

Ympäristöluvan muuttaminen kiinteistöllä 286-458-1-968

157/11.01.00.00/2020

Rymä 05.02.2020 § 10

Ympäristölupahakemuksesta on laadittu seuraava päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus rakennus- ja ympäristölautakunnan ratkaisuksi perusteluineen.

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta

LUVAN HAKIJA

Kuljetus Kaukonen Oy
Jänkhäntie 11
45610 Korja

Y-tunnus: 1059482-6

Yhteyshenkilö: toimitusjohtaja, puh. 0400 763 008,
kaukonen(at)kaukonenoy.com

LAITOKSEN TOIMINTA JA SIJAINTI

Hakemuksen mukainen toiminta käsittää betoni-, tiili- ja asfalttijätteiden käsittelyä sekä kivenmurskausta Ruhanmäen alueella Kouvolassa Rahikkalan kylässä, osoitteessa Ruhanmäentie 113, 45610 Korja (kiinteistö Ruhanmäki 286-458-1-968). Kiinteistön omistaa Kaukonen Yhtiöt Oy, joka on antanut suostumuksensa luvan hakemiseen. Kyseessä on olemassa oleva toiminta, jonka toistaiseksi voimassa olevaan ympäristölupaun haetaan YSL 89 §:n mukaisesti muutosta jätejakeiden vastaanottomäärän kasvattamiseksi ja asfalttiaseman toiminnan sekä louhinnan poistamiseksi luvasta.

LUPAVELVOLLISUUS

Jätteen ammattimaisella tai laitosmaisella käsittelyllä on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 27 §:ssä mainitun liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan.

Kiinteällä tai tietyllä alueella sijoitettavalla siirrettävällä murskaamolla, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää, on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 27 §:ssä mainitun liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 e mukaan.

LUPAVIRANOMAINEN

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee jätteen ammattimaisen tai laitosmaisen käsittelyn ympäristölupahakemuksen, kun kysees-

sä on pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle ja käsiteltävä määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa, valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 2 §:n kohdan 12 b perusteella.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee murskaamon ympäristölupahakemuksen valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 2 §:n kohdan 6 b mukaan.

HAKEMUS

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on saapunut Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle 20.9.2019. Hakemusta on täydennetty 17.10.2019 jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmalla sekä vastauksilla tarkentaviin kysymyksiin, lisäksi 23.1.2020 on toimitettu täydennystieto koskien tankkauspaikkaa.

Aluetta koskevat luvat

Alueen olemassa olevalla toiminnalla on Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 4.3.2009 § 34 myöntämä toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa kallion louhintaan ja murskaukseen, asfalttiasematoimintaan sekä asfaltti-, hakkuu-, tiili- ja betonijätteen vastaanottoon ja käsittelyyn. Jätejakeita saa luvan mukaan vastaanottaa alle 5 000 tonnia vuodessa. Samalla alueella kiinteistöillä 286-458-1-968 ja 286-458-1-944 on myös 4.5.2016 § 58 myönnetty maa-aineslupa, joka on voimassa 20.3.2026 saakka. Louhinta on kuitenkin päättynyt 31.12.2017.

Samanaikaisesti tämän lupahakemuksen kanssa hakija on jättänyt erillisen maa-aines- ja ympäristölupahakemuksen koskien louhintaa ja murskausta, ylijäämämaiden vastaanottoa ja hyödyntämistä alueen maisemoinnissa sekä kantojen ja risujen varastointia ja käsittelyä viereisellä kiinteistöllä 286-458-1-944.

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Toiminta sijoittuu Rahikkalan kylään, n. 6 km Elimäen taajamasta ja 9 km Korian taajamasta. Alueen länsipuolella kulkee Vt 6. Lähimmät rakennukset ovat pohjoispuolella 135–200 metrin päässä: näistä yksi on vapaa-ajan asunto ja kaksi käyttötarkoitukseltaan vakituisia asuntoja. Rakennukset sijaitsevat noin 40 m alempana toiminta-alueen maanpinnan korkeudesta. Seuraavaksi lähimmät asuinrakennukset Vt 6:n itäpuolella sijaitsevat lounaassa vähintään 570 m ja koillisessa n. 1 km päässä.

Laitos ei sijaitse pohjavesialueella. Lähin vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue on Elimäen kk (0504401) n. 6 km lounaaseen. Suunnittelualueen kallion mahdollisia pohjavesipintoja ei ole selvitetty tutkimuksin. Pohjoispuolisen Sarkapalon suon pinta on noin tasolla +50 mpy. Lähialueen kiinteistöillä on omat rengaskaivot, joiden vesipintaa ei ole mitattu, mutta oletettavasti vesi on lähellä maanpintaa hieman suon pinnan yläpuolella (n. +51...+52 mpy). Voimassa olevan maa-

ainesluvan mukaisesti kiinteistön 286-458-1-613 kaivosta on otettu kahden vuoden välein näytteet ja veden laatu on ollut pääosin hyvää. Kaivoveden laatusuositusten sameuden tavoitetaso ylittyi hieman vuonna 2018 ja selkeästi vuonna 2016, jolloin myös pH oli tavoitetasoa alhaisempi.

Alue kuuluu Hongistonjoen valuma-alueeseen, joka kulkee länsi- ja eteläpuolella lähimmillään n. 1,5 km päässä. Alueen laella kulkeva vedenjakaja jakaa pintavedet pohjoiseen/koilliseen sekä lounaaseen, jonne valuu vain luonnontilaisia vesiä. Pohjoiseen ja koilliseen vedet virtaavat Ruhanmäentien tienvarsi- ja pitkin Sarkapalonsuolle, josta purkuojaa pitkin Hongistonjokeen. Suurin osa alueella muodostuvasta pintavedestä imeytyy kuitenkin maaperään.

Toiminta-alueen läheisyydessä ei ole luontokohteita eikä tiettävästi sijaitse muinaisjäännöksiä tai muita kulttuuriperintökohteita.

Alueella on voimassa Kymenlaakson maakuntakaava (vahvistettu YM:ssä 14.12.2010), jossa sille ei ole osoitettu suunniteltua maankäyttöä tai rajoituksia. Alueen eteläpuolella on Elimäen kirkonseudun kulttuurimaisemaksi merkitty alue ja itäpuolella kulkevat ylimaakunnallinen pyöräilyreitti sekä Moisin tie. Kymenlaakson maakuntakaavan 2040 luonnoksessa ei ole esitetty muutoksia lähialueella. Toiminta-alueella ei ole voimassa yleis- tai asemakaavaa.

Toiminnan kuvaus

Nykyisen ympäristöluvan mukaisiin toimintoihin kuuluvat louhinta ja louheen murskaus, asfaltin, pehmeän asfalttibetonin ja öljysoran valmistus sekä käytetyn asfaltin ja hakkuu-, tiili - ja betonijätteen tilapäinen varastointi, murskaus ja hyödyntäminen. Muutosta haetaan vuosittain vastaanotettavan jätteen määrään sekä asfalttiaseman poistamiseen luvasta tarpeettomana. Asfalttiaseman toimintaa ei ole ollut kiinteistöllä lainkaan. Maa-ainesluvan ja MURAUUS-asetuksen mukaisesti kiinteistöllä 1:968 ei ole saanut louhia 1.1.2018 lähtien, joten myös louhintaa koskevat määräykset halutaan poistaa ympäristöluvasta.

