

Maa-aineslupahakemus savenottoalueelle kiinteistöille 286-423-7-56 ja 286-423-20-20

41/11.01.00.04/2020

Rymä 15.01.2020 § 3

Maa-ainesten ottamislupahakemuksesta on laadittu seuraava päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus rakennus- ja ympäristölautakunnan ratkaisuksi perusteluineen

ASIA

Päätös maa-aineslain 4 §:n mukaisesta lupahakemuksesta sekä maa-aineslain 21 §:n mukaisesta pyynnöstä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Leca Finland Oy
Helsingintie 235
45740 Kuusankoski

Yhteyshenkilö:
laatu- ja kehityspäällikkö
puh. 040 134 6110

Y-tunnus: 2789863-1

OTTAMISPAIKKA

Lossitien savenottoalue sijaitsee Kouvolan Myllykoskella kiinteistöillä Auermaa RN:o 286-423-7-56 ja Jokivarsi RN:o 286-423-20-20.

Kiinteistön omistaja

Kiinteistön Auermaa RN:o 286-423-7-56 omistaa Kouvolan kaupunki, kiinteistön Jokivarsi RN:o 286-423-20-20 omistaa Kiinteistö Oy Myllykoski. Kouvolan kaupunki omistaa ko. kiinteistöllä määräaloja.

LUPAVIRANOMAINEN

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian maa-aineslain 7 §:n mukaan.

HAKEMUS

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on saapunut Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle 6.9.2019.

Hakemuksen sisältö

Hakemus sisältää hakemuslomakkeen, valtakirjan, ehdotuksen vakuudeksi, maanvuokrasopimukset (2 kpl) ja ottamissuunnitelman liitteineen (sijainti- ja maastokartta 1:10 000, kiinteistörekisterin karttaote, lainhuutotodistukset, raja- ja muut naapurit, Anjalankosken taajamayleiskaava, kaavaluonnokset, sekä pohjavesi- ja luonnonsuojelualueet). Hakija on toimittanut päivitetyn ottosuunnitelman karttaliitteineen 26.11.2019.

Aluetta koskevat luvat

Alueella ei ole aikaisempia maa-aineslain mukaisia ottolupia.

Ottamistoiminta

Ottamisalueen (koko toiminta-alueen) pinta-ala on 15,6 ha ja ottoalue, eli varsinainen kaivualue, on pinta-alaltaan 13,1 ha. Alueella on kaivettavaa savea noin 850 000 m³ltr. Ottolupaa haetaan kymmeneksi (10) vuodeksi, jolloin vuotuinen teoreettinen ottomäärä on noin 81 500 m³ltr. Käytännössä vuosittaisissa ottomäärissä saattaa olla kausittaisia vaihteluja riippuen tehtaan raaka-ainetarpeesta.

Savikerroksen paksuus vaihtelee ottamisalueella noin 5...15 m välillä. Paksuimmillaan savikerrokset ovat alueen keski-/pohjoisosassa ja ohuimmillaan alueen länsi- ja eteläosassa. Ottoalueella kaivu ulotetaan ns. ensimmäiselle kaivutasolle asti, joka on tasolla +38,00 m (noin 5 m syvyyteen nykymaanpinnan tasosta). Siinä kohdin, jossa syvemmilläkin esiintyy hyvälaatuista savea, tullaan kaivu ulottamaan toiselle kaivutasolle syvimmillään tasoon +33,00 m (noin 10 m syvyyteen nykymaanpinnan tasosta). Tämä alue on pinta-alaltaan arviolta noin 5...6 ha.

Kaivutyö etenee järjestelmällisesti siten, että toiminta aloitetaan suunnilleen ottoalueen keskiosasta, josta se etenee pohjoisen ja etelän suuntaan. Tarkemmin kaivun etenemissuunnat selviävät toiminnan edetessä.

Alueella kaivettava savi käytetään raaka-aineena kevytsoran valmistuksessa. Kaivutoimintaa sekä kuljetuksia on alueella arkisin klo 6-22 välisenä aikana. Satunnaisesti lastauksia ja kuljetuksia voi olla lauantaisin sekä poikkeustapauksissa myös arkipyhinä, mikäli kevytsoratehtaan toiminta sitä vaatii. Aktiivista toimintaa arvioidaan ottamisalueella olevan noin 11 kuukautta vuodessa.

Alimman kaivutason ollessa noin +33,00 m, ottotoiminta tulee kohdistumaan pohjaveden pinnan alapuolelle. Alueelle muodostuu siis ottotoiminnan myötä enimmillään noin 8 m syvä lampi. Ympäristön kaivojen pohjaveden riittävyys ja laadun hyvänä pysyminen varmistetaan kaivamalla ottoalueella ainoastaan tiiviissä savikerroksissa. Altaan pohjaan jätetään riittävä suojakerros varsinaisten vettä johtavien, syvemmillä olevien karkeampirakeisten kerrostumien (moreeni) päälle.

Alueella ei varastoida polttoaineita tai öljyjä, eikä vaarallisia jätteitä. Mahdolliset työkoneiden tankkaukset tehdään suoraan säiliöautosta.

Alueella ei säilytetä työkoneita pitkäaikaisesti, eikä työkoneiden huoltoja tehdä alueella.

