

Vastaus valtuustoaloitteeseen tarkastelun aloittamiseksi viipymättä Kouvolan hallinnonalojen päällekkäisyyksien ja kuntalaisten arkea hallitsevan turhan byrokratian purkamiseksi

264/00.05.00/2020

Kv 14.10.2019 § 106

Puheenjohtaja Jouko Leppänen esitteli Keskustan valtuustoryhmän jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

"Viime vuosien aikana on valtionhallinnon puolelta vähennetty normeja ja purettu byrokratiaa. Arkea on helpotettu mm. parkkikiekkojen, nimenmuutoksen ja vaikkapa liikennetraktorin ajo alaikä aleni 18 vuodesta 15 vuoteen.

Nyt tarvitaan toimia myös kuntapuolen byrokratian purkuun.

Kouvolan Keskustan valtuustoryhmä esittää, että Kouvolassa aletaan viipymättä tarkastelemaan koko hallinnonalalta päällekkäisen ja kuntalaisten arkea hallitsevan turhan byrokratian purkua. Liiallisen säätelyn haittavaikutukset tunnustetaan laajasti koko yhteiskunnassa. Kouvola voisi helposti profiloitua Suomen palvelu ystävällisempänä kaupunkina.

Kaikki Kouvolan kaupungin edellyttämät säännöt ja säädökset eivät ole Suomen lain edellyttämiä. Liika säätely vaikeuttaa ja hankaloittaa hankintamenettelyä, yrittämistä, rakentamista ja innovaatioiden kehittymistä. Liian tiukalla säätelyllä tukahdutetaan kekseliäisyys ja yritteliäisyys.

Kouvolassa pitää aloittaa omat norminpurkutalkoot. Kouvolan kaupungin valtuustoryhmä esittää:

- lupakäytäntöä helpottava "yhden luukun" periaate otetaan viipymättä käyttöön
- päällekkäistä normistoa eri hallintoalojen välillä yhtenäistetään
- kaikki luvanvaraiseen toimintaan tarvittavat asiakirjat ovat helposti löydettävissä kaupungin nettisivuilta
- kaikki luvanvaraiseen toimintaan tarvittavat asiakirjat on voitava toimittaa sähköisesti kaupungille
- Kouvola liittyy samaan sähköiseen rakennusjärjestyksiä hallinnoivaan järjestelmään, missä suurin osa Suomen kunnista on. Tämä helpottaa yrittäjien toimintaa."

Kaupunginvaltuuston päätös:

Päätettiin yksimielisesti lähettää aloite kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Rymla 05.02.2020 § 11

Kouvolan Keskustan valtuustoryhmä on jättänyt valtuustoaloitteen koskien byrokratian ja normien purkua Kouvolassa. Aloitteessa esitetään tarkasteltavaksi hyvin laajasti koko kunnan hallinnonala.

Aloite on **oheismateriaalina**.

Yksityiskohtaisemmin esitetään omien norminpurkutalkoiden aloittamista viiden erikseen nimetyn keinon avulla. Niihin on vastaukset koottu Asuminen ja ympäristö –toimialan palveluilta, kaavoituksesta, rakennusvalvonnasta ja ympäristönsuojelusta. Moni esitetyistä keinoista on jo käytössä kaupungin toiminnan oman kehittämisten myötä tai lainsäädännön muutosten määräämänä.

1. Lupakäytännön helpottaminen, ”yhden luukun ” periaatteen käyttöönotto

Laki eräiden ympäristöllisten lakien yhteensovittamisesta tulee voimaan 1.9.2020, jonka mukaan, asiakkaan niin pyytäessä ympäristönsuojeluviranomainen koordinoi sellaisen hankkeen lupamenettelyä, joka edellyttää ympäristöluvan, vesilain mukaisen luvan tai maa-ainesluvan lisäksi esim. rakennus-, toimenpide- tai maisematyöluvan saamista. Yhteensovittavan viranomaisen tehtävänä on tuolloin mm. neuvonta, neuvottelujen ja kuulemisen järjestäminen. Päätöksen tekee kuitenkin aina toimivaltainen viranomainen.