Jätteiden vastaanotto ja käsittely

Nykyisessä ympäristöluvassa jätejakeiden vastaanottomäärä on yhteensä enintään 5 000 tonnia vuodessa. Muutosta haetaan siten, että maksimivastaanottomäärä olisi jatkossa 10 000 tonnia vuodessa. Tästä suurin osa on rakennusten purkamisesta syntyvää betonijätettä. Vastaanotettavat jakeet, arvio niiden määrien jakautumisesta, varastokapasiteetit ja käsittely on esitetty seuraavassa taulukossa:

Jätejakee	EWC-koodi	Vuotuinen vastaanottomäärä	Suurin kerta-varastointimäärä	Käsittely
Betoni	17 01 01	8 000 t/a	24 000 t	Välivarastointi, murskaus
Betonin, tiilen, laattojen ja	17 01 07	1 000 t/a	3 000 t	Välivarastointi, murskaus

keramiikan seokset				
Bitumiseokset (asfaltti)	17 03 02	1 000 t/a	3 000 t	Välivarastointi , murskaus

Vastaanotettava betonijäte ja betoni-, tiili-, laatta- ja keramiikkaseokset on pääsääntöisesti murskattu jo lähtöpaikassa kuljetuksen helpottamiseksi. Tarvittaessa niitä murskataan toiminta-alueella kiviaineksen murskauksen yhteydessä. Asfalttijäte rouhitetaan murskauksen yhteydessä ja sekoitetaan murskeen sekaan asfalttimurskeeksi. Välivarastoinnin jälkeen tuotteet kuljetetaan hyödynnettäväksi erilaisissa maanrakennuskohteissa. Jäte-erää varastoidaan alueella enintään kolmen vuoden ajan.

Nykyisen ja hakijan viereisen, tulevan alueen toiminnoille on laadittu yhteinen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma. Hakkuujätettä (risuja ja kantoja) vastaanotetaan jatkossa viereiselle alueelle.

Ruhanmäen alueelle tuodaan edelleen myös puhdasta ylijäämämaata louhitun alueen maisemointiin. Maisemointimassojen vastaanotto on hyväksytty voimassa olevassa maa-ainesluvassa sekä nykyisessä ympäristöluvassa, kuitenkin siten ettei vastaanottomäärälle ole asetettu rajoitusta.

Kiviaineksen murskaus

Kiinteistöllä Ruhanmäki jatketaan kiviaineksen murskausta, kunnes kiviainesten otto etenee viereisellä kiinteistöllä ja myös murskaus siirtyy sinne. Murskattava kiviaines on pääasiassa peräisin omalta ottoalueelta, mutta alueella voidaan murskata myös vähäisiä määriä muualta tuotua louhetta. Kiviainesta murskataan arviolta keskimäärin 30 000 tonnia ja enintään 60 000 tonnia vuodessa.

Toiminta-ajat

Materiaalia vastaanotetaan vuosittain tammikuusta joulukuuhun (12 kk) arkipäivisin. Kuormaamista ja kuljettamista tehdään klo 6–22 välisenä aikana voimassa olevan ympäristöluvan mukaisesti. Murskausta tehdään klo 7–22 välisenä aikana VNA 800/2010 mukaisesti.

Polttoaineet, kemikaalit ja energian käyttö

Toiminnassa käytetään pyöräkuormaajaa, kaivinkonetta ja polttoöljykäyttöistä siirrettävää murskaamoja. Alueella ei varastoida polttoaineita eikä sinne ole tarkoitus rakentaa erillistä kiinteää tankkauspaikkaa, vaan polttoaine tuodaan paikan päälle siirrettävässä säiliössä pakettiautolla. Säiliö on varustettu automaattisella sulkuventtiilillä. Pakettiautossa on imeytysainetta mahdollisten vuotojen torjumiseksi ja sammutuskalusto tulipaloa varten. Tankkaus on aina valvottu tapahtuma, jonka aikana noudatetaan erityistä varovaisuutta ja huolellisuutta.

Murskaimessa käytetään kevyttä polttoöljyä n. 22 500 l vuodessa ja pyöräkuormaajassa enintään 8 000 l/vuosi. Polttoaineiden lisäksi koneissa ja laitteissa käytetään voiteluöljyä n. 200 l vuodessa.

Polttoaineen kulutus pyritään minimoimaan mm. huoltamalla työkoneet säännöllisesti. Toiminnassa ei käytetä sähköä.

Vedenhankinta ja viemäröinti

Toiminnassa ei käytetä juurikaan vettä. Pölynsidonnassa hyödynnetään tarvittaessa luonnonvettä. Alueelle ei tule talousvettä eikä siellä ole jäteveden viemäröintiä.

Liikenne

Liikenne kulkee Ruhanmäentien kautta. Päivittäisen liikenteen määrä on normaalisti ollut enimmillään 10 ajoneuvokäyntiä. Vastaanotettavan betonijätteen määrän nostaminen lisää liikennöintiä alueelle noin 100 käyntiä vuodessa. Pääasiallisesti liikennöinnistä vastaa hakija.

Päästöt ja niiden vähentäminen sekä arvio ympäristövaikutuksista

Melu ja tärinä

Toiminnassa eniten melua aiheuttaa murskaustoiminta. Melutason ohjearvot (VNp 993/1992) ovat asuinrakennusten piha-alueilla päivällä klo 7.00–22.00 keskiäänitaso 55 dB (L_{Aeq}) ja yöllä klo 22.00–7.00 keskiäänitaso 50 dB (L_{Aeq}). Loma-asutukseen kuuluvilla alueilla melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa 45 dB (L_{Aeq}) eikä yöohjearvoa 40 dB (L_{Aeq}).

Murskaustoiminnan ja työkoneiden aiheuttama melu on mallinnettu maa-aines- ja ympäristöluvan hakemisen yhteydessä, sekä kiinteistön Vuorinen että Ruhanmäki alueella. Melumallinnus on liitetty hakemukseen. Sen mukaan toiminnoista aiheutuvat melutasot jäävät jokaisessa mallinnustilanteessa VNA 800/2010 mukaisten raja-arvojen tasalle tai niiden alle kaikkien ympäristön asuinrakennusten (raja-arvo 55 dB) ja lomarakennusten (raja-arvo 45 dB) kohdalla. Rikotuksen melu luokitellaan yleensä impulssimaiseksi, mikäli se kuuluu hallitsevana melulähteenä tarkastelukohteessa. Impulssimaisuus vähenee mm. etäisyyden ja esteen vaikutuksesta sekä melun sekoittuessa muuhun taustaaäneen. Arvion mukaan rikotuksen melu ei ole impulssimaista lähimpien asuin- ja lomarakennusten kohdalla, jotka sijoittuvat maastonmuotojen taakse. Kauempana alueen koillispuolella rikotusmelu voi alkuvaiheessa erottua impulssimaisena, mutta on myös +5 dB impulssimaisuuskorjauksen jälkeen selvästi alle 55 dB raja-arvon.

Mallinnuksen mukaan kohteessa ei tarvita erityisiä meluntorjuntatoimenpiteitä. Melumallinnuksessa ei ole otettu huomioon varastokasojen sijoittelua tai esimerkiksi metsän vaikutusta, jotka vähentävät melutasoa entisestään.

Toiminnan muutos ei lisää merkittävästi ympäristöön aiheutuvia meluhaittoja. Toiminnasta ei aiheudu merkittävää tärinää, sillä kiinteistöllä Ruhanmäki ei louhita enää.

Päästöt ilmaan

Päästöjä ilmaan aiheutuu jättemateriaalien käsittelystä ja kuormaamisesta sekä liikenteen pakokaasupäästöistä. Hakija huolehtii tien sekä murskausalueen kunnossapidosta. Pölyämistä ehkäistään tarvittaessa koteloimalla päästölähteet sekä kastelemalla jättemateriaaleja ja työmaateitä. Pölyn leviämistä ympäristöön ehkäisee aluetta ympäröivä metsä ja vaikutukset ilmanlaatuun jäävät lähinnä paikallisiksi. Pölypäästöjä arvioidaan aistinvaraisesti. Toiminnan muutos ei vaikuta heikentävästi ilmanlaatuun.

Päästöt maaperään, pohjaveteen ja vesistöön

Normaalitoiminta ei aiheuta päästöjä maaperään, pohjaveteen tai vesistöön. Alueella työskenneltäessä kiinnitetään erityistä huomiota koneiden ja laitteiden kuntoon ja huoltoon. Laitteviasta johtuva öljyvuoto tai siirrettävän polttoainesäiliön vuoto voivat mahdollisesti aiheuttaa päästön maaperään ja sitä kautta pohjaveteen. Pakettiautossa on imeytysainetta mahdollisten vuotojen torjumiseksi ja sammutuskalusto tulipaloa varten. Pintavesivaikutukset ovat vähäiset alueella muodostuvan vähäisen pintavesimäärän takia.