Alueen kaavoitustilanne

Ottamisalueella ei ole asemakaavaa. Anjalankosken taajamayleiskaavassa ottamisalueen kohdalla on M-merkintä, eli maa- ja metsätalousvaltainen alue. Heti ottamisalueen itäpuolella on T-merkintä, eli teollisuus- ja varastoalue.

Kymenlaakson maaseutu ja luonto maakuntakaavassa (vahvistettu 14.12.2010) alue on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi ja kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta tärkeäksi alueeksi. Kymenlaakson maakuntakaava 2040 -luonnoksessa on sama kulttuuriympäristömerkintä.

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Lossitien savenottoalue sijaitsee Kouvolan kaupungin Myllykosken taajaman pohjois-/luoteispuolella, Kymijoen länsipuolella. Kouvolan kaupungin keskustaan on etäisyyttä noin 15 km.

Ottamisalueen kohdalla maasto on tasainen vaihdellen pääosin tasovälillä +42,5...+43,5 ja viettäen hyvin loivasti pohjoiseen/koilliseen kohti Sepänojaa. Ottamisalueen länsi- ja keskiosa (kiinteistö 7:56) on avoinna olevaa vanhaa metsäaluetta, jota on avohakattu kauan sitten. Ottamisalueen itäosa (kiinteistö 20:20) on avohakattu vuosien 2018-2019 aikana.

Luontoarvoja ottamisalueella ei ole. Alueen läheisyydessä ei ole luonnonsuojelualueita ja esim. lähin Natura-alue (Anjalansuo–Hangassuo-Haukkasuo-Piikkakorvenmäki) sijaitsee yli 7 km etäisyydellä.

Ottamisalue ei sijaitse luokitetulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue on Takamaan I-luokan pohjavesialue (0575404), joka sijaitsee ottamisalueen länsipuolella yli 2 km etäisyydellä. Ottamisalueella on yksi pohjavesiputki, joka sijaitsee alueen pohjoisosassa. Helmikuussa 2018 tehdyssä mittauksessa pohjavesi ollut tasolla +41,19 m, eli siinä kohdin 1,76 m syvyydessä maanpinnasta.

Lähin vesistö on Kymijoki ottamisalueen itäpuolella, johon on lyhimmillään matkaa noin 240 m. Mikäli kaivutoiminnan yhteydessä tulee tarvetta johtaa vesiä pois alueelta, veden kiintoainepitoisuus vähennetään ohjaamalla poisjohdettavat vedet itäosaan rakennettavan selkeytysaltaan kautta, ennen kun ne ohjataan alueen itäpuolella olevaan ojaan ja edelleen Kymijokeen

Välittömästi ottamisalueen lounaispuolella kulkee paineviemäri ja vesijohto. Ottoaluetta on rajattu siten, että kaivualueesta jää noin 10 m etäisyys ko. johtoihin.

Lähimmät asuintalot sijaitsevat ottamisalueen länsi- ja eteläpuolella reilun 100 m etäisyydellä. Ottoaluetta on rajattu niin, että asuintaloihin

jää vähintään 150 m suojaetäisyys. Pohjoispuolella on laaja peltoalue, jossa lähimmät asutukset ovat yli 600 m etäisyydellä. Alueen itäpuolella lähin asutus on Kymijoen toisella puolella niin ikään noin 600 m etäisyydellä ottamisalueelta. Ottamisalueen lähistöllä olevien asukkaiden mahdollisesti käytössään olevia omia talousvesikaivoja ei ole kartoitettu ottosuunnittelun yhteydessä.

Liikennöinti

Savikuljetukset tulevat kulkemaan ottamisalueelta Ummeljoentielle länsipuolisen peltoalueen läpi rakennettavalla uudella tiellä. Ummeljoentieltä kuljetukset suuntautuvat edelleen Anjalantietä ja Helsingintietä pitkin Keltissä olevalle tehdasalueelle. Etäisyys tehtaalle on ko. maanteitä pitkin noin 19 km.

Savi kuljetetaan tehtaalle kuorma-autoilla ja ajoneuvoyhdistelmillä. Kuljetusmäärät ovat maksimissaan 1000 tonnia/vrk, mikä tarkoittaa 40 kuormaa/vrk (25 t kuormia). Keskimäärin kuljetuksia arvioidaan olevan noin 15-25 kuormaa/vrk. Vuorokausittaisissa kuljetusmäärissä on vaihteluja siten, että ajoittain saattaa kuljetuksissa olla taukoja ja vastaavasti ajoittain kuljetuksia voi olla keskimääräistä enemmän.

Jälkihoitotoimenpiteet

Savenoton jälkeen kaivannosta muodostuu pysyvä vesiallas, jonka vesipinta asettunee tasoon noin +41...+42. Vesialueen pinta-alaksi muodostuu noin 13 ha ja altaan syvyys tulee olemaan noin 5...8 m. Vedenpinnan korkeutta voidaan tarpeen mukaan muuttaa säännöstelyrummuilla. Maisemointityöt koostuvat lähinnä altaan reuna-alueiden siistimisestä ja lopullisten vedenpinnan ylä- ja alapuolisten luiskien muotoilusta.

Altaan luiskat muotoillaan soveltuvin osin kuivakuoren osalla kaltevuuteen n. 1:4 ...1:5 ja n. 1 – 2 metriä korkeana. Syvemmillä luiskat tehdään kaltevuuteen noin 1:2...1:3. Kaivanto voidaan tehdä suoriin- tai porrastetuin luiskin siten, että kaikissa tapauksissa varmuus luiskan sortumista vastaan on riittävä.

