainen toiminta

Ilmoitusmenettely tuli voimaan 1.2.2019, ja kaksi ilmoitusmenettelyn mukaista ilmoitusta eläinsuojista on jo tullut. Päätös on ehditty tekemään toisesta näistä. Ilmoituksenvaraiset toiminnot otetaan mukaan valvontaohjelmaan nyt ensimmäistä kertaa, vaikka laitoksia ei vielä valvotakaan. Toimialojen valvontaluokiksi tulivat samat luokat kuin on vastaavien toimialojen ympäristöluvanvaraisilla laitoksilla.

Taulukko 3. Ilmoituksenvaraisten toimintojen säännöllinen valvonta vuonna 2020.

Ilmoituksenvaraiset toiminnot	Ilmoituksenvaraisia toimintoja			Yhteensä	Määräaikaistarkastusten ohjelma 2020			Toimialan seuraava tarkastusvuosi
	Valvontaluokka	Kouvola	Iitti		Kouvola	Iitti	Yhteensä	
Sahalaitos	III	0	0	0	0	0	0	2023
Nestemäisen kemikaalin varasto	III	0	0	0	0	0	0	2021
Elintarvike- ja rehuteollisuus	IV	0	0	0	0	0	0	2024
Eläinsuoja	III	1	0	1	0	0	0	2022
Varikko	III	0	0	0	0	0	0	2022
Ulkona sijaitseva ampumarata	III	0	0	0	0	0	0	2023
Eläintarha tai huvipuisto	IV	0	0	0	0	0	0	ei asetettu
Yhteensä		1	0	1	0	0	0	

2.3 Rekisteröitävä toiminta

Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröityjä toimintoja on Kouvolassa 44 kpl. Iitissä rekisteröityjä kohteita on 3 kpl. Rekisteröidyille toiminnoille on tehty samanlainen riskinarviointi kuin luvanvaraisille toiminnoille ja ne on jaettu samalla periaatteella neljään valvontaluokkaan. Ohjelman mukainen maksullinen valvonta muodostuu määräaikaistarkastuksista ja niiden johdosta tehtävistä uusintatarkastuksista sekä mahdollisesti muusta valvonnasta. Vuonna 2020 tarkastetaan ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröidyt 10 energiantuotantolaitosta.

Taulukko 4. Rekisteröityjen toimintojen säännöllinen valvonta vuonna 2020.

Rekisteröitävät toiminnot	Rekisteröitäviä toimintoja			Yhteensä	Määräaikaistarkastusten ohjelma 2020			Toimialan seuraava tarkastusvuosi
	Valvontaluokka	Kouvola	litti		Kouvola	litti	Yhteensä	
Energiantuotantolaitos	IV	9	1	10	9	1	10	2028
Asfalttiasema	IV	5	0	5	0	0	0	2022
Polttonesteen jakeluasema	III	24	2	26	0	0	0	2021
Kemiallinen pesula	IV	4	0	4	0	0	0	2024
Toiminta tai laitos, jossa käytetään orgaanisia liuottimia	II	2	0	2	0	0	0	2022
Yhteensä		44	3	47	0	0	0	

3 MAA-AINESLAIN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA

Maa-aineslain valvonta koostuu maa-aineslupien valvonnasta. Maa-aineslupan omaavat ottoalueet tarkastetaan joka vuosi, koska maa-aineslupien valvontamaksu perustuu vuosittain otetun maa-aineksen määrään. 1.1.2020 on voimassa 73 maa-aineslupaa, joista 59 sijaitsee Kouvolaissa ja 14 litissä. Valvontaohjelmaan sisällytetään kaikki kohteet, mutta osa niistä voidaan valvoa ilman maastokäyntiä, mikäli kohteessa ei ole ottoa vuonna 2020.

Taulukko 5. Maa-aineslupien säännöllinen valvonta vuonna 2020.