Vaikutukset yleiseen viihtyvyyteen ja terveyteen sekä luontoarvoihin

Toiminnan muutos ei vaikuta yleiseen viihtyvyyteen, terveyteen, rakennettuun ympäristöön, luontoon tai luonnonsuojelualueisiin, koska alueella on ollut jo vastaavaa toimintaa. Alueella ei hakemuksen mukaan ole erityistä virkistysarvoa. Murskauksen yhteydessä syntyvä pöly sekä melu eivät aiheuta haitallisia terveysvaikutuksia, kun torjunta- ja suojaustoimenpiteet toteutetaan hakemuksessa kuvatuilla tavoilla. Toiminnan aiheuttama melu ei mallinnuksen mukaan ylitä yleisiä melutason ohjearvoja lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Merkittävää pölyhaittaa lähialueen asukkaille ei aiheudu. Toiminnalla ei ole haitallisia vaikutuksia alueen pohjoispuolella sijaitsevien kaivojen vedenlaatuun ja sitä kautta ihmisten terveyteen.

Toiminnassa syntyvät jätteet

Vähäinen määrä syntyvää sekajätettä toimitetaan luvalliseen vastaanottoipaikkaan.

Arvio ympäristöriskeistä, toimet onnettomuuksien estämiseksi ja toiminta häiriötilanteissa

Murskausalueen suurimmat ympäristöriskitekijät ovat öljyvuodot ja tulipalot. Niihin on varauduttu asianmukaisella ensisammutuskalustolla sekä varaamalla paikalle tuotavan öljysäiliön läheisyyteen riittävä määrä öljynimeytysaineita.

Onnettomuus- ja häiriötilanteita varten toiminnalle on nimetty vastuuhenkilö. Työntekijöitä on ohjeistettu toimimaan poikkeustilanteissa. Poikkeavista päästöistä tai vuodoista ilmoitetaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja merkittävästä

ympäristövahingon vaaraa aiheuttavasta tilanteesta pelastusviranomaisille.

Ulkopuolisten pääsy toiminta-alueelle on estetty. Asiaton moottoriajoneuvoliikenne on kielletty. Viikonloppuisin ja pyhinä kulku on estetty puomilla. Alueella noudatetaan alhaisia ajonopeuksia onnettomuuksien ehkäisemiseksi.

Tarkkailu ja raportointi

Hakija ei ehdota erillistä tarkkailua. Pohjaveden tarkkailua ja tärinän mittauksia tehdään alueella maa-ainesluvan mukaisesti. Pölyämistä ja melua tarkkaillaan aistinvaraisesti.

Vastaanotettavien, käsiteltyjen ja varastoitavien jätteiden määrästä, toiminta-ajoista, käytetyistä polttoaineista, häiriötilanteista ja niistä aiheutuvista päästöistä sekä syntyneistä jätteiden määrästä pidetään kirjaa. Yhteenvetoraportti toimitetaan vuosittain valvovalle viranomaiselle.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta parhaat käytännöt (BEP)

Murskauksessa käytetään nykyaikaista murskauslaitetta ja työkoneissa vähärikkistä, uusimman polttoainestandardin täyttävää moottoripolttoöljyä, josta muodostuu mahdollisimman vähän päästöjä. Murskauslaitteet ovat mahdollisimman vähäpäästöisiä ja hiljaisia. Meluhaittojen torjunnassa murskassa käytetään tarvittaessa äänenvaimentimia. Pölyhaittoja torjutaan tarvittaessa koteloidulla päästölähteet tai kastelemalla materiaaleja.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla ja internetsivuilla 6.11.–9.12.2019. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvolan Sanomissa 6.11.2019. Hakemus ja siihen liittyvät asiakirjat ovat olleet kuulutusaikana nähtävillä Kouvolan kaupungin tekniikka- ja ympäristötalon kansliassa. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse naapureille.

Tarkastukset ja neuvottelut

Ruhanmäen alueelle on tehty voimassa olevien ympäristö- ja maa-aineslupien valvontaohjelman mukaiset määräaikaistarkastukset 14.11.2019 (vt. valvontainsinööri Vilma Hietala). Hakijan ja ympäristönsuojelun edustajien kesken on käyty neuvottelu alueen tulevista lupasuunnitelmista 9.5.2019.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Kouvolan kaupungin terveysturvallisuudesta.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on 5.12.2019 ilmoittanut, ettei sillä ole ympäristöluvan muutoshakemuksesta erityistä lausuttavaa. ELY-keskuksen 11.12.2019 saapuneessa, viereisen kiinteistön yhteislupahakemusta koskevassa lausunnossa todettiin molemmille alueille yhteisen melumallinnuksen osalta seuraavaa: Mallinnuksen mukaan melutasot jäävät jokaisessa mallinnustilanteessa melutason ohjearvojen tasalle tai niiden alle kaikkien ympäristön asuin- ja lomarakennusten kohdalla. Melumallinnuksen tulokset on syytä varmistaa mittauksin toiminnan aikana ja raja-arvojen ylittyessä toteuttaa riittävät meluntorjuntatoimenpiteet.

Terveysvalvonta on 3.12.2019 saapuneessa lausunnossaan käsitellyt hakijan molempia yhtäaikaaisesti vireillä olevia lupahakemuksia ja todennut mm. seuraavaa:

Ympäristöluvan muutoshakemus koskee voimassa olevaa ympäristölupaa kiinteistöllä 286-458-1-968. Muutos koskee jätejakeiden vastaanottomäärän kasvattamista ja asfalttiaseman toiminnan sekä louhinnan poistamista luvasta. Ympäristölupaa haetaan jätejakeiden vastaanottomäärän nostamiseksi yhteensä 10 000 tonniin vuodessa. Toiminta on ympärivuotista ja kuormausta ja kuljetuksia tehdään arkipäivisin klo 6–22 välillä. Kiviainesten ja jätejakeiden murskausta tehdään arkipäivisin klo 7–22. Kiinteistöllä 1:968 ei enää louhita, mutta murskauslaitos toimii tällä alueella, kunnes se siirretään viereiselle kiinteistölle 1:944 louhinnan siellä edetessä.

Lähimmät rakennukset sijaitsevat alle 300 metrin etäisyydellä nykyisestä toiminta-alueesta. Toiminnan siirtyessä viereiselle kiinteistölle, etäisyydet kyseisiin lähimpiin rakennuksiin ovat yli 300 metriä. Lähimmistä rakennuksista kaksi on asuinrakennusta ja yksi loma-asunto. Hankealue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

Melu:

Toiminnalle on laadittu melumallinnus (Ramboll Oy, 24.6.2019). Melumallinnuksessa on käytetty SoundPlan 8.1 - melumallinnusohjelmaa, joka huomioi maastonmuodot, etäisyysvaimentumisen, ilman ääniabsorption sekä esteet ja heijastukset. Laskennan oletuksena on käytetty olosuhteita, joissa tuulen suunta on melulähteestä laskentapisteeseen päin.

Mallinnus on tehty neljässä eri vaiheessa: 1) nykyinen toiminta-alue, 2) nykyinen toiminta-alue ja kulkukäytävän työstö uudelle alueelle, 3) uuden alueen puoliväli ja 4) uuden alueen loppupuoli. Mallinnuksessa on otettu huomioon melulähteenä murskaus, rikotus, poraus ja pyöräkuormaajat. Melumallinnuksen mukaiset meluarvot kahdella lähimmällä asuinkiinteistöllä ovat kaikissa mallinnustilanteissa 45-50 dB. Loma-asunnon kohdalla meluarvot ovat 45–50 dB mallinnustilanteissa 1 ja 2. Mallinnustilanteissa 3 ja 4 jäävät loma-asunnon kohdalla meluarvot alle 45 dB.

Sosiaali- ja terveysministeriön asetuksessa asunnon ja muun oleskelutilan terveydellisistä olosuhteista sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden pätevyysvaatimuksista (545/2015) asuinhuoneen

sisätilojen päiväajan toimenpideraja melulle on LAeq 35 dB ja yöajan toimenpideraja LAeq 30 dB. Matalataajuiselle melulle on lisäksi annettu sisämelun toimenpiderajat terssikaistoittain.