Luiskien taitekohdat pyöristetään ja luiskat pyritään liittämään jouheasti ympäröivän maaston muotoihin. Rantaluiskiin istutettavalla tai siihen luontaisesti kylväytyvällä rehevällä verhouksella pyritään estämään rankkasateiden, aallokon sekä jääpeitteen aiheuttamat eroosiovaikutukset sekä parannetaan luiskan pysyvyyttä. Sekä rantojen kasvi-valikoimassa että metsitysalueilla käytetään ensisijaisesti alueelle tyypillisiä kotimaisia helppohoitoisia kasveja.

Maisemointityöt loppuunsaatetaan tavoitteellisesti vuoden kuluessa varsinaisen ottotoiminnan loppumisesta. Mahdollisuuksien mukaan maisemointitoimenpiteet voidaan vaiheistaa siten, että valmiiksi kaivetut osat maisemoidaan toiminnan vielä jatkuessa muualla alueella. Pääosin maisemointityöt tulevat kuitenkin tehtäväksi vasta sen jälkeen, kun varsinainen kaivutoiminta on päättynyt.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla 9.10.-8.11.2019 välisenä aikana sekä Kouvolan kaupungin internetsivuilla. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvolan Sanomissa 9.10.2019. Hakemus ja siihen liittyvät asiakirjat ovat kuulutusaikana olleet nähtävillä Tekniikka- ja ympäristötalon kansliassa. Naapureille hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse.

Tarkastukset ja neuvottelut

Alueelle ei ole tehty tarkastusta luvan valmisteluvaiheessa. Leca Finland Oy järjesti 31.10.2019 Lossitien asukkaille keskustelutilaisuuden lupahakemuksesta osoitteessa Haaparaitti 1, Ummeljoki. Kuulutusaikana saapuneiden muistutusten ja lausuntojen johdosta käytiin lisäksi neuvottelut Leca Finland Oy:n ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojelun kesken 21.11.2019 klo 9.00. Paikalla olivat ympäristöjohtaja Hannu Friman ja vs. ympäristötarkastaja Jenny Teerikangas Kouvolan kaupungin ympäristöpalveluista sekä tuotantopäällikkö ja laatu- ja kehityspäällikkö Leca Finland Oy:stä. Neuvotteluiden jälkeen (26.11.2019) hakija toimitti päivitetyn ottosuunnitelman.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Kouvolan kaupungin terveystalvonnalta, Kouvolan kaupungin yleiskaavoitukselta ja Kymen Vesi Oy:ltä.

Kouvolan kaupungin yleiskaavoitus on 4.11.2019 päivätyssä lausunnossaan todennut seuraavaa:

"Savenottoalue sijoittuu yleiskaavan M-alueelle, joten kyseessä ei ole varsinaisesti yleiskaavassa maa-ainesten otolle suunniteltu alue (EO). Hakemuksen mukainen toiminta ja siinä esitetyssä laajuudessa voidaan arvioida yleisesti ottaen soveltuvan kaavan M-alueelle, mikäli se sopeutuu ympäröivään maankäyttöön.

Savenottotoiminta sijoittuu varsin lähelle asutusta AP. Suunnitellusta savenottotoiminnasta ei saa aiheutua merkittävää tai pysyvää haitta nykyiselle tai myöhemmin toteutuvalla asumisella. AP-aluetta ei ole tarkoitus enää kaavoittaa pohjoiseen päin.

Savenottotoiminta ei vaikuta ottoalueeseen rajautuvan yleiskaavan mukaisen teollisuusalueen toteuttamiseen.

Liikennöinti tapahtuisi Lossitien kautta. Savenottotoiminta lisäisi raskasta liikennettä Lossitiellä, jolle olemassa olevalla asutuksella on suoria tonttiliittymiä. Suunnitellulle ottoalueelle tulisi selvittää myös vaihtoehtoista reittiä suoraan Anjalantielle.

Savenottotoiminta tapahtuu hakemuksen mukaan nykyisen maanpinnan

tason alapuolella, joten se ei vaaranna alueen todettuja maisema-arvoja, eikä Rabbelungin RKY-alueen arvoja."

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on 4.11.2019 päivätyssä lausunnossaan todennut mm. seuraavaa:

"Lähimmät asuintalot sijaitsevat ottamisalueen länsi- ja eteläpuolella noin 100 m etäisyydellä. Muutoin asutusta on ottamisalueen pohjois- ja itäpuolella noin 600 m etäisyydellä. Hankkeen laajuuden sekä alueen ympäristön olosuhteet huomioon ottaen ELY-keskus katsoo, että suojaetäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin tulee olla vähintään 150 m ottamistoiminnasta aiheutuvien mahdollisten melu- ja viihtyvyyden, ym. haittojen lieventämiseksi. Melutason ohjearvot eivät saa ylittyä lähimpien asuinkiinteistöjen kohdalla.