Maa-aineslupia			Määräaikaistarkastusten ohjelma 2020			Seuraava tarkastus
Kouvola	litti	Yhteensä	Kouvola	litti	Yhteensä	
59	14	73	59	14	73	2021

4 YHTEISLUPIEN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA

Ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain mukaisia yhteisiä lupia on voitu myöntää 1.7.2016 alkaen. 1.1.2020 oli Kouvolaissa voimassa 13 kpl ja litissä 2 kpl yhteislupia. Yhteislupien sisältämien ympäristö- ja maa-aineslupien osuuksien määräaikaistarkastukset tehdään molempien oman valvontaohjelman mukaisesti. Maa-ainesluvat valvotaan vuosittain, joten niin myös yhteislupien maa-aineslain mukainen osuus. Ympäristölupien (louhinta ja murskaus) osuus yhteisluvista valvotaan vuonna 2024.

Taulukko 6. Yhteislupien säännöllinen valvonta vuonna 2020.

Yhteislupia			Määräaikaistarkastusten ohjelma 2020			Seuraava tarkastus
Kouvola	litti	Yhteensä	Kouvola	litti	Yhteensä	
13	2	15	13	2	15	2021/2024

5 JÄTELAIN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA

5.1 Jätteen ammattimainen keräystoiminta

Jätelain valvonta sisältää jätelain 100 §:n mukaisesti jätehuoltorekisteriin merkittyjen jätteen ammattimais-
ten kerääjien valvonnan. Tarkastusvelvollisuudesta on säädetty jätelain 124 §:ssä. Jätelain 124 § velvoittaa,
että kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava 100 §:ssä tarkoitetun jätteen ammattimaisen ke-
räyksen valvontaa varten suunnitelma. Suunnitelman tulee perustua arviointiin jätteistä ja niiden jätehuol-
lostu aiheutuvista riskeistä ja ympäristövaikutuksista. Suunnitelman voi sisällyttää ympäristönsuojelulain mu-
kaiseen valvontaohjelmaan.

Jätteen ammattimaisia kerääjiä on rekisteröity Kouvolassa 12 kpl ja litissä 4 kpl, lisäksi Kymenlaakson Jätteen
Kouvolan ja litin hyötispisteet on rekisteröity yhteisellä ilmoituksella. Erillisiä keräyspisteitä sisältyy kuhunkin
rekisteröinti-ilmoitukseen 1-92 kpl, joten osa ilmoituksista valvotaan valitsemalla tarkastettavat keräyspis-
teet otannalla.

Rekisteröidyt jätteen kerääjät sijoitettu valvontaluokkaan VL 3 eli ne valvotaan viiden vuoden välein. Seu-
raava määräaikaistarkastus on vuonna 2023, aivan kuten jätteen ammattimaiselle keräykselle ja käsittelylle
myönnettyjen ympäristölupien valvontakin. Jätteen kerääjien valvontasuunnitelma perustuu riskinarviointiin
kuten ympäristölupienkin. Yhtäkään kohdetta ei ole nostettu riskinarvioinnin perusteella tiennettyyn seu-
rantaan.

Taulukko 7. Jätteen ammattimaisen keräystoiminnan valvonta vuonna 2020.

Ammattimaisia kerääjiä			Määräaikaistarkastusten ohjelma 2020			Seuraava tarkastus
Kouvola	litti	Yhteensä	Kouvola	litti	Yhteensä	
12,5	4,5	17	0	0	0	2023

5.2 Laitokset ja toiminnot, joissa syntyy vaarallista jätettä

Valvontaviranomaisen on jätelain 124 §:n mukaan määräajoin asianmukaisesti tarkastettava laitokset ja toi-
minnot, joissa syntyy vaarallista jätettä. Lainsäädäntö ei velvoita tekemään näiden kohteiden tarkastuksille
valvontasuunnitelmaa, mutta selvyuden vuoksi nekin on sisällytetty tähän suunnitelmaan. Vuonna 2020 koh-
teita ei tarkasteta.