Sisätilojen melun toimenpiderajojen lähtökohtana on meluntorjuntatoimien suunnittelu siten, ettei toiminnoista aiheutuva melu ylitä asumiseen käytettävillä kiinteistöillä päivällä (klo 7.00–22.00) keskiäänitasoa LAeq 55 dB eikä yöllä (klo 22.00–7.00) keskiäänitasoa LAeq 50 dB. Vastaavasti loma-asumiseen käytettävillä alueilla päivällä keskiäänitasoa LAeq 45 dB ja yöllä keskiäänitasoa LAeq 40 dB. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista sallittuun melutasoon. Ohjeavot pohjautuvat valtioneuvoston päätökseen melutason ohjeavoista (993/1992).

Koska loma-asunnon kohdalla mallinnuksen mukainen meluarvo on osittain 45 dB:n rajalla, suositellaan lupaehtoihin sisällytettävän melutasojen mittausvelvollisuus, mikäli sellaiselle ilmenee tarvetta myöhemmin. Melumittauksilla voidaan osoittaa todellinen toiminnasta aiheutuva melu eri olosuhteissa ja määritellä tarkemmin meluntorjuntatoimenpiteiden tarve.

Lausunnot kokonaisuudessaan ovat **oheismateriaalina**.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta saapui kaksi muistutusta, jotka käsittelivät pääasiassa yhtä aikaa vireillä olevaa viereisen kiinteistön yhteislupahakemusta. Muistutukset on huomioitu siltä osin, kun ne käsittelevät molempien tai vain tämän hakemuksen mukaista toimintaa.

Muistuttaja A (kaksi allekirjoittajaa) toteaa ympäristöluvan muutoshakemuksen osalta seuraavaa: Koska jätteiden vastaanottomäärät kasvavat, jätteen sisältämä sivuaineiden/myrkkyaaineiden valvonta korostuu, samoin kiinteistöimme pohjaveden laaduntarkkailu.

Lisäksi yhteislupahakemukseen viitaten edellytetään mm. että pölynsidonnasta ja -seurannasta annetaan ohjeistus ja ettei louhintaa ja murskausta saa suorittaa kesällä 1.6.–31.8. välisenä aikana.

Muistuttaja B (neljä allekirjoittajaa) toteaa asian taustaksi mm. seuraavaa: Ensimmäinen kiviaineksen ottolupa alueelle annettiin vuonna 1992. Tällöin lähiasukkaat (34 allekirjoitusta) ja Elimäen luonnonystävät vastustivat hanketta. Valitus tehtiin KHO:een asti. Alue on aina ollut tärkeä kyläläisille ja lähiympäristön asukkaille ulkoilu-, marjastus- ja virkistysalueena. Ruhanmäki on myös entisen Elimäen korkein vuori ja tärkeä alueen maiseman kannalta. Ensimmäinen louhinta- ja murskauslupa annettiin kymmeneksi vuodeksi ja sitä on jatkettu näihin päiviin asti.

Kiinteistöllä Ruhanmäki jatkuvien toimintojen osalta todetaan mm. seuraavaa: Jättemaiden rahtaaminen rapakivikalliolle tuntuu oudolta. Tietääksemme sille ei ole myönnetty lupaa. On selvää, että valumavesistä iso osa menee pohjavesiin. Kukaan ei tiedä mitä maa-

aineksia kalliolle ajetaan. Murskausta on tehty ei lupaan merkittyinä aikoina ja tästä on kerran tehty rikosilmoitus poliisille. Tuntuu oudolta, ettei alkuperäistä v. 1992 annettua lupaa ole noudatettu. Miten on mahdollista louhintaluvan jatkuva pitkittäminen ja Ruhanmäen etenevä pilaaminen? Uusi louhintalupa ja jätemaiden ajaminen alueelle tulisi evätä ja alue maisemoida mahdollisimman nopeasti alkuperäisen luvan mukaisesti. Toivomme että alueen valvontaa lisätään. Vaikutukset pohjavesiin on selvittämättä. Ruhanmäki-Ytmäki -alue on maisemallisesti tärkeä koko kunnan kannalta. Alueen virkistyskäyttö pitää myös huomioida lupia myönnettäessä.

Muistutukset kokonaisuudessaan ovat **oheismateriaalina**.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu tilaisuus antaa vastineensa lausuntoihin ja muistutuksiin. 7.1.2020 saapuneissa vastineissaan hakija toteaa mm. seuraavaa:

Vastineena muistuttajalle A:

Lähimmän kiinteistön kaivoa on tarkkailu kahden vuoden välein voimassa olevan maa-ainesluvan mukaisesti, ja hakija esittää tätä jatkettavan. Veden laatu on ollut pääosin hyvää eikä normaalitoiminta aiheuta vaikutuksia maaperään, pohjaveteen tai vesistöön. Muistuttajat eivät ole tarkemmin määritelleet miksi edellyttävät pölyntorjunnasta ohjeistusta. Heidän kiinteistönsä sijaitsee 1 150 m päässä eikä heillä ole tienkäyttöoikeutta alueelle (Ruhanmäentie on yksityistie) eikä yhteistä rajaa hakijan kanssa. Toiminnasta ei aiheudu haittaa muistuttajien kiinteistölle tai ajoneuvoille ja hakija katsoo, että pölyntorjunnasta on esitetty riittävät toimenpiteet hakemuksessa.

Kesäkuukausien sulkemiselle louhinta- ja murskausaikojen ulkopuolelle ei ole esitetty perusteita muistutuksessa. Muistuttajien kiinteistö sijaitsee 1150 m päässä. Melumallinnuksen mukaan muistuttajille ei aiheudu meluhaittoja toiminnasta. Hakija esittää, ettei vaatimusta huomioida, sillä selvitysten pohjalta voidaan osoittaa, että kesäkuukausina tapahtuvalla toiminnalla ei aiheuteta haittaa ko. kiinteistölle.

Vastineena muistuttajalle B:

Jätemaat ja valumavedet: Alueelle otetaan vastaan puhtaita maa-aineksia, joita käytetään maisemointiin sekä mullan valmistukseen. Lisäksi vastaanotetaan lupaehdoissa mainittuja jätelajikkeita, joista pidetään kirjaa ja toimitetaan yhteenveto ympäristöviranomaisille vuosittain. Betonijätteestä tehdään liukoisuustutkimukset ja alueelle tuodaan vain hyödyntämiskelpoista betonijätettä, josta ei liukene maaperään haitallisia aineita. Alueella ei myöskään varastoida polttoaineita. Normaalitoiminta ei aiheuta haitallisia vaikutuksia maaperään, pohjaveteen tai vesistöön. Valumavesien kulkeutumista on kuvailtu tarkemmin hakemuksessa.

Hakija katsoo, että alueella on toimittu lupaehtojen mukaisesti eikä sinne ole vastaanotettu muistutuksessa mainittuja luvattomia jättemaita. Lupahakemuksessa on esitetty tarvittavat toimenpiteet ympäristön

suojelomiseksi sekä kuvattu toimintaan liittyviä riskejä ja niihin varautumista. Hakemukseen on liitetty jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma. Hakija katsoo, että toiminnan vaikutus vesistöihin on esitetty hakemuksessa riittävän kattavasti.

Murskaus ei sallittuna ajankohtana: Murskausta on tehty VNA 800/2010 mukaisesti arkipäivisin klo 7–22, pois lukien arkipyhät. Hakija katsoo, että lupaehtoja murskausaikojen suhteen on noudatettu. Muistuttajat eivät esittäneet tarkemmin, milloin lupaehtoja olisi rikottu. Mainitusta rikosilmoituksesta hakijalla ei ole tietoa eikä se ole johtanut poliisin yhteydenottoon tai toimenpiteisiin.