Suunniteltu ottamisalue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue, Takamaan 1-luokan (vedenhankintaa varten tärkeä) pohjavesialue 0575404, sijaitsee yli 2 km:n etäisyydellä ottamisalueen länsipuolella. Alueella on kunnallisvesiverkosto, mutta ottamisalueen lähistöllä olevilla asukkailla on mahdollisesti käytössään myös omia talousvesikaivoja. Ottamisalueella on yksi pohjavesiputki (tutkimuspiste L5). Siinä pohjaveden pinta on helmikuussa 2018 tehdyssä mittauksessa ollut tasolla +41.19 (N2000), eli siinä kohdin 1,76 m

syvyydessä maanpinnasta. Pohjaveden virtaussuunnan on maastonmuotojen perusteella arvioitu olevan pääosin pohjoiseen. Ottotoiminta tulee kohdistumaan pohjaveden pinnan alapuolelle alimman kaivutasoin ollessa +33 ja alueelle muodostuu aikanaan noin 8 m syvä lampi. Hakemusasiakirjojen mukaan ympäristön kaivojen veden riittävyys ja laatu on tarkoitus varmistaa kaivamalla ottoalueella ainoastaan tiiviissä savikerroksissa ja altaan pohjaan jätetään riittävä suojakerros varsinaisten vettä johtavien syvemmillä olevien karkeampirakeisten kerrostumien (moreeni) päälle.

Hankealueen laajuuden, ottamismäärän sekä ottosyvyyden huomioiden ELY-keskus katsoo, että lupamääräyksiin on syytä liittää lähialueen talousvesikaivojen tarkkailuvelvoite. Mikäli pohjavedenpinnan alenemisen seurauksena vedenhankinta lähialueen kiinteistöillä vaarantuu, tulee toimenpiteelle saada kiinteistöjen omistajien suostumus tai lupa Etelä-Suomen AVI:lta. Leca Finland Oy velvollinen huolehtimaan puhtaan veden saannista, mikäli vedenhankinta kiinteistöillä vaarantuu.

Savenottotoiminnan johdosta alueelta poisjohdettavat vedet voivat olla sameita. Hakemuksessa ja ottamissuunnitelmissa ei ole tarkemmin arvioitu ottamisalueelta muodostuvien pintavesien määrää, sekä siitä mahdollisesti aiheutuvaa samentumisriskiä Kymijokeelle, joka sijaitsee lähimmillään vain 250 m etäisyydellä ottoalueesta. Luvan hakijan on syytä pohtia mahdollisia lisäkeinoja samentumien ehkäisemiseksi, koska laskeutusallas yksistään tuskin laskeuttaa hienojakoista saviaainesta kovinkaan tehokkaasti. Muita keinoja voisi olla laskeutusaltaan yhteydessä käytettävät silttiverhot tai kemikalisointi.

Samentumahaittaa ei saa aiheuttaa Kymijokeen. Mikäli haittoja aiheutuu, tulee samentuman poistoa tehostaa. Mikäli lupa myönnetään

ja toiminnasta aiheutuvaa sameus- tai muuta haittaa vesistölle alkaa ilmetä eikä sitä saada hallintaan, tulee maa-aineslupan rinnalle hakea myös vesilain mukaista lupaa vesilain 3 luvun 2 §:n perusteella.

Mahdollisen öljy- tai muun polttoainevuodon varalta hankealueelle tulee varata imeytysmateriaalia. Vahingon sattuessa kaikki pilaantunut maa-aines tulee kerätä talteen ja toimittaa sijoituspaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa ja käsitellä ko. maa-ainesta. Mahdollisesta vahingosta on myös välittömästi ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja pelastuslaitokselle

Lupamääräyksissä tulee kiinnittää huomiota maa-ainesten ottamistoiminnasta ja kuljetuksista aiheutuvien pöly- ja meluhaittojen lieventämiseen sekä turvallisuuteen liittyviin seikkoihin. Kuljetusten osalta on syytä etsiä mahdollisuutta uuden tieyhteyden rakentamiseksi alueelle pohjoisen kautta.

Maa-ainesten ottamisalueen jälkihoitoon ja maastonmuotoiluun tulee kiinnittää asianmukaista huomiota. Maisemoinnin ja toiminnan lopettamisen yhteydessä muodostuvan tekolammen reunat tulee luiskata siten, ettei vaaraa aiheutuvia äkkijyrkkiä rantoja muodostu."

Lausunnot kokonaisuudessaan ovat **oheismateriaalina**.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta jätettiin kuulutusaikana muistutuksia yhteensä 5 kpl.

Muistuttaja 1 toivoo, että tällainen toiminta ohjattaisiin kauemmas asutuksesta. Muistuttajan mielestä 10 vuoden rekkaralli on kohtuuton Lossitien asukkaille, jotka käyttävät tietä paljon vapaa-ajallaan. Hänen mielestään ottoalueelle tulisi tehdä oma erillinen tie. Lisäksi muistuttaja on sitä mieltä, että tontti on vuokrattu liian halvalla.

Muistuttaja 2 ihmettelee, miksi kyseessä olevalla peltoalalla ei ole tehty perinteistä julkista tarjousmenettelyä. Muistuttaja on sitä mieltä, ettei rakennus- ja ympäristölautakunnalla ole maa-aineslain 21 §:n nojalla oikeutta myöntää aloituslupaa. Muistuttaja on huolissaan savenoton vaikutuksista kotinsa perustuksiin ja toivoo melu-/näköesteen rakentamista tonttinsa rajalle. Hän on lisäksi huolissaan savenoton vaikutuksista kaivovesien laatuun ja määrään. Hän muistuttaa, että maa-aineslain 9 §:ssä säädetään kiinteistön omistajan oikeudesta saada ainesten ottajalta täysi korvaus haitasta, joka ainesten ottamisesta hänelle aiheutuu.