5.3 Toiminnot, joihin voi liittyä jätteen kansainvälisiä siirtoja

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on tullut laatia tarkastussuunnitelma sellaisista jätelain 124 §:n 1
momentin 1-4 kohdassa tarkoitetuista toiminnoista, jotka kuuluvat ensisijaisesti sen valvontavastuulle ja joi-
hin voidaan perustellusti olettaa liittyvän jätteen kansainvälisiä siirtoja. Suunnitelma on arvioitava uudelleen
vähintään kolmen vuoden välein ja tarvittaessa päivitettävä.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tarkastussuunnitelman painopisteissä ja tarkastusten sisällössä tulee huomioida SYKE:n kansainvälisten jätesiirojen tarkastussuunnitelma. Ensimmäinen kansainvälisten jätesiirojen tarkastussuunnitelmakausi oli 2017-2019, joten vuoden 2020 alusta pitäisi SYKE:ltä ilmestyä uusi suunnitelma. Uutta kansainvälisten jätesiirojen tarkastussuunnitelmaa ei kuitenkaan ole vielä julkaistu, joten kohteita ei voida ottaa mukaan tähän ohjelmaan. Vuodelle 2020 osoitettavat kohteet otetaan mukaan vuoden 2021 valvontaohjelmaan, mikäli mahdollista.

6 MAASTOLIIKENNELAIN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA

Kouvolassa on voimassa 4 ja litissä 1 maastoliikennelain mukaan myönnetty lupa kilpailuihin ja harjoituksiin. Maastoliikenneluvat valvotaan 5 vuoden välein. Yksi valvomatta jäänyt maastoliikennelupa tarkastetaan vuonna 2020.

Taulukko 8. Maastoliikennelupien valvonta vuonna 2020.

Maastoliikennelupia			Määräaikaistarkastusten ohjelma 2020			Lupatyypin seuraava tarkastus
Kouvola	litti	Yhteensä	Kouvola	litti	Yhteensä	
4	1	5	1	0	1	2022

7 ULKOILULAIN SÄÄNNÖLLINEN VALVONTA

Ulkoilulain mukaisesti on Kouvolassa tehty 6 ja litissä 2 leirintäalueilmoitusta. Vuonna 2020 ei tehdä suunnitelmallista valvontaa, leirintäalueilmoitukset valvotaan seuraavan kerran vuonna 2021.

Taulukko 9. Leirintäalueilmoitusten valvonta vuonna 2020.

Leirintäalueilmoitukset			Määräaikaistarkastusten ohjelma 2020			Lupatyypin seuraava tarkastus
Kouvola	litti	Yhteensä	Kouvola	litti	Yhteensä	
6	2	8	0	0	0	2021

8 VALVONTAPROJEKTIT

Vuonna 2020 ei lomautusten vuoksi toteuteta valvontaprojektia.

9 VALVONNAN MAKSULLISUUS

9.1 Valvontaohjelmaan perustuvat maksut

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksun laatimaansa valvontaohjelmaan perustuvista luvanvaraisen, ilmoituksenvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta valvontaohjelmaan perustuvasta säännöllisestä valvonnasta.

Jätelain 144 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksun 124 §:ssä tarkoitetuista laitosten ja yritysten määräaikaistarkastuksista ja muista säännöllisistä valvontatoimista, jotka perustuvat 124 §:n 2 momentissa tarkoitettuihin suunnitelmiin. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tulee laatia suunnitelma jätteen ammattimaisen keräyksen ja omalta osaltaan jätteen kansainvälisten siirtojen valvomiseksi, joten näiden toimintojen valvonta on maksullista.

9.2 Rikkomusten valvontaan perustuvat maksut

Ympäristölainsäädännön noudattamista valvotaan kaikessa toiminnassa, ei pelkästään valvontasuunnitelmaan sisältyvissä laitoksissa.

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan maksu voidaan periä

- Onnettomuus-, haitta-, tai rikkomustilanteessa tehdyistä tarkastuksista (169 §), jotka johtavat kehotuksen, määräyksen tai kiellon antamiseen sekä niistä toimenpiteistä, jotka ovat tarpeen määräyksen, kehotuksen tai kiellon noudattamisen valvomiseksi.
- Tarkastuksista, jotka ovat tarpeen rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi (175 §) tai vesistön merkittävän pilaantumisen ja luontovahingon korjaamiseksi (176 §) annetun kiellon tai määräyksen eli hallintopakkomääräyksen noudattamisen valvomiseksi.
- Tarkastuksista, jotka on tehtävä toiminnan keskeyttämisen (181 §) valvomiseksi.