Alkuperäistä vuonna 1992 myönnettyä lupaa ei ole noudatettu sekä alueen pilaamisen jatkaminen: V. 1992 myönnetyn luvan jälkeen lupaehtoja sekä valvontaa alueella on tiukennettu, tarkoituksena estää muistuttajien huolenaiheena oleva ympäristön pilaantuminen. Aluetta valvotaan vuosittain, lisäksi luvan haltijalla on raportointivelvollisuus. Jätelajikkeita, mm. betonia, on vastaanotettu alueelle jo 2009 alkaen. Myös alueen maisemointivelvoitetta on noudatettu lupaehtojen mukaisesti. Muistuttajien mainitsemasta alueen pilaantumisesta luvan haltijalla ei ole tietoa, eikä muistutuksessa perustella tarkemmin viitataanko maiseman vai maaperän pilaantumiseen ja mitä etenevällä pilaantumisella tarkoitetaan. Viimeisin ympäristöluvan tarkastus on tehty 14.11.2019 eikä sillä havaittu puutteita tai laiminlyönnejä. Jatkossa tarkastusväli määräytyy laitokohtaisen riskinarvion perusteella. Hakija katsoo noudattaneensa lupaehtoja eikä viranomaisella ole ollut huomautettavaa aiemmasta toiminnasta.

Vaikutukset vesistöihin selvittämättä ja alueen virkistyskäyttö: Hakija on hankkinut kiinteistöt omistukseensa tarkoituksenaan harjoittaa niissä liiketoimintaa, johon lukeutuu mm. jo 1990-luvulla aloitettu kiviainesten otto. Tämän vuoksi kiinteistöjä ei ole tarkoitettu jokamiehenoikeudessa mainittuun ulkoilu-, marjastus- ja virkistyskäyttöön (laissa määritelty vaarallinen työmaa-alue). Hakija katsoo, että toiminnan vaikutus vesistöihin sekä selvitys alueen luonto- ja virkistyskäytöstä on esitetty riittävän kattavasti hakemuksessa.

Vastineet liitteineen ovat kokonaisuudessaan **oheismateriaalina**.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Rakennus- ja ympäristölautakunta on tarkastanut Kuljetus Kaukonen Oy:n ympäristölupahakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua ympäristölupahakemuksen ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

Lupamääräykset

Jätteiden vastaanotto, tuotantomäärät sekä toiminta-alue

1. Laitoksella saa ottaa vastaan, käsitellä ja välivarastoida hakemuksen mukaisia jätejakeita (betonijäte, betoni-, tiili-, laatta- ja keramiikkaseokset sekä asfalttijäte) yhteensä enintään 10 000 tonnia vuodessa. Jätteiden vastaanotto- ja kertavarastointimäärät saavat olla enintään hakemuksen mukaiset. (YSL 52 ja 58 §)

2. Alueelle saa vastaanottaa pilaantumattomia ylijäämämaa-aineksia käytettäväksi louhintarintauksen maisemointiin. Vastaanotettavien maa-ainesten tulee olla puhtaita ja vaarattomia ja niiden haitta-ainepitoisuuksien tulee alittaa VNA 214/2007 mukaiset alemmat ohjearvot, mikä tulee tarvittaessa varmistaa analyysien.

Ylijäämämaata saa vastaanottaa vain sen verran kuin alueen maisemointi edellyttää. Maisemoinnin yksityiskohdista on määrätty maa-ainesluvassa. Maisemoinnin loppuun saattamisesta tulee 31.10.2023 mennessä toimittaa erillinen suunnitelma, jossa esitetään maisemoinnin tilanne, viimeistely sekä arvio siihen käytettyjen ja vielä tarvittavien ylijäämämaiden määrästä.

Ylijäämämaiden vastaanotto ja käsittely on toteutettava siten, että estetään ja torjutaan haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat ja veden lammikoituminen. Maa-ainesten mukana ei saa levittää alueelle vieraskasvilajeja, ja niitä tulee tarvittaessa torjua. (YSL 52, 54 ja 58 §, JäteL 8 ja 13 §, VNA 214/2007, VieraslajiL 1709/2015)

3. Alueella saa murskata kiviainesta enintään 60 000 tonnia vuodessa. Murskausta saa suorittaa tämän kiinteistön alueella siihen asti, kunnes murskauslaitos voidaan siirtää luvan haltijan viereiselle uudelle toiminta-alueelle. (YSL 52 ja 58 §, VNA 800/2010)
4. Toiminnanharjoittajan tulee varmistua jokaisen jäte-erän laadusta ja vastaanottokelpoisuudesta ennen sen vastaanottamista. Betoni- ja tiilijätteen hyödyntämiskelpoisuus tulee tarvittaessa tutkia ns. MARA-asetuksen mukaisesti.

Vastaanotettavat jätteet eivät saa sisältää haitta-aineita, kuten öljyä, PCB- tai lyijypitoisia saumanauhoja tai eristeitä. Betoni- ja tiilijätettä ei saa tuoda työmailta, joilla mitä ilmeisimmin syntyy asbestijätettä eikä työmaalla ole tehty asbestikartoitusta.

Mikäli laitokselle on tuotu tai vastaanotettavien jätteiden mukana on epäpuhtautena tullut muuta kuin luvassa sallittua jätettä tai haitallista ainetta (esim. asbestia, PVC-muovia, kyllästettyä puuta tai vaarallisia jätteitä), on nämä viipymättä toimitettava asianmukaisesti pakattuina laitokseen, jolla on lupa kyseisen jätteen vastaanottoon, tai palautettava jäte sen haltijalle. (YSL 7, 52 ja 58 §, JäteL 12, 13, 15–17 ja 29 §, VNA 179/2012 19 §, VNA 843/2017)

5. Jätejakeet ja laadultaan erilaiset jätteet tulee pitää erillään toisistaan. Varastointi- ja käsittelyalueet tulee jakaa selkeästi eri toiminnoille, jätejakeille ja tuotteille.

Tiettyä jäte-erää saa varastoida toiminta-alueella enintään kolme vuotta ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä tai enintään yhden vuoden ennen sen loppukäsittelyä, pois lukien maisemointiin käytettävät ylijäämämaat.

Jätteen syntyä tulee ehkäistä ja toiminnassa mahdollisesti muodostuvat jätteet on kerättävä tarkoitukseen sopiviin astioihin,

lavoille tms. Jätteet on lajiteltava ja välivarastoinnin tai muun käsittelyn jälkeen säännöllisesti toimitettava etusijajärjestyksen mukaisesti laitokseen tai paikkaan, jossa niiden vastaanotto ja/tai käsittely on hyväksytty. (YSL 7, 52 ja 58 §, JäteL 8, 12, 13, 15, 17 ja 29 §, VNA 179/2012, VNA 331/2013)

6. Asiaton pääsy ja luvaton jätteen tuonti alueelle on estettävä. Alue on pidettävä suljettuna aukioloaikojen ulkopuolella.

Toiminnasta ei saa aiheutua roskaantumista ja tarvittaessa toiminnanharjoittajan on huolehdittava lähiympäristön siivoamisesta. (YSL 7, 52 ja 58 §, JäteL 13, 72 ja 73 §, VNA 800/2010)

Toiminta-ajat ja melu

7. Jätteiden vastaanottoa ja käsittelyä sekä kuormaamista ja kuljetuksia saa tehdä arkipäivisin ma–pe klo 6–22 sekä erityisestä syystä la klo 7–18.

Kiviaineksen ja jätejakeiden murskausta saa tehdä arkipäivisin ma–pe klo 7–22 ja mahdollista kivien rikutusta ma–pe klo 8–18 välillä.

Toimintaa ei saa olla arkipyhinä eikä pyhäpäivinä. (YSL 7 ja 52 §, VNA 800/2010)

8. Laitoksen melupäästöt on pidettävä mahdollisimman pieninä.

Murskauslaitos on sijoitettava toiminta-alueen alimmalle kohdalle sekä siten, että louhintarintaukset ja/tai varasto- ja pintamaakasat estävät melun leviämistä ympäristöön. Lisäksi murskaamon melua on torjuttava koteloinnein, kumituksin tai muilla vastaavilla ääniteknisesti parhailla meluntorjuntatoimilla.