Muistuttaja 3 on huolissaan kiinteistön arvon alenemisesta. Muistuttaja pelkää savenoton haitallisia vaikutuksia talolleen, kaivovedelle ja asumismukavuudelle. Myös hän ihmettelee alhaista vuokrasummaa ja sitä, mikseivät paikalliset asukkaat ole päässeet vuokraamaan kiinteistöä. Muistuttaja vaatii, että suojavyöhyke lasketaan hänen tonttinsa rajasta ja että rajalle rakennetaan näköeste.

Muistutuksen 4 on allekirjoittanut 8 Lossitien asukasta. He ovat huolissaan raskaan liikenteen lisääntymisestä Lossitiellä. Heitä huolestuttaa tien kunto ja tien käyttäjien turvallisuus. He toivovat, että

saven ajetaan jotain muuta reittiä kuin Lossitietä. Lisäksi he ovat huolissaan Kymijoen veden samentumisesta ja ihmettelevät alhaista vuokrasummaa.

Muistuttaja 5 vastustaa lupahakemusta ja lupaa aloittaa muutoksenhausta huolimatta. Muistuttajan mielestä hanke on aluetta koskevien kaavojen sekä maa-aineslain 3 §:n vastainen. Muistuttajan mukaan on vaarana, että hankkeesta aiheutuu naapuruussuhdelain 17 §:ssä tarkoitettua kohtuutonta rasitusta, kuten melu- ja pölyhaittaa, naapureille. Muistuttajan mielestä hankkeen vaikutukset tulisi selvittää ympäristövaikutusten arviointimenettelyssä.

Muistutukset kokonaisuudessaan ovat **oheismateriaalina**.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu tilaisuus antaa vastineensa lausuntoihin. 26.11.2019 saapuneessa vastineessaan hakija toteaa seuraavaa:

Suojaetäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin tulee olla vähintään 150 m ottamistoiminnasta aiheutuvien mahdollisten melu- ja viihtyvyy-, ym. haittojen lieventämiseksi.

- Suojaetäisyys muutetaan 150 m ottosuunnitelmiin.

Vaihtoehtoinen tie Lossitielle saven ajoa varten

- Saven ajo tullaan suorittamaan uuden tehtävän tien kautta. Tehtävä tie kulkee kiinteistöjen 286-423-2-43 ja 286-423-2-130 kautta. Kyseisen tien teosta ja käytöstä on tehty sopimus kiinteistöjen omistajan kanssa. Ottosuunnitelmat on päivitetty tieyhteiden osalta.

Lähialueiden talouskaivojen tarkkailuvelvoite

- Lähialueiden talousvesikaivoille tehdään tarkkailua, mikäli lupamääräyksissä näin vaaditaan.

Ottotoiminnasta ja kuljetuksista aiheutuvan melun mittaus

- Ottotoiminnasta ja kuljetuksista aiheutuvat melupäästöt ovat vähäiset. Melumittauksia tehdään tarvittaessa tai jos lupamääräykset sitä vaativat.

Hakijan vastine on kokonaisuudessaan **oheismateriaalina**.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on tarkastanut Leca Finland Oy:n maa-aineslupahakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua lupahakemuksen, ottamissuunnitelman ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

Lupamääräykset

Ottamistoiminta ja ottamisalue

1. Ennen ottamistoiminnan aloittamista on alueella suoritettava aloitustarkastus. Aloitustarkastuksen suorittaa valvontavirano-mainen pyydettäessä.

Ennen ottamistoiminnan aloittamista tulee vakuuden olla hyväksytty.
(MAL 12 §, Maa-ainesA 7 §)

2. Ottamissuunnitelman mukaiselta 13,1 ha ottoalueelta saa ottaa savea yhteensä enintään 850 000 m³ltr. Lisäksi koko ottamisalueella (15,6 ha) saa tehdä ottamiseen liittyviä oheistoimintoja.

Ottamista ei saa ulottaa ottamissuunnitelmassa esitettyä alinta ottotasoa +33,0 m (N2000) alemmaksi. Lähimpiin asuinrakennuksiin tulee jättää vähintään 150 m suojaetäisyys. Otta-minen tulee toteuttaa siten, että kaivaminen tapahtuu ainoastaan tiiviissä savikerroksissa. Altaan pohjaan on jätettävä vähintään 2 metrin paksuinen suojakerros savea varsinaisten vettä johtavien kerrosten päälle. (MAL 11 §)

3. Ottamisalue on merkittävä maastoon selvästi näkyvin merkein siten, että merkit säilyvät paikoillaan koko ottamistoiminnan ajan. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §)
4. Ottamistoiminnan valvomista varten on paikalla oltava näkyvillä korkeusasema. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §)
5. Maa-ainesten ottaminen on järjestettävä ja toteutettava niin, että esiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti sekä myös muilta osin kestävän käytön periaatteiden mukaisesti. (MAL 1 a §)