Jätelain 144 §:n mukaan maksun voi periä tarkastuksista ja muista toimista, jotka ovat tarpeen siivoamisesta määräämisen (75 §), roskaantumisen ehkäisemisen tai jätehuollon asianmukaisen järjestämisen (125 §) tai muun rikkomuksen tai laiminlyönnin (126 §) valvomiseksi. Maksu voidaan periä sekä määräyksen antamisesta että valvonnasta.

10 VUODEN 2019 VALVONTAOHJELMAN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Valvontavuorossa vuonna 2019 olivat ympäristölupien osalta orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta sekä malmien tai mineraalien kaivaminen tai maaperän aineiden otto. Lisäksi tuli valvoa yksi liikenteen ja yksi jätteen käsittelyn ympäristölupa, jotka olivat jääneet edellisenä vuonna valvomatta. Maa-ainesluvut alueilla, joilla on toimintaa, valvotaan vuosittain, samoin yhteislupien maa-aineslupan osuus. Koska valvontavuorossa olivat maaperän aineiden oton ympäristöluvat, valvottiin myös yhteislupien ympäristölupan osuus. Ohjelmassa oli myös yksi maastoliikenneluvan tarkastus, joka oli jäänyt tekemättä vuonna 2018. Määräaikaistarkastusten ohjelmasta on maa-aineslupia lukuun ottamatta pyritty rajaamaan ulos ne kohteet, joissa ei ole toimintaa.

10.1 Ympäristönsuojelulain säännöllinen valvonta 2019

10.1.1 Luvanvarainen toiminta

Valvontavuorossa vuonna 2019 olivat ympäristölupien osalta orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta sekä malmien tai mineraalien kaivaminen tai maaperän aineiden otto. Kaikki orgaanisia liuottimia käyttävät laitokset tarkastettiin. Maaperän aineiden oton ympäristöluvista 22:een tehtiin valvontasuunnitelman mukainen määräaikaistarkastus. Kahteen lupaan tehtiin aloitustarkastus ja yhteen lopetustarkastus. Kolmen muun toiminnan määräaikaistarkastusta ei ollut tarpeen tehdä, koska lupien voimassaolo päättyi - kaksi siirtyi yhteislupalta ja yhden yhteislupahakemus on käsittelyssä. Yksi maaperän aineiden oton ympäristölupa jäi valvomatta henkilökunnan informaatiokatkoksen vuoksi, joten se valvotaan seuraavana vuonna. Lisäksi tuli valvoa yksi liikenteen ja yksi jätteen käsittelyn ympäristölupa, jotka olivat jääneet edellisenä vuonna valvomatta. Liikenteen lupa on edelleen valvomatta, koska toimintaan on etsitty uutta toiminnanharjoittajaa. Uusi toiminnanharjoittaja on nyt löytynyt ja lupa valvotaan 2020. Jätteenkäsittelyn ympäristölupaan ei ole voitu tehdä määräaikaistarkastusta, koska toimintaa ei ole vielä ympäristöluvan mukaisesti aloitettu (aloitustarkastuskin tekemättä). Laitoksella on kuitenkin käyty tarkastuksella kehotuksen jälkiseurannan vuoksi. Jätteen käsittelyn ympäristölupaa ei oteta 2020 valvontaohjelmaan.

Taulukko 10. Ympäristölupalaitosten säännöllinen valvonta vuonna 2019.