Koneiden ja laitteiden kunnossapidosta on huolehdittava ja toiminta-alueen siirtokuljetukset suunniteltava mahdollisimman lyhyiksi. Louheen ja murskeen pudotuskorkeudet on pidettävä mahdollisimman pieninä. (YSL 7 ja 52 §, VNA 800/2010)

9. Toiminnasta aiheutuva melu työmaaliikenne mukaan lukien ei saa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ylittää asuinrakennuksilla päiväaikana (klo 7–22) keskiäänitasoa 55 dB(L_{Aeq}) ja yöaikana (klo 22–7) keskiäänitasoa 50 dB(L_{Aeq}), eikä lomarakennuksilla vastaavasti päiväaikana keskiäänitasoa 45 dB(L_{Aeq}) ja yöaikana keskiäänitasoa 40 dB(L_{Aeq}). (YSL 52 §, VNA 800/2010, VNp 993/1992)

10. Tarvittaessa tulee varmistaa mittauksin, ettei toiminta aiheuta melutason raja-arvojen ylityksiä lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Mittaukset tulee teettää ulkopuolisella asiantuntijalla. Melumittaussuunnitelma tulee toimittaa valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi hyvissä ajoin etukäteen ja mittausraportti on toimitettava heti sen valmistuttua.

Mikäli sallitut melutasot ylittyvät, tulee toiminnalle laatia meluntorjuntasuunnitelma, jossa esitetään meluntorjuntatoimenpiteet laitoksen melulähteiden sekä altistuvien kohteiden osalta.

Mikäli toiminnassa käytettävä laitteisto (esim. murskain) vaihtuu, tulee varmistua siitä, ettei käytettävä laitteisto aiheuta melutason raja-arvojen ylityksiä. (YSL 6, 7, 52, 54 ja 62 §, VNA 800/2010, VNp 993/1992)

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

11. Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän ja pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Polttoaineiden ja muiden kemikaalien käsittelyssä sekä työkoneiden tankkauksessa on noudatettava erityistä varovaisuutta. Tankkaustilanteessa tulee aina olla saatavilla imeytysainetta sekä torjunta- ja sammutuskalustoa.

Alueella ei saa varastoida polttoaineita tai kemikaaleja. Polttoaineen väliaikainenkin säilytys esim. urakan aikana on tehtävä kaksoisvaippasäiliössä tai vastaavassa, varustettuna ylitäytönestimellä ja lukittavalla sulkuventtiilillä, ja käyttökemikaalit on pidettävä tiivispohjaisessa, katetussa ja lukittavassa tilassa.

Pölynsidontaan ei saa käyttää suolaa. Räjähiteitä tai muita kemikaaleja ei saa käyttää siten, että niistä voi aiheutua maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §, VNA 800/2010)

12. Koneiden huoltotoimenpiteet tulee pääsääntöisesti tehdä muualla kuin toiminta-alueella. Mikäli alueella on tarpeen tehdä koneiden huoltoja, tulee käyttää imeytysmattoja tai vastaavia alustoja, jotka estävät vaarallisten aineiden pääsyn maaperään.

Työkoneita ei saa säilyttää alueella tarpeettomasti. Koneiden pidempiaikainen säilytys on tehtävä alueella, jolla maarakenteet on tiivistetty. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §, VNA 800/2010)

13. Vaaralliset jätteet tulee säilyttää erillään muista jätteistä lukittavassa ja katetussa tilassa, omista astioissaan tai pakkauksissaan, joissa on merkintä astian sisällöstä sekä varoitusmerkinnät. Nestemäiset vaaralliset jätteet tulee varastoida suoja-altaan päällä tai tiiviillä reunakorotetulla alustalla, joka on mitoitettu vähintään suurimman varastoitavan astian mukaan. Vaarallisten jätteiden siirroista on laadittava siirtoasiakirjat ja jätteet on toimitettava asianmukaiseen vastaanottoaikkaan vähintään kerran vuodessa. (YSL 7, 16, 17, 52 ja 58 §, JäteL 15–17 ja 121 §, VNA 179/2012)

Päästöt pintavesistöihin

14. Toiminnasta ei saa aiheutua pintavesien tai kaivojen pilaantumista. Lähiojien kuntoa on tarkkailtava mahdollisen liettymisen seuraamiseksi. Tarvittaessa ympäristöön päätyvät hulevedet on johdettava selkeytysaltaan kautta kiintoaineen erottamiseksi. (YSL 16, 17 ja 52 §, VNA 800/2010)

Päästöt ilmaan

15. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuuttomia viihtyisyyttä vähentäviä eikä terveydelle tai muutoin haitallisia päästöjä ilmaan. Toiminnasta aiheutuvat pölypäästöt alueilla, joilla asuu tai oleskelee ihmisiä ja joilla he saattavat altistua ilman epäpuhtauksille, eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksessa 79/2017 säädettyjä raja-arvoja.

Pölylähteet on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Murskaamon pölyämistä on ehkäistävä kastelemalla tai koteloimalla päästölähteet kattavasti ja tiiviisti taikka käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käytökelpoista tekniikkaa.

Kiviaineksen pölyämistä on estettävä säätämällä putoamiskorkeudet mahdollisimman pieniksi, kiinnittämällä murskauslaitoksen kuljettimien päähän suojat sekä tarvittaessa kastelulla.

Varastokasat ja ajoneuvojen kuormat on tarvittaessa kastettava ja pölyn leviäminen ajoneuvoista toiminta-alueen ulkopuolelle on estettävä. Pölyntorjunnassa tulee kiinnittää huomiota työskentelyalueen ja kulkuväylien puhtaanapitoon. (YSL 7 ja 52 §, VNA 800/2010, VNA 79/2017, NaapL 17 §)

Häiriö- ja onnettomuustilanteet

16. Laitteistojen ja rakenteiden kunnosta sekä huolloista on huolehdittava. Alueelle on varattava riittävästi imeytysainetta ja muuta torjunta- sekä alkusammutuskalustoa. Laitteiden läheisyydessä tulee olla hätäkytkimet sekä ohjeet menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa.

Alueelle tulevat tiet on pidettävä pelastusajoneuvoille soveltuvina.

Toiminnanharjoittajan on huolehdittava, että työntekijät ja aliurakoitsijat ovat tietoisia ympäristöluvan velvoitteista. Henkilöstön kemikaaliturvallisuuteen ja ympäristöasioihin liittyvistä ohjeistuksesta ja koulutuksesta on huolehdittava säännöllisesti. (YSL 7, 15–17 ja 52 §, JäteL 120 §, VNA 800/2010)

17. Poikkeuksellisissa päästö- ja häiriötilanteissa sekä onnettomuuksissa, joista voi olla vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle, on välittömästi ryhdyttävä toimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten vaikutusten vähentämiseksi sekä vastaavien tapahtumien ehkäisemiseksi jatkossa. Lisäksi näistä tapahtumista on viipymättä ilmoitettava pelastusviranomaisille ja ympäristönsuojeluviranomaiselle. Ympäristöön päässeet öljyt, polttoaineet ja muut haitalliset aineet on kerättävä välittömästi talteen. (YSL 7, 14, 16–17, 52, 123 ja 134 §, VNA 800/2010)

Yleinen ympäristönsuojelu

18. Laitoksen ympäristönsuojelutoimia on ylläpidettävä ja edistettävä

sekä toiminta toteutettava järjestelmällisesti niin, ettei siitä vahinkotilanteessakaan aiheudu maaperän, pinta- tai pohjaveden pilaantumista eikä muuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Laitoksella on oltava ympäristövastaava, joka vastaa sen ympäristönsuojelusta, toiminnan ja päästöjen tarkkailusta ja raportoinnista sekä pitää tarvittaessa yhteyttä valvontaviranomaisiin. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 6–8, 15–17, 52 ja 62 §, JäteL 12, 13 ja 122 §)

19. Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehitymisestä sekä energia- ja tehokkuuden parantamisesta ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon urakoitsijaa valittaessa tai laitehankintojen ja uudistusten yhteydessä. (YSL 7, 8, 52 ja 53 §, JäteL 13 §)

Tarkkailu, kirjanpito ja raportointi

20. Toimintaa ja sen ympäristövaikutuksia on tarkkailtava toiminnan aikana päivittäin aistinvaraisesti sekä tarkistettava koneiden kunto säännöllisesti.

