

Käyttösuunnitelma

Toimielin

Rakennus- ja ympäristölautakunta

Rakennus- ympäristölautakunta järjestää terveystarkkailun, eläinlääkintähuollon ja ympäristönsuojelun palvelut sekä huolehtii niiden lainsäädännön mukaisista Kouvolan kaupungille kuuluvista lupa-, valvonta- ja muista viranomaistehtävistä. Ympäristönsuojelun vastuulla on Hinku- ja ympäristöohjelmatyön edistäminen.

Vuoden 2020 toimintaan vaikuttaa huomattavasti kaupunginhallituksen 16.12.2019 päättämät henkilöstön lomautukset. Asuminen ja ympäristö -toimialan lomautussuunnitelmat viedään helmikuussa 2020 lautakuntien käsittelyyn. Tavoitteena on keskittää eri palvelujen lomautusajankohdat toiminnan kannalta hiljaisimmille ajanjaksoille. Tämä tarkoittaa mm. asiakaspalvelun keskeyttämistä määräajaksi ja toimintaa ylläpidetään tavallista pienemmällä henkilöstömäärällä. Esimerkiksi Tekniikka- ja ympäristötalon sulkemista asiakkailta esitetään kolmeksi viikoksi kesäaikana, mikä on sama kuin henkilöstön keskimääräisen lomautuksen pituus. Akuuttien ja välttämättömien viranomaistehtävien hoidoista huolehditaan lomautuksista huolimatta.

Riskianalyysi

Rakennusvalvontapalvelussa ja ympäristöpalvelujen kaikissa kolmessa yksikössä tehdään lakisääteistä viranomaistyötä virkavastuulla. Liian pieni henkilöresurssi suhteessa kasvavaan työmäärään aiheuttaa työntekijöiden uupumista ja vaikuttaa lopulta poissaoloihin. Suora negatiivinen vaikutus myös tulokertymään, jos valvontatyötä jää tekemättä ja lupien käsittely hidastuu: luvat ja suurin osa valvontatyöstä sekä eläinlääkinnän potilaskäynnit ovat maksullisia. Asiakaspalvelun laatu kärsii.

Talous

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA 1000 e	TA 2020	KS 2020
TOIMINTA TUOTOT		
MYYN T TUOTOT	290	290
MAKSUTUOTOT	1 120	1 120
TUET JA AVUSTUKSET	0	0
MUUT TOIMINTA TUOTOT	13	13
TOIMINTA TUOTOT	1 423	1 423
TOIMINTAKULUT		
HENKILÖSTÖKULUT	-2 646	-2 646
PALKAT JA PALKKIOT	-2 081	-2 081
HENKILÖSIVUKULUT	-565	-565
ELÄKEKULUT	-492	-492
MUUT HENKILÖSIVUKULUT	-73	-73
PALVELUJEN OSTOT	-515	-515
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-35	-35
MUUT TOIMINTAKULUT	-305	-305
TOIMINTAKULUT	-3 501	-3 501
TOIMINTAKATE	-2 078	-2 078

Henkilöresurssit

	TP 2018	TA 2019	TA 2020	TS 2021	TS 2022
Henkilömäärä					
Henkilötyövuosina	49,0	53,54	46,85	46,85	46,85

Palvelu: **Rakennusvalvonta**

Toiminnan kuvaus

Rakennusvalvonnan tehtävänä on tuottaa maankäyttö- ja rakennuslain ja asetusten määräämät rakentamiseen liittyvät lupapalvelut, rakentamisen aikaiset lupapäätöksessä määrätyt tarkastukset ja katselmukset ja rakennetun ympäristön valvontaan liittyvät tehtävät.

Kouvolan rakennusjärjestyksen uudistaminen on vuoden 2020 työn alla siten, että uudistettu rakennusjärjestys olisi lainvoimainen elokuussa 2020. Rakennusjärjestyksen uudistamisessa pyritään ensisijaisesti keventämään maankäyttö- ja rakennuslain puitteissa toimenpideluvanvaraisuutta. Uutena asiana rakennusjärjestyksessä tuodaan lain velvoittamana esille rantarakentamisen mahdollisuuksia kaavoittamattomilla ranta-alueilla.

Maankäytön ja rakennuslain kokonaisuudistus on valmistelussa ympäristöministeriössä ja lähetetään lausunto- kierrokselle syksyn 2019 ja talven 2020 aikana. Muutokset voimassa olevaan maankäyttö- ja rakennuslakiin aiheuttavat oleellisen muutoksen rakennusvalvonnan ja kaavoituksen työkenttään.