	Ympäristölupien määrä			Määräaikaistarkastusten ohjelma 2019	Toteuma 2019		
	Kouvola	litti	Yhteensä		Kouvola	litti	Yhteensä
Metsäteollisuus	0	0	0	0	0	0	0
Metalliteollisuus	0	0	0	0	0	0	0
Energiantuotanto	5	0	5	0	0	0	0
Polttoaineiden jakeluasema	25	3	28	0	0	0	0
Polttoaineiden valmistus tai kemikaalien tai polttoaineiden varastointi	2	0	2	0	0	0	0
Orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta	3	1	4	4	3	1	4
Malmien tai mineraalien kaivaminen tai maaperän aineiden otto	26	3	29	29	19	3	22

Mineraalituotteiden valmistus	3	0	3	0	0	0	0
Nahan tai tekstiilien laitosten tai käsittely	0	0	0	0	0	0	0
Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus	0	0	0	0	0	0	0
Eläinsuojat tai kalankasvatus	26	8	34	0	0	0	0
Liikenne	4	1	5	1	0	0	0
Jätteiden käsittely	32	0	32	1	0	0	0
Ulkona sijaitseva ampumarata	2	2	4	0	0	0	0
Ulkona sijaitseva suihkupuhalluspaikka	0	0	0	0	0	0	0
Eläintarha tai huvipuisto	0	0	0	0	0	0	0
Krematorio tai lemmikkieläinten polttolaitos	1	0	1	0	0	0	0
Muu	1	0	1	0	0	0	0
Yhteensä	130	18	148	35	22	4	26

10.1.2 Rekisteröitävä toiminta

Ympäristönsuojelun tietojärjestelmään rekisteröityjä toimintoja ei tarkastettu vuonna 2019. Valvontavuorossa olisivat olleet toiminnot tai laitokset, jotka käyttävät orgaanisia liuottimia, mutta tällaisia ei ole rekisteröity.

Taulukko 11. Rekisteröityjen toimintojen säännöllinen valvonta vuonna 2019.

	Rekisteröidyt toiminnot			Määräaikaistarkastusten ohjelma 2019	Toteuma 2019		
	Kouvola	litti	Yhteensä		Kouvola	litti	Yhteensä
Energiantuotantolaitos	9	1	10	0	0	0	0
Asfalttiasema	5	0	5	0	0	0	0
Polttonesteen jakeluasema	22	1	23	0	0	0	0
Kemiallinen pesula	5	0	5	0	0	0	0
Toiminta tai laitos, jossa käytetään orgaanisia liuottimia	0	0	0	0	0	0	0
Yhteensä	41	2	43	0	0	0	0

10.2. Maa-aineslain säännöllinen valvonta

Vuonna 2019 oli valvontakohteena ohjelman mukaan 75 maa-aineslupaa. Määräaikaistarkastus tehtiin 52:lla maa-ainesten ottopaikalla ja neljä valvottiin ilman maastokäyntiä, koska niillä ei ollut ollut ottoa edellisen

tarkastuksen jälkeen. Osaan ohjelman mukaisista luvista ei ollut tarpeen tehdä määräaikaistarkastusta: Aloistarkastus tehtiin kahdeksalle luvulle ja lopetustarkastus viidelle, kolmea kohdetta ei tarkastettu, koska näillä ei ollut luvan mukaista ottoa vielä aloitettu. Lisäksi kolmen kohteen määräaikaistarkastusta ei ollut tarpeen tehdä, koska lupien voimassaolo päättyi - kaksi siirtyi yhteisluvulle ja yhden yhteislupahakemus on käsittelyssä.

Taulukko 12. Maa-aineslain säännöllinen valvonta vuonna 2019.

Maa-aineslupien määrä			Määräaikaistarkastusten ohjelma 2019	Toteuma 2019 Valvontakäynti			Toteuma 2019 Valvonta ilman maastokäyntiä		
Kouvola	litti	Yht.		Kouvola	litti	Yht.	Kouvola	litti	Yht.
65	11	75	75	42	10	52	2	2	4

10.3 Yhteislupien säännöllinen valvonta

Kaikista yhdeksästä yhteisluvasta tuli valvoa sekä maa-ainesluvan että ympäristöluvan osuudet vuonna 2019. Kuuden yhteisluvan maa-ainesluvan osuuteen tehtiin valvontasuunnitelman mukainen määräaikaistarkastus ja yksi valvottiin ilman maastokäyntiä, koska ottoa ei ollut ollut. Kahteen tehtiin vasta aloitustarkastus.