Koko nykyisen Kouvolan ajan Tekniikka- ja ympäristötalon viranomaisten kesken on kehitetty eri hallinnonalojen toimien yhteensovittamista ja asiakasneuvontaa. Viranhaltijat tuntevat toistensa tehtävät ja osaavat neuvoa asiakasta eteenpäin oikealle lupaviranomaiselle.

2. Päällekkäisen normiston yhtenäistäminen eri hallinnonalojen välillä

Samaan asiaan voi kohdistua vaatimuksia eri hallinnonalojen lainsäädännössä, joita on sinällään noudatettava. Viranomaisten yhteistyöllä voidaan kuitenkin vaikuttaa siihen, että ei anneta päällekkäisiä tai varsinkaan toisilleen ristiriitaisia määräyksiä tai lupaehtoja. Tätä yhteistyötä tehdään päivittäisessä työssä viranhaltijoiden kesken.

3. Luvanvaraiseen toimintaan tarvittavien asiakirjojen löytyminen kaupungin nettisivuilta

Kaupungin uusilla nettisivuilla asuminen ja ympäristö toimialalla on kattavasti ohjeet ja lomakkeet tai linkit niihin lupien hakemiseksi.

4. Luvanvaraiseen toimintaan tarvittavien asiakirjojen toimittaminen sähköisesti kaupungille

Lähes kaikki asiakirjat on jo mahdollista toimittaa joko sähköpostilla tai sähköisen asiointipalvelun kautta. Vuoden 2020 alusta esim. ympäristönsuojelu- ja maa-aineslain muutoksella on veloitettu jättämään lupahakemus sähköisesti viranomaiselle luonnollisia

henkilöitä lukuun ottamatta. Lupa-asian kokonaan sähköinen käsittely ei vielä kaikilta osin toimi toimivan sovelluksen puuttuessa. Mm. poikkeamislupahakemuksia kaavoista tai suunnittelutarveratkaisuhakemuksia ei voi vielä jättää sähköisesti, mutta työ kyseisten lupaprosessien sähköistämiseksi on käynnissä.

5. Kouvolan liittyminen samaan sähköiseen rakennusjärjestyksiä hallinnoivaan järjestelmään, missä suurin osan Suomen kunnista on.

Maankäyttö- ja rakennuslain lupahakemuksia käsitteleväksi sähköiseksi järjestelmäksi Kouvola on valinnut 2018 Trimble Solution Oy:n järjestelmän. Suomessa on käytössä tällä hetkellä kaksi kilpailevaa sähköistä lupakäsittelyjärjestelmää, joista toinen edellä mainitun lisäksi on Evolta Oy:n (aikaisemmin Solita Oy) sähköinen järjestelmä. Trimblen järjestelmä on käytössä suurimmassa osassa isoista kaupungeissa, esim. Turku, Lahti, Espoo, Oulu, Jyväskylä, Kuopio, Kouvola, Joensuu ja Evolta Oy:n järjestelmä lähinnä pienissä kaupungeissa ja kunnissa. Väestöpohjan kattavuuden mukaan arvioiden Trimblen järjestelmä kattaa suuremman osuuden kuin Evolta Oy:n järjestelmä.

Toiminnallisesti em. järjestelmät ovat yhdenmukaisia, koska käsiteltävät asiat ovat maankäyttö- ja rakennuslain mukaisia lupasioita. Lupahakemuksen laatiminen siihen liittyvine dokumentteineen vaatii aina ammattitaitoisen pääsuunnittelijan kiinnittämisen hankkeeseen. Pääsuunnittelijoilta saadun palautteen perusteella molemmat sähköiset lupajärjestelmät ovat käytettävyydeltään samalla tasolla.

Lisätietoja: ympäristöjohtaja Hannu Friman, puh. 020 615 7900, hannu.friman(at)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta antaa yllä esitetyn mukaisen selvityksen kaupunginvaltuustolle Kouvolan Keskustan valtuustoaloitteeseen.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