Toiminnalliset tavoitteet /toimenpiteet 2020

Strategiaohjelma:	Strategiatavoite
Sisäisen toiminnan kehittäminen	Osaava henkilöstö ja osallistava johtaminen
Talousarviotavoite	
Rakennus- ja ympäristölautakunta	Asiakastyytyväisyyden pitäminen hyvällä tasolla ja/tai kohottaminen.
Riskit:	Kaupungin imago ja vetovoima heikkenee.
Mittarit:	Viranomaistoiminnan asiakastyytyväisyys (1-10)
Käyttösuunnitelman toimenpide	
Asiakastyytyväisyyden ylläpitämiseen hyvällä tasolla kiinnitetään jatkuvasti huomiota työpaikkakokouksissa ja asiakaspalvelutoimintaa kehitetään tilanteen niin vaatiessa.	
Talousarviotavoite	
Rakennus- ja ympäristölautakunta	Hyvä esimiestyö ja laadukas työelämä.
Riskit:	Henkilöstö ei noudata työelämän pelisääntöjä. Avoimuus ja luottamus puuttuvat, työyhteisötaitojen puute (pelko). Tehtävänkuvia ja perustehtäviä ei tunnisteta. Työn tuottavuus ja laatu heikkenee.
Mittarit:	Lähin esimies toimii esimiehenä hyvin (1-10)
Käyttösuunnitelman toimenpide	
Työn tekemisen mielekkyyteen ja työtyytyväisyyteen panostetaan ottamalla säännöllisesti näitä seikkoja esille työpaikkakokouksissa ja seuraamalla työtyytyväisyyttä ja henkilöstön työhyvinvointia.	
Talousarviotavoite	
Rakennus- ja ympäristölautakunta	Sairauspoissaolojen ja työssä tapahtuvien tapaturmien määrän aleneminen.
Riskit:	Mikäli tavoitetta ei saavuteta tai tapahtuu negatiivista kehitystä, henkilökustannukset nousevat.
Mittarit:	Työtapaturmien lukumäärä (kpl) Sairauspoissaolot (kpv /htv)
Käyttösuunnitelman toimenpide	
Työtapaturmien ehkäisemiseksi kenttätöissä suojavaatteiden ja muiden turvavälineiden käyttämistä edellytetään ja käyttöä seurataan.	

Talous

RAKENNUSVALVONTA 1000 e	TA 2020	KS 2020
TOIMINTATUOTOT		
MYYNTITUOTOT	60	60
MAKSUTUOTOT	735	735
TOIMINTATUOTOT	795	795
TOIMINTAKULUT		
HENKILÖSTÖKULUT	-911	-911
PALKAT JA PALKKIOT	-696	-696
HENKILÖSIVUKULUT	-215	-215
ELÄKEKULUT	-191	-191
MUUT HENKILÖSIVUKULUT	-24	-24
PALVELUJEN OSTOT	-223	-223
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-7	-7
MUUT TOIMINTAKULUT	-91	-91
TOIMINTAKULUT	-1 232	-1 232
TOIMINTAKATE	-437	-437

Toiminnan volyyymi

	TP 2018	TA 2019	TA 2020	TS 2021	TS 2022
<u>Rakennusvalvonta</u>					
Rakentamisen luvat	843	1 000	900	900	900
Katselmukset	2 419	3 500	3 400	3 400	3 400

Palvelu: **Ympäristöpalvelut**

Toiminnan kuvaus

Ympäristöpalvelut järjestää terveysvalvonnan, eläinlääkintähuollon ja ympäristönsuojelun palvelut sekä huolehtii niiden lainsäädännön mukaisista Kouvolan kaupungille kuuluvista lupa-, valvonta- ja muista viranomaistehtävistä. Ympäristönsuojelun vastuulla on Hinku- ja ympäristöohjelmatyön edistäminen.

Oleelliset muutokset ja kehittämiskohteet suunnittelukaudella 2020-2022

Laki ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittamisesta (ns. yhden luukun periaate) voimaan 1.1.2021: sovelletaan, jos ympäristö-, vesi- tai maa-ainesluvan lisäksi haetaan toisen viranomaisen toimivallassa olevaa, esim. rakennuslupaa, maisematyölupaa, vaarallisen kemikaalin varastointilupaa. Yhteensovittava viranomainen on ympäristönsuojeluviranomainen, jolla on koordinoitavastuu kaikkien lupien saman aikaisesta käsittelystä.