Maaperän sekä pohja- ja pintavesien suojele

6. Kiintoaineen kulkeutumisen estämiseksi alueelta pois pumpattavat vedet tulee johtaa selkeytysaltaan kautta ottosuunnitelman mukaisesti. Ennen toiminnan aloittamista tulee ottamisalueen läpi kulkevasta, Kymijokeen laskevasta ojasta ottaa vesinäyte, josta analysoidaan kiintoainepitoisuus ja sameus. Tarvittaessa toiminnanharjoittajan tulee toiminnan aikana selvittää samentuminen viranomaisen erikseen hyväksymällä tavalla selkeytysaltaan kautta pois johdetuista vesistä, sekä käyttää lisäkeinoja, kuten filteröintiä tai imeytystä kasvillisuuskenttään, Kymijoen veden samentamisen estämiseksi. (MAL 11 §)
7. Toiminnanharjoittajan tulee tarkkailla lähialueen talousvesikaivojen vedenlaatua ja pinnankorkeutta. Lähialueen talousvesikaivojen vedenlaatu ja pinnankorkeus on selvitettävä kaivoveden perustutkimuksella ulkopuolisen sertifioidun näytteenottajan toimesta 30 päivän sisällä päätöksen antamisesta ja tulokset on toimitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle. Muutoin näytteitä on otettava tarpeen vaatiessa. (MAL 11 §)
8. Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän eikä pohja- tai pintavesien pilaantumisen vaaraa. Alueella ei saa varastoida polttoaineita, öljytuotteita tai muita kemikaaleja. Polttoaineiden väliaikainenkin säilytys edellyttää kaksoisvaippasäiliötä tai suoja-altaalla ja katoksella varustettua säiliötä. Tankkaustilanteissa ja muiden kemikaalien käsittelyssä tulee noudattaa varovaisuutta. Alueella tulee olla varattuna riittävästi imeytysainetta ja muuta

torjuntakalustoa öljyvähinkojen varalta.

Työkoneiden tarpeetonta säilytystä alueella tulee välttää. Koneiden huoltotoimenpiteet tulee pääsääntöisesti tehdä muualla kuin toiminta-alueella. Mikäli alueella on tarpeen tehdä koneiden huolto- ja tai tilapäisesti säilyttää työkoneita, tulee käyttää imeytysmatto- ja tai vastaavia alustoja, jotka estävät polttonesteiden pääsyn maaperään. (MAL 11 §)

9. Mikäli öljyä tai muuta haitallista ainetta suojatoimenpiteistä huolimatta pääsee maaperään tai pohjaveteen, tulee toiminnanharjoittajan välittömästi ryhtyä tarpeellisiin toimiin haitan poistamiseksi ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä viipymättä ilmoittaa tapahtuneesta pelastusviranomaiselle ja ympäristönsuojeluviranomaiselle. (MAL 11 §)
10. Ottamisen aikana pohjaveden pinnankorkeutta tulee tarkkailla alueen pohjavesiputkesta 4 kertaa vuodessa, ympäristön kaivojen pohjaveden riittävyyden tarkkailemiseksi.

Pohjaveden laadun tarkkailu tulee tehdä kerran vuodessa havaintoputkesta L5 otettavalla näytteellä, josta on analysoitava sameus, pH, happi, TOC, sähkönjohtavuus, rauta, mangaani, sulfaatti, nitraatti, nitriitti, kloridi, kokonaiskovuus, alkaliteetti ja öljyhiilivedyt (C10–C40). Näytteenotossa tulee käyttää ulkopuolista asiantuntijaa ja näytteiden analysointi on tehtävä akkreditoitussa tutkimuslaboratoriossa.

Ensimmäinen pohjaveden laadun tarkkailukerta on suoritettava havaintoputkesta L5 ennen kuin maa-ainesten otto aloitetaan.

Pohjavesitarkkailun tulokset ja niihin pohjautuva arvio toiminnan vaikutuksista tulee toimittaa valvontaviranomaiselle ja Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle vuosittain vuosiraportin yhteydessä. Tarvittaessa valvontaviranomainen voi määrätä lisänäytteenotoista tai muutoksista tarkkailuun. (MAL 11 §)

Turvallisuus ja haittojen estäminen

11. Maa-ainesten otto on järjestettävä siten, että ulkopuolisten pääsy alueelle on estetty. Luvaton liikkuminen ottamisalueella on kielletty ja siitä on ilmoitettava näkyvästi. Kaivurintausten jyrkät reunat tulee suojata aidalla tai muulla rakenteella ja varustaa asianmukaisilla varoitustauluilla siten, että alueella liikkuvien turvallisuus ei vaarannu. (MAL 11 §)
12. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta melu-, värinä-, pöly- tai muuta haittaa ympäristöön. Tarvittaessa valvontaviranomainen voi edellyttää melu-, värinä- tai pölymittauksia. (MAL 11 §)
13. Liikenteen ja ottamistoiminnan aiheuttamaa pölyämistä tulee tarvittaessa vähentää esim. suolaamalla, kastelemalla tai muulla tarkoitukseen sopivalla keinolla. Kasteluun ei saa käyttää pohjavedelle vahingollisia kemikaaleja. (MAL 11 §)

14. Luvan haltijan tulee huolehtia siitä, että alue ei roskaannu eikä siellä varastoida jätteitä. Toiminnassa syntyvät jätteet on lajiteltava, niiden keräysvälineet on sijoitettava tukitoiminta-alueelle ja tyhjennettävä säännöllisesti, kuitenkin vähintään kerran vuodessa. (MAL 11 §)
15. Ottamisaluetta ei saa käyttää muualta tuotujen maa-ainesten varasto- tai sijoituspaikkana ilman lupaviranomaisen kirjallista suostumusta. (MAL 11 §)
16. Luvan haltijan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaa vähintään viiden vuoden välein ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. Jätehuoltosuunnitelmaa on muutettava, jos kaivannaisjätteen määrä tai laatu taikka jätteen loppukäsittelyn tai hyödyntämisen järjestelyt muuttuvat merkittävästi. (MAL 5 a, 11 ja 16 b §)
17. Luvan haltijan tulee vastata kaikista lähikiinteistöille aiheuttamista haitoista, ellei niitä ole pidettävä vähäisinä. (MAL 9 §)