Taulukko 13. Yhteislupien maa-ainesluvan osuuden säännöllinen valvonta vuonna 2019.

Yhteislupien määrä			Määräaikaistarkastusten ohjelma 2019	Toteuma 2019 Valvontakäynti			Toteuma 2019 Valvonta ilman maastokäyntiä		
Kouvola	litti	Yht.		Kouvola	litti	Yht.	Kouvola	litti	Yht.
7	2	9	9	6	0	6	0	1	1

10.4 Jätelain säännöllinen valvonta

10.4.1 Jätteen ammattimainen keräystoiminta

Jätteen ammattimaisia kerääjiä ei valvottu vuonna 2019, ne valvotaan ohjelman mukaan viiden vuoden välein. Seuraava määräaikaistarkastus on vuonna 2023.

Taulukko 14. Jätteen ammattimaisen keräystoiminnan valvonta vuonna 2019.

Ammattimaisten kerääjien määrä			Määräaikaistarkastusten ohjelma 2019	Toteuma 2019		
Kouvola	litti	Yhteensä		Kouvola	litti	Yhteensä
11,5	4,5	16	0	0	0	

10.4.2 Laitokset ja toiminnot, joissa syntyy vaarallista jätettä

Vuoden 2019 ei valvottu laitoksia ja toimintoja, joissa syntyy vaarallista jätettä, koska määrärahoja valvontaan ei ollut.

10.4.3 Toiminnot, joihin voi liittyä jätteen kansainvälisiä siirtoja

Jätteen kansainvälisiä siirtoja sisältäviä toimintoja tarkastettiin muun valvonnan ohella SYKE:n ohjeistuksen mukaisesti.

10.5 Maastoliikennelain säännöllinen valvonta

Vuonna 2019 tuli tarkastaa yksi maastoliikennelupa, joka jäi valvomatta vuosina 2017 ja 2018. Kohde on edelleen tarkastamatta ja se tarkastetaan 2019.

Taulukko 15. Maastoliikennelupien valvonta vuonna 2019.

Maastoliikennelupien määrä			Määräaikaistarkastusten ohjelma 2019	Toteuma 2019		
Kouvola	litti	Yhteensä		Kouvola	litti	Yhteensä
4	1	5	1	0	0	0

10.6 Ulkoilulain säännöllinen valvonta

Ulkoilulain mukaisesti myönnettyjä leirintäaluelupia ei tarkastettu vuonna 2019. Ne tarkastetaan valvontaohjelman mukaan viiden vuoden välein, seuraava määräaikaistarkastus on vuonna 2021.

Taulukko 17. Leirintäaluelupien valvonta vuonna 2019.

Leirintäaluelupien määrä			Määräaikaistarkastusten ohjelma 2019	Toteuma 2019		
Kouvola	litti	Yhteensä		Kouvola	litti	Yhteensä
6	1	7	0	0	0	0

10.7 Valvontaohjelman ulkopuolinen valvonta

Vuoden 2019 aikana yksikköön tulleista yhteydenotoista on 108 kirjattu valituksiksi. Näiden johdosta tehtiin 73 tarkastusta. Aloitus- ja lopetustarkastuksia tehtiin yhteensä 32, luku sisältää edellä raportoidun valvontaohjelman mukaisten vuoden 2019 kohteiden aloitus- ja lopetustarkastukset. Kehotuksia annettiin 22 ja tarkastuksia kehotusten jälkiseurannaksi tehtiin 23. Osallistuttiin ELY-keskuksen ensisijaisesti valvomien, Aluehallintoviraston myöntämien ympäristölupien tarkastuksille, lisäksi muita tarkastuksia tehtiin 64 kpl. Valvontaohjelman mukaisten määräaikaistarkastusten (83 kpl) lisäksi tarkastuksia tehtiin siis kaiken kaikkiaan vähintään 192 kpl. Selvityspyyntöjä lähetettiin 12 ja poliisille tehtiin yksi tutkintapyyntö.