Mikäli toiminnasta epäillään aiheutuvan haittaa ympäristölle tai lähikiinteistöille, valvontaviranomainen voi määrätä toiminnanharjoittajaa teettämään tarvittavia mittauksia ulkopuolisella alan asiantuntijalla erikseen määriteltävällä tavalla. (YSL 6, 7, 52, 62 ja 65 §, VNA 800/2010)

21. Laitoksen toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa, jonka tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:
 - vastaanotetut jätteet/materiaalit: määrä, laatu, alkuperä, ajankohta
 - edelleen toimitetut jätteet/materiaalit ja toiminnassa syntyneet jätteet: määrä, laatu, toimituspaikka ja -ajankohta, siirtoasiakirjat
 - alueella varastoituna olevien jätteiden/materiaalien laatu ja määrä kalenterivuoden lopussa
 - ylijäämämaiden vastaanottomäärä, laatu, alkuperä ja maisemointiin käytetty määrä
 - murskauksen toiminta-ajat
 - toiminnan muutokset
 - ajantasainen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma
 - häiriö- ja muut poikkeustilanteet ja niiden korjaustoimet
 - mahdolliset toimintaa koskevat valitukset
 - suoritettavat tarkkailutoimenpiteet ja tarkkailutulokset

Kaikki kirjanpito tiedot ja asiakirjat on säilytettävä kuusi vuotta ja ne on pyydyttävä esitettävä valvontaviranomaiselle.

Yhteenveto edellisen vuoden toiminnasta ja kirjanpidosta on toimi-

tettava valvontaviranomaiselle vuosittain maaliskuun loppuun mennessä. (YSL 6, 8, 62 ja 172 §, Jätel 118–120 ja 122 §, VNA 179/2012)

Toiminnan muutos ja lopettaminen

22. Luvanhaltijan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan olennaisista muutoksista, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai toiminnan lopettamisesta. Luvanhaltijan vaihtuessa uuden toiminnanharjoittajan on ilmoitettava tästä kirjallisesti Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52, 89 ja 170 §)
23. Toiminnan lopettamisesta ja sen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta tulee laatia suunnitelma, joka on toimitettava hyvissä ajoin ennen lopettamista hyväksyttäväksi Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Suunnitelmassa tulee esittää alueella tehtävät toimenpiteet, mm. mahdollisten rakenteiden poistaminen, maaperän ja pohjaveden mahdollisen pilaantumisen selvittäminen sekä suunnitellut puhdistustoimenpiteet.

Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai haittaa terveydelle. Toiminta-alue on siistittävä ja alueelle varastoidut jätteet toimitettava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi. (YSL 52, 62 ja 94 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksen ja edellä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:ssä esitetyt vaatimukset luvan myöntämiselle sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset. Toiminnasta ei voida katsoa aiheutuvan terveydellistä haittaa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huononemista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta rasitusta naapurustolle.

Toiminnalla on toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa eivätkä alueen olosuhteet ole muuttuneet luvan myöntämisaikakohdasta. Ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että myös kivenmurskaamo on mahdollista sijoittaa alle 300 m päähän häiriölle alttiista kohteista VNA 800/2010 3 §:n nojalla, sillä melumallinnuksella on osoitettu, ettei toiminnasta aiheutuva melu ylitä asetuksen 7 §:ssä mainittuja melutason ohjearvoja, jotka on lupamääräyksellä asetettu raja-arvoiksi.

Lupamääräysten perustelut

Määräys 1: Jätejakeiden vastaanotto- ja varastointimäärät ovat hakemuksen mukaiset.

Määräys 2: Alueella voidaan jatkaa ylijäämämaa-ainesten vastaanottoa louhinta-alueen maisemointiin, josta on tarkemmin määrätty alueen

maa-ainesluvassa. Ylijäämämaita saa vastaanottaa vain maisemointiin tarvittavan määrän, mutta erillistä rajaa ei tällä päätöksellä ole asetettu. Mm. viereiselle alueelle puhkaistavan kulkuväylän vuoksi maisemointia ei voida tehdä täysin alkuperäisen suunnitelman mukaisesti, joten siitä tulee esittää erillinen suunnitelma hyvissä ajoin ennen maisemoinnin loppuun saattamista. Selvityksen ja kirjanpidon pohjalta voidaan varmistaa ylijäämämaiden hyötykäytön asianmukaisuus. Maa-aineksen katsotaan olevan puhdasta, kun sen haitta-ainepitoisuudet alittavat alemman ohjearvon.

Määräys 3: Vuotuinen murskausmäärä on hakemuksen mukainen. Murskauksesta aiheutuvien haittojen minimoimiseksi murskaus on siirrettävä toiminnanharjoittajan uudelle alueelle kauemmas lähimmästä asutuksesta heti, kun se on mahdollista. Melumallinnuksen mukaan melun leviäminen ympäristöön vähenee murskauksen siirtyessä uudelle alueelle mm. louhosseinämien suojaan.

Määräys 4: Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä mitä jätteitä alueelle vastaanotetaan, jotta vältetään mahdolliset ympäristövahingot ja toiminta pysyy luvan mukaisena. Laitokselle ei ole suunniteltu vaarallisten jätteiden varastointiin soveltuvia alueita tai rakenteita.

Määräys 5: Jakamalla alueet eri toiminnoille ja jättejakeille estetään jätteiden sekoittuminen ja hyötykäytön tai muun jatkokäsittelyn vaikeutuminen. Esim. MARA-asetuksen mukaiset sekä muutoin laadultaan erilaiset jätteet on pidettävä erillään. Tämä myös pitää alueen siistinä ja helpottaa työskentelyä. Myös toiminnassa muodostuvat jätteet tulee kerätä asianmukaisesti. Yksittäisen jäte-erän varastointiaika on tarpeen rajoittaa enintään kolmeen vuoteen, jotta alueelle ei muodostu pysyviä jätevarastoja eikä sitä määritellä VNA 331/2013 mukaiseksi kaatopaikaksi. Jätettä saa luovuttaa eteenpäin vain paikkaan, jonka ympäristöluvassa kyseisen jätteen vastaanotto on hyväksytty tai jossa hyödyntäminen tehdään MARA-ilmoituksella.

Määräyksellä 6 ehkäistään roskaantuminen ja muu epäsiisteys sekä ulkopuolisten aiheuttamat tahattomat tai tahalliset vaaratilanteet ja vahingot, joiden seuraukset voivat olla hallitsemattomia.

Määräys 7: VNA 800/2010 mukaisesti murskaus on suoritettava arkipäivisin klo 7–22 ja kuormaaminen ja kuljetukset klo 6–22 välillä, sillä etäisyys lähimpiin melulle alttiisiin kohteisiin on alle 500 m. Toiminta-ajat ovat näiltä osin hakemuksen mukaiset. Meluvaikutuksiltaan samantasoinen muu toiminta on rinnastettu kuormaamiseen ja kuljetuksiin. Selvyden vuoksi näitä on annettu mahdollisuus erityisestä syystä tehdä myös lauantaisin klo 7–18, sillä tämä on sallittu yhteislupahakemuksen mukaisesti myös hakijan viereisellä alueella. Lauantaisin toimimisen ei kuitenkaan pidä olla normaalikäytäntö.

Määräykset 8–10 on annettu meluhaittojen estämiseksi. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää VNp 993/1992 mukaisia ulkomelun ohjearvoja. Tarvittaessa tulee varmistaa mittauksin, ettei melu ylitä määräyksen 9 mukaisia raja-arvoja, ja tulosten perusteella tulee toteuttaa riittävät meluntorjuntatoimet.

Määräykset 11–13 ovat tarpeen maaperän ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi. Hakija on ilmoittanut, että alueella ei säilytetä lainkaan polttoaineita tai muita kemikaaleja, joten erillistä nestetiivistä varastointi- ja käsittelyaluetta tai tankkauspaikkaa ei ole määrätty tehtäväksi. Esim. urakoiden aikana alueella käytettävien kemikaalien ja toiminnassa muodostuvien vaarallisten jätteiden käsittely on joka tapauksessa järjestettävä asianmukaisesti ja vuotoihin on varauduttava erityisen huolellisesti. Työkoneet on edellytetty pidettäväksi tiivistetyllä alustalla pidempiaikaisen säilytyksen yhteydessä, jollaiseksi katsotaan esim. useamman viikon toimeentomat jaksot. Koneiden kuntoa on tärkeää voida tarkkailla säännöllisesti öljyvahinkojen välttämiseksi.