Liikennöinti

18. Liikennöinti alueelle tulee pääasiassa järjestää uutta länsipuolisen peltoalueen läpi rakennettavaa tietä pitkin. Lossitietä saa käyttää ainoastaan erityistapauksissa. Luvan haltijan tulee sopia tietä hallinnoivan tahon kanssa alueen liikennöintiin käytettävän tien käyttöoikeuksista, käyttökustannusten jakautumisesta sekä maa-aineskuljetusten mahdollisesti aiheuttamista seuraamuksista. Luvan haltijan on vastattava tien käytöstä tielle mahdollisesti aiheutuvista haittavaikutuksista. (MAL 11 §)

Raportointi

19. Maa-ainesten vuotuisesta ottamismäärästä tulee tehdä kirjallinen ilmoitus vuosittain tammikuun loppuun mennessä. Ottamisilmoitus tehdään myös silloin, kun maa-ainesten ottaminen on päättynyt tai keskeytynyt.

Ensisijaisesti sähköisesti täytettävä ilmoituslomake on noudettavissa osoitteesta <https://anon.ahtp.fi/> kirjaamalla hakukenttään "MAL 23". Tarvittaessa ottomäärän voi ilmoittaa myös suoraan valvontaviranomaiselle. (MAL 11 ja 23 a §, Maa-ainesA 9 §)

Jälkihoito, toiminnan lopettaminen ja toiminnanharjoittajan vaihtuminen

20. Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa eikä turvallisuusriskiä. Toiminta-alue on siistittävä ja jätteet toimitettava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi.

Ottamisalueen jälkihoito on suoritettava luvan voimassaolon aikana. Maisemoinnissa käytettävien maa-ainesten tulee olla puhtaita ja tarkoitukseen sopivia, jotta pohjaveden pilaantumista ei aiheudu.

Mahdolliset myöhemmin tarkentuvat suunnitelmat jälkihoitotoi-

menpiteistä tulee hyväksyttävä valvontaviranomaisella. (MAL 11 §, Maa-ainesA 8 §)

21. Kun maa-ainesten otto tai maa-aineslupan voimassaolo on päätynyt, tulee luvan haltijan pyytää valvontaviranomaiselta loppu-tarkastusta viimeistään kuukauden (1 kk) kuluttua em. ajankohdista. (Maa-ainesA 7 §)

22. Jos lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. Myös muusta toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisesta muutoksesta tai lopettamisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin.

Luvan aikaisempi haltija vastaa kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen tai lupa on ympäristönsuojeluviranomaisen päätöksellä toiminnanharjoittajan hakemuksesta lopetettu. (MAL 13 a ja 16 §)

23. Jos luvan haltija on asetettu konkurssiin eikä lupaa kuuden kuukauden (6 kk) kuluessa konkurssin alkamisesta ole siirretty toiselle tai konkurssipesä ole ilmoittanut jatkavansa ottamistoimintaa, lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen raukeaa ja lupaan liittyvät velvoitteet on täytettävä jo otetun maa-aines-määrän osalta. Mikäli konkurssipesä jatkaa ottamistoimintaa, tehdään jatkamisesta ilmoitus lupaviranomaiselle. (MAL 16 a §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Lupa maa-ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Hakija on esittänyt asianmukaisen hakemuksen ja ottamissuunnitelman. Hakemuksen, ottamissuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti toteutettuna maa-ainesten oton voidaan katsoa olevan maa-aineslain mukaista. Ottaminen ei aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa eikä tärkeän pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista.

Lupamääräysten perustelut

Määräykset on annettu mm. niistä seikoista, jotka eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta, tai ovat muita hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi tarpeellisia toimenpiteitä.

Maa-aineslaki edellyttää maa-ainesten käyttöä ympäristön kestävästä kehitystä tukevalla tavalla, eli aineiden säästeliästä ja taloudellista käyttöä ja mm. sitä, ettei aineita tuhlaata toisarvoisiin käyttökohteisiin. Maa-ainesten saatavuus ja maa-ainesmuodostumissa esiintyvä

pohjavesi tulee turvata sekä määrällisesti että laadullisesti myös tulevien sukupolvien käyttöön luonnon monimuotoisuutta vaarantamatta. Kestävään maa-ainesten ottamiseen kuuluu myös jälkihoidosta huolehtiminen.

Lupamääräys 6 on toiminnasta Kymijokeen aiheutuvan kiintoainekuormituksen vähentämiseksi. Lupamääräyksellä 7 valvotaan toiminnan talousveden saatavuudelle aiheuttamia mahdollisia vaikutuksia. Lupamääräyksen 10 mukainen pohjaveden pinnankorkeuden tarkkailu on suoritettava neljästi vuodessa, jotta toiminnan mahdollisia vaikutuksia voidaan seurata riittävän tarkasti. Pohjaveden laatu tulee analysoida ennen toiminnan aloittamista, jotta lähtötilanne on tiedossa myöhempää vuosittaista vertailua varten.