Suunnittelukauden aikana ympäristönsuojelussa tulee todennäköisesti asteittain otettavaksi käyttöön sähköiset lupakäytännöt. Yhä suurempia ja vaativampia toimintoja siirtyy lainsäädännön muutoksilla lupamenettelystä ilmoitusmenettelyyn, mikä lisää jälkivalvonnan vaatavuutta. Haja-asutusalueiden jätevesien käsittelyvaatimukset tulivat voimaan 31.10.2019, mikä lisää neuvonnan ja valvonnan tarvetta vanhoilla kiinteistöillä. Vieraslajien torjunnassa lainsäädännön velvoittavuus maanomistajaa kohtaan kasvaa uusien lajien myötä. Ympäristönsuojelu asiantuntijataho, kehitetään edelleen menetelmiä esiintymien hallintaan ja informaation lisäämistä.

Maa-aineslupien ja -valvonnan siirtymisestä ympäristönsuojeluviranomaiselle 2017 aiheutunut resurssivaje ei ole korjautunut.

Säädösmuutosten takia Kouvolan ympäristönsuojelumääräysten päivitys tulee ajankohtaiseksi suunnittelukaudella. Lainsäädännössä ympäristönsuojeluviranomaiselle nimetyt ympäristönsuojelun edistämiseen ja ympäristön tilan seurantaan liittyvät tehtävät korostuvat ja tulevat toteutettavaksi mm. strategian toteuttamishjelmien, ympäristöohjelman ja Hinku-sitoumusten kautta. Ilmastonmuutokseen liittyvät tehtävät ja vaatimukset tullevat lisääntymään kunnissakin vapaaehtoisesti tai lainsäädännön pakottamana, ympäristönsuojelu on kaupungissa asiantuntijataho.

HINKU-verkoston sitoutuminen lisää ympäristönsuojeluun vastuuta ohjauksen ja seurannan toteuttamisessa, että päästövähennystavoitteita toteuttaviin toimenpiteisiin ryhdytään kaupunkiorganisaatiossa sekä kehitetään yhteistyötä ulkopuolisten toimijoiden kanssa. Ympäristöasiantuntija on nimetty Kouvolan HINKU-yhdyshenkilöksi. Päivitetyt ympäristöohjelman tavoitteiden vieminen käytäntöön vaatii ympäristönsuojelulta ohjausta ja tukea muille hallintokunnille.

Ympäristöterveydenhuollon (=eläinlääkintähuolto ja terveystalvonta) viranomaistoiminta jatkuu aikaisemmista arvioista poiketen kunnallisina yksiköinä maakuntavalmistelun päätyttyä. Suunnitelmallista valvontaa tehdään ympäristöterveydenhuollon valtakunnallisen valvontaohjelman mukaisesti. Uuden ohjelmakauden 2020-2024 painopisteinä on valvonnan yhdenmukaistaminen ja yhteistyön lisääminen sekä viranomaisten että toimijoiden kanssa. Viranomaisyhteistyötä lisätään erityisesti varautumisen ja valmiussuunnittelun osalta. Elintarvikelain muutos tulee voimaan vuoden 2020 alusta. Lain muutoksen myötä kotirauhan piirissä olevat tarkastuskohteet tulevat myös säännöllisen valvonnan piiriin. Tämän lisäksi kunnalliseen elintarvikevalvontaan tulee uutena asiana myös toimijan luotettavuuden arviointi. Arvioinnin tarkoituksena on ehkäistä harmaata taloutta. Tällä hetkellä ei ole vielä tiedossa, miten työllistäviä kyseiset lakimuutokset ovat.

litin maakuntavaihdoksen toteutumisesta ja sen vaikutuksesta ympäristöpalvelujen litille myymiin viranomaispalveluihin ei ole saatu varmuutta.

Toiminnalliset tavoitteet /toimenpiteet 2020

Strategiaohjelma:	Strategiatavoite
Sisäisen toiminnan kehittäminen	Osaava henkilöstö ja osallistava johtaminen
Talousarviotavoite	
Rakennus- ja ympäristölautakunta	Asiakastyytyväisyyden pitäminen hyvällä tasolla ja/tai kohottaminen.
Riskit:	Kaupungin imago ja vetovoima heikkenee.
Mittarit:	Viranomaistoiminnan asiakastyytyväisyys (1-10)
Käyttösuunnitelman toimenpide	
Asiakastyytyväisyyden ylläpitämiseen hyvällä tasolla kiinnitetään jatkuvasti huomiota työpaikkakouksissa ja asiakaspalvelutoimintaa kehitetään tilanteen niin vaatiessa.	
Talousarviotavoite	
Rakennus- ja ympäristölautakunta	Hyvä esimiestyö ja laadukas työelämä.
Riskit:	Henkilöstö ei noudata työelämän pelisääntöjä. Avoimuus ja luottamus puuttuvat, työyhteisötaitojen puute (pelko). Tehtäväkuvia ja perustehtäviä ei tunnisteta. Työn tuottavuus ja laatu heikkenee.
Mittarit:	Lähin esimies toimii esimiehenä hyvin (1-10)
Käyttösuunnitelman toimenpide	
Työn tekemisen mielekkyyteen ja työtyytyväisyyteen panostetaan ottamalla säännöllisesti näitä seikkoja esille työpaikkakouksissa ja seuraamalla työtyytyväisyyttä ja henkilöstön hyvinvointia.	
Talousarviotavoite	
Rakennus- ja ympäristölautakunta	Kehitetään luonnon monimuotoisuutta kaupungin omistamilla alueilla ympäristöohjelman mukaisesti.
Riskit:	Luonnon monimuotoisuuden tila heikkenee.
Mittarit:	