Määräys 14: Tarvittaessa toiminta-alueelle kerääntyvistä tai sieltä pois johdettavista vesistä aiheutuvat haitat, mm. pintavesien samentuminen, ehkäistään johtamalla vedet selkeytysaltaaseen. Myöskään ylijäämämaiden sijoitusalueen vesistä ei saa aiheutua haittaa ympäristölle. Hakemuksen mukaan alueella ei synny jätevesiä.

Määräyksellä 15 estetään pölyämisestä aiheutuvien terveyshaittojen ja muiden ilmanlaatua heikentävien päästöjen syntyminen. Pölyntorjunnassa on käytettävä VNA 800/2010 edellyttämiä keinoja, sillä etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on alle 500 m.

Määräykset 16–17: Häiriö- ja onnettomuustilanteiden ennakointi ja niihin varautuminen on tärkeää, jotta ympäristö- ja muut haitat voidaan estää ja onnettomuuden sattuessa niiden vaikutukset minimoida. Vahinkotilanteissa viranomaisille tiedottaminen on tarpeen, jotta voidaan arvioida mahdolliset ympäristö- ja terveysriskit sekä tarvittavat toimenpiteet.

Määräykset 18–19: Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja -riskeistä. Tätä varten on tarpeen nimetä asiantunteva vastuuhenkilö, joka myös varmistaa viranomaisten tiedonsaannin valvontaa varten. Laitoksen kaikessa toiminnassa on toimittava ympäristön kannalta parhaiden käytäntöjen mukaisesti sekä pyrittävä vähentämään haitallisia vaikutuksia mm. parhaan käyttökelpoisen tekniikan avulla.

Määräys 20: Toiminnanharjoittajalla on selvillä olovelvollisuus toiminnastaan sekä sen vaikutuksista ja riskeistä. Mikäli epäillään, että toiminnasta aiheutuu esim. melu-, pöly- tai värinähaittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa tai maaperän tai pohjaveden pilaantumista, on valvontaviranomaisen mahdollista määrätä tarvittavista mittauksista tai lisätutkimuksista. Tulosten perusteella viranomainen voi tarvittaessa täsmentää lupamääräyksiä tarkkailun ja haittojen torjunnan osalta.

Määräyksen 21 mukainen kirjanpito ja raportointi ovat tarpeen toiminnan ja luvan valvonnan sekä ympäristövaikutusten seurannan kannalta. Vaikkei alueelle tuotavien ylijäämämaiden määrälle ole asetettu rajoitusta, on määrästä ja laadusta pidettävä kirjaa valvonnallisista syistä. Kirjanpitotiedoista on lähetettävä vuosiyhteenveto ympäristön-suojeluviranomaiselle.

Määräykset 22–23: Toiminnan muutoksista on ilmoitettava mm. valvonnallisista syistä. Olennainen muuttuminen voi edellyttää luvan tarkistamista. Toiminnan lopettaminen edellyttää mm. että toimintaan

liittyneet ympäristöriskit on poistettu, mahdollinen pilaantunut maaperä puhdistettu ja varastoidut jätteet poistettu alueelta. Toiminnanharjoittaja on vastuussa ympäristövaikutuksista, niiden torjunnasta ja tarkkailusta myös toiminnan päätyttyä.

Lausuntojen ja muistutusten huomiointi

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ja terveysvalvonnan lausunnot on soveltuvin osin huomioitu meluntorjuntaa ja melumittauksia koskevissa lupamääräyksissä. Muistutukset on soveltuvin osin huomioitu mm. melua, tärinää, pölyntorjuntaa, tarkkailua, kirjanpitoa ja raportointia sekä alueen maisemointia koskevissa lupamääräyksissä. Pohjaveden laadun tarkkailusta on määrätty edelleen voimassa olevassa maa-ainesluvassa ja samaan aikaan käsiteltävässä yhteisluvassa. Kesäkuukausien rajaamiselle murskausaikojen ulkopuolelle ei ole katsottu olevan perusteita.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)
Jätelaki (646/2011)
Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)
Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)
Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta (1709/2015)
Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)
Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013)
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)
Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä lupa on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminta muuttuu olennaisesti, on sille haettava uutta ympäristölupaa. (YSL 87 ja 89 §)

Korvattava päätös

Tämä päätös korvaa Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan Kuljetus Kaukonen Oy:lle 4.3.2009 § 34 myöntämän ympäristöluvan.

Asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

MAKSUT JA NIIDEN MÄÄRÄYTYMINEN

Jätteen käsittelytoiminnan vakuus

Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle ympäristönsuojelulain 59 §:n mukainen vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Hakija on asettanut 4.3.2009 § 34 myönnetyn ympäristöluvan mukaiselle toiminnalle 3 000 € vakuuden ja esittää, että tämä on riittävä myös luvan muutoksen jälkeen, kun asfalttiasema- ja louhintatoiminnot poistuvat luvasta.

Jätteen käsittelytoiminnan vakuudeksi määrätään **10 000 €**. Vakuussumma perustuu ajantasaiseen arvioon jätteiden käsittelykustannuksista ja on yhtenevä muiden vastaavien toimintojen kanssa. Summan katsotaan olevan riittävä huomioiden toimintapaikka, käsiteltävän jätteen laatu, vastaanotto- ja varastointimäärät sekä jätteen mahdollisesta käsittelystä aiheutuvat kustannukset. Vakuuden määrää voidaan tarkistaa luvan voimassaoloaikana, mikäli se on tarpeen jätteiden käsittelykustannusten muutosten tai muiden seikkojen vuoksi.

Vakuus tulee toimittaa 30 vuorokauden kuluessa päätöksen antamisesta. Vakuuden on oltava voimassa vuoden ajan vakuuden kattamien toimien suorittamisesta ja niiden ilmoittamisesta valvontaviranomaiselle.

Korvattavan luvan jätevakuus palautetaan, kun tämä lupapäätös on saanut lainvoiman. (YSL 59–61 §)

Lupahakemuksen käsittelymaksu

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on hyväksynyt ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksan 8.5.2018 (50 §).

Taksan 3 §:n mukaiset käsittelymaksut ovat seuraavat:

Pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle, 3 150 €
Murskaamo, 3 500 €

Taksan kohdan 5.5 mukaisesti lupahakemuksen käsittelystä peritään yhdistetty maksu lisäämällä perusmaksultaan kalleimman toiminnan lupamaksuun muiden toimintojen osuutena 50 % näiden maksuista, eli:
 $(3\,500 + 0,50 \times 3\,150) \text{ €} = 5\,075 \text{ €}$.

Taksan kohdan 5.3 mukaisesti luvan muuttamisen (YSL 89 §) käsittelymaksu voidaan määrätä enintään 50 % 3 §:n mukaista maksua pienemmäksi. Käsittelyn vaatimaan työmäärään perustuen maksu määrätään 30 % pienemmäksi. Ympäristöluvan käsittelymaksu on näin ollen $(0,70 \times 5\,075) \text{ €} = 3\,552,50 \text{ €}$.

Lisäksi hakijalta peritään kuulutuskustannukset todellisten kustannusten mukaisina. Käsittelymaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös kirjallisena

Hakija
Muistuttajat

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Kouvolan kaupungin terveysturvallisuus

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireilletulosta.

Ilmoittaminen internetissä ja lehdessä

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin internetsivuilla. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan Kouvolan Sanomissa.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Lisätietoja: ympäristötarkastaja Vilma Hietala, puh. 020 615 9291,
vilma.hietala(at)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää Kuljetus Kaukonen Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen luvan betoni-, tiili- ja asfalttijätteen vastaanotolle ja käsittelylle sekä kivenmurskaamolle kiinteistöllä 286-458-1-968 esityksen mukaisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