Lausuntojen ja muistutusten huomiointi

Lossitien asukkaiden muistutukset on huomioitu mm. suojaetäisyydestä (lupamääräys 2), talousvesikaivojen kartoituksesta ja tarkkailusta (lupamääräys 7), pohjaveden seurannasta (lupamääräys 10) ja liikenneyhteyksien järjestämisestä (lupamääräys 18) annetuissa lupamääräyksissä.

Kouvolan kaupungin yleiskaavoituksen lausunto on huomioitu mm. liikenneyhteyksien järjestämisestä (lupamääräys 18) annetussa lupamääräyksessä.

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen lausunto on huomioitu mm. suojaetäisyyksistä (lupamääräys 2), kiintoaineen kulkeutumisen estämisestä (lupamääräys 6), talousvesikaivojen kartoituksesta ja tarkkailusta (lupamääräys 7), öljy- ja muiden polttoainevahinkojen ehkäisystä (lupamääräykset 8 ja 9), pohjaveden seurannasta (lupamääräys 10) ja liikenneyhteyksien järjestämisestä (lupamääräys 18) annetuissa lupamääräyksissä.

SOVELLETUT SÄÄDÖKSET

Maa-aineslaki (555/1981)

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Päätös voimassa 10 vuotta päätöksen antopäivästä lukien.

Jälkihoitotoimenpiteet on suoritettava lupapäätöksen voimassaoloaikana.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Hakija on pyytänyt maa-aineslain 21 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta. Perusteluina on esitetty, että ottotoiminta nykyisellä savenottoalueella Timperin ottoalueella päättyy 31.3.2020 mennessä ja Lossitien ottoalue korvaa osaltaan

ko. ottoalueen jatkossa. Tehtaan raaka-ainetoimitukset eivät saa keskeytyä, joten aloituslupa on perusteltua ja tärkeä. Aloituslupa ei myöskään tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, sillä ottoalue voidaan palauttaa pelto- ja metsäalueeksi, mikäli muutoksenhakutuomioistuimien myöhemmin kumoaisi maa-ainesluvan.

Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Perustelut

Ottamisalueella ei ole arvokkaita luontokohteita, eikä ottaminen muuta alueen maisemallista arvoa. Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, sillä alue voidaan ennallistaa, mikäli lupa ei saa lainvoimaa.

Toiminnan aloittamisvakuus on määrätty kohdassa Maksut ja niiden määräytyminen.

MAKSUT JA NIIDEN MÄÄRÄYTYMINEN

Lupahakemuksen maksut ja vakuus määräytyvät Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 8.5.2018 (§ 51) hyväksymän maa-ainestaksan mukaan (tullut voimaan 1.6.2018).

Maa-ainesvakuus

Hakijan tulee ennen aineiden ottamista asettaa lupamääräysten suorittamisesta hyväksyttävä vakuus, joka saven ottamisalueelle määräytyy seuraavasti:

3 130 €/ha x 15,6 ha	48 828,00 €
lisäksi 0,052 €/m ³ x 850 000 m ³	44 200,00 €
Yhteensä	93 028,00 €

Maa-ainesvakuus on **93 028 €**. Vakuus tulee toimittaa 30 vuorokauden kuluessa päätöksen antamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa vuoden ajan lupapäätöksen viimeisestä voimassaolopäivästä.

Vakuus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta

Hakijan tulee asettaa aloittamisluvan vakuus niiden vahinkojen ja kustannusten korvaamiseksi, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa. Hakija on esittänyt aloittamisluvan vakuudeksi 10 000 €.

Aloittamisluvan vakuudeksi määrätään 10 000 €. Kyseinen vakuussumma on riittävä kattamaan mahdolliset muutoksenhaun aiheuttamat kustannukset. Vakuus on asetettava heti, kun päätös on annettu. Vakuus palautetaan luvan saatua lainvoimaa.

Lupahakemuksen maksut

Hakemuksen tarkastaminen, ottamissuunnitelmaa kohti	260,00 €
Maa-aines määrän mukainen maksu: 0,016 €/m ³ x 850 000 m ³	13 600,00 €
Vakuuden hyväksyminen	125,00 €
Toiminnan aloittaminen ennen päätöksen lainvoimaisuutta	125,00 €
Naapureiden kuuleminen 19 kpl x 40 €/kuultava	760,00 €
Kuulutuskustannukset (Kouvolan Sanomat)	387,00 €
Yhteensä	15 257,00 €

Tämän maa-ainesluvan käsittelymaksuksi tulee **15 257 €**. Lupamaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Vuotuinen valvontamaksu

Ottamissuunnitelman valvonnasta perittävät maksut määräytyvät kulloinkin voimassa olevan maa-ainestaksan mukaisesti.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös kirjallisena

Hakija

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireille tulosta

Päätöksestä ilmoittaminen

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin internetsivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Lisätietoja: ympäristötarkastaja Ulla Rantanen, puh. 020 615 8085, ulla.rantanen2(at)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää maa-aineslain 4 §:n mukaisen maa-ainestenottoluvan sekä maa-aineslain 21 §:n mukaisen toiminnan aloittamisluvan Leca Finland Oy:lle Lossitien savenottoalueelle Kouvolan kaupungissa tiloille Auermaa RN:o 286-423-7-5 ja Jokivarsi RN:o 286-423-20-20, esityksen mukaisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Rakennus- ja ympäristölautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.