Käyttösuunnitelman toimenpide	
Laaditaan kaupunkisuunnittelun ja yhdyskuntatekniikan kanssa yhteistyössä tarkistuslistat, jotka helpottavat keskeisten luonnon monimuotoisuutta koskevien asioiden huomioon ottamista ja edistämistä suunnittelussa ja toteutuksessa.	
Talousarviotavoite	
Rakennus- ja ympäristölautakunta	Laaditaan Kouvolan hiilineutraalisuuskartta HINKU-foorumin tavoitteiden mukaisesti.
Riskit:	Verkostoitumisen tuomat hyödyt ilmastotyössä jäävät saavuttamatta.
Mittarit:	Toteutumisaste (%)
Käyttösuunnitelman toimenpide	
Kootaan hiilineutraalisuustavoitteen kannalta keskeiset toimenpidekokonaisuudet yhdessä toimialojen ja palvelujen kanssa ja määritetään niiden toteuttamiselle tavoiteaikataulu. Hiilineutraalisuuskartta toimii vuosittaisten HINKU-vuosikellojen perustana.	
Talousarviotavoite	
Rakennus- ja ympäristölautakunta	Sairauspoissaolojen ja työssä tapahtuvien tapaturmien määrän aleneminen.
Riskit:	Mikäli tavoitetta ei saavuteta tai tapahtuu negatiivista kehitystä, henkilökustannukset nousevat.
Mittarit:	Työtapaturmien lukumäärä (kpl) Sairauspoissaolot (kpv /htv)
Käyttösuunnitelman toimenpide	
Työtapaturmien ehkäisemiseksi kenttätöissä suojavaatteiden ja muiden turvavälineiden käyttämistä edellytetään ja käyttöä seurataan.	

Talous

YMPÄRISTÖPALVELUT 1000 e	TA 2020	KS 2020
TOIMINTATUOTOT		
MYyntITUOTOT	230	230
MAKSUTUOTOT	385	385
MUUT TOIMINTATUOTOT	13	13
TOIMINTATUOTOT	628	628
TOIMINTAKULUT		
HENKILÖSTÖKULUT	-1 735	-1 735
PALKAT JA PALKKIOT	-1 385	-1 385
HENKILÖSIVUKULUT	-350	-350
ELÄKEKULUT	-301	-301
MUUT HENKILÖSIVUKULUT	-49	-49
PALVELUJEN OSTOT	-292	-292
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-28	-28
MUUT TOIMINTAKULUT	-214	-214
TOIMINTAKULUT	-2 269	-2 269
TOIMINTAKATE	-1 641	-1 641

Toiminnan volyymi

	TP 2018	TA 2019	TA 2020	TS 2021	TS 2022
<u>Ympäristönsuojelu</u>					
Ympäristöluvitettut laitokset yhteensä, kpl (kunta+AVI)	216	222	218	218	218
Ympäristölupapäätökset ja annetut lausunnot luvista/vuosi, kpl	25	25	25	25	25
Luvitettujen laitosten tarkastukset/vuosi, kpl (kunta+AVI)	53	46	15	59	48
Rekisteröinti-ilmoitukset/vuosi, kpl	8	5	5	5	5
Muut (ei-ympäristölupa) ilmoitukset ja annetut lausunnot, kpl	78	100	100	100	100
Maa-ainesasiat					
Luvat, kpl	12	10	15	15	15
Tarkastukset, kpl	71	90	90	90	90
<u>Terveysvalvonta</u>					
Terveysvalvonnan tarkastukset ja toimenpiteet, kpl	2 868	2 900	2 800	2 800	2 800
<u>Eläinlääkintähuolto</u>					
Eläinlääkintähuollon potilaskäynnit, kpl	10 066	11 000	10 000	10 000	10 